



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十三届会议  
2015年10月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告\*

圣卢西亚

\* 本文件原文照发。文件内容并不含有联合国秘书处的任何意见。



## 一. 概述

1. 圣卢西亚政府承认在其境内的所有人都拥有值得保护和维护的基本权利。这些权利是国家根据国际承认的人权原则制定的。政府进一步确保将通过各种法律与行政措施加强这些权利。尽管政府有意愿确保平均分享这些人权，但挑战仍然存在。然而政府将一如既往地坚定不移地在圣卢西亚保护与促进人权。

## 二. 方法与协商进程

2. 圣卢西亚根据准备普遍定期审议资料的一般准则编写此报告。对外事事务部、国际贸易部和民航部牵头这一举措，并向以下各部门进行了咨询：卫生、福利、人类服务和性别关系部、社会改革、地方管理和社区赋权部、国内事务和国家安全部、法律事务部、发展、住房和城市更新部、教育、人力资源发展和劳动部、旅游、遗产和创意产业部、农业、粮食保护、渔业、合作社和农村发展部以及可持续发展、能源、科学和技术部。还和议会专员办事处以及若干利益攸关者和民间社会组织进行了磋商。

## 三. 自前一次普遍定期审议以来的发展情况

### A. 政府不断增强对人权的承诺

#### 饮用水

3. 在 Dennery 区发展‘供水重建项目’方面圣卢西亚政府得到了墨西哥政府的援助。多年来，Dennery 人民在供水方面遭遇许多问题。这些问题是双面性的；首先是获得可靠水资源的问题，其次是现有的水质质量可悲。事实上，2014 年开展的社会影响评估调查中，受采访的 89% 户人家都指明他们受到供水系统的影响，例如断水、水浑浊和污水。

4. 供水问题自然极其恶劣地影响了社区 12,599 名居民。他们所面临的问题是：

- 水质质量导致的疾病；
- 需购瓶装水带来的开是特别重的负担，因为大约 Dennery 人口的 34% 被划为贫困(加勒比发展银行，2007 年)；
- 由于学校内经常供水不足，经常让学生回家以致于社区内的学生中断教育。

5. 鉴于上述，圣卢西亚政府与墨西哥政府一起开始了可改进生活的努力以改进 Dennery 内的供水情况。墨西哥为此项目提供了 500 万美元的捐款，项目由联合国发展集团管理，预期需要 18 到 24 个月的时间完成。

6. 加强 Dennery 供水实施的工作，包括以下诸项：

- 水摄入建设和生水传输；
- 水处理厂的建设与启动；
- 安装净化水的储水罐；
- 安装抽水设施；
- 更新网络分布。

## 住房

7. 根据联合国人居署，圣卢西亚的国家住房政策认为可供得起的住房是其人民的基本权利。为此目的，政府从 2011 年起发起了若干举措，这不仅仅是向大家提供可担负得起的住房，而且还改善那些需要者的住房质量。

8. 2011 年通过的全国住房政策和行动战略计划，指导政府向居民提供可担负起住房的政策。

9. 住房战略计划的职责是三方面的。首先，旨在确保所有圣卢西亚公民能够获得体面的生活标准。第二，个人能够获得价格合理的适当的基本住房，最后，每个人都享有居住在和平尊严环境中的权利。

10. 为了兑现这些职责，政府采取了以下各方案：

- 管控无规划发展的方案；
- 国家景点和服务项目；
- 居住提升项目；
- 公共部门重新安置方案。

11. 采取管控方案举措是为了在圣卢西亚的城市、城郊和农村社区制约扩散无规划定居相关的问题。这些社区有着各种各样的社会经济问题，这些问题包括健康不良、没有能力获得教育资源等。因此，管控方案举措力求做到以下各项：

- 为非正式定居的居民提供很好的基础设施与服务。这包括提供良好的道路、水道、街道、供水和其他设施；
- 让居民提供获得其所占土地证书的机会，使这些居民的占居合法化；
- 解决邻里之间长期的土地争端；
- 赋权居民使其成为/不断地成为具有生产力的社会成员；
- 向圣卢西亚的公民提供购买服务性土地的机会；
- 改进社区的审美观；
- 促进改进目标社区的居民，特别是那些低收入居民的居住条件的长期目标。

12. 另一方面国家场地与服务项目努力发展国家拥有土地,在该岛屿的所有地点提供具有服务设施的居住土地,增进获得可负担得起的住房的基于,减缓中下收入家庭的社会经济脆弱性。为履行这一职责,国家场地与服务项目努力:

- 向所有公民出售可以居住的土地,但优先考虑那些目前没有财产的公民;
- 向中下收入家庭提供在圣卢西亚拥有自己土地的机会,从而使这些人能够更进一步地实现其住房需求;
- 开展创收活动,实施该方案的基础设施发展解决就业问题。

13. 居住改进项目有两个主要的目的,首先改进岛屿上六个社区的基础设施与服务,加强脆弱社区现有的基础设施。

14. 公共部门重新安置方案针对首都卡斯特里的 Conway 社区。Conway 可被划为贫民窟区,因为其没有可靠的卫生服务,没有清洁水供应,没有可靠的电力和其他基本社会福利。公共部门重新安置方案旨在将整个 Conway 重新安置到安置场地。这样做时,公共部门重新安置方案计划实现下列各项:

- 将各家各户重新安置到已经充分配备必要社会与物质基础设施和社会福利的场地;
- 向提供家庭拥有权机会;
- 改进家庭的生活水准与质量;
- 减缓家庭对自然和人为灾难的潜在脆弱性。

#### 获得食物

15. 圣卢西亚政府高度认识到经济困难时期加剧的贫困状况,一些圣卢西亚人在获得食物方面困难重重,政府已经实施一些政策减缓与获得食物相关的问题。

16. 2014年6月,政府核准了《食物与营养安全政策》,旨在于通过增加获得可负担得起的,有营养的,安全和有质量食品来减少饥饿。为完成这一任务,政府通过农业部努力吸引农业生产,收获后处理,农产品储存和处理方面的投资,确保食品损失保持在最低程度。

17. 为进一步加强《食物与营养安全政策》的影响,农业部还发起了实施《全国粮食生产计划》的运动,经确认16个谷物类型作为该方案的核心。

18. 圣卢西亚于2014年与粮农组织和巴西政府协助加入了《饥饿零挑战》,在这一岛屿上开始了这项工作及其所有福利。圣卢西亚在公共和私营部门利益攸关者的援助之下,将农业和食品生产与社会每个部门挂钩,从而为《饥饿零挑战》做出了贡献。在上述利益攸关者的援助之下,圣卢西亚政府已经发起了各种各样的方案,其中一个方案是重新开始《学校供餐方案》,整个圣卢西亚处于不利地位的在校生均受益于这一方案。

### 全国热线

19. 近几年来，令人不安的是圣卢西亚自杀人数有所增加。大多数情况下，这种现象归因于健康疾病所致，例如抑郁症和精神分裂症，或因滥用药物问题所致，例如酗酒和使用非法药物。为解决这一不断严重的问题，圣卢西亚政府于 2015 年 6 月 29 日采用了全国健康热线。该热线提供 24 小时服务，其成员是经过危机干预技术培训的保健专业人员。

20. 热线不仅仅解决自杀案，还为处理精神、社会和情感问题的人得到必要的照料提供了一个渠道。此外，该服务还与转诊系统挂钩，需要者能够对口得到在咨询、社会工作和心理诸方面经过培训的人员的帮助。在需要紧急处理的情况下，将启动供紧急服务的热线部门。

## B. 国家关注的事项

21. 2013 年，美国根据其“莱西法”中止了对圣卢西亚皇家警察部队的所有援助，美国的“莱西法”是《联邦外交援助法》的修正，该法禁止向确信该国治安机构犯下严重侵犯人权罪行的国家提供援助。中止援助的原因是，美国认为 2010 和 2011 年期间，圣卢西亚的皇家警察部队的官员根据“恢复信任行动”的方案非法杀害了 12 人。政府宣布该项方案是对自杀与团伙暴力抬头的一个回应。12 名死者中，6 名在当地受审，并被证明有罪。然而，据报告美国认为各项审讯的结果缺乏可信度。

22. “莱西法”要求如果要解除暂停援助，圣卢西亚当局必须表明已采取有效的步骤将所指控的法外杀害肇事者绳之以法。为了解除制裁，该国政府努力向加勒比共同体罪行与治安实施机构寻求援助进一步调查这一事项。

23. 罪行与治安实施机构编写了一份报告，这是牙买加宪兵队调查员拟订的。没有向公众透露报告的详尽内容，他们害怕这可能影响进一步的调查，并为了保护证人的匿名起见。然而，2015 年 3 月，圣卢西亚总理就这一事项发表了全国声明，提供了有关调查结果的一般信息。调查说，报告指出，所核审的枪击都是警察为了使其行动合法化而制造的“假意外”。总理指出，调查报告已经提交给处理所有刑事起诉的公共检察主任办公室。政府还指出，政府将提供可能需要的所有必要资源，帮助皇家起诉局追查这一事件。

## 四. 已接受建议的落实情况

接受国际准则的情况—89. 1、89. 7、89. 27、89. 14、89. 12、89. 18、89. 13、89. 5、89. 3、89. 11

24. 该国政府竭尽全力履行其有关加入/批准国际文书方面的所有义务，因为该国政府认为这有利于圣卢西亚，并汇报与加强实施其已成为缔约方的各项文书的程度。然而，由于能力方面的约束因素，特别是由于岛国的立法起草单位在起草必要的法

律方面花费的时间较长，从而延误了加入了某些文书。为解决这一问题，政府打算加强这一起草小组的能力，以便加速这一进程。另一个旨在帮助促进报告过程的措施是，建立一个中心数据库，以便更容易地获得国际协议规定的圣卢西亚各项义务的信息，希望这将能够加速报告起草速度。

25. 签署、批准与加入的协定：

- 圣卢西亚于 2013 年 7 月 16 日加入了《联合国预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女与儿童行为的补充议定书》，于 2013 年颁发了《打击人口贩运法》，并有效地实施《议定书》。圣卢西亚还建立了国家工作队，专门处理与人口贩运相关的事务。
- 圣卢西亚于 2011 年 9 月 22 日签署了《公民权利和政治权利国际公约》，并竭尽一切努力于 2015 年年底之前批准这一协定；
- 圣卢西亚已于 2011 年 9 月 22 日成为《残疾人权利公约》的签署国，并将批准其任择议定书；
- 圣卢西亚已经签署与批准了《儿童权利公约》的两项任择议定书，即《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2013 年)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情问题任择议定书》(2014 年)。

**贫困/社会经济问题—89. 98、89. 99、89. 101、89. 102、89. 100**

26. 自 2011 年普遍定期审议以来，政府极其严肃地考虑了圣卢西亚的贫困状况。圣卢西亚作为一个小岛屿发展中国家，绝对受到了经济下滑的影响，因为这与其贫困状况有关。为此，圣卢西亚采取了许许多多的举措来减缓这种状况。

27. 圣卢西亚政府通过社会改革、地方管理和社区赋权部继续开展其《公共援助方案》的工作。公共援助方案是一项经过方法测试的方案，该方案向将近 3,130 名被认为是穷人的个人或 2,411 个被认为是贫困的家庭提供援助。向这些贫困家庭提供的援助是包容性的，并不限于每月的现款转让，眼镜更换、提供亲属埋葬费用、减免医药费等。从 2013 年起，政府向这些贫穷国家的现金转让数量已经提高了 24%。

28. 政府还通过 James Belgrave 微企发展基金向通常不够格从商业银行获得融资的个人其提供融资。该举措主要针对寻求启动小型企业或者寻求进一步加强现有小型企业的贫困个人。自 2011 年以来，政府加强了 James Belgrave 微企发展基金的能力，确保资金支持的获益者能够有更大的成功机会。

29. 政府还继续在需要发展人力资源的社区建立人力发展中心。这些中心的目的是在被剥夺人权的社区加强人权，提供各种资源，例如电脑和互联网登录等，或在人力资源发展中心场所内举办的信息和电脑技术课程，早期儿童教育和技术培训等来进一步改进了社区发展。

30. 在私营部门利益攸关者的援助之下，政府还向岛屿上的最为脆弱的青年提供学术和生活技能支助。这项举措在 14 个社区内启动，向将近 400 名青年服务。尽管

这项方案并不向处于风险的儿童提供支持，但其将辅助政府消除贫困的其他努力，例如为贫困青年提供必要的手段使他们在成熟时能够克服周边环境。

31. 政府还开始了《短期就业方案》，这一举措主要向与贫困和职业抗争的个人提供一个机会赚取一些所需的资金。已在整个岛屿采取短期就业方案，重点特别放在最贫困的社区，如 Canaries，该社区被评为 Canaries 最贫困的社区。该方案的参与者从事农场帮工和驾驶社区清洁车辆的工作及其他。

32. 通过各种各样机构及私营利益攸关者的援助，Saint Lucia 政府正在朝前迈进，希望上述各项举措的业绩更好，还将采取一些新的方案来消除贫困所带来的问题。

33. 政府通过社会改革、地方管理和社区赋权部与世界银行合作已完成了对政府机构安排适当性和人力资源能力的评估，以便评估社会安全方案的效力。这项工作产出了若干建议，政府已经注意到这些建议，将评估每项建议的切实性并在该领域改进各项服务。

34. 最后，政府已经启动了一项《社会保护改革》的雄心勃勃的方案，该方案首先力求改进社会援助的针对性，确保该方案能在最需要者身上落实。此外，将设立一个社会援助方案信息管理系统，将所有信息保留在中心地点，便以获得关键数据，从而使联系贫穷者的工作更为容易。

#### 对妇女的歧视—89. 58、89. 59、89. 60、89. 61、89. 62、89. 63

35. 近年来，妇女在圣卢西亚社会中的作用发生了令人难以置信的转变。通过各种各样的举措，特别令人注目的是通过教育，向圣卢西亚妇女赋权达到了前所未有的水准。然而，这并不意味着各行各业充分实现了平等。这一事实使政府启动各种方案和加强了解决妇女问题的现有方案。

36. 政府通过性别关系司发起了题为“分享关怀”的提高认识运动。该举措的目的是促进男子参与照料工作，这是传统上被认为是妇女的事。

37. 为了使农村地区的妇女能够更好地得到教育和职业培训方案，圣卢西亚政府通过圣卢西亚农村妇女生产者网络对农村社区的妇女开辟了若干培训和能力建设举措的渠道，使得其中许多妇女了解各种各样的信息技术。

38. 如圣卢西亚的前一次报告所示，该国政府的一贯政策是使每个人工作生活场地的三英里内都有卫生保健设施。在以往几年内，政府更加积极地推动改进这些设施。这些设施的绝大部分已经升级和翻新。这些改进包括提供产科、妇婴保健服务，这些保健服务都由国家免费提供。

39. 2001 年建立的妇女支持中心持续开展其工作，帮助确保家庭暴力受害者能够获得住房、咨询、支持、保护她们免遭她们所遭遇的虐待。此外，妇女支持中心往往和警察和家庭法庭一起工作，向受害者提供法律补救和额外保护。最后，如果遭受虐待的妇女是失业者，其目前的居住环境有可能使其进一步受到虐待，支持中心将努力为该个人提供其他住房和就业安置。

40. 2003 年在圣卢西亚皇家警察部队内建立了一个志愿者工作队，该队的职责是仅对岛屿上暴力侵害妇女与儿童的案件作出策应，以期在必要照料和关注下解决这些问题。
41. 政府通过性别关系司解决暴力侵害妇女的问题，如采取一系列的提高认识的活动，并向警察、保健照料提供者及其他相关方提供培训方案来辅助这些活动，以便更好地帮助解决家庭暴力问题。
42. 2015 年，政府采取了《国家社会保护政策》来确保圣卢西亚的可持续发展是包容性的和公平的。这项在圣卢西亚执行的基于各项权利的社会政策方针将由社会改革部引领，授予国家明确义务，即确保其公民达到一定生活标准。与这项新政策同时实行的是被称为‘性别意识受益人分析’的活动，该项活动考虑社会中男女的需求，并使其吻合解决每个人在独特环境中可能面临的需求所采取的方式。
43. 2012 年，政府采取了“单亲母亲加强生活技能方案”其目的是在没有父亲的情况下，在单亲母亲在维持家庭中遇到困难时给予其援助。在这样做时，“单亲母亲加强生活技能方案”向这些母亲提供了所需技能的机会，以便她们要不获得就业要不开启其自己的微型企业。
44. 教科文组织为执行其 2014 年至 2021 年战略优先事项‘向社会各阶层妇女提供一个有利环境使其促进和受益于可持续发展与和平’，教科文组织提供了 26,000 美元的捐助，向《妇女平等赋权方案》提供资金。这一举措将由国家技术发展中心引领，着重向妇女提供全面培训，改进妇女获得和确保就业的可能性。
45. 正如圣卢西亚前次报告所阐明的那样，按照《儿童权利公约》制定的 1999 年《教育法》确认了所有儿童获得教育的权利，禁止以任何歧视理由将学生拒之学校大门之外。此外，《公约》和该《法令》鼓励补救性别差异现象。为此目的，圣卢西亚消除了有关获得教育方面的歧视。圣卢西亚已意识到该岛屿教育系统各个层面已经形成了女生超越男生的趋势。男生表现不佳并非理想的，政府正在解决这一问题。然而这确实表明了圣卢西亚的政府和人民在确保妇女成功接受教育方面取得巨大进展。
46. 该国上一次大选目击了圣卢西亚选举历史上妇女参选人数最多的景况，10 名妇女竞选获得议会代表的机会。10 名中的 3 名成功获选，其中 2 名获得部长一级的职位；Alvina Reynolds 阁下成为保健、福利、人类服务和性别关系复杂，Emma Hippolyte 阁下担任商业、企业发展、投资和消费者事务部长，两个职位都是非常重要的部长级职位。
47. 2015 年 2 月，Emma Hippolyte 阁下成为圣卢西亚第一名女性代总理，展现了圣卢西亚社会对妇女的进一步尊重。
48. 妇女在政治方面的另一个成就是议会反对派首次任命一名女性 Gayle Rigobert 博士担任该国反对派领袖。



## 健康权—89. 105, 89. 106

49. 圣卢西亚政府与人民认为健康权是所有公民的基本权利。为此，政府已经采取了各种政策与举措解决所有圣卢西亚人民的健康照料需求问题。

50. 政府不仅将一般的保健照料问题作为优先事项并且还将具体领域的问题作为优先事项，例如妇女保健和艾滋病毒/艾滋病照料。因此正在全心全意地贯彻执行改进这些领域所需要的项目与举措。

51. 为了满足农村地区妇女的需求，由卫生部运作的初步保健照料模式提供妇产科诊所和母婴保健服务。向病人无偿提供这些服务，并在所需者的临近地点提供这些服务，从而也限制了交通运输费用，因为以往交通费用曾被视为是寻求保健照料的一种抑制因素。

52. 除了在岛屿上防范艾滋病毒/艾滋病之外，圣卢西亚继续努力工作改进艾滋病毒/艾滋病患者的治疗和照料。圣卢西亚和国际机构与非政府组织结成伙伴关系为阻止艾滋病毒/艾滋病在岛屿上的蔓延作出了卓越的成就。2010 年以来，圣卢西亚没有记录一项母婴传播该疾病的记录。

53. 政府还从泛加勒比防治艾滋病毒/艾滋病伙伴关系方面获得援助。这些援助改进了实验室测试和疾病测试质量。加勒比防治艾滋病毒/艾滋病伙伴关系组织还提供资金主办了一系列培养领导能力的课程，提高了岛屿上有关这一决定的知识和认知。

54. 艾滋病毒/艾滋病病人的治疗工作主要由国家医院的工作人员进行。整个岛屿的保健中心还提供辅助治疗的后续照料。政府和负责照料者确保没有歧视地对病人进行治疗和照料。

55. 通过东加勒比国家组织计划和采购单位向病人提供抗逆转录病毒药物方面也取得了进展。药品供应的增加延长了患者的生命，而以往这个疾病被视为是死刑。结果，由于知道可以获得治疗，鼓励更多的人进行测试。

56. 加勒比国家组织继续协力应对艾滋病毒/艾滋病。圣卢西亚等 6 个国家共享了 500 万美元的捐款，加勒比国家组成员国将战略性地使用这些基金来解决与艾滋病毒/艾滋病相关的问题。

57. 该国政府将继续前进，实施《全国保健战略计划》。这项计划因财政因素已经延迟实施，但计划将于 2017 年完成。《国家战略计划》的目的是确保所有人，不论其经济社会状况如何，都能获得基本有效有益和高质量的保健服务。

58. 将采用一项七点计划来实施保健部门的改革：

- 加强保健和社会服务的组织与管理；
- 增进与维持所有居民的收益与福祉；
- 在调拨和使用保健资源方面实现更大的平等、成本效益和效率；
- 确保一支训练有素积极向上的工作人员队伍；

- 建立一个有效地保健信息系统以便在提供照料方面支持基于实据的规划；
- 确保建立一个能够监督各项标准和实现与攸关者责任的有效的质量改进系统；
- 为支持保健改革改进保健基础设施。

### 气候变化—89. 115

59. 圣卢西亚利用国际和区域平台支持全球减少碳排放。作为小岛屿国家联盟 44 成员国之一，圣卢西亚及其他小岛屿发展中国家对气候变化的有害影响表示关注。这些对气候变化具有同样的脆弱性的岛屿国家集聚一起为这个共同的事业发出更强大的声音。

### 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的情况—89. 72, 89. 73

60. 按照《世界人权宣言》中所规定的各项权利，圣卢西亚的《宪法》规定了其人民的基本权利和自由条款。《宪法》第 5 条特别论述了有关非人道和虐待的问题，该条声明“任何人不得受到酷刑或不人道或有辱人格的惩治或其他对待。”

61. 此外，2008 年《刑法典》载有免受酷刑、身体虐待和过分使用武力的保护，该项法令规定禁止任何成员对其他成员实施过分武力。该条实际上包括管教官员，如惩戒官员在执勤时对所有囚犯采取任何类型的酷刑或者故意或者非法伤害囚犯，他将被起诉定罪监禁 7 年以上。

62. 2013 年对《警务投诉法》进行了修正，允许部长负责发起单独调查，调查警官对任何公众成员过度使用武力的指控。

63. 近年来，圣卢西亚在处理大量帮派相关的活动方面遭遇了不幸的经历。在开展此类活动时，可理性地预期将会有遭受严重伤势的受害者。为了控制这一问题，2014 年实施了将帮派相关的活动以罪论处的《反帮派法》，从而将在参与帮派相关活动中过度使用武器的个人绳之以法。

64. 圣卢西亚刑法系统试图确保伸张正义的另一个方法是通过视频记录弱势证人的证词。采用记录证词的方式确保保护证人免遭暴力或恐吓，反过来，使证人能够更加愿意挺身而出揭发所犯下的严重罪行。

### 有效补救权，有罪不罚—89. 86、89. 87、89. 88、89. 90

65. 随着《警务投诉法》的颁布建立了警务投诉委员会和警务投诉股。这两个机制在处理警务投诉方面提供了一个公开透明的过程。警务投诉股接收、调查和确定投诉的真实性以及公众提出的相关事项。警务投诉股每个月每个季度通过警察专员办公室向警务投诉委员会提交有关调查这些申诉的进展报告。

66. 本着公平精神，警务投诉委员会是一个独立的机构。此外，其有能力在在没有警务投诉股的援助之下就有关警务的投诉自行开展调查。警方通过媒体开展的宣传活动进一步使公众意识到委员会和投诉股的存在。

67. 任何一名警官凡查实在犯有申诉中所指控的罪行，将面临以下 5 种惩治：

- 警告和谴责；
- 停职；
- 罚款，金额不超过 10 天的工资；
- 降级。

68. 政府打算进一步加强打击警方过度使用武力的政策。因此打算采取“圣卢西亚皇家警察使用武力的政策”，该项政策目前下处于最后审查阶段，之后将提交部长内阁供核准。人们希望这项政策能够加强警官遵循适当做法与举止。尽管这项政策尚未核准，但这表明政府决心确保警察在执行其职责时遵守专业和道德的最高标准。

69. 圣卢西亚司法的最大障碍是解决法律事务所需要的时间，从而使案件堆积。案件堆积的理由很多，例如司法官员、法庭工作人员和法庭工作不力。

70. 正如圣卢西亚前次报告中所表明的那样，我们的国内法庭系统是多层次的，由以下部门组成，地方治安法庭、高级法庭和东加勒比上诉法庭。治安法庭受理不严重的刑事或民事法律事务。在治安法庭内，设有一个专门处理家庭事务的家庭法庭司。高等法院处理重大的民事和刑事案件。

71. 2006 年，治安法庭设立了一个行政法庭司，使其分成行政和审讯法庭两部分。行政法庭也称为案件管理法庭，帮助准备进行审讯的案件，从而加速了法庭对案件的裁决。

72. 2015 年第一季度，圣卢西亚的司法系统内增加了一名刑事高级法院法官和高等刑事法院主事官。这意味着目前由两名法官专门主持审讯，一名主事官主持管理将要提交的案件。人员的增加将能够缩短未审拘留的时间，确保各项案件能够比以往更早的得到审讯。

## 自由与治安—89.97

73. 我们的社会如此发展，主管其人民生活听框架也必须与时俱进。近年来，同性恋者、双性恋者、变性人和两性人社区不断增长，其有关事项的集体声音也越来越响。如其他国家的情况也一样，对这些人的困境存在抵制态度，可能是由于信仰不同或者由于无知，而事实上存在着紧张的关系需要予以解决。

74. 值得庆幸的是，在圣卢西亚绝大多数紧张关系并没有爆发为暴力行动。圣卢西亚并不打算对这一事项采取反动的立场，圣卢西亚正在推动各种各样的举措来解决暴力行为和其他侵犯人权的行为，其中许多行为是针对那些人因性取向或者性认同而犯下的。

75. 在圣卢西亚的男女同性恋、双性恋和变性者问题方面，“团结与坚强”已是主要旗手，其中有该区域的前沿领导人。2013年，“团结与坚强”主持了一个由199名警官出席的培训课程，公开讨论了有关男女同性恋者、双性恋、变性者社区的问题。这个培训班给警察一个机会，使他们更为深入地了解这个作为禁忌的问题，人们希望这一经历将有助于更好地开展涉及男女同性恋者和变性者问题的警务工作。

76. 2014年，“团结与坚强”和圣卢西亚皇家警察部队与若干利益攸关者结成伙伴关系成功地推动宣传人权的方案。该项方案的目的是使警察在履行其日常职责时更加重视确保每个人的平等。

77. 2015年又开展了一次提高认识的培训，这次扩大了参与者的范围，成员包括来自空中和海上港口、海关和教养院的警察，民间社会成员和社区服务提供者。培训班的主要内容是确保更加人道地执法，从而能够减少围绕男女同性恋者、双性恋者和变性者社区的污名现象，加强保护为男女同性恋者、双性恋者、变性者权利工作的人权捍卫者。

78. 2012年实施了《劳动法典》(2006年)，这是圣卢西亚法律史上一个里程碑，首次向每个人提供有关基于性取向的保护。根据《法》第131节，雇主如果因性取向对雇员采取纪律行动或者开除该雇员均属非法。

79. 所有这些举措都用来促进《圣卢西亚宪法》早已规定的各项权利。《宪法》规定任何人凡指称其基本权利遭到侵犯或者可能遭到侵犯均可得到司法补救。由此，凡认为其权利遭到侵犯或者可能受到歧视的个人或团体都可以向高级法院提出申诉要求补救。

#### 教育权—89.43、89.44、89.45、89.103、89.107

80. 政府已经着手解决男性在学校中占有优势的问题。在这样做时，政府意识到，许多这些问题来自于儿童早期发展，入学于初级和中等学校之前。

81. 2012年开展的多指标类集调查显示了这些信息，该项信息表明96%的36个月至59个月的女孩与一名成年家庭成员一起从事四项以上活动，与此相比男孩的比例是89%。调查还显示更多的女孩接触到课本(文学)，而男孩在更早的年龄能够得到更多的游戏。因此，教育家长，确保他们参与《早期儿童教育》的制订和运作被人为是政府的关键战略之一。

82. 2014年6月，在共同体的帮助下，教育部开始实施《高危学生在校辅导方案》。这项为时三年的尝试性项目共有60名辅导员，120名来自6个学校的辅导学生；2个初级学校和4个中等学校。教育部打算在方案的第三年再增加6个学校。该方案的主要目的如下：

- 聚焦积极的自我认同，改进学生的自我认识；
- 改进学绩不良的男孩的就学率和学绩；
- 通过正面的成人引导减少学生不良行为风险；
- 通过接触同性成年人连贯作用模式向学生提供情感支持与稳定性；
- 加强各种政策解决方案期间冒头的具体问题。

83. 圣卢西亚教育系统在如何确认和满足具有特别需求学生方面也取得了重大进展。在多元发展工作队的援助之下，岛屿教育官员在涉及被剥夺权利青年人案例时将更容易确认、评估和进行干预。

84. 教育还实施了《早期教育学习缺陷甄别和分析方案》。该方案因加勒比发展银行提供资金而第一启动。

85. 政府继续向所有学生提供有质量的教育，也注意到很多学生由于发展或监护人面临的财政抑制因素，而不能彻底参加这些方案。为纠正这些现象已提出了一个举措，即向每个进入中等学校的学生提供 500 美元的赠款。政策毫无疑问地援助了社会经济状况低下的家庭，确保其子女能够就读于设备完善的中等学校。

86. 政府切实地意识到信息技术在当今工作市场的重要性，本着这个精神，政府具体努力确保在校学生具备所需要的技术知识与技能。2013 年，政府通过教育部向所有三年级至五年级的学生提供一台笔记本电脑。确保了所有的学生，不论其社会经济背景如何都能够接触当今技术。社会在发展前进，这样的社会中的学校发挥的作用也应如此。政府意识到这一点，并开始在这方面启动了若干举措。

87. 与儿童基金会合作，政府实施了该国的《儿童友好学校方案》。方案针对个别学校，以其将它们转变为理想的学习机构。这意味着诸如学生安全、治安、营养状况和身心福祉等领域被具体定为改进的目标。此外，《儿童友好学校方案》处理教职人员的培训以及教学方式的精简。与采用体罚相反，该方案还促进管教学生的替代方法，随着越来越多的学校签署这一方案，将逐步在教室里消除体罚。

88. 教育部目前启动研究实施‘零饥饿’挑战的可行性。一旦实施这一方案，圣卢西亚政府将与粮农组织的共同努力持续不懈地解决中等学校的饥饿问题。反过来，这将提高该层次的教育绩效。还需要考虑实施的成本及其他运作因素。已经完成了大量重塑圣卢西亚教育系统的工作，还有许多工作有待落实。为了确保我们教育部门的继续增长，最近制定了《2015 至 2020 年教育部门发展计划》，详细列明了战略优先事项，包括但并不限于以下诸项：

- 教育民主化；
- 学生成绩；
- 教育质量与严谨性；
- 有效的教学和学习；
- 性别平等与人权；
- 教学与求知的技术融合与创新。

89. 政府将继续坚定不移地确保圣卢西亚的人民能够尽可能的得到最佳的教育环境并在这环境中生机勃勃地发展。

## 儿童—89. 46、89. 47、89. 48

90. 圣卢西亚政府始终将其国家的青年人的福祉置于国家发展议程的最前列。以往几年来已加强了这一重点，本着这一精神，圣卢西亚继续采用各种各样致在解决青年人面临的种种问题的方案。

91. 目前，圣卢西亚正在进行青少年司法系统方面的改革。这一过程涉及审查有关儿童青少年的法律，并将采取若干注重解决青年所面临的社会问题的方案。

92. 正如与有关教育权利的各项建议所表明的那样，圣卢西亚在学校系统内采取了若干针对所有儿童的举措，特别注重考虑那些最为脆弱且在学校里不易获得成功的儿童。其中采取的一些方案如下：

- 高危儿童学校辅导方案；
- 《早期儿童学习缺陷甄别与分析》；
- 政府向每个进入中等学校的儿童提供 500 美元的赠款；
- 向每位三年级至五年级的中等学校儿童提供笔记本电脑；
- 打算执行‘零饥饿’举措，解决一些中学生膳食方面所遇到的问题。

93. 政府认识到必须向涉及青年人的领域增加资金调拨，使财政部主持下，政府推行《儿童友好预算》。《儿童友好预算》使得政府向以青年为中心的项目提供更为有效和有的放矢的开支。这将减少被认为不值得执行的项目方面的浪费。

94. 虐待儿童始终是一个严重的社会问题。这就是 2001 年“新开端过渡家园”开始营业的原因，家园向受虐待儿童受害者提供一个康复的机会，让他们能够恢复到正常状况。

95. 政府还发起了对整个社会以及该领域专业人员的提高认识的运动；所发起的“打破沉默”的运动，提高公众对儿童虐待问题的认识。此外，圣卢西亚参加了加勒比共同体关于儿童性虐待的区域会议培训研讨会，旨在提高相关利益攸关者在解决受害者方面的能力，解决有性虐待的儿童所引发的各种各样问题的能力。

96. 政府继续努力确保圣卢西亚的每位儿童得到保护和平等对待。2012 年政府设立了全国保护儿童行动委员会，以践行协调实施《儿童权利公约》的各项要求。政府打算向该委员会提供充分的人力、技术和财政资源以期圣卢西亚能够按照《儿童权利公约》所规定的义务有效的实施和协调全面连贯一致的儿童权利政策。

## 机构和政策—89. 36, 89. 41

97. 圣卢西亚的廉政委员会有权力接受和调查对公务人员提出的投诉。根据《公共生活廉政法》，廉政委员会可获得向委员会提交的任何报告，并将该事务提交给公诉检察官；由于可对任何人公共生活的投诉证据进行审讯，因而，公务人员不能逃脱此类调查。

98. 圣卢西亚政府加倍努力促进和保护诸如残疾人和老年人等脆弱群体的权利。在 2013/2014 年国家预算中，首相强调说，重要的是要特别注重给予残疾儿童特别待遇，这是圣卢西亚前任各届政府从来没有做过的事情。为此目的，实施了残疾儿童补助金，这是一项重要的社会安全网举措，重点对象是 21 岁以下的残疾儿童。

99. 2014 年 6 月实施《残疾儿童补助金》，这项补助金由社会改革，地方管理和社区赋权部管理执行。

100. 儿童必须患有若干严重的残疾且年龄在 21 岁以下才有资格得到残疾补助金所规定的援助。至 2015 年 8 月，166 名儿童每月能得到 200 美元的补助金。

101. 关于老年人照料问题，圣卢西亚政府非常积极地支持现有援助照料老年公民的设施，支持的方式是向全岛屿所有专门照料老年人的养老院提供财政捐助。至于私人的养老院，政府也将考虑是否建立一个国家拥有的养老院，即舒适海外养老院，进一步积极地推动圣卢西亚照顾老年人的工作。

102. 另外，政府还向圣卢西亚“帮助年长者”——全国帮助老年人理事会提供资金，这是一个非政府组织，负责每天向社区内的老年人提供照料，例如向这些人提供食物、社会互动和获得保健照料。这项举措的目的在于将老年人留在他们所熟悉的环境内，而不必担忧将他们重新安置到不同的养老院或社区以减少其情绪困扰。

103. 该国政府正在向前迈进，正在考虑起草一项老年人政策，进一步加强圣卢西亚老年人所获得的照顾。

#### 人权教育与培训—89. 40

104. 圣卢西亚的人权工作目前是在没有国家人权机构的情况下由若干独立的积极倡导这一事业的人权宣传者和机构执行。这些机构和宣传者帮助圣卢西亚政府确保维护广大民众的各项权利。

105. 议会专员(监察员)办公室结构上并没有配备完全，来处理希望国家人权机构承担解决的大量问题，因为其人员配备不足，无法解决日益增加的工作量。不幸的是，目前在圣卢西亚建立一个人权机构成本似乎高不可攀。然而，政府并非未意识到圣卢西亚需要一个更好的人权框架，政府希望一旦开始与开发计划署和其他国际机构进行磋商，能够取得一个有效的具有成本效益的解决办法。

#### 终身监禁与未成年人—89. 34

106. 在圣卢西亚，终身监禁的惩治适用于未成年人。然而，判决时，法庭将考虑所有减刑因素，例如罪犯分子的年龄，这就是为什么从来没有对一名未成年人作出如此判决。

## 五. 挑战与制约因素

107. 在拟定本次报告时，外务、国际贸易和民航不遇到了一些挑战。这些问题是意料之中的因为圣卢西亚没有一个全国人权机构，这意味着没有一个联络点来获得拟定本报告所需要的资料。但政府计划在今后几年建立起人权框架，由此将较容易获得所需资料，不仅可用于本报告指目的，而且其他国家实体也可利用。

108. 政府计划下次普遍定期审议改进的领域是民间社会参与的程度。没有必要的框架又可视为是一个迫切需要改进的征兆，这个问题需要缓解。事实上，在与联合国开发计划署的代表进行初次讨论时，圣卢西亚已经意识到其愿意提供援助，使政府在处理有关人权的事项方面能够更广泛地深入群众。

109. 正如已表明的那样，在制定本报告时为避免重复所遇到的各种问题，政府准备采取必要的内部步骤，确保以更具有流动性的方式在公共服务和民间社会传播有关普遍定期审议的信息。此外，为协调圣卢西亚的普遍定期审议战略，政府打算进一步从开发署获得援助。

## 六. 结论

110. 不能因圣卢西亚未能履行提出的一些建议而由此怀疑其对保护和促进人权的承诺，这突显了放慢其履行这些建议进度的一些资源制因素。

111. 政府极其希望获得国际援助来支持圣卢西亚非常需要援助的领域。希望这些援助能够帮助该国更广泛地购买人权发展，方法是使利益攸关者在传达他们信息时，更好地采取其方针。

112. 圣卢西亚政府与人民深刻地认识到，存在着一些没有充分解决的禁忌领域，例如同性婚姻、体罚和死刑，仅举若干例子，然而，鉴于 2015 年 8 月 18 日会对《宪法改革报告》进行了辩论，这份报告审议了 190 条建议，包括以上所提到的那些领域，表明了我们的人民，即便尚未考虑改革，积极拥护改革的意愿。