



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 March 2018

Original: Russian

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцатая сессия  
7–18 мая 2018 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Российская Федерация**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата  
Организации Объединенных Наций.



## **I. Методология**

1. Настоящий национальный доклад подготовлен Министерством юстиции Российской Федерации в рамках третьего цикла универсального периодического обзора на основе материалов, представленных федеральными органами исполнительной власти, Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также с учетом консультаций с институтами гражданского общества.
2. В докладе отражены результаты дальнейшего укрепления нормативной и структурной основы поощрения и защиты прав человека на всей территории Российской Федерации, а также результаты выполнения рекомендаций, принятых ей в рамках добровольных обязательств по итогам представления второго национального доклада.
3. В начале февраля 2018 года в рамках подготовки доклада проводились консультации с неправительственными организациями, в которых приняли участие представители Федеральной палаты адвокатов, Адвокатской палаты Московской области, общественных советов при государственных органах, общественно-наблюдательных комиссий, а также представители таких некоммерческих организаций, как Российский союз налогоплательщиков, Союз добровольцев России, Ассоциация юристов России, Совет молодых юристов, Фонд поддержки законодательных инициатив и других.

## **II. Нормативные основы поощрения и защиты прав и основных свобод человека**

### **A. Конституционные гарантии и международные обязательства в области прав человека (рекомендации № 1, 2, 7–9, 12, 21–23)**

4. Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, состоящее из территорий равноправных субъектов федерации.
5. Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Раздел II Конституции посвящен правам и свободам человека и закрепляет широкий перечень подлежащих охране благ. Перечисление в Конституции основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Основные права неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются непосредственно действующими. Права и свободы признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.
6. Согласно Конституции общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.
7. Россия является участником подавляющего большинства основных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно, учитывая финансовые последствия и необходимость изменения внутреннего законодательства и практики, расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере.

8. В 2013 году Россия ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
9. В 2013 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и сексуальных злоупотреблений.
10. В 2014 году Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями.
11. В 2015 году Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы против торговли человеческими органами.
12. В 2017 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей.
13. В 2017 году Российская Федерация ратифицировала Протокол № 15 о внесении изменений в Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод.
14. В 2017 году Российская Федерация ратифицировала Четвертый Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче.
15. В 2017 году Российская Федерация присоединилась к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.
16. В 2017 году Российская Федерация подписала Второй дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам.
17. Межведомственная проработка подтвердила преждевременность присоединения Российской Федерации к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, ряд положений которой носит размытый характер и противоречит нормам российского законодательства. В то же время многие положения этого международного договора нашли отражение в отраслевом законодательстве и активно реализуются на практике.
18. Российская Федерация не является участником Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), поскольку отдельные ее положения не совпадают с принципиальными подходами Российской Федерации к защите и продвижению традиционных нравственных и семейных ценностей и Концепции государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 года. Вместе с тем в Российской Федерации вопросам борьбы с насилием в отношении женщин уделяется самое пристальное внимание. Действующее российское законодательство в достаточной мере обеспечивает защиту от насилия в семье и не нуждается в разработке дополнительных правовых норм, регулирующих общественные отношения в данной сфере.

## **В. Законодательное и институциональное обеспечение прав человека (рекомендации № 24, 27–30, 32, 33, 56–61)**

19. Российскими властями продолжается последовательная работа по совершенствованию и укреплению механизмов защиты прав человека.
20. Защита прав человека осуществляется законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации.
21. Конституционным Судом Российской Федерации на основании поступающих обращений постоянно проводится работа по проверке соответствия положений российского законодательства Конституции Российской Федерации, в том числе с

учетом международных правовых стандартов. В отчетный период на основании решений Конституционного Суда, в частности, были внесены изменения, либо подготовлены законопроекты, касающиеся права иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым ВИЧ-инфекцией, а также излечившихся от туберкулеза на пребывание и проживание в России, права осужденных на длительные свидания, постановки иностранного гражданина на миграционный учет, сокращения случаев выдворения за пределы страны иностранных граждан, имеющих устойчивые социальные связи в Российской Федерации, за незначительные нарушения миграционного законодательства.

22. В Российской Федерации учреждены должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В субъектах федерации действуют региональные уполномоченные по правам человека, ребенка и предпринимателей. В отдельных регионах созданы посты уполномоченных по правам коренных народов. Функционирует институт финансового омбудсмена, продолжается работа по законодательному оформлению его статуса и функций. Взаимодействие гражданского общества с органами государственной власти обеспечивает Общественная палата Российской Федерации и другие координационные структуры, в частности общественные советы, сформированные при федеральных органах исполнительной власти и главах субъектов Российской Федерации.

23. Проведена масштабная работа по дальнейшей либерализации и гуманизации уголовного законодательства. Расширен перечень преступлений в сфере экономической деятельности, по которым предусмотрено освобождение от уголовной ответственности при возмещении причиненного ущерба; введен новый вид освобождения от уголовной ответственности с уплатой судебного штрафа; предусмотрена административная преюдиция как условие уголовной ответственности за повторную неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей; увеличены размеры мелкого хищения для целей административной ответственности; в отдельные составы преступлений с более мягким наказанием выделены мелкий коммерческий подкуп и мелкое взяточничество.

24. Проводилось совершенствование деятельности Уполномоченного по правам человека Российской Федерации. С 2014 года ежегодные доклады Уполномоченного содержат адресные рекомендации органам государственной власти, осуществляется мониторинг их реализации. В 2016 году внесены изменения, регулирующие порядок взаимодействия органов государственной власти с Уполномоченным, в том числе порядок рассмотрения ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного.

25. В 2014 году Бюро Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Совета ООН по правам человека подтвердило аккредитацию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в соответствии с Парижскими принципами, присвоив Уполномоченному высший статус «А».

26. В адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации с 2013 по 2017 год региональными уполномоченными направлено 105 докладов, посвященных различным сферам защиты прав человека.

27. Завершено становление института уполномоченного по правам ребенка во всех субъектах Российской Федерации. В законодательство внесены изменения, определившие основы деятельности таких уполномоченных. В целях координации деятельности Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодно проводит съезды региональных уполномоченных по правам ребенка.

28. Принятые меры позволили повысить эффективность института Уполномоченного по правам ребенка. Только в 2016 году Уполномоченным рассмотрено более 18 тысяч обращений, дано более 20 тысяч консультаций, специалисты аппарата Уполномоченного участвовали более чем в 80 судебных

заседаниях в защиту детей. В 2016 году рассмотрено 187 обращений в защиту прав российских детей, находившихся на территории иностранных государств.

29. При Президенте Российской Федерации функционирует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в состав которого входят представители наиболее авторитетных неправительственных организаций и независимые эксперты.

30. В рамках проводимой реформы арбитража (третейского разбирательства) создан Совет по совершенствованию третейского разбирательства, состоящий из выдающихся представителей юридической науки и практики.

31. В Российской Федерации развивается волонтерская деятельность. Утвержден план мероприятий по развитию волонтерского движения, создан единый федеральный интернет-ресурс для освещения деятельности волонтеров «Добровольцы России». В 2016 году проведено обучение более 600 учащихся общеобразовательных организаций в рамках Всероссийской школы добровольцев. Создан Федеральный экспертный совет по развитию добровольчества. Указом Президента Российской Федерации от 27 ноября 2017 года № 572 в России 5 декабря провозглашен Днем добровольца (волонтера). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 в России 2018 год объявлен Годом добровольца (волонтера).

32. Ведется активная работа в области борьбы с коррупцией. С 2013 года выявлено более 14 тысяч нарушений в сфере исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов, к дисциплинарной ответственности привлечено более 2000 должностных лиц. За 2016–2017 годы за коррупционные правонарушения уволено свыше 700 должностных лиц. За отчетный период в производстве следователей находилось более 141 тысячи дел о преступлениях коррупционной направленности, из которых более 43 тысяч направлено в суд. Все проекты законодательных актов проверяются на наличие коррупциогенных факторов. В целях антикоррупционного просвещения граждан проведен ряд мероприятий, в том числе Всероссийский день приема граждан, Международный день борьбы с коррупцией. На сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других органов государственной власти созданы специальные разделы, где граждане могут сообщить о любых известных им фактах проявления коррупции.

33. Усовершенствован уголовно-правовой механизм противодействия преступлениям коррупционной направленности: снижена минимальная кратность штрафа, предусмотренного за коррупционные преступления небольшой тяжести; санкции дополнены альтернативными видами уголовных наказаний в виде исправительных работ, или штрафа; предусмотрен ряд дополнительных наказаний, назначаемых по усмотрению суда.

34. В связи с необходимостью выполнения взятых на себя Российской Федерацией международных обязательств, связанных с ратификацией Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, усилена уголовная ответственность за коррупционные преступления, а также установлена ответственность за не прямые формы подкупа.

35. Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства в 2013 году утверждены принципы открытости в федеральных органах исполнительной власти. Для дальнейшего поощрения открытости и транспарентности в деятельности государственных органов в 2014 году утверждена «Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти», а также план ее реализации. Проводится масштабная работа по введению системы доступной для граждан информации о жилищно-коммунальных услугах.

### **С. Международное сотрудничество в области прав человека (рекомендации № 55, 62-64, 72–74, 230)**

36. Российская Федерация проводит последовательную линию на укрепление конструктивного и деполитизированного диалога по актуальным вопросам международной правозащитной повестки дня, продвижение равноправного и взаимоуважительного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами международного права, исключение практики «двойных стандартов» и недопущение использования проблематики прав человека в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

37. Вопросы борьбы с расизмом, ксенофобией, агрессивным национализмом, этнической и религиозной нетерпимостью, неонацизмом, сохранения исторической памяти и противодействие фальсификации истории имеют принципиальное значение для Российской Федерации. Российская Федерация ежегодно вносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». В ходе 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Российской Федерации принята резолюция «Семидесятая годовщина окончания Второй мировой войны».

38. Российская Федерация придает большое значение деятельности Совета ООН по правам человека (далее – СПЧ). По предложению России за отчетный период были приняты следующие резолюции Совета: «Защита цыган», «Целостность судебной системы», «Права человека и произвольное лишение гражданства»; «Поощрение прав человека через спорт и идеалы Олимпийского движения»; «Пятидесятая годовщина принятия и сороковая годовщина вступления в силу международных пактов о правах человека»; «Семидесятая годовщина Всеобщей декларации прав человека и двадцать пятая годовщина Венской декларации и Программы действий».

39. По инициативе России в марте 2015 года в СПЧ состоялась конференция, посвященная защите христиан в мире, в особенности на Ближнем Востоке. В развитие этого мероприятия сделано совместное заявление 65 государств «В поддержку прав человека христиан и других общин, в особенности на Ближнем Востоке». 7 марта 2017 года «на полях» 34-й сессии СПЧ организована конференция высокого уровня «Взаимное уважение и мирное сосуществование как условие межрелигиозного мира и стабильности: поддержка христиан и представителей других религий».

40. В отчетный период состоялись защиты национальных докладов Российской Федерации в Комитете по правам ребенка, Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитете по ликвидации расовой дискриминации, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам.

41. Российская Федерация продолжает взаимодействовать со специальными процедурами СПЧ. За 2013–2017 годы Россию посетили специальный докладчик по вопросу независимости судей и адвокатов, специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Состоялись выездные межсессионные заседания Экспертного механизма СПЧ по правам коренных народов и Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.

42. В феврале 2017 года Россию посетил Верховный комиссар ООН по делам беженцев.

43. В рамках развития сотрудничества с региональными правозащитными мониторинговыми механизмами Россию посетили: комиссар Совета Европы по правам человека; руководитель гендерной секции ОБСЕ; личные представители Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом, по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и представителей других религий; Директор

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ; Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми; представители Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальностей.

44. Российская Федерация своевременно реагирует на запросы специальных процедур СПЧ. За время, прошедшее с момента прохождения Российской Федерацией второго цикла УПО, направлено 108 ответов на обращения, касающиеся как тематических вопросов, так и индивидуальных сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека.

45. С 2006 г. Российская Федерация ежегодно вносит добровольный взнос в бюджет Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в размере 2 миллионов долларов США.

46. Российская Федерация оказывает международную помощь в области развития. За отчетный период Россия совместно с Программой развития ООН, ЮНИСЕФ, Фондом ООН в области народонаселения, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой, а также рядом других международных структур приняла участие в реализации более 70 проектов содействия международному развитию, выделив на них из бюджета порядка 200 миллионов долларов США.

### **III. Развитие в сфере защиты прав и свобод человека**

#### **A. Равенство и свобода от дискриминации (рекомендации № 77, 78, 93–97)**

47. Российским законодательством запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, половой, национальной, языковой, религиозной и любой другой принадлежности.

48. В уголовном порядке преследуется дискриминация, под которой понимается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

49. Любые акты насилия, безотносительно того в отношении представителей каких социальных и иных групп они совершены, влекут должное реагирование со стороны правоохранительных органов. Совершение преступления по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается отягчающим вину обстоятельством.

50. В Российской Федерации установлен запрет на распространение информации, поощряющей любую форму дискриминации. В отчетный период введена административная ответственность за распространение информации о свободных рабочих местах, содержащей ограничения дискриминационного характера.

51. Незначительное количество обращений в правоохранительные органы в связи с предполагаемыми случаями дискриминации (в период с января 2012 года по начало июля 2017 года доля таких обращений составила менее 0,2% от общего количества) свидетельствует об эффективности принятых Российской Федерацией мер. В период с 2013 года по июнь 2017 года зарегистрировано 4 преступления по составу «дискриминация».

52. 8 марта 2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 410-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, в которой определены основные направления государственной политики в отношении женщин. Целью данного документа является создание условий для

полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества. Вопрос реализации Стратегии возложен на созданный при Правительстве Российской Федерации Координационный совет, в состав которого включены представители как исполнительной и законодательной власти, так и гражданского общества.

## **В. Поощрение терпимости. Противодействие расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (рекомендации № 34–42, 80–85, 138, 212)**

53. Согласно статье 29 Конституции не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

54. В Российской Федерации в уголовном порядке преследуются преступления, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Более того, эти мотивы отнесены к обстоятельствам, отягчающим наказание.

55. В 2013-2016 годах возбуждено 2525 уголовных дел о возбуждении ненависти либо вражды, и унижении человеческого достоинства. В суд с обвинительным заключением направлено 1599 уголовных дел.

56. Сотрудники правоохранительных органов на регулярной основе проходят профессиональную подготовку по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и профилированием.

57. Законодательством установлен абсолютный запрет для государственных служащих на оказание каких-либо предпочтений отдельным социальным группам. Вменена необходимость учета особенностей различных этнических групп и продвижения межнационального и межконфессионального согласия.

58. Законодательством установлено, что предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления на публичных мероприятиях и в СМИ не должны содержать призывы к экстремистской деятельности, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

59. В соответствии с законодательством под определение экстремистской деятельности подпадают: возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской либо схожих с ней атрибутики или символики; публичные призывы к осуществлению этих деяний; массовое изготовления и распространение материалов такого содержания; организация и подготовка указанных деяний, а также их финансирование и подстрекательство к их осуществлению.

60. Одним из основных принципов государственной национальной политики является предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Данный подход закреплен в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

61. В 2015 году образованы Федеральное агентство по делам национальностей, деятельность которого нацелена на решение ключевых задач национальной политики, а также Консультативный совет по делам национально-культурных автономий, который на постоянной основе проводит семинары, лекции, форумы, конференции и другие мероприятия, направленные на поощрение терпимости и недопущение любых форм расовой дискриминации и ксенофобии.



62. В 2016 году Консультативный совет по делам национально-культурных автономий реализовывал программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России».

63. Регулярно проводятся заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, а также Совета при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями.

64. В рамках политики гармонизации межконфессиональных отношений органы государственной власти поддерживают взаимодействие с неправительственными и координационными структурами, работающими в сфере укрепления межрелигиозного и межнационального мира. Одной из таких крупнейших НПО является Межрелигиозный совет России, учрежденный 23 декабря 1998 года Русской Православной Церковью, Советом муфтиев России, Центральным духовным управлением мусульман России и европейских стран СНГ, Конгрессом еврейских религиозных организаций и объединений в России и Буддийской традиционной сангхи России.

65. Осуществлен ряд мероприятий по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, проживавших на территории СССР и подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам.

66. Во всех государственных и муниципальных общеобразовательных организациях в учебную программу начальной и средней школы включены специальные учебные курсы, направленные на формирование культуры взаимного уважения, пропаганду традиционных культурных, религиозных и моральных ценностей, а также ознакомление с культурными и религиозными традициями народов России.

67. Во всех общеобразовательных организациях реализуется комплексный учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики».

68. В 2015 году утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы». Одной из основных задач Программы является гражданское образование, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи посредством поддержки воспитания толерантности к представителям различных этносов.

69. В 2013 году Российская Федерация присоединилась к кампании «Движение против ненависти», инициированной Генеральным Секретарем Совета Европы.

70. В 2015 году в рамках упомянутой кампании проведён первый русскоязычный международный тренинг по борьбе с языком вражды через образование в области прав человека. В ноябре 2016 года на территории Российской Федерации организован второй тренинг по соответствующей тематике.

71. В 2017 году прошёл II Всероссийский молодежный форум по формированию единства российской нации «Россия – пространство диалога народов».

72. В целях поощрения поддержки этнокультурного развития народов России проведены следующие мероприятия: Смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; Культурный форум национальных меньшинств; Выставка-презентация лучших проектов учреждений культуры регионов по вопросам укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов России.

### **С. Защита социально уязвимых групп населения (рекомендации № 31, 43–54, 106–115, 141–143, 213–216)**

73. Семейное законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела

семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, а также возможности судебной защиты этих прав. Регулирование семейных отношений, в первую очередь, осуществляется исходя из приоритета семейного воспитания детей.

74. В 2012 году утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, для реализации которой в 2014 году принята Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года. Концепция предусматривает реализацию мероприятий по обеспечению необходимых условий для становления и развития семьи как самостоятельного и полноценного субъекта семейной политики и укрепление института семьи на основе традиционных социокультурных ценностей и повышения престижа материнства и отцовства. В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере защиты детства 29 мая 2017 года Президентом Российской Федерации подписан указ об объявлении 2018–2027 годов Десятилетием детства.

75. В 2015 году принята Стратегия развития воспитания на период до 2025 года, определяющая воспитание детей как стратегический общенациональный приоритет. Утверждена Концепция развития дополнительного образования детей, направленная на превращение дополнительного образования в интегратор открытого вариативного образования.

76. В 2015 году утверждена Концепция информационной безопасности детей, направленная на признание детей равноправными участниками процесса формирования информационного общества.

77. В отчетный период ужесточена ответственность за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

78. Законодательство дополнено положениями, в соответствии с которыми законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего может быть отстранен от участия в уголовном деле при наличии оснований полагать, что его действия наносят ущерб интересам ребенка. Эта норма особенно важна в случаях совершения преступлений в отношении несовершеннолетнего его родственниками.

79. В 2016 году число детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных, уменьшилось на 51,2%, количество детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 50,3%.

80. В связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей в законодательство внесены изменения, направленные в том числе на регулирование вопросов, связанных с рассмотрением в судебном порядке заявлений о возвращении ребенка или об осуществлении в отношении ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации.

81. Реализация одного из направлений Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» предполагает совершенствование и либерализацию законодательства в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы за совершение нетяжких преступлений, в том числе женщин, имеющих детей, а также совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

82. Ведется разработка проекта федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия».

83. В соответствии со статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации заключение брака допускается между гражданами, достигшими возраста 18 лет. Согласно статье 14 Семейного кодекса не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрированном браке.

84. Сообщения о любых насильственных действиях в отношении женщин подлежат проверке правоохранительными органами. Любые установленные насильственные действия наказываются в установленном законом порядке.

85. В 2011 году утверждена государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 годы, направленная на интеграцию инвалидов в общество и повышение уровня их жизни. На уполномоченные органы возложены функции по осуществлению контроля за доступностью объектов и услуг для инвалидов.

86. Разработан и реализован Комплекс мер, направленных на проведение мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования. Утвержден план мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2016-2018 годы.

87. Общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение инвалидов осуществляются на основе инклюзивности в соответствии с адаптированными образовательными программами и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов.

88. Ежегодно осуществляется мониторинг условий для получения среднего профессионального образования инвалидами в профессиональных образовательных организациях.

89. Введено правило, согласно которому дети-инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания и являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

90. Федеральное законодательство дополнено положениями, предусматривающими социальную доплату к пенсии детей-инвалидов, а также право детей-инвалидов на прием на обучение в образовательные учреждения высшего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований.

91. Законодательно установлена возможность неполного рабочего времени для одного из родителей, имеющего ребенка-инвалида, а также предоставление отпуска в удобное для него время.

92. Повышен размер налогового вычета на ребенка-инвалида.

93. Большую работу по приобщению инвалидов по зрению к мировой и отечественной литературе осуществляет 61 специальная библиотека для слепых. За период с 2013–2017 годы фонд библиотек для слепых увеличился примерно на 300 тысяч экземпляров изданий и составил более 9,5 млн экземпляров.

94. В целях поддержки социально незащищенных категорий граждан с 1 января 2015 года подведомственные Минкультуры России музеи предлагают детям (младше 16 лет) бесплатный вход, а также устанавливают льготы посетителям с детьми.

95. Начиная с 2015 года в России проводятся национальные чемпионаты по профессиональному мастерству людей с инвалидностью «Абилимпикс».

96. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения на период до 2025 года, направленная на поддержку граждан пенсионного возраста и повышение качества их жизни, включая материальное обеспечение, улучшение медицинского обслуживания и оказание социально-бытовых услуг. На сегодняшний день пожилые люди составляют порядка 23% общей численности населения страны.

**D. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.  
Противодействие торговле людьми (рекомендации № 101, 103,  
104, 116–119, 137, 231)**

97. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на жизнь.

98. Россия продолжает соблюдать мораторий на применение смертной казни в качестве вида уголовного наказания. Запрет на назначение судами смертной казни был подтвержден Указом Президента РФ от 16 мая 1996 года № 724, а также определением Конституционного Суда от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р. Данное решение фактически завершило формирование правового запрета данного вида наказания в России.

99. Таким образом, Российская Федерация полностью выполняет основное обязательство по Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, хотя и не присоединилась к нему.

100. Конституцией гарантируется, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Совершение таких преступных деяний преследуется в установленном законом порядке.

101. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что доказательства, полученные с применением пыток, насилия или унижающего достоинство обращения не могут быть положены в основу обвинения и являются недопустимыми.

102. Предусматривается уголовная ответственность за принуждение, в том числе с применением насилия, издевательств или пыток, к даче показаний или путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производящего дознание, а равно другого лица с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание.

103. Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года в качестве основных целей определены гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

104. В 2016 году принят закон, предусматривающий эффективные формы контроля за применением к осужденным и лицам, содержащимся под стражей, физической силы, специальных средств и оружия, а также регламентирующий привлечение к ответственности за превышение должностных полномочий при нарушении прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

105. По всем случаям применения к лицам, содержащимся под стражей, и осужденным физической силы и специальных средств в территориальных органах проводятся проверки.

106. Российские власти продолжают принимать активные меры национального и международного характера, направленные на борьбу с торговлей людьми, в соответствии с Конвенцией против транснациональной организованной преступности и Протоколом к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

107. В федеральное законодательство введены понятия «торговля детьми», «эксплуатация детей», «жертва торговли детьми и (или) эксплуатации детей», определены меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей. Внесенные изменения направлены на выполнение отдельных обязательств, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Установлена ответственность за создание условий для торговли детьми и эксплуатации детей.

108. В Российской Федерации сформирована нормативная и организационная система государственного противодействия терроризму и экстремизму. Действующие законы по борьбе с терроризмом и экстремизмом соответствуют международным обязательствам Российской Федерации и коренного пересмотра не требуют.

109. Законодательством установлены дополнительные меры противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: введена уголовная ответственность за несообщение о преступлении и акт международного терроризма.

110. В 2017 году подписан Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, касающегося противодействия угрозе иностранных террористов-боевиков.

111. Установлена уголовная ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации.

112. Установлена уголовная ответственность за участие на территории другого государства в незаконном вооруженном формировании, прохождении обучения в целях осуществления террористической деятельности, создание террористического сообщества или организации и участие в их деятельности.

113. Российскими правоохранительными органами принимаются все необходимые меры, направленные на раскрытие случаев насильственных исчезновений на Северном Кавказе. По фактам обращений о таких исчезновениях возбуждаются и расследуются уголовные дела.

## **Е. Отправление правосудия и судебная система (рекомендации № 120, 121, 123–131)**

114. Функционирование органов судебной власти и судопроизводство в Российской Федерации регламентируется Конституцией и принятыми в соответствии с ней федеральными законами. Россия неукоснительно следует международным стандартам отправления правосудия, стремясь обеспечить максимальный уровень защиты прав и свобод человека.

115. В целях повышения качества и эффективности рассмотрения дел в судах и исполнения судебных решений, а также укрепления доверия к правосудию российскими властями осуществляется совершенствование судебной системы.

116. В Российской Федерации основополагающее значение имеют общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся открытости, гласности и прозрачности судов, обеспечения доступа всех граждан к правосудию.

117. Принципы гласности, открытости и прозрачности при осуществлении правосудия реализуются в том числе путем активного использования сети Интернет.

118. Принцип доступности судопроизводства обеспечивается возможностью присутствовать в открытом судебном заседании лицам, не являющимся участниками процесса, в том числе представителям СМИ. Для обеспечения доступности правосудия созданы Государственная автоматизированная система «Правосудие», а также система электронного правосудия федеральных арбитражных судов, официальные сайты судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, органов судейского сообщества, органов Судебного департамента.

119. В 2015 году получил аккредитацию Удостоверяющий центр Государственной автоматизированной системы «Правосудие», предназначенный для использования электронной подписи в судебной системе. Только в 2017 году выдано более 26 000 сертификатов электронных подписей.

120. Разработан комплекс, посредством которого осуществляется обмен данными системой «Правосудие» и автоматизированной системой Федеральной службы судебных приставов.

121. Система «Правосудие» востребована и эффективна. Ежемесячно к ней обращаются в среднем около 120 000 пользователей. Также граждане активно используют сайты судов в сети «Интернет»: за 2010-2016 годы количество таких

посещений составило более 3 млрд. Только за 2016 год через информационный сервис «Мой арбитр» было отправлено свыше 3,5 млн документов.

122. В 2017 году утверждено Положение о порядке размещения текстов судебных актов на официальных сайтах Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов и органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

123. На сайтах всех судов предусмотрена возможность обращения граждан в суд в электронном виде.

124. Принцип независимости судей закреплён в Конституции Российской Федерации и российском законодательстве.

125. В 2013 году принят ряд законодательных поправок, направленных на дальнейшую реализацию принципа независимости судей. Законодательно закреплён запрет на оказание влияния на судью по вопросам реализации им своих полномочий, установлен единый порядок осуществления деятельности судов по размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о внепроцессуальных обращениях. Расширен перечень дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены к судьям, уточнены составы дисциплинарных проступков, а также основания и процедура привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Укреплены материальные и социальные гарантии судей.

126. Одной из гарантий независимости судей является возможность формирования состава суда с помощью автоматизированной информационной системы. Такой подход исключает возникновения конфликта интересов при распределении нагрузки судей.

127. Любое лицо, права и свободы которого существенно затронуты, обладает правом на защиту в уголовном судопроизводстве. Верховным Судом Российской Федерации принято постановление, разъясняющее вопросы реализации этого права.

128. Продолжена либерализация уголовно-процессуального законодательства: регламентировано назначение судебного штрафа при освобождении от уголовной ответственности; расширен перечень преступлений против собственности и в сфере экономической деятельности, по уголовным делам, по которым не применяется мера пресечения в виде заключения под стражу; введен институт дознания в сокращенной форме; установлен сокращенный срок для принятия решения об изменении меры пресечения в виде заключения под стражу для лиц, у которых выявлено тяжелое заболевание, препятствующее его содержанию под стражей; расширено применение института присяжных заседателей.

129. Проведена работа по развитию сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

130. Для обеспечения действенности права на судебную защиту установлен специальный способ их защиты в виде присуждения компенсации права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок. В 2016 году расширен перечень судебных актов, за нарушение исполнения которых в разумных срок устанавливается право на компенсацию.

131. Проведено преобразование российской системы судостроительства и судопроизводства, в результате которого с 2013 года существенно изменен порядок проверки и пересмотра судебных решений: установлено единое апелляционное производство во всех судах второй инстанции, изменено производство в кассационной и надзорной инстанциях, производство по пересмотру судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

132. Проведена реформа, в результате которой в 2014 году был упразднен Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, а вопросы правосудия, отнесенные к его ведению, переданы в юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации. Это

позволяет более эффективно обеспечивать судебный надзор за деятельностью судов и непротиворечивость судебной практики.

133. Верховный Суд Российской Федерации периодически проводит обзор практики договорных органов по правам человека и специальных процедур СПЧ по отдельным аспектам поощрения и защиты прав человека (например, по вопросам защиты от пыток, а также обеспечения права на свободу выражения мнения). Указанная информация доводится до сведения судей и работников аппарата Верховного Суда Российской Федерации, а также направляется в нижестоящие суды.

134. В 2015 году вступил в силу Кодекс административного судопроизводства, который расширил права лиц, участвующих в административном судопроизводстве.

135. Конституционный Суд Российской Федерации вынес ряд постановлений, расширяющих возможности судебной защиты: признал неконституционными положения о невозможности оспаривания актов Федеральной налоговой службы, которые, формально не являясь нормативными правовыми актами, содержат общеобязательное для всех налоговых органов нормативное толкование налоговых законоположений; защитил права административных истцов, в пользу которых были разрешены административные дела по отдельным видам публичных споров, в части возмещения понесенных ими судебных расходов; защитил право граждан, принимавших участие в выборах в качестве избирателей, на обжалование решения и действий (бездействия) избирательных комиссий, связанных с установлением итогов голосования; предусмотрел возможность для лиц без гражданства, помещенных в целях обеспечения исполнения назначенного им административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации в специальные учреждения, при выявлении обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности их выдворения, обращения в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в соответствующем специальном учреждении; признал неконституционными положения, лишаящие лиц, кассационные жалобы которых были возвращены судьей соответствующего суда без рассмотрения, возможности дальнейшего обжалования судебных решений в кассационном порядке; признал право на суд присяжных для женщин, а также мужчин старше 65 лет, обвиняемых в совершении преступлений, за которые предусматривается пожизненное лишение свободы или смертная казнь, не применяемые к этим категориям лиц.

136. Конституционным Судом Российской Федерации сформулирован ряд позиций, направленных на обеспечение права на справедливое судебное разбирательство, в том числе минимально необходимые требования к соблюдению конфиденциальности в адвокатской деятельности при проведении в отношении адвоката отдельных следственных действий. Во исполнение этого постановления принят закон, создающий дополнительные гарантии адвокатам.

137. Оказание бесплатной юридической помощи незащищенным категориям граждан является одним из приоритетных направлений внутренней политики России. Ведется работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях повышения качества предоставления квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно, и ее доступности.

138. В субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты по регулированию вопросов оказания бесплатной юридической помощи, определены органы исполнительной власти, уполномоченные на обеспечение граждан бесплатной юридической помощью. В 72 регионах России установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

139. В государственной системе бесплатной юридической помощи в 60 субъектах Российской Федерации задействованы только адвокаты, а в 8 – только государственные юридические бюро. В 16 субъектах оказание бесплатной помощи осуществляется совместно адвокатами и юридическими бюро.

140. Бесплатную юридическую помощь в негосударственной системе бесплатной юридической помощи оказывают 170 негосударственных центров бесплатной

юридической помощи. Рядом субъектов Российской Федерации приняты акты, регулирующие порядок государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе оказывающих бесплатную юридическую помощь.

141. С 2018 года предусмотрено введение института присяжных заседателей в районных и гарнизонных военных судах.

## **Г. Пенитенциарная система. Правоохранительные органы (рекомендации № 132–136)**

142. Российскими властями принимается комплекс последовательных мер по улучшению положения лиц, содержащихся под стражей.

143. Одним из направлений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года является оптимизация размещения мест отбывания наказания на территории страны, в том числе для сохранения социально полезных связей осужденных, доступности места отбывания наказания для родственников.

144. Для этого проводится планомерная работа по выводу исправительных учреждений из труднодоступных и малонаселенных мест. С 2011 года ликвидировано 80 исправительных учреждений.

145. В целях приближения места отбывания наказания к месту жительства осужденного на территории исправительных колоний создаются участки иного вида режима. С 2015 года было создано 9 таких участков.

146. В проект федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)» включены мероприятия, предусматривающие строительство 34 общежитий в исправительных учреждениях на 7120 мест, реконструкцию 2 общежитий в исправительных учреждениях на 132 места и 3 исправительных учреждений на 1 345 мест.

147. Создаются дополнительные места для содержания подозреваемых и обвиняемых. В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» построено 14 следственных изоляторов на 5 243 мест, 34 режимных корпуса на 9 158 мест.

148. В проекте федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017–2025 годы)» предусмотрено строительство 10 новых следственных изоляторов на 9 430 мест, 6 новых режимных корпусов на 1 800 мест, реконструкция 1 режимного корпусов с созданием в них 100 новых мест.

149. В целях сокращения транзитных перевозок через следственные изоляторы на базе исправительных учреждений создано 20 транзитно-пересыльных пунктов, в которых содержится 898 человек.

150. Создано 98 помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов.

151. В целях улучшения условий перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и повышения надежности охраны при конвоировании принимаются меры по обновлению и расширению парка спецавтомобилей и специальных вагонов. С 2013 года спецавтомобили изготавливаются с возможностью установки биотуалета.

152. С 2015 года выпускается новая модель специального вагона, где помимо туалетов замкнутого типа, применена система кондиционирования воздуха, улучшены системы освещения и видеонаблюдения, установлены обеззараживатели воды и воздуха, питьевая вода подведена непосредственно к камерам с осужденными. В 2016 году введено в эксплуатацию 26 таких спецвагонов.

153. Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 136 больниц различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом



учреждении, 57 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией. Уделяется внимание обеспечению инвалидов соответствующими средствами реабилитации.

154. В апреле 2015 года приняты поправки к действующему законодательству в уголовно-исполнительной сфере, регламентирующие присутствие религиозных организаций в местах лишения свободы, порядок предоставления осужденным личных встреч со священнослужителями и проведения религиозных обрядов и церемоний в учреждениях, исполняющих наказания. В каждом территориальном органе ФСИН России введены должности помощников начальников территориальных органов по организации работы с верующими.

155. В настоящее время в Российской Федерации широко применяются альтернативные виды наказания, позволяющие сократить количество осужденных, находящихся в исправительных учреждениях. Существуют наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества (штраф; ограничение по военной службе; обязательные работы; исправительные работы; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; ограничение свободы; принудительные работы), а также иные меры (например, отсрочка реального отбывания наказания; условное осуждение; контроль за исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию и др.).

156. С 2012 года в качестве альтернативы содержанию под стражей в Российской Федерации применяется мера пресечения в виде домашнего ареста. В период с 2012 года по июль 2017 года данная мера пресечения применена в отношении 46 800 лиц.

157. Отсрочка отбывания наказания в отношении осужденных, признанных больными наркоманией, применяемая с 2012 года, предоставляется до окончания лечения и медицинской (социальной) реабилитации, но не более чем на пять лет.

158. С 1 января 2017 года применяется новый вид уголовного наказания, альтернативный лишению свободы, за преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые – принудительные работы. Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях – исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В настоящее время осуществляются организационно-практические мероприятия, направленные на создание системы исправительных центров. С начала 2017 года на исполнение поступило 401 судебное решение в отношении осужденных к принудительным работам.

159. В 2016 году общественно-наблюдательные комиссии функционировали в 81 субъекте Российской Федерации, их численность составляла более 1000 человек. В 2016 году в ходе ротации в 44 регионах Российской Федерации в состав общественных наблюдательных комиссий вошло 642 новых члена. В отчетный период утверждена процедура публичного отчета о работе таких комиссий.

160. В течение 2016 года члены общественно-наблюдательных комиссий 3 300 раз посетили учреждения уголовно-исполнительной системы. При посещении исправительных учреждений члены комиссий в указанный период провели 5 110 индивидуальных бесед с осужденными и подследственными, приняли от них свыше 975 обращений.

161. По состоянию на 1 января 2017 года в исправительных учреждениях содержалось 48 131 женщин, в том числе 38 941 осужденных, содержащихся в исправительных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и 9190 человек, содержащихся в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора. При исправительных учреждениях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 540 детей.

162. Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации закреплен ряд особенностей отбывания наказания осужденными женщинами.

Осужденные беременные женщины, осужденные женщины, имеющие при себе детей, осужденные, являющиеся инвалидами, а также осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения.

163. Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии – один краткосрочный выезд в год для свидания с ними.

164. Осужденным женщинам, как и осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения их количества.

165. В 2015 году утверждена «дорожная карта» по планомерному переходу на совместное проживание осужденных матерей с детьми, рассчитанная на 2016–2021 годы.

166. В 2016 году в процесс трудовой адаптации было вовлечено 26 300 осужденных женщин. В том числе, на производстве и на работах по хозяйственному обслуживанию учреждений было постоянно занято 24 800 женщин, в сфере профессионального образования и обучения – 1 500 женщин. Кроме того, почти 3 500 женщин прошли профессиональную подготовку без отрыва от производства.

167. Продолжается тенденция к сокращению лиц, осужденных к лишению свободы. В 2016 году лишение свободы назначено 206 134 лицам, что составило 27,8% от всех осужденных. В свою очередь, количество лиц, которым было назначено наказание в виде лишения свободы, в 2015 году составило 28,8% от всех осужденных.

168. Увеличилось количество лиц, которым наказание в виде лишения свободы назначено условно – с 23,3% в 2015 году до 25% в 2016 году.

169. На 1,7 % увеличилось количество лиц, которым назначено наказание в виде штрафа. На 7,6% возросло количество лиц, которым назначено наказание в виде обязательных работ.

## **G. Гражданские и политические права, институты гражданского общества (рекомендации 144, 145, 148–150, 152, 154, 156, 157, 159, 160, 164, 166, 167, 170, 173, 175, 177, 185–192)**

170. Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации цензура запрещена, гарантируется свобода мысли и слова, свобода массовой информации.

171. Российская Федерация продолжает активно сотрудничать с Венецианской комиссией и участвует во всех ее сессиях.

172. Каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также право на мирные собрания. Согласно статьям 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах осуществление этих прав и свобод может быть сопряжено с ограничениями, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах охраны государственной или общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

173. Нормы российского законодательства не создают непропорциональных ограничений для пользования правом на свободу мирных собраний и выражения мнения.

174. Конституция гарантирует право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. Осуществление данного права является важной формой участия граждан в управлении делами государства.

175. Законодательство предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий. Орган власти может отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается.

176. Граждане и организации имеют возможность оспорить решения властей в судебном порядке.

177. Продолжается совершенствование законодательства о собраниях, в результате которого внесены изменения, уточняющие порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий в случае, когда срок подачи уведомления полностью совпадает с нерабочими праздничными днями.

178. Конституционным Судом Российской Федерации дана оценка некоторым положениям закона о собраниях. Внесены изменения, дифференцирующие гражданско-правовую ответственность организатора публичного мероприятия, а также административную ответственность участников публичных мероприятий, расширены гарантии прав организаторов и участников публичных мероприятий, в том числе в части обеспечения уведомительного порядке проведения таких мероприятий и ограничения усмотрения властей по их согласованию.

179. В российском законодательстве на сегодняшний день принят всеобъемлющий и комплексный подход, защищающий свободу слова и выражения мнения. Установлен запрет на воспрепятствование деятельности журналистов. Защищаются источники информации. Для раскрытия источника информации необходимо специальное решение суда. Порядок опровержения недостоверной информации определен законодательно.

180. Одним из направлений поддержки журналистов являются премии Правительства Российской Федерации, которые присуждаются журналистам, ведущим активную деятельность по расследованиям, в том числе в отношении местных властей. Такая поддержка со стороны государства на высоком уровне является своего рода гарантией защиты и существенной поддержкой независимой журналистики.

181. Преступления против журналистов и правозащитников имеют серьезные негативные последствия для развития всего общества и укрепления идей правового государства. Поэтому расследованию и предотвращению соответствующих преступлений правоохранными органами уделяется первостепенное внимание. За отчетный период зарегистрировано 25 преступлений по составу «воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов», выявлено 29 лиц, совершивших преступления.

182. Ежегодно на конкурсной основе выделяются субсидии за счет средств федерального бюджета на производство социально значимых проектов в сфере печатных и электронных СМИ – телевизионных и радиопрограмм, документальных фильмов, роликов социальной рекламы, а также интернет-сайтов, имеющих социальное и образовательное значение.

183. Государство берет на себя функции по обеспечению физической и финансовой доступности для населения разных источников информации – бесплатного эфирного телевизионного и радиовещания (10 телеканалов и 3 радиоканала), печатных изданий.

184. Учитывая развитие Интернета, государство взяло на себя задачу создания по всей стране инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к Интернету в населенных пунктах с численностью населения от 500 человек.

185. В отчетный период внесены изменения в законодательство, предусматривающие установление норм об ограничении доступа к интернет-сайтам, распространяющим информацию с нарушением авторских прав. В настоящее время правообладатель вправе обратиться в суд в целях принятия предварительных обеспечительных мер.

186. В 2013 году введена норма по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

187. На основе данного Конституционным Судом Российской Федерации конституционно-правового истолкования приведена в соответствие с Конституцией Российской Федерации практика применения мер уголовной ответственности за неоднократное нарушение законодательства о публичных мероприятиях.

188. Существенной ревизии подверглось законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Конкретизировано понятие «политическая деятельность», которое является ключевым для признания некоммерческой организации иностранным агентом. Оно было дополнено новыми признаками, что снизило уровень правовой неопределенности.

189. К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность.

190. Обязанность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, подать заявление о включении в соответствующий реестр не препятствует получению ею финансовой поддержки от зарубежных и международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Не лишается она и возможности участия в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и тем самым не ставится в дискриминационное положение по сравнению с некоммерческими организациями, не получающими иностранного финансирования. Предусмотрена процедура исключения из реестра иностранных агентов.

191. В Российской Федерации активно развивается гражданское общество. По состоянию на 3 октября 2017 года зарегистрировано более 220 тысяч некоммерческих организаций. За 6 месяцев 2017 года государственную регистрацию прошли более 11 000 организаций.

192. Одним из важных направлений государственной политики является оказание финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки некоммерческим организациям. Значительная часть такой поддержки осуществляется через гранты Президента Российской Федерации для некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты, а также проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В 2017 году на эти нужды из федерального бюджета выделено более 7 млрд. рублей, что почти вдвое превышает объем аналогичных ассигнований в 2016 году. Программы поддержки институтов гражданского общества действуют также в ряде федеральных ведомств. Работу на этом направлении ведут органы местного самоуправления.

193. Ежегодно присуждается Государственная премия за выдающиеся достижения в области правозащитной деятельности. В 2017 году ее лауреатом стала председатель Региональной общественной организации «Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений» (Московская Хельсинкская группа) Л.М. Алексеева.

194. С 1 января 2017 года введено понятие некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг, установлен их перечень, обеспечена возможность предоставления таким НКО финансовой и имущественной поддержки не менее чем на два года.

195. Практика показала, что после вступления в силу изменений в законодательство о политических партиях в 2012 году повысилась политическая активность граждан

Российской Федерации по созданию новых политических партий. Зарегистрированы 69 политических партий, 67 политических партий имеют право участвовать в выборах.

196. В 2016 году в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва принимало участие 14 политических партий.

197. Всего в выборах различных уровней, проводимых в единый день голосования 10 сентября 2017 года, приняло участие 42 политических партии и 6 общественных объединений.

198. Продолжается реализация программы по реабилитации жертв политических репрессий. В 2015 году утверждена Концепция государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий.

## **Н. Обеспечение экономических, социальных и культурных прав (рекомендации № 194–201, 203, 204, 227–229)**

199. Согласно Конституции Российская Федерация является социальным государством.

200. В 2014 году утверждена Государственная программа «Социальная поддержка граждан», которая в качестве одного из приоритетов установила снижение уровня бедности.

201. В отчетный период в Российской Федерации проводилось ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). За последние 5 лет МРОТ увеличился почти в 1,7 раза и составляет сейчас 72% от прожиточного минимума трудоспособного населения.

202. С 2018 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере 85% от фактического прожиточного минимума трудоспособного населения. С 2019 года вводится постоянный механизм установления минимального размера оплаты труда на уровне 100% фактического прожиточного минимума с запретом уменьшения величины минимального размера оплаты труда в случае снижения фактического прожиточного минимума.

203. С 2007 года при рождении или усыновлении второго (и последующего) ребенка одновременно предоставляется материнский капитал (размер которого в результате индексации за годы реализации вырос почти вдвое и составляет порядка 7,8 тыс. долл. США). Действие данной программы предусмотрено до 2021 года. В большинстве субъектах Российской Федерации в дополнение к федеральному материнскому капиталу предоставляется региональный материнский капитал, размер которого устанавливают сами субъекты. С 2013 года в субъектах Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям осуществляется ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения после 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. В конце 2017 года принят закон о ежемесячной выплате пособия при рождении первого ребенка и по достижении им полутора лет для семей, имеющих доход менее полутора прожиточных минимумов, установленных в субъекте Российской Федерации.

204. Все виды пенсий ежегодно индексируются с учетом уровня инфляции.

205. В январе 2017 года осуществлена единовременная денежная выплата в размере 5 000 рублей всем пенсионерам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации.

206. С 2013 года в регионах развивается оказание государственной социальной помощи на основании социальных контрактов.

207. С 2015 года в субъектах Российской Федерации введены критерии адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

208. В 2017 году в большинстве субъектов Российской Федерации разработан долгосрочный комплекс мер, направленных на увеличение реальных доходов населения и снижение бедности, включающий меры по повышению оплаты труда работников реального сектора экономики, создание высокопроизводительных рабочих мест, содействие росту доходов от предпринимательской деятельности и др.
209. С 2014 года осуществляется направление на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.
210. С 2015 года вступил в силу Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», направленный на повышение эффективности качественно новой системы социального обслуживания, включающей обеспечение доступности и качества социальных услуг для инвалидов, и граждан пожилого возраста и иных нуждающихся в социальном обслуживании категорий населения.
211. Российская Федерация продолжает деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции. В 2016 году впервые разработана Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года. Одобрен приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2017–2018 годы.
212. Пересмотрен предел ответственности предпринимателей. С 2016 года за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии вредных последствий предпринимателям может быть назначено наказание лишь в виде предупреждения.
213. Введен институт предварительной проверки жалобы о нарушении предпринимателем обязательных требований.
214. Установлен иммунитет по отдельным антимонопольным запретам для компаний, годовая выручка которых менее 400 млн рублей, и упрощены требования к делопроизводству на малых предприятиях.
215. Расширено использование упрощенной системы налогообложения, так как был увеличен пороговый размер дохода для ее применения и введен ряд налоговых вычетов.
216. С 2016 года начал работу единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, что сделало более доступными меры государственной поддержки. Теперь для участия в программах поддержки не требуется предъявлять документы, подтверждающие статус субъекта малого или среднего предпринимательства.
217. В 2016 году на развитие малого и среднего предпринимательства выделено 11,1 млрд рублей. Поддержку смогут получить более 100 тысяч предпринимателей. Планируется создание 20 000 новых рабочих мест.
218. Усовершенствованы нормы о порядке передачи федерального имущества в аренду предпринимателям.
219. Упрощен порядок открытия счетов в кредитных организациях, в том числе при государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя.
220. На 2017–2018 годы предусмотрено освобождение от уплаты налога для самозанятых граждан.
221. Реализован проект по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для бизнеса.
222. Подготовлена дорожная карта по развитию электронной торговли.
223. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в Российской Федерации осуществляется обязательное социальное страхование

работающих граждан, которое составляет неотъемлемую часть социальной защиты населения и играет существенную роль в обеспечении стабильности их материального и социального положения.

224. В 2013-2016 годах было усовершенствовано законодательство об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

225. Приняты законы, направленные на обеспечение прав граждан на получение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячных пособий по уходу за ребенком и соблюдения одного из основных принципов социального страхования – доступности для застрахованных лиц реализации социальных гарантий, в частности, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таких пособий страхователем (например, в случае прекращения им своей деятельности или в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и в иных подобных ситуациях).

226. С 2015 года увеличен период обеспечения пособием по временной нетрудоспособности в случае ухода за детьми-инвалидами, детьми, страдающими отдельными видами заболеваний, при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях.

227. Ежегодно осуществляется индексация социальных выплат, пособий и компенсаций. С 2018 года законодательно закреплён порядок индексации социальных выплат, пособий и компенсаций исходя из фактического индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

228. С 2015 года работодатели обязаны начислять страховые взносы в Пенсионный Фонд Российской Федерации на выплаты в пользу иностранных работников. С этого же момента иностранные работники, временно пребывающие в Российской Федерации, могут получать страховое обеспечение в виде пособия по временной нетрудоспособности.

229. Российская Федерация продолжает работу по заключению международных договоров о сотрудничестве в области социального (пенсионного) обеспечения. В настоящее время заключен 21 такой договор.

230. Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

231. Никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законом.

232. Органы местного самоуправления ведут учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

233. В Российской Федерации каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

234. В 2015 году утвержден Порядок организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях.

235. За отчетный период в целях реализации прав граждан в сфере охраны здоровья приняты: закон об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака; изменения о дополнительной регламентации обеспечения лекарственными препаратами больных определенными заболеваниями; усилена программа лекарственного обеспечения лиц с ВИЧ; усовершенствованы меры

оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и другие.

236. Утверждены программы развития перинатальных центров в Российской Федерации, а также Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (в 2013 году), государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в 2014 году), Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (в 2016 году).

237. Ежегодно утверждается программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в которой устанавливаются обязательства государства по обеспечению населения бесплатной медицинской помощью.

238. С 2013 года внесены изменения в трудовое законодательство, направленные на усиление защищенности работников. В частности, установлен срок, в течение которого работодатель обязан сообщить о причинах отказа в приеме на работу по письменному требованию, работнику предоставлено право сменить кредитную организацию, в которую переводится его заработная плата, конкретизирован порядок выплаты заработной платы.

239. В Российской Федерации обеспечивается эффективная политика в области трудовой миграции.

240. Работодатель и заказчик работ имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии соответствующего разрешения.

241. В отчетный период в федеральное законодательство включена норма о необходимости наличия при заключении трудового договора у иностранного работника полиса добровольного медицинского страхования на срок действия трудового договора или наличия у работодателя договора с медицинской организацией на медицинское обслуживание его иностранных работников.

242. В отчетный период работодателям предоставлено право подачи заявок о потребности в привлечении иностранных работников в течение всего года, субъекты Российской Федерации получили возможность в течение года неоднократно представлять предложения об увеличении потребности на текущий год, сокращены сроки рассмотрения заявок работодателей, сроки принятия решений межведомственными комиссиями.

243. Введенный с 2015 года порядок позволил сократить среднее время получения работодателем квоты на оформление разрешения на работу и приглашения на въезд в целях осуществления трудовой деятельности до 2,5-3 месяцев.

244. В 2014 году установлены гарантии пенсионного обеспечения и социального обеспечения иностранных работников на период их временной нетрудоспособности с условием обязательной уплаты за них работодателем взносов в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования Российской Федерации.

## **I. Образование, в том числе в области прав человека (рекомендации № 205–211)**

245. Российская система среднего общего образования является бесплатной и предоставляет возможность обучения на родном языке, а также его изучение в качестве отдельного предмета.

246. В качестве отдельных предметов преподаются 74 языка народов России, из них 22 языка коренных малочисленных народов. На 24 языках народов России ведется весь процесс обучения.

247. Государственные вузы предоставляют возможность получения высшего образования бесплатно на конкурсной основе.



248. В России 27,9 млн человек имеют высшее профессиональное образование, 5,4 млн человек – незаконченное высшее и 7,1 млн человек – среднее профессиональное образование. Среднее, основное и начальное образование имеют соответственно 21,8 млн человек, 13,0 млн человек и 6,4 млн человек.

249. В 2015 году утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, направленная в том числе на оказание поддержки малокомплектным детским садам и школам в сельской местности.

250. Российская Федерация продолжает принимать меры в области правового просвещения. В школьной системе образования имеются различные возможности для формирования правовой культуры у учащихся как в начальной и основной школах, так и в старших классах средних учебных заведений. В основной школе по выбору учащихся изучаются различные модули, например, «Основы правоведения», «Основной Закон», «Права на каждый день», уделяется внимание таким темам как «Подросток как гражданин», «Гражданские и политические права», «Социально-экономические и культурные права». В классах социально-гуманитарного и социально-экономического профиля в программу включен самостоятельный курс права. В рамках курса «Всеобщая история» особое внимание уделяется мировоззренческому и правовому подходам концепции прав человека. В школах используются также формы внеурочной и внешкольной деятельности по правовой тематике, включая взаимодействие с правоохранительными органами.

251. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации принимает участие в мероприятиях, связанных с подготовкой образовательных программ по проблемам реализации и защиты прав и свобод человека, изданием учебных и методических пособий, функционированием юридических клиник, а также в проведении научно-исследовательских мероприятий и проектов, стимулировании магистерских программ, направленных на подготовку юридических кадров, специализирующихся на защите прав человека.

252. Магистерская программа «Международная защита прав человека» осуществляется при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и методической поддержке Европейского междууниверситетского центра по правам человека и демократии. В рамках реализации магистерской программы «Международная защита прав человека» на базе кафедры международного права Российского университета дружбы народов был создан Межвузовский ресурсный центр по правам человека.

253. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сотрудничает с вузами, в том числе путем подписания соглашений, в рамках которых предусматриваются обмен информационными материалами, совместные научно-практические и просветительские мероприятия, в том числе по международной тематике, организация стажировок студентов в аппарате Уполномоченного.

254. Ежегодно 20 ноября проводится Всероссийский день правовой помощи детям. Важнейшей составляющей акции являются мероприятия, связанные с правовой помощью детям-сиротам, опекунам и приемным семьям, а также детям-инвалидам и их родителям по разъяснению их прав. Акция проводится путем организации на различных площадках консультационных пунктов, проведения «горячих линий», правовых лекций, уроков, познавательных игр, в том числе для воспитанников детских домов и детских пениitenciарных учреждений.

255. Тематические модули по репродуктивному здоровью и половому воспитанию доступны образовательным учреждениям и могут использоваться ими в рамках своей работы.

## **Ж. Права национальных меньшинств и коренных народов (рекомендации № 217–222, 224)**

256. В Российской Федерации проживает свыше 190 народов и этнических групп, которые в соответствии с законодательством имеют равные права на сохранение и развитие своего языка, культуры и традиций. Вместе с тем государство оказывает дополнительные меры поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также иным этническим меньшинствам.

257. Учитывая уязвимость традиционного образа жизни и среды обитания, малую численность каждого из коренных малочисленных народов, законодательством предусмотрен значительный перечень предоставляемых им преференций и льгот, касающихся пользования природными ресурсами и землями, и мер социальной поддержки.

258. Конституция Российской Федерации гарантирует защиту прав малочисленных народов, констатирует необходимость удовлетворения этнокультурных потребностей граждан. На основании статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность, в том числе, основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Граждане Российской Федерации имеют право свободного выбора языка образования.

259. В образовательных учреждениях, расположенных на территории республик Российской Федерации, может вводиться преподавание и изучение государственных языков этих республик. В настоящее время 34 языка народов России являются государственными языками в республиках Российской Федерации и могут использоваться в этих субъектах наравне с русским языком.

260. Государство оказывает содействие в организации различных форм получения образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в соответствии с потребностями и интересами групп граждан.

261. Реализуются меры по адаптации отдельных категорий детей к образовательной программе, в частности для детей мигрантов, цыган и детей, отстающих по причине болезни. С целью более успешной социализации детей-цыган в образовательное пространство школы подготовлена концепция азбуки по русскому языку для детей цыган, не владеющих им, и учебника цыганского языка для начальных классов.

262. В субъектах Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы, приняты региональные целевые программы по развитию коренных малочисленных народов Севера.

263. В 2016 году утвержден План мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

264. В субъектах Российской Федерации, на территории которых проживают и обучаются дети из числа малочисленных народов, издаются учебные пособия, учебно-методическая и художественная литература, а также периодические издания на родных (нерусских) языках. Так, в Республике Коми за 2015–2016 годы изданы 17 и подготовлены к изданию 12 наименований учебно-методической литературы по коми языку для общего образования. Выпущены 4 электронных учебных пособия по коми языку.

265. Содействие в области образования оказывается с учетом кочевого образа жизни коренных народов. Например, в 2016–2017 учебном году только на территории Ямало-Ненецкого автономного округа предоставляли образование в местах кочевий 9 детских садов, 1 школа-сад, 3 школы. Образовательный процесс ведут 24 «кочевых» педагога. Дошкольным образованием охвачено 106 детей, начальным общим образованием – 77 учащихся.

266. Федеральным законодательством предусмотрены особые гарантии для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: упрощенный порядок доступа к пользованию биоресурсами; особый

режим ведения лесного хозяйства и лесопользования на территориях традиционного проживания; государственная поддержка общин, создаваемых в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры, как социально ориентированных некоммерческих организаций и другие.

267. В настоящее время создается мультязычный портал интерактивного образования на русском языке в рамках проекта «Образование на русском». Ряд ведущих образовательных организаций создали первые массовые открытые образовательные курсы, привлекшие более 10 000 обучающихся на ведущих мировых площадках открытого обучения, и осуществляют зачет результатов обучения по открытым курсам в рамках основных образовательных программ.

---