



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的材料概述

巴基斯坦*

本报告是 38 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹ 的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 利益攸关者提供的材料

A. 背景和框架

1. 国际义务范围

1. 人权观察组织注意到，巴基斯坦未能遵守其在普遍定期审议结果报告中有关加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的承诺。² 联署材料 10、无代表国家及人民组织和大赦国际建议毫不迟延地批准该公约。³ 英国巴基斯坦基督徒协会和国际法学家委员会敦促政府批准《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》和《禁止酷刑公约任择议定书》。⁴ 国际法学家委员会也敦促批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约、《消除对妇女歧视公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、国际劳工组织第 189 号公约⁵ 和《国际刑事法庭罗马规约》。⁶ 大赦国际建议撤销其对《公民权利和政治权利国际公约》和《禁止酷刑公约》的其余保留，并即刻采取步骤，将这两项公约纳入国内法律，并删除或修订与之不符的法律。⁷ 联署材料 14 建议撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。⁸

2. 联署材料 1 建议紧急批准联合国《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。⁹ 无代表国家及人民组织建议无保留地批准 1951 年《难民地位公约》和 1967 年《议定书》。¹⁰

3. 联署材料 11、联署材料 6 和国际法学家委员会建议批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，同时采取一切可行措施，保护受武装冲突影响的儿童。国际法学家委员会建议批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。¹¹

2. 宪法和法律框架

4. 联署材料 14 注意到，巴基斯坦在把人权条约纳入国内法律方面行动不力，联署材料 7 建议正确实施已签署和已批准的国际条约和公约，确保制定省级实施规定。¹² 联署材料 10 注意到，巴基斯坦《宪法》第十八修正案把许多联邦政府权力下放到省级政府。¹³

5. 联署材料 14 注意到，巴基斯坦法律对联邦直辖部落地区和开伯尔—普赫图赫瓦省的马拉根德地区没有管辖权。当地居民不享有《宪法》保障的基本人权。同样，最近通过的保护妇女权利的法律也不适用于这些地区。联署材料 14 建议将高等法院和最高法院管辖权扩大至联邦直辖部落地区，废除 Nizam-el-Adl 法规。¹⁴

6. 联署材料 10 建议对酷刑以刑事罪论处，并确保对所有有关酷刑的指控进行有效和独立的调查。¹⁵

7. 联署材料 11 对于 2009 年《刑法（儿童保护）》修正法案未获通过表示遗憾，建议即刻予以通过和实施。儿童权利国际网络也建议提高刑事责任的最低年龄。联署材料 11 和联署材料 10 建议，政府应在 2013 年之前对《Zina 和 Hadood 法令》和《童婚限制法》作出修订。¹⁶ 联署材料 11 建议确保《少年司法条例》优先于联邦直辖部落地区和省辖部落地区法律，后者赋予武装部队以极大的权力。¹⁷ 联署材料 8 注意到，巴基斯坦的一些法律和《宪法》中存在对宗教少数群体的歧视性条款。尽管采取了积极的立法措施以支持少数群体，但执行力度不够。¹⁸ 世界基督教团结、受威胁民族协会、联署材料 7、联署材料 8 和联署材料 14 对巴基斯坦的亵渎法和反艾哈迈迪耶规定表示关切，联署材料 8 则建议取消亵渎罪死刑处罚。¹⁹ 联署材料 7 和联署材料 14 建议从《宪法》、法律和政策中取消有关宗教的歧视性规定，并在《刑法典》中增列一项条款，规定宣扬宗教仇恨或煽动歧视或暴力为应受惩处的罪行。²⁰

8. 英联邦人权倡议指出，没有任何法律规定防止基于性倾向的歧视行为，并建议暂停《刑法典》第 377 条规定的刑事检控，并采取程序废除第 377 条。²¹

9. 联署材料 13 和联署材料 6 指出，巴基斯坦妇女在作为公民享有平等权利方面仍然面临着挑战，特别是少数群体妇女，建议各省在家庭暴力等领域制定法律，并确保现行法律得到实施。²²

10. 联署材料 13 建议通过有关法律，为家庭工人提供足够的安全和赔偿。²³

3. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 联署材料 7 和英联邦人权倡议指出，参议院就有关国家人权委员会的经修订的法案增加的某些条款，限制了拟议的委员会对某些机构犯下的侵犯人权行为进行调查和处理的权力。联署材料 8 对任何此类委员会是否具有独立性以及能否公正依法履行职责表示关切。²⁴

12. 联署材料 14 注意到，最近通过了一项法律，以建立国家妇女地位委员会，并赋予其财政和行政能力，旨在促进妇女的社会、经济、政治和法律权利。²⁵ 联署材料 11 也敦促为国家儿童权利委员会提供足够的财政支持。²⁶

13. 联署材料 11 要求政府制定有关战略、方案和政策，制止非国家行为者招募儿童兵行为。²⁷ 国际法学家委员会呼吁工作组和人权理事会敦促政府通过一项国家儿童保护政策。²⁸

14. 联署材料 7 注意到反债役法未得到实施，建议对 1992 年《债役制（废止）法》和 1995 年《债役制（废止）规则》进行审议，并制定一项行动计划，解决实施和强制执行不力问题。²⁹

15. 联署材料 14 和英联邦人权倡议建议扩大磋商范围，使民间社会参与普遍定期审议的后续行动进程。³⁰

16. 世界基督教团结建议巴基斯坦落实 2009 年以来国民议会少数群体常设委员会的建议，此种建议旨在使该委员会成为更有实际意义和易于获取其信息的机构。³¹

B. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

17. 联署材料 14 敦促政府向委员会和民间社会组织提供所需要的信息，说明消除种族歧视委员会和儿童权利委员会提出的结论性意见。³² 国际法学家委员会建议毫不迟延地向禁止酷刑委员会、经济、社会和文化权利委员会和人权事务委员会提交初次定期报告和第二十一和第二十二次合并定期报告，以及消除种族歧视委员会所要求的补充资料。³³

2. 与特别程序的合作

18. 巴基斯坦人权委员会注意到，巴基斯坦尚未接受特别程序提出的访问请求。联署材料 10、联署材料 2、联署材料 14、英联邦人权倡议和世界基督教团结建议巴基斯坦回复待定的请求，发出邀请，向人权理事会所有特别程序发出长期邀请，³⁴ 并迅速回应尚未给予回复的各特别程序负责人的来函。³⁵ 联署材料 10 呼吁作为优先事项，邀请酷刑问题特别报告员和被强迫或非自愿失踪问题工作组访问该国。³⁶ 人权观察组织建议邀请法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和宗教和信仰自由问题特别报告员访问。³⁷ 联署材料 10 和联署材料 2 建议毫不迟延地邀请人权维护者处境问题特别报告员访问。³⁸ 联署材料 9 建议邀请当代形式奴役问题特别报告员访问。³⁹ 联署材料 2 建议邀请言论自由权问题特别报告员和集会和结社自由权问题特别报告员访问。⁴⁰

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

19. 联署材料 10 和联署材料 11 注意到，巴基斯坦始终未能处理对妇女和女孩的严重歧视问题，并且还存在着许多结构性和法律上的障碍。妇女在生活各个方面都受到歧视和粗暴对待。联署材料 14 注意到联邦伊斯兰法院侵犯了议会的立法权限和主流司法机关的权力和职能。⁴¹

20. 大赦国际注意到，妇女在家庭和工作场所中继续受到歧视和暴力侵害，在公共生活中则受到来自极端组织以及继承法和证据法上的歧视。⁴² 巴基斯坦和平基金会注意到，在家庭法、财产法和司法系统中也存在对妇女的歧视。⁴³ 联署材料 6 建议采取一项平权行动政策，增加妇女在公共部门中的名额，包括为少数族裔妇女保留名额。⁴⁴

21. 联署材料 9 注意到，自第一次普遍定期审议以来，政府没有采取任何具体行动，以消除基于种姓的歧视做法或消除达利特人(被称为贱民)的贫困状况。印度教徒和基督教徒也遭受歧视。联署材料 9 建议采取具体步骤，消除对达利特人的歧视行为，他们面临双重歧视，在印度教徒社区又成为印度教徒攻击的受害者。⁴⁵ 联署材料 9 还呼吁采取重大措施，努力确保平等获得基本服务的权利。⁴⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

22. 大赦国际承认自 2008 年底以来没有执行过一次死刑，但仍有 8,000 多名囚犯被关押在死牢。据巴基斯坦人权委员会称，27 种罪行仍保留死刑处罚。⁴⁷ 大赦国际和减少危害国际建议立即暂停执行所有死刑，将所有死刑判决改判为有期徒刑。⁴⁸ 减少危害国际和儿童权利国际网络注意到，儿童因与毒品有关的罪行以及根据其他法律同样会受到死刑惩罚，如 hadd 罪行或 Zina，建议禁止一切领域的死刑、体罚和终身监禁。⁴⁹

23. 人权观察和大赦国际注意到卡拉奇市暴力肆虐，在 2010-2011 年有数百人被杀害。人权观察报告说，自 2011 年 1 月以来，整个俾路支省至少有 300 人遭到绑架和杀害，其尸体被遗弃——这种行为被广泛称为“消灭后扔掉”行动，执行镇压叛乱行动的巴基斯坦安全部队可能要对此负责。⁵⁰

24. 巴基斯坦人权委员会报告说，2011 年当地有 329 名政治活动家被杀害。⁵¹ 联署材料 10 和联署材料 14 报告说，巴基斯坦是世界上被强迫失踪案件数量最多的国家之一。解放组织注意到，被强迫失踪与法外杀害有关。⁵² 联署材料 10 评论说，被强迫失踪，包括其他严重侵权行为，是一种犯罪行为。⁵³ 无代表国家及人民组织、人权观察和联署材料 14 建议立即澄清所有被失踪人士的下落，并对每起案件进行透明的调查；确保查明和起诉犯罪人。⁵⁴ 大赦国际注意到，巴基斯坦继续使用秘密拘留手段镇压可疑叛乱分子、政治活动家和普通公民。⁵⁵ 人权观察和大赦国际注意到，自 2008 年以来，俾路支省的失踪人数不断攀升。⁵⁶ 大赦国际注意到，自 2010 年以来，在全省范围内发现被强迫失踪受害者死亡的案件数量日渐增多，据报道他们身上留有遭受酷刑的痕迹。大赦国际所作的研究表明，仅在 2010 年 10 月 24 日至 2011 年 9 月 10 日期间，至少有 249 名俾路支活动分子被失踪或被非法杀害。大赦国际报告说，受害者家庭指控安全部队，特别是边防部队和情报部门，应对失踪和杀害事件负责，并建议涉嫌参与侵权行为的安全人员应停职接受审查，并将犯罪人绳之以法。⁵⁷

25. 大赦国际注意到，参与政治或人权活动或独立新闻报道的俾路支人也遭到国家安全部队或其代理人的绑架、被迫失踪或法外处决。⁵⁸ 人权观察和联署材料 14 注意到，俾路支民族主义者和其他军事团体也在加紧袭击非俾路支平民，包括安全部队在内。⁵⁹

26. 大赦国际评论说，自上次审议以来，在塔利班叛乱分子袭击的联邦直辖部落地区和开伯尔—普赫图赫瓦省，发生了一系列由国家和非国家团体犯下的侵犯人权和违反战争法的事件。镇压叛乱行动经常不遵守战争法。⁶⁰

27. 伊斯兰人权委员会强烈谴责使用无人驾驶飞机攻击和杀害平民，这是严重侵犯人权行为。它呼吁政府披露有关其授权的法律和事实依据的详细情况，并指出，政府一直秘密与美国共享情报。它也建议监测平民伤亡情况，为受害者寻求补救办法，停止为使用无人驾驶飞机攻击提供便利，此外为巴方授权美国在巴基斯坦领土上使用无人驾驶飞机进行攻击的共谋行为为受害者提供赔偿。⁶¹
28. 联署材料 10 指出，人权维护者依然是国家和非国家行为者实施严重侵犯人权行为的目标，而政府一直未能制定有效的国家政策实施保护或打击有罪不罚现象。⁶²
29. 巴基斯坦人权委员会注意到，监狱条件极其恶劣，不符合国际标准。过度拥挤现象十分普遍，经常超正常容量的一倍，在旁遮普省尤其如此。⁶³
30. 联署材料 7 注意到在消除对妇女歧视的法律条款方面取得了积极进展，但是反暴力法上还存在着差距。⁶⁴ 伊斯兰人权委员会和联署材料 6 对《家庭暴力(预防和保)法案》的有效性提出质疑，⁶⁵ 并呼吁通过和实施制止家庭暴力和防止妇女免受骚扰法案。⁶⁶
31. 联署材料 14、联署材料 13、大赦国际和巴基斯坦和平基金会注意到，在巴基斯坦，家庭暴力和性暴力及强奸、婚内强奸、泼硫酸、焚烧和“名誉”杀害行为依然普遍存在。偏远农村地区的妇女和女童遭受“名誉”犯罪和“swara”(把女童和妇女嫁给对方以解决争端)的侵害。⁶⁷ 联署材料 10 和联署材料 11 认为，70%的犯罪人逍遥法外，大赦国际建议政府处理这一问题。⁶⁸ 巴基斯坦和平基金会和联署材料 11 建议强制执行防止名誉杀害的法律，终止决定妇女和女童命运的支尔格会议制度(部落长老会议)。必须建立强有力和独立的预防和保护机制，处理有害传统做法。⁶⁹ 联署材料 7 建议废除《刑事诉讼法》中有关具体条款。⁷⁰
32. 世界基督教团结指出，对基督教和印度教妇女的绑架、强迫婚姻和强迫皈依行为有增无减。⁷¹ 英国巴基斯坦基督教协会注意到，绑架和强奸(有时年龄仅为 10 岁)现象十分普遍。受害者经常被强迫皈依伊斯兰教，然后与指控的犯罪人结婚。它提到为偏见所助长的性奴隶贸易，指责警方保护不力，并认为国家在这方面起到同谋的作用，因为法院核准强迫婚姻和皈依，下令让受害者回到袭击者/‘丈夫’身边。⁷² 解放组织注意到对于日益增多的绑架、强迫婚姻和强迫皈依案件没有开展调查和起诉，也未对越来越多的以索要赎金为目的绑架印度教徒案件进行调查和起诉，为此提出建议以纠正这一问题。⁷³
33. 欧洲法律和司法中心注意到，基督徒妇女遭到穆斯林性侵犯的报告很频繁。⁷⁴ 联署材料 13 建议修订强奸的定义。⁷⁵
34. 联署材料 11 注意到，未满 18 岁的儿童可能被征召入伍，虽然他们没有参加战斗。联署材料 11 说，儿童被非国家行为者强迫去执行自杀性袭击、埋设爆炸物和运送弹药。儿童也被非法武装军事团体招募。⁷⁶
35. 现在就平等组织建议修订现行打击贩运行为法律或出台新的法律，将国内贩运行为作为刑事犯罪论处，以防止儿童被贩卖沦为家庭奴隶。⁷⁷ 联署材料 1

和联署材料 2 建议修订关于卖淫的规定，确保儿童卖淫的定义明确，并将以卖淫为目的的所有获取、诱骗或提供儿童行为作为刑事犯罪论处。⁷⁸ 现在就平等组织建议政府消除一切形式童工现象。联署材料 6 报告说，有 800 万至 1000 万 18 岁以下儿童，包括 380 万 14 岁以下儿童在打工。在巴基斯坦各大城市中，约有 120 万儿童流浪于街头。联署材料 6 建议拟订和实施与劳工组织第 138 号和第 182 号公约相符的有效法律。⁷⁹ 联署材料 9 和联署材料 11 注意到，在 2005 年地震和 2010 年和 2011 年洪灾之后，童工人数大幅度增加，令人震惊。⁸⁰

36. 联署材料 12 估计，所有婚姻中 30% 是童婚。联署材料 1 建议，除其他外，应修订和加强《童婚限制法(1929)》，并注意到伊斯兰教法等相互冲突的法律在童婚规定上存在法律漏洞。⁸¹

37. 结束所有对儿童体罚现象全球倡议、联署材料 6 和联署材料 11 注意到，体罚现象在全国各地所有场合都普遍存在，体罚也是合法行为，政府还未通过《禁止体罚法案》。⁸² 联署材料 14 尤其对巴基斯坦《刑法典》第 89 条中关于体罚的规定和一些悬而未决的儿童权利法案表示关切。⁸³

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

38. 国际法学家委员会呼吁巴基斯坦尊重司法机关的独立性。⁸⁴ 联署材料 10 注意到该国下级司法机关内腐败现象十分猖獗，势力集团干扰司法过程，为此建议改革法治机构，尤其将重点放在警察部门和司法机关。⁸⁵ 大赦国际、联署材料 2、联署材料 8 和联署材料 10 注意到，巴基斯坦在调查安全部队和情报部门的成员参与侵犯人权行为并将其绳之以法方面的记录很糟糕，但并没有任何的改进。⁸⁶

39. 联署材料 7 注意到多重和平行的司法系统的存在以及地方和国家司法系统之间的明显差异，是实现正当司法程序的最大障碍。联署材料 7 报告说，法院裁定经常因大众的要求和/或政治党派的支持而被推翻。⁸⁷

40. 联署材料 14 建议立即与被疏远方面进行谈判，就俾路支省的冲突取得解决办法，并制止被强迫失踪行为，以及彻底调查指控安全部队犯下的所有侵犯人权事件。⁸⁸ 联署材料 7 注意到情报部门阻碍对案件的适当调查。⁸⁹

41. 世界基督教团结和人权第一组织建议将对部长沙赫巴兹·巴蒂和省长塔席尔遭暗杀一事负有责任者绳之以法，并采取步骤，确保司法裁决不受暴民暴力威胁的影响。⁹⁰

42. 联署材料 10 和联署材料 14 注意到，国家和非国家行为者都将新闻记者作为威胁和攻击的目标。联署材料 14 报告说，在 2010-2011 年曾发生多起新闻记者被害事件。巴基斯坦人权委员会注意到许多可信的报道都提到安全部队人员曾参与威胁、酷刑折磨和绑架媒体工作人员的行动。联署材料 14 和联邦人权倡议建议对所有暴力侵害新闻记者案件进行调查并提出起诉。⁹¹

43. 巴基斯坦人权委员会、联署材料 4 和联署材料 14 认为，对于那些致力于促进和维护人权的人，政府未能提供一个安全的环境，也未采取任何行动惩治犯罪

人。⁹² 联署材料 4 注意到，攻击行为尤其发生在俾路支省、开伯尔—普赫图赫瓦省和联邦直辖部落地区，许多可信的报道都声称在当地经常发生被边防部队成员绑架的事件。⁹³ 大赦国际评论说，在受塔利班叛乱活动影响的西北边境省直辖部落地区，安全部队享有广泛的权力。⁹⁴

44. 联署材料 6 指出，关于妇女和传统司法，2011 年 5 月 27 日，最高法院宣布支尔格大会关于解决名誉杀害纠纷问题的活动构成蔑视法庭罪。尽管法院作出了这一裁决，但没有任何法院对支尔格大会参与者作出惩处的案件报道，他们还在继续逍遥法外。⁹⁵

45. 儿童权利国际网络注意到，在巴基斯坦，儿童犯罪可能被依法判处体罚、终身监禁和死刑。例如，根据《麻醉物质控制法》和《反恐怖主义法》，由于法律的复杂性和不明确性，这些判决依然具有合法性。国际网络也注意到，没有适当的少年司法保障，根据不同的法令，鞭笞惩罚是允许的。⁹⁶

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

46. 巴基斯坦和平基金会注意到，早婚是社会普遍现象；它与宗教和社会习俗、观念和法律上的母亲的态度有关联。⁹⁷

47. 联署材料 5 注意到，巴基斯坦目前拥有世界上最大的本国公民在线生物识别数据库。网上信息安全和隐私正在成为一个巨大的挑战。⁹⁸

5. 迁徙自由

48. 艾哈迈迪耶穆斯林律师协会建议取消与本人有关的护照和国民身份认同声明，并报告说，信仰声明的目的在于防止他们朝觐功修，迫使他们放弃自己的穆斯林身份，以获得基本的旅行证件，这一做法构成煽动对穆斯林的歧视和敌意。⁹⁹

6. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

49. 大赦国际、人权第一组织和联署材料 10 注意到，尽管巴基斯坦已接受若干建议，确保在法律实践中保障宗教自由，但宗教歧视、骚扰和攻击少数群体行为却有增无减，有罪不罚现象依然非常普遍。¹⁰⁰ 人权观察指出，艾哈迈迪社区成员继续因亵渎宗教遭起诉，他们所受到的社会歧视日趋严重。¹⁰¹ 联署材料 3 注意到现行亵渎法挑战《宪法》规定的宗教或信仰自由权。¹⁰² 联署材料 3 敦促巴基斯坦废止其歧视性法律，终止一些做法，如对宗教少数群体的仇恨言论，并为所有公民提供一个安全的环境。¹⁰³ 人权第一组织、大赦国际和联署材料 8 指出，自 2008 年普遍定期审议以来，亵渎法越来越频繁地被用于迫害宗教少数派，并已日益成为宗教极端主义和维持治安的一个借口。¹⁰⁴ 联署材料 4、世界浸礼会联盟和记者无国界组织也注意到，这些规定被用来针对少数族裔和宗教少数派，以任意和歧视性方式限制他们的言论自由权，并为此呼吁在这方面恪守思想自由、良知自由和宗教自由的原则。受威胁民族协会、联署材料 3、英国巴基

斯坦基督徒协会和世界基督教团结敦促巴基斯坦紧急废止亵渎法。¹⁰⁵ 世界基督教团结、受威胁民族协会、联署材料 7 和联署材料 14 对报告案件数量和亵渎指控造成的死亡人数之多表示关切。¹⁰⁶ 联盟国防基金列举了一些实例，证明那些被指控有亵渎罪的人，即使发现是无辜的，也会被治安维持会成员所杀害。¹⁰⁷ 联署材料 8 建议确保对亵渎案件进行适当和公正的调查，并将那些没有进行足够的调查和审判而被监禁的人释放出狱。¹⁰⁸ 人权第一组织注意到被告经常在监狱中遭受虐待和酷刑。¹⁰⁹

50. 联署材料 8 观察和调查研究了大量针对宗教少数群体、其企业、家庭和礼拜场所的暴力事件。¹¹⁰ 联署材料 8 对于有系统地采取以下行动表示关切，即绑架年轻的基督教或印度教女孩，对孤立无援的她们进行恐吓、性暴力和强奸，然后迫使其在法庭上作证，表示愿意皈依伊斯兰教。¹¹¹

51. 欧洲法律和司法中心注意到，巴基斯坦限制言论自由，规定言论自由须服从伊斯兰教法，并营造了一种压抑的环境，任何人如其行为被视为与伊斯兰教法不符，都可能会受到惩罚。¹¹²

52. 联署材料 7 报告说，巴基斯坦在人权维护者保护政策的制定上毫无进展，它也未认真努力对攻击人权维护者行为作出结构性调查。联署材料 7 建议颁布立法，以保护人权维护者。¹¹³ 人权观察指出，安全部队袭击了媒体办事处，据称对当地、区域和各国记者采用了折磨、绑架、非法拘留、殴打和胁迫等各种打压手段。¹¹⁴ 大赦国际、受威胁民族协会和记者无国界组织指出，媒体工作者面临以下种种风险：遭受骚扰、绑架、酷刑，并可能死在军队、情报机关、安全部队、叛乱分子、宗教极端分子、政治活动家和公众的手中。联署材料 14 和联邦人权倡议建议对新闻记者被害事件进行调查和起诉，并废止限制信息自由的法律。¹¹⁵ 联署材料 2 注意到，人权活动家、政治反对运动的领导人、新闻记者和学生也成为攻击的目标。¹¹⁶

53. 记者无国界组织、联署材料 2 和联署材料 5 报告称，自 2008 年以来更多的新闻电台被查封，政府最近宣称将设置电子屏障过滤互联网，进一步限制信息流通。¹¹⁷ 联署材料 5 建议取消对互联网的上网限制，并通过一项有关信息权的法律，以此确保互联网自由。¹¹⁸

54. 联署材料 4 依然对 1996 年《电信法》表示关切，该法允许事先未经司法授权即可实施电讯监控。¹¹⁹

55. 艾哈迈迪耶穆斯林律师协会注意到，艾哈迈迪穆斯林教派在巴基斯坦被边缘化，把他们列入单独的选民登记册。非穆斯林少数群体，包括基督徒和印度教徒，只能对非穆斯林候选人进行投票，而他们在国民议会中仅占 5% 的席位。为了投票选举，他们被迫在“非穆斯林”选民登记册上登记，这样就可有效剥夺部分人的这一权利。穆斯林律师协会建议废止第 15 号《行政长官令》，允许非穆斯林少数群体与其他所有巴基斯坦人一道投票。¹²⁰

56. 巴基斯坦人权委员会报告称所有争议各方达成一致意见，禁止妇女在特定地区参加省级补选投票，而政府并未就此采取任何行动。¹²¹

57. 联署材料 7 注意到，尽管在政府中有代表权，妇女依然被排斥在中央管理决策机构以及管理/有影响力的职位之外。¹²² 联署材料 13 建议将妇女在议会和省议会的席位增加到 33%。¹²³

7. 工作权和公正良好工作条件权

58. 现在就平等组织注意到，巴基斯坦《儿童就业法》并没有禁止家政工作，未取缔儿童家庭奴役，这一做法依然有效，除非省级政府颁布类似的法律予以明令禁止。¹²⁴

59. 联署材料 14 注意到在四个省中有三个通过了本省的《劳资关系法》。但工会不予接受，斥之为反劳工法并且未达到国际劳工组织的最低国际标准。旁遮普邦政府通过将最低工人人数提高至 50 人，对工会组织权利加以限制。¹²⁵

60. 国际法学家委员会呼吁颁布有关法律，责令所有企业，无论私企还是国企，对侵犯人权行为承担责任，为受害者提供有效补救，并实施现有法律，保护劳工权利。¹²⁶

8. 社会保障权和适足生活水准权

61. 联署材料 7 指出，约有 80% 的少数群体妇女生活贫苦，没有或几乎没有受过教育。许多少数群体妇女也属于贱民，这就更降低了她们在社会中的地位。¹²⁷

62. 联署材料 11 注意到，只有不到国内生产总值的 0.5% 和低于 2% 的总体预算拨款用于实现儿童权利。¹²⁸

63. 英国巴基斯坦基督教协会报告称，在 2010 和 2011 年洪灾之后，无论是政府还是伊斯兰援助机构和救助中心，都未向基督教徒和少数群体灾民提供援助、药品、帐篷和食品。基督教协会注意到，许多贫穷的基督教徒家庭由于欠债，往往是因为无力支付药费或其他家庭基本生活用品，沦为雇主的债役工或奴隶。¹²⁹

9. 健康权

64. 巴基斯坦人权委员会注意到，2011-2012 年联邦和省政府联合预算中的卫生拨款削减至 2.03%。¹³⁰

65. 联署材料 14 注意到，2011 年有数百人死于登革热疾病。政府和卫生当局尚未制定任何有关消灭地方病的计划。联邦以及省政府本财政年度(2010-11 年)的公共部门支出总额仅为国内生产总值的 0.23%。联署材料 14 建议建立一个逐步实现卫生权的机制，将有关支出至少提高到国内生产总值的 5%。¹³¹

66. 联署材料 7 注意到在健康权方面存在歧视，对妇女生殖健康权利的认识不高。联邦直辖部落地区每 50 平方公里仅有一个卫生设施。¹³² 巴基斯坦和平基金会注意到，巴基斯坦是亚洲孕产妇死亡率最高的国家之一。每年有 30,000 名妇

女死于与妊娠有关的疾病。将近 90%的妇女在家中分娩，没有熟练接生员的帮助。¹³³

10. 受教育权

67. 巴基斯坦人权委员会和联署材料 7 注意到，政府没有作出实现这一权利所需要的财政承诺，并且不可能实现到 2015 年普及初等教育的千年发展目标。¹³⁴ 联署材料 6、联署材料 11 和联署材料 14 注意到，虽然《宪法》规定所有 5-16 岁儿童享有免费义务教育，但因投资不足（略过 50%），穷人受教育水平和识字率很低。¹³⁵

68. 联署材料 6 指出，教学条件差，设备不足，尽管公立学校的学费可能较低，但购买书本和校服方面的费用开支则令贫苦的家庭望而却步。¹³⁶

69. 联署材料 14 注意到学校院校课程中所谓宗教教育材料充斥着种种偏见，建议删除煽动对宗教少数群体的歧视和仇恨的材料。¹³⁷

70. 联署材料 9 建议政府采取严厉措施，确保人人有平等机会接受教育，包括来自贱民群体的儿童。¹³⁸

11. 残疾人

71. 联署材料 11 注意到，2011 年巴基斯坦批准了《残疾人权利公约》，但并未实施一项国家残疾人政策，便利残疾儿童出入公共服务设施、学校或娱乐设施的无障碍设施也未得到改善。¹³⁹

72. 大赦国际建议禁止对任何智障人士处以死刑。¹⁴⁰

12. 少数群体

73. 大赦国际指出，巴基斯坦未能落实普遍定期审议的若干建议，包括有关宗教自由和保护宗教少数群体的建议。¹⁴¹ 联署材料 3 和联署材料 2 报告称，针对少数群体，包括基督教徒、艾哈迈迪教派和什叶派穆斯林的暴力袭击事件有增无减。极端分子和激进的宗教团体大量传播仇恨言论。杀害艾哈迈迪不认为是一种犯罪。¹⁴² 联署材料 7 建议进行新一轮人口普查；收入有关少数民族和族裔群体人数的分类数据。¹⁴³ 艾哈迈迪耶穆斯林律师协会指出，艾哈迈迪教派坚定地认为他们是穆斯林，信奉伊斯兰教的五大支柱。¹⁴⁴ 联署材料 14 指出，政府没有采取任何措施，防止强迫贱民成员，特别是少数群体的年轻女孩皈依伊斯兰教。¹⁴⁵

74. 联署材料 13 指出，印度教徒和基督教徒受到社会歧视并背负基于成见的污名。一项规定对印度教徒婚姻予以登记的法案没有取得进展。联署材料 13 建议消除对非穆斯林的一切形式歧视，应对印度教妇女发放国民身份证。¹⁴⁶ 联署材料 14 建议，除其他外，在充分协商的情况下，通过有关印度教徒和基督教徒属人法的法案。¹⁴⁷

75. 无代表国家及人民组织指出，在该国某些地区，援助努力带有歧视性，并注意到政府在信德省、俾路支省和吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区未采取任何促进发展的行动，致使这些地区边缘化程度日趋加深。¹⁴⁸

76. 世界基督教团结建议巴基斯坦将全国学校课程改革列为重点，加快改革步伐，消除歧视性的教材和做法。¹⁴⁹

77. 巴基斯坦人权委员会注意到极端主义和不容忍现象日益猖獗，暴力和仇恨言论的肇事者得不到应有的惩治。官方的少数群体事务委员会工作效率低下。¹⁵⁰

13. 移徙者、难民和寻求庇护者

78. 受威胁民族协会注意到，2011年8月8日，巴基斯坦当局违反人权义务，把五名维吾尔人遣送回国，而他们回国则可能面临被监禁或判处死刑的风险。¹⁵¹

14. 国内流离失所者

79. 巴基斯坦人权委员会注意到，自2008年以来，由于自然灾害与武装冲突的影响，巴基斯坦境内大批民众流离失所。2011年救济营地中的国内流离失所者人数超过了120万人。¹⁵² 挪威难民事务理事会注意到，自2007年以来，在联邦直辖部落地区和巴勒斯坦西北地区主要居住着普什图人的开伯尔—普赫图赫瓦地区，由于武装部队和非国家武装行为者以及当地和部落之间冲突不断，导致数百万人流离失所。国际流离失所问题监测中心建议政府保护平民，防止其被迫流离失所。¹⁵³ 联署材料14和国际流离失所问题监测中心呼吁政府认真解决在国内流离失所者问题上缺乏全面政策的问题。¹⁵⁴ 无代表国家及人民组织建议采取行动，为洪灾之后依然流离失所的民众提供援助。¹⁵⁵

80. 联署材料14建议将人权教育纳入教育机构的课程，以及应确保生活在国内流离失所者营地中妇女和儿童的安全。¹⁵⁶

15. 发展权与环境问题

81. 联署材料11建议政府制定和实施综合性方案，防止和应对粮食安全和营养不良问题，并在联邦和省级采取政策，对某些疫苗实行强制性免疫接种。¹⁵⁷

16. 人权与反恐

82. 联署材料7注意到历届政府都利用反恐法律促进自身的利益，压制政治反对派，延长其统治。联署材料7建议反恐法律不能用来限制言论自由。¹⁵⁸ 联署材料5声称，政府打着“国家安全”和“反恐战争”的名义，正在实施一个庞大的监控机制。¹⁵⁹ 无代表国家及人民组织呼吁对赋予警方在没有明确指控的情况下逮捕和拘留嫌疑人的广泛权力的法律作出修订，包括1997年《反恐怖主义法》。¹⁶⁰

83. 联署材料14注意到有针对性的杀戮、恐怖袭击和军事行动仍在继续，建议采取立法和行政措施，避免生命损失，包括明确的打击恐怖主义政策。¹⁶¹

注

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil Society

AMC	Ahmadiyya Muslim Lawyers Association, USA;
AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
ADF	Alliance Defense Fund, Pakistan;
BPCA	British Pakistani Christian Association, United Kingdom;
BWA	Baptist World Alliance, USA;
CHRI	Commonwealth Human Rights Initiative*, New Delhi, India;
CRIN	Child Rights International Network, London, United Kingdom;
CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden, United Kingdom;
EN	Equality Now, USA;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, France;
GIECP	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
HRI	Harm Reduction International;
HRF	Human Rights First*, New York, NY, USA;
HRW	Human Rights Watch*, New York, NY, USA;
HRCPC	Human Rights Commission of Pakistan, Pakistan;
ICJ	International Commission of Jurists*, Geneva, Switzerland;
IDMC	International Displacement Monitoring Centre of the Norwegian Refugee Council, Geneva, Switzerland;
IHRC	Islamic Human Rights Commission, London, United Kingdom;
JS1	Joint submission (1) of Pakistan Paediatric Association (PPA), ECPAT international and Acting for Life, Lahore, Pakistan;
JS2	Joint submission (2) of CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and the Pakistan NGOs Forum (PNF), Mithi, Pakistan;
JS3	Joint submission (3) of International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP);
JS4	Joint submission (4) of ARTICLE 19 and BoloBhi's;
JS5	Joint submission (5) of Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH);
JS6	Joint submission (JS6) of Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International;
JS7	Joint submission (5) of Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs;
JS8	Joint submission (JS8) of Global Human Rights Defence, (GHRD) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (HRFP);
JS9	Joint submission (JS9) of the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN);
JS10	Joint submission (JS10) of the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France);
JS11	Joint submission (JS11) of the Child Rights Movement (CRM);
JS12	Joint submission (JS12) of Rahnuma Family Planning Association of Pakistan (FPAP), the MDG5b Alliance and the Sexual Rights Initiative (SRI);
JS13	Joint Submission (JS13) of Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD);
JS14	Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan;
Liberation	Liberation, United Kingdom;
PFP	Peace Foundation Pakistan;
RWB	Reporters Without Borders, Geneva, Switzerland;
STP	Society for Threatened Peoples;
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Hague, Netherlands.

- ² Human Rights Watch (HRW), p. 1.
- ³ Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3. See also [Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p. 1. Amnesty International (AI), p. 3. Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4, 5.
- ⁴ British Pakistani Christian Association (BPCA), p.5. See also Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p. 4.
- ⁵ The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- ⁶ See also Christian Solidarity Worldwide (CSW).
- ⁷ Amnesty International (AI), p. 1.
- ⁸ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.
- ⁹ Joint Submission by_ECPAT & Others (JS1) p.3.
- ¹⁰ Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- ¹¹ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3 and the International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- ¹² Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5 and Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.
- ¹³ Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.1.
- ¹⁴ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 10,18.
- ¹⁵ See also Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.4.
- ¹⁶ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, 2, 3 and Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6. Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2.
- ¹⁷ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 5.
- ¹⁸ Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 1.
- ¹⁹ Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.1, 2. Society for Threatened Peoples (STP), p. 2. and Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2 and Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3.
- ²⁰ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 5. See also JS4, ARTICLE 19 and BoloBhi’s p. 1.
- ²¹ Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.2.
- ²² Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women’s Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 3. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3.

- ²³ Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13), p. 4.
- ²⁴ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.2. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague ("GHRD") and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad ("HRFP") (JS8) p. 2.
- ²⁵ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.
- ²⁶ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 10.
- ²⁷ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1.
- ²⁸ The International Commission of Jurists (ICJ), p. 2, 3.
- ²⁹ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 4.
- ³⁰ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 16.
- ³¹ Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.4.
- ³² Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.2.
- ³³ The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4 and Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 17.
- ³⁴ The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- ³⁵ Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 3. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.1. Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 12.
- ³⁶ Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.3. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.2.
- ³⁷ Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3, 4.
- ³⁸ Human Rights Watch (HRW), p. 1, 3.
- ³⁹ Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.5. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- ⁴⁰ Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- ⁴¹ Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- ⁴² Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 1.
- ⁴³ Amnesty International (AI), p. 3.
- ⁴⁴ Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 4.
- ⁴⁵ Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 4.
- ⁴⁶ Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 1.
- ⁴⁷ Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 1.

- 47 Amnesty International (AI), p. 3. Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- 48 Amnesty International (AI), p. 3. Harm Reduction International (HRI), p.1-3.
- 49 Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2.
- 50 Human Rights Watch (HRW), p. 1
- 51 Amnesty International (AI), p. 3. Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 1.
- 52 Liberation, p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 19.
- 53 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3.
- 54 Human Rights Watch (HRW), p. 1. Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 1, 4, 5.
- 55 Amnesty International (AI), p. 3.
- 56 Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p.19.
- 57 Amnesty International (AI), p. 3.
- 58 Amnesty International (AI), p. 3.
- 59 Human Rights Watch (HRW), p. 1 and Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.2, 3.
- 60 Amnesty International (AI), p. 3.
- 61 Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.1,4.
- 62 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.5.
- 63 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 3.
- 64 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 65 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2.
- 66 Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.3, 4.
- 67 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 1. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 8,9. Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 6. Amnesty International (AI), p. 3. Amnesty International (AI), p. 3.
- 68 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6. Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7. Amnesty International (AI), p. 3.
- 69 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 3,5. Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7.
- 70 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 71 Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.4,5.
- 72 British Pakistani Christian Association (BPCA), p.4.
- 73 Liberation, p.3, 5. 6 and 8.
- 74 European Centre for Law and Justice (ECLJ), p.3.
- 75 Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 4.

- ⁷⁶ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, see also Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3 and the International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- ⁷⁷ Equality Now, p. 1-4
- ⁷⁸ Joint Submission by_ECPAT & Others (JS1) p.4,6. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- ⁷⁹ Equality Now, p. 1-4. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 2.
- ⁸⁰ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 4. Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- ⁸¹ Joint submission by Rahnuma Family Planning Association of Pakistan (FPAP), the MDG5b Alliance and the Sexual Rights Initiative (SRI) (JS12), p.1,5. Joint Submission by_ECPAT & Others (JS1) p.7,8.
- ⁸² Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, p. 2,3. [Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 2.
- ⁸³ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 9,10.
- ⁸⁴ The International Commission of Jurists (ICJ), p. 1.
- ⁸⁵ Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6.
- ⁸⁶ Amnesty International (AI), p. 1. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.5. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.2. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 5.
- ⁸⁷ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3,5.
- ⁸⁸ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 19.
- ⁸⁹ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 7,8.
- ⁹⁰ Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.2, 5. Human Rights First, (HRF), p. 1.
- ⁹¹ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.3.
- ⁹² Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 4. Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4) p. 1.
- ⁹³ Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4)p. 1.
- ⁹⁴ Amnesty International (AI), p. 1.
- ⁹⁵ Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3.

- ⁹⁶ Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2,3. The Offence of Qazf (Enforcement of Hadd) Ordinance qazf (false accusation of zina) is punishable with 80 “stripes” and the Offence of Zina Ordinance, zina is punishable with whipping, at a public place, of 100 stripes. Children in FATA may be sentenced to whipping under the Frontier Crimes Regulation.
- ⁹⁷ Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 2.
- ⁹⁸ Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH),(JS5), p.4.
- ⁹⁹ Ahmadiyya Muslim AMC, p. 3. See also Society for Threatened Peoples (STP),p.1.
- ¹⁰⁰ Human Rights First, (HRF), p. 1.Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6
- ¹⁰¹ Human Rights Watch (HRW), p. 2.
- ¹⁰² Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 1,2.
- ¹⁰³ Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3)p. 5. See also Christian Solidarity Worldwide (CSW),p.4.
- ¹⁰⁴ Human Rights First, (HRF), p. 1. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2. Amnesty International (AI), p. 1, 2.
- ¹⁰⁵ Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 6, Society for Threatened Peoples (STP), p.2. Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.1, 2. British Pakistani Christian Association (BPCA), p.5. See also Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4) p. 1, Baptist World Alliance (BWA), p.1. Reporters Without Borders (RWB),p. 2 and Baptist World Alliance (BWA), p.1,3.
- ¹⁰⁶ Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 6, Christian Solidarity Worldwide (CSW),p.1,2. and Society for Threatened Peoples (STP),p.2. Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3. Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4)p. 1. Baptist World Alliance (BWA), p.1.
- ¹⁰⁷ Alliance Defense Fund [ADF], p.1, 2.
- ¹⁰⁸ Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2.
- ¹⁰⁹ Human Rights First, (HRF), p. 1.
- ¹¹⁰ Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 5.
- ¹¹¹ Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 8.
- ¹¹² European Centre for Law and Justice (ECLJ), p.1.
- ¹¹³ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 1.
- ¹¹⁴ Human Rights Watch (HRW), p. 3.
- ¹¹⁵ Society for Threatened Peoples (STP), p.2. Reporters Without Borders (RWB),p. 2. Amnesty International (AI), p. 3. See also Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGL, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.3.
- ¹¹⁶ Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 2.
- ¹¹⁷ Reporters Without Borders (RWB),p. 2. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 3. Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.2.
- ¹¹⁸ Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.5.

- 119 Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi's (JS4)p. 4.
- 120 Ahmadiyya Muslim AMC, p. 2, 3.
- 121 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 1. Those districts are (Khyber Pakhtunkhwa province), Kohistan district (Khyber Pakhtunkhwa), and Mianwali district (Punjab province).
- 122 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 9.
- 123 Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 2.
- 124 Equality Now, p. 1-4.
- 125 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 15.
- 126 The International Commission of Jurists (ICJ), p. 1, 3.
- 127 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5.
- 128 Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1.
- 129 British Pakistani Christian Association (BPCA), p.3.
- 130 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- 131 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 13,14.
- 132 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 133 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 1.
- 134 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2. Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 8.
- 135 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2. Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 9, 10, 12,13. Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 6.
- 136 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2.
- 137 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 9, 10, 12,13.
- 138 Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- 139 Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 9.
- 140 Amnesty International (AI), p. 3.
- 141 Amnesty International (AI), p. 1.
- 142 Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 2 Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3)p. 3 ,4.
- 143 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5.
- 144 Ahmadiyya Muslim AMC, p. 1.
- 145 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 7.

- ¹⁴⁶ Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13), p. 5.
- ¹⁴⁷ Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 7.
- ¹⁴⁸ Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- ¹⁴⁹ Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.4.
- ¹⁵⁰ Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 9.
- ¹⁵¹ Society for Threatened Peoples (STP), p.1.
- ¹⁵² Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- ¹⁵³ Internal displacement Monitoring Centre (IDMC) of the Norwegian Refugee Council (NRC), p. 2-4.
- ¹⁵⁴ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 16.
- ¹⁵⁵ Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- ¹⁵⁶ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 17.
- ¹⁵⁷ Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 3.
- ¹⁵⁸ Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 1.
- ¹⁵⁹ Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.4.
- ¹⁶⁰ Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- ¹⁶¹ Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 4.
-