



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Четырнадцатая сессия

Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Пакистан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не следует понимать как выражение какого-либо мнения
Секретариатом Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Методика	3–4	4
III. Восстановление гражданских свобод и защита прав человека	5–7	4
IV. Конституционные поправки и реформы	8–15	5
V. Законодательство, направленное на поощрение прав человека и демократии	16–18	6
VI. Институциональные механизмы защиты прав человека	19–26	6
A. Парламентские комитеты по правам человека	19	6
B. Судебные палаты по правам человека	20	6
C. Избирательная комиссия	21	7
D. Министерство по правам человека (МПЧ)	22	7
E. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)	23–24	7
F. Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ)	25–26	7
VII. Международные договоры, региональные инициативы и правозащитный механизм ООН	27–37	8
A. Ратификация международных договоров по правам человека	27–28	8
B. Совет по правам человека	29–32	8
C. Приглашения мандатариям специальных процедур	33–34	9
D. Региональные инициативы	35–37	9
VIII. Права человека и уязвимые группы	38–73	10
A. Женщины	38–55	10
B. Дети	56–61	13
C. Религиозные меньшинства	62–65	15
D. Временные переселенцы	66–69	16
E. Беженцы	70–73	16
IX. Гражданские и политические права	74–84	17
A. Свобода вероисповедания	74–78	17
B. Свобода выражения мнений	79–81	18
C. Насильственные исчезновения	82–84	18
X. Экономические, социальные и культурные права	85–108	18
A. здравоохранение	88–90	19
B. Образование	91–96	19
C. Жилье	97–100	20
D. Водоснабжение и санитария	101–102	21

Е.	Социальное обеспечение и борьба с нищетой	103–105	21
Ф.	Право на питание	106	22
Г.	Трудовые права	107–108	22
XI.	Терроризм и его последствия для прав человека	109–118	23
А.	Защита свидетелей	115	24
В.	Правозащитники и журналисты	116–118	24
XII.	Проблемы	119–120	25
XIII.	Заключение	121	25

I. Введение

1. Пакистан является демократической страной с выборным парламентом, независимой судебной властью, свободными СМИ и активным гражданским обществом. Все это в комплексе служит для граждан Пакистана гарантией уважения их прав человека и основных свобод. Эти права защищаются Конституцией и прочной законодательной базой.

2. В настоящем докладе описывается прогресс в области прав человека, достигнутый с 2008 года, а также приводится последняя информация о ходе выполнения рекомендаций, с которыми Пакистан согласился во время проведения первого универсального периодического обзора (УПО). Для получения полной картины настоящий доклад следует читать вместе с докладом первого УПО¹.

II. Методика (рекомендации 10 и 39)

3. После окончания первого универсального периодического обзора в Пакистане начался процесс консультаций и распространения информации. Рекомендации Совета по правам человека были доведены до сведения заинтересованных государственных учреждений, обязанных обеспечить их выполнение.

4. Процесс подготовки доклада второго УПО начался в ноябре 2011 года с проведения национальных консультаций. В нем приняли участие федеральные и провинциальные министерства и ведомства, представители гражданского общества, СМИ, научно-исследовательских и учебных заведений, правозащитных органов и международных организаций, представленных в Пакистане². Особые усилия были приложены для обеспечения максимально широкого участия женщин, а также учреждений и организаций, представляющих их интересы.

III. Восстановление гражданских свобод и защита прав человека (рекомендации 14 и 16)

5. Демократия в Пакистане была восстановлена в 2008 году после девяти лет правления военных. Главная задача нового правительства заключалась в восстановлении демократических государственных институтов и ликвидации наследия диктатуры.

6. Члены высшей судебной власти, находившиеся под арестом и/или отстраненные от должности, были освобождены и восстановлены в своих должностях. 31 июля 2008 года Верховный суд объявил введенное в ноябре 2007 года чрезвычайное положение и принятые в этот период меры антиконституционными.

7. Правительство освободило всех политических заключенных, восстановило гражданские свободы, отменило ограничения на работу СМИ и сняло все обвинения с адвокатов и правозащитников. Сегодня в Пакистане нет политических заключенных.

IV. Конституционные поправки и реформы (рекомендации 14 и 15)

8. В апреле 2010 года парламент единогласно принял восемнадцатую поправку к Конституции, устранив лазейки, которыми воспользовались диктаторы, и возродив истинный дух Конституции 1973 года. Внесенные военными в Конституцию положения, искажающие ее реальный смысл, были отменены, а механизмы защиты от сил, готовых подорвать демократические процессы, укреплены. В результате всех этих изменений всей полнотой исполнительной власти обладает сегодня избираемый прямым голосованием премьер-министр.

9. Восемнадцатая поправка предоставила больше финансовой и административной самостоятельности провинциям, передав в их ведение вопросы здравоохранения, образования, жилищного строительства, социального обеспечения, развития женщин, водоснабжения и санитарии. Усилила она и конституционные гарантии уважения прав человека. Права на образование (статья 25А), информацию (статья 19А) и на справедливое судебное разбирательство (статья 10А) были объявлены основными правами, действие которых не может быть приостановлено.

10. Впоследствии парламент принял девятнадцатую (2011 год) и двадцатую поправки (2012 год) к Конституции, усилив полномочия Избирательной комиссии Пакистана и сделав ее более независимой и беспристрастной.

Судебная власть

11. Для обеспечения независимости и самостоятельности судебной власти была установлена новая процедура назначения и снятия с должностей судей Верховного суда и Высоких судов³. Был выработан и четкий механизм назначения судей.

12. В соответствии с новой системой Судебная комиссия Пакистана, возглавляемая председателем Верховного суда Пакистана, предлагает кандидатов на судебские должности в судах высших инстанций. В состав Комиссии входят четверо старейших судей Верховного суда, бывший председатель или судья Верховного суда Пакистана, федеральный Министр законодательства и юстиции, генеральный прокурор Пакистана и старший адвокат Верховного суда Пакистана.

13. В состав Комиссии по назначению судей Высокого суда входят председатель соответствующего Высокого суда; старейший судья Высокого суда, министр законодательства провинции и старший адвокат.

14. Комиссия большинством голосов предлагает Парламентскому комитету по одному кандидату на каждую вакансию. Парламентский комитет может в течение двух недель отклонить кандидатуру голосами трех четвертей всех своих членов.

15. Цель этих изменений заключается в том, чтобы укрепить демократию и стимулировать инициативу на местах. Децентрализация поможет вовлечь в процесс развития простых жителей, повысить эффективность управления и оказания общественных услуг. Передача полномочий с федерального на провинциальный уровень поставила ряд административных проблем, связанных в первую очередь с неготовностью провинций к выполнению новых функций. Ведется работа по укреплению их потенциала. Несмотря на эти краткосрочные про-

блемы роста, нация единодушна в том, что принятые решения открывают путь к созданию мощных демократических механизмов управления в стране.

V. Законодательство, направленное на поощрение прав человека и демократии (рекомендация 13)

16. 2008–2012 годы стали периодом самого активного правозащитного законодательства в истории Пакистана. Парламент принял целый ряд законов⁴ для укрепления прав человека, в том числе в соответствии с Парижскими принципами Закон о создании Национальной комиссии по правам человека.

17. Ряд давно назревших изменений был внесен в административное управление территориями племен федерального управления (ТПФУ). Внесение в 2011 году поправок в давний закон о борьбе с приграничной преступностью позволило ограничить полномочия местных органов управления производить аресты и заключать задержанных под стражу, а также предоставить заключенным возможность освобождения на поруки. Для ТПФУ был учрежден специальный суд, наделенный правом пересматривать постановления/приговоры и инспектировать тюрьмы. Никто не может впредь быть лишен своего имущества без получения адекватной компенсации в соответствии с его рыночной стоимостью.

18. Кроме того, в 2011 году на территории племен федерального управления было распространено действие Указа о политических партиях 2002 года. Теперь политические партии могут открывать на этих территориях свои отделения и проводить свои кампании. Тем самым было выполнено давнее требование политических партий и самих жителей ТПФУ.

VI. Институциональные механизмы защиты прав человека (рекомендации 5, 9, 29 и 40)

A. Парламентские комитеты по правам человека

19. Национальная ассамблея и Сенат имеют постоянные комитеты по правам человека. Они уполномочены осуществлять мониторинг государственной политики и положения с правами человека в стране, принимать жалобы на нарушения прав человека, проводить расследования, организовывать слушания и выносить рекомендации. Комитеты сыграли важную роль в принятии широкого круга законодательных актов по вопросам прав человека.

B. Судебные палаты по правам человека

20. Для рассмотрения нарушений прав человека Верховный суд Пакистана создал специальную палату, работой которой руководит непосредственно Председатель Верховного суда. Дела, требующие незамедлительного принятия защитных мер и/или касающиеся систематического нарушения прав человека, рассматриваются Судом по собственной инициативе. Таким образом, эта палата обеспечивает недорогостоящую и оперативную правовую защиту граждан, не сопряженную с традиционным затяжным судебным разбирательством. Аналогичные палаты/механизмы существуют и в Высоких судах провинций.

С. Избирательная комиссия

21. Избирательная комиссия организует выборы и обеспечивает их транспарантное, честное проведение в соответствии с требованиями закона. Благодаря недавним поправкам к Конституции⁵ Комиссия получила полную независимость и свободу от политического и административного влияния. В рамках новой системы премьер-министр после консультаций с лидером оппозиции в Национальной ассамблее выносит на обсуждение и утверждение парламентского комитета три кандидатуры на пост Председателя Избирательной комиссии. Это гарантирует назначение на данный пост людей с безупречной репутацией, известных своей неподкупностью, честностью и беспристрастностью.

Д. Министерство по правам человека (МПЧ)

22. Созданное в ноябре 2008 года федеральное Министерство по правам человека является в структуре правительства главным административным органом, занимающимся вопросами прав человека. Оно непрерывно контролирует и анализирует ситуацию с правами человека в стране и выносит политические рекомендации. МПЧ имеет свои отделения в главных городах всех провинций. Аналогично этому провинциальные власти создали собственные управления/подразделения по правам человека, которым поручено заниматься этой проблематикой.

Е. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

23. В мае 2012 года в Пакистане в соответствии с Парижскими принципами был принят новый закон о создании независимой Национальной комиссии по правам человека. НКПЧ будет заниматься мониторингом общей ситуации с правами человека в стране; расследовать жалобы на нарушения прав человека; посещать места содержания под стражей; анализировать уже действующие и предлагать новые нормативные акты; и разрабатывать национальный план действий по поощрению и защите прав человека. Комиссия будет наделена полномочиями вызывать свидетелей и запрашивать документы.

24. Возглавлять Комиссию должно лицо, занимавшее или имеющее достаточную квалификацию для того, чтобы занимать пост судьи Верховного суда или же обладающее "бесспорными знаниями или практическим опытом в вопросах прав человека"⁶. Один из членов Комиссии должен представлять меньшинства и не менее двух должны быть женщинами. Члены Комиссии назначаются двухпартийным парламентским комитетом. Процесс их назначения уже начался.

Ф. Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ)

25. Национальная комиссия по положению женщин работает с июля 2000 года. В марте 2012 года был принят новый закон, укрепляющий Комиссию и придающий ей большую независимость.

26. В соответствии с новыми правилами председатель НКПЖ назначается в консультации с лидером оппозиции в Национальной ассамблее. Назначение утверждается парламентским комитетом, в котором поровну представлены парламентское большинство⁷ и оппозиция. Комиссия рассматривает политику, программы и прочие меры федерального правительства, касающиеся обеспечения

гендерного равенства, анализирует федеральные законы, правила и нормы регулирования, а также контролирует ход выполнения международных договоров, ратифицированных Пакистаном. Он будет наделен такими же, как гражданские суды, полномочиями вызывать необходимых ему лиц и запрашивать документы.

VII. Международные договоры, региональные инициативы и правозащитный механизм ООН

A. Ратификация международных договоров по правам человека (рекомендация 28)

27. В апреле 2008 года Пакистан ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). В июне 2010 года Пакистан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Конвенцию против пыток (КПП). В августе 2011 года Пакистан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

28. На сегодняшний день Пакистан ратифицировал семь из девяти основных международных договоров по правам человека. Это свидетельствует о его приверженности международным правозащитным стандартам. Сегодня он занимается осуществлением этих договоров на национальном уровне. Для координации этой работы и подготовки докладов договорным органам был разработан межведомственный механизм.

B. Совет по правам человека (рекомендации 41 и 42)

29. Пакистан является убежденным сторонником эффективного и мощного правозащитного механизма Организации Объединенных Наций. Являясь одним из основателей Совета по правам человека, он вносит конструктивный вклад в поощрение и защиту прав человека. Пакистан поддерживает процесс осуществления универсальных прав человека на основе принципов сотрудничества, недискриминации, беспристрастности и истинного диалога. Он выступает против практики изобличения и осуждения, которая контрпродуктивна и ведет к политизации дела прав человека. По мнению Пакистана, сотрудничество на международном уровне помогает добиться осязаемого прогресса в деле поощрения и защиты прав человека.

30. Являясь координатором Группы ОИС по правам человека и гуманитарным вопросам в Женеве, Пакистан принимает участие в серьезных инициативах по поощрению диалога и гармонии между разными культурами и даже возглавляет их, помогая искать консенсус по вызывающим споры и разногласия вопросам в Совете по правам человека. Он сыграл ведущую роль в принятии на основе консенсуса резолюции 16/18 "Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений" на шестнадцатой сессии Совета по правам человека. Помогал он и в поиске общей точки зрения по таким спорным вопросам, как свобода вероисповедания и свобода слова.

31. Пакистан придает большое значение конструктивному взаимодействию и диалогу с мандатариями специальных процедур ООН и с Управлением Верховного комиссара по правам человека. Он признает ценный вклад мандатариев специальных процедур в поощрение и защиту общепризнанных прав человека.

32. По приглашению правительства страны 4–8 июня 2012 года посетила Пакистан Верховный комиссар по правам человека. Во время своего визита она встречалась с политическими лидерами, председателями Верховного суда и Высокого суда Лахора, а также с многочисленными представителями гражданского общества. Эта поездка позволила ей лично ознакомиться с разнообразными мерами, принимаемыми Пакистаном для поощрения и защиты прав человека.

С. Приглашения мандатариям специальных процедур (рекомендация 30)

33. Пакистан направил в 2012 году приглашения трем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов посетила Пакистан 19–29 мая 2012 года. В ходе своей поездки г-жа Габриэла Кнауль встретила с председателями Верховного суда и Высокого суда в Лахоре, посетила суды первой инстанции и пообщалась с широким кругом представителей гражданского общества.

34. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их выражение и члены Рабочей группы по насильственным исчезновениям посетят Пакистан во второй половине 2012 года.

Д. Региональные инициативы

35. Пакистан демонстрирует свою приверженность поощрению прав человека, присоединяясь к международным и региональным инициативам. В вопросах прав человека он играет ведущую роль в ОИС⁸ и в СААРК⁹. Пакистан стал одной из тех стран, которые наиболее активно призывали к созданию Комиссии по правам человека в ОИС. Эта комиссия, которая была создана в 2011 году, уполномочена пропагандировать права человека и поддерживать страны – члены ОИС в их усилиях по консолидации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Пакистан возлагает большие надежды на эту Комиссию, которая провела свою первую сессию в феврале 2012 года.

36. На состоявшемся в мае 2005 года в Исламабаде совещании¹⁰ СААРК приняла решение создать Южноазиатский форум за прекращение насилия в отношении детей (ЮАФ). В июне 2010 года Форум был преобразован в Южноазиатскую инициативу за прекращение насилия в отношении детей (ЮАИПНД). ЮАИПНД является межправительственным органом, ставящим целью создать для всех детей в Южной Азии среду, в которой они были бы окружены заботой и не подвергались бы насилию, злоупотреблениям, дискриминации и эксплуатации. Пакистан очень серьезно относится к этому институту и полон решимости и далее укреплять его.

37. Пакистан принимает также активное участие в гендерной базе данных СААРК, в которой собраны исчерпывающие региональные данные по гендерным проблемам, таким как насилие в отношении женщин и торговля женщинами и девочками, а также по показателям женского здоровья и ВИЧ/СПИДу.

VIII. Права человека и уязвимые группы

A. Женщины (рекомендации 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 17 и 20)

1. Участие женщин в политической жизни

38. На протяжении всей истории женщины играли активную роль в политике. Женщины занимали высший политический пост, возглавляли движение за восстановление демократии и находились во главе борьбы за права человека. Они продолжали играть активную роль в политике и в период 2008–2012 годов.

39. Число женщин на выборных должностях постоянно растет. Они занимают 22,2% мест в Национальной ассамблее, 17% мест в Сенате и 17,6% мест в ассамблеях провинций. В 2008 году женщина была впервые избрана на должность спикера Национальной ассамблеи Пакистана. В ассамблее провинции Синд заместителем спикера также является женщина.

40. Женщины-парламентарии являются одними из самых активных законодателей. Они возглавляют пять постоянных комитетов Национальной ассамблеи, пять комитетов и один подкомитет Сената. Они объединяются по партийной принадлежности и по политическим убеждениям. В 2008 году под патронатом спикера Национальной ассамблеи был учрежден женский парламентский форум. Этот форум, в котором приняли участие женщины-парламентарии из всех политических партий, сыграл важнейшую роль в разработке эпохального законодательства о правах женщин и детей, а также в формировании общенационального консенсуса по вопросам прав человека

41. Ряд женщин занимали и продолжают занимать министерские посты в федеральном и провинциальных правительствах, в том числе в министерствах иностранных дел, информации, здравоохранения и социального обеспечения, а также развития женщин. В 2011 году женщина была впервые назначена на пост министра иностранных дел. Под ее руководством женщины продолжают играть важную роль на дипломатической работе. На них приходится 13,86% дипломатических кадров и 18,39% сотрудников в ранге посла.

2. Законодательство, посвященное женщинам

42. В последние четыре года в области законодательной защиты женщин произошли серьезные изменения – для защиты и поощрения прав женщин и их защиты от насилия было принято несколько нормативных актов.

Закон о предупреждении практики, ущемляющей права женщин (поправка к уголовному закону), 2011 года

43. Закон о предупреждении практики, ущемляющей права женщин (поправка к уголовному закону), 2011 года позволил усилить защиту женщин от дискриминационной и причиняющей им вред традиционной практики. Он предусматривает уголовные наказания за принуждение к вступлению в брак, заключение браков с детьми и другие виды традиционной практики, дискриминирующей женщин. Принуждение к вступлению в брак сегодня наказывается лишением свободы на срок до 10 лет и штрафом в размере 500 000 пакистанских рупий. Закон запрещает также отказывать женщинам в правах наследования путем обмана и с использованием иных незаконных приемов, предусматривая за это лишение свободы на срок от пяти до десяти лет и штраф в размере до 1 млн. пакистанских рупий. Так называемая практика "выдачи замуж за Коран"¹¹, цель которой заключается в том, чтобы лишить женщин права на на-

следство, также подлежит уголовному преследованию и наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Закон о контроле за использованием кислоты и о предупреждении преступлений с ее использованием

44. В 2012 году парламент принял Закон о контроле за использованием кислоты и о предупреждении преступлений с ее использованием. Он предусматривает лишение свободы на срок не менее 14 лет и минимальный штраф в размере 1 млн. пакистанских рупий за причинение тяжких телесных повреждений и обезображивание едкими веществами.

Законы о сексуальных домогательствах

45. В марте 2010 года было принято два закона о сексуальных домогательствах. В соответствии с Законом 2012 года о внесении поправок в уголовное законодательство изменения были внесены в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы ввести уголовную ответственность за сексуальные домогательства в общественных местах и на производстве. Сексуальное домогательство сегодня карается лишением свободы на срок до трех лет или штрафом в размере 500 000 пакистанских рупий или и тем и другим. В Законе 2010 года о борьбе с домогательствами на рабочем месте дается определение домогательства и формулируется кодекс поведения на производстве. В процессе осуществления этого закона государственные ведомства создали собственные комитеты для расследования сообщений о домогательствах и принятия необходимых мер. В соответствии с законом был назначен федеральный Омбудсмен, уполномоченный рассматривать жалобы на сексуальное домогательство в апелляционной инстанции.

Проект закона о бытовом насилии (предупреждении и защите)

46. Проект закона о бытовом насилии (предупреждении и защите) находится на рассмотрении парламента.

3. Институциональные механизмы и меры по защите женщин

47. Пакистан осознает, что женщины сталкиваются с многочисленными проблемами в повседневной жизни. Принимаются меры по расширению участия женщин в политической и экономической жизни, принятию законов против домогательств, насилия и дискриминации и по расширению их доступа к образованию и здравоохранению. Помимо законодательных мер для защиты женщин был принят и ряд новых административных мер. В их числе можно назвать следующие:

- Под руководством Верховного суда Высокие суды и ассоциации адвокатов создали комитеты по оказанию юридической помощи женщинам – жертвам практики увани¹² и свара.
- В 2012 году заработал Фонд оказания помощи женщинам, оказавшимся в беде или лишенным свободы. Он оказывает финансовую и юридическую помощь женщинам, попавшим в тюрьму или оказавшимся в беде.
- Для оказания экстренной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, были созданы женские центры им. Шахид Беназир Бхутто. Каждый центр возглавляет свой руководящий комитет, в состав которого входят представители гражданского общества. Эти центры имеют в своем распоряжении группы юристов, оказывающие правовую помощь нуждающимся в них женщинам.

- Центры "Дар-уль-амаан" предоставляют защиту и кров оказавшимся в беде женщинам. Им предлагаются медико-санитарная и профессиональная подготовка, а также наблюдение со стороны квалифицированных социологов и психологов.
- С целью заботы о женщинах в четырех провинциях и в столице страны открыты 11 полицейских участков, работающих исключительно с женщинами. Женщины могут обращаться и в обычные полицейские участки, уделяющие их проблемам особое внимание.
- Гендерная тема включена сегодня в программу учебных заведений, готовящих сотрудников для судебной системы, полиции и государственной службы.
- В Национальном бюро полиции (НБП) работает центр гендерной преступности. Разработанные центром программы преподаются в учебных заведениях полицейской службы.

4. Расширение экономических прав и возможностей женщин

48. С годами доля женщин среди занятых постоянно растет. Для них открыты все рабочие места в государственном секторе, в том числе в вооруженных силах и полиции. В федеральной службе женщинам отдается 10% всех рабочих мест, а в провинциях Пенджаб и Синд за ними закреплена соответственно 15-процентная и 25-процентная квота.

49. Пакистан выражает надежду на то, что с принятием законов о защите женщин от домогательств на рабочем месте¹³ возрастет число женщин, желающих заняться трудовой деятельностью в отраслях, где традиционно преобладают мужчины. Правительство со своей стороны будет и впредь создавать условия, поощряющие женщин к занятию трудовой деятельностью.

50. По мере того, как перед женщинами открываются новые трудовые возможности и они становятся экономически независимыми, они начинают на практике реализовывать те права, которые гарантируются им Конституцией, но которыми они не могли пользоваться в силу социальных барьеров. Среди этих прав самым важным является право собственности, которое закреплено в Конституции. Недавно внесенные в уголовное законодательство поправки¹⁴, касающиеся предупреждения дискриминирующей женщин практики, предусматривают уголовное наказание за лишение женщин прав наследования. Для того чтобы придать женщинам уверенность в завтрашнем дне, правительство провинции Пенджаб установило правило, согласно которому государственное жилье, предоставленное малоимущим семьям, находится в совместной собственности супругов.

5. Традиционные советы старейшин ("джирги") и преступления, совершаемые для защиты чести

51. Традиционные "джирги"¹⁵ играют важную роль в мирном урегулировании мелких споров на деревенском уровне. Случается, что советы старейшин выходят за рамки своих полномочий и выносят решения в уголовных делах, которые не относятся к их компетенции. Государство наказывает старейшин, когда они выносят противоправные решения или нарушают права человека. Суды серьезно относятся к подобным случаям и отменяют противоправные решения.

52. В апреле 2004 года Высокий суд Синда запретил проведение советов старейшин в провинции¹⁶. В 2008 году власти провинции направили во все окруж-

ные полицейские участки директивы, предписывающие обеспечить соблюдение запрета на незаконное проведение советов и подвергать аресту всех нарушителей. Исполнение этих решений проходило недостаточно гладко. Поступали сообщения о том, что, несмотря на решение Высокого суда Синда, незаконное проведение советов старейшин в некоторых районах страны продолжалось.

53. Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года предусматривает привлечение к уголовной ответственности за вредоносную традиционную практику. Он конкретно запрещает выдавать женщин замуж в знак примирения. В то же время закон требует привлекать к уголовной ответственности виновных в совершении убийств, совершаемых для защиты "чести"¹⁷. Он предусматривает суровые наказания за совершение подобных преступлений, а также за пособничество, подстрекательство и потворство.

54. Пакистан осознает, что традиционный уклад невозможно изменить лишь принятием новых законов и карательными мерами. Важно вести просветительскую работу в обществе и повышать его восприимчивость к гендерным проблемам. Средства массовой информации и гражданское общество играют позитивную роль, привлекая внимание к проблемам и спасая многих женщин. Более заостренный и гуманистический подход со стороны судов, СМИ и гражданского общества, а также учащение случаев информирования полиции об "убийствах чести" помогли изменить отношение общества к таким убийствам.

6. Торговля женщинами и детьми

55. Торговля женщинами и детьми вызывает серьезную обеспокоенность правительства Пакистана. Борьба с такой торговлей ведется на основе Постановления о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней (ППТЛБ) 2002 года. Постановление запрещает трансграничную торговлю людьми во всех формах и предусматривает тюремное заключение виновных на срок от 7 до 14 лет. Федеральное следственное агентство (ФСА) создало подразделения по борьбе с торговлей людьми для защиты потенциальных или реальных жертв торговли людьми, расследования предполагаемых преступлений и преследования виновных. Правоохранительные органы координируют свои усилия с организациями гражданского общества, адвокатами, прокурорами, лидерами общин и СМИ, стремясь повысить информированность общества в целом о законах, касающихся борьбы с торговлей людьми, оказать помощь жертвам и обеспечить их кровом.

В. Дети (рекомендации 11 и 12)

56. Пакистан является участником Конвенции о правах ребенка (КПР). В июле 2011 года он ратифицировал Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли людьми, детской проституции и детской порнографии.

57. Национальная комиссия по обеспечению благополучия и развитию детей (НКБРД) занимается анализом положения с правами ребенка в Пакистане и их поощрением. Она осуществляет надзор, ведет мониторинг и содействует осуществлению Конвенции о правах ребенка и других международных и региональных правовых актов, посвященных правам детей. В своей работе она тесно сотрудничает с провинциями, которые несут главную ответственность за принятие законов и других мер, гарантирующих защиту детей¹⁸.

1. Законодательные меры

58. Хартия прав ребенка, внесенная в Национальную ассамблею в 2009 году, находится на заключительной стадии принятия парламентом. Закон должен упростить статус НКБРД и обеспечить ее преобразование в Комиссию по правам ребенка, главная функция которой будет заключаться в осуществлении и мониторинге Хартии прав ребенка.

59. В Синде в 2011 году был принят Закон об органе по защите детей. В соответствии с этим законом был сформирован орган в составе 11 членов, который должен заниматься координацией и мониторингом деятельности по защите детей на уровне провинций и округов. Этому органу предстоит создать институциональный механизм защиты детей, установить минимальные требования для всех учреждений, работающих с детьми, в том числе для учебных заведений, приютов, детских парков и госпиталей, и обеспечить их выполнение.

60. В 2010 году Закон о защите и благополучии детей был принят в провинции Хайбер-Пахтунхва¹⁹. В соответствии с этим законом была создана Комиссия по защите и благополучию детей. Она анализирует провинциальные законы и подзаконные акты, определяющие положение и права детей, и предлагает новые законопроекты; претворяет в жизнь политику защиты, реабилитации и реинтеграции детей, относящихся к группам риска; осуществляет мониторинг хода осуществления и нарушений законов о защите детей, занимаясь в том числе предупреждением детского труда, сексуальных надругательств и эксплуатации, проституции, порнографии и торговли людьми. Каждый административный округ провинции будет иметь группу по защите детей, возглавляемый сотрудником системы социального обеспечения. Эти группы будут создавать общественные консультационные структуры и поддерживать инициативы по предупреждению злоупотреблений, невнимания и эксплуатации. Закон предусматривает также создание судов по защите детей, которые занимались бы вопросами их благополучия.

2. Административные меры

61. Помимо последних законодательных мер, для защиты прав ребенка был сделан и ряд административных шагов:

- Федеральные и провинциальные власти разработали Систему информации о мерах по защите детей (СИМЗД). СИМЗД представляет собой национальную систему мониторинга, обеспечивающую сбор окружных данных по пяти направлениям защиты детей, таким как ювенальная юстиция, торговля детьми, сексуальная эксплуатация, насилие в отношении детей и семейный/альтернативный уход. Цель заключается в том, чтобы трезво оценивать ситуацию с правами детей в стране и принимать взвешенные политические решения.
- Созданный в 2007 году Национальный центр защиты детей (НЦЗД) предоставляет временный приют детям – жертвам насилия, бездомным, беспризорным и сбежавшим из дома детям. Он предоставляет им и психологическую, социально-правовую и медицинскую помощь, содействуя их реабилитации, воссоединению с семьей и реинтеграции в общество. В центре работает национальная линия экстренной помощи детям и национальная сеть защиты детей, которая имеет партнеров по всей стране.
- В секретариатах федерального и провинциальных омбудсменов учреждены должности сотрудников по работе с жалобами детей, которые должны

заниматься проблемами и жалобами, касающимися защиты детей в школах, в быту и в государственных структурах.

- В марте 2011 года в Пенджабе было создано Бюро по защите и благополучию детей, которое занимается защитой и реабилитацией обездоленных и беспризорных детей, создавая им условия для получения образования и развития личности.
- Пакистанский фонд "Байт-уль-мал" осуществляет по всей стране программу обеспечения кровом сирот, обездоленных и бездомных детей, предоставляя им защиту, качественные услуги образования и здравоохранения, а также нормальные условия жизни. Во всех четырех провинциях созданы приюты для обездоленных детей, помогающие реабилитировать потерявшихся, сбежавших из дома, похищенных детей и детей – жертв насилия.
- При поддержке ЮНИСЕФ создаются центры защиты детей/оказания им образовательных и консультационных услуг. Эти центры предоставляют неформальную образовательную, психологическую и юридическую помощь беспризорным детям, работающим детям и детям, ставшим жертвами насилия и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

С. Религиозные меньшинства (рекомендация 1)

62. Религиозные меньшинства обогащают культурное многообразие в Пакистане. Они вносят бесценный вклад в развитие, мир и процветание в стране. Защита прав меньшинств является конституционным требованием. Конституция Пакистана гарантирует равные права и статус всех граждан независимо от расы, вероисповедания, касты и места работы²⁰.

63. После упразднения отдельных избирательных курий в 2002 году у меньшинств появилась возможность бороться за любое место в парламенте и провинциальных законодательных собраниях. Кроме того, в каждом законодательном органе для них было зарезервировано конкретное число мест. Так, в Сенате меньшинствам сегодня предоставлено четыре места²¹. Десять мест зарезервировано за ними в Национальной ассамблее. По аналогии с этим меньшинствам отведено конкретное количество мест в ассамблее каждой провинции. Помимо этого, в федеральных структурах меньшинствам отводится 5% рабочих мест.

64. В 1993 году была создана Национальная комиссия по делам меньшинств, возглавляемая министром национальной гармонии. Она представляет собой многопартийный форум, созданный для защиты религиозных, социальных и культурных прав меньшинств. В ноябре 2008 года мандат Комиссии был изменен, и теперь ей поручено предлагать шаги по обеспечению реального участия меньшинств в жизни страны и выявлять любые дискриминирующие меньшинства политические меры и нормативные акты. Комиссия активно обсуждает и представляет рекомендации по актуальным для меньшинств вопросам. Кроме того, она рассматривает их жалобы и ходатайства, а также выносит рекомендации в отношении проведения на национальном и провинциальном уровне религиозных праздников меньшинств.

65. Для формирования атмосферы терпимости и уважения религиозных меньшинств крайне важны межконфессиональный диалог и взаимопонимание. В июле 2011 года для достижения этой цели было создано федеральное министерство национальной гармонии. Оно осуществляет контроль и координацию деятельности по вопросам, касающимся религиозных меньшинств. Оно взаи-

модействует с комитетами по обеспечению межконфессиональной гармонии, которые созданы в каждом административном округе страны, и помогает налаживанию добрых отношений между представителями разных конфессий. С 2009 года 11 августа²² отмечается как День меньшинств, что способствует терпимому отношению к меньшинствам и их уважению, привлекает внимание к их проблемам и помогает ценить религиозное многообразие. Религиозные праздники являются для меньшинств выходными днями.

D. Временные переселенцы (рекомендация 38)

66. Обширные наводнения и дожди в 2010–2011 годах стали причиной переселения 2,6 млн. человек. Угроза экстремизма и последовавшая за этим операция по укреплению правопорядка в долине Сват также спровоцировали переселение части местного населения.

67. Несмотря на беспрецедентный характер вставших проблем, меры реагирования были оперативными и упорядоченными. Быстрая мобилизация ресурсов, как людских, так и финансовых, сделали возможным оказание своевременной помощи пострадавшим общинам и их обеспечение жильем, продовольствием, медицинскими услугами, водой и средствами санитарии. На этапе оказания экстренной помощи и восстановления была достигнута эффективная координация усилий федеральных и провинциальных властей и динамичное синергическое взаимодействие правительства, международных организаций, гражданского общества и местного населения.

68. По мере того, как вода стала отступать, переселенцы стали возвращаться домой. К своим очагам смогло вернуться огромное число переселенцев. Пакистан будет и впредь предоставлять услуги первой необходимости и защиту временным переселенцам, уделяя особое внимание женщинам и детям.

69. Национальные и региональные управления по борьбе со стихийными бедствиями, созданные для оказания экстренной помощи и принятия других чрезвычайных мер во время стихийных бедствий, в полной мере интегрировали в свою деятельность программы изучения прав человека и чувствительной с гендерной точки зрения проблематики.

E. Беженцы (рекомендации 25 и 26)

70. На протяжении свыше 30 лет Пакистан принимает на своей территории одну из самых крупных групп беженцев в мире. Сегодня численность афганских беженцев, по данным УВКБ, составляет 1,7 млн. человек. Афганское население ежегодно прирастает 83 000 новорожденных.

71. Хотя Пакистан и не является участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года, он демонстрирует уважение международных принципов защиты беженцев. Помощь афганским беженцам оказывается в рамках Стратегии регулирования притока и репатриации афганских беженцев в Пакистане (СРПРБ) 2010 года.

72. Даже в условиях резкого сокращения объема международной помощи Пакистан в духе своего традиционного гостеприимства продолжает давать приют беженцам. Несмотря на социально-экономические проблемы и проблемы безопасности, вызванные их продолжающимся пребыванием среди принимаю-

щих общин, высокие расходы и нагрузку на образовательные и медицинские учреждения, отношение к беженцам является гуманным.

73. Пакистан считает, что одним из приоритетов завершающего этапа реализации плана по Афганистану должно стать возвращение афганских беженцев в свои дома с честью и достоинством, что позволит им принимать участие в восстановлении своей страны.

IX. Гражданские и политические права

A. Свобода вероисповедания

74. На протяжении веков на пакистанской земле сосуществуют различные религии, чьи последователи живут в мире и гармонии. Конституция предоставляет меньшинствам право свободно исповедовать свою веру и посещать места поклонения²³.

75. Одним из последствий объявленного Советскому Союзу джихада стало появление в стране экстремистских элементов, которые укоренились в обществе и превратились в угрозу его миру и терпимости. Мишенью экстремистов стали не только меньшинства, но и подавляющее большинство умеренных мусульман, не разделяющих экстремистскую повестку дня. Пакистан потерял многих бесстрашных трибунов, призывавших к терпимости и уважению, в том числе губернатора Салмана Тасира и федерального министра по делам меньшинств Шахбаза Бхатти.

76. Пакистан исполнен решимости сохранять свой уклад, бороться против темных сил и защищать религиозные меньшинства. Он обеспокоен случаями злоупотребления "Законом о противодействии богохульству", который является нейтральным по своему характеру. Этим законом злоупотребляют в корыстных целях, и неверно считать, что его мишенью являются меньшинства. На самом деле он используется против представителей разных вероисповеданий, в большинстве случаев против мусульман, для сведения личных счетов. Дела, фигурантами которых являются представители меньшинств, как правило, привлекают больше внимания со стороны СМИ и широкой общественности.

77. Правительство принимает меры для борьбы с этими злоупотреблениями. Закон²⁴ требует, чтобы расследование случаев богохульства проводилось сотрудником полиции в чине не ниже старшего инспектора. Полиция относится к таким делам с должным вниманием. Высокие суды неизменно отменяют противоправные обвинительные приговоры. Пакистан будет и впредь защищать права всех граждан, в том числе представителей меньшинств, и предотвращать случаи неправильного или противоправного использования закона о противодействии богохульству, одновременно добиваясь уважения и других законов страны.

Принудительное обращение в другую веру

78. Принуждение к принятию другой веры в Пакистане запрещено законом. Запрещает его и Ислам. Верховный суд активно занимается делами о принудительном обращении в другую веру, противодействуя этой практике. В подобных делах суды внимательно следят за тем, чтобы соответствующие лица имели возможность выразить желание сменить веру (или пожаловаться на угрозу/принуждение к этому) в абсолютно конфиденциальных и безопасных условиях. Верховный суд предоставляет им также время для размышления в таких

условиях, в которых никто не может повлиять на принимаемое ими решение²⁵. Комиссия по меньшинствам, которая также привлекается к подобным делам, в настоящее время готовит рекомендации по противодействию этой практике.

В. Свобода выражения мнений (рекомендация 21)

79. Пакистан придает большое значение поощрению и защите права на свободу мнений и их выражение. Борьба за это право была тяжелой и сопровождалась многочисленными жертвами. После восстановления демократии в 2008 году все ограничения на работу СМИ были сняты. Сегодня право на информацию является одним из основных прав, гарантируемых Конституцией²⁶.

80. Средства массовой информации в Пакистане являются абсолютно свободными. Свыше 100 СМИ ежедневно освещают политические, социальные и правозащитные темы, возглавляя общенациональное обсуждение вопросов общественной важности. Совет по делам печати Пакистана является самостоятельным, независимым органом, созданным в соответствии с законом, который принимает жалобы на вмешательство в свободную работу СМИ со стороны федерального правительства, властей провинций и других организаций. Он может также назначать комиссии для расследования подобных жалоб.

81. Пакистан сотрудничает со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение, высоко оценивая его роль. Специальному докладчику было направлено приглашение посетить Пакистан во второй половине 2012 года.

С. Насильственные исчезновения

82. Проблема насильственных исчезновений и пропавших без вести находится в центре общенациональных дискуссий. Верховный суд по своей инициативе возбуждает производство по сообщениям о пропаже без вести людей, поручая всем государственным органам принять конкретные меры по их поиску.

83. По распоряжению Верховного суда для расследования этих случаев была учреждена комиссия по расследованию насильственных исчезновений. Ее возглавляет вышедший в отставку судья Верховного суда. Из переданных комиссии 106 дел нерассмотренными остаются лишь 25. Остальные дела были отклонены комиссией по причине недостатка информации.

84. Пакистан продолжает сотрудничать с Рабочей группой Организации Объединенных Наций по насильственным исчезновениям. Благодаря такому сотрудничеству удалось разобраться во многих делах. Приглашение посетить страну Пакистан направил и Рабочей группе, которая должна совершить поездку по стране во второй половине 2012 года.

Х. Экономические, социальные и культурные права

85. Пакистан является развивающейся страной с численностью населения примерно в 180,71 млн. человек²⁷ – шестой по численности населения страной на планете. В ней идет стремительная урбанизация – в городах живет 37% населения. Быстрый процесс урбанизации усилил нагрузку на городскую инфраструктуру, особенно на систему энергоснабжения, климат, здравоохранение и образование.

86. Спад в мировой экономике в 2008 году сильно ударил и по пакистанской экономике. Он привел к ускорению инфляции и удорожанию сырьевых товаров. Катастрофические наводнения 2010 и 2011 годов, жертвами которых стали около 20 млн. человек, причинили колоссальный ущерб инфраструктуре. В последние годы экспоненциально рос дефицит энергоносителей. Эти события отрицательно сказались на экономическом росте в стране и ее способности финансировать проекты в социальном секторе, а также замедлили прогресс в достижении Целей развития Декларации тысячелетия (ЦРТ).

87. Несмотря на экономические трудности, работа по повышению социально-экономического уровня жизни населения не прекращается. Вопросы здравоохранения, образования, жилищного строительства, социального обеспечения, развития женщин, местного самоуправления, водоснабжения и санитарии были переданы в ведение провинций²⁸, чтобы повысить эффективность и результативность работы за счет активного привлечения к ней мест. С достижением консенсуса по вопросу распределения федерального финансирования между провинциями²⁹ финансовые отчисления провинциям увеличились. Согласно новой формуле, провинции получают 57% федеральных ресурсов. Дополнительные средства позволят провинциям увеличить инвестиции в социальный сектор и инфраструктурные проекты/проекты развития.

А. Здравоохранение (рекомендации 33 и 34)

88. Несмотря на финансовые трудности, бюджетные ассигнования в сферу здравоохранения увеличились. Общие расходы на здравоохранение на федеральном уровне на 2011/12 год запланированы в размере 55,1 млрд. долл., или 0,27% ВВП за этот год. В 2010/11 году³⁰ эти расходы составляли 0,23% ВВП. После того как вопросы здравоохранения были переданы в ведение провинций, провинциальные бюджеты существенно выросли³¹ и для повышения доступности услуг здравоохранения были разработаны программы на местном уровне.

89. В 2008 году новую жизнь удалось вдохнуть в программу "Женщины в системе здравоохранения" (ЖСЗ). В 2008–2011 годах в рамках этой программы 20 000 женщин были обучены оказанию первичных медико-санитарных услуг на дому в сельских районах и городских трущобах. Этой программой удастся охватить свыше 65% целевого населения. 9 500 женщин прошли подготовку и были направлены для оказания первичной медико-санитарной помощи главным образом в сельские районы³².

90. Несмотря на определенные проблемы безопасности, сотрудничество с ЮНИСЕФ и другими партнерами позволило добиться прогресса в вакцинации детей. Вакцинацию прошли примерно 7 млн. детей, населению роздано около 20 млн. пакетов для пероральной регидратации³³.

В. Образование (рекомендации 3, 34 и 36)

91. Уровень грамотности населения в Пакистане составляет 58%³⁴. В городских районах он выше, чем в сельских. Различия существуют и между мужчинами и женщинами, а также между провинциями. Для устранения этого разрыва и повышения интереса к образованию принимаются различные меры. С принятием восемнадцатой поправки к Конституции право на бесплатное и обязательное образование получило статус одного из основных прав.

92. В июле 2012 года парламент принял закон о бесплатном и обязательном образовании для всех детей в Исламабаде в возрасте от пяти до шестнадцати лет. Цель заключается в том, чтобы заложить основу национальной традиции бесплатного образования для всех детей. Все дети независимо от пола, гражданства или расы имеют неотъемлемое право на получение бесплатного обязательного образования в близлежащей школе. Закон предоставляет право на посещение школы мальчикам и девочкам мигрантов, в том числе из непакистанских семей.

93. На федеральном уровне Комиссия по высшему образованию (КВО) присуждает стипендии для получения высшего образования в Пакистане и отдельных учебных заведениях за рубежом. Кроме того, с целью расширения возможностей для получения молодежью профессионально-технического образования были запущены такие программы, как президентская программа "Фанни Махараат" и программа "Хунарманд Пакистан" под патронатом премьер-министра. В 2011/12 году эту подготовку получили в общей сложности 134 118 молодых людей³⁵.

94. В провинции Пенджаб Пенджабскому фонду образования в рамках государственно-частного партнерства было выделено 10 млрд. пакистанских рупий на цели развития школьного образования в маргинальных районах. В рамках плана расширения прав и возможностей женщин власти Пенджаба планируют в 2012 году предоставить женщинам не менее 70% рабочих мест в системе начального школьного образования. Около 60% средств программы реформирования сектора образования Пенджаба будут направлены на создание недостающих женских школ в рамках годового плана развития на 2012/13 год.

95. Власти провинции Хайбер-Пахтунхва объявили о чрезвычайной ситуации в сфере образования, ставя цель повысить уровень грамотности и образовательные стандарты в провинции. Они увеличили расходы на образование до 4% ВВП, предусмотрев в бюджете на 2012/13 год на эти цели 64 млрд. пакистанских рупий. В помощь учащимся и преподавателям провинция приступила также к созданию центров продленного дня в женских колледжах.

96. В провинциях Синд и Белуджистан бюджетные ассигнования на образование заметно выросли³⁶. Синд израсходует на образование 9 млрд. пакистанских рупий, а Белуджистан – 22,4 млрд. рупий, большая часть из которых пойдет на реконструкцию школьных зданий.

С. Жилье (рекомендация 32)

97. В марте 2008 года правительство объявило о запуске программы строительства одного миллиона единиц жилья для малоимущих слоев населения. Для этой цели были выбраны участки государственной земли в федеральной столице и главных городах провинции и привлечены частные застройщики, развившие свою заинтересованность. Реализации этих планов помешали беспрецедентные наводнения 2010 и 2011 годов, причинившие серьезный ущерб инфраструктуре и потребовавшие выделения максимума ресурсов для пострадавших районов. Финансирование в основном осуществлялось через провинции.

98. Власти провинции Хайбер-Пахтунхва выплатили в 2010 году в качестве компенсации жертвам наводнений 9,2 млрд. пакистанских рупий на цели субсидирования расходов на жилье.

99. Власти Пенджаба объявили о реализации ряда программ строительства жилья для малоимущих граждан в сельских районах и городских трущобах.

К их числу относятся жилищный проект "Ашиана" для малоимущих слоев населения и программа территориального развития, осуществляемая в интересах городских жителей с низким и средним уровнем дохода; узаконивание "качи абадис"³⁷ в интересах примерно 110 000 домашних хозяйств; и узаконивание прав собственности 700 000 домашних хозяйств, занявших для строительства жилья государственные земли.

100. В 2009 году власти провинции Синд приняли решение узаконить 1 200 старых деревень и "качи абадис" и предоставить права собственности их жителям. Свыше 56 000 акров земель будут переданы безземельным крестьянам. 70% этих земель предназначены для раздачи женщинам.

D. Водоснабжение и санитария (рекомендация 34)

101. В мае 2009 года в Пакистане прошла первая национальная конференция по вопросам санитарии, в ходе которой правительство подтвердило свою приверженность национальной санитарной политике, разработанной в 2006 году, а также обеспечению 100-процентного охвата населения услугами санитарии к 2015 году. За этим последовало провозглашение в сентябре 2009 года национальной политики обеспечения населения питьевой водой. Цель этой политики заключается в том, чтобы к 2025 году сделать более доступной для всего пакистанского населения безопасную и недорогостоящую питьевую воду и создать водоочистные предприятия в каждом административном округе Пакистана. В 2009 году для претворения в жизнь национальной санитарной политики (2006 год) и национальной политики обеспечения населения питьевой водой (2009 год) был создан Национальный комитет по питьевой воде и санитарии.

102. По мере укрепления партнерских связей федеральных и провинциальных властей с международными и местными партнерами доступ населения к безопасной питьевой воде и средствам санитарии улучшился. В последние несколько лет стала улучшаться и обеспеченность домашних хозяйств средствами санитарии. Сегодня 66% населения имеют доступ к современным санитарным услугам по сравнению с 63% в 2008/09 году³⁸. Аналогично этому, в 2011 году доступ к питьевой воде имели соответственно 94 и 84% городского и сельского населения Пакистана или в среднем 87% населения³⁹.

E. Социальное обеспечение и борьба с нищетой (рекомендации 35 и 43)

103. Традиционно система социального обеспечения на федеральном уровне состоит из Центрального фонда закята⁴⁰ и Пакистанского фонда "Байт уль-мал" (ПБМ)⁴¹. Из этих фондов выплачиваются пособия малоимущим вдовам, сиротам, инвалидам и безработным, а также оплачиваются их медицинские расходы.

104. В 2008 году в дополнение к уже существующей системе социального обеспечения для оказания незамедлительной помощи малоимущим семьям в условиях роста цен на продовольствие и топливо была запущена программа поддержки доходов "Беназир" (ППДБ). С тех пор ППДБ превратилась в главную сеть социального обеспечения в стране. Она помогает более чем 6 млн. семей, оплачивая страхование здоровья и жизни, предоставляя микрокредиты и организуя профессионально-техническую подготовку. Ее главные получатели помощи – женщины. Бюджет ППДБ на 2011/12 год составляет 50 млрд. пакистанских рупий. К марту 2012 года по линии программы было выплачено в об-

шей сложности 122 млрд. пакистанских рупий. Ожидается, что помощью ППДБ будет охвачено 7 млн. человек⁴².

105. Пакистанский фонд борьбы с бедностью является еще одним механизмом оказания помощи малоимущим слоям населения. Фонд поддерживает программы микрокредитования, развитие предпринимательства, инфраструктурные и энергетические проекты, программы улучшения и сохранения среды обитания, социальной мобилизации и укрепления потенциала. Общие ассигнования на основные проекты в период с июля по декабрь 2012 года составили 8,5 млрд. пакистанских рупий⁴³.

Ф. Право на питание

106. Рост цен на продовольствие сводит на нет достижения в борьбе с бедностью, поскольку на расходы на продовольствие приходится значительная доля совокупных расходов домашних хозяйств. В марте 2012 года федеральное правительство в партнерстве со Всемирной продовольственной программой запустили рассчитанную на пять лет национальную программу искоренения голода, бенефициарами которой должен стать 61 млн. жителей страны, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. В первый год программой будет охвачено 20% целевого населения⁴⁴.

Г. Трудовые права (рекомендация 37)

107. Пакистан ратифицировал 35 конвенций МОТ, в том числе восемь основных конвенций. Право на свободу ассоциаций и создание профсоюзов гарантируется статьей 17 Конституции Пакистана.

108. В 2008–2012 годах были приняты далеко идущие законодательные акты и инициативы, направленные на улучшение положения трудящихся. В частности:

- 1 мая 2012 года премьер-министр объявил об увеличении на 14,28% минимальный уровень оплаты труда (с 7 000 до 8 000 пакистанских рупий)⁴⁵. В настоящее время провинции находятся в процессе принятия имплементирующего законодательства с тем, чтобы обеспечить выполнение этого постановления⁴⁶.
- Закон о производственных отношениях 2008 года снял все ограничения на профсоюзную деятельность. Возобновили свою работу и апелляционные суды по трудовым спорам. В 2012 году в закон были внесены поправки⁴⁷, призванные восполнить юридические пробелы, возникшие в процессе децентрализации.
- После внесения в 2008 году поправок в трудовое законодательство трудящиеся стали получать полную заработную плату в течение всего периода отстранения от выполнения служебных обязанностей в связи с проведением дисциплинарного расследования.
- В Закон о пенсионном обеспечении трудящихся 1976 года в 2010 году были внесены поправки, распространившие его действие на предприятия с числом занятых свыше пяти человек. Были повышены также минимальный уровень оплаты труда и размер пенсионных выплат.
- Внесение изменений в Закон о судах по служебным делам в редакции 2010 года открыло занятым в государственном секторе доступ к судам по

трудовым спорам, апелляционным судам по трудовым спорам и Национальной комиссии по производственным отношениям.

- Разработав в 2010 году новую трудовую политику, правительство взяло на себя обязательство полностью соблюдать трудовое законодательство и поощрять создание благоприятного климата на производстве. В настоящее время на окружном, провинциальном и федеральном уровне создаются трехсторонние комитеты по надзору за соблюдением трудового законодательства. Возраст выхода на пенсию горняков был снижен с 55 до 50 лет.
- Фонд благосостояния трудящихся предоставляет пособия на жилье, брачные пособия, пособия на погребение и стипендии занятым в промышленном секторе и их семьям. В июле–марте 2011/12 года фонд выплатил пособия на сумму в 2,5 млрд. пакистанских рупий⁴⁸.

XI. Терроризм и его последствия для прав человека (рекомендации 24 и 25)

109. Терроризм создает угрозу для открытого и современного общества. Радикализация молодежи и обострение экстремизма в регионе являются прямым следствием затяжной нестабильности в Афганистане. Эти угрозы стали серьезнейшим вызовом для социального единства, внутренней стабильности и экономического развития.

110. После 2001 года свыше 40 000 пакистанских граждан, в том числе военнослужащих, погибли от рук террористов и террористов-смертников. Экстремисты выбирают в качестве мишеней больницы, школы, монастыри, мечети другие места поклонения. Тем самым они пытаются запугать сотрудников правоохранительных органов, судебной системы и гражданских активистов. Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, пакистанские правоохранительные органы проявляют сдержанность, действуя в высшей степени профессионально и уважая права человека радикальных элементов.

111. Министерства и ведомства, парламент и суды очень серьезно относятся ко всем жалобам на сотрудников правоохранительных органов. В мае 2011 года, когда сотрудники сил безопасности убили в пригороде Харотабад города Кветты четырех чеченцев и одного таджика, рассмотрение этого дела было поручено специальному судебному органу. Тот пришел к выводу, что жертвы не были вооружены и что сотрудники сил безопасности не имели никаких оснований открывать огонь. Четверо должностных лиц были признаны виновными в убийстве и злоупотреблении силой. Аналогично этому, убийство в июне 2011 года в Карачи Сарффраза Шаха, невооруженного гражданского лица, сотрудниками правоохранительных органов⁴⁹, рассматривалось в суде как дело об убийстве. Суд приговорил главного обвиняемого к смертной казни, а остальных шестерых соучастников – к пожизненному тюремному заключению.

112. Для того чтобы оградить молодежь от влияния радикальных элементов, был запущен целый ряд программ борьбы с радикализмом и обучения различным профессиям. Проект "Сабаон" был начат в округе Малаканд провинции Хабер-Пахтунхва после операции правоохранительных органов в долине Сват. Цель проекта – с помощью образования оградить подростков от влияния радикальных элементов. Мальчики, которых удалось вырвать из-под влияния воинственно настроенных элементов или экстремистов, получают среднее школьное образование в домашних условиях под надзором психологов и специалистов по

работе с детьми. Эту программу прошли свыше 1 150 юношей, которые смогли reintegrироваться в общество. В 2010 году аналогичная программа была организована и для девочек.

113. Применение беспилотных летательных аппаратов против предполагаемых лагерей террористов на территории Пакистана привело к гибели сотен ни в чем не повинных жителей ТПФУ. Эти нападения и причиненный ими "сопутствующий урон" лишь усугубили и без того непростую ситуацию и подорвали усилия по противодействию радикальным настроениям.

114. Несмотря на стоящие перед Пакистаном проблемы, он непоколебим в своей решимости бороться с терроризмом и экстремизмом.

А. Защита свидетелей (рекомендация 22)

115. Судьи, прокуроры, адвокаты и свидетели подвергаются угрозам со стороны террористов. В результате свидетели очень часто отказываются дать показания в суде, тем самым серьезно осложняя успешное рассмотрение дел, связанных с терроризмом. Для того чтобы создать свидетелям безопасные условия без всякого давления и угроз и обеспечить их защиту, некоторые суды разрешают допрашивать свидетелей в режиме видеоконференции, при необходимости представляя к ним специальный эскорт, сопровождающий их до здания суда. Члены суда также находятся под охраной дома, в здании суда и по дороге к нему.

В. Правозащитники и журналисты (рекомендации 19, 22 и 23)

116. В 2007–2008 годах правозащитники и журналисты находились в первых рядах борцов за восстановление демократии и независимость судебной системы. Они пользуются огромным доверием и уважением общества. Правительство считает их партнерами в деле формирования культуры уважения прав человека в Пакистане. Вот почему оно исполнено решимости защищать их и создавать для них условия, в которых они не подвергались бы угрозам.

117. В силу характера своей работы журналисты и активисты гражданского общества часто становятся жертвами экстремистов и сталкиваются с препятствиями в своей работе. В условиях беспрецедентной свободы СМИ все случаи угроз незамедлительно приковывают внимание СМИ, а также правительства, парламента и судебных органов. При необходимости для расследования сообщений о запугиваниях и угрозах расправы создаются специальные комиссии с самыми широкими полномочиями.

118. После гибели журналиста Сайеда Салима Шахзада для расследования обстоятельств его смерти и вынесения рекомендаций была создана специальная высокопоставленная комиссия. Она внесла ряд административных и законодательных предложений, призванных улучшить условия работы сотрудников СМИ.

ХII. Проблемы

119. К числу сохраняющихся проблем относятся бедность, безграмотность, гендерное и социальное неравенство, а также нетерпимость в обществе. Как и большинство развивающихся стран, Пакистан ведет тяжелую борьбу за улучшение условий жизни своего народа. Из-за глобального экономического спада, постоянных стихийных бедствий и нехватки энергии в последние четыре года наблюдалось углубление экономических проблем.

120. Пакистан демонстрирует неуклонную приверженность защите прав человека. Для решения стоящих проблем потребуется больше ресурсов, укрепление потенциала и международное сотрудничество. Пакистан исполнен веры в то, что он сможет преодолеть эти проблемы благодаря несгибаемой политической воле, акцентированию государственной политики на правозащитных проблемах и превращению развития в такой процесс, главный смысл которого составляет человек. При этом потребуется укрепить и правозащитные институты. На этом пути Пакистан будет и впредь взаимодействовать с организациями гражданского общества и партнерами по развитию.

ХIII. Заключение

121. Пакистан рассматривает универсальный периодический обзор как полезный механизм поощрения прав человека. Он убежден в том, что идеи сотрудничества и диалога, на которых строится этот процесс, должны лечь в основу работы Совета по правам человека в частности и правозащитного механизма Организации Объединенных Наций в целом.

Примечания

- ¹ A/HRC/WG.6/2/PAK/1 dated 14 April 2008.
- ² For a list of consultations see Annex-I.
- ³ 18th and 19th amendments to the Constitution.
- ⁴ For a list of prominent human rights legislation see **Annex-II**.
- ⁵ 18th Amendment (2010), 19th Amendment (2011) and 20th Amendment (2012).
- ⁶ National Commission for Human Rights Act 2012.
- ⁷ Majority party/coalition.
- ⁸ Organization of Islamic Cooperation.
- ⁹ South Asian Association of Regional Countries.
- ¹⁰ South Asia Coordinating Group on Action against Violence Against Women and Children (SACG).
- ¹¹ This is the practice in which women of the family are dedicated in a ceremony to the Holy Quran and is not allowed to marry to prevent division of property.
- ¹² Exchange of women for settlement of disputes is called Vani in Sindh and Southern Punjab and Swara in Pashtun culture.
- ¹³ Protection against Harassment at the Workplace Act 2010 and The Criminal Law Amendment Act 2012 that amended the Penal Code and the Code of Criminal Procedure to criminalize harassment at public and work places.
- ¹⁴ Criminal Law (Amendment) Act 2004.
- ¹⁵ Council of village/tribe elders which takes decisions by consensus.
- ¹⁶ Title of the judgment.
- ¹⁷ The definition under the amended Act includes practices such as “karokari, siyah kari or similar other customs or practices”.
- ¹⁸ Following the 18th Amendment, the provinces are responsible for legislation/administrative measures relating to child welfare.
- ¹⁹ New name for the North West Frontier Province.
- ²⁰ Articles 25, 26 and 27.
- ²¹ 18th Constitutional Amendment 2010.
- ²² On this date, father of the nation Quaid-i-Azam Muhammad Ali Jinnah delivered his first speech to the Constituent Assembly of Pakistan. The speech is famous for his vision of a country with freedom of religion for people of all religious persuasions.
- ²³ Articles 20, 21, 22, 26 and 27 of the Constitution.
- ²⁴ Criminal Law (Amendment) Act 2004.
- ²⁵ Rinkle Kumari.
- ²⁶ Article 19 (A).
- ²⁷ Pakistan Economic Survey 2011–12.
- ²⁸ The 18th Constitutional Amendment 2010.
- ²⁹ Definition.
- ³⁰ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
- ³¹ Punjab: PKR 30 bn; Balochistan: PKR 9.78 bn; Sindh: PKR 12 bn; Khyber Pakhtunkhwa: PKR 10.33 bn.
- ³² Economic Survey of Pakistan 2011–12.
- ³³ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
- ³⁴ Pakistan Social and Living Standard Measurement (PSLM) Survey 2010–11.
- ³⁵ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
- ³⁶ 2012–2013 budget of the provinces of Sindh and Balochistan.
- ³⁷ Urban slums.
- ³⁸ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
- ³⁹ Pakistan Social and Living Standards Measurement (PSLM) Survey 2010–11.
- ⁴⁰ Zakat is 2.5 percent charity paid by well-off Muslims. It is collected in a national level Zakat Fund and channeled through Government institutions and private voluntary Committees.
- ⁴¹ Pakistan Bait-ul-Mal (PBM) works towards poverty alleviation by providing assistance to the destitute, widows, orphans, invalids and other needy persons. It primarily supports those who do not qualify to receive zakat.

- ⁴² Economic Survey of Pakistan 2011–12.
 - ⁴³ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
 - ⁴⁴ National Sustainable Development Strategy 2012.
 - ⁴⁵ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
 - ⁴⁶ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
 - ⁴⁷ Industrial Relations Act 2012.
 - ⁴⁸ Economic Survey of Pakistan 2011–12.
 - ⁴⁹ Pakistan Rangers.
-