



人权理事会
第三十二届会议
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

尼日尔

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



1. 本增编提交普遍定期审议工作组，以便人权理事会通过关于尼日尔的普遍定期审议结果文件。事实上，在 2016 年 1 月 18 日第二轮普遍定期审议审查尼日尔的国家报告时提出的 168 项建议中，尼日尔接受了 164 项建议，对 3 项建议推迟做出决定，已注意 1 项建议。本增编载有尼日尔就推迟做出决定的 3 项建议和已注意的 1 项建议所做出的最后答复，并就某些国家提出的在互动对话中未及充分讨论的问题做出补充答复。

一. 对推迟做出决定和已注意的的建议的答复

2. 尼日尔政府推迟做出决定的 3 项建议可分为两类：
 - 与畜牧业和游牧业有关的建议，共两项；
 - 与人权维护者的活动有关的建议。
3. 尼日尔政府在审查上述建议后，做出以下答复，阐明了立场。

A. 对有关畜牧业和游牧业的两项建议的答复

4. 第一项建议(建议 121.2)要求尼日尔通过畜牧业条例的执行法令，保障土地权。
5. 必须指出，尼日尔通过了 2010 年 5 月 20 日关于畜牧业的第 2010-29 号条例，界定并明确阐述了尼日尔畜牧业管理的根本原则和规范。
6. 尼日尔已经通过两项执行法令：2013 年 1 月 4 日第 2013-003/PRN/MEL 号条例确立了负责调解农牧民之间冲突的联合委员会的运作模式；2013 年 1 月 23 日第 2013-028/PRN/MEL 号条例规定了国家清点牧场和畜牧资源的操作办法。
7. 尼日尔政府高度重视饲养业，并继续努力加强畜牧业立法框架。政府将采取一切必要措施，通过其他关于畜牧业条例的执行法令，保障对土地权的保护。尼日尔迄今已经拟订了五项法令草案，正待通过。
8. 因此，尼日尔接受关于通过畜牧业条例的执行法令，保障土地权的建议 121.2。
9. 有关畜牧业的第二项建议(建议 121.3)要求尼日尔采取具体措施，切实加强对游牧民权利的保护。
10. 总体而言，游牧民的权利与尼日尔所有人民的权利以同样的方式受到保护，没有任何区别。此外，尼日尔还采取了专门措施，使游牧民切实享有健康权和受教育权等基本权利。事实上，为了使远离保健中心的游牧民得到健康服务，政府启动了流动和巡回保健服务。目前正在设想制订面向游牧地区的卫生保健战略。

11. 此外，为了保障游牧民儿童接受教育，政府于 2004 年启动了“农村另类学校”的教育战略。这项创新举措基于基础教育分级的做法，旨在改善农村游牧区和分散居住点的儿童获得教育服务的机会。农村另类学校是综合学校，在社群的需要和学校课程之间架起桥梁，提高了农村地区的教育质量。为农村另类学校学生提供的课程与传统学校提供的课程相同。

12. 此外，为了保障游牧民与饲养业直接相关的权利，5 年来政府实行了若干举措，以实现饲养业现代化、保障畜牧业和农牧业系统，确保动物卫生条件、实现牲畜生产的价值，以及加强饲养服务的能力。

13. 为实现饲养业现代化，尼日尔已采取若干措施，提高本国畜牧业系统的竞争力。为此已经为 1,917 头母牛人工授精，资助修建了 344 座现代化农场和 47 座家禽养殖场，制作了 54,669 个家庭工具箱和 28,889 个家禽工具箱。同时还采取行动，修复家庭小农场。

14. 在保障畜牧业系统方面，2011 年以来各项行动取得的结果主要包括：设置了 12,103 公里的通道，恢复了 29,973 公顷牧场，在牧区修建了 539 口水井，另外还修复了 193 口水井。

15. 在实现牲畜生产的价值方面，修建了 50 个畜牧市场，修复了 23 个畜牧市场；修建了 3 家半自动化屠宰场、5 家中型屠宰场和 44 个屠宰点，还设立了 1 个牛奶收集中心和 6 个微型乳品站。上述措施使出栏率由 2011 年的 10% 显著提高至 2015 年的 20%。

16. 为了加强饲养业的活力，政府通过制订战略文件(2013-2035 年饲养业可持续发展战略及行动计划、人力资源管理战略、宣传战略及人员培训战略)、培训和聘用人力资源及配备物流设施和设备，提高畜牧业的服务能力。尼日尔承诺继续努力采取此类措施。

17. 尼日尔接受有关采取具体措施，切实加强保护游牧民权利的建议 121.3。

B. 对有关人权维护者活动的建议的答复

18. 有关人权维护者活动的建议(建议 121.1)要求政府避免将人权维护者的活动列为罪行，废除或修订所有限制其活动和权利的法律和政策，包括确保避免滥用反恐法。

19. 《宪法》保障结社权利和自由。《宪法》第 9 条规定：“本宪法承认并保障结社自由，可按照现行法律规章自由组建政治党派、政党集团、工会、非政府组织和其他协会或协会集团，并自由开展活动”。

20. 同样，1984年3月1日第84-06号法令也对结社自由做出规定，保障人权维护者的活动。本法令第2条对结社自由做出了唯一的限制：“任何以违反现行法律规定、违背道德为宗旨和目标或旨在扰乱公共秩序、破坏国家领土完整或颠覆政体的协会，均属无效。禁止组建带有地方或族裔性质的协会”。

21. 实际上，人权维护者可自由开展活动。尼日尔已选择使用参与的方式处理所有与人权有关的问题，没有将人权维护者的合法活动列为罪行。事实上，人权维护者就尼日尔发生恐怖团体袭击后令人担忧的安全局势表达了立场。有两人被捕，原因是其所持立场易于动摇作战中的国防安全部队的士气，以及发表有倾向性的报告，企图诋毁政府为应对国内东南地区(迪法)的不稳定局势引发的人道主义危机所做的努力。

22. 大量协会、非政府组织、工会和政党的存在从另一方面体现了结社自由。2015年，尼日尔共有2,202家协会和1557个非政府组织。

23. 因此，尼日尔政府接受有关人权维护者活动的建议 121.1。

C. 对有关土著居民的建议的答复

24. 尼日尔不承认境内存在土著居民。因此，尼日尔重申，已注意到有关土著居民的建议。

25. 结论：尼日尔接受了2016年1月推迟做出决定的所有三项建议。

二. 对各国在互动对话期间提出的问题的补充答复

A. 尼日尔计划如何执行2015年5月通过的打击贩运人口和走私的法律，尤其是在阿加德兹地区？在这方面，尼日尔计划如何提高安全部队保护移徙者和难民防范走私者的能力？(德国)

26. 尼日尔于2015年通过了关于非法贩运移徙者的法律，以便预防和打击非法贩运，保护成为贩运目标的移徙者的权利。尼日尔必须通过此项法律，一是因为其地理位置使之成为移徙者的来源国、过境国和目的国，尤其是阿加德兹地区；二是因为需要加强打击这一现象的法律框架。

27. 国家打击贩运人口协调委员会和国家打击贩运人口署(打击贩运人口署)保障打击非法贩运移徙者的协调工作。这两家机构已投入运作，并与其他打击人口贩运的国家、区域和国际机构密切合作。

28. 尼日尔还采取行动，在国际移徙组织的支持下，通过打击贩运人口署提高国防和安全部队甄别、调查和援助受害者的能力。

B. 尼日尔政府计划采取哪些具体措施，确保有效开展出生登记？(西班牙)

29. 为了确保有效开展出生登记，尼日尔增设了民事登记中心，总数由 2011 年的 3,365 个增加至 2015 年的 12,369 个，同时通过配备车辆、信息储存器材和其他电脑设备，加强这些中心的能力。事实上，5 年来有 13,691 多名民事登记官员接受了培训，发放了近 300 万份出生证明。

30. 此外，尼日尔在所有地区均举行过流动听证会。这样在 2011-2015 年间下达了 571,775 份出生宣判书。为改善公民身份证件的发情况，尼日尔组织了宣传活动，覆盖 8,762 个村庄和部落，共计 1,623,764 人接受了宣传教育。

31. 这些综合因素使出生登记率由 2010 年的 32% 提高至 2015 年的 65%。

C. 尼日尔计划采取哪些措施，加强落实打击童工(包括移徙儿童)劳动的法律文书？(瑞士)

32. 为了落实打击童工劳动的法律文书，尼日尔在 2012 年以 2012 年 9 月 25 日第 2012-45 号法令修订了《劳动法》，此项法令不仅考虑到最有害的童工形式，而且禁止强迫或强制劳动。法令第 337 条规定，对违反强迫或强制劳动禁令者，处以 50 万至 200 万非洲法郎的罚款和(或) 2 至 5 年徒刑。若系累犯，则罚金加倍，刑期为 10 至 15 年。

33. 至于移徙儿童，他们受到 2015 年关于非法贩运移徙者的法律的保护。

34. 为了应对尼日尔现实存在的童工劳动问题，政府设立了打击童工劳动的单位，并拟订了一份禁止儿童从事的危险工作清单。政府还依照国际消除童工劳动方案，启动了在西部非洲的手工金矿中预防和消除童工劳动的项目。此外，2012 年《劳动法》第 107 条也禁止童工劳动。

D. 尼日尔政府采取了哪些措施，落实当代形式奴役问题特别报告员 2014 年访问该国后提出的建议？(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

35. 政府已经注意到奴役问题特别报告员提出的建议，并准备对《刑法》进行改革，将与奴役有关的做法列为罪行。政府还计划确保《劳动法》的条款符合劳工组织各项公约的规定。

E. 列支敦士登承认，如批准《国际刑事法院罗马规约》所示，尼日尔致力于国际刑事司法。尼日尔已为批准《〈罗马规约〉坎帕拉修正案》采取了哪些措施？(列支敦士登)

36. 尼日尔已于 2002 年批准《国际刑事法院罗马规约》，目前正在考虑批准《〈罗马规约〉坎帕拉修正案》。

三. 审议报告以来取得的进展

37. 尼日尔取得的主要进展如下：

- 按既定时间举行总统选举和立法选举；
- 设立《宪法》规定的所有制度；
- 修订《刑法》和《刑事诉讼法》，以便加强刑法改革的效果，使之能够更有效地惩处某些罪行，如恐怖主义及相关罪行、经济和金融犯罪，尤其是挪用公共资金和内幕交易；
- 核可国家反腐战略，正待最后通过此战略。

四. 在落实建议方面对国际援助的需求

38. 尼日尔的需求体现在以下方面：

- 加强负责起草尼日尔提交各条约机构的报告和普遍定期审议报告的部际委员会的能力；
 - 人权高专办派遣一名人权顾问，支持部际委员会起草报告，并监测普遍定期审议建议的落实情况。
-