



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 June 2011
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Семнадцатая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Нигер

Добавление

**Замечания по выводам и/или рекомендациям, добровольным
обязательствам и ответам, представленным государством –
объектом обзора**

* Настоящий документ до его представления в службы перевода Организации
Объединенных Наций не редактировался.

I. Ответы на группу отложенных рекомендаций

1. Ввиду принятия Советом по правам человека национального доклада Нигера в рамках УПО нигерийскому государству было предложено окончательно высказаться по поводу ответов на отложенные вопросы. Рассмотрение этих различных вопросов позволило классифицировать их на три большие категории рекомендаций в отношении:

- ратификации некоторых правовых документов в области прав человека;
- криминализации пыток и отмены смертной казни;
- снятия оговорок к КЛДЖ, насилия в отношении женщин и детей и доступа к правосудию для жертв насилия по признаку пола.

A. Ответы на вопросы, касающиеся ратификации некоторых правовых документов в области прав человека

2. В рекомендациях 78.1-2-3-4-5-6-7-11-12-21-22-23-24-25-26-29 было отмечено, что Нигер до сих пор не ратифицировал некоторые документы, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.

- Нигер ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и сдал на хранение ратификационные грамоты;
- Нигер принимает к сведению рекомендации в отношении ратификации следующих правовых документов:
- Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений;
- Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

3. Чтобы не допустить двусмысленности в отношении своих международных обязательств, Нигер начнет предварительно национальный процесс, ведущий к ратификации.

4. Что касается второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, то по этому вопросу были начаты консультации, которые будут продолжаться до конца процесса.

В. Ответы на вопросы о пытках и отмене смертной казни

5. Рекомендации 78.5-21-22-23-24-25-26-27-28-29-30 относятся к пыткам и отмене смертной казни.
6. Что касается уголовной ответственности за пытки, то в статье 14 Конституции от 25 ноября 2010 года предусматривается, что "никто не должен подвергаться пыткам, рабству, а также насилию или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения. Любое физическое лицо или государственное должностное лицо, признанное виновным в применении пыток, насилия или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения при исполнении своих обязанностей, будь то по собственной инициативе или по чьему-либо распоряжению, несет наказание в соответствии с законом". Кроме того, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения запрещаются в статьях 208.1–208.4 Уголовного кодекса.
7. Однако в Уголовном кодексе не предусмотрено преступления, которое квалифицируется как пытка и отвечает юридическому определению, предполагающему совокупность нескольких элементов (правовых, моральных и материальных элементов).
8. Кроме того, для сотрудников правоохранительных органов был проведен ряд учебных занятий с целью их ознакомления с международно-правовыми документами, запрещающими применение пыток.
9. В заключение по этому вопросу можно сказать, что ничто в стране не препятствует криминализации пыток. Как только Протокол будет ратифицирован, Министерство юстиции обязуется предложить соответствующий законопроект, который будет подготовлен его Комиссией по законодательной реформе.
10. Что касается отмены смертной казни, то столь же правильно заявить, что соответствующий протокол о согласии Нигером ратифицирован не был.
11. Однако переходное правительство инициировало меры, осуществление которых должно будет привести к ратификации протокола и к принятию закона об отмене смертной казни. Среди этих мер можно особо отметить подготовку памятки о преимуществах отмены смертной казни, в которой предусмотрено несколько стадий, а именно привлечение общественного мнения (религиозных и традиционных лидеров, неправительственных организаций и объединений, политических партий и государственных структур), получение согласия общественности с законопроектом и представление законопроекта Консультативному совету для утверждения.
12. Эти стадии не были полноценно пройдены, когда упомянутый проект был представлен законодательному органу, который после проведенной по нему дискуссии сформулировал две позиции: по мнению одних, до принятия любого решения по этому вопросу его следовало бы глубоко проанализировать и обеспечить широкое участие общественности в его обсуждении, тогда как, по мнению других, вопрос о смертной казни не вызывает беспокойства у нигерийского народа и подпитывается лоббированием "некоторыми международными организациями".
13. Эти позиции относительно по следующим причинам:
 - Нигер отменил смертную казнь де-факто, так как не применяет эту меру наказания с 1976 года;

- отмечая недостаточную общественную дискуссию по этому вопросу, не следует игнорировать существования активного движения сторонников отмены смертной казни, выступающих за упразднение всех законов, закрепляющих эту меру наказания;
- Нигер ратифицировал практически все правовые документы в области прав человека и, следовательно, не может уклониться от соблюдения прав человека, включая право на жизнь.

14. Во имя сохранения преемственности государственной политики нынешний режим, который демонстрирует предрасположенность к построению демократического правового государства, вполне может взяться за продолжение осуществления вышеперечисленных мероприятий и на основе консенсуса добиться принятия законопроекта об отмене смертной казни.

С. Ответы на вопросы о снятии оговорок к КЛДЖ, насилии в отношении женщин и детей и доступе к правосудию для жертв насилия по признаку пола

15. Рекомендации 78.17-18-19-20-31-32-33 касаются насилия в отношении женщин и детей и доступа к правосудию для жертв насилия по признаку пола.

16. Решительно обязавшись гарантировать уважение прав человека, особенно прав женщин, нигерское государство закрепило в статье 22 Конституции Седьмой республики ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, девушек и инвалидов.

17. В рамках снятия оговорок к КЛДЖ (рекомендации 78.7-8-9-10-12-17-32) Нигер осуществил ряд действий:

- разработал памятку о преимуществах снятия оговорок;
- пропагандировал снятие оговорок.

Разъяснительные кампании по изменению менталитета продолжаются.

18. Кроме того, для обеспечения права женщин на участие в общественной, политической и экономической жизни государство инициировало и внедрило:

- закон о системе квот и декрет о порядке его применения;
- Национальную гендерную политику (НГП);
- орган по согласованию позиций с техническими и финансовыми партнерами и гражданским обществом в области гендерной и детской проблематики с целью реализации национальной гендерной политики;
- программы и проекты для обеспечения реального равенства между мужчинами и женщинами, в том числе проект гендерной инициативы в Нигере, совместную гендерную программу системы Организации Объединенных Наций, проект укрепления гендерного равенства и т.д.;
- программу женского лидерства, в частности посредством деятельности по подготовке различных субъектов;
- сборник нормативных документов по поощрению и защите прав женщин.

19. Для регулирования семейных отношений государство приступило к унификации своей правовой системы, основанной при нынешнем состоянии законодательства на двух источниках права — обычном и современном. Целью

является обеспечение равенства и недискриминации, закрепленных как в Конституции, так и в международно-правовых документах, ратифицированных Нигером. Эти усилия привели, в частности:

- к разработке проекта личного статута в Нигере;
- созданию комитета по этике, на который была возложена задача по дополнению предварительного проекта новыми положениями, обеспечению его популяризации и его представлению на утверждение;
- организации региональных форумов и созданию рабочей группы по утверждению проекта текста.

20. Несмотря на осуществление всех этих мер, законопроект вызвал сдержанное отношение со стороны некоторых лидеров общественного мнения из-за недостаточных консультаций. Государство намерено продолжить этот процесс в рамках более широких консультаций.

Рекомендации 78.32-33 касаются борьбы с насилием в отношении женщин и детей и доступа к правосудию для жертв насилия по признаку пола.

21. Нигерийское государство создало следующую правовую базу, позволяющую бороться с насилием в отношении женщин и детей:

- в статье 22 Конституции от 25 ноября 2010 года предусматривается защита женщин и детей от всех форм дискриминации и насилия и гарантируется их право на участие в процессе национального развития. В статье 24 гарантируются защита несовершеннолетних от эксплуатации и пренебрежительного отношения и содействие их праву на обучение и трудоустройство;
- в Уголовном кодексе предусматривается наказание за умышленные телесные повреждения, изнасилование, сексуальные домогательства, практику проведения калечащих операций на женских половых органах;
- в статье 7 Закона о репродуктивном здоровье предусматривается, что каждый человек имеет право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения применительно к его телу в целом и половым органам в частности. Все формы насилия и сексуальных надругательств над личностью запрещены и караются по закону.

22. Были приняты и другие меры по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и детей в общественной и частной жизни:

- создан орган по координации усилий участников борьбы против гендерного насилия;
- созданы консультационные центры и юридические клиники;
- ежегодно проводятся 16 дней активных действий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

23. Что касается калечащих операций на женских половых органах, то в рамках программы общинного образования принимаются меры по изменению поведения для отказа от КОЖПО и включения женщин, практикующих эксцизию, в общественную и профессиональную жизнь.

24. В Нигере доступ к правосудию является свободным и бесплатным и созданные правовые механизмы обеспечивают всем гражданам равенство перед государственными службами правосудия независимо от пола и инвалидности.

Ответ на рекомендацию 78.13, касающуюся коренных народов и общин

25. Нигер не признает существования на своей территории коренных народов, которые в докладе рабочей группы Африканской комиссии приравнены к кочевому населению. Будучи, конечно, этническими меньшинствами, они гармонично сосуществуют с другими этническими группами без какой-либо дискриминации.

Ответ на рекомендации 78.14-15-16, касающиеся направления постоянного приглашения мандатариям специальных процедур

26. Нигер вновь подчеркивает, что он обязался приглашать специальных докладчиков по мере необходимости.

II. Прогресс, достигнутый после обзора

A. В области продовольственной безопасности

Создание Сельскохозяйственного банка Нигера (BAGRI-NIGER)

27. Этот банк был торжественно открыт 18 февраля 2011 года. Он позиционирует себя как банк, специализирующийся на борьбе с продовольственной нестабильностью и на развитии отраслей пищевой промышленности. Деятельность Сельскохозяйственного банка нацелена прежде всего на такие группы населения, как сельхозпроизводители и операторы рынка, работающие в агропищевом секторе. Для обеспечения надежного функционирования этого сектора государство создало Гарантийный агролесопастбищный фонд, Фонд частичной оплаты процентов по займу и Фонд страхования от последствий стихийных бедствий.

Международный симпозиум по вопросам безопасности продовольствия и питания

28. Этот симпозиум был проведен с 28 по 31 марта 2011 года в Ниамее под руководством Верховного органа по продовольственной безопасности (ВОПБ). Цель симпозиума состояла в том, чтобы оценить накопленный опыт, а затем определить эффективные стратегические направления, позволяющие обеспечить устойчивую продовольственную безопасность.

29. До этого Нигер не располагал стратегическими рамками для ориентации, согласования, координации и мониторинга/оценки всех мероприятий в области продовольственной безопасности в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, чем и объяснялась необходимость устранения структурных причин продовольственной нестабильности.

30. В результате состоявшихся в ходе симпозиума обсуждений были вынесены рекомендации, которые будут рассмотрены на встрече доноров за круглым столом в сентябре этого года.

Строительство плотины Кандажи

31. Строительство плотины, рассчитанное на пять лет, находится на первой стадии реализации, предполагающей освоение 2 000 га орошаемых земель, из которых 300 га уже реализовано за счет средств государственного бюджета, а 1 700 га – за счет финансирования Западноафриканским банком развития. Пер-

вый камень в строительство будущей плотины был заложен 23 мая 2011 года Его Превосходительством Президентом Республики. На этой же стадии запланировано также возведение электростанции. На остальных стадиях предполагается лишь проведение оросительных мероприятий из расчета 1 000–2 000 га в год на протяжении 30 лет. Это позволит освоить в целом примерно 45 000 гектаров.

В. В области здравоохранения

32. Правительство решило дополнительно нанять 1 608 работников здравоохранения, в том числе 450 врачей. В результате такого пополнения кадров показатель один врач на 41 200 жителей будет снижен до соотношения один врач на 18 706 жителей, одна медсестра на 5 660 жителей – до одной медсестры на 4 465 жителей, а одна акушерка на 5 400 женщин в репродуктивном возрасте – до одной акушерки на 3 604 женщин.

С. В области включения сельских женщин в общественную и экономическую жизнь

33. Государство создало фонд солидарности для сельских женщин. Этот фонд открыт для публичных предложений и предназначен для поддержки сельских женщин в целях приобретения ими самостоятельности и облегчения домашней работы.

Д. В области социального жилья

34. В 2010 году государство построило 174 единицы социального жилья на общую сумму 2 млрд. франков КФА акционерного капитала. Для продолжения этой операции в 2011 году предусмотрена регистрация акций на 3 млрд.

III. Обязательства (рекомендации 78.11-12-17)

35. Новые власти Нигера вновь подтверждают свою готовность продолжать сотрудничество с механизмами поощрения и защиты прав человека и выполнять обязательства, вытекающие из ратификации международных договоров о правах человека, участником которых является их страна. Они обязуются сотрудничать с Советом по правам человека и выполнять все рекомендации, вынесенные по результатам универсального периодического обзора.

IV. Международная помощь в выполнении рекомендаций

36. В рамках осуществления рекомендаций Нигер настойчиво просит укрепить потенциал его Межведомственного комитета (материальные, человеческие и финансовые ресурсы, поездки по обмену опытом, разработка и осуществление плана действий по результатам УПО), чтобы позволить ему выполнить возложенные на него задачи. Нигер также настойчиво просит оказать ему поддержку в деле разработки и реализации программы образования в области прав человека и создания Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.