

**Совет по правам человека**

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Седьмая сессия

Женева, 8–19 февраля 2010 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Никарагуа***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных 12 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Данный доклад подготовлен с учетом четырехгодичной периодичности первого цикла обзора.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций [официально] не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Никарагуанский центр по правам человека, Всемирная организация против пыток и Международная федерация прав человека (СЗ1) выразили сожаление в связи с тем, что Никарагуа до сих пор не ратифицировала Конвенцию № 169 о коренных народах² и ФП-КЛДЖ³.

B. Конституционная и законодательная основа

2. В СЗ1 указывается, что хотя в Уголовный кодекс 2008 года включено определение пытки, оно не в полной мере соответствует определению, содержащемуся в КПП. Кроме того, в Военно-уголовном кодексе не охвачено преступление пытки, а предусмотрено лишь превышение полномочий и нанесение телесных повреждений, что может предполагать применение более мягких норм наказания в отношении обвиняемого⁴.

3. В совместном заявлении 53 организаций, которые входят в состав Никарагуанской федерации НПО, работающих с детьми и подростками (КОДЕНИ), отмечается, что одним из наиболее важных изменений, внесенных в Конституцию 2005 года, стало полное признание юридической силы КПП в качестве нормы внутреннего права. КОДЕНИ рекомендовала как можно скорее утвердить проект семейного кодекса и проект закона о гражданском состоянии⁵.

C. Институциональная и правозащитная структура

4. КОДЕНИ указала, что Управление уполномоченного по правам человека не является автономным, независимым и беспристрастным органом и испытывает нехватку бюджетных средств⁶.

D. Меры политики

5. КОДЕНИ отметила, что хотя Никарагуа и приняла многочисленные политические меры, стратегии и национальные планы, касающиеся прав детей, они не стали действенными инструментами, способствующими осуществлению прав детей. Также сообщается, что в 2007 году исполнительная власть распорядилась прекратить деятельность Национального совета по обеспечению всестороннего ухода за детьми и их защиты (КОНАПИНА), который координировал и контролировал осуществление национальной политики по защите прав детей⁷.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Информация не представлена.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

6. В СЗ1 указывается, что женщины сталкиваются с препятствиями в деле получения достойной работы, кредитов, прав на землю и основных социальных услуг⁸.

7. Управление по защите прав человека (УЗПЧ) в качестве одного из достижений отметило отмену статьи 204 Уголовного кодекса и принятие статей, устанавливающих уголовную ответственность за дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Вместе с тем оно заявило о сохраняющейся дискриминации в деле доступа к достойному труду, свободному от предрассудков образованию, к правосудию и дискриминации в деле признания гендерной идентичности⁹.

8. КОДЕНИ обратила внимание на проведенное в 2005 году исследование, по данным которого почти полмиллиона никарагуанцев имеют ту или иную форму инвалидности. Только шести процентам инвалидов предоставляется какой-либо вид ухода, и только три процента знают о том, что права инвалидов защищаются на основании Закона № 202¹⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

9. В СЗ1 сообщается о случаях чрезмерного использования силы сотрудниками полиции, что равносильно применению пыток или других видов жестокого обращения, в особенности в момент задержания и, в исключительных случаях, в ходе расследования. В нем указывается, что условия содержания в некоторых местах лишения свободы могут также быть приравнены к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению¹¹.

10. Организация "Международная амнистия" (МА) выразила серьезную обеспокоенность высоким числом изнасилований и случаев инцеста в Никарагуа. По данным полицейского подразделения по делам женщин и Никарагуанского института судебной медицины, в более чем половине случаев изнасилования, о которых было заявлено в полицию в 2008 году, жертвами становились девочки моложе 18 лет¹². В 2007 году Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) отметила общее увеличение числа дел, возбужденных в связи с совершением преступлений на сексуальной почве и изнасилований в браке, а также расширение определения изнасилования и ужесточение соответствующей меры наказания¹³.

11. В СЗ1 указывается, что насилие в отношении женщин не квалифицируется в качестве самостоятельного преступления и рассматривается в Никарагуа в контексте насилия в семье, что мешает составить четкое представление о масштабах насилия, которому подвергаются женщины в силу половой принадлежности. Женоубийство также не фигурирует в качестве самостоятельного преступления, что делает невозможным возбуждение судебного преследования, проведение расследования и вынесение наказания за него¹⁴. Согласно СЗ1, из-за задержек с принятием мер пресечения женщинам, обращающимся с жалобами, не предоставляется защита, которая бы гарантировала безопасность их самих и их детей. В стране также не существует приютов для таких женщин. Кроме того, комиссариаты по делам женщин прибегают к посредничеству в случаях бытового насилия, и по заведенной ими практике сама жертва передает насильнику повестку в суд¹⁵.

12. МКПЧ отметила, что в Никарагуа орган, принимающий первоначальные жалобы о насилии в отношении женщин – как правило это полиция, – направляет жертв на обследование в Институт судебной медицины и к психологу, чтобы затем использовать заключения экспертов в качестве доказательств. Вместе с тем в большинстве случаев обидчики дискредитируют их показания и требуют проведения дополнительных обследований¹⁶. МКПЧ также сослалась на анализ 1 077 решений судов по уголовным делам, связанным с насилием в отношении женщин в Никарагуа, в ходе которого было установлено, что в половине случаев подсудимые были оправданы; только в восьми случаях было вынесено решение о принятии мер защиты в соответствии с существующими законами¹⁷.

13. В С31 отмечается, что реабилитация, реинтеграция и психологическое восстановление в случае насилия в отношении детей также относятся к числу проблем, которыми занимается государство. Еще одной проблемой является отсутствие государственных приютов для размещения детей, ставших жертвами насилия. Все существующие центры принадлежат НПО¹⁸. КОДЕНИ рекомендовала укреплять учреждения, отвечающие за отправление правосудия (полицию, прокуратуры и суды), с тем чтобы они выполняли свои обязанности в области предупреждения насилия, решения соответствующих проблем и вынесения санкций в связи со всеми формами насилия в отношении детей и подростков, как это указано в Кодексе законов о детях и подростках и Уголовном кодексе¹⁹.

14. Глобальная инициатива по прекращению любых телесных наказаний детей (ГИПЛТНД) сообщила, что телесные наказания в семье допускаются законом. Уголовный кодекс предусматривает наказание за бытовое насилие "за исключением случаев, когда осуществляется право на дисциплинарное наказание". В 2008 году обсуждался проект семейного кодекса, согласно которому отцы, матери и опекуны могут "надлежащим образом наказывать своих сыновей и дочерей, не прибегая при этом к чрезмерному насилию и не допуская риска для их здоровья и личного достоинства". Хотя в соответствии с Общим законом об образовании в школах и пенитенциарных учреждениях телесные наказания запрещены, четкого запрета на применение телесных наказаний в учреждениях по уходу за детьми нет²⁰. В С31 положительно отмечается министерское решение о запрете телесных наказаний и унижающего достоинство обращения в школах²¹.

15. Согласно С31, в Никарагуа широко распространены случаи сексуального домогательства, однако их трудно документально зафиксировать и доказать. Жертвами шантажа и сексуальных домогательств часто становятся женщины, работающие на промышленных предприятиях. Кроме того, они работают в тяжелых с психологической точки зрения условиях²².

16. В С31 указывается, что торговля детьми и сексуальная эксплуатация мальчиков и девочек представляют собой весьма тревожные явления. Почти половина женщин, предоставляющих платные сексуальные услуги, это несовершеннолетние лица в возрасте до 18 лет. Государство не уделяет пристального внимания борьбе с торговлей женщинами и детьми, а применяемые меры наказания не соответствуют положениям Уголовного кодекса²³. КОДЕНИ особо отметила недавнее включение в Уголовный кодекс наказания за торговлю людьми, сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях и другие сходные преступления, а также создание Коалиции по борьбе с торговлей людьми в качестве платформы, на основе которой государство и гражданское общество могут объединить свои усилия для решения этой проблемы²⁴.

17. В СЗ1 говорится о том, что в Никарагуа по-прежнему распространен детский труд, причем в условиях, ставящих под угрозу жизнь, физическую неприкосновенность и развитие детей²⁵. КОДЕНИ отметила, что, несмотря на усилия Министерства труда, направленные на предотвращение детского труда и мониторинг ситуации в этой области, проводимые им инспекции, как правило, охватывают формальный сектор, вследствие чего дети в неформальном секторе занятости остаются полностью незащищенными. Более 76% подростков заняты в неформальном секторе экономики, выполняя неоплачиваемую работу по дому²⁶.

18. УЗПЧ отметило важность улучшения материально-технического состояния камер в местах досудебного содержания под стражей²⁷. По его мнению, закрытие учебного заведения по подготовке сотрудников пенитенциарной системы и упразднение системы постепенного введения модели открытого режима содержания привели к снижению уровня правозащитных стандартов как среди заключенных и их родных, так и среди сотрудников пенитенциарной системы и их семей. В настоящее время пенитенциарная система сталкивается с проблемой нехватки помещений²⁸.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность

19. Международный ПЕН-клуб (МПК) заявил, что в Никарагуа правосудие является неэффективным на всех уровнях из-за политической пристрастности структур правосудия. МПК сослался на "соглашение или пакт" между нынешней правящей партией и партией предшествующего правительства, находившегося у власти с 1996 по 2001 год; это соглашение положило начало "политической ангажированности" учреждений и манипулированию судебной и избирательной ветвями власти, в рамках которых назначение на должности зависит от политической лояльности²⁹.

20. УЗПЧ заявило, что Национальная полиция занимает первое место по числу жалоб на предполагаемые нарушения прав человека, но при этом данное государственное учреждение принимает наибольшее число мер по исправлению положения, возмещению и наказанию виновных в случае установления факта нарушений³⁰. Вместе с тем в СЗ1 отмечается, что процент случаев, которые доводятся до суда и по которым принимаются соответствующие меры наказания, очень низок: так, по данным органов полиции, только в 4% случаев сообщения о различных видах жестокого обращения доводятся до сведения Прокуратуры³¹.

21. По мнению УЗПЧ, политическое решение о введении новой модели судебного производства и применении новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов без надлежащей подготовки привело в результате к нехватке квалифицированных судей и ограничению доступа к правосудию, о чем свидетельствует отсутствие специализированных судов. УЗПЧ среди недостатков отметило тот факт, что Национальный совет по административным вопросам и продвижению по службе в системе отправления правосудия не выполняет своих функций. УЗПЧ постоянно получает жалобы на коррумпированность должностных лиц судебной системы³².

22. В СЗ1 отмечается, что недостаток кадровых, финансовых, материальных и технических ресурсов для создания необходимых структур и принятия надлежащих мер препятствует использованию в полном объеме ресурсов специальной уголовной юстиции по рассмотрению дел несовершеннолетних, несмотря на то, что в Кодексе законов о детях и подростках предусмотрено включение в общий бюджет соответствующих бюджетных статей. Материально-техническое состояние камер во всех национальных пенитенциарных центрах не гарантирует лишенным свободы несовершеннолетним лицам надлежащих

условий содержания. Кроме того, меры, альтернативные лишению свободы, до сих пор недостаточно широко применяются в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних³³.

23. КОДЕНИ сообщила, что в стране создана лишь половина из специализированных уголовных судов, предусмотренных Кодексом законов о детях. Право на защиту несовершеннолетних, обвиняемых в нарушении закона, ограничено, поскольку в Управлении правовой помощи при Министерстве внутренних дел не хватает квалифицированных государственных защитников. Отмечается значительная нехватка постоянно обновляемой информации о несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и их положении. Вместе с тем КОДЕНИ сообщила о некоторых положительных моментах, включая создание специализированной прокуратуры по делам женщин, детей и подростков, а также создание в рамках Национальной полиции комиссий по вопросам предупреждения преступности, в состав которых входят несовершеннолетние. Это дало конкретные результаты, в частности позволило ликвидировать подростковые банды и обеспечить социальную реинтеграцию их членов³⁴.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

24. КОДЕНИ указала, что, по официальным оценкам, 30% детей не имеют удостоверений личности, что ставит их в неблагоприятное положение с социальной и правовой точек зрения³⁵. В С31 отмечается, что одной из основных проблем, с которыми сталкиваются никарагуанские дети, является безответственность отцов, не желающих официально признавать своих детей. Механизмы защиты, предусмотренные Законом об ответственном исполнении родительских обязанностей, не были введены в действие из-за отсутствия средств для рассылки уведомлений и технологий для проведения анализа ДНК. Органы, предусмотренные этим законом, учреждены не были, и еще предстоит провести информационно-разъяснительную работу с населением по этим вопросам³⁶.

25. КОДЕНИ указала, что примерно 10% никарагуанцев проживают за пределами страны, что отрицательно сказывается на праве ребенка на защиту со стороны семьи. Тысячи детей и подростков находятся на попечении бабушек, дядей и тетей, братьев, сестер и других лиц, зачастую подвергаясь жестокому обращению и нарушениям основных прав. Она рекомендовала государству выделять Министерству по делам семьи достаточные финансовые, материальные и кадровые средства, с тем чтобы оно могло выполнять свои функции в качестве учреждения, отвечающего за политику в области социальной защиты³⁷.

26. КОДЕНИ отметила, что в 2006 и 2007 годах от населения поступали жалобы о коррупции и незаконных действиях в системе усыновления/удочерения детей, однако эти жалобы не были должным образом расследованы и не повлекли за собой наказания виновных³⁸.

27. Всемирный фонд за жизнь в условиях мира (ВФЗЖМ) указал на необходимость признать в Никарагуа право гомосексуалистов на вступление в брак и усыновление/удочерение детей³⁹.

28. ВФЗЖМ отметил, что недавно была отменена уголовная ответственность за преступление "содомии", как оно называлось ранее⁴⁰.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

29. В С31 указывается, что с 2007 года возможности свободно выражать свое мнение были урезаны. Граждане, желающие осуществить свое право на манифестации, как правило, на виду у бездействующей полиции, подвергаются нападениям и запугиванию со стороны проправительственных группировок, вооруженных дубинками, камнями, минометами и мачете⁴¹. В С31 сообщается, что до сих пор Национальная полиция не провела ни одного расследования и не задержала ни одного человека в связи с неоднократными актами насилия, которым подвергаются граждане и организации гражданского общества при попытке свободно выразить свое мнение или провести мирную демонстрацию⁴². В С31 говорится о неприемлемом положении, когда полицейские власти, прикрываясь стремлением защитить честь мундира, отказываются сообщать о санкциях, примененных в отношении сотрудников, допустивших избиение членов Гражданского координационного совета в августе 2009 года⁴³.

30. В С31 указывается, что право на выражение мнения ущемляется в результате нередко принимаемых ответных мер в отношении лиц, критикующих действия президента и правящей партии⁴⁴. В совместном заявлении, представленном организацией "Статья 19", Никарагуанским центром по правам человека, Центром расследования и сбора данных и Фондом Виолеты Барриос де Чаморро (С32), указывается, что, по имеющимся у них данным, в 2008 году произошло тридцать нападений на правозащитников, пять нападений на журналистов и три нападения на радиостанции⁴⁵. МА указала, что в первые недели после муниципальных выборов в ноябре 2008 года физическим нападениям подверглись по крайней мере 20 журналистов; многие из них были избиты. По сообщениям, за большинством нападений стоят группы сторонников партии "Сандинистский фронт освобождения". Были разгромлены офисные помещения по крайней мере пяти независимых служб массовой информации⁴⁶. В С32 отмечается тенденция к нападениям на журналистов, которые работают в средствах массовой информации, придерживающихся независимой или критической позиции. В нем говорится, что журналисты и средства массовой информации, в особенности в провинции, сталкиваются с противодействием, когда они затрагивают такие щекотливые вопросы, как торговля наркотиками и коррупция⁴⁷.

31. В С31 указывается, что условия, в которых работают правозащитники, заметно ухудшились⁴⁸. МПК сообщил о создании оперативных партийных групп, в числе которых упоминаются советы гражданской власти, комитеты сандинистского движения и партийные профессиональные объединения, выступающие против проведения протестов и демонстраций и публикации материалов и/или общественной деятельности политической оппозиции⁴⁹. В С32 говорится о том, что Конституция Никарагуа ограничивает критику в адрес государства и допускает только критику, которая носит конструктивный характер⁵⁰. Согласно С32, диффамация (клевета и ложь) по-прежнему считается уголовным преступлением на основании Уголовного кодекса 2008 года⁵¹. МПК отметил, что любое общественное мнение, отстаивающее право на критику и уважение гражданских прав, связано с риском принятия правительством мер запугивания, как открытого, так и завуалированного, что в свою очередь порождает страх и приводит к самоцензуре⁵².

32. В С31 отмечается, что журналистские расследования, разоблачающие коррупцию, а также защита прав женщин приводят к возбуждению официального преследования⁵³. МА сообщила, что девять правозащитников, отстаивающих права женщин, были обвинены в сговоре, подстрекательстве и публичной защите преступления за оказание помощи девятилетней жертве изнасилования

в получении доступа к услугам по прерыванию беременности, а также за выражение своих мнений и организацию демонстраций в поддержку "абортов по медицинским показаниям"⁵⁴. В С32 также говорится об обвинениях в "мошенничестве", предъявленных 17 правозащитным организациям. Кроме того, в 2008 году Генеральный прокурор обвинил газету и ее главного редактора в мошенничестве и взяточничестве⁵⁵.

33. Согласно С32, в Никарагуа наблюдается серьезная проблема концентрации средств массовой информации⁵⁶. Как указывается в С32, законы не содействуют вещанию в общественных интересах, предусматривая вместо этого систему публичных торгов для приобретения лицензии, при которой претенденты должны удовлетворять определенным техническим и финансовым требованиям. Это не способствует обеспечению многообразия и для многих делает доступ к вещанию невозможным⁵⁷. В С32 сообщается о существовании планов реформировать нынешнее законодательство в целях создания независимого регулирующего органа для развития системы вещания в общественных интересах. Согласно С32, предполагаемые реформы способны создать возможности для развития плюрализма и обеспечения доступа к средствам массовой информации⁵⁸.

34. В С32 говорится о том, что, хотя в 2007 году был принят прогрессивный по своему содержанию Закон о доступе к информации, культура транспарентности в Никарагуа еще не получила своего развития. Большинство запросов о предоставлении информации, направляемых журналистами или НПО, часто остаются без ответа. В С32 анализируются недостатки данного Закона и отмечается, что он не предусматривает создания независимого механизма обжалования, содержит ряд общих исключений, не охватывает личную информацию и не обеспечивает защиту лиц, добросовестно предоставляющих информацию⁵⁹.

35. В С31 говорится о том, что, хотя Конституция и законодательство признают право общин атлантического побережья жить и развиваться на основе форм социальной организации, соответствующих их историческим и культурным традициям, государство продолжает навязывать модель, исключающую для организаций коренных народов возможность участия в выборах⁶⁰. В 2005 году Межамериканский суд по правам человека пришел к выводу о том, что государство нарушило права нескольких кандидатов из числа коренных народов на участие в муниципальных выборах в ноябре 2000 года. Суд также заявил о нарушении права этих кандидатов на справедливое судебное разбирательство. Суд постановил, что государство среди прочего обязано в разумные сроки принять необходимые законодательные меры для введения простого, оперативного и эффективного порядка обжалования решений Верховного избирательного совета, которые затрагивают права человека, а также принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы члены коренных и этнических общин могли эффективно участвовать в избирательных процессах в соответствии со своими традициями, практикой и обычаями⁶¹.

36. В 2007 году МКПЧ признала приемлемой петицию, в которой говорилось о несовершенстве избирательной системы, нарушающей "принцип подлинности" выборов, состоявшихся в Никарагуа в 1996 году. Комиссия указала на отсутствие в законодательстве Никарагуа эффективного внутреннего средства правовой защиты, к которому могли бы прибегнуть петиционеры для обжалования решений Верховного избирательного совета⁶².

37. В С31 отмечается, что женщины слабо представлены на высших государственных должностях⁶³.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

38. В СЗ1 сообщается о значительном ухудшении положения в области осуществления права на достаточный жилищный уровень в силу роста безработицы, снижения размеров денежных переводов, которые никарагуанцы получают от родственников, работающих за границей, а также уменьшения масштабов международного сотрудничества⁶⁴.

39. КОДЕНИ сообщила о том, что экономический кризис привел к росту безработицы среди взрослых, что отражается на покупательной способности семей и влечет за собой увеличение миграции. Эти явления имеют и иные последствия: распад семей, насилие и эксплуатация труда детей и подростков⁶⁵.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

40. КОДЕНИ отметила, что Никарагуа – это государство, характеризующееся значительным социальным неравенством. Около половины населения проживают в нищете, а 15% – в условиях крайней нищеты. Проблема повсеместной нищеты особенно остро стоит в Центральном и Карибском регионах, где она затрагивает шесть из десяти жителей и 70% жителей сельских районов⁶⁶.

41. В СЗ1 говорится о том, что правительство предпринимает различные усилия, благодаря которым было достигнуто определенное улучшение в области здравоохранения и образования. Вместе с тем государственные программы не способны справиться с масштабами социально-экономических проблем; кроме того, отсутствие политической воли осложняет приоритизацию социальных расходов и снижения объема текущих расходов⁶⁷. УЗПЧ положительно отметило восстановление в 2006 году права никарагуанцев на бесплатное медицинское обслуживание, которое было утрачено после приватизации системы здравоохранения в 1990 году⁶⁸.

42. КОДЕНИ отметила, что благодаря Расширенной программе вакцинации (РПВ) был значительно увеличен охват населения, а этом 77% детей завершили программу вакцинации для их возрастной группы. Вместе с тем продолжают расти показатели таких поддающихся профилактике заболеваний, как диарея, лихорадка, денге и респираторные инфекции. Право ребенка на здоровье в Никарагуа ограничено рядом факторов, включая недостаточный охват медицинскими услугами и их низкое качество, выделение недостаточных средств на программы охраны здоровья детей, ухудшение инфраструктуры здравоохранения, нехватку лекарственных средств, географическую удаленность и отсутствие квалифицированных кадров. Все эти факторы в первую очередь затрагивают население сельских и отдаленных районов⁶⁹.

43. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека (ОНП) сообщила, что в Никарагуа наблюдается один из самых высоких показателей материнской смертности в регионе: 170 смертей на 100 000 живорождений⁷⁰. КОДЕНИ отметила, что в сельских районах около 40% случаев материнской смертности приходится на девушек моложе 19 лет⁷¹. По сообщению отделения ИПАС в Центральной Америке (ИПАС), статистические данные за последние три года свидетельствуют о систематическом росте числа смертей, косвенно связанных с родовспоможением⁷². КОДЕНИ отметила, что показатель материнской смертности среди женщин, живущих в автономных районах, в 2,1 раза превышает тот же показатель в других районах, а детская смертность на 14 пунктов выше, чем средний показатель по стране. От хронического недоедания страдают 33,7% детей племени мискито, а среди племени рама этот показатель достигает 100%. В Тихоокеанском и Центральном регионах 24% детей и

подростков не имеют доступа к службам контроля за ростом и развитием. Этим услуг лишены 100% народности рама и 55,7% всех жителей из числа мискито⁷³.

44. Согласно Программе центральноамериканских феминисток "Движение и инициатива в поддержку сексуальных прав" (ПЦФ-ДИПСР), законы, запрещающие аборт, в том числе по медицинским показаниям, особенно тяжело сказываются на женщинах из бедных и маргинализированных слоев населения⁷⁴. МА сообщила, что с июля 2008 года аборт считается уголовным преступлением при любых обстоятельствах⁷⁵, и отметила, что полный запрет на производство аборта не предусматривает никаких исключений, даже в тех случаях, когда жизнь или здоровье женщины находятся под угрозой⁷⁶. ИПАС сослалось на статьи Уголовного кодекса, предусматривающие защиту "еще не родившихся детей", на основании которых всем медицинским работникам угрожает предъявление обвинений, суд и лишение свободы в случае прерывания беременности на любом сроке⁷⁷. КОДЕНИ рекомендовала внести изменения в Уголовный кодекс⁷⁸.

45. КОДЕНИ сообщила о том, что с 2000 по 2008 год уровень заболеваемости ВИЧ вырос с 2,52 до 12 случаев на 100 000 жителей. Приблизительно в 4% случаев, диагностированных в 2008 году, речь идет о детях, инфицированных в результате передачи ВИЧ от матери к ребенку⁷⁹.

46. УЗПЧ сообщило о том, что начиная с 2006 года право на питание фигурировало в числе приоритетов государства Никарагуа⁸⁰. Согласно КОДЕНИ, хотя Никарагуа приняла закон о продовольственной безопасности, на обеспечение его выполнения не выделяются достаточные средства. Население 59 муниципалитетов Тихоокеанского и Центрального регионов и двух автономных районов Карибского побережья проживают в условиях "крайней" и "повышенной" нехватки продовольствия. Социально-экономическое положение семей, как правило, усугубляет риск недоедания в детском возрасте⁸¹.

47. По мнению УЗПЧ, в Никарагуа в настоящее время наблюдается определенная стабильность в плане землевладения, что обусловлено решением о борьбе с коррупцией, позволившим избежать массового лишения крестьян их земель. За последние три года были урегулированы имущественные споры по 243 земельным владениям, принадлежащим 4 762 семьям, и установлены права собственности в отношении 39 014 владений⁸².

48. УЗПЧ обратило внимание на то, что в начале 1990-х годов была приватизирована вода. Начиная с 2006 года государство Никарагуа принимает меры для возвращения водных ресурсов государству с помощью распоряжений об эффективном распределении воды и выделения средств для расширения инфраструктуры водоснабжения в общинах, которые были брошены на произвол судьбы предыдущими правительствами⁸³. КОДЕНИ сообщила о том, что лишь 20% коренного населения имеют доступ к питьевой воде⁸⁴.

49. УЗПЧ указало, что начиная с 2006 года Никарагуа поощряет программы, направленные на соблюдение права человека на жилище, в рамках которых было построено более 4 000 дешевых жилых домов и обеспечено распределение в течение последних четырех лет более полумиллиона листов оцинкованного железа и инструментов, а также программу предоставления небольших беспроцентных ссуд⁸⁵. КОДЕНИ заявила, что Никарагуа нуждается в полумиллионе новых жилищ. По ее словам, в наиболее маргинализированных городских районах и в сельских общинах тысячи детей и подростков живут в трущобах, находящихся в местах, крайне уязвимых с точки зрения стихийных бедствий, и не имеют доступа к основным услугам, например к питьевой воде⁸⁶. КОДЕНИ от-

метила, что в стесненных жилищных условиях живут 61,9% семей мискито в сравнении с 38,1% остальной части населения⁸⁷.

50. УЗПЧ отметило, что начиная с 2006 года государство возобновило действие нормативно-правовых механизмов и органов, отвечающих за процессы выработки, коммерческой реализации и распределения энергии в стране с учетом экономических интересов среднего потребителя⁸⁸.

8. Право на образование

51. УЗПЧ сообщило, что в 2006 году в стране начала осуществляться вторая Национальная кампания по ликвидации неграмотности, по итогам которой ЮНЕСКО выдала свидетельство, в котором во второй раз за менее чем тридцать лет Никарагуа было названо страной, свободной от неграмотности; на этот раз уровень неграмотности был снижен с 22% до 3,58% после некоторого регресса, вызванного приватизацией системы образования в 1990-х годах⁸⁹.

52. УЗПЧ заявило о том, что в настоящее время в национальной системе образования осуществляются программы, ориентированные как на повышение показателей зачисления в школы, так и на борьбу с отсевом учащихся. Оно упомянуло о возвращении к системе "бесплатного образования" и ликвидации "школьной автономии", на основе которой в период с 1990 по 2005 год было приватизировано право на образование⁹⁰. КОДЕНИ отметила, что, несмотря на определенный прогресс в области образования, Никарагуа вряд ли достигнет цели всеобщего базового образования к 2015 году. Несмотря на рост посещаемости, в системе образования до сих пор существуют значительные недостатки, затрагивающие тысячи детей и подростков⁹¹.

53. КОДЕНИ также отметила, что доступ молодежи к программам технической подготовки крайне ограничен. Она рекомендовала удвоить размер инвестиций и вкладывать средства в образование на постоянной основе с тем, чтобы достичь цели всеобщего базового образования; уделять приоритетное внимание обучению детей в сельских районах и в регионе карибского побережья; а также принимать конкретные усилия для разработки новой учебной программы, организации более эффективной подготовки и повышения оплаты преподавателей, а также предоставления достаточного количества учебников⁹².

54. ПЦФ-ДИПСП отметила, что, хотя согласно самой Конституции "образование в Никарагуа носит светский характер", исторически государственная политика в области образования, проводимая Никарагуа, формировалась под влиянием консервативных взглядов, в первую очередь связанных с религиозными идеями и представлениями о полах, сексуальных отношениях и репродуктивных вопросах⁹³. ПЦФ-ДИПСП рекомендовала избегать религиозного влияния на политические предложения и решения и государственные планы, в особенности в вопросах полового воспитания и сексуального и репродуктивного здоровья, и согласовывать с гражданским обществом, включая женские и феминистские организации, стратегии в области охраны здоровья и в сфере образования, отвечающие потребностям мужчин и женщин в плане ответственного сексуального поведения и свободные от любых форм дискриминации⁹⁴.

9. Меньшинства и коренные народы

55. УЗПЧ отметило, что не далее как в 2002 году был принят Закон о режиме коллективной собственности коренных народов и этнических общин автономных районов Атлантического побережья Никарагуа и рек Бокай, Коко, Индио и Маис, который был основан на Законе об автономии, давшем начало Статуту об

автономии самоуправляемых районов атлантического побережья 1987 года. За последние четыре года были закреплены права собственности на девять территорий коренных общин общей площадью более 10 000 километров, что позволило удовлетворить потребности 121 общины с населением в 53 580 человек⁹⁵.

56. В С31 отмечается, что была завершена демаркация всех территорий коренных общин. Наконец были предоставлены права собственности на земли маянья общины авас тингни, однако процесс выдачи земельных титулов другим общинам, например народу рама, до сих пор не завершен. Кроме того, проблема прав земельной собственности коренных народов связана с колонистами, или лицами, занимающимися захватом земель, которые в настоящее время занимают территории, отнесенные к категории земель коренного населения⁹⁶.

57. Согласно КОДЕНИ, принятое в 2005 году Управлением Уполномоченного по правам человека решение об упразднении Управления специального уполномоченного по правам коренного населения и замене коренного жителя на этом посту тремя лицами, не имеющими отношения к коренным народам, которым был поручен ряд новых обязанностей, представляет собой явное нарушение прав коренных народов⁹⁷.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

58. В С31 высказано мнение о том, что действующее законодательство по вопросам миграции и иностранных граждан не отвечает правозащитным нормам, поскольку в нем предусматривается избирательный подход к явлению миграции и, кроме того, предполагается использование ограничительных мер по соображениям общественного здоровья и национальной безопасности. Проект закона, находящийся в настоящее время на рассмотрении, предусматривает подход, который в целом в большей степени ориентирован на права человека, несмотря на сохранение в нем ряда неоднозначных положений, имеющих запретительный характер и касающихся таможенного контроля⁹⁸.

59. В С31 указано, что в определении преступления в форме контрабанды мигрантов, содержащемся в Уголовном кодексе, до сих пор используется термин "незаконный" в отношении мигранта, не имеющего легального статуса, и что в этом случае уголовной ответственности по-прежнему подлежит мигрант, а не лицо, занимающееся контрабандой. Кроме того, в определении, содержащемся в Уголовном кодексе, не оговаривается транснациональный и международный характер этого преступления и не проводится различий между сетями контрабанды мигрантов и обычной контрабандой или тайным переходом через границу⁹⁹.

60. В С31 в числе проблем упоминаются трудности с депортацией в страну происхождения мигрантов, чье государство происхождения не признает их гражданства, ввиду отсутствия документов, отсутствия дипломатического представительства страны происхождения и отсутствия средств для финансирования возвращения; затягивания процедуры депортации и ограничения в плане предоставления переводчика на время проведения собеседований¹⁰⁰.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

61. КОДЕНИ подчеркнула, что Никарагуа крайне уязвима перед лицом стихийных бедствий. Наиболее масштабная трагедия в последнее время была вы-

звана ураганом "Феликс" в 2007 году, в результате которого погибли 214 человек и более 749 детей и подростков лишились родителей¹⁰¹.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

A. Обязательства, взятые государством

Информация не представлена.

B. Конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: <http://www.ohchr.org>. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with "A" status.

Civil society

AI	Amnesty International, London, UK*
CODENI	Joint submission by 53 organisations - Nicaraguan Federation of NGOs Working with Children and Adolescents, Managua; Nicaragua
FMDVP	Fundación Mundial Déjame Vivir En Paz, San José, Costa Rica
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children
HRW	Human Rights Watch, New York, USA*
IPAS	IPAS Central America, Managua, Nicaragua
JS1	Joint submission by the Centro Nicaragüense de Derechos Humanos (CENIDH), la Organización Mundial contra la Tortura (OMCT), y la Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH)
JS2	Joint submission by Article 19, the Nicaraguan Centre for Human Rights (CENIDH), the Centre of Investigation and Communication (CINCO), and the Violeta Barrios de Chamorro Foundation (FVBCH)
PEN	International PEN, London, UK*
PFCLC-IDS	Joint submission by Programa Feminista Centroamericano La Corriente y la Iniciativa por los Derechos Sexuales

National human rights institution

PDDH	Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos de Nicaragua, Managua, Nicaragua**
------	---

Regional intergovernmental organization

IACHR	Inter-American Commission on Human Rights, Washington DC, USA. <ul style="list-style-type: none"> Annex 1: Access to Justice for Women Victims of Violence in the Americas; Annex 2: Admissibility Report N° 1/07, Petition 11.878, Azucena Ferry Echaverry, Rommel Antonio Martínez Cabezas, Carlos Alberto Jirón Bolaños, Constantino Raúl Velásquez, Julio César
-------	---

Roca López, Bayardo Ramón Altamirano López, Jorge Ulises González Hernández and Manual Martínez José vs. Nicaragua;

- Annex 3: Admissibility Report N° 3/09, Petition 4408-02, V.R.P. and V.P.C. vs. Nicaragua;
- Annex 4: Admissibility Report N° 54/07, Petition 4614-02, Wilmer Antonio González Rojas vs. Nicaragua;
- Annex 5: Inter-American Court of Human Rights, Case of Yatama vs. Nicaragua, Judgment of June 23, 2005.

- ² JS1, p. 7.
- ³ JS1, p. 6.
- ⁴ JS1, p. 3.
- ⁵ CODENI, p. 1, 2.
- ⁶ CODENI, p. 2.
- ⁷ CODENI, p. 2, 3.
- ⁸ JS1, p. 6.
- ⁹ PDDH, p. 5.
- ¹⁰ CODENI, p. 4.
- ¹¹ JS1, p. 3.
- ¹² AI, p. 6.
- ¹³ IACHR – Annex 1, p. 107.
- ¹⁴ JS1, p. 5.
- ¹⁵ JS1, p. 6.
- ¹⁶ IACHR – Annex 1, p. 107.
- ¹⁷ IACHR – Annex 1, p. 107.
- ¹⁸ JS1, p. 5.
- ¹⁹ CODENI, p. 4.
- ²⁰ GIEACPC, p. 2.
- ²¹ JS1, p. 5.
- ²² JS1, p. 6.
- ²³ JS1, pp. 4, 5.
- ²⁴ CODENI, p. 8.
- ²⁵ JS1, pp. 4, 5.
- ²⁶ CODENI, pp. 7, 8.
- ²⁷ PDDH, p. 4.
- ²⁸ PDDH, pp. 3, 4.
- ²⁹ PEN, p. 2.
- ³⁰ PDDH, p. 4.
- ³¹ JS1, p. 2.
- ³² PDDH, p. 1.
- ³³ JS1, p. 5.
- ³⁴ CODENI, p. 10.
- ³⁵ CODENI, p. 3.
- ³⁶ JS1, p. 4.
- ³⁷ CODENI, p. 6.
- ³⁸ CODENI, p. 6.
- ³⁹ FMDV, pp. 1, 2.
- ⁴⁰ FMDV, pp. 1, 2.
- ⁴¹ JS1, p. 4.
- ⁴² JS1, p. 2.
- ⁴³ JS1, pp. 2, 3.
- ⁴⁴ JS1, p. 4.
- ⁴⁵ JS2, pp. 1, 2.
- ⁴⁶ AI, p. 7.
- ⁴⁷ JS2, p. 2.
- ⁴⁸ JS1, p. 7.
- ⁴⁹ PEN, p. 3.
- ⁵⁰ JS2, pp. 4, 5.

- 51 JS2, p. 4.
52 PEN, p. 1.
53 JS1, p. 7. See details of cases cited.
54 AI, p. 6.
55 JS2, p. 4.
56 JS2, p. 3.
57 JS2, pp. 2, 3.
58 JS2, p. 2.
59 JS2, p. 3.
60 JS1, p. 7.
61 IACHR – Annex 5, pp. 104, 105.
62 IACHR – Annex 2, p. 1.
63 JS1, p. 6.
64 JS1, p. 4.
65 CODENI, p. 6.
66 CODENI, p. 3.
67 JS1, p. 4.
68 PDDH, p. 2. CODENI, p. 5.
69 CODENI, p. 5.
70 HRW, p. 2.
71 CODENI, p. 5.
72 IPAS, p. 3.
73 CODENI, p. 9.
74 PFCLC-IDS, p. 5.
75 AI, pp. 3, 4.
76 AI, pp. 3, 4.
77 IPAS, p. 2.
78 CODENI, pp. 4, 5.
79 CODENI, p. 5.
80 PDDH, p. 2.
81 CODENI, p. 5.
82 PDDH, p. 3.
83 PDDH, p. 2.
84 CODENI, p. 9.
85 PDDH, p. 3.
86 CODENI, p. 5.
87 CODENI, p. 9.
88 PDDH, p. 5.
89 PDDH, pp. 3, 4.
90 PDDH, p. 4.
91 CODENI, p. 7.
92 CODENI, p. 7.
93 PFCLC-IDS, p. 1.
94 PFCLC-IDS, p. 6.
95 PDDH, pp. 1, 2.
96 JS1, p. 7.
97 CODENI, p. 5.
98 JS1, p. 6.
99 JS1, p. 6.
100 JS1, p. 6.
101 CODENI, p. 4.