



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的
国家报告*

新西兰

* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 引言

1. 新西兰具有保护和促进国内外人权的光荣传统。我们深知，人权对发展多元、包容和民主的社会至关重要。我们欢迎普遍定期审议带来的机会，借此总结我们的进展情况，并讨论新西兰在人权领域取得的成就，以及面临的挑战和机遇。

2. 新西兰第二次普遍定期审议提出了 155 项建议，其中 121 项被政府接受。各政府机构共同确定了促进落实已接受的建议和改善新西兰人权状况所需要的行动。《保护和促进人权国家行动计划》(Mahere Rautāki a Motu)¹ 旨在监督已接受的建议的落实进展。该计划是国家人权机构新西兰人权委员会开发的互动式在线工具。它使公众能确定并监督政府针对每一项建议所采取的行动。该计划定期更新，近期还进行了修订，以纳入条约机构的建议和可持续发展目标。

二. 编制报告

3. 本报告参照我国第二次普遍定期审议中提出的建议，简要介绍了新西兰 2014 年 1 月至 2018 年 9 月期间的人权表现。本报告也介绍了今后政府解决现存挑战的行动计划。有些专题在我国的上一次普遍定期审议中未详细阐述，因此本报告中专辟一节论述新增和新兴的问题。

4. 托克劳是新西兰的附属领土。在新西兰的报告中包含托克劳是标准做法。本普遍定期审议报告包含一个附件，介绍了适用于托克劳的人权条约。新西兰与库克群岛和纽埃以及托克劳之间有特别的宪法关系，它们均属于新西兰王国的一部分。鉴于这种关系，库克群岛、纽埃和托克劳应邀审阅了报告草稿。

5. 新西兰政府与新西兰人权委员会合作，在全国八个地点举行了公开磋商，就新西兰各个群体认为重要的人权问题征求意见。非政府组织、社区团体、学术机构、部族(iwi)的代表和感兴趣的个人参加了上述磋商。有史以来第一次，政府官员访问了新西兰各地的中学，并就与年轻人特别有关系的人权问题，征求了超过 250 名学生的意见。

6. 磋商过程中提出的问题是广泛的。呈现出的重要专题在本报告中予以阐述。政府认可所提出的关切，并承诺继续开展互动协作。

三. 新西兰的国家人权框架

国内人权基础设施和机构²

7. 新西兰宪法存在于一系列法律和法外渊源中，包括立法文件、普通法，《怀唐伊条约》的原则、宪法惯例、议会的法律和习惯，以及国际习惯法。³ 1993 年《人权法》、1990 年《新西兰权利法案》和 1993 年《隐私法》是具体促进和保护人权的三部主要法律。

8. 《人权法》的目的是确保人人享有公平和平等的对待。它列出在哪些情况下歧视是非法的，禁止性骚扰、种族骚扰和煽动种族不和谐。它规定了新西兰人权委员会和人权审查法庭的作用。

9. 《权利法案》阐明了《公民及政治权利国际公约》所产生的义务。向议会提出的所有新立法必须经过审查，看其是否符合《权利法案》保障的权利和自由。

10. 《隐私权法》促进和保护个人隐私，并规定隐私事务专员的职能。它提出了机构收集、使用、披露和储存个人资料，以及个人获取本人信息的相关原则。

11. 政府致力于保持目前与新西兰土著毛利人，包括部族(iwi)、支部族(hapū)和家庭(whānau)各级的伙伴关系。毛利人的权利和利益在各项立法中得到承认和保障。无论法律条文中是否明确提及，在政府提出任何行动方案时，《怀唐伊条约》及其原则必须在早期阶段得到考虑和重视，以识别毛利人的利益，并适当地与相关社区进行互动协作。

发展情况⁴

12. 有几个例子可以说明新西兰人权基础设施和机构的发展情况。

13. 自 2013 年加入“开放式政府伙伴关系”后，新西兰已经提交了两项国家行动计划。第一项计划涉及透明国际组织对新西兰廉正制度进行评估后提出的建议。此次评估的结论是，新西兰的廉政制度在根本上是完善的，并在透明度和良好治理指标方面给予新西兰较高的评级。第二项计划的内容包括公开预算流程、官方信息公布、开放数据、公众参与、参与立法和改进政策制定工作方面的承诺。

14. 2016 年，议会修订了《人权法》，以改变新西兰人权委员会的结构和职能。这些变化允许人权委员会主席为各个委员设置新的职责范围，使委员会能够更灵活地应对新出现的人权问题。该修订案修改了委员会的职能，以反映已开展的活动，包括一项旨在促进遵守国际人权义务的任务。

15. 2016 年，新西兰针对情报和安全开展了一次独立审查。⁵ 这次审查的重点是有关情报和安全机构的立法框架。大多数建议已通过 2017 年《情报和安全法》落实，其中一些具体条款强调情报和安全机构需要遵守人权标准。

16. 2017 年，由 18 个政府机构组成的国际人权治理小组牵头开展了关于新西兰国际人权状况监测与报告和加强实现人权目标问责制度的跨政府部门工作。

17. 政府打算提出立法，使高级法院有权宣布法律不符合《权利法案》。法院宣布某项法律不符合《权利法案》，相当于告知议会，法院认为这项法律与基本权利相抵触。议会可以通过维持原样、修订或废除有关法律予以回应。政府正在开展工作，以确定如何保证这项立法权的有效运作。

18. 2018 年，政府出台了《隐私权法案》，以更新《隐私法》，实现措辞的现代化，提升法律确定性，并加强隐私保护。

国际人权框架⁶

19. 新西兰致力于在国内履行我们的国际人权义务。我们有一个长期的惯例，在接受国际义务之前，必须审查和修订相关立法、政策和做法，以确保履约。政府会考虑立法和其他方面的变化是否意味着，新西兰可以批准进一步的人权文书、撤销保留意见和加入来文程序。我们欢迎条约机构和新西兰人权委员会在这方面提出的建议。

20. 新西兰已经批准了七项核心人权条约，同时正在考虑加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁷ 2016 年 10 月，我们加入了《残疾人权利公约任择议定书》。政府正在考虑批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》的影响。

21. 新西兰致力于维护《土著人民权利宣言》中确认的权利，并进一步实现它所阐述的愿景。《怀唐伊条约》在我们的法律、宪政安排和历届政府所做的工作中具有至关重要的意义。新西兰致力于实现《怀唐伊条约》和《宣言》以及我国现行法律和宪法框架下的共同目标。根据《怀唐伊条约》的原则和《宣言》的目标，政府已经实施了一系列举措，以加强政府与毛利人关系。最近的例子包括 2016 年《毛利语法》(Te Ture mō Te Reo Māori Act 2016)、2017 年《旺格努伊河索赔和解法》(Te Awa Tupua (Whanganui River Claims Settlement) Act 2017) 和 2014 年《尤瑞瓦拉法》(Te Urewera Act 2014)。鉴于我国独特的国情，政府正在考虑与毛利人共同制定关于《宣言》的国家行动计划、战略或其他措施。毛利人的意见和参与将成为这些决策中不可或缺的一部分。

22. 新西兰已经向全体联合国特别程序任务负责人发出无限期邀请，这项邀请将继续有效。我们支持人权事务高级专员办事处的的工作，包括提供不指定用途的捐款。新西兰还提高了多年期预算案中用于官方发展援助的拨款比例。⁸ 2015 年，截至 2018 年 6 月的三年期官方发展援助预算增加了 2.28 亿美元。2018 年，经政府批准，截至 2022 年 6 月的四年期预算进一步提高 7.14 亿新西兰元。以上增幅是与新西兰官方发展援助拨款占国民总收入比例维持在 0.28% 的预测值相比较。

四. 建议的落实

A. 公民权利和政治权利

安全和个人安保⁹

23. 暴力，特别是家庭暴力和性暴力，在新西兰仍然是一个重大人权挑战。每年约有 12% 的新西兰人，即超过 50 万人，直接受到家庭暴力的影响。

24. 暴力对新西兰社会中某些群体的影响尤其严重。毛利人在暴力受害者和加害者中所占比例非常大。妇女因伴侣间暴力行为受重伤的概率是男性的 7-10 倍，妇女也比男性更容易遇到家庭成员重复施加的人际暴力。

25. 新西兰的家庭暴力和性暴力发生率高到不可接受。政府致力于促进儿童和家庭(whānau)的福祉，因此减少家庭暴力和性暴力至关重要。

26. 政府的普遍定期审议磋商确认，暴力侵害妇女、性骚扰和虐待儿童是需要关注的问题。协商中还提出了暴力侵害男性和男童的问题，包括这类暴力无人举报的倾向。

27. 政府承认，近期应对家庭暴力和性暴力的力度不足，并承诺为受害者、肇事者和家庭做出改进。政府正在设立一个专门机构，其任务是建立一个统一的、由整个政府参与的家庭暴力和性暴力处理机制。实现重大改进的基础已经奠定。

28. 新西兰的家庭暴力和性暴力发生率数据来自国家犯罪调查，最近一次于 2014 年进行。2018 年的调查优先探索了解家庭暴力现象，以协助制定有针对性的改善措施。

新的法律和政策

29. 政府正在建立家庭暴力和性暴力系统化处理机制的基础。这些基础及其落实进程包括通过新的法律和政策，制定预防家庭暴力和性暴力的国家战略，制定家庭暴力和性暴力服务投资战略，设置专门的政府职位，以及改进数据等。

30. 《家庭暴力立法案》预计于 2018 年成为法律。该法案将引入新的罪名，支持收集证据的新办法，使法官能够向人们转介更广泛的服务，同时修改保护令、警察安全令和其他机制，以提升安全水平。该法案还将强迫婚姻和民事婚姻列为犯罪。将提供新的资源，帮助性暴力受害者了解司法进程。

响应服务

31. 2016 年，政府承诺提供资金，试行新的综合安全响应模式，加强应对家庭暴力事件和高风险服刑人员获释。其特点包括面向受害者和施暴者的专业服务，日常风险评估，家庭安全计划，以及电子案宗管理系统。到目前为止，拨款总额达 2,640 万新西兰元，在最近一轮供资中，一半以上资金流向了毛利人服务提供者。

32. 自 2015 年起，全国独立妇女庇护集体在新西兰提供一项全国性的家庭安全服务，即“家庭保护”(Whānau Protect)。“家庭保护”为屡次遭受家庭暴力、重伤或死亡风险较高、寻求脱离虐待关系的受害者提供支持。采取切实的房屋安全改进措施，如提供安全警报器，将玻璃门更换为实木门，修缮破窗，削减植被，安装安全照明和换锁。评估显示，87% 的客户表示害怕情绪得到缓解，82% 的人表示罪犯没有进一步试图重新进入房屋。

33. 2018 年，坎特伯雷推出了新的性伤害电话和网络帮助热线，称为“Safe to Talk”，并计划在全国范围内普及。2017 年，新西兰推出了一项新的虐待老年人响应服务，包括提供免费、保密的帮助热线，让护士和社会工作者能够向受害者及其家人和照顾者提供建议。

34. 自 2016 年起，负责管理新西兰全民无过失意外伤害赔偿计划的政府机构——事故赔偿委员会，与 Gandhi Nivas 组织和新西兰警方合作，为家庭暴力的施暴者及其家人提供早期介入服务。Gandhi Nivas 组织支持男子改变自身行为，降低造成进一步伤害的机率，提升家庭安全。

土著人举措(Kaupapa Māori initiatives)

35. “E Tū Whānau”是一项长期的全国家庭暴力预防方案。这是一项由毛利人主导，在政府支持下应对家庭暴力水平过高问题的举措。它采用基于优势的方法，增加保护性因素(如文化特性、社会资本、家庭稳定和社区凝聚力)，减少家庭暴力的风险因素。

36. 改变促成和维持暴力的态度、行为及规范是“E Tū Whānau”的重要目标。通过广播节目、社区活动、社交媒体、社区教育论坛(wananga)和专项资源，传播关键信息。2014-2017 年期间进行的调查发现，“E Tū Whānau”的资源对改

变观念、态度和行为产生了积极影响。随着时间的推移，同时借助强化后的衡量框架，“E Tū Whānau”将看到参与社区家庭暴力减少的成效。

太平洋岛民举措

37. 事故赔偿委员会已经与 Le Va (一个太平洋岛民组织)达成合作，他们将联合太平洋岛民社区共同制定全国伤害预防行动计划。¹⁰ 该计划将推出一项太平洋岛民先锋服务，重点关注预防针对年轻人的家庭暴力、性暴力和自杀行为。它将为年轻人及其家人提供专门面向太平洋岛民需求的循证教育、培训、资源和工具，帮助他们预防暴力。

武器贸易

38. 新西兰是《武器贸易条约》(《武贸条约》)的主要支持者。该条约于 2014 年对新西兰生效。¹¹ 2018 年的《中介(武器和相关物项)管控法》在这一领域推出了更全面的管控措施。该中介活动管控制度具有域外效力，在某些情况下还涵盖两用物品。新西兰还采取了一些措施，以支持《武贸条约》的普遍生效和实施，包括为太平洋地区编制示范性实施立法和示范性“出口管制清单”。2018 年，新西兰主办了太平洋常规武器条约大会，以促进《武贸条约》在太平洋地区的加入和实施。

刑事司法系统中的平等和非歧视¹²

39. 毛利人在新西兰人口中约占 15%，但几十年来一直占新西兰监狱服刑人员的半数左右。太平洋岛民男子在服刑人员中的比例明显过高。与之相反，毛利人在新西兰警察(占 11%)和司法部门(占 10%)中的比例过低。新西兰正在努力解决这些问题，确保我们的刑事司法系统不存在歧视。

40. 在普遍定期审议磋商期间，提出了关于新西兰司法系统和囚犯待遇的关切。一些与会者称家庭法院系统运行缓慢，程序繁杂，有时对男子和患有精神健康问题的人存在偏见。与会者还提出了其它关切，如多名 17 岁的未成年人在成年人法院而非青年司法系统中接受审理，毛利人被监禁人数过高，以及刑事司法系统中的偏见。

青年司法

41. 新西兰继续将努力改善青年，特别是毛利青年的司法结果作为优先事项。政府机构最近收集到的数据显示，青年司法系统在一些关键指标上表现良好。积极的结论包括儿童(10-13 岁)和青年(14-16 年)违法率在 2009-2010 年至 2016-2017 年期间分别下降了 59% 和 63%。青年法庭审理案件数量在 2009-2010 年至 2016-2017 年期间也下降了 38%。然而，数据显示，仍有改进余地，特别是在毛利人的司法结果和发回重审的使用方面。政府为解决这些问题，已经制定了工作计划。

新西兰警察的多样性

42. 新西兰警方重点征聘更多女性、毛利人、太平洋岛民、印度裔、非洲裔和亚洲裔新西兰人。通过积极管理人才队伍，反映我们社区中的多样性。2016 年，新西兰警方凭借在招聘、培训和晋升女性警官方面的努力，荣获新西兰多样

性奖的最高奖项。新西兰警方的目标是在 2020 年前实现毛利人在警察中的比例与总人口中的比例相匹配。

43. 警察总署署长和区指挥官定期会见少数族裔和太平洋岛民社区的主要领导人。在基层一级，警方联络官负责协助社区参与和融入工作。

替代性解决方案

44. 试点阶段取得成功后，九个部族社区专门小组(Te Pae Oranga)现已开始运作，针对一些低级别犯罪提供替代起诉的解决方案。这些小组要求罪犯承担责任，但是将重点放在预防犯罪行为 and 解决犯罪行为的根源。这些小组的工作依据是毛利文化原则(tikanga Māori)，但向所有人开放。对于毛利罪犯，小组采用亲缘关系(whanaungatanga)作为问责和改造的工具。据预计，2018 年小组将处理 1,200 名罪犯，评价显示，小组有效减少了毛利青年重犯的概率，降幅达 12%。

45. 儿童部(Oranga Tamariki)正在支持几个部族开展家庭小组会议的协调工作。这些会议是家庭成员和官员(如社会工作者和警察)之间关于照顾保护儿童和青年，或关于儿童和青年犯罪行为的调停会议。支持受害者参加青年司法家庭小组会议。

毛利青年(Rangatahi)和太平洋岛民青年法庭

46. 十五所毛利青年(Rangatahi)法庭和两所太平洋岛民青年法庭在传统聚会场所(marae)或社区会堂里运作。在现有的青年法庭框架下，这些法庭为犯罪的年轻人及其家人提供在文化上更适当的处理方式。

47. 有证据表明，毛利青年法庭成功地推动了年轻人的积极行为，将他们与其文化身份、社区和正面的榜样连接起来，并协助他们发展积极的社会关系。司法部的一项指示性研究表明，由毛利青年或太平洋岛民青年法庭审理的年轻人与在普通青年法庭受审的年轻人相比，在接下来一年内再犯的机率下降了 11%。毛利青少年和太平洋岛民青少年法庭的做法得到国际承认，被授予澳大拉西亚司法管理杰出成就奖。

针对毛利族和太平洋岛民囚犯的工作

48. 惩教部实施了一系列方案和干预措施，旨在回应毛利人和其他族裔需求。惩教部设有专门的毛利服务团队，负责促进与毛利罪犯的互动交流，并与毛利族领导人合作改善毛利人的前途。

49. 此外，惩教部聘请几个非政府组织提供一系列基于文化的，针对毛利族和太平洋岛民人(但向所有人开放)的方案。¹³

50. 2017 年，怀唐伊裁判庭¹⁴ 发布了一份关于毛利人再犯率过高问题的报告。政府已采取措施落实裁判庭的许多建议。相关工作正在进行之中，包括与毛利族领导人共同制定一项新的毛利人战略。

心理健康服务

51. 新西兰监狱中的囚犯患心理健康问题的比例较高。在普遍定期审议磋商期间，提出有必要加强对囚犯的心理健康服务。

52. 惩教部目前正在试行四项心理健康和重新融入社会服务，旨在促进自我保健和独立性。临床医生小组直接与监狱和社区惩教所中的人接触，支持他们的心理健康需要，并向工作人员提供心理健康教育。同时，四家社区惩教所还向参与心理健康服务的囚犯家属提供支持。

53. 此外，新西兰正在开展干预和支助项目，以推动高自残和自杀风险囚犯支助机制的转变。新的护理模式将采取治疗和长期支助的办法，确保容易自杀和自残的囚犯获得所需的支持。

54. 新西兰的监狱设立了干预和支助囚室(以前称为风险囚室)，为存在自残风险的囚犯提供一个安全的环境。2015-2016年，3,088名囚犯被置入干预和支助囚室4,281次，平均时长为七天。新西兰监察员提出了这些囚室的囚犯管理问题，包括隐私问题和束缚床的使用。惩教处致力于确保干预和支助囚室满足适当标准，并确保工作人员和囚犯在这些设施中是安全的并获得支持。2017年，新西兰修改《惩教条例》，规定束缚床的使用仅限于其他防止伤害和确保安全的手段均无效或不可行的情形。其长期目标是完全停止使用束缚床。

55. 2018年7月，惩教部开放了重建后的奥克兰监狱，它是新西兰最高安全级别的监狱。该监狱包括一个专门建设的心理健康治疗处和一座感官疗愈花园。Waikeria监狱也正在新建一座有100个床位的心理健康设施。

56. 惩教部重视所有囚犯的尊严和隐私。在安全囚室中的隐私和囚犯的生命危险之间，必须取得平衡。干预和支助囚室中摄像头的使用遵循2004年《惩教法》和2005年《惩教条例》的规定。国家工作组正在考虑闭路电视的使用和监狱隐私问题，包括是否可作出改变，以提升个人尊严。囚犯福祉管理委员会的设立是为了提供有关在押囚犯管理与照护的建议，并推动相关工作方案，以满足已查明的需求。委员会的工作重点是监督囚犯的安全和福祉，其独立外部成员包括两名前监察员。

B. 经济、社会及文化权利

教育¹⁵

57. 新西兰的教育系统反映了我们多样化的社会，我们欢迎不同能力、宗教信仰、族裔和收入水平的人。6-16岁为义务教育阶段，5-19岁可免费上公立学校。儿童早期教育不是义务教育，但覆盖了97%的新西兰儿童。政府的补贴覆盖所有儿童每个工作日最高6个小时的儿童早期教育，3-5岁儿童可获得更高补贴，每周上限为20个小时。从2018年起，高校学生第一年免费。在2024年前，将实现高校学生前三年免费。

58. 毛利语授课教育是指学生的全部或部分课程以毛利语(Te Reo Māori)进行教授，占教学时间的51%以上。以英文授课的学校使用新西兰课程。以毛利语授课的学校使用基于毛利人理念的课程(Te Marautanga o Aotearoa)。二者相结合，为新西兰的年轻人设置了一个愿景，即成为充满自信、相互联系、积极参与的终生学习者。这些课程旨在防止性别偏见、种族主义和歧视。它要求学校确保学生的身份、语言、能力和才华得到认可和肯定，为所有学生提供取得积极成就的机会。

59. 新西兰教育系统有很多值得骄傲的地方，但政府致力于不断加以改善。教育部长最近宣布了一项为期三年的综合工作方案，包括明确考虑对毛利人和太平洋岛民学生的影响，支持毛利语授课教育和有特殊学习需求的学生。

60. 政府已经制定了一项雄心勃勃的工作方案，提出了长期教育愿景，致力于满足所有学习者的需求。该工作方案的内容包括开展审查，制定中期战略并据此确定优先事项和行动，以及立刻推出的一些关键举措。

61. 在普遍定期审议磋商期间，包括各所中学的磋商会上，提出了与教育有关的问题。有人要求强制教授毛利语和增加人权教育。有人就一些公立学校的宗教教育、霸凌发生率和幼儿教师及助教的最低资格要求等问题提出关切。

改善毛利族和太平洋岛民学生的教育成果

62. 新西兰毛利人和太平洋岛民群体的教育参与率和完成率正在改善，但依然低于其他族裔群体。政府承认，教育系统需要改善毛利人和太平洋岛民学生的教育成果。“加速成功(Ka Hikitia)”是政府的毛利人教育战略，其中肯定了毛利人的愿望，以及毛利身份、语言和文化对取得成功的重要性。政府还支持毛利语教育战略(Tau Mai Te Reo)，其关注焦点是毛利语和毛利语授课教育对于培养所有新西兰学生强烈文化认同感的重要作用。接受毛利语授课教育的中学生完成率大大高于接受英语授课教育的毛利学生。

63. 对于太平洋岛民学生，“太平洋岛民教育计划(2013-2017年)”促进学习者的教育环境和家庭或文化环境之间的一致性。

64. 教育部正在努力让教学更多地反映文化差异，从而改善教育成果。政府正在努力解决各级存在的种族主义和偏见，包括学校董事会、学校氛围、个别教学做法以及儿童和年轻人相互交往的方式。

学习支助

65. 获得包容性教育权在 1989 年《教育法》中得到反映，并通过“新西兰残疾战略”予以强化。《教育法》规定，具有特殊教育需要的人享有与其他人同等的在公立学校入学和接受教育的权利。具有包容性是公立学校的明确义务。

66. 2017 年《教育(更新)修订法》作出了一些修改，使学校能获得更快和更有针对性的支持，同时教育部可以在儿童无法获得教育时予以干预。2015 年，教育部与 3,650 多名家长、家庭及残疾人和教育部门进行了磋商。反馈意见强调需要让学习支助体系更加便利化，关注儿童和年轻人的需要，提升灵活性，并连接其他卫生和社会服务。为解决提出的问题，推出了一项新的学习支助方针，包括加强协调，提升学习环境的灵活性，以及改善服务提供者之间的数据共享。新的方针已在 21 个学习社区(Kāhui Ako)实施，另有 26 个学校团体和早期教育服务机构将在 2018 年开始实施。

消除校园欺凌¹⁶

67. 新西兰学校里的网络欺凌等欺凌行为令人担忧。学校必须为学生提供安全的物理和社会环境。根据“新西兰无欺凌校园框架”，教育部为学校提供切实的资源和指导，学校还可以免费使用“Wellbeing@School”调查工具。这些调查的数据显示，学生报告的欺凌行为发生率在下降。

卫生保健¹⁷

68. 总体而言，新西兰有一个运行良好的公共出资的卫生保健系统。新西兰制定了一套立法框架、战略和政策，以确保卫生保健服务的提供和健康权的实现。

69. 新西兰人总体寿命变长了，且健康状况良好，但卫生保健结果的差异依然存在，特别是对毛利人、太平洋岛民和生活在社会经济水平较低地区的人而言。相较于其他经济合作与发展组织(经合组织)国家，新西兰儿童患传染性疾病、受伤、受到粗暴对待以及因风湿性发热和肺炎等可预防疾病入院治疗的机率较高。新西兰的青年自杀率在经合组织中位居前列。在普遍定期审议磋商中，特别强调需要改进心理健康服务，特别是对弱势群体的心理健康服务。提出的其他问题包括痴呆症患者的脆弱性，政府审查堕胎法的计划，以及性和生殖健康及权利(尤其是对年轻人，妇女和毛利人而言)。

毛利人的卫生保健

70. 在新西兰，毛利人与非毛利人之间的健康状况长期存在显著差异。毛利男性和女性的预期寿命短 4 岁左右。无论年龄大小，毛利人的残疾率均更高，毛利人的总心血管疾病死亡率是全国平均水平的两倍以上。25 岁以上的成年毛利人更容易罹患癌症，癌症致死率也高 50%。年龄在 5 至 34 岁之间的毛利人因哮喘住院的机率几乎是非毛利人的两倍。

71. 缩小毛利人健康状况的差异是整个卫生保健部门的责任。新西兰的“毛利人卫生保健战略”(He Korowai Oranga)确定了总体框架，指导政府、卫生保健和残疾部门如何缩小差距，为毛利人实现最佳卫生保健成果。2017-2018 年期间，毛利人专项保健计划已纳入新西兰区卫生委员会的年度计划，以改善毛利人的卫生保健成果为明确目标，加强整个卫生保健部门工作方法的无缝衔接。

72. 针对卫生保健系统，以及提供给毛利人的卫生保健服务违反《怀唐伊条约》的指控，怀唐伊裁判庭正在开展初步调查。政府参与了这项调查，并鼓励裁判庭以前瞻性的方式对待由此产生的建议。

73. 毛利人获取卫生保健和残疾服务的障碍正在得到处理。2016 年，事故赔偿委员会发起了一项针对毛利人的战略，即“做正确的事(Whāia Te Tika)”。这是因为认识到，毛利人遭受足以改变人生的重伤的机率是非毛利人的 2.5 倍，但更难以获得事故赔偿委员会的服务。该战略致力于与毛利人及其家庭合作，以实现更好的结果，最大程度降低毛利人受伤的机率和影响。

太平洋岛民的卫生保健

74. 与新西兰的总人口相比，太平洋岛民的很多健康状况指标均较差。太平洋岛民儿童超重的比例高于其他儿童，从几乎所有慢性病和传染性疾病来看，太平洋岛民的健康状况均落后于非太平洋岛民。太平洋岛民男性和女性的预期寿命比非太平洋岛民短 6 年左右。太平洋岛民成人受心理压力过大问题(患焦虑或抑郁症的可能性较高或非常高)困扰的比例也是非太平洋岛民成人的两倍。

75. “Ala Mo`ui: 迈向太平洋岛民的健康和福祉(2014-2018 年)”提供了一个成果框架，指导如何提供高质量的卫生保健服务，以满足太平洋岛民的需求。这一框架列出了 4 个重点领域的 13 项行动。在国家一级，太平洋岛民人民在 21 个指

标中的 5 个实现了平等，包括获得戒酒戒毒服务，接受入学前体检，以及全科医生和护士的利用率。¹⁸

76. 太平洋岛民获取卫生保健和残疾服务的障碍也正在得到处理。例如，2016 年，关于残疾人服务的资料被译成六种语文，同时开展媒体宣传活动，增进对太平洋岛民可获得的残疾人服务的认识，并改变负面观念。

针对性服务

77. 风湿性发热主要影响毛利和太平洋岛民儿童，以及高贫困率地区的年轻人。在预防风湿性发热方面，已经作出努力，并取得了一些成功。2016 年，风湿性发热率为每 100,000 人中有 3.0 例(共 137 例)，与 2009-2012 年确立的基线率相比，减少了 23%。免费的无预约喉科诊所遍布全国，并通过在 230 所学校运行的以学校为基础的方案，为儿童提供治疗。

心理健康

78. 普遍定期审议磋商过程中呈现出一个重要专题，即需要改进心理保健服务，特别是对青年、男性、少数族裔群体和男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者群体。

79. 2018 年，新西兰推出了“政府精神健康及成瘾调查”项目，以应对备受关注的心理健康和戒毒服务问题。该调查的目的是查明尚未满足的需要，并就如何加强综合施策提出建议。调查确认，在改善新西兰人(尤其是弱势群体)的心理保健服务和成果方面，还有工作要做。政府正在采取措施减少隔离和束缚手段的使用，特别是在心理健康和成瘾问题背景下。

80. 政府承认，警方牢房不是适合进行心理健康评估的环境。2017 年，有近 1,500 人因为心理健康评估被拘留在警察拘留所。在本报告所述期间，新西兰警察把重点放在确保更多人在保健服务环境下或家中接受评估。这导致被拘禁在警察拘留所等待心理健康评估的人数减少了三分之二。

81. 缩小毛利人心理保健结果的差距是一个长期的优先事项。毛利人约占人口的 15%，但在心理保健服务用户中占 27%。2016 年，毛利人接到社区治疗令的机率是非毛利人的 3.6 倍。¹⁹ 从 2017 年 7 月起，所有区卫生委员会都需要在 2018 年 6 月前将接到社区治疗令的毛利人数量减少 10%。

82. 2012 年，“青年心理保健项目”启动，旨在帮助年轻人预防心理健康问题，改善年轻人获得心理保健服务的情况。该项目涵盖 26 项举措，包括基于学校的全面保健服务，2015/16 年约有 110,000 名学生使用了相关服务。

C. 特定个人或群体的权利

妇女

83. 1893 年，新西兰成为世界上第一个给予妇女选举权的国家。让政府感到自豪的是，新西兰至今依然维持着在两性平等问题上的领导地位，但也承认，在保护和促进妇女的权利方面，还有进步空间。我们的法律框架为妇女提供了全面保护，禁止一切形式的歧视。²⁰

教育、培训和技能利用²¹

84. 新西兰妇女取得各类资格的比例高于男性，但她们的技能并未转化为职业机会。与男子相比，不在受教育、就业或培训的妇女比例更高，毛利人和太平洋岛民妇女及年轻母亲尤其容易受到低工资就业和较差经济结果的影响。

85. 政府正在鼓励妇女和女童在预期增长快、女性代表率不足的行业接受培训并工作，特别是科学、技术、工程和数学相关行业，以及建筑业和贸易。“好奇心立国(He Whenua Hihiri i te Mahara)”是一项跨政府倡议，旨在加强社会各阶层(包括妇女和女童)在科学和技术领域的参与。从 2018 年起，通过“数字技术(Hangarau Matihiko)”的课程内容，所有学生将能够学习计算机科学的原理和程序。

86. 政府致力于鼓励妇女弱势群体接受培训，自 2014 年以来，接受职业培训的女性毛利和太平洋岛民学生人数增加了三倍。

87. 妇女更多地承担照顾家庭责任，因此需要灵活就业和兼职工作，这可能会阻碍妇女的技能在新西兰的工作场所得充分利用。妇女事务部已经与商会、经济发展机构、行业培训组织、行业协会和其他政府部门合作，提升妇女和男子在工作场所的灵活性。这些举措包括为中小型企业举办讲习班，开发灵活工作工具包，以及表彰倡导灵活工作的企业。

领导层中的妇女²²

88. 妇女事务部有资源将女性联系起来，为她们提供支持，帮助她们发挥领导潜能，并正在努力改善高级领导层的性别平衡。

89. 政府在 2016 年实现了国有部门董事会和委员会妇女参与率至少达到 45% 的目标。还需要作出更多努力，让更多妇女担任董事会主席职位(2017 年为 34.5%)，并解决特定国有部门董事会女性代表率不足的问题。政府制定了一个新的目标，即在 2021 年前国有部门董事会妇女参与率达到 50%。

90. 2017 年，妇女在新西兰公共服务部门高级领导层中的代表率达到 47.9%。这一比例仍低于妇女在公共服务部门的总体比例(2017 年为 60.5%)，但高于 2009 年的 38.4%。如果目前的趋势继续下去，到 2020 年左右，妇女将占新西兰公共服务部门高级领导层的 50%。

91. 妇女在私营部门领导职位中的代表率更低。在新西兰股票交易所上市的所有公司中，仅 20% 的董事和 19% 的首席执行官及高级管理人员是女性。然而，也有许多私营部门组织在积极倡导性别多样性。²³

男女薪酬差距和薪酬公平²⁴

92. 两性薪酬差距是男女收入差异的高级别指标。2017 年 6 月，新西兰的两性薪酬差距是 9.2%。尽管这一差距自 1998 年(16.2%)以来一直呈下降趋势，但在过去十年中进展缓慢。

93. 缩小两性工资差距是政府的优先事项。目前政府正在努力：

- 解决在核心公共服务领域的两性薪酬差距(目前的平均年薪差距为 12.5%);

- 支持雇主采取行动；以及
- 确立并宣传两性薪酬差距的证据。

94. 政府正在采取行动解决系统性歧视造成的薪酬公平问题(同值工作同等薪酬)，即传统上由妇女从事的工作收入低于传统上由男性从事的工作。政府正在制定相关程序，审议以女性为主、受系统化结构性歧视影响、价值历来且目前仍然被低估的职业的从业人员关于薪酬公平问题的申诉。

95. 最近，55,000 名新西兰老年人和残疾人寄宿照料机构及住家和社区支助服务工作人员获得了 20 亿新西兰元的薪酬公平和解赔偿金，表明了薪酬公平的重要性。薪酬公平立法预计将于 2018 年推出。

其他问题

96. 新西兰已立法禁止和惩治强迫结婚、未成年婚姻和切割女性生殖器官的行为。政府机构已同意查明并支持强迫结婚和未成年婚姻的受害者。²⁵

儿童²⁶

97. 儿童和年轻人约占新西兰人口的 26%。新西兰的大部分儿童健康成长且受到良好教育，但对于太多人而言，贫困仍然是一个长期存在的问题。具体的贫困水平取决于使用的门槛值和衡量指标，但基于《政府儿童减贫法案》提出的主要衡量指标(见下文)，根据最近的估算，生活在贫困中的儿童数量为 135,000 至 210,000 之间。当中存在一些相互关联的问题，如儿童健康、住房和教育方面的统计数据，以及确保所有儿童免遭暴力、虐待和忽视的跨领域挑战。

98. 普遍定期审议磋商过程中，反复提出新西兰儿童权利问题，呼吁要加快解决儿童贫困、虐待和忽视问题，并实行最低就业年龄。

99. 在过去 4 年中，政府已经为加强儿童权利的保护和促进做出了重大努力。2014 年《弱势儿童法》进行了广泛的修订，以保护儿童并帮助他们茁壮成长。政府、区卫生委员会和学校董事会已采取相关儿童保护政策，政府供资的所有儿童服务组织必须予以遵守。每一位政府儿童事务工作人员都需要接受安全审查。

100. 作为一个单独的新政府部门，儿童部(Oranga Tamariki)于 2017 年开始运作，标志着全部门协同、以儿童为中心的工作方法。儿童部致力于支持福祉可能遭到重大损害的新西兰儿童。儿童部还负责与曾经或可能违法犯罪的年轻人有关的工作，并负责管理收养服务。儿童部的工作以《儿童权利公约》为指导。

101. 政府认为，新西兰的儿童贫困水平高到不可接受。新西兰总理杰辛达·阿德恩(Rt Hon Jacinda Ardern)是新西兰的首任儿童减贫部长。总理于 2018 年 1 月向议会提出《儿童减贫法案》。该法案将要求每届政府制定新西兰儿童减贫的 3 年和 10 年目标，并每年报告各项儿童减贫措施的效果趋势。

102. 该法案还要求政府通过、公布和审查关于改善所有儿童福祉、减少儿童贫困、减轻儿童贫困和社会经济劣势所致影响的政府战略。上述要求的目的是促使每届政府做出更大的承诺，采取行动保障所有儿童的福祉，并满足处于贫困状态和面临风险的儿童的特殊需要。

103. 2018 年 2 月，阿德恩总理宣布成立王国调查委员会，负责调查过去国家照料机构中的虐待行为。目前该委员会的职权范围正在协商中，将包括审议对特定

群体(如毛利人、太平洋岛民、男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者群体)的影响。一些普遍定期审议磋商的参与者希望看到委员会的职权范围扩大到包括宗教机构和社区团体。

104. 在编写本报告时，新西兰政府特别重视年轻人的意见。在磋商过程中，学生们针对如何改善新西兰青年的人权状况提出了切实可行的建议。这包括降低最低投票年龄；减少班级学生人数；提高最低工资；解决网络隐私问题；通过建设创新型公寓，改善家庭住房质量。已确定对新西兰年轻人有影响的其它问题包括基于性别、种族或性取向的歧视，能否获得专门的心理健康服务(包括预防自杀)，家庭暴力和住房负担能力。政府致力于改善新西兰青年的权利状况，并继续在普遍定期审议进程中与他们开展互动协作。

残疾人²⁷

105. 2013 年残疾问题调查显示，约四分之一的新西兰人自我报告有身体、感官、学习、心理健康或其他方面的障碍。65 岁以上的老年人、毛利人和太平洋岛民残疾率高于平均值。

106. 普遍定期审议磋商期间提出的关切问题包括是否有资源支持包容式的生活、过早死亡率、参与议会进程的合理便利条件、改进数据收集工作，以及残疾人的家庭照料缺乏支持。

107. 新西兰长期致力于促进残疾人的权利。“2016-2026 年新西兰残疾战略”采取双轨并行的办法，在“投资于终生”的同时，提供具体和主流的服务。新西兰正在制定“成果框架”，以对照战略的成果领域和《残疾人权利公约》更好地进行监测。新西兰还提出了“残疾行动计划”，由残疾人组织和政府机构共同负责实施。

108. 2017 年，基于“赋能幸福生活”²⁸ 示范项目的经验，政府开始改革新西兰的残疾支助系统。其目的是让残疾人及其家人在生活中能享有更多选择权和控制权。

109. 新系统的原型由残疾人及其家庭、服务提供者和政府机构共同设计，并于 2018 年开始试行。有资格参加新办法的人将获得个人预算，用于灵活购买残疾支助服务。新系统将提供一个“连接器”，帮助残疾人及其家人查明需要并获得支持。它将提供联合服务，简化供资和分配进程，并加强问责。

110. 《2018-2020 年毛利残疾人行动计划》(Whāia Te Ao Mārama 2018-2022)旨在支持毛利残疾人及其家庭。其目的是减少歧视，并鼓励毛利残疾人参与设计卫生和残疾人服务，以及针对毛利人需求的支助服务。

111. 《2016-2021 年太平洋岛民残疾问题国家计划》(Faiva Ora 2016-2021)列出了关于支持和改善太平洋岛民残疾人及其家庭生活状况的各项优先成果和行动。

毛利人

112. 作为新西兰土著人(tangata whenua)，新西兰毛利人具有特殊地位。毛利人的权利在《怀唐伊条约》中有规定，并在《联合国土著人民权利宣言》中进一步申明。毛利人占新西兰总人口的 15% 左右，共计近 600,000 人。毛利人的权利和《怀唐伊条约》的地位是普遍定期审议磋商期间反复提出的问题。

113. 本报告其它部分阐述了毛利人由于教育、就业、卫生保健和司法方面的不平等而面临的挑战。本节的重点是《怀唐伊条约》框架下的历史索赔，保护毛利语的努力，以及“家庭健康”(Whānau Ora)方针。

解决历史条约索赔²⁹

114. 针对 1992 年前政府违反《怀唐伊条约》的行为提出的索赔称为历史索赔。政府和索赔团体通过谈判达成历史条约和解方案，解决这些索赔，为索赔团体提供救济。政府和索赔团体之间达成的和解方案需经过索赔团体的批准，表决结果出来后，被颁布成为法律。迄今为止，89%的部族已经与政府达成和解，或正在进行谈判。政府致力于及时完成所有和解。

115. 在努力实现条约和解的同时，政府也日益把重点转向确保条约和解的持久性及其它和解后事务。2018 年 9 月，政府确认了新成立的“毛利与王国关系部”的最终职责范围。该部门整合了其它几个单位和办公室，包括条约和解办公室、和解后承诺处，以及海洋与海岸区域法团队。新部门将努力确保王国(政府)兑现其和解承诺，更加积极地在政策制定和服务设计及提供方面与毛利人合作，维护政府与毛利关系通过和解进程所取得的成果，并在其基础上再接再厉。毛利与王国关系大臣还将设法促进条约和解后环境下的合作，创造更多合作机会，让通过历史索赔和解建立的关系再进一步。

保护毛利语³⁰

116. 毛利语是毛利人的重要文化财富，受到《怀唐伊条约》的保护。2016 年，新西兰议会通过了《毛利语法》(Te Ture mō te Reo Māori)。该法设立了一个新的组织，称为 Te Mātāwai，负责领导复兴毛利语的工作。该部法律以毛利语和英语编写，并以毛利语版本为准，在新西兰法律体系中尚属首次。

117. 2018 年，毛利人发展部将发布政府的毛利语战略，即“Maihi Karauna”。这将成为 Te Mātāwai 制定的“Maihi Māori”战略的补充。“Maihi Karauna”将侧重于国家一级的事项，包括政府对振兴毛利语事业的拨款。“Maihi Māori”将把重点放在社区一级。

家庭保健

118. 鉴于毛利人在一系列领域面临的不平等，政府拨款推出了“家庭保健”(Whānau Ora)方针。这一方针是独特的，因为它赞同家庭(whānau)的自决能力，关注代际动态，以毛利文化为基础，并主张家庭在社会中发挥着积极作用。

119. 三个家庭保健试行机构通过下放的方式提供以家庭为中心的服务及举措，支持家庭成为自我管理的领袖。家庭保健方针认可大家庭的集体力量和能力有助于在卫生、教育、环境和就业领域实现更好的成果。

太平洋岛民³¹

120. 2013 年人口普查时，7.4%的新西兰人表示属于一个或多个太平洋族裔群体。三分之二的太平洋岛民出生在新西兰。预计到 2038 年，太平洋岛民占新西兰总人口的 10%。

121. 教育、就业、保健和住房数据显示，太平洋岛民的生活状况差于其他新西兰人。太平洋岛民部正在努力提升教育和就业结果。这方面的例子包括 Toloa 方案，鼓励太平洋岛民学生学习科学、技术、工程和数学；还有太平洋岛民就业支助服务，其重点是降低未参加就业、教育或培训的太平洋岛民青年数量。出生在新西兰和太平洋岛屿的人之间，以及不同的太平洋岛民群体之间也存在不平等。

122. 普查数据表明，新西兰能流利掌握太平洋语言的人数正在下降。政府希望通过年度语文周活动，维持和促进太平洋语言的使用。通过各种媒体和数字平台，强调太平洋语言的重要性，确保太平洋语言在社区中的存续。

坎特伯雷人民³²

123. 2010 和 2011 年，基督城发生地震，造成 185 人丧生，城内 90% 的住房受损。受灾人民在灾后重建过程中遇到了一些主要问题，特别是住房问题。

124. 七年后，已取得显著进展。供水、污水处理、雨水排泄和道路基础设施的修缮和建设已于 2017 年完成。其他重建项目也已经完成或正在进行，大量土地被重新划分规划用途，便于住房的迁建。

125. 政府制定了重建战略和重建计划，以提升城中心等区域重建工作进展的确定性，并在存量住房毁损后，开放土地供应以建设住房。根据其它重建计划，地方部族和市政厅共同制定了各项倡议，并就长期土地使用达成一致。

126. 新西兰房屋署的坎特伯雷地震重建方案现已完成，共修复房屋 5,140 套，新建房屋 701 套。³³ 此举使新西兰房屋署的存量住房恢复到地震前的水平，但房屋质量(包括保暖和干燥)显著提高。在私人住房市场，内城和城市边缘地区公共土地上经济适用房的工作也取得进展。

127. 由于过去两年住宅修缮和重建方面取得的进展，私人市场租赁住房是为流离失所的居民提供临时住所的主要方式。政府的临时收容村正在被停用，并出售给住房提供者。这些村庄帮助满足了难以在私人租赁市场上找到住所的房屋业主的需要。它们还缓解了私人市场的压力，有助于心理复原，并提供重新利用效益。

128. 2015 年，由于认识到可持续的重建工作需要由当地社区领导，政府开始制定相关安排，使当地社区能够领导基督城的重建努力。2016 年，几项立法和机制安排得到更新。2016 年《大基督城复兴法》对大基督城的进一步发展作出规定，促使当地社区发挥更大的领导作用。王国和市政厅联合组建了“振兴基督城”机构，以领导复兴规划工作；Ōtākaro Limited，一家由王国政府所有的公司，负责实施政府牵头的各个项目，包括便利性提升和交通运输项目。政府投入了约 180 亿美元，确保基督城在地震后变得更强大、更坚韧。

难民、移民和寻求庇护者³⁴

移民

129. 每年有成千上万人来到新西兰定居。新西兰是经合组织中族裔构成最多多样化的国家之一，近四分之一的新西兰人出生于海外。

130. 《新西兰移民定居和融入战略》规定了了相关办法，指导政府帮助移民高效定居并融入，让新西兰成为他们的家园，支持他们充分参与新西兰生活的方

面面并做出贡献。该战略为移民定居提供下列五个关键领域的支持：就业，教育和培训、英语、健康和福祉，以及包容。

131. 通过 16 个成果指标，衡量这五个领域的进展情况。每年提交年度总结报告，衡量并监督该战略各项成果的进展趋势，指导跨政府部门的移民定居活动。同时，定期与移民进行磋商，确定他们在定居方面的挑战。

132. 通过一项跨政府部门定居工作方案，针对战略的各项成果领域，为新移民提供支持。各政府机构在提供服务和可靠信息时，侧重于解决工作场所和社区针对移民的歧视，确保移民及其雇主了解其权利和责任。

族裔社区

133. 族裔社区办公室提供相关政策建议，确保不同族裔的平等参与权，建立少数族裔和主流社区之间的关系，促进跨文化对话。近期的举措包括“青年领袖方案”，旨在培养青年领袖，增加少数族裔在公共部门中的能见度和代表率；以及“商界中的各族人民会议”，旨在连接新西兰族裔构成多样化的商界与商业领袖及政府机构。为了鼓励多样化和包容性，“族裔社区发展基金”为发展领导力、社会凝聚力和文化项目提供竞争性拨款。族裔社区办公室正在制定计划，以提升少数族裔社区在国有部门董事会的参与率。族裔社区办公室还负责管理“语言专线”，使服务更贴近以英语作为第二语言的人。这是一项通过电话运作的口译服务，涵盖 44 种语言，旨在促进积极的定居成果和社会凝聚力。

保护移徙工人³⁵

134. 2015 年，《移民法修正案》(第 2 号)在议会获得通过。该法案对 2009 年《移民法》提出了一系列修订，以解决履约制度的缺陷，并引入新措施，防止移徙工人被剥削。随后，在 2017 年又推出了新的措施，禁止违反移民法和就业法的雇主招募移徙工人。

135. 商业、创新和就业部正在努力解决临时移徙工人被剥削的问题，积极处理剥削工人(特别是移徙工人)的雇主。该部承担履约和执行工作，并辅以建议和方案。另外，还设立了严重犯罪处，负责调查和起诉最严重、复杂和有组织的犯罪行为，包括剥削移徙者的行为。

贩运人口³⁶

136. 新西兰致力于打击各种形式和级别的人口贩运。人口贩运受害者都被视为需要保护的人，并通过整体政府办法，提供一系列支助服务。

137. 议会于 2015 年通过了《有组织犯罪和反腐败法案》。不仅在受害者已跨过国境的案件中，在受害者留在新西兰的情况下，对其进行剥削和胁迫现在也构成犯罪。剥削的定义还包括强迫劳动(和其他强迫服务)、奴役和类似奴役的做法，以及劳役。

138. 《防止人口贩运行动计划》阐述了新西兰政府整体应对人口贩运的办法。该计划的目标是防止人口贩运，保护人口贩运受害者的人权，并起诉人口贩运者。该行动计划目前正在更新，以反映 2015 年的立法改革。其范围将扩大到包括奴役和强迫劳动，并探讨如何利用各种各样的区域和国家伙伴关系及协作机

制，有效解决这些问题。新西兰对人口贩运的首次定罪发生在 2016 年。另一案件正在法院审理中。

难民和寻求庇护者

139. 新西兰的难民配额方案和接收叙利亚难民的特别应急措施反映了新西兰致力于履行为难民提供保护的国际人道主义承诺和责任。2015 年 9 月，针对正在持续的叙利亚冲突，政府宣布，新西兰将接收 750 名叙利亚难民。在这些人中，600 人是通过特别应急措施接收的，高于新西兰的年度配额。

140. 2016 年，政府宣布，从 2018 年 7 月起，每年难民配额将永久性地增加到 1,000 人。2018 年 9 月，政府宣布从 2020 年 7 月起进一步增加到 1,500 人。政府还同意在 2017/2018 年试行接收 25 名“社区组织担保类”难民。这一新类别独立于难民配额，是后者的补充。

141. 新西兰难民重新安置战略确定了相关办法，指导政府支持难民定居，帮助他们融入社会，实现自给自足和独立。该战略有六个关键领域：就业、住房、教育、保健和福祉以及参与。

142. 抵达后，配额难民被安置在 Mangere 难民重新安置中心，在那里，他们将参加为期六周的接待方案，重点了解新西兰的生活和工作情况。作为永久居民，难民可获得与新西兰公民同等的政府资助的服务。

143. 2015 年，商业、创新和就业部请第三方对接待和社区情况介绍方案进行评估。在定居新西兰过程的不同阶段对难民进行访谈，了解他们在这些方案中的体验，以及这些方案在多大程度上帮助他们为定居社区做好准备。评估结果被用于进一步改进服务。

144. 在完成接待方案后，安排配额难民居住到新西兰七个定居点的公共房屋和私人租赁住房中，并提供最长 12 个月的社区定居支持。

145. 此外，可以在新西兰提出难民和保护申请。在审批过程中，寻求庇护者可获得保健服务，取决于他们的临时签证类型，还可以参加工作或学习。不论其移民状况如何，寻求庇护的儿童都能获得中小学教育。

五. 新问题和正在出现的问题

146. 本报告的重点是确定政府在处理与新西兰收到的普遍定期审议建议有关的人权问题方面的优先事项。作为报告的最后一节，本节阐述了以往普遍定期审议报告未提及的问题：住房的质量、供应和可负担性；性取向和性别认同；以及环境的影响。

住房的质量、供应和可负担性

147. 住房问题在普遍定期审议磋商中被反复提出。与会者对住房的成本和质量、租赁住所的土地权保障、老年人和残疾人住房短缺及由此导致的身心健康后果、难以维持就业和家庭关系中断等问题表示关切。

148. 政府认识到，新西兰的住房情况需要作出改进。政府已推出或计划推出一系列政策和倡议，以增加住宅土地供应，提供公共住房，减少无家可归的现象，改善租客的产权保障和住房质量，并增加住房拥有率。

149. 近期的重大发展动态包括：

- “KiwiBuild”，一项雄心勃勃的方案，计划斥资 200 亿新西兰元，在未来十年内为首次购房者提供 10 万套可负担得起的优质住房；
- 2018 年预算中的 5 亿多美元将用于在未来四年内提高公共住房数量至 6,400 套，并扩大“住房优先”(Housing First)项目，额外购买 550 个名额，将过渡住房名额提高到 2,155 个，以打击无家可归现象；
- “住房土地方案”，收购空置或利用不充分的土地，用于国家住房开发；
- 2017 年《健康住房保障法》，对租赁物业的最低质量标准作出规定；以及
- 改革 1986 年《住宅租赁法》。

150. 政府致力于确保毛利人享有公平的住房状况。政府已制定毛利人住房工作计划，确保总体住房政策有利于毛利人，并设法解决毛利人的具体问题，如毛利土地上的建设活动。政府积极参与怀唐伊裁判庭即将对住房服务和政策进行的专题调查。政府希望裁判庭的调查结果将有助于政府制定与毛利人甚至所有新西兰人(包括移民、难民和寻求庇护者)住房服务有关的政策。

性取向和性别认同

151. 虽然性取向和性别认同问题未反映在 2015 年普遍定期审议的建议中，政府表示有意向解决这些问题。新西兰男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性奇异者群体的心理健康问题和自杀风险依然较高。普遍定期审议磋商期间，特别是年轻人，提出了对男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性奇异者的歧视问题。

152. 虽然有所进步，但对于新西兰的男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性奇异者群体而言，获取优质和有针对性的保健服务的机会不一依然是问题。政府正在努力为性别多样的新西兰人提供性别确认待遇。新西兰正在发展跨性别临床儿科网络，以改善间性患者的临床体验；新西兰是较早拨款为 HIV 感染高危人群提供暴露前治疗的国家。

153. 尽管 2014 年推出了政策改革，扩大用于确定性别认同的标准，确保适当的监狱分配，但跨性别者在监狱中的经历仍然存在问题。政府出台了一项关于跨性别囚犯安全管理的新政策。该政策有四项原则——个人化管理跨性别囚犯；力求保证他们的安全、尊严和隐私；使他们能够在监狱中保持其性别认同；跨性别囚犯的管理不完全由他们是否被分配到符合其性别认同的监狱决定。

154. 2016 年，教育部发布了关于学校如何包容地对待男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性奇异者学生并保障其福祉的指导意见，提供切实可行的策略，以建立适当的校园文化，保证所有学生的安全和融入感，同时确保他们受到关注和重视。

155. 统计大臣最近宣布，性取向和性别认同问题将成为 2023 年全国普查的优先事项。获得关于这些少数群体的资料，将有助于提供更有针对性的服务，以满足其健康需求和社会需求。

环境的影响

156. 新西兰人享有较高的生活环境质量，但环境和自然资源面临越来越大的压力。特别是气候变化，对新西兰人的文化、经济及社会权利有巨大影响。2017 年，政府承诺采取果断行动应对气候变化，并表示打算在 2018 年推出新的《零碳法案》。该法案的目的是为 2050 年设定新的减排目标，并组建独立的气候变化委员会，确保未来的政府继续努力实现新西兰在气候变化方面的目标。公开磋商于 2018 年 6 月至 7 月举行。

157. 新西兰正在制定《环境卫生行动计划》，为新西兰的环境卫生活动提供战略方向。该计划将确定地方、国家和区域各级的环境健康风险，并规定环境健康风险管理战略和报告机制。该计划旨在支持参与环境卫生活动的各方，为推动环境卫生工作的进步提供指导和框架。

六. 结论

158. 政府欢迎有此机会总结新西兰在人权方面的表现。虽然新西兰在一些领域取得了进展，但我们认识到，目前依然存在重大挑战。我们期待参加普遍定期审议对话，收到各国的建议，继续与民间社会互动合作，以指导新西兰政府未来在人权方面的行动。

注

- ¹ UPR recommendations 42, 43.
- ² UPR recommendations 30, 37, 86, 88.
- ³ The Treaty of Waitangi (Te Tiriti o Waitangi) is New Zealand's founding document, signed in 1840 by British Representatives and Māori rangatira (chiefs). It remains the basis of the relationship between Māori and the New Zealand Government.
- ⁴ UPR recommendations 28, 47.
- ⁵ UPR recommendations 154, 155.
- ⁶ UPR recommendations 1, 3, 4, 6, 7, 15, 29, 31, 47, 89.
- ⁷ International Covenant on Civil and Political Rights; International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women; Convention on the Rights of the Child; Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
- ⁸ UPR recommendations 48, 49, 50.
- ⁹ UPR recommendations 57, 106–112, 114–128, 134, 142.
- ¹⁰ Pasifika is a term that describes people living in New Zealand of Pacific descent.
- ¹¹ UPR recommendation 25.
- ¹² UPR recommendations 64, 68, 71, 73, 75–77, 81–84, 102, 103, 133.

-
- ¹³ These programmes include: The ‘Tikanga Māori’ Motivational Programme offers culturally-responsive motivational programmes for people who identify as Māori; ‘Mauri Tū Pae’ is a programme to reduce reoffending, delivered in the five Te Tirohanga (Māori focus) units and at the Northland Regional Corrections Facility; Qualifications in Māori language and culture are delivered at many prison sites; The ‘Whare Oranga Ake’ Māori culturally-based programme houses minimum-security prisoners nearing release outside prison in self-care accommodation; The ‘Tiaki Tangata’ programme supports long-term prisoners transitioning back into the community on release; ‘Mana Wahine’ Māori culturally-based units operate at the three women’s corrections facilities; and the ‘Saili Matagi’ rehabilitation programme targets Pasifika men serving a sentence for violent offences by providing behavioural support.
- ¹⁴ The Waitangi Tribunal is a standing commission of inquiry with the statutory jurisdiction to consider claims that the Crown has breached the principles of the Treaty of Waitangi and, if the Tribunal so finds, to make (principally non-binding) recommendations to the Crown to remedy the breach.
- ¹⁵ UPR recommendations 64–66, 68, 69, 71, 72, 74, 75, 78–80, 139, 140–144.
- ¹⁶ UPR recommendation 142.
- ¹⁷ UPR recommendations 64, 69, 72, 75, 79, 80, 136, 137.
- ¹⁸ A Before School Check is a free health and development check for 4-year olds.
- ¹⁹ A community treatment order requires patients to accept psychiatric treatment outside hospital, subject to regular, independent review. The core requirements are to maintain continuing contact with community mental health professionals and to accept medication as prescribed.
- ²⁰ UPR recommendations 91, 93, 94.
- ²¹ UPR recommendation 141.
- ²² UPR recommendation 92.
- ²³ These organisations include the Institute of Directors, Business New Zealand, Champions of Change, Global Women and NZX.
- ²⁴ UPR recommendations 96–99.
- ²⁵ UPR recommendations 129, 130.
- ²⁶ UPR recommendations 44, 55–63, 67, 70, 107, 112, 123, 124, 138, 142.
- ²⁷ UPR recommendations 72, 75, 105, 136.
- ²⁸ Enabling Good Lives is a principles-based approach to supporting persons with disabilities that offers choice and control over the supports they receive.
- ²⁹ UPR recommendations 40, 41, 87.
- ³⁰ UPR recommendation 85.
- ³¹ UPR recommendation 143.
- ³² UPR recommendations 51–53.
- ³³ Housing New Zealand provides housing services to New Zealanders in need.
- ³⁴ UPR recommendations 145, 146, 148–152.
- ³⁵ UPR recommendation 101, 147.
- ³⁶ UPR recommendation 131.
-