



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十八届会议  
2021年5月3日至14日

## 纳米比亚资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告\*

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1 2</sup>

2. 联合国国家工作队指出，纳米比亚没有按照上次审议期间的建议，批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>3</sup>

3. 2016 年，经济、社会及文化权利委员会建议纳米比亚批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>4</sup>

4. 2017 年，老年人享有所有人权问题独立专家鼓励纳米比亚批准其尚未加入的所有人权条约，特别是《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>5</sup>

5. 2017 年，禁止酷刑委员会建议纳米比亚加快批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的进程，以期建立一个国家预防机制。<sup>6</sup> 委员会还建议纳米比亚根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 21 条和第 22 条发表声明，承认委员会有权接受和审议受其管辖的个人的来文。<sup>7</sup>

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



6. 该委员会请纳米比亚向人权理事会特别程序机制发出长期邀请。<sup>8</sup>
7. 2016 年，消除种族歧视委员会建议，纳米比亚在国内法律秩序中执行《消除一切形式种族歧视国际公约》时，应落实反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议于 2001 年 9 月通过的《德班宣言和行动纲领》，同时考虑到 2009 年 4 月在日内瓦举行的德班审查会议的成果文件。<sup>9</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>10</sup>

8. 经济、社会及文化权利委员会指出，一些经济、社会和文化权利没有得到《宪法》的承认和保护，因此在法律秩序中没有被赋予相当于宪法内容的至高地位。它建议纳米比亚将《经济社会文化权利国际公约》所载的所有权利纳入《宪法》保护的基本权利和自由中。<sup>11</sup>
9. 联合国国家工作队指出，《宪法》将儿童定义为任何年龄未满 16 岁者，这与 2015 年《儿童保育和保护法》不一致，后者将儿童定义为任何年龄未满 18 岁者。<sup>12</sup>
10. 老年人问题独立专家建议修订《宪法》，将残疾和年龄列为禁止歧视的理由。她鼓励纳米比亚加快目前的法律和政策审查进程，以纠正歧视老年人包括残疾老年人的条款。<sup>13</sup>
11. 作为人权事务委员会结论性意见的后续行动，纳米比亚于 2018 年表示，已经起草了关于公证婚姻、无遗嘱继承和习俗婚姻的法案，并提交给司法部长。这些法案将废除种族隔离时代遗留下来的过时法律，其中包括 1928 年第 15 号《土著管理公告》。<sup>14</sup>
12. 禁止酷刑委员会指出，纳米比亚应加快通过关于防止和打击酷刑的法案，确保其中包含符合《禁止酷刑公约》规定的酷刑定义<sup>15</sup>。纳米比亚还应修订该法案第 8 条第(2)款，以确保普遍管辖权的行使不能完全由总检察长自行决定。<sup>16</sup>
13. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，一项关于获取信息的法案草案已于 2020 年 6 月 12 日提交国民议会，该组织鼓励纳米比亚在确保该法案符合国际标准后予以通过<sup>17</sup>。联合国国家工作队指出，反对派领导人和民间社会组织对该法案的一些条款表示关切。<sup>18</sup>
14. 禁止酷刑委员会建议纳米比亚采取立法和政策措施，防止对艾滋病毒携带者强制绝育并将此种行为定为犯罪，特别是明确界定对绝育手术的自由、事先和知情同意的要求，并提高医务人员对这一要求的认识。<sup>19</sup>
15. 老年人问题独立专家欢迎纳米比亚关于颁布老年人权利、保护和护理新的立法的计划，并呼吁政府加快完成立法的进程。<sup>20</sup>
16. 禁止酷刑委员会指出，纳米比亚应修订 1990 年《监察员法》，以加强监察员办公室的任务，赋予其更大的独立性，特别是在对剥夺自由场所进行定期突击访问方面。<sup>21</sup> 老年人问题独立专家建议扩大监察员办公室的任务，将促进和保护经济、社会和文化权利纳入进来。<sup>22</sup>

17. 人权事务委员会指出，纳米比亚应考虑建立一个专门机制来充分落实委员会的意见，以保证《公民及政治权利国际公约》规定的侵权行为的受害者得到有效补救。<sup>23</sup>

#### 四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>24</sup>

18. 消除种族歧视委员会建议纳米比亚审查可能允许直接或间接歧视的立法，必要时予以修订。<sup>25</sup>

19. 经济、社会及文化权利委员会注意到有关关切，建议纳米比亚扩大《宪法》禁止的歧视理由，除其他外，应包括婚姻状况、政治或其他见解、艾滋病毒状况、残疾、性取向、语言、财产和出生。<sup>26</sup>

20. 对于消除对妇女歧视委员会的结论性意见，纳米比亚后续在 2017 年指出，虽然《宪法》第 10 条没有明文禁止基于婚姻和其他状况的歧视，但该条款可以作广义解释，以包括基于此类理由的歧视。<sup>27</sup> 但委员会仍对纳米比亚未采取措施通过一个全面的关于歧视的法律定义感到遗憾。<sup>28</sup>

21. 人权事务委员会表示关切的是，该国普遍存在事实上的种族歧视以及对土著人、残疾人、艾滋病毒阳性者以及男女同性恋、双性恋和跨性别者的歧视。委员会指出，纳米比亚应开展广泛的教育和提高认识运动，以消除一切形式的歧视。此外，该国应废除所有基于种族歧视的法律，完成并通过关于无遗嘱继承的立法，以便对所有人一视同仁地适用同样的规则；通过明确禁止性取向歧视的法律和反仇恨犯罪立法，惩罚仇视同性恋和变性者的暴力行为；废除普通法中的鸡奸罪，并将同性关系纳入 2003 年《打击家庭暴力法》，以保护同性伴侣；打击对残疾人和艾滋病毒阳性者的歧视。<sup>29</sup>

22. 针对人权事务委员会的结论性意见，纳米比亚后续于 2018 年指出，法律不歧视任何人。《宪法》第 10 条保障平等和免于歧视的自由，禁止基于性别、种族、族裔出身、宗教、信仰或社会或经济地位的歧视。此外，还颁布了解决种族歧视和促进平等的立法。男女同性恋者、双性恋者和跨性别者不会因自己的性偏好而受到歧视。<sup>30</sup>

23. 老年人问题独立专家指出，该国持续存在某些有害的传统习俗以及关于男女在家庭和整个社会中的角色和责任的根深蒂固的定型观念。<sup>31</sup>

24. 人权事务委员会在表达有关关切时，指出纳米比亚应采取全面措施消除关于性别角色的陈规定型观念。除其他外，该国还应与传统领袖合作，废除歧视性习惯法，并采取全面的提高认识措施，消除对单身母亲的一切形式的污名化和歧视。<sup>32</sup>

25. 消除种族歧视委员会注意到该国推行了特别措施以促进“以前处于不利地位的人”的权利，包括 1998 年的《平权行动(就业)法》和 1995 年的《农用(商用)土地改革法》，鼓励纳米比亚与受影响社区协商，确定这些措施的效果，并建议纳

米比亚根据这些调查结果，在受影响社区的积极参与下，将这些特别措施推广实行到其它的优先领域。<sup>33</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权

26. 老年人问题独立专家指出，不断变化的气候正在影响纳米比亚中北部的自给农业生计系统和人口福祉。有必要对弱势群体，特别是老年人进行深入分析和摸底。<sup>34</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>35</sup>

27. 人权事务委员会注意到，纳米比亚没有采取充分措施调查解放斗争中和1999年前卡普里维地区(现为赞比西)企图独立期间发生的强迫失踪案件。<sup>36</sup>委员会还对酷刑案件得不到调查表示关切。<sup>37</sup>

28. 禁止酷刑委员会对有报告称未对执法人员酷刑行为指控进行调查感到关切，指出纳米比亚应确保对所有酷刑和虐待行为的指控进行调查、起诉和惩罚，包括对解放斗争和1999年8月紧急状态期间发生的上述行为。<sup>38</sup>

29. 该委员会表示关切的是，缺乏有关警察部门人员的酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的投诉、调查、起诉和定罪数字的信息，并指出纳米比亚应确保由独立机构对所有羁押中的死亡和所有酷刑和虐待指控进行及时、彻底和公正的调查，调查人员和被指控的肇事者不应存在单位联系或上下级关系。<sup>39</sup>

30. 该委员会建议纳米比亚制定建立关于非强制性调查和询问技术的培训方案，并加强程序保障，以确保打击酷刑工作的实效，并采用尊重人的尊严和无罪推定的技术。<sup>40</sup>

31. 针对人权事务委员会的结论性意见，纳米比亚后续指出，已经为警官编写了一份关于防止酷刑的培训手册，并正在用于这种培训。<sup>41</sup>

32. 老年人问题独立专家对暴力侵害、凌辱和虐待老年人的现象表示关切。她强调有必要制定规范性措施和机制，以确保发现、报告和调查在护理机构和家庭环境中对老年人的一切形式的凌辱和虐待。对法官、律师和检察官进行培训对于确保此类案件得到调查至关重要。此外，在如何预防和发现虐待老人行为以及虐待和忽视行为的老年受害者的独特需求方面，护理人员、保健专业人员和执法人员需要进一步提高意识和接受培训。还需要制定保障措施，防止对老年人的经济剥削。<sup>42</sup>

33. 人权事务委员会对关于警察暴力侵害和骚扰男女同性恋、双性恋和跨性别的案件报告表示关切。<sup>43</sup>禁止酷刑委员会指出，纳米比亚应采取一切必要措施，保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者免受威胁和暴力。<sup>44</sup>

34. 禁止酷刑委员会对囚犯中艾滋病毒感染率高以及惩教设施缺乏食物和医疗服务表示关切，指出纳米比亚应改善监狱条件，包括降低过度拥挤率，将被审前拘留者与已定罪囚犯分开，采取措施控制艾滋病毒的进一步传播，增加监狱工作人员人数，提高食物和水的质量和数量，并改善卫生保健。<sup>45</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>46</sup>

35. 禁止酷刑委员会感到关切的是，有报告称，司法机构运作过于缓慢，审前拘留时间仍然长得超出常理。它指出，纳米比亚应加快司法系统的改革和现代化，并采取措施，通过招聘更多的法官和使用拘留的替代办法来缩短审前拘留的时间。<sup>47</sup>

36. 人权事务委员会指出，纳米比亚应制定一项减少案件积压的国家政策，并为被非法拘留的人提供切实的补救和赔偿。<sup>48</sup>

37. 该委员会注意到，由于法院记录的编写工作过度拖延，上诉经常受到阻碍。它指出，纳米比亚应显著加快法院记录的编写工作，确保迅速的上诉程序。<sup>49</sup>

38. 禁止酷刑委员会表示关切的是，据报告，青少年经常与成年人一起被审前拘留，指出纳米比亚应确保提供足够的青少年监禁设施，以便所有被审前拘留的青少年与成年人分开关押。<sup>50</sup>

39. 人权事务委员会表示关切的是，如果在 48 小时内将一个人带见地方法官“没有合理的可能性”，该人则可能被拘留超过 48 小时，指出 48 小时规则一再被违反。<sup>51</sup>

40. 禁止酷刑委员会指出，纳米比亚应确保所有被拘留者从拘留一开始就根据国际标准在法律和实践中获得所有基本法律保障，包括：有权以他们理解的语言被迅速告知自己的权利、逮捕他们的原因和对他们的指控；有权迅速联系家庭成员或他们选择的任何其他人员；有权迅速和保密地接触合格和独立的律师，或在需要时获得免费法律援助；由独立医生进行体检；有权在 48 小时内被迅速带至合格、独立和公正的法院；有权通过人身保护令程序对拘留的合法性提出质疑，并有权使这一拘留在拘留场所的登记册和被剥夺自由者的中央登记册中得到记录。<sup>52</sup>

41. 该委员会敦促纳米比亚加快卡普里维叛国罪审判，保证所有被告得到公平和迅速的审判，并确保通过酷刑获得的证据不予采纳。<sup>53</sup>

42. 经济、社会及文化权利委员会建议纳米比亚提高对《经济社会文化权利国际公约》所载权利及其可诉性的认识。<sup>54</sup>

## 3. 基本自由<sup>55</sup>

43. 教科文组织指出，诽谤在纳米比亚被视为一种犯罪，包括发表可能损害个人名誉的材料。纳米比亚应将诽谤非刑罪化，并将此类行为民法纳入民法。<sup>56</sup>

44. 教科文组织建议纳米比亚调整立法，以便按照国际标准保障数字权利。<sup>57</sup>

45. 人权事务委员会对国有媒体记者自我审查的指控以及记者受骚扰的案件报告表示关切。它指出，纳米比亚应保护记者免受任何形式的骚扰和威胁，并调查袭击记者的事件。<sup>58</sup>

## 4. 禁止一切形式的奴役<sup>59</sup>

46. 联合国国家工作队指出，纳米比亚通过了 2018 年《打击人口贩运法》，承诺消除一切形式的人口贩运活动，该法于 2019 年 11 月生效。此外，还制定了国家转介机制和标准操作程序，并建立了国家协调机构，以促进利益攸关方合作防止和打击人口贩运活动。<sup>60</sup>

## 5. 隐私权和家庭生活权<sup>61</sup>

47. 教科文组织指出，2009 年《通信法》允许在未经许可的情况下截取电信，以打击犯罪和保护国家安全。<sup>62</sup>

48. 禁止酷刑委员会称，纳米比亚应考虑将成年男子之间自愿同意的性行为非刑罪化。<sup>63</sup>

49. 人权事务委员会对有大量未经登记的习俗婚姻表示关切，这剥夺了妇女和儿童的权利，特别是在继承和土地所有权方面。<sup>64</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>65</sup>

50. 经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，尽管经济增长稳定，但失业率居高不下，非正规经济规模庞大，建议纳米比亚将实现体面工作权置于国家就业政策和产业政策等政策的核心，优先投资于劳动密集型部门，并通过消除监管障碍和支持小企业支付社会和财政缴款费用，促进非正规经济的正规化。<sup>66</sup>

51. 该委员会建议纳米比亚实行与生活费用挂钩的法定最低工资，这将使工人及其家庭过上体面的生活。委员会还建议纳米比亚使其职业健康和安全法律符合国际标准，为劳动监察局配备必要的人力和财政资源，以有效实施 2007 年《劳动法》和其他相关法规，并为受害工人提供有效补救。<sup>67</sup>

52. 联合国国家工作队指出，虽然 2007 年《劳动法》中对性骚扰作了定义，但人们对其了解不多，因此有必要通过制定和推广工作场所的部门性骚扰政策来提高认识。<sup>68</sup>

53. 国家工作队还指出，劳动力市场普遍存在基于性别的职业隔离，妇女在私营部门管理职位中的代表性仍然很低。<sup>69</sup>

### 2. 社会保障权<sup>70</sup>

54. 经济、社会及文化权利委员会对社会保障计划主要覆盖在正规部门工作的个人表示关切，建议纳米比亚建立一个普遍的社会保障制度，以期实现对各阶层人口的全面覆盖，包括非全时工人、自营职业者和在非正规经济部门工作者。<sup>71</sup>

55. 联合国国家工作队指出，纳米比亚正在开发一个数据库和一个与民事登记系统相联系的统一登记系统，这将克服目前在孤儿和弱势儿童社会补助金发放方面各自为政的问题。<sup>72</sup>

### 3. 适当生活水准权<sup>73</sup>

56. 经济、社会及文化权利委员会在表达有关关切时，建议纳米比亚在规划中的扩大社会保护制度之外，近期内为生活极度贫困者提供基本收入补助，树立使最弱势和边缘化群体享有权利的具体目标，实施更加注重再分配性的财政政策，定期评估该政策对消除不平等的影响。<sup>74</sup>

57. 联合国国家工作队指出，通过农业部土地改革方案和农业银行贷款计划，约有 1,500 个家庭得到再安置，估计有 300 万公顷土地重新分配给黑人农民。然

而，重新安置方案面临着挑战，包括缺乏对再安置农场业绩的全面评估，以及再安置农民缺少适当的人力、技术和财政能力来提升自己农场的生产力。<sup>75</sup>

58. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，土地改革方案没有解决贫困问题，保有权保障仍然是一个持久的挑战，因为大量个人和社区土地所有者并没有所有权。它还感到关切的是，许多再安置的农民无法恢复生计和赚取适当的生活水平。该委员会建议纳米比亚加强土地登记程序，使土地可负担和可获得，除提供基础设施外，还要协助再安置农民恢复生计，使他们摆脱贫困。<sup>76</sup>

59. 该委员会对纳米比亚贫困率高，特别是农村地区和儿童中的贫困率高表示关切，建议纳米比亚通过采取针对农村地区和儿童的具体措施来解决这一问题。<sup>77</sup>

60. 该委员会关切地注意到，许多家庭粮食无保障，农村地区包括农民因失业率高和贫困而使这一问题更为加剧，建议纳米比亚继续发放粮食援助，以确保每个人都免于饥饿，并通过农业改革和农村发展解决粮食无保障问题。它还敦促纳米比亚在农村地区发展农业和农村职业培训方案，改善获得信贷的机会，为农村家庭和小农制定补贴方案，支持开办当地市场，包括在新鲜农产品商业中心发展加工设施，并让小农参与学校供餐方案的食物供应。<sup>78</sup>

61. 该委员会还表示关切的是，经济适用住房严重短缺，四分之一的人口居住在非正规住区的低质量住房中，没有保有权保障，也没有水、电和卫生设施。它建议立即采取措施缓解经济适用房严重短缺的问题。<sup>79</sup>

62. 老年人问题独立专家敦促纳米比亚解决老年人的适当住房权问题，并建议当前正在开展的公共住房方案需辅之以改善城市基础设施的发展方案。还需要开展贫民窟改造项目。<sup>80</sup>

63. 经济、社会及文化权利委员会注意到当局实施的强迫迁离使一些非正规住区居民和租户无家可归，建议纳米比亚使关于强迫迁离的立法和做法符合国际标准。它敦促纳米比亚停止所有可能导致个人无家可归或易受其他人权侵犯行为的强迫迁离做法。<sup>81</sup>

64. 联合国国家工作队注意到获得安全饮用水的机会增加，同时指出，在农村和偏远地区，获得安全饮用水仍然是一个令人关切的问题。<sup>82</sup>

65. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，在农村地区，取水的责任主要落在妇女和女孩身上，她们必须走很远的路才能到达供水点。它建议纳米比亚在农村地区采取有效措施，缩短去供水点取水的路程。<sup>83</sup>

66. 联合国国家工作队称，获取清洁卫生设施仍然是个挑战，约有一半人口仍是露天排便。<sup>84</sup>

#### 4. 健康权<sup>85</sup>

67. 经济、社会及文化权利委员会对低收入群体中孕产妇和婴儿死亡率高表示关切。它还感到关切的是，农村和偏远地区保健服务有限，获得优质保健服务的机会不平等，私人设施提供的服务质量更高。<sup>86</sup>

68. 该委员会在表达有关关切时，建议纳米比亚重点向艾滋病病毒呈阳性且无法获得抗逆转录病毒治疗的个人提供服务，在监狱中提供避孕套以遏制艾滋病病毒/艾

滋病的传播，明确界定关于绝育的自由、事先和知情同意的要求，并提高医务人员对这一要求的认识。<sup>87</sup>

69. 联合国国家工作队指出，纳米比亚取得了巨大进展，妇女达到或超过了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)制订的 90-90-90 的目标，成人达到 86-96-91 的比率。这是通过战略性扩大艾滋病病毒预防和治疗服务实现的，重点是在个人和社区层面抑制病毒载量，并迅速实施前瞻性艾滋病病毒政策。<sup>88</sup>

70. 老年人问题独立专家鼓励纳米比亚将痴呆症作为公共卫生优先事项。需要将痴呆症服务纳入初级保健，并进一步建设医生在这方面的能力。<sup>89</sup>

71. 人权事务委员会指出，纳米比亚应确保遭受强迫或强制绝育的妇女获得赔偿，可能的话获得绝育逆转，并且纳米比亚应通过正式准则，确保医务人员系统地寻求接受绝育手术妇女的完全知情同意。<sup>90</sup>

72. 该委员会对获得合法堕胎的繁琐程序表示关切，指出纳米比亚应取消获得合法堕胎的不必要要求，通过和实施提高认识政策，打击对寻求堕胎的妇女和女孩的污名化，保障提供高质量服务来处理不安全堕胎引起的并发症，并保障立即和无条件的治疗。<sup>91</sup>

73. 该委员会称，纳米比亚应确保获得关于避孕和性健康服务获取方面的信息，特别是在农村和偏远地区。<sup>92</sup>

## 5. 受教育权<sup>93</sup>

74. 教科文组织称，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，纳米比亚所有学校都已关闭，并要求家长监督子女在家的学习情况，并向他们提供必要的支持。<sup>94</sup>

75. 经济、社会及文化权利委员会指出，尽管初等教育几乎实现了普遍入学，但某些群体的成员，如土著人民和生活在农村和偏远地区的人，没有受教育的机会。学校的容纳能力跟不上报名人数增长。父母自愿缴费的制度可能延续甚至加剧了在获得优质教育方面的不平等现象，因为较富裕地区的学校能够筹集更多的资源。委员会建议纳米比亚继续特别关注那些没有享有受教育权的人并为他们提供资源，继续发展学校供餐方案及卫星和流动学校方案，监测这些方案对最边缘化群体享有受教育权的影响，并解决儿童辍学的根本原因。<sup>95</sup>

76. 消除种族歧视委员会欢迎为克服教育不平等和增加少数民族和土著人民受教育机会而采取的措施，同时注意到这些群体在获得优质教育方面继续面临挑战。它建议纳米比亚继续发展流动学校单元方案，继续使教育方案适应土著生活方式和文化，满足特殊需要，并解决年轻人辍学的根源问题。<sup>96</sup>

77. 人权事务委员会关切地注意到，2004 年《研究、科学和技术法》对研究项目的定义极为宽泛，并规定需事先审批。它指出，纳米比亚应做出必要的法律修正，以确保研究可以在无需国家批准的情况下进行。<sup>97</sup>

78. 经济、社会及文化权利委员会建议在各级教育中教授人权内容。<sup>98</sup>



## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>99</sup>

79. 联合国国家工作队指出，尽管一直在努力，但性别暴力，特别是强奸和亲密伴侣暴力事件的数量，仍然是一个令人严重关切的问题。<sup>100</sup>

80. 经济、社会及文化权利委员会指出，大多数人宽恕或容忍家庭暴力和虐待，建议纳米比亚处理此类暴力受害者在寻求救济和获得保护方面面临的障碍。<sup>101</sup>

81. 禁止酷刑委员会指出，纳米比亚应加强努力，提高对暴力侵害妇女和儿童问题的认识，包括确保儿童接受关于这种暴力的教育，向警察和执法部门提供专门培训，并确保有效调查、起诉和惩罚肇事者。<sup>102</sup>

82. 该委员会继续对普遍存在的对妇女和女童有害的传统习俗感到关切，特别是涉及童婚和性启蒙的奥卢夫科仪典。它指出，纳米比亚应加强努力，通过将有害传统习俗定为犯罪并起诉被指控的肇事者，消除这些习俗。<sup>103</sup>

### 2. 儿童<sup>104</sup>

83. 联合国国家工作队指出，政府已批准《2019 年纳米比亚学校供餐政策》和相关的 2019-2024 年实施行动计划，以解决孤儿和弱势儿童面临的不平等问题，并扩大所有儿童获得教育的机会，特别是来自粮食无保障家庭的儿童获得教育的机会。2019-2024 年本地学校供餐计划旨在为学校提供均衡和多样化的膳食，促进学生的营养健康。<sup>105</sup>

84. 经济、社会及文化权利委员会对学龄儿童饮酒和吸毒现象流行较广表示关切，并敦促纳米比亚向有关儿童提供酒精和毒瘾治疗，并采取措施防止儿童滥用药物。<sup>106</sup>

### 3. 残疾人<sup>107</sup>

85. 联合国国家工作队指出，2004 年《国家残疾人理事会法》和 1997 年《国家残疾人政策》都不符合《残疾人权利公约》的规定。<sup>108</sup>

86. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，由于缺乏扶持政策和资源，残疾儿童在接受教育方面处于不利地位，从事有酬职业的残疾人很少。它建议纳米比亚为实施《包容性教育部门政策》划拨资源，并按照 1998 年《平等权利行动(就业)法》的规定，实施特别措施，促进残疾人就业。<sup>109</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>110</sup>

87. 消除种族歧视委员会注意到，纳米比亚根据 2000 年《传统权威法》承认了 50 个传统权力机构，但仍然关切的是，还有其他土著人民没有被纳入这一进程。它建议纳米比亚采取措施，确保所有土著人民有效和包容性地参与各级政治和公共生活。<sup>111</sup>

88. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，法律不承认自我认定为土著人民的社区，土著人民对土地的传统使用和占有没有得到承认和保护。它建议纳米比亚通过立法，基于自我认同承认土著人民并保护他们的权利。<sup>112</sup>

89. 人权事务委员会注意到有关关切，指出纳米比亚应确保土著人民对他们传统上占有的土地和领土或他们拥有的资源拥有所有权。纳米比亚在向采掘业发放许可证之前应寻求土著社区的自由和知情同意，并优先考虑他们的意见和决定。<sup>113</sup>

90. 经济、社会及文化权利委员会指出，尽管实施了桑族发展方案，但桑族社区在享受经济、社会和文化权利方面仍然处于不利地位。它建议纳米比亚在制定和实施惠及桑族社区的方案时征求他们的意见并让他们参与进来。<sup>114</sup>

91. 消除种族歧视委员会对土著人民贫困率高而经济社会状况困难较大表示关切，建议让土著社区参与旨在改善其状况的发展方案的规划、执行和审查。<sup>115</sup>

92. 经济、社会及文化权利委员会建议纳米比亚促进本国人口中各个群体的文化，包括在学校教授他们的历史和文化，促进保护各族裔和语言群体的传统生活方式，不仅用儿童的母语教学，而且提供适应文化的课程和学校环境。<sup>116</sup>

## 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>117</sup>

93. 禁止酷刑委员会建议纳米比亚废除 1999 年《纳米比亚难民(承认和控制)法》第 24 (1)条，以尊重其根据《禁止酷刑公约》第 3 条承担的义务，该条规定在有酷刑风险时绝对禁止推回，并确保因性取向或性别认同而面临迫害风险的个人不被推回，且平等和不受歧视地获得庇护。<sup>118</sup>

94. 消除种族歧视委员会对奥西雷难民定居点限制寻求庇护者和难民的行动自由一事表示关切。<sup>119</sup>

## 注

<sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Namibia will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NAindex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NAindex.aspx).

<sup>2</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.1–137.2, 137.13–137.14, 137.41–137.45, 137.47–137.50, 137.86 and 137.98–137.107.

<sup>3</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Namibia, para. 7.

<sup>4</sup> E/C.12/NAM/CO/1, para. 76.

<sup>5</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 79. See also E/C.12/NAM/CO/1, para. 75.

<sup>6</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 47. See also E/C.12/NAM/CO/1, para. 76.

<sup>7</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 48.

<sup>8</sup> Ibid., para. 49.

<sup>9</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 30.

<sup>10</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.52–137.53, 137.60, 137.62, 137.69, 137.71, 137.74, 137.78–137.80, 137.82–137.85, 137.93–137.95 and 137.208.

<sup>11</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 4–5.

<sup>12</sup> United Nations country team submission, para. 16.

<sup>13</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 86.

<sup>14</sup> CCPR/C/NAM/CO/2/Add.1, para. 1. See also CEDAW/C/NAM/CO/4-5, Add. 1, para. 7.

<sup>15</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 9. See also CCPR/C/NAM/CO/2/Add.1, para. 4.

<sup>16</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 25. See also CCPR/C/NAM/CO/2, para. 22.

<sup>17</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Namibia, paras. 3 and 11.

<sup>18</sup> United Nations country team submission, para. 64.

<sup>19</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 35.

<sup>20</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 78.

<sup>21</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 13. See also CCPR/C/NAM/CO/2, para. 8, CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 8, and E/C.12/NAM/CO/1, para. 11.

- <sup>22</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 80.
- <sup>23</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 6.
- <sup>24</sup> For the relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.57–137.61, 137.63, 137.66, 137.68, 137.70, 137.72, 137.73, 137.81, 137.96, 137.108, 137.109, 137.111, 137.112, 137.119, 137.135, 137.148, 137.209, 137.212 and 137.215.
- <sup>25</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 10.
- <sup>26</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 21–22 (a).
- <sup>27</sup> CEDAW/C/NAM/CO/4-5/Add.1, para. 2.
- <sup>28</sup> See [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NAM/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_NAM\\_30900\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NAM/INT_CEDAW_FUL_NAM_30900_E.pdf).
- <sup>29</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 9–10. See also United Nations country team submission, para. 37.
- <sup>30</sup> CCPR/C/NAM/CO/2/Add.1, para. 2.
- <sup>31</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 88.
- <sup>32</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 11–12. See also E/C.12/NAM/CO/1, paras. 27–28.
- <sup>33</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, paras. 13–14.
- <sup>34</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 99.
- <sup>35</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.16–137.30, 137.32–137.39, 137.75, 137.153 and 137.154–137.159.
- <sup>36</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 19.
- <sup>37</sup> *Ibid.*, para. 21 (c).
- <sup>38</sup> CAT/C/NAM/CO/2, paras. 22–23.
- <sup>39</sup> *Ibid.*, paras. 18–19.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, para. 45.
- <sup>41</sup> CCPR/C/NAM/CO/2/Add.1, para. 11.
- <sup>42</sup> A/HRC/36/48/Add.2, paras. 89, 90, 92 and 94.
- <sup>43</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 21 (a).
- <sup>44</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 31.
- <sup>45</sup> *Ibid.*, para. 17. See also CCPR/C/NAM/CO/2, para. 34, and the United Nations country team submission, paras. 91–93.
- <sup>46</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.124, 137.164–137.170, 137.173–137.174, 137.176 and 137.196.
- <sup>47</sup> CAT/C/NAM/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>48</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 28.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, paras. 29–30.
- <sup>50</sup> CAT/C/NAM/CO/2, paras. 14–15.
- <sup>51</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 27.
- <sup>52</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 11.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>54</sup> E/C.12/NAM/CO/1, para. 7.
- <sup>55</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, para. 137.179.
- <sup>56</sup> UNESCO submission, paras. 6 and 14.
- <sup>57</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>58</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 39–40.
- <sup>59</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 173.64, 173.76–173.77 and 137.162–137.163.
- <sup>60</sup> United Nations country team submission, paras. 44 and 46.
- <sup>61</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.177–137.178.
- <sup>62</sup> UNESCO submission, para. 5.
- <sup>63</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 31.
- <sup>64</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 17.
- <sup>65</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, para. 137.46.
- <sup>66</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 29–30.
- <sup>67</sup> *Ibid.*, paras. 35 and 37.
- <sup>68</sup> United Nations country team submission, para. 36.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 40.
- <sup>70</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, para. 137.181.

- <sup>71</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 41–42.
- <sup>72</sup> United Nations country team submission, para. 56.
- <sup>73</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.88–137.92 and 137.182–137.189.
- <sup>74</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 24–25.
- <sup>75</sup> United Nations country team submission, paras. 28–29.
- <sup>76</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 47–48.
- <sup>77</sup> *Ibid.*, paras. 54–55.
- <sup>78</sup> *Ibid.*, paras. 51–52.
- <sup>79</sup> *Ibid.*, paras. 56–57. See also United Nations country team submission, para. 32.
- <sup>80</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 98.
- <sup>81</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 59–60.
- <sup>82</sup> United Nations country team submission, para. 33.
- <sup>83</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 61–62 (a).
- <sup>84</sup> United Nations country team submission, para. 89.
- <sup>85</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.51, 137.190–195 and 137.197–199.
- <sup>86</sup> E/C.12/NAM/CO/1, para. 64.
- <sup>87</sup> *Ibid.*, paras. 67–68.
- <sup>88</sup> United Nations country team submission, para. 83.
- <sup>89</sup> A/HRC/36/48/Add.2, para. 110.
- <sup>90</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, para. 12 (b).
- <sup>91</sup> *Ibid.*, paras. 15–16.
- <sup>92</sup> *Ibid.*, para. 16 (c).
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.31, 137.200–137.206 and 137.218.
- <sup>94</sup> UNESCO submission, p. 3.
- <sup>95</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 71–72.
- <sup>96</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 10.
- <sup>97</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 41–42.
- <sup>98</sup> E/C.12/NAM/CO/1, para. 7.
- <sup>99</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.67, 137.110, 137.113–137.118, 137.131, 137.133, 137.136–137.147, 137.149–137.152, 137.171–137.172 and 137.175.
- <sup>100</sup> United Nations country team submission, paras. 48–53.
- <sup>101</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 45–46.
- <sup>102</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 29. See also CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 23–24.
- <sup>103</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 33. See also CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 13–14, and E/C.12/NAM/CO/1, paras. 43–44.
- <sup>104</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.15, 137.54–137.55, 137.97, 137.125–137.130, 137.132, 137.160–137.161 and 137.214.
- <sup>105</sup> United Nations country team submission, para. 22.
- <sup>106</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 69–70.
- <sup>107</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.207 and 137.210–137.211.
- <sup>108</sup> United Nations country team submission, para. 19.
- <sup>109</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 19–20.
- <sup>110</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.213, 137.216–137.217 and 137.219.
- <sup>111</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 10.
- <sup>112</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 15–16.
- <sup>113</sup> CCPR/C/NAM/CO/2, paras. 43–44. See also CERD/C/NAM/CO/13-15, paras. 23–24.
- <sup>114</sup> E/C.12/NAM/CO/1, paras. 17–18.
- <sup>115</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, paras. 15–16.
- <sup>116</sup> E/C.12/NAM/CO/1, para. 74.
- <sup>117</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/32/4, paras. 137.3–137.12 and 137.40.
- <sup>118</sup> CAT/C/NAM/CO/2, para. 27 (a) and (d). See also CCPR/C/NAM/CO/2, para. 36.
- <sup>119</sup> CERD/C/NAM/CO/13-15, para. 27.