



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十六届会议  
2020年5月4日至15日

## 利益攸关方就蒙古提交的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 21 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因受字数限制，报告采用提要的方式。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 蒙古国家人权委员会(NHRCM)指出，可以在各级开展进一步工作，改善立法和政策的执行，以确保蒙古的国际义务与国家机制之间更好地协调一致。<sup>2</sup>

3. NHRCM 得出结论认为，蒙古政府需要使相关国家立法与《公民及政治权利国际公约》保持一致，以保护举报人的权利和信息来源，包括修订现有的《2015 年刑法典》以确保保护记者以及修订《侵权法》。<sup>3</sup>

4. NHRCM 确认，蒙古取得了一些积极进展，促进了该国人权状况的某种程度的进步，但是，在国家法律框架领域出现了一些挫折。<sup>4</sup>

5. NHRCM 注意到，司法和内政部设立了一个工作组，起草了一部关于 NHRCM 的新法律，该法律符合《巴黎原则》，载有加强 NHRCM 独立性的条款，并规定了透明和包容的委员遴选和任命程序。<sup>5</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



6. 据 NHRCM 称，政府未能起草或实施全面的反歧视立法，以确保所有个人都受到法律保护，无论其年龄、种族、族裔、性别认同、性取向、能力、宗教或政治信仰如何。<sup>6</sup>

7. NHRCM 注意到，蒙古在 2015 年新《刑法典》中的“歧视罪”条款和“仇恨罪”术语的范围内，提供法律保护，保护人们免受基于性取向、性别认同、双性者身份或性别表达的歧视和骚扰。不过，还需要对调查人员和检察官开展进一步培训和提高认识活动。<sup>7</sup>

8. NHRCM 承认，蒙古应建立一个国家机构来防止酷刑刑事案件(尚未落实这一建议)，<sup>8</sup> 并设立一个独立机构来调查酷刑罪行。<sup>9</sup>

9. NHRCM 指出，已经建立了一个数据库来登记人口贩运的受害者和嫌疑人。不过，委员会建议政府投资修复和升级该数据库，使其符合目的。<sup>10</sup>

10. NHRCM 对 2015 年到 2017 年期间孕产妇死亡率的下降表示欢迎，并鼓励政府继续采取行动改善儿童和孕产妇健康，重点是确保对青少年进行全面的性教育，防止他们做出有风险的行为。<sup>11</sup>

11. NHRCM 进一步承认，《2011 年促进性别平等法》的执行力度不够，公务员对性别平等的整体了解仍处于初级阶段。尽管法律规定的公共服务中任何性别至少占 40% 的配额得到了执行，但大部分决策职位仍然由男性担任，法律规定的某些级别职位的最低百分比配额没有得到有效保证。<sup>12</sup>

12. NHRCM 赞扬政府更新了《反家庭暴力法》，但对该法和其他相关立法的适用情况表示关切。<sup>13</sup> 它建议警察接受培训，学习如何以有效和保护受害者的方式评估威胁，并在这方面增加警察人员和预算。<sup>14</sup>

13. NHRCM 赞扬蒙古政府通过了《儿童权利法》和《儿童保护法》，并就此发布了一项国家行动计划。<sup>15</sup> 然而，侵犯儿童权利的情况并未减少。<sup>16</sup> 它还表示关切的是，儿童赛马在蒙古是一种受欢迎的传统项目，这是一种危险项目，死亡事件时有发生。<sup>17</sup>

14. NHRCM 赞扬蒙古政府通过了《2016 年残疾人权利法》，并就此制定了国家行动计划。此外，它指出该国设立一个负责残疾人发展的机构，这是一项重要的积极举措。然而，需要做出更大努力来确保有利的环境，并确保服务提供者、公务员和公众有效执行该立法。<sup>18</sup> 它还指出，政府未能在国家行动计划中解决增加残疾人就业机会的问题。<sup>19</sup>

15. NHRCM 提到，需要对卫生专业人员进行进一步培训，并增加为残疾人提供的无障碍性健康和生殖健康信息和服务。<sup>20</sup> 它强调有必要增加基础设施投资，并鼓励私营部门的企业和建筑设立无障碍设施，以满足残疾人的需求。<sup>21</sup> 它还强调需要继续为残疾儿童营造无障碍环境，使他们能够像其他儿童一样上学。<sup>22</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>23</sup>以及与国际人权机制和机构的合作<sup>24</sup>

16. 大赦国际(AI)建议蒙古批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书，以及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>25</sup>

17. 联署材料 4 指出，蒙古不是 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约国，但它是许多其他对国籍权作出规定的国际人权条约的缔约国。<sup>26</sup>

18. 国际废除核武器运动(ICAN)建议蒙古作为国际紧急事项签署和批准《联合国禁止核武器条约》。<sup>27</sup>

19. 蒙古人权非政府组织论坛(MHRF)指出，蒙古没有落实关于承认禁止酷刑委员会根据《禁止酷刑公约》有权接收个人来文的建议。<sup>28</sup>

## B. 国家人权框架<sup>29</sup>

20. 联署材料 3 报告称，蒙古的国家人权机制没有充分形成。它建议蒙古：改进《人权维护者法》草案，并立即予以颁布；加快根据《巴黎原则》修订国家人权委员会法律的工作；并恢复执行《国家保护和促进人权方案》。<sup>30</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>31</sup>

21. 蒙古男女同性恋、双性恋和跨性别者中心(LGBTQM)指出，《蒙古宪法》规定，所有合法居住在该国境内的人在法律和法院面前一律平等。<sup>32</sup> 它还指出，该法未对歧视作出定义，保护范围和禁止的歧视形式不明确。《宪法》没有具体要求根据国际标准和最佳做法采取积极行动措施来解决实质性不平等问题。被禁止的理由清单没有提到国际法承认的若干个人特征，包括性取向和性别认同。<sup>33</sup>

22. LGBTQM 还指出，蒙古未能按照其国际人权义务通过全面的平等立法。<sup>34</sup> 它建议蒙古通过一项全面的平等立法，禁止基于国际法承认的所有理由的一切形式歧视，包括基于性取向和性别认同的歧视；要求采取积极行动措施解决实质性不平等问题；<sup>35</sup> 发起提高公众认识的运动，打击和防止对男女同性恋、双性恋、变性者和双性者的歧视和暴力，并促进容忍。<sup>36</sup>

23. LGBTQM 称，该国缺乏关于性取向和性别认同的信息，关于男女同性恋、双性恋、变性者和双性者的偏见普遍存在。在家庭和学校中暴力和歧视似乎很常见，并被视作实现同性恋、双性恋、跨性别和双性儿童权利的主要障碍。<sup>37</sup> LGBTQM 建议蒙古：在所有教育机构中推行一项包括性取向和性别认同/表达的普遍不歧视政策，以确保为同性恋、双性恋、跨性别和双性青年有一个安全的环境来发展和表达自己，而不用担心遭到教职员工或同龄人的报复。<sup>38</sup>

24. LGBTQM 建议蒙古改进新《刑法》的实施，以保护少数群体免遭仇恨犯罪的伤害；确保隐私和信息的保密性；强调教育和调解；规定迅速有效的刑事、行政和民事补救措施。<sup>39</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权<sup>40</sup>

25. 无国界河流联盟——蒙古(RWB—蒙古)报告称，在裸土上不加控制地开采和运输煤炭，破坏并污染了牧场、水和游牧民族的生活环境，这导致当地牧民与煤

炭运输商之间发生冲突，可能造成社会分裂，甚至跨界冲突，这可能对实现可持续发展目标-16 的具体目标有影响。<sup>41</sup> 此外，它得出结论认为，采矿部门的加工厂匆忙行事，未评估潜在负面影响，也没有缓解措施来保护人民享有安全健康的生活环境、获得传统自然资源、住房和可持续生计的权利，而这些权利在城市和农村地区都受到侵犯。<sup>42</sup>

26. RWB—蒙古建议该国对目前所有能源、采矿和重工业、运输和基础设施政策和方案进行战略影响评估，使其与可持续发展目标、国际环境和人权承诺保持一致；采取重新安置和补偿政策；通过法律规定，要求产生高度负面影响的项目(A 类)开展人权影响评估和人权尽职调查；为独立监察员制定一项任务，负责受理和解决环境案件；以及修订适用于采矿、能源、建筑和其他基础设施部门的蒙古化学物质国家标准，以符合世界卫生组织的人体健康标准。<sup>43</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

### 生命权、人身自由和安全权<sup>44</sup>

27. 大赦国际提到，2017 年 7 月 1 日生效的新《刑法典》废除了对所有罪行的死刑，并首次包含了酷刑定义，该定义广泛反映了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》中概述的定义，并对参与实施酷刑罪的任何共犯规定了刑事责任。然而，大赦国际感到遗憾的是，总统试图在 2018 年恢复对性暴力侵犯儿童相关罪行的死刑。政府没有采取足够的步骤来建立申诉机制，以便对酷刑和其他虐待指控进行迅速和公正的调查。<sup>45</sup>

28. MHRF 提到，虐待仍不被视为刑事罪。<sup>46</sup>

29. MHRF 和大赦国际建议蒙古：确保及时调查所有关于酷刑和其他虐待的申诉和报告，包括执法人员实施的酷刑和虐待；按照《禁止酷刑公约任择议定书》的要求，立即建立有效的国家预防机制；确保酷刑和其他虐待的受害者有可执行的获取补救的权利，包括公平和充分的赔偿和康复；并向法官、检察官、律师、执法人员、卫生专业人员、心理学家、收容所服务提供者、福利官员、军事人员和其他专家提供关于《禁止酷刑公约》条款和绝对禁止酷刑的培训。<sup>47</sup>

30. LGBTCM 建议蒙古继续向执法和司法部门提供培训，使他们了解普遍存在的针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的性暴力和性别暴力的情况；并为遭受家庭暴力的性少数群体提供社会服务和支持。<sup>48</sup>

### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>49</sup>

31. 青年政策观察(YPW)报告称，蒙古的贫困、环境污染和退化、不负责任的采矿、失业等侵犯人权行为与各政党有直接和间接的联系。<sup>50</sup>

32. MHRF 声称，新的《刑法典》仍然违背“打击有罪不罚现象”的承诺。它还指出，在检察官允许的情况下进行卧底调查是不适当的，因为卧底调查损害了安全权。<sup>51</sup>

33. MHRF 还指出，蒙古仍将拘留作为最常见的限制措施，仍然没有替代拘留的办法。最近，有人试图煽动公众：支持对被指控犯有腐败和滥用权力罪的人实行强制拘留；指责检察官没有要求拘留；并通过新闻媒体影响法官。<sup>52</sup>

### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>53</sup>

34. 欧洲法律和司法中心(ECLJ)承认,一些宗教组织面临官僚骚扰和注册障碍。<sup>54</sup>在这方面,ECLJ 敦促蒙古:审查目前在该国境内登记宗教组织的方法;确保宗教组织可以自由运作;防止抑制国内宗教发展;以及实施更透明、更统一的注册流程。<sup>55</sup>

35. 全球国际中心(GIC)强调指出,政治家和高级官员利用诽谤法针对媒体和记者。<sup>56</sup>此外,诽谤法的主要问题是未能就合理的公众利益信息提供免责辩护。<sup>57</sup>在这方面,GIC 建议蒙古:立即采取行动,落实已接受的建议,即保障《宪法》第 10 条所述的信息自由,并履行其向国际社会作出的承诺。<sup>58</sup>

36. 大赦国际指出,蒙古的人权维护者在许多层面受到攻击,经常被亲政府行为者贴上“不受欢迎的人”、“麻烦制造者”、“外国代理人”或“国家的反对者”的标签。大赦国际注意到关于歧视、恐吓、骚扰、警察恐吓和侮辱人权维护者的报告。<sup>59</sup>民主制度和人权办公室(欧安组织—民主人权办)报告称,该国缺乏法律保护,包括缺乏关于刑事诽谤的严格法律的保护。<sup>60</sup>

37. 大赦国际建议蒙古:通过和实施承认和保护人权维护者的立法,并确保他们能够开展促进和维护人权的合法活动;有效应对针对人权维护者的威胁、袭击、骚扰和恐吓行为,包括就针对人权维护者的侵犯人权行为和虐待行为进行深入、迅速和独立调查,对犯罪者进行公平审判,并为受害者提供有效补救和适当赔偿。确保《行政犯罪法》不被滥用于针对或骚扰人权维护者,并避免仅因他们和平行使人权而对他们提出刑事指控或任何其他诉讼或行政措施;以及确保《非政府组织法》拟议修正案中关于向民间社会行为体提供资金的规定符合国际人权义务和承诺,并且不会被滥用来阻碍民间社会行为体的工作或危及它们的安全。<sup>61</sup>

38. 联署材料 7 指出,国家立法载有关于公民参与和参加的规定,包括青年参与和制定《促进青年发展法》。它指出,实际上,有意义和真正的参与没有得到充分支持,也没有被纳入政策和决策过程。政府的大多数倡议将青年视为被动的受益者,只是采取了象征性的做法。<sup>62</sup>

39. 欧安组织—民主人权办注意到,2016 年 6 月 29 日在一场竞争激烈的运动之后有序举行了选举,在此运动期间尊重了人们的集会和结社自由。<sup>63</sup>它还指出,2017 年 6 月 26 日的总统选举竞争激烈,组织严密,竞选活动短暂但激烈。据欧安组织—民主人权办称,集会和言论自由普遍受到尊重,<sup>64</sup>但同时指出,第二轮投票(即首次总统决选)是在法律不确定的背景下举行的。然而,它指出,在两轮投票之间,时而出现混淆执政与竞选的情况,出现大量关于收买选票的指控。它进一步指出,呼吁选民投白票以示抗议是此次决选的一个鲜明特点。<sup>65</sup>

40. YPW 建议蒙古:将每个政党的报告集中在相关国家组织中的做法合法化,并以透明的方式在其官方网站上公布;确定公布和审查的具体程序,包括提交政党报告后进行分析和上传的详细时间表以及相关国家组织的职责清单;为国家审计署创造一种法律环境,使其能够拥有充足资源且独立工作,以此加强该机构;以及根据公正原则、明确的处罚、措施类型以及与背景、特点和损害程度相关的内容,限制参选权。<sup>66</sup>

### 禁止一切形式的奴役<sup>67</sup>

41. 性别平等中心(GEC)指出, 尽管有一部打击人口贩运的单项法律, 但执行力度不够。它还强调指出, 该国打击人口贩运的努力因组织会议和讲习班而受到限制。它还指出, 在社会福利和社会保护部门, 没有受过培训的官员或专门机构向贩运受害者提供服务, 也没有提供关于起诉案件的信息。<sup>68</sup>

42. 在这方面, GEC 建议蒙古: 编写一份关于打击人口贩运的年度国家报告; 对人口贩运方法的新趋势进行研究和分析; 对有别于其他类似罪行的人口贩运案件作出适当判决; 增加打击人口贩运的专门官员人数; 建立一个常设机构, 对执法和司法组织官员进行打击人口贩运方面的培训, 支持培训中心的长期运作, 并定期监测结果; 对蒙古有关赔偿受害者的法律法规进行评估; 调查法律中的重复和漏洞; 反映刑法和民法中的条件, 使之合理化并付诸实施, 为人口贩运受害者提供充分赔偿; 创造机会, 为人口贩运受害者提供全面和长期的援助和服务; 以及批准政府年度预算, 专门用于政府对受害者的直接援助和康复方案。<sup>69</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好工作条件权<sup>70</sup>

43. 联署材料 6 呼吁特别关注普遍存在的侵犯就业权行为。它还表示关切的是, 就业权利政策未顾及性别, 而 98%的工作场所性骚扰受害者和 79%的工作场所骚扰受害者都是妇女。<sup>71</sup>

44. 在这方面, 联署材料 6 指出, 妇女无法获得平等的经济机会。女童和妇女, 特别是放牧妇女, 在艰难的条件下从事工资最低甚至无报酬的工作。它还强调指出, 由于儿童保育服务不足, 妇女被迫长时间离开工作岗位来照料孩子, 直到孩子上学, 这种情况非常普遍。<sup>72</sup>

45. 因此, 联署材料 6 建议蒙古: 为所有公务员(特别是劳工、社会福利和财政部门雇员)建设基于性的政策执行能力; 采取特别行动, 激励妇女参与经济活动, 保障她们的劳工权利, 创造有利的就业环境; 以及将工作场所的性骚扰视为犯罪。<sup>73</sup>

#### 适当生活水准权<sup>74</sup>

46. 大赦国际报告称, 由于缺乏明确和适当的政府条例、有效的协商和监督, 受重建影响的个人容易遭受一系列侵犯人权行为, 特别是他们的适足住房权。目前的法律和监管框架与蒙古尊重、保护和实现这些权利的义务不相符, 将大量居民置于风险之中或使他们的住房状况长期不确定。<sup>75</sup>

47. 大赦国际建议蒙古: 禁止强迫驱逐, 包括因土地征用和重建造成的驱逐, 并加强现行立法中的保障措施, 包括《城市发展法》; 根据《行政犯罪法》第 6.21 条, 保护住房权利维护者免受出于政治动机的诽谤指控, 并确保他们能够在没有不当干预的情况下开展维护住房权利的活动。<sup>76</sup>

## 健康权<sup>77</sup>

48. 联署材料 5 得出结论认为，人们自费高达 40% 的医疗费用，而医疗保险基金没有实现其主要目的。尽管所有收入阶层的人都因医疗保健费用而承受着日益增加的财政压力，但那些因空气污染而疾病加剧的年轻家庭受到的影响最大。<sup>78</sup> 它建议蒙古：确保普遍和公平的医疗保险覆盖；改善医疗筹资结构；推行私人医疗保险计划；以及为双重医疗保险制度创造法律环境。<sup>79</sup>

49. 蒙古家庭福利协会(MFWA)指出，人们无法获得计划生育服务，育龄妇女(15-49 岁)的避孕药具使用率正在下降。<sup>80</sup> 它还强调，缺乏保密性、缺乏人力资源、工作负担过重以及避孕药具短缺影响了计划生育服务的质量，这反过来降低了人们获得计划生育服务的兴趣。<sup>81</sup>

50. MFWA 注意到，蒙古政府宣布打算实施其《2016-2020 年行动计划》中的《母婴健康和生殖健康国家方案》，以降低母婴死亡率。该方案旨在通过增加获得计划生育服务的机会来减少意外怀孕和堕胎。然而，它强调，没有任何概述 2020-2030 年期间育龄妇女避孕药具使用水平的方案或政策文件，以确保实现这些政策目标或 2030 年可持续发展议程承诺。<sup>82</sup>

51. 联署材料 2 承认，一些性健康和生殖健康及权利没有得到行使：例如，青少年和年轻人无法获得全面的信息和服务，也无法做出知情决定，这增加了脆弱性和相关风险。<sup>83</sup> 此外，堕胎是终止意外怀孕的普遍方法，但是，少女和年轻妇女不容易获得关于安全堕胎服务的信息和认识。<sup>84</sup>

52. MFWA 建议蒙古：对现有避孕方法和每种产品的需求以及医疗保险企市场上提供的现代避孕药具进行一次全国调查，以便基于调查结果制定一项全面的政策，确保在 2020 年以后提供全面的计划生育服务和商品；增加进入所有二级和三级医疗保健设施的机会，并允许所有妇产科医生有权用医疗保险以折扣价开具处方避孕药具；以及制定和执行全国性的宣传教育活动，提高民众(包括年轻妇女)对计划生育不同方法的认识。<sup>85</sup>

53. 联署材料 2 建议政府：优先提高公众对性健康和生殖健康权利问题的认识；为青少年和年轻人的全面性教育和生殖健康服务划拨专项预算；以及采取一切必要措施，增加青少年生殖健康中心避孕药具的供应和服务的种类。<sup>86</sup>

54. LGBTCM 建议蒙古：使男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者能够基于需求获得医疗保健服务，确保医疗保健提供者了解与性少数群体有关的身体和心理问题，并规定平等和不歧视是提供医疗保健的道德标准。<sup>87</sup>

## 受教育权<sup>88</sup>

55. 联署材料 1 申明，在教育方面的国家预算和投资大幅增加，以便让所有儿童进入幼儿园和中小学，并特别强调学校和幼儿园有足够的学位。<sup>89</sup> 然而，它指出，让残疾儿童在正规学校接受全纳教育仍然是一项挑战，因为蒙古是一个人口稀少、幅员辽阔的国家。<sup>90</sup>

56. 联署材料 7 建议蒙古确保向所有人提供公平优质的教育，以此作为消除社会障碍的解决办法。<sup>91</sup> 联署材料 1 还建议政府：制定目标并努力实施义务学前教育，以投资于未来公民的福祉；使用均等指数来衡量群体在入学、参与学习过程和学习结果方面的差异；制定和批准符合全纳教育概念的国家方案；以及认可在非正式教育机构获得的知识和技能，以提高教育供给的灵活性。<sup>92</sup>

#### 4. 特定个人或群体的权利

##### 妇女<sup>93</sup>

57. 国家反暴力中心(NCAV)指出，《刑法改革法案》创造了一个全面的法律环境，在此之后《打击家庭暴力法》得到修订和批准。<sup>94</sup> 此外，它还报告称，由于家庭暴力，伤害、生命损失和虐待儿童的事件有增加的趋势。关于《打击家庭暴力法》的通过，它指出政府尚未分配预算以确保其得到充分实施，并且对根据该法负责打击家庭暴力的警官、医生、教师和社会工作者缺乏定期培训。<sup>95</sup>

58. 在这方面，NCAV 建议政府：执行《打击家庭暴力法》，并从国家预算中分拨提供服务的费用；采取有效行动，创造预防家庭暴力的积极方法；改善打击家庭暴力领域内的部门间协调和协作；对专家进行定期培训，包括全面的方案和内容；以及解决强制改变行为培训的成本效益问题。<sup>96</sup>

59. 联署材料 7 强调，由于暴力侵害妇女行为，妇女无法享有充分参与社会和经济生活的权利。它注意到一项调查显示，有过配偶或有配偶的妇女中有 29.7% 是身体暴力的受害者，11.9% 的受访者在过去 12 个月内遭遇过身体暴力。<sup>97</sup> 报告还指出，女性的自杀案例比男性多得多。<sup>98</sup>

60. 杜尔贡基金会(DUL)报告称，在过去三年中，向警方报告的性虐待案件共有 947 起。它强调指出，强奸犯罪每年增加约 30%。然而，它还强调，这一数字不能完全代表性虐待和强奸案件的现实情况，因为大多数案件没有报案，或报案后即被驳回，或当受害者撤回申诉、与罪犯妥协或谈判后，这些案件没有得到解决。<sup>99</sup> 它还表示关切的是，该国缺乏打击性虐待的适当法律环境。<sup>100</sup>

61. DUL 进一步指出，没有一站式中心为性虐待和强奸受害者提供所有必要的服务。它还表示关切的是，政府组织缺乏专业人员，对幸存者的创伤、心理伤害和特征缺乏了解。它进一步指出，他们经常对受害者滥用权力并责怪受害者。<sup>101</sup>

62. DUL 建议蒙古：改善法律环境，制定关于调查和起诉强奸和性虐待案件的标准；建立法律机制，计算和赔偿非物质损害，如性虐待受害者的精神损害，并让犯罪人承担康复治疗费用；在起诉过程中保护性虐待受害者的隐私权和受保护权；以及提高公众对防止性虐待的认识。<sup>102</sup>

##### 儿童<sup>103</sup>

63. 联署材料 1 指出，该国在儿童保护领域取得了显著进展，确保学校、宿舍和幼儿园的环境是安全且体恤儿童的，防止教育机构中的歧视、暴力和欺凌。它还指出，该国修订并批准了《教师道德守则》。<sup>104</sup>



64. 联署材料 6 指出，越来越有必要改进政府和管理、支持、控制和协调所有利益攸关方尊重和保護社会各领域的儿童权利方面的作用。在这方面，它强调，每个实体和法律机构都在寻求机会和方法来实施儿童保护政策，并在其团队内建立家长理事会，以落实尊重儿童权利和促进家长育儿技能的原则。<sup>105</sup>

65. 联署材料 7 报告称，暴力侵害儿童行为对任何人都会造成终身创伤，无论其个人特征和多样性如何，并导致他们将来成为暴力犯罪者，材料指出受害妇女的配偶有三分之一在童年时遭到殴打。<sup>106</sup>

66. GEC 报告称，强迫儿童在非正规部门工作，如当赛马骑师、柔术演员、女佣、乞丐和牧民等剥削劳工的刑事案件已在警方登记，但从未被法院起诉。没有一起案件被认为是贩运人口的刑事犯罪并被判刑。<sup>107</sup>

67. 联署材料 4 建议蒙古：加强努力，通过立即出生登记向所有儿童提供其合法身份证明，包括哈萨克儿童和前往(周边)城市住区的农村移民；并根据《儿童权利公约》规定的义务采取一切必要措施，给予居住在该国的所有儿童蒙古公民身份。<sup>108</sup>

#### 残疾人<sup>109</sup>

68. 联署材料 1 注意到，2016 年，议会通过了《残疾人权利法》。<sup>110</sup> 另一方面，联署材料 6 报告称，政策已基本制定，但缺少使残疾人充分参与社会生活的执行机制。<sup>111</sup> 联署材料 6 表示关切的是，该国残疾人普遍受到歧视。<sup>112</sup>

69. 联署材料 1 声称，大多数失学或辍学的儿童是残疾儿童和青年。<sup>113</sup>

70. 联署材料 6 建议蒙古：增加确保残疾人权利的预算和资金；划拨充足的预算，保障残疾人的权利，使他们能够独立生活；提高特殊学校的教学质量，对学校组织特殊班加以限制。<sup>114</sup>

#### 难民和寻求庇护者<sup>115</sup>

71. 联署材料 4 表示关切的是，难民无法获得必要的服务，如医疗保健和教育，蒙古也不允许他们去工作。它还强调，寻求庇护者通常无法获得政府提供的基本服务，如医疗保健和教育。<sup>116</sup>

#### 无国籍人

72. 联署材料 4 提到，立法漏洞使蒙古少数民族裔群体的成员面临无国籍的风险，特别是哈萨克少数民族。<sup>117</sup>

73. 联署材料 4 建议蒙古：确保无国籍人及其子女在登记过程中能获得政府服务，包括基本医疗保健、教育和其他社会服务；改进以前拥有蒙古国国籍的人的登记流程，加快(重新)取得蒙古国国籍的手续；以及确保计划中的 2020 年蒙古全国人口普查使用关于蒙古无国籍的全面分类数据。<sup>118</sup>

## 注

- <sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

*Civil society**Individual submissions:*

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
DUL	Dulguun Foundation, Ulaanbaatar (Mongolia);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
GEC	Gender Equality Center, Ulaanbaatar (Mongolia);
GIC	Globe International Center, Ulaanbaatar (Mongolia);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
LGBTM	LGBT Centre of Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia);
MFWA	Mongolian Family Welfare Association, Ulaanbaatar (Mongolia);
MHRF	Mongolian Human Rights NGO Forum, Ulaanbaatar (Mongolia);
NCAV	National Center Against Violence, Ulaanbaatar (Mongolia);
RWB	Rivers without Boundaries, Ulaanbaatar (Mongolia);
YPW	Youth Policy Watch, Ulaanbaatar (Mongolia).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> All for Education! National Civil Society Coalition Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> MONFEMNET National Network Mongolia, Ulaanbaatar (Mongolia); Asian-Pacific Resource and Research Centre for Women (ARROW), Kuala Lumpur (Malaysia);
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> Хүний эрх хөгжил төв; and Global Meridian NGO, Ulaanbaatar (Mongolia);
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Child Education Institute of Mongolia; and Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands);
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> MONFEMNET National Network, “Step by Step for Development” NGO, “Our Participation Advocacy” NGO, “Women in the 21st Century” NGO, “DemoCrazy Youth Center” NGO, “Center for Citizens’ Alliance” NGO, “Human Rights Center for Aiding Citizens” NGO, “Kazakh Women’s “Arular” Union” NGO, “Liberal Women’s Brain Pool” NGO, “Princess” Center for Protecting Girls’ and Young Women’s Rights” NGO, “Oyu Tolgoi Watch” NGO, “Women for Change” NGO, “Steps Without Borders” NGO, “Law and Human Rights Center” NGO, “Center for Human Rights and Development” NGO, “National Center against Violence” NGO, “Women and Life Center” NGO, “Women Leaders Foundation” NGO, “Men-Healthy Family Center” NGO, “Beautiful hearts” NGO, “Mongolian Center for Social Liberation, “Tuva eej” NGO, Mongolian Family Welfare Association NGO, Ulaanbaatar (Mongolia);

- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Монголын  
Эмэгтэйчүүдийн Хөдөлмөрийг Дэмжих Холбоо,  
Ulaanbaatar (Mongolia);
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Mongolian Youth Council,  
Wind of Change NGO, Democracy youth center NGO,  
Universal progress NGO, Youth LEAD Mongolia NGO,  
YPEER Mongolia NGO, Youth Policy Watch NGO,  
Ulaanbaatar (Mongolia).

*National human rights institution:*

- NHRCM National Human Rights Commission of Mongolia\*,  
Ulaanbaatar (Mongolia).

*Regional intergovernmental organization(s):*

- OSCE-ODIHR Office for Democratic Institutions and Human Rights  
(ODIHR), Organization for Security and Cooperation in  
Europe (OSCE), Warsaw (Poland).

<sup>2</sup> NHRCM, para. 34.

<sup>3</sup> NHRCM, para. 7.

<sup>4</sup> NHRCM, para. 3.

<sup>5</sup> NHRCM, para. 6.

<sup>6</sup> NHRCM, para. 14.

<sup>7</sup> NHRCM, para. 29.

<sup>8</sup> NHRCM, para. 9.

<sup>9</sup> NHRCM, para. 10.

<sup>10</sup> NHRCM, para. 33.

<sup>11</sup> NHRCM, paras. 18-19.

<sup>12</sup> NHRCM, para. 22.

<sup>13</sup> NHRCM, para. 30.

<sup>14</sup> NHRCM, paras. 31-32.

<sup>15</sup> NHRCM, para. 15.

<sup>16</sup> NHRCM, para. 16.

<sup>17</sup> NHRCM, para. 17.

<sup>18</sup> NHRCM, para. 24.

<sup>19</sup> NHRCM, para. 25.

<sup>20</sup> NHRCM, para. 26.

<sup>21</sup> NHRCM, para. 27.

<sup>22</sup> NHRCM, para. 28.

<sup>23</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;          |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;                             |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR;  |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights;                                       |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR;   |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;            |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;                 |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW;   |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;   |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT;   |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child;  |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;                  |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC  | Optional Protocol to CRC on a communications procedure;                                     |

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>24</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.1, 108.4, 108.8–17, 108.36, 108.38–39, 108.62, 108.66, 108.75, 108.89, 108.134 and 108.161.
- <sup>25</sup> AI, p. 5.
- <sup>26</sup> JS4, para. 11.
- <sup>27</sup> ICAN, p. 1.
- <sup>28</sup> MHRF, para. 2.
- <sup>29</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.3, 108.18–23, 108.25–35, 108.37, 108.40–42, 108.45, 108.49, 108.54, 108.57–59, 108.61, 108.63–64, 108.67, 108.71, 108.74, 108.83, 108.86–88, 108.92–93, 108.96–97, 108.99, 108.101–103, 108.105, 108.109, 108.113, 108.117–118, 108.121, 108.123, 108.131–132, 108.136, 108.139, 108.154, 108.162 and 108.164.
- <sup>30</sup> JS3, para. 24.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.50–51, 108.53, 108.55–56 and 108.60.
- <sup>32</sup> LGBTCM, para. 4.
- <sup>33</sup> LGBTCM, para. 5.
- <sup>34</sup> LGBTCM, para. 6.
- <sup>35</sup> LGBTCM, para. 7.
- <sup>36</sup> LGBTCM, para. 20.
- <sup>37</sup> LGBTCM, para. 12.
- <sup>38</sup> LGBTCM, para. 17.
- <sup>39</sup> LGBTCM, para. 16.
- <sup>40</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.129–130 and 108.163.
- <sup>41</sup> RWB-Mongolia, para. 8.
- <sup>42</sup> RWB-Mongolia, para. 11.
- <sup>43</sup> RWB-Mongolia, para. 16.
- <sup>44</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.2, 108.5–7, 108.65, 108.68–70, 108.72, 108.76–80, 108.82–83, 108.126 and 108.160.
- <sup>45</sup> AI, p. 1.
- <sup>46</sup> MHRF, para. 3.
- <sup>47</sup> MHRF, para. 12 and AI, pp. 4-5.
- <sup>48</sup> LGBTCM, para. 16.
- <sup>49</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.52, 108.104, 108.111, 108.124–125 and 108.127.
- <sup>50</sup> YPW, para. 7.
- <sup>51</sup> MHRF, paras. 8 and 10.
- <sup>52</sup> MHRF, para. 11
- <sup>53</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.133, 108.135, 108.137–138 and 108.140–142.
- <sup>54</sup> ECLJ, para. 6.
- <sup>55</sup> ECLJ, para. 13.
- <sup>56</sup> GIC, para. 12.
- <sup>57</sup> GIC, para. 13.
- <sup>58</sup> GIC, para. 25.
- <sup>59</sup> AI, p. 4. See also, GIC, paras. 14-15.
- <sup>60</sup> OSCE, para. 12.
- <sup>61</sup> AI, p. 5.
- <sup>62</sup> JS7, para. 24.
- <sup>63</sup> OSCE, para. 5.
- <sup>64</sup> OSCE, para. 8.
- <sup>65</sup> OSCE, para. 9.
- <sup>66</sup> YPW, p. 6.
- <sup>67</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.116, 108.119–120 and 108.122.

- <sup>68</sup> GEC, paras. 2-5.
- <sup>69</sup> GEC, p. 6.
- <sup>70</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.152.
- <sup>71</sup> JS6, paras. 9-10.
- <sup>72</sup> JS6, paras. 11-14.
- <sup>73</sup> JS6, para. 17.
- <sup>74</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, para. 108.143.
- <sup>75</sup> AI, p. 3.
- <sup>76</sup> AI, p. 5.
- <sup>77</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.145–149 and 108.158.
- <sup>78</sup> JS5, para. 34.
- <sup>79</sup> JS5, pp. 8-9.
- <sup>80</sup> MFWA, para. 4.
- <sup>81</sup> MFWA, para. 7.
- <sup>82</sup> MFWA, para. 12.
- <sup>83</sup> JS2, para. 13.
- <sup>84</sup> JS2, para. 15.
- <sup>85</sup> MFWA, para. 18.
- <sup>86</sup> JS2, pp. 6-7. See also, JS7, para. 36.
- <sup>87</sup> LGBTCM, para. 18.
- <sup>88</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/6/Add.1, paras. 108.150–151, and 108.155–157.
- <sup>89</sup> JS1, para. 28.
- <sup>90</sup> JS1, para. 43.
- <sup>91</sup> JS7, para. VIII, 5.
- <sup>92</sup> JS1, pp. 9-11.
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.42, 108.44, 108.46–48, 108.85, 108.90–91, 108.94–95, 108.98 and 108.100.
- <sup>94</sup> NCAV, p. 3.
- <sup>95</sup> NCAV, p. 4.
- <sup>96</sup> NCAV, paras. 1-4.
- <sup>97</sup> JS7, para. 17.
- <sup>98</sup> JS7, para. 19.
- <sup>99</sup> DUL, p. 3.
- <sup>100</sup> DUL, p. 4.
- <sup>101</sup> DUL, p. 6.
- <sup>102</sup> DUL, pp. 6-7.
- <sup>103</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.24, 108.108.106–108, 108.110, 108.112, 108.114–115 and 108.128.
- <sup>104</sup> JS1, para. 29.
- <sup>105</sup> JS6, para. 2.
- <sup>106</sup> JS7, para. 16.
- <sup>107</sup> GEC, para. 8.
- <sup>108</sup> JS4, para. 35, I-II.
- <sup>109</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, para. 108.153.
- <sup>110</sup> JS1, para. 15.
- <sup>111</sup> JS6, para. 24.
- <sup>112</sup> JS6, para. 27.
- <sup>113</sup> JS1, p. 8.
- <sup>114</sup> JS6, para. 36.
- <sup>115</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/67Add.1, paras. 108.144 and 108.159.
- <sup>116</sup> JS4, para. 34.
- <sup>117</sup> JS4, para. 27.
- <sup>118</sup> JS4, para. 35, III-V.