



General Assembly

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/MEX/1
10 November 2008

ENGLISH
Original: SPANISH

HUMAN RIGHTS COUNCIL
Working Group on the Universal Periodic Review
Fourth session
Geneva, 2-13 February 2009

**NATIONAL REPORT SUBMITTED IN ACCORDANCE WITH PARAGRAPH 15 (A)
OF THE ANNEX TO HUMAN RIGHTS COUNCIL RESOLUTION 5/1***

Mexico

* This document was not edited before being sent to the United Nations translation services.

I. METHODOLOGY

1. Mexico's report was prepared through a process of broad consultation. Two forums were held with civil society organizations in Mexico City and in Mérida, Yucatán, with the added participation of the National Human Rights Commission and seven autonomous state bodies. A consultation was held with academic institutions and experts in the Federal District, during which input was obtained from seven respondent universities. Several legislative commissions and members of the federal judiciary were also consulted. In addition, information was collected through an Internet site. Within the federal executive branch, 29 agencies and institutions participated in drafting the report, and the Ministry of Foreign Affairs was responsible for preparing the report and conducting the consultations.

II. CONTEXT

2. Mexico¹ has undergone a process of major change in its political, legal and social institutions, which, especially in the past decade, have resulted in greater enjoyment of all human rights in the country. Despite the persistence of institutional shortcomings and weaknesses, which remain a cause of concern for society and the Government, no one can claim today that human rights violations are State policy in Mexico.

3. This process of change in the situation of human rights is irreversible. Genuine cultural change has been inaugurated, and it has been strengthened by the activism of civil society and the adoption of new policies, which, until a few years ago, seemed unattainable. An example is Mexico's complete willingness to subject itself to international scrutiny in this area - a decision consistent with the national interest. Full membership in the international human rights system and cooperation with the relevant regional and international mechanisms has become an invaluable tool for promoting structural change at the national level.

4. Mexico has now fully embraced international human rights standards: between 2001 and 2006, it ratified virtually every human rights treaty and recognized the competence of all judicial and quasi-judicial bodies set up to receive individual complaints and petitions. The challenge now is to give effect to them at the domestic level through the adoption of public policies and the harmonization of legislation where necessary.

5. Public security is a primary responsibility of the State. When maintained in the face of actions by third parties, it contributes to the full enjoyment of such human rights as the freedom and security of the person and the right to own property. To that end, a decision was taken at the start of the current Administration to tackle organized crime and halt a trend that was threatening people's quality of life and the nation's potential for development. The objective was to re-establish the minimum conditions of security needed to enable individuals to live together peacefully, and to gradually reclaim areas of the country that had been taken over by organized crime. Using the best resources available to him, the President of the Republic called on the armed forces to take the lead in this struggle for a time. Although the first two years of the current Administration have yielded considerable progress, the challenge remains to continue producing effective and trustworthy police forces, transform the justice administration system and develop an integrated agenda of human rights and public security.

A. Regulatory framework

6. Human rights are an integral part of the national legal system. The Constitution recognizes the fundamental rights that the State has the obligation to protect in the form of “individual guarantees”. The Constitution stipulates that fundamental rights may be suspended only in cases of invasion, serious disturbance of the public peace or any other circumstance that may place society in grave danger or conflict, and only with the approval of Congress and for a limited amount of time. Such action has been taken only once, in June 1942, during the Second World War.

7. Respect for human rights protected under individual constitutional guarantees is ensured by the remedy of *amparo*. In addition, the Supreme Court considers constitutional challenges and applications for constitutional review and, under article 97 of the Constitution, has the power to investigate possible grave violations of individual guarantees.²

8. In the past few years, the Constitution has been amended to incorporate international human rights standards,³ including recognition of the rights of indigenous peoples; explicit prohibition of any form of discrimination; extension of free compulsory basic education to include preschool, primary and secondary education; recognition of the State’s obligation to provide compensation for violations of the rights of private individuals; reform of the juvenile justice system; abolition of the death penalty; the right to information; and reform of the public security and criminal justice system.⁴

9. The State Reform Act,⁵ which was adopted on 13 April 2007, recognized the need to amend the Constitution in order to align it with the highest international human rights standards applicable to Mexico, and Congress now has a number of reform proposals before it.⁶

10. In October 2008, the executive branch proposed a constitutional amendment to empower federal courts to try non-federal offences against national security, human rights or freedom of expression that, by the virtue of the way they were committed or their social significance, are too important for local courts, the aim being to prevent impunity for such offences.

11. The rights enumerated in the Constitution have been fully incorporated into the constitutions of Mexico’s 32 federal entities, either by a clause expressly incorporating federal constitutional rights or international rights or by a list of recognized rights. A number of challenges nevertheless remain with regard to the standardization of state constitutions in respect of human rights and the alignment of state regulations.⁷

B. Institutional framework

12. The National Development Plan 2007-2012, compliance with which is mandatory for the Federal Government, calls for a strategy with a gender perspective in order to ensure full respect for human rights and to advocate their promotion and protection through legislative harmonization, priority attention to vulnerable groups, campaigns to raise awareness of human rights and the development of a special human rights programme.

13. Under the National Development Plan, the National Human Rights Programme 2008-2012, which was prepared following broad consultations,⁸ was put into effect. The Programme comprises strategies, policies, indicators and goals, and incorporates a gender perspective, in order to (a) strengthen the human rights perspective in the public policies of the Federal Government; (b) strengthen and institutionalize legal and administrative mechanisms for the promotion and

protection of human rights; (c) reinforce a culture of respect for and protection of human rights; and (d) strengthen compliance with international obligations arising from human rights treaties and instruments.

14. Since 2001, Federal Government institutions have been strengthened through the incorporation of a human rights perspective. In addition to the existing ministries with responsibilities for human rights (inter alia, the Ministries of Education, Health and Social Development), special human rights units have been set up in the Ministries of the Interior, Foreign Affairs and Public Security, in the Office of the Attorney General of the Republic and, recently, in the Ministry of Defence. One of the objectives of the National Human Rights Programme is to develop or strengthen specific areas of human rights in the other agencies of the executive branch.

15. Mexico also has federal agencies and institutions to counter discrimination and protect specific rights or groups.⁹

16. Dialogue between the Executive and civil society has also been institutionalized. The Government's Human Rights Policy Commission, which was established in 1997 and restructured in 2003, is a channel for permanent dialogue on public human rights policy between the Executive and civil society and is chaired by the Ministry of the Interior. Mexico has yet to establish it as the main forum for dialogue on human rights between the Government and civil society.

17. Mexico's national human rights institution is the National Human Rights Commission (CNDH),¹⁰ which was established in 1990. It is a category A institution and adheres to the Paris Principles. Thirty-two human rights institutions have also been established in the federal entities, 17 with full autonomy, legal personality and their own assets, 9 with only technical, managerial and budgetary autonomy, and 6 that have autonomy only to issue recommendations. Ensuring full independence for these state institutions is a task that remains to be accomplished.

18. From January 2001 to June 2008, the CNDH issued 180 recommendations to the Federal Government. Of these, 96 were met in full (53.33 per cent) and a number of others in part, making for an overall compliance rate of 67 per cent.¹¹ CNDH recommendations issued between January 2007 and May 2008 most frequently dealt with violations of the legality, legal safeguards and the right to health. Over the course of 2007, all the agencies and departments of the Federal Government accepted the recommendations of the National Human Rights Commission.¹²

19. In 2003, the Federal Institute for Access to Public Information was established in order to ensure access by everyone to public information.

C. Mexico's international obligations and openness to international scrutiny

20. In Mexico, international treaties concluded by the President and approved by the Senate constitute the supreme law of the land, as established in article 133 of the Constitution. In its interpretation of this provision, the Supreme Court has ranked international treaties below the Constitution but above federal and state laws.¹³ Accordingly, once they are ratified by the Senate, international human rights treaties become domestic law and as such may be invoked before the courts. However, Mexico must still face the task of bringing its legislation into line with these treaties in order to ensure their legal application in practice.

21. Mexico is a signatory to the nine core international human rights treaties and their optional protocols¹⁴ and recognizes the competence of all related monitoring bodies¹⁵ to receive individual complaints and communications and to conduct investigations. Mexico complies with its obligation

to submit periodic reports and follows up the observations and recommendations issued by the treaty bodies.¹⁶ Mexico is also a signatory to other important instruments, in the areas of international humanitarian law, refugees, stateless persons, international criminal law and labour law, as well as to the conventions of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO).¹⁷

22. Mexico is also a signatory to the main inter-American human rights instruments¹⁸ and in 1998 it recognized the jurisdiction of the Inter-American Court of Human Rights. Mexico takes part in litigation before the inter-American system and gives preference to amicable settlements, which has opened up additional avenues of redress to victims. It has also encouraged federal and state authorities to adopt an efficient system of protective and interim measures.¹⁹

23. Since 2001, Mexico has extended an open and standing invitation to all international human rights mechanisms, both international and regional, to visit the country. It has received 21 visits from such mechanisms (14 from the United Nations system and 7 from the inter-American system), as well as 3 from the United Nations High Commissioner for Human Rights.²⁰ Moreover, from 2006 to July 2008, such mechanisms issued 91 urgent appeals, to which attention was promptly given. Mexico's openness to international scrutiny also extends to civil society.²¹

24. At the invitation of the Government of Mexico, an office of the representative of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights was opened in 2002, which has helped by, for example, carrying out a national human rights survey in 2003 and providing advice in developing the National Human Rights Programme. The office maintains agreements and extensive contacts with the executive, legislative and judicial branches, as well as with state governments, academic institutions and civil society organizations. On 6 February 2008, a new agreement was signed renewing the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights mandate in Mexico until 2012 and establishing responsibilities and obligations for monitoring the human rights situation in the country and priorities for cooperation with the Government.²²

25. The International Committee of the Red Cross set up a representative office in Mexico in 1998; this became a regional office in 2002.²³

26. Within the Human Rights Council and the United Nations General Assembly, Mexico promotes the highest international human rights standards, encourages maximum participation by civil society organizations and supports gender mainstreaming. Mexico has sponsored initiatives on the human rights of migrants, persons with disabilities and indigenous persons, as well as on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms in efforts to combat terrorism.

III. PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

27. Despite progress on human rights as democracy has taken firmer root, Mexico is still faced with at least four basic challenges: implementing justice system reform; guaranteeing the right to security of the person; effectively implementing international human rights standards at various levels, including full alignment of state and federal law and strengthening of institutions; and the effective application of those standards in court rulings and sentences.

A. Civil and political rights

28. In order to address those challenges, the National Development Plan has identified the strengthening of the rule of law and security as one of the main thrusts of Federal Government action.

29. The National Agreement on Security, Justice and Legality was signed in August 2008 in an effort to step up the fight against impunity. Among other things, it establishes indicators to measure the performance of police and law enforcement institutions involving citizens' groups; reinforces the system for filing complaints against federal security or law enforcement officials for corruption or misconduct; strengthens the independence and impartiality of judges and magistrates; and establishes a national system for judicial statistics. It also provides for the inclusion in academic courses of the culture of legality, combating addiction, respect for human rights and transparency.

30. The justice system urgently needs to be streamlined, modernized and made more professional in all areas, including prevention, law enforcement and administration of justice, and rehabilitation and social reintegration of convicts.

31. The public security and criminal justice reform entered into force on 18 June 2008 with several articles of the Constitution having been amended to establish an accusatory criminal trial system, a fundamental change in Mexico's justice system.

32. The reform seeks to establish a rights-based system in which the rights of the victim, the aggrieved party and the accused - based on the presumption of innocence - are all respected. It is an accusatory, oral system that encourages transparency by ensuring direct contact between the judge and the parties and streamlining and simplifying criminal proceedings. The reform envisages alternative dispute resolution mechanisms for less serious offences. It also establishes that confessions made without defence counsel present have no evidentiary value and that any evidence obtained in violation of human rights is inadmissible. It includes special measures to fight organized crime, in line with the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

33. The new accusatory system of criminal procedure will be established over the next eight years, during which time the Federal Government, the states and the Federal District will enact the necessary secondary legislation. Four federal entities have already introduced oral proceedings and alternative forms of dispute resolution.²⁴

34. In Mexico, under article 13 of the Constitution, "[m]ilitary jurisdiction covers offences against military discipline; however, the military courts shall in no case and under no circumstances exercise jurisdiction over persons not belonging to the army. Where a military offence implicates a civilian, the competent civil court shall try the case ...". The decisions of the Supreme Military Court may be appealed before the civil courts, by means of an action for *amparo*.²⁵ District courts and collegiate circuit courts may legally consider applications for *amparo* involving the Supreme Military Court.²⁶ One of the objectives of the National Human Rights Programme is to promote reforms in the areas of the delivery and enforcement of military justice that are in line with the country's international human rights commitments.

35. The national prison system is composed of 439 prisons, six of them Federal Government prisons. Whereas the system has a total capacity of 168,000, in September 2008 the total prison population stood at 222,671.²⁷ Overcrowding exists in 229 Mexican prisons; however, federal penitentiaries, which are maximum security prisons, are currently not overcrowded.

36. Various factors impede the proper functioning of prisons, thereby preventing the adequate rehabilitation and social reintegration of inmates. In addition to the overcrowding cited above, these include corruption, lack of resources and qualified personnel and delays in disposing prisoners' cases: as of April 2008, no sentence had been handed down in the cases of 31.75 per cent of non-federal prisoners and 9.18 per cent of federal prisoners. In order to address this problem, the national prison system was overhauled as part of the National Public Security Programme

2001-2006 and the Decentralized Agency for Social Prevention and Rehabilitation was established within the Ministry of Public Security. It is hoped that the reform of the justice system will eliminate the sentencing backlog. In addition, many training courses are provided to public prisons officials with the support of national and international organizations.²⁸

37. The establishment of the Ministry of Public Security in 2000 and its structural reform in 2001, 2002, 2005 and 2007 were a response to public demand for greater priority to be given to public safety and for protection of human rights in the discharge of police duties, including assistance to victims of violence and abuse of power. The functions of the Federal Preventive Police, which is attached to this Ministry, include assisting the competent authorities with arrests, and with arrest or detention in cases of flagrante delicto.²⁹

38. Mexican Government agencies and institutions are working to implement international standards on legitimate use of force and firearms while ensuring full respect for human rights. Training for the Federal Armed Forces and public security forces has been stepped up.

39. Thus the Ministry of Public Security is implementing the National Programme for the Promotion of Human Rights among Police and Prison Officials³⁰ and on 12 June 2008 it signed an agreement with the International Committee of the Red Cross on training and certification of Ministry staff in such areas as the legitimate use of force, the use of firearms, and arrest and detention.

40. Civic mechanisms have been set up to allow society to monitor actions taken by the Government to counter public insecurity and organized crime. Examples of this include the Civic Monitoring Centre, which was established by the National Agreement on Security, Justice and Legality and is staffed by specialists, and the Civic Audit Office, which has units in every regional headquarters of the federal police. Mechanisms have also been set up to investigate and punish alleged human rights violations by police officials, notably the Ministry of Public Security programme to deal with complaints and recommendations on alleged human rights violations.³¹

41. Mexico must purge and professionalize its police forces if it is to meet the challenge of corruption and boost confidence in its public security institutions. To that end, confidence checks are being run on all federal police officers, and these will be replicated at the state and municipal levels. Furthermore, once the National Public Security System has become operational, steps will need to be taken to determine whether the system is effectively providing coordinated, coherent action with responsibility shared by the municipal, state and federal police forces, while guaranteeing full respect for human rights.³²

42. On 7 March 2007, the Federal Executive launched a security programme as part of the Comprehensive Crime Prevention Strategy. In that context, as a temporary measure, the President of the Republic ordered special units of the Mexican Army and Air Force to assist the civilian authorities in combating organized crime, including drug trafficking, while guaranteeing full respect for human rights.³³

43. The General Directorate of Human Rights was established in the Ministry of Defence in 2008. It has an annual programme to promote and strengthen human rights and international humanitarian law, which includes a course on the subject as part of the curricula of all military academies, and other courses and scholarships in related subjects. The General Directorate has also developed a human rights and international humanitarian law aide-memoire for military personnel to carry with them at all times. Since 1998, human rights has been part of all military promotion exams.

Since 2007, women have been admitted to military academies in careers and specialities previously restricted to male servicemen (e.g., aircraft pilot, military engineer).³⁴ These activities are carried out in cooperation with national and international institutions.³⁵

44. The Ministry of the Navy also has ongoing human rights training programmes.³⁶ International humanitarian law and human rights are now part of naval academy syllabuses and the training programme of the Higher Academy of Naval Studies. The Human Rights Manual for Mexican Naval Personnel was published in 2002 and in 2005 all naval commanders were issued a human rights aide-memoire to be carried at all times, as well as an instruction card for preventing human rights violations.

45. In 2007, the National Human Rights Commission (CNDH) issued six recommendations to the Ministry of Defence, and between January and July 2008 another nine, relating to human rights violations committed by the Armed Forces in the course of public security operations. All of the above were accepted in full and duly implemented by the Ministry.³⁷

46. As part of the progressive implementation of the new National Public Security System, Mexico must gradually and verifiably replace the Armed Forces in public security operations to curb organized crime. This is one of the objectives listed in the National Human Rights Programme.

47. The death penalty is expressly prohibited in Mexico and was statutorily abolished in 2005 by an amendment to articles 14 and 22 of the Constitution following the repeal of article 142 of the Code of Military Justice. In practice, however, Mexico has been an abolitionist country for decades, given that the last death sentence was carried out in 1961.

48. In its report No. 26/2001, CNDH noted that 275 fully documented cases of alleged forced disappearance had occurred during the 1970s and the early 1980s. In keeping with the recommendations contained in the report, the archives of State security agencies for that period were declassified. In addition, an institutional compensation committee³⁸ was established and is still in operation. Likewise, a special prosecutor's office was set up to investigate these and other past events.³⁹ In November 2006, the inquiries assigned to the special prosecutor's office were transferred to the General Bureau of Investigation of the Office of the Attorney General of the Republic. Although forced disappearance has been a serious offence in federal criminal law since 2000, it is an offence in only four state criminal codes.⁴⁰ On that subject, the National Human Rights Programme calls for measures to promote legislation on forced disappearance of persons in accordance with the highest international standards. It also calls for a comprehensive programme to compensate victims and their families for offences committed in the past.

49. Torture and ill-treatment are expressly prohibited under articles 19, 20 and 22 of the Constitution. Currently, torture and cruel, inhuman or degrading treatment and punishment, as defined in the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, are punishable offences under the 1991 Federal Act to Prevent and Punish Torture and at the local level, either under specific laws⁴¹ or under criminal law, in the 32 federal entities. Nevertheless, the challenge of criminalizing torture throughout the country has yet to be met.

50. The Federal Act states that "no confession or information obtained by torture may be cited as evidence". This has been strengthened by the 2008 reform of the public security and criminal justice system, which denies probative value to any confession not made directly before a judge.

51. The total number of complaints of torture received by CNDH has decreased considerably, from 225 in 1991 to 4 in 2007, taking torture from top place to seventy-first among violations reported to the Commission.
52. One positive step was the adaptation of the Manual on Effective Investigation and Documentation of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (Istanbul Protocol) to the Mexican context. As part of that work the Attorney General's Office drew up the medical/psychological certificate of possible torture or ill-treatment and, in 2003, institutional guidelines on the use of the certificate, to be followed by officials of the Federal Public Prosecutor's Office and legal or forensic medical experts of the Attorney General's Office.⁴² The certificate was used 75 times during the period from December 2000 to October 2006.
53. To date, officials in 29 federal entities⁴³ have been trained in the use of the medical/psychological certificate, while 3 states are in the process of training civil servants of the offices of the government procurator in applying the Istanbul Protocol.⁴⁴ Further adaptation of the Istanbul Protocol to the Mexican context and its effective implementation in all states represents a major challenge for the coming years.
54. The Ministry of Public Security is also implementing the Istanbul Protocol within the federal prison system by means of training workshops and the certification of legal, medical and psychological staff.⁴⁵
55. As for military personnel, by 2007 the Ministry of Defence had provided training to 702 persons, including lawyers, surgeons, dentists and psychologists, through 20 courses on specialist medical examination of victims of torture.
56. On 11 July 2007, following ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, CNDH was designated as the National Mechanism for the Prevention of Torture and was given the power to make regular inspections of all types of detention facilities with the aim of preventing torture. Between September 2007 and February 2008, it visited detention facilities in the Federal District and the State of Querétaro and submitted its reports to the relevant authorities.
57. Mexico received its first visit from the United Nations Subcommittee on Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment from 27 August to 13 September 2008.
58. One of the main challenges facing Mexico in this area is the need to promote the effective application of the Federal Act to Prevent and Punish Torture. The National Human Rights Programme contains a proposal to set up a national register of complaints of possible acts of torture in the various jurisdictions.
59. Important recent developments have strengthened the exercise of the freedom of expression and access to information in Mexico.
60. In June 2006, amendments were made to the Federal Criminal Code and the Federal Code of Criminal Procedure in order to ensure confidentiality for journalists. These reforms have been replicated at the local level in six federal entities.⁴⁶ Likewise, in response to the recommendations of the Human Rights Committee, in April 2007, amendments were made to the Federal Criminal Code and the Federal Civil Code in order to decriminalize slander, libel and insult.

61. Access to information has been the subject of one of the most pioneering developments in Mexico. In 2002, the Federal Act on Transparency and Access to Public Government Information entered into force. It guarantees everyone access to public information kept by the executive, legislative or judicial branches, autonomous constitutional bodies or bodies with legal autonomy, or by any other federal agency, concerning, inter alia, their working methods, use of public resources, results or performance.

62. Responsibility for compliance with and enforcement of this Act lies with the Federal Institute for Access to Information (IFAI), an organ of the federal administration with operational, budgetary and decision-making autonomy. This institute is charged with promoting and spreading the exercise of the right of access to information, ruling on denials of access to information and protecting personal data kept by executive branch agencies and institutions.⁴⁷

63. The Federation and the 32 federal entities have laws on access to information. In 2007, an amendment was made to the Constitution that explicitly established the right of access to information as a fundamental right in Mexico and will help establish it across the three branches of government.

64. Mexico has had to contend with attacks against and murders of journalists. These offences are linked to the threat and the activity of organized crime.⁴⁸

65. In the National Development Plan and the National Human Rights Programme, the Government of Mexico has confirmed its determination to promote mechanisms for guaranteeing security for journalists, media professionals and other individuals whose personal safety is threatened by situations involving the freedom of the press.

66. In February 2006 the Special Prosecutor's Office for Crimes against Journalists was set up in the Attorney General's Office⁴⁹ and the Chamber of Deputies has set up a special commission to monitor attacks on journalists and media representatives.

67. The Journalists and Civil Human Rights Defenders Protection programme, launched by CNDH in May 1997, has adopted protective measures for journalists and reporters. The Inter-American Commission on Human Rights has also called for protective measures to safeguard the life and personal safety of journalists and reporters, and these have been adopted.

68. At the request of various groups, Congress is currently examining a variety of initiatives to define crimes against journalists as federal offences.⁵⁰

69. With regard to reparations for victims of human rights violations, in 2002, article 113 of the Constitution was amended to require the State to provide compensation to private individuals whose rights or property are harmed as a result of unlawful administrative action. In order to regulate this requirement, the Federal Act on Responsibility for Financial Injury came into force in 2004. It sets out a schedule of compensation commensurate with the damage caused and even makes explicit provision for applying decisions of the Inter-American Court of Human Rights and recommendations of the Inter-American Commission on Human Rights. It must be noted, however, that this Act concerns compensation for financial harm and applies only to acts of the Federal Executive.

70. The reform of the public security and criminal justice system complements these efforts inasmuch as the new measures it introduces to protect victims' rights strengthen compensation mechanisms and allow victims to appeal decisions to postpone, dismiss or discontinue criminal action or suspend proceedings, when reparation is not made.

71. The challenge for Mexico is to identify budgetary, administrative and judicial obstacles to the provision of comprehensive reparation so that it can take appropriate measures to remove them; and to include in the general budget a special allocation for reparation for human rights violations. It also faces the challenge of developing a comprehensive reparation programme that determines the form and procedures and the material, moral and social terms required to provide just reparation for victims and their relatives for past offences.

B. Economic, social, cultural and environmental rights

72. Mexico is fully committed to ensuring equal opportunities and rights. The main challenge facing the country in this regard is combating poverty, which has an impact on the effective exercise of other rights. In the budget approved for 2007, 92.1 per cent of programmable spending for the federal administration is earmarked for social and economic development. Social development spending shows sustained growth of 7.5 per cent relative to that of 2003.⁵¹

73. In April 2008, the Living Better strategy was launched to strengthen the mechanisms and actions related to all anti-poverty programmes. Its aim is to reduce poverty through public policies that go beyond mere handouts and generate employment opportunities and enhance basic skills, while raising people's productivity and facilitating their entry into the labour market. Sustainability criteria are included in these social policies. The Living Better strategy encompasses the Opportunities programme, the 100 x 100 strategy to promote full development for the 125 poorest municipalities in Mexico, and the 3 x 1 migrant workers programme funded by contributions from Mexican migrant workers abroad to provide basic infrastructure and services.

74. Mexico was one of the first middle-income countries to dedicate a special programme to vulnerable persons living in extreme poverty with the aim of breaking the cycle of poverty and including them in the social and economic development of the country. The Opportunities programme,⁵² whose objective is to provide support for families living in conditions of extreme poverty by improving their nutrition, health, housing, education and skills, benefits 5 million families (18.6 per cent of the population).⁵³

75. Thanks to social programmes, the number of persons living below the extreme poverty line has dropped from 38 million to less than 15 million in the last 10 years.⁵⁴

76. Mexico is on target for nearly all the Millennium Development Goals, and has even set additional goals, which are reflected in the current National Development Plan.⁵⁵ This has earned it recognition from the Secretary-General of the United Nations who has noted that Mexico's level of achievement is higher than the majority of the countries in the region.⁵⁶

77. Protecting the right to food is a priority for Mexico, particularly in the context of rising international food prices that particularly affect people living in conditions of food poverty, street children and vulnerable older persons. Of the 14.4 million Mexicans suffering from food poverty, 65 per cent live in rural areas. A particular challenge is to eradicate child malnutrition: 5 per cent of under-fives are underweight.

78. One of the main strategies of the Sectoral Social Development Programme 2007-2012 is a comprehensive food policy for improving the nutrition of persons living in poverty. In order to meet the food requirements of the population, especially for vulnerable groups and those living in rural areas, the following programmes have also been implemented: the Rural Food Support and Supply programme,⁵⁷ the Social Milk Supply programme,⁵⁸ the Living Better Food Supplement programme⁵⁹ and the Comprehensive Food Aid strategy.⁶⁰

79. Education is a fundamental right that is guaranteed and promoted by the Mexican State. Both the right to education and human rights education are promoted, thereby generating inclusion, learning and participation and developing a sense of citizenship. Primary education is virtually universal. The national education system now has 33.3 million pupils and students at the basic, upper secondary and higher levels and in vocational training. The objectives of the 2007-2012 Sectoral Education Programme include improving the quality of education; expanding educational opportunities as a means of reducing inequality and promoting equality between social groups; and offering an all-round education.

80. This programme includes a scholarship scheme that currently benefits some 6 million low-income pupils at all levels of education. Significant efforts are also being made to integrate children and young people with disabilities.⁶¹ During the 2007/08 school year, 21,997 basic education facilities met the minimum conditions for integrating pupils with special educational needs and attended to 177,856 pupils with such needs. A major effort is being made to provide instruction in indigenous languages, including the development of teaching materials, teacher training and the promotion of indigenous language instruction. During the 2006/07 school year, 1.4 million sets of material were distributed to 583,202 primary school pupils in 33 indigenous languages.

81. Improving the quality of education represents a major challenge. The Alliance for Quality in Education, a programme launched in May 2008, promotes infrastructure improvement, refresher training for teachers and evaluation of the education system. The plan is to renovate 27,000 schools and to equip 14,000 schools so as to enable three out of every four students to connect to the Internet. Primary, secondary and upper secondary curricula have a high human rights content.⁶²

82. The right to health protection is also embodied in the Constitution. Mexico has adopted a number of measures to guarantee access to health services. In 2007, public spending on health accounted for 3 per cent of Mexico's gross domestic product, with a per capita expenditure of approximately US\$ 307.42 for the insured population and approximately US\$ 192.02 for persons without social security.

83. One of the main challenges in this area arises from the fact that, in the early years of this decade, more than 50 per cent of the population were not covered by the State social security system. The People's Health Insurance Scheme⁶³ was introduced in 2003 in order to provide comprehensive health-care services to the uninsured with no outlay at the point of use and without discrimination. The Scheme covers 7,776,841 families and provides access to health-care services for more than 23.5 million Mexicans, which represents 61.8 per cent of the total expected membership for 2010. In addition, children born on or after 1 December 2006 and their uninsured families are covered by the New Generation Health Insurance Scheme.⁶⁴ There are also other programmes⁶⁵ that have strengthened maternity care, such as the Healthy Pregnancy strategy and the Fair Start in Life programme of action.⁶⁶ Mexico hopes to achieve the goal of universal coverage of medical, surgical, pharmaceutical and hospital care for the entire population by 2011.

84. Mexico's priorities and public policies aimed at giving effect to the right to work encompass the following six objectives: to generate jobs, especially decent jobs in the formal sector; to strengthen workplace health and safety; to comply with obligations under International Labour Organization (ILO) conventions signed by Mexico; to strengthen trade union rights; to give special attention to migrant workers; and to combat child exploitation for the purposes of labour and human trafficking.

85. In the second quarter of 2008, the economically active population totalled 45,460,003 (28,329,080 men and 17,130,923 women). In September 2008, the unemployment rate (standardized series, national level) was 4.25 per cent of the economically active population.

86. A number of programmes have been set up to meet the objectives mentioned above. One of the most important of these is the Employment Support programme, which provides financial and in-kind support to the unemployed and underemployed seeking work or a better job.⁶⁷ As for workplace health and safety, the number of federal labour inspectors' posts has been increased considerably and the provision of information enhanced. Reports are submitted regularly to the ILO.⁶⁸

87. Better meeting the needs of agricultural day labourers and combating child exploitation for the purposes of labour represent two particularly sizeable challenges. Of the 3.1 million agricultural day labourers in Mexico, 1.2 million are itinerant workers who come primarily from indigenous or remote parts of the country characterized by high levels of marginalization. One programme aimed at better meeting their needs is the Services for Agricultural Day Labourers Programme 2006-2007, and there is also an inter-agency coordinating group on the subject.⁶⁹ Special attention must also be given to child exploitation for the purposes of labour. In 2007, there were 3,647,067 child workers between the ages of 5 and 17, of whom 1,513,233 were not attending school. The Government of Mexico has made its child labour policy, which protects young people aged 14 to 18, who are allowed to work, by guaranteeing their labour rights, a priority policy, and is taking action to prevent and eradicate the worst forms of child labour. Current programmes include the Child Labour Measurement Module in the National Work and Employment Survey, the Inter-Agency Group to Prevent and Combat Child Labour and the Working Group for Coordination with Civil Society and Trade Unions to Prevent and Combat Child Labour.⁷⁰

88. The right to decent housing has had constitutional status since 1983. The Housing Act promulgated in 2006 established the National Housing Commission as the responsible body in this regard. There is also an extensive system of agencies operating at the national, state and municipal levels in support of housing programmes for various social groups. For the period 2007-2012, housing needs for the country as a whole are put at more than 3,799,000 new homes and more than 2,547,000 improvements. This translates into a yearly average of 633,000 new housing units and 425,000 improvements during this six-year period.

89. The Government's main tool is the National Housing Programme 2007-2012 (Towards Sustainable Housing), which aims to extend home financing to the poorest segments of the population; grant security of ownership through the Property Register; increase the availability of land for housing; and strengthen the National Housing System. There are a number of special programmes to do this, such as the "Make Yourself at Home" federal housing subsidy and financing programme; the Public Property Registers Modernization Programme; the Sustainable Housing Development Programme; and the National System of Housing Information and Indicators.⁷¹

90. The right of everyone to an environment suitable for their development and well-being was made a constitutional right in 1999. The National Development Plan makes it a priority and recognizes that ecosystem sustainability is an essential component of a comprehensive human development strategy. It also recognizes the need to review the environmental law framework in order to ensure that objective.

91. The Government has a Sectoral Programme on the Environment and Natural Resources 2007-2012, whose goals relate to the provision of drinking water, wastewater treatment, land reforestation and the expansion of protected natural areas. It is the first time a

sectoral programme of this kind has included respect for human rights as a strategic component in environment policy. The Environment Sector Human Rights Programme will enter into effect in 2009.

92. The 1988 General Act on Ecological Balance and Environmental Protection establishes a procedure for filing citizens' complaints regarding the right to a healthy environment with the Federal Office of Environmental Protection. From 2001 to 2007, 48,988 complaints were received, of which 32,160 were examined and 15,220 were settled.

93. Through the Pro-Tree programme, which is aimed at the most marginalized municipalities, Mexico has fulfilled its commitment to plant 250 million trees in 2007, as part of the international campaign organized by the United Nations Environment Programme.⁷²

94. Since 2003, Mexico has contributed US\$ 293 million to the Payment for Environmental Services mechanism, as part of its environmental commitment to reduce climate change and reverse deforestation.⁷³

C. Combating discrimination; rights of specific groups

95. As far as efforts to combat discrimination are concerned, one of the national objectives set out in the National Development Plan is "to significantly reduce persistent social, economic and cultural disparities in society so that Mexicans are treated with equality and justice in all areas of their life and discrimination of every kind ceases to exist". The task of combating discrimination is one that should be a component of all public policies on the protection of fundamental rights and of all social and economic development strategies.

96. In 2001, by a key amendment to article 1 of the Constitution, the prohibition of discrimination on any grounds was established as the first of the individual guarantees.⁷⁴ In 2003, that provision was implemented in the Federal Act to Prevent and Eliminate Discrimination, which orders affirmative and compensatory action to be taken by the public authorities to help vulnerable groups. To date, 20 local constitutions⁷⁵ make direct or indirect reference to the prohibition of discrimination, and 11 federal entities have adopted legislation in this area. In eight federal entities,⁷⁶ discrimination has been defined as a criminal offence, so the challenge is to ensure that similar measures are taken in the rest of the country.

97. In order to comply with this Federal Act, in 2004, the National Council for the Prevention of Discrimination (CONAPRED) took up its functions. It has a conciliatory mechanism that deals with complaints and claims of discrimination by federal officials or private individuals.⁷⁷

98. Despite important advances in protecting the rights of women, who represent 51.3 per cent of the population, Mexico still faces the challenge of developing a culture of full equality between men and women and eliminating discrimination. As far as education is concerned, in 2005, 36.7 per cent of girls and women aged 15 or more had not completed basic education. In labour terms, the rate of female economic participation in the second quarter of 2008 was 37.6 per cent, while for men it was 62.4 per cent. With regard to decision-making, women hold 27.4 per cent of middle and upper management posts in the Federal Administration, while in terms of elected office, they account for 17.2 per cent of seats in the Senate and 23.4 per cent in the Chamber of Deputies.

99. The National Institute for Women (INMUJERES), established in 2001, is responsible for promoting, coordinating and evaluating Government programmes to develop a culture of equal opportunities for men and women. There are also state mechanisms for women in the 32 federal entities. The first-ever budget allocation for women and gender equality, which totalled approximately US\$ 700 million, was approved in 2008.

100. From 2000 to 2008, the proportion of women workers in the economically active population expanded from 34.3 per cent to 37.6 per cent, although 42.2 per cent receive monthly earnings that are not more than two minimum wages. In 2003, the National Institute for Women implemented the Gender Equity Model with the aim of getting private companies, public institutions and social organizations to revise their practices to incorporate the gender perspective and affirmative action. Between 2003 and 2008, 176 public, private and social organizations adopted this model, thereby benefiting more than 300,000 female and male workers.⁷⁸

101. The General Act on Equality between Women and Men, which has been in force since 2006, establishes institutional mechanisms to promote equality and the empowerment of women at the national level in both the public and private spheres.⁷⁹ By March 2008, four federal entities had enacted legislation on equality.

102. In 2006, 32 per cent of married women or women in union were subjected to emotional violence, 22.7 per cent suffered economic violence, 10.2 per cent physical violence and 6 per cent sexual violence. The General Act on Women's Access to a Life Free From Violence, which entered into force in 2007, established the National System to Prevent, Address, Punish and Eliminate Violence against Women and Girls and the National Model of Comprehensive Support for Victims of Gender Violence. The Comprehensive Programme to Prevent, Address, Punish and Eliminate Violence against Women was developed under this Act and will soon be implemented.

103. In 2008, approximately US\$ 163,090,000 was set aside for the implementation of this Act through various Government agencies and institutions. As at October 2008, 24 federal entities had enacted state legislation regarding this issue.

104. The Act to Prevent and Punish Human Trafficking, which entered into force in November 2007, facilitates the implementation of the Palermo Convention.⁸⁰ In January 2008, as a result of its entry into force, the Office of the Attorney General of the Republic set up a Special Prosecutor's Office on Violent Crime against Women and Human Trafficking, which prosecutes trafficking offences and provides support to those affected using a victim-centred model of justice.⁸¹

105. As at August 2008, only one federal entity had enacted legislation penalizing human trafficking. The challenge therefore remains to standardize the definition of the offence of trafficking in all federal entities,⁸² take criminal action against traffickers, allocate more resources to victim protection and maintain close cooperation with neighbouring countries.

106. With regard to murders and disappearances of women in the border city of Ciudad Juárez, Chihuahua, between 1993 and May 2008, a total of 432 cases have been registered. Of these, 45.25 per cent have been dealt with by a court, 16.62 per cent are pending before a court and 33.02 per cent are under investigation.

107. The measures taken by the Government of the State of Chihuahua, especially since 2004, have helped to strengthen the investigative efforts of local authorities: it was decided to employ new, highly-trained staff in law enforcement agencies in Chihuahua and a major investment was made in scientific equipment in order to facilitate the investigations of local authorities, including

the construction of a Criminology and Forensic Genetics Laboratory in Ciudad Juárez.⁸³ In addition, in 2004 international institutions were persuaded to cooperate in investigating the murders of women⁸⁴ and a complete overhaul of the criminal justice system of the State of Chihuahua⁸⁵ got under way. At the federal level, a Commission for the Prevention and Elimination of Violence against Women in Ciudad Juárez was established, also in 2004.

108. The Government of Mexico is aware that such killings and disappearances are a grave problem. It recognizes its responsibility to ensure their full investigation and punishment and to adopt measures aimed at effectively preventing these offences, based on a holistic approach that also takes into account their economic and social aspects. Through state and local authorities, the Government has granted special support to the relatives of the women murdered in Ciudad Juárez.⁸⁶

109. The National Development Plan gives priority to the rights of children and adolescents, including the rights to survival and full development, protection from dangerous influences, ill-treatment and exploitation, and full participation in family, cultural and social life. Some 31.5 per cent of the Mexican population is younger than 15.

110. The specialized agency in this area is the National System for the Comprehensive Development of the Family (SNDIF), which was behind the establishment of committees for monitoring the implementation of the Convention on the Rights of the Child. To date, 29 state committees have been established. SNDIF carries out wide-ranging programmes for the protection of children's and adolescents' rights, covering areas such as street children, child labour, commercial sexual exploitation of children, care for younger children, health care, teenage pregnancy, psychosocial risks and awareness-raising.⁸⁷

111. The Federal Constitution was amended in 2001 and 2006 to establish the juvenile justice system. By 27 December 2007, 27 federal entities had adopted this system.

112. Currently, it is estimated that 16,000 children and adolescents are used in prostitution, pornography, sex tourism and trafficking for the purposes of sexual exploitation. In 2007, the Criminal Code was amended to increase the penalty for commercial sexual exploitation of children. Furthermore, a large number of public policies and programmes are being implemented in the areas of prevention, protection, victim support, and the elimination of child sexual exploitation, notably the National Plan of Action to Prevent, Address and Eliminate the Commercial Sexual Exploitation of Children under the institutional oversight of the National Coordinating Office to Prevent, Address and Eliminate the Commercial Sexual Exploitation of Children.

113. Other specific challenges are to devise comprehensive public policies for children and, at the regional level, to implement and exchange best practices in support for vulnerable groups of children, such as migrant children, abused children and children exploited for purposes of sex or labour. In order to achieve this, it is essential to develop a system of statistical data on the situation of vulnerable children.

114. Mexico is a multicultural country with indigenous roots. According to statistics for 2005, the country has more than 10 million indigenous people, who account for 9.8 per cent of the total population.

115. In 2001, various articles of the Constitution were amended to recognize the nation's multicultural make-up and indigenous peoples' individual and collective rights. These include the right to be recognized as an indigenous people or community, to self-classification, to self-determination within a constitutional framework of autonomy that ensures national unity, to

apply internal legal systems, to maintain cultural identity, to the land they inhabit, to consultation and participation, to full access to the Mexican justice system; and to development. At the state level, 8 federal entities have amended their constitution in this regard,⁸⁸ and 12 have enacted regulatory legislation.⁸⁹

116. The National Commission for the Development of Indigenous Peoples (CDI), which was established in 2003, carries out programmes that contribute to the overall development of the indigenous peoples, including education hostels; support for the production, promotion and development of indigenous cultures; organization of productive activities for women; alternative tourism in indigenous areas; basic infrastructure for services to the indigenous peoples; promotion of agreements on justice; and the release of indigenous prisoners.⁹⁰

117. For the 2008 financial year, a historic budget of around US\$ 2,820,430,000 was approved for work with the indigenous peoples by the various federal Government agencies and departments.

118. The socio-economic deficit among the indigenous peoples, which is exacerbated in the case of women in rural areas, represents a particular challenge. In 2002, approximately 89.7 per cent of the indigenous population was living in poverty, and some 68.5 per cent of them in extreme poverty.

119. Progress has been made in the area of indigenous peoples' right of access to justice following the constitutional reform of 2001, which established the right of indigenous peoples, in all trials and proceedings in which they or their communities are a party - whether individually or collectively - to have their customs and cultural specificities taken into account and to be assisted by interpreters and defence counsel who know their language and culture. This has been reproduced in the Federal Code of Criminal Procedure, and 20 federal entities have enacted legislation in this area.⁹¹

120. In 2003, a Special Indigenous Affairs Unit was established in the Office of the Attorney General of the Republic.⁹² Mexico still faces the difficult task of effectively providing counsel and qualified translators and interpreters for all trials and procedures in which indigenous language-speakers are a party. It also faces the task of encouraging state Governments to recognize and respect indigenous peoples' own forms of internal government, legal systems and other means of conflict resolution. Mexico has made explicit commitments in those areas as part of the National Human Rights Programme.

121. The General Act on the Linguistic Rights of Indigenous Peoples, which entered into force in 2003, recognizes indigenous languages as national languages that are equally as valid as Spanish. The National Institute of Indigenous Languages⁹³ was established in 2005 on the basis of this Act.

122. Although it develops educational materials, promotes initial and specialist teacher training and promotes the teaching of indigenous languages in schools, Mexico still has not managed to guarantee indigenous peoples full access to compulsory bilingual intercultural education with qualified teachers who can speak and write a given community's language variant. The Federal Government has developed intercultural universities in various federal entities.

123. As a country of origin,⁹⁴ transit and destination, Mexico is fully committed to protecting the human rights of migrants. The northern border of Mexico is one of the busiest in the world, more than 3,000 kilometres long, with a million crossings a day by documented migrants. It also sees some 1.5 million crossings a year by undocumented migrants. The southern border is 1,149 kilometres long, with some 1.3 million documented and 300,000 undocumented crossings a year.

124. The National Development Plan lists as one of its objectives “to ensure border security and respect for the human rights and safety of local residents and migrants”. Mexico must cope with the difficult task of ensuring consistency between the decent and fair treatment it demands for its nationals abroad and the manner in which it gives effect to the rights of foreign migrants in Mexico. The National Institute of Migration (INM) is the specialized federal agency responsible for carrying out these objectives. In addition, Mexico has a broad network of consular protection, as well as the Institute of Mexicans Abroad.⁹⁵

125. Effective from July 2008, the reform of the General Population Act decriminalizes undocumented migration, thereby bringing Mexico’s legal system into line with relevant international treaties and helping to eliminate abuses against undocumented migrants.

126. The Southern Border Policy Redefinition programme facilitates the documentation and monitoring of migratory flows. In March 2008, the INM introduced the Cross-Border Worker Migration Form, which authorizes the entry into Mexico of legally documented workers from Guatemala and Belize in order to work in the States of Chiapas, Campeche, Tabasco and Quintana Roo. Under this programme, the Local Visitor Migration Form was expanded, granting facilities to Guatemalan local visitors, with a view to allowing for local cross-border movement into the States of Chiapas, Tabasco and Campeche.⁹⁶

127. Measures are being taken to ensure that overland repatriation of Central American nationals is carried out in an orderly, dignified, prompt and safe manner, on the basis of agreements with Guatemala, El Salvador, Honduras and Nicaragua.

128. The INM Decent Holding Centres programme has been running since 2003, with the aim of improving conditions and services at the facilities used to hold undocumented migrants. Currently, the INM operates 48 migrant holding centres in 23 states with a total capacity of 3,958. As part of this programme, 10 migrant holding centres were built between 2003 and 2007 and 84 were brought up to a decent standard.⁹⁷ The aim is to ensure better conditions in the holding centres, including in terms of medical care and hygiene and paying special attention to the needs of migrant women and children.

129. Migrant Protection Beta Groups, which operate on the migration routes along the northern and southern borders, have been set up to protect the human rights of migrants. They provide, inter alia, care for injured or wounded migrants, tracing services and legal assistance. Currently, 20 offices are in operation in the country.⁹⁸

130. Programmes have also been set up to provide comprehensive care tailored to the particular needs of migrant and repatriated women, children and adolescents, including unaccompanied minors, in part through inter-agency efforts and in cooperation with civil society. Comprehensive services are provided, including reception, medical, social and psychological evaluation, shelter, food, and clothing, through the network of public and private transit shelters.⁹⁹ Another challenge is to further reinforce policies of prevention and awareness-raising concerning unaccompanied minors and to address violence, family reunification for migrants and registration of children and adolescents.

131. Mexican migrants are repatriated at 22 entry points on the basis of local repatriation arrangements used since 1997 by Mexican and United States authorities. Since 2004, Mexico and the United States have been carrying out the Voluntary Interior Repatriation programme,¹⁰⁰ whereby migrants can be returned to the point closest to their place of origin. Similarly, in March 2008, the Humane Repatriation programme was introduced in Tijuana, Baja California.¹⁰¹

132. A number of challenges remain with regard to the protection of the rights of other groups. Nevertheless, Mexico already has a solid legal framework with specialized agencies and public policies designed to meet the specific needs of persons with disabilities,¹⁰² older people¹⁰³ and persons living with HIV/AIDS,¹⁰⁴ inter alia. On the basis of that infrastructure and with the aim of correcting shortcomings, the General Act on Disabled People is being examined to bring it into line with international standards and the National Human Rights Programme includes action such as the promotion and adoption of a framework law for prevention, control and treatment of HIV/AIDS and the reinforcement of mechanisms and programmes of comprehensive support for older persons.

Notes

¹ México es una República federal integrada por 31 estados y el Distrito Federal. La extensión del país es de 1,964,375 km². El Poder Ejecutivo tiene carácter unitario. El de la Federación se deposita en el Presidente de la República; el de cada uno de los 31 estados en un gobernador y el del Distrito Federal en un jefe de gobierno. Todos sirven un periodo de seis años y no pueden ser reelegidos. El Poder Legislativo Federal se deposita en el Congreso de la Unión, integrado por una Cámara de Diputados y una Cámara de Senadores. El Poder Legislativo de las 32 entidades federativas tiene carácter unicameral. El ejercicio del Poder Judicial de la Federación se deposita en la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el Tribunal Electoral, Tribunales Colegiados y Unitarios de Circuito y Juzgados de Distrito. El Consejo de la Judicatura Federal se encarga de la administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial de la Federación, con excepción de la SCJN y del Tribunal Electoral. El Instituto Federal de la Defensoría Pública garantiza el derecho a la defensa en materia penal así como el acceso a la justicia mediante la orientación, asesoría y representación jurídica en asuntos del orden no penal. El Poder Judicial de las 32 entidades federativas es encabezado por su respectivo Tribunal Superior de Justicia. Según el Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008 de Naciones Unidas, México ocupa el lugar 52 entre los países con un índice de “desarrollo humano alto”. En 2005, México ocupaba el lugar número 53.

² Desde 1995, la SCJN ha ejercido esa facultad en cuatro ocasiones: el llamado caso “Aguas Blancas” (resuelto en 1996); el caso de la periodista Lydia Cacho (resuelto en 2008); el caso de San Salvador Atenco (hechos de 2006, pendiente de resolución); y el conflicto magisterial en Oaxaca (hechos de 2007, pendiente de resolución). No obstante, existe debate en torno a la pertinencia de una ley que regule dicha facultad.

³ La Constitución Política ha sido objeto de más de 70 reformas para incorporar los estándares internacionales de derechos humanos.

⁴ Respectivamente se reformaron los artículos 1 y 2 en 2001; los artículos 3 y 113 en 2002; el artículo 18 en 2005; el artículo 22 en 2005; el artículo 6 en 2007, y los artículos 16 a 22, 73, 115 y 123 en 2008.

⁵ En el marco de la Ley Para la Reforma del Estado, que estuvo en vigor hasta el 13 de abril de 2008, se creó la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión.

⁶ Desde 2004, el Poder Ejecutivo presentó una iniciativa de reforma integral en materia de derechos humanos ante la Cámara de Senadores, que propone, entre otros, que las autoridades federales puedan conocer de los delitos de fuero común relacionados con violaciones a derechos humanos. Posteriormente, diversos senadores, diputados y la sociedad civil han realizado propuestas al respecto, incluyendo: 1. Propuesta en el Senado: Presentada por una senadora en octubre de 2007. Propone, entre otros, otorgar jerarquía constitucional a los tratados internacionales de derechos humanos, suprimir el fuero de guerra, prohibir la celebración de convenios o tratados que alteren, restrinjan o supriman los derechos humanos reconocidos por la Constitución o las garantías de los mismos, y que los delitos de genocidio, desaparición forzada de personas y tortura sean imprescriptibles. 2. Propuesta del Presidente de la Mesa Directiva del Senado: En noviembre de 2007, el presidente de la Mesa Directiva del Senado presentó un paquete de reformas constitucionales en materia de derechos humanos, que aún no ha sido dictaminado. Propone, entre otros, incorporar el concepto de derechos humanos y el principio *pro homine* en la interpretación de normas de derechos humanos, la obligatoriedad de la educación en materia de derechos humanos, el respeto a los derechos humanos en las políticas de seguridad pública, el establecimiento de la autonomía de los organismos públicos de derechos humanos en las entidades federativas y el Distrito Federal, y la facultad para que los tribunales federales puedan conocer, en amparo, de actos de autoridad que violen derechos humanos en general y no sólo garantías individuales. 3. Propuesta de la sociedad civil y académicos: En octubre de 2007 la sociedad civil y académicos presentaron una propuesta de reforma constitucional integral en materia de derechos humanos. Busca armonizar el texto constitucional plenamente con los estándares internacionales de derechos humanos, con 4 objetivos: (i) introducir plenamente el concepto de derechos humanos en la Constitución; (ii) dotar a los tratados internacionales de derechos humanos de jerarquía constitucional; (iii) introducir

explícitamente algunos derechos humanos que hasta ahora no se encuentran reconocidos en la Constitución o actualizar el catálogo de los ya existentes; y (iv) reforzar las garantías y mecanismos de protección a los derechos humanos, mediante la procedencia del amparo ante intereses legítimos, a instancia de parte individual o colectiva, así como mediante la incorporación de una declaración general de inconstitucionalidad de leyes violatorias de derechos.

⁷ Según estudios de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el grado de armonización de los derechos humanos en las leyes locales es: (i) derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, 53.6 por ciento; (ii) derechos de las personas con discapacidad, 58.9 por ciento; (iii) derechos de los pueblos indígenas, 30.8 por ciento; (iv) derechos del niño, 68.9 por ciento; (v) justicia para adolescentes, 79.3 por ciento; (vi) prevención de la discriminación y protección de la igualdad, 26.7 por ciento; (vii) prevención y sanción de la desaparición forzada de personas, 1.8 por ciento; y (viii) prevención y sanción de la tortura, 28.1 por ciento. Fuente: “*Armonización de la Legislación de las Entidades Federativas respecto de los Instrumentos Internacionales de Derechos Humanos*”, CNDH, México, 2008, disponible en <http://www.cndh.org.mx/armonleg/indexnvo.html>.

⁸ En 2003, la Oficina en México de la OACNUDH elaboró un Diagnóstico sobre la situación de los derechos humanos en México, con base en el cual fue elaborado el Programa Nacional de Derechos Humanos 2004-2006, en cumplimiento a los compromisos adoptados en la Conferencia Mundial de Derechos Humanos de Viena de 1993. El proceso de consultas para la elaboración del PNDH 2008-2012 tuvo lugar entre noviembre de 2007 y abril de 2008 y contó con la participación de 39 organizaciones de la sociedad civil, académicos y especialistas, así como de 30 dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

⁹ Tal es el caso del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados, el Instituto Nacional de Migración, la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Electorales, el Instituto Nacional de las Mujeres, el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores, el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, el Instituto Nacional de Lenguas Indígenas, el Consejo Nacional para las Personas con Discapacidad, la Comisión Nacional de la Vivienda, la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas y la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Cometidos contra Periodistas.

¹⁰ La CNDH adquirió mediante la reforma constitucional de 1999 el estatus de organismo público del Estado con autonomía de gestión y presupuestaria, personalidad jurídica y patrimonio propios. Entre las funciones de la CNDH se encuentran recibir quejas, conocer e investigar a petición de parte o de oficio de presuntas violaciones a derechos humanos, así como formular recomendaciones públicas no vinculantes y denuncias y quejas ante las autoridades respectivas. Mediante reformas, en enero y junio de 2006, a la Ley de la CNDH, se fortalecieron sus atribuciones en materia de igualdad de género y se ampliaron sus facultades al permitirle solicitar a los órganos internos de control de las diferentes dependencias gubernamentales el inicio del procedimiento de responsabilidades que deba ser instruido en contra de los servidores públicos correspondientes por violaciones a derechos humanos, así como dar seguimiento a las actuaciones y diligencias respectivas.

¹¹ El PNDH plantea el compromiso del Gobierno de México de aumentar de 67 por ciento a 70 por ciento la cifra de recomendaciones de la CNDH atendidas.

¹² Ello representa un incremento respecto del año 2006, durante el cual sólo fueron aceptadas el 84.61 por ciento de las recomendaciones.

¹³ El Pleno de la SCJN se ha pronunciado en este sentido mediante dos tesis aisladas emitidas en noviembre de 1999 y abril de 2007, respectivamente. Cinco tesis ininterrumpidas en el mismo sentido producen jurisprudencia.

¹⁴ El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y sus dos Protocolos Facultativos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes y su Protocolo Facultativo; la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial; la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo; la Convención sobre los Derechos del Niño y sus dos Protocolos Facultativos; la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares; la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo; y la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas (aún no en vigor).

¹⁵ Comité de Derechos Humanos; Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial; Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; Comité contra la

Tortura; Subcomité para la Prevención de la Tortura; Comité de los Derechos del Niño; Comité para la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares; Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

¹⁶ En 2006, México sustentó seis informes periódicos ante tales órganos; en julio de 2008 presentó su quinto informe periódico al Comité de Derechos Humanos y en noviembre de 2008 presentó sus informes iniciales bajo los dos Protocolos Facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño. Está próximo a presentar su XVI y XVII informe consolidado al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

¹⁷ Los Cuatro Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 y sus Protocolos Adicionales I y III; Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, y su Protocolo de 1967; Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954; Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio; Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad; Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. Convenios de la OIT: N° 29; N° 105; N° 87; N° 100; N° 111; N° 169 y N° 182, entre otros; en el marco de la UNESCO: Convención para la Protección de los Bienes Culturales en caso de conflicto Armado y reglamento para la aplicación de la Convención; Protocolo a la Convención para la protección de los Bienes Culturales en caso de conflicto armado; Convención Universal sobre Derecho de Autor, Declaración anexa relativa al Artículo XVII y resolución relativa al Artículo XI; Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural; Convención sobre la protección y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales, entre otras.

¹⁸ Convención Americana sobre los Derechos Humanos y sus dos Protocolos Adicionales; Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas; Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad; Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Es además, Estado Parte a las convenciones interamericanas contra la corrupción, sobre los derechos civiles y políticos a la mujer, obligaciones alimentarias, restitución internacional de menores, conflictos de leyes en materia de adopción internacional de menores, asilo territorial y asilo diplomático, así como la Convención para prevenir y sancionar los actos de terrorismo configurados en delitos contra las personas y la extorsión conexas cuando estos tengan trascendencia internacional.

¹⁹ A julio de 2008, se encuentran 136 asuntos en trámite ante el sistema interamericano. Desde 2005, el Gobierno, con la colaboración de las organizaciones de la sociedad civil, trabaja en un anteproyecto de “Ley General de Cooperación con el Sistema Interamericano de Promoción y Protección de los Derechos Humanos”, a fin de regular la coordinación y cooperación entre los diferentes niveles de gobierno para el cumplimiento de las obligaciones internacionales de México en el Sistema interamericano. El anteproyecto se estudia actualmente en diversas dependencias gubernamentales.

²⁰ *Mecanismos de la ONU*: Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la Independencia de Jueces y Magistrados (13-23 de mayo de 2001); Comité Contra la Tortura (23 de agosto a 12 de septiembre de 2001); Relator Especial sobre Vivienda Adecuada como un Elemento Integrante del Derecho a un Nivel de Vida Adecuado (4-15 de marzo de 2002); Relatora Especial sobre los Derechos Humanos de los Migrantes (7-18 de marzo de 2002); Representante del Secretario General para los Desplazados Internos (18-28 de agosto de 2002); Presidente del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU y la Experta del Paraguay (27 de octubre al 10 de noviembre de 2002); Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas (2 al 13 de julio de 2003); Visita confidencial de expertas del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (19 al 25 de octubre de 2003); Misión de Expertos Internacionales de la ONU, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, a Ciudad Juárez, Chihuahua (octubre de 2003); Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias (21 al 25 de febrero de 2005). Relator Especial sobre Venta de Niños, Prostitución y Pornografía Infantil (4-14 de mayo de 2007); Relator Especial de la ONU sobre Vivienda Adecuada como un Elemento Integrante del Derecho a un Nivel de Vida Adecuado y el Relator Especial de la ONU sobre los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de los Indígenas (7-11 de septiembre de 2007) (visita privada); Relator Especial de la ONU sobre los Derechos Humanos de los Migrantes (9-18 de marzo de 2008); Subcomité contra la Tortura (28 de agosto al 13 de septiembre). *Mecanismo de la OEA*: 3 visitas del Presidente de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2-5 de julio de 2001, 11-13 de abril y 6-11 de agosto de 2007); Relatora Especial de Asuntos de la Mujer (9-12 de febrero de 2002); Relator Especial para Trabajadores Migratorios de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (25-31 de julio de 2002); Relator sobre Libertad de Expresión (18-26 de agosto de 2003); Relator Especial para México y sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (24-31 de agosto de 2005). *OACNUDH*: Se ha recibido en tres ocasiones, la visita de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos: Sra. Mary Robinson (2 de diciembre de 2000 y 30 de junio a 2 de julio 2002) y la Sra. Louise Arbour (5-8 de febrero de 2008).

²¹ Por ejemplo, durante 2007 y 2008, México ha recibido más de siete visitas de alto nivel de renombradas organizaciones de la sociedad civil, expertos y observadores internacionales, incluyendo a la Secretaria Ejecutiva de Amnistía Internacional, el Director para América de Human Rights Watch, así como el Presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja.

²² El Acuerdo establece como prioridades de cooperación la armonización legislativa, la reparación del daño por violaciones a derechos humanos, el seguimiento y aplicación nacional de recomendaciones de órganos internacionales de derechos humanos, el fortalecimiento institucional y del sistema de justicia, la prevención y erradicación de la tortura, la promoción de los derechos de las mujeres y la perspectiva de género, la promoción de los derechos de los pueblos indígenas, la promoción de las libertades fundamentales y del Estado de Derecho.

²³ Entre otras funciones, esa Oficina realiza seguimiento personalizado, con acceso a centros de readaptación social, de casos delicados de personas privadas de la libertad que se ubican en el ámbito de su mandato. Igualmente tiene programas de formación con las fuerzas armadas y la policía.

²⁴ Nuevo León (2004), Chihuahua (2007), Estado de México (2006) y Oaxaca (2007). Aguascalientes se encuentra en proceso.

²⁵ Ello tiene su fundamento en el artículo 37(a) de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, el cual faculta a los Tribunales Colegiales de Circuito para conocer de las sentencias o resoluciones que son dictadas por tribunales militares, independientemente de las penas impuestas.

²⁶ Según datos del Consejo de la Judicatura Federal, entre 2001 y 2008 los juzgados de distrito conocieron de 558 demandas de amparo indirecto donde intervino como parte el Supremo Tribunal Militar, de las cuales 39 fueron desechadas y en 152 se concedió la protección de la justicia federal (las demandas restantes tuvieron diversos sentidos de resolución o se encontraban en trámite). Además, en tal periodo los tribunales colegiados de circuito conocieron mediante juicio de amparo directo, de 400 sentencias definitivas donde también intervino como parte el Supremo Tribunal Militar. De éstas, 12 demandas fueron desechadas, en 209 casos concedió el amparo, y en 4 casos se le ordenó la reposición del procedimiento.

²⁷ Aproximadamente 94.97 por ciento de los reclusos son hombres y 5.03 por ciento son mujeres.

²⁸ En el marco del *Programa Nacional de Fomento y Difusión de los Derechos Humanos en Materia de Seguridad Pública y Penitenciaria*, 9,882 servidores públicos de los centros federales recibieron entre 2003 y julio de 2008 capacitación en materia de derechos humanos.

²⁹ La “Reforma al Sistema de Seguridad Pública y Justicia Penal” (2008) busca fortalecer la procuración e impartición de justicia y la lucha contra el crimen organizado y establece bases constitucionales para el Sistema Nacional de Seguridad Pública. El Sistema privilegia la coordinación del Ministerio Público y las instituciones policiales de los tres órdenes de gobierno a fin de lograr la integración de los esfuerzos en materia de seguridad pública, homologando las reglas para seleccionar, capacitar, garantizar la permanencia, evaluar y certificar a los policías del país.

³⁰ En el marco de dicho Programa, se han capacitado en derechos humanos, durante los años de 2007 y 2008, a 27,774 elementos de tal Secretaría y sus órganos desconcentrados y se ha apoyado en la capacitación de 8,636 elementos de las instituciones de seguridad pública estatal y municipal.

³¹ A través de dicho Programa, durante los años de 2007 y 2008, la Secretaría de Seguridad Pública recibió, investigó y desahogó 989 quejas por presuntas violaciones a derechos humanos por parte de servidores públicos de esa Secretaría.

³² A fin de fortalecer la capacitación del Ministerio Público en materia de derechos humanos, en el marco del *Programa Institucional de Capacitación, Formación y Servicios Educativos en Derechos Humanos*, de 2003 a junio de 2008, la PGR ha capacitado a 27,023 personas, principalmente agentes del Ministerio Público, de la Agencia Federal de Investigación, peritos y personal administrativo, así como de otras instituciones o dependencias federales, estatales y municipales y sociedad civil.

³³ Su participación se fundamenta en las tesis de jurisprudencia números 34/2000, 35/2000, 36/2000, 37/2000, 38/2000 y 39/2000 emitidas por la SCJN.

³⁴ Anteriormente, el personal femenino ingresaba únicamente a la Escuela Médico Militar y a la de Enfermería.

³⁵ En total, de 2001 a 2007 se capacitaron a 145,298 elementos entre Generales, Jefes, Oficiales y Tropa, Cadetes y Defensas Rurales; y en 2008, se ha capacitado a 54,101 elementos entre Generales, Jefes, Oficiales y Tropa, Cadetes y Defensas Rurales.

³⁶ Se capacita mensualmente a un promedio de 975 elementos.

- ³⁷ Entre diciembre de 2006 y mayo de 2008 la CNDH recibió 634 quejas contra efectivos militares.
- ³⁸ “Comité Interdisciplinario para la Reparación del Daño a Víctimas u Ofendidos por Violaciones a Derechos Humanos de Individuos Vinculados a Movimientos Sociales y Políticos en la década de los sesenta y setenta”, creado en 2001 y presidido por la Secretaría de Gobernación.
- ³⁹ “*Fiscalía especial para la atención de hechos probablemente constitutivos de delitos federales cometidos directa o indirectamente por servidores públicos en contra de personas vinculadas con movimientos sociales y políticos del pasado*”, creada en 2001.
- ⁴⁰ Distrito Federal, Oaxaca, Chiapas y Guerrero.
- ⁴¹ Las entidades federativas que cuentan con legislación específica sobre tortura son: Aguascalientes (1995), Campeche (1993), Coahuila (1993), Colima (1995), Chiapas (1994), Estado de México (1994), Jalisco (1993), Michoacán (1994), Morelos (1993), Nayarit (2005), Oaxaca (1993), Quintana Roo (1992), Tlaxcala (2003), Veracruz (1999) y Yucatán (2003).
- ⁴² Realiza además actividades de capacitación para funcionarios y servidores públicos. Entre 2001 y 2003 la PGR capacitó a 730 funcionarios a través de 21 cursos en materia de tortura, y en 2003 capacitó a 377 servidores públicos sobre los aspectos jurídicos y periciales para la aplicación del Dictamen Médico/Psicológico.
- ⁴³ Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Yucatán y Zacatecas.
- ⁴⁴ Nayarit, Jalisco y Veracruz.
- ⁴⁵ Entre 2005 y agosto de 2007, la Secretaría de Seguridad Pública capacitó a 795 guardas, custodios y personal administrativo y de mando de los citados centros.
- ⁴⁶ Morelos, Chihuahua, Tamaulipas, Zacatecas, Colima y Baja California.
- ⁴⁷ Desde su creación y al 4 de septiembre de 2008, el IFAI ha recibido 338,412 solicitudes de información, de las cuales ha respondido 297,643 solicitudes, y ha recibido 16,906 recursos de revisión (30,035 solicitudes fueron concluidas por falta de pago de los costos de reproducción de la información (3,228) o por falta de respuesta al requerimiento de información adicional (26,807)).
- ⁴⁸ De conformidad con la CNDH, “*los casos atendidos revelan que las agresiones a periodistas se han multiplicado y ahora son más violentas. Además, existen nuevos actores que agravan a los comunicadores, entre ellos los miembros del crimen organizado, lo que contribuye a la persistencia de un clima generalizado de temor entre los integrantes del medio, lo que provoca la autocensura y acentúa la caracterización del periodismo como una profesión de alto riesgo*”. Fuente: CNDH. Comunicado de prensa CGCP/006/08 de 6 de enero de 2008. El Comité para la Protección de Periodistas ha reconocido que en los últimos cinco años, al intensificarse la guerra entre los cárteles de la droga, periodistas locales que informan sobre crimen organizado y narcotráfico han sido agredidos y asesinados (Informes “*Un nuevo frente en México*” (7 de noviembre de 2007), “*México: Calderón apoya la federalización de los delitos contra la libertad de expresión*” (9 de junio de 2008) y “*Reportero alega haber sido agredido por militares en Sinaloa*” (8 de agosto de 2008). Según datos de la Misión Internacional de Documentación sobre Ataques en Contra de Periodistas y Medios de Comunicación, entre 2000 y 2008 por lo menos 24 periodistas y trabajadores de los medios han sido asesinados, ocho más permanecen desaparecidos y decenas han sido amenazados, intimidados o agredidos en razón de su oficio. (Informe “*Libertad de Prensa en México: La Sombra de la Impunidad y la Violencia*”, agosto de 2008; Dicha Misión visitó México del 20 al 25 de abril de 2008.
- ⁴⁹ Desde su creación y hasta el 30 de septiembre de 2008, en el fuero federal se han conocido 262 asuntos por delitos cometidos contra periodistas, de los cuales 187 han sido determinados y el resto se encuentra en trámite. El tipo de delito más denunciado es la amenaza; en 17 de los asuntos se denunció el delito de homicidio; recurren también las denuncias por lesiones, privación ilegal de la libertad, abuso de autoridad y robo.
- ⁵⁰ La iniciativa de reforma al artículo 73 constitucional presentada en octubre de 2008 por el Ejecutivo Federal propone considerar como delitos de orden federal los relacionados con violaciones, entre otros, a la libertad de expresión, que por sus características de ejecución o relevancia social trasciendan el ámbito de los estados o del Distrito Federal. Además, en marzo de 2008, la PGR presentó a la Cámara de Diputados un proyecto de iniciativa de reforma a la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación a fin de considerar como delitos de orden federal los cometidos en contra

de periodistas; ésta ha recibido el reconocimiento de organizaciones no gubernamentales internacionales como el Comité para la Protección de Periodistas y la Misión Internacional de Documentación sobre Ataques en Contra de Periodistas y Medios de Comunicación.

⁵¹ Presupuesto de Egresos de la Federación. Anexo “Evolución del gasto público 2003-2007”, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 2008.

⁵² Este programa ha recibido el reconocimiento, entre otros, del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵³ *Oportunidades* tiene una cobertura para grupos específicos de la población en el 100 por ciento de los municipios del país caracterizados como de alta marginación, en localidades rurales y urbanas.

⁵⁴ Las últimas encuestas muestran también reducciones significativas entre 1996 y el 2006 de la pobreza medida en términos de ingreso: en pobreza alimentaria se pasó de 34.7 millones de personas a 14.4 millones de personas (13.8 por ciento de la población); en pobreza de capacidades se pasó de 43.4 millones a 21.7 millones de personas (20.7 por ciento de la población); en pobreza de patrimonio se pasó de 69 por ciento de la población a 44.7 millones de mexicanos (42.6 por ciento de la población).

⁵⁵ En cuanto al primer objetivo, México cumplió de manera anticipada con la meta fijada para el año 2015 de reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar diario: tal porcentaje pasó de 10.8 por ciento en 1989 a 3.3 por ciento en el 2006. En cuanto al segundo objetivo, mientras que en el ciclo escolar 1992-1993 la tasa neta de matriculación en primaria (6-11 años de edad) en el sistema educativo nacional fue de 98.1 por ciento, el índice pasó a 101.4 por ciento en 2006-2007. Con relación al cuarto objetivo, la tasa de mortalidad entre menores de cinco años descendió de 64 muertes por cada 1000 niños nacidos vivos en 1983 a 23 en la actualidad, con reducción drástica en tasas de mortalidad por diarrea y la radicación de polio, difteria y sarampión. En cuanto al objetivo vinculado a la salud materna, se ha ampliado notablemente la cobertura de atención de parto por personal calificado que paso de 70 por ciento en el año 2000 a 93.2 por ciento al 2006; por otra parte, la mortalidad materna en el hogar sin haber recibido asistencia médica paso de 8.9 por ciento en el 2002 a 5.9 por ciento en el 2007. Finalmente, la epidemia del VIH-SIDA permanece estable: la prevalencia del VIH- SIDA es de 0.3 por ciento (tres personas por cada 1000 adultos) de 15 a 49 años; por otro lado, se redujo en 7 por ciento la incidencia de tuberculosis pulmonar en los últimos 5 años pasando de 15,649 casos en el 2000 a 14,550 en 2007; y la incidencia del paludismo se ha reducido de 1990 a 2007 en un 95.8 por ciento.

⁵⁶ Intervención de Ban Ki-Moon, Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas, durante la Reunión de Trabajo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Cambio Climático, 4 de agosto de 2008, México D.F.

⁵⁷ Orientado a mejorar el abasto de productos básicos y la nutrición en las localidades rurales marginadas, benefició en 2007 a 143,423 familias y entre enero y mayo del 2008 a 130,064 familias. El *Programa de Apoyo Alimentario y Abasto Rural* tiene por objetivo mejorar la alimentación, nutrición, y el abasto de productos básicos y complementarios en localidades rurales marginadas del país. En su *Modalidad de Apoyo Alimentario*, otorga apoyos alimentarios en especie o en efectivo para incrementar la ingesta diaria de alimentos. En 2007 benefició a 143,423 familias a través de 1,387,094 apoyos en 1,202 municipios y 5,578 localidades en las 31 entidades federativas. Entre enero y mayo de 2008, benefició a 130,064 familias a través de 827,041 apoyos en 1,063 municipios y 4,859 localidades en las 31 entidades federativas. En su *Modalidad de Abasto Rural*, busca garantizar el abasto de alimentos en localidades de alta y muy alta marginación y de difícil acceso, comercializando productos básicos y complementarios a precios accesibles en las zonas más apartadas, a través de más de 22,568 tiendas ubicadas en 31 entidades federativas. Es la red de abasto más grande de Latinoamérica con 308 almacenes distribuidos por todo el país. En 2007 benefició a 45,575,807 personas; a mayo de 2008, ha beneficiado a 46,405,893 personas.

⁵⁸ El *Programa de Abasto Social de Leche* (a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.) apoya la alimentación de familias en condiciones de pobreza proporcionando leche fortificada con vitaminas y minerales.

⁵⁹ Ante el alza mundial de precios de alimentos se puso en marcha el *Programa Apoyo Alimentario Vivir Mejor*, creado en junio de 2008, que tiene como objetivo compensar la disminución del poder adquisitivo de los más pobres derivado del incremento de precios, brindándoles una compensación en efectivo de \$120 pesos mensuales (aproximadamente \$10.91 dólares de los E.U.A.).

⁶⁰ Por la que se dan desayunos escolares y atención a menores de cinco años no escolarizados. A través de la *Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria*, se llevan a cabo programas de desayunos escolares, atención a menores de 5 años no escolarizados, asistencia alimentaria a sujetos vulnerables y familias en desamparo, así como la Estrategia Nacional de Orientación Alimentaria. La proporción de desayunos escolares calientes ha alcanzado un 48 por ciento del total de desayunos que se distribuyen en el país, más de 6 millones de desayunos diarios.

⁶¹ Durante el ciclo escolar 2007-2008 se distribuyeron libros de texto gratuitos de educación primaria: 5,535 en sistema Braille y alrededor de 8,495 en macrotipos. Asimismo, 980 Diccionarios *Academia* en sistema Braille.

⁶² V Informe Interamericano de la Educación en Derechos Humanos. Instituto Interamericano de Derechos Humanos. San José de Costa Rica, 2006.

⁶³ Mediante reforma a la Ley General de Salud que establece el Sistema de Protección Social en Salud, conocido como *Seguro Popular*.

⁶⁴ En 2007 se afiliaron a este Seguro 819,410 niños, y de enero a mayo de 2008, 420,790 niños, sumando 1,240,380 beneficiados, con lo que se superó satisfactoriamente la meta original de afiliación.

⁶⁵ En el marco del *Programa Oportunidades*, existe también desde 2007 el programa *Caravanas de la salud*, que benefició en 2007 a 303,397 personas que residen en localidades marginadas y de difícil acceso.

⁶⁶ Además, de 2001 a 2006 el trabajo conjunto del INMUJERES y la Secretaría de Salud, derivó en un incremento de programas de servicios de salud física y mental, y de salud sexual y reproductiva desde una perspectiva de género, para las mujeres, niñas y adultas mayores. En la Secretaría de Salud se creó el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva, que opera programas sobre planificación familiar, cáncer cérvico-uterino y de mama, atención materno infantil, salud perinatal, equidad de género, atención de la violencia familiar, sexual y contra las mujeres, y el respeto a los derechos sexuales y reproductivos.

⁶⁷ Atendió, de enero a septiembre de 2008, a 353,566 personas, de los cuales 194,802 lograron obtener un empleo, representando un índice de colocación de 55 por ciento.

⁶⁸ En el contexto de las políticas de transparencia, a partir de enero de 2008, se puede consultar en la página electrónica de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el contenido de los Contratos Colectivos de Trabajo y las condiciones que rigen a las asociaciones sindicales.

⁶⁹ 57 por ciento son hombres y 43 por ciento son mujeres. 58 por ciento de éstos viaja con su familia. 20 por ciento son niños de 6 a 14 años. El Grupo de Coordinación Interinstitucional se instaló en noviembre de 2007, presidido por el Secretario del Trabajo y Previsión Social e integrado por más de 10 dependencias del Gobierno Federal, que formula estrategias de atención en materia de inspección y marco normativo, seguridad y previsión social, educación, promoción del desarrollo e integración de información.

⁷⁰ A través del Grupo Interinstitucional, en 2007 fueron atendidos 2,212 menores de la calle; 1,990 menores de la calle reintegrados; 73,446 menores trabajadores; 99,943 menores en riesgo; 127,441 familias atendidas; 5,630 becas académicas; 431 becas capacitación.

⁷¹ Entre 2000 y 2006, más de cuatro millones de familias compraron o mejoraron una vivienda. La meta para el periodo 2007-2012 es otorgar seis millones de financiamientos para los diferentes programas de vivienda. En 2007, el conjunto de las entidades financieras de vivienda otorgaron un millón 183 mil 759 créditos y subsidios en sus diversas modalidades, privilegiando a los sectores de más bajos ingresos.

⁷² El *Programa ProÁrbol* se orienta a los 101 municipios con mayor índice de marginación. La meta en 2008 es sembrar 280 millones más. En lo referente a áreas naturales protegidas, se cuenta con 166 áreas naturales de carácter federal que representan más de 23,146,927 hectáreas (12 por ciento del territorio nacional).

⁷³ Lo que se traduce en la conservación de 1.75 millones de hectáreas de bosques y selvas en el país y el beneficio de 2 mil 600 comunidades, principalmente de alta marginación.

⁷⁴ Tras la citada reforma y una reforma posterior del 4 de diciembre de 2006, el artículo 1° constitucional lee como sigue: “Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.”

⁷⁵ Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Coahuila, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán.

⁷⁶ Aguascalientes, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango y Veracruz.

⁷⁷ Desde su creación y hasta el primer trimestre de 2008, el CONAPRED ha atendido 2,052 quejas, de las cuales 869 fueron contra particulares y 1,183 fueron reclamaciones contra servidores públicos federales.

⁷⁸ En 2006 la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, bajo el Programa *Política para la Igualdad Laboral*, desarrolló el *Distintivo de Empresa Familiarmente Responsable* para promover la incorporación de políticas de igualdad entre

mujeres y hombres en el sector privado y la conciliación entre el cumplimiento de las responsabilidades familiares y del trabajo. Entre 2007 y 2008 se han reconocido a 90 empresas con dicho distintivo, dando como resultado 123,824 empleados beneficiados de los cuales 43,433 son mujeres. Además, se desarrolla la *Política para la Igualdad Laboral*, que tiene como una de sus líneas de acción la creación de la *Norma Mexicana para la Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres*, que espera concretarse antes de que concluya 2008.

⁷⁹ Con esta ley se crea el *Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres*, coordinado por INMUJERES y que articula a dependencias federales, estatales y municipales, así como a la sociedad civil y el *Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2008-2012 (PROIGUALDAD)* para institucionalizar una política transversal con perspectiva de género en el Gobierno Federal y contribuir a su adopción en los tres poderes de la Unión, los tres órdenes de gobierno y el sector privado.

⁸⁰ La Ley, además de tipificar el delito de trata, establece los derechos de las víctimas, crea la Comisión Intersecretarial sobre el tema y le encomienda elaborar el Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas. Se ha modificado también el Código Penal Federal incorporando un capítulo sobre “turismo sexual” y la Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada en materia de explotación sexual infantil.

⁸¹ Del 1° de enero al 15 de octubre de 2008, la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA) inició 80 investigaciones por delitos relacionados con violencia hacia las mujeres, y 20 investigaciones por trata de personas, localizó 59 mujeres desaparecidas y atendió a 2,393 víctimas. El 5 de octubre FEVIMTRA acusó ante un juzgado federal al primer probable responsable de un caso de trata y el 10 del mismo mes el juez encontró datos suficientes para iniciar el juicio (Proceso penal 243/2008. Juzgado Primero de Distrito de Mexicali. Baja California).

⁸² 18 entidades federativas tipifican el delito de trata mediante ley o en su Código Penal; no obstante, en algunos de los casos, dichas legislaciones no están de acuerdo con la Ley General.

⁸³ El Gobierno de Chihuahua ha destinado más de \$34 millones de pesos (aproximadamente \$3.1 millones de dólares de los E.U.A.) para equipos de laboratorio, y ordenó la construcción del Laboratorio de Criminalística y Genética Forense en Ciudad Juárez, que requirió una inversión total superior a los \$38 millones de pesos (aproximadamente \$3.5 millones de dólares de los E.U.A.).

⁸⁴ Se contrató al Equipo Argentino de Antropología Forense, cuya actuación ha resultado decisiva en los complejos procedimientos de identificación de las víctimas. Se cuenta con la participación de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de América (USAID), que financió el costo del servicio del laboratorio BODE, en Virginia (EE.UU.), el cual llevó a cabo los análisis de las muestras de ADN encontradas en los lugares en donde se han hallado los cuerpos de algunas víctimas.

⁸⁵ En el año 2006, entraron en vigor la nueva Ley Orgánica del Ministerio Público del estado de Chihuahua, la reforma a la Ley Orgánica del Poder Judicial del estado de Chihuahua, el nuevo Código de Procedimientos Penales, el nuevo Código Penal, la Ley de Justicia Penal Alternativa, la Ley de Justicia Especial para Adolescentes Infractores y la Ley de Atención y Protección a Víctimas u Ofendidos del Delito.

⁸⁶ El 31 de mayo de 2005 se constituyó el Consejo Asesor de Aplicación del Fondo de Auxilio Económico a Familiares de las Víctimas de Homicidio de Mujeres en el municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua. El citado Fondo fue dotado de \$30 millones de pesos (aproximadamente \$2.73 millones de dólares de los E.U.A.), de los cuales \$25 millones (aproximadamente \$2.27 millones de dólares de los E.U.A.) fueron otorgados por el Gobierno Federal y el resto por el Gobierno del estado de Chihuahua. El Consejo Asesor determina la entrega de estos recursos a los familiares de las víctimas.

⁸⁷ Los programas llevados a cabo por el SNDIF para la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes tuvieron los siguientes resultados en el año 2007: (i) se atendieron 44,053 niños, niñas y adolescentes en 8 entidades federativas a través del *Programa de Prevención y Atención a Niñas, Niños y Adolescentes en Situación de Calle “De la Calle a la Vida”*; (ii) se disminuyó en 17.2 por ciento la población de niñas, niños y adolescentes trabajadores urbanos marginales, con una eficiencia terminal del ciclo escolar de 93 por ciento de la población infantil que recibe apoyos compensatorios, bajo el *Programa para la Prevención, Atención, Desaliento y Erradicación del Trabajo Infantil Urbano Marginal*; (iii) se atendieron a 2,014 niñas, niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual comercial infantil y a 32,590 niñas, niños y adolescentes en riesgo a través del *Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil*, que opera con una Coordinación Nacional integrada por 32 instituciones; (iv) se atendieron a 89,107 niños de 2 a 6 años en 1,935 centros de asistencia infantil comunitarios semiescolarizados, y a 56,632 niños de 0 a 6 años en 659 centros de asistencia de desarrollo infantil escolarizados, bajo el *Programa de Atención a Menores de Edad Temprana*; (v) se atendió a 2,633,220 en 29 entidades federativas bajo el

Programa de atención a la salud de los niños, niñas y adolescentes; (vi) se realizaron actividades informativas a 621,720 adolescentes, y se atendió a 49,208 madres, padres y embarazadas adolescentes, en 30 entidades federativas, bajo el *Programa para la Prevención y Atención Integral del Embarazo en Adolescentes;* (vii) se atendió a 221,297 niñas, niños y adolescentes y 34,171 padres de familia, en 25 entidades federativas bajo el *Programa de Prevención de Riesgos Psicosociales;* y (ix) se establecieron 29 redes estatales, 31 DIFusores estatales, 1,255 DIFusores municipales, 8,358 DIFusores locales; se informó sobre sus derechos a 126,232 niños, y se capacitó en la Convención a 18,987 niños, mediante el programa *Promoción y Difusión de los Derechos de la Niñez.*

⁸⁸ San Luis Potosí (11 de julio de 2003); Tabasco (15 de noviembre de 2003); Durango (22 de febrero de 2004); Jalisco (29 de abril de 2004); Puebla (10 de diciembre de 2004); Morelos (20 de julio de 2005); Querétaro (12 de enero de 2007); y Yucatán (11 de abril de 2007).

⁸⁹ Quintana Roo, Oaxaca, Chiapas, Campeche, Estado de México, San Luis Potosí, Nayarit, Jalisco, Michoacán, Durango, Querétaro, y Baja California.

⁹⁰ Durante 2007, con un presupuesto anual de \$37 millones de pesos (aproximadamente \$3.4 millones de dólares de los E.U.A.), se apoyaron 504 organizaciones sociales y núcleos agrarios que proporcionaron servicios jurídicos, capacitación y difusión en garantías individuales, derechos humanos y derechos indígenas, y gestión en materia de registro civil y liberación de presos indígenas. Fueron beneficiadas de manera directa 139,820 personas distribuidas en 2,256 localidades de 451 municipios en 26 entidades federativas. En 2008, el programa tiene un presupuesto anual de 37 millones de pesos (aproximadamente \$3.4 millones de dólares de los E.U.A.) para la suscripción de 535 convenios de concertación con organizaciones y núcleos agrarios aprobados para que desarrollen proyectos de promoción y defensa de los derechos de los pueblos indígenas, para beneficiar directamente a 120,000 personas. Durante 2007, se apoyó la excarcelación de 946 indígenas en 28 entidades federativas, con una inversión total de \$7,375,548.31 pesos (aproximadamente \$670,504 dólares de los E.U.A.). Además, se llevó a cabo el *Censo de Población Indígena Privada de la Libertad* en 402 centros de reclusión dentro del territorio nacional, detectándose una población de 9,888 personas indígenas privadas de su libertad en el Sistema Penitenciario Nacional. Para 2008, el presupuesto total es de \$1,500,000 pesos (aproximadamente \$136 mil dólares de los E.U.A.), con lo cual de julio a octubre se llevará a cabo la actualización del Censo; a mayo de 2008 se ha apoyado la liberación de 214 indígenas.

⁹¹ Baja California, Campeche, Chiapas, Durango, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Veracruz y Yucatán.

⁹² La Unidad tiene como antecedente la Fiscalía Especializada para la Atención de Asuntos Indígenas, existente en la PGR desde 1994, creada mediante acuerdo No. A/05/94 del 17 de junio de 1994.

⁹³ Según el II Censo de Población y Vivienda 2005, el total de la población hablante de lengua indígena es de 6,011,202 personas, de los cuales el 12.3 por ciento es monolingüe. El Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI) publicó en el Diario Oficial de la Federación el *Catálogo de las Lenguas Indígenas Nacionales: Variantes lingüísticas de México con sus autodenominaciones y referencias geoestadísticas* que identifica y reconoce oficialmente 11 familias lingüísticas, 68 agrupaciones lingüísticas y 364 variantes lingüísticas en México. Para apoyar al INALI en la atención de las lenguas en peligro de extinción, en febrero de 2008 se instaló el *Comité Consultivo para la Atención a las Lenguas Indígenas en Riesgo de Desaparición*. El INALI realizó y socializó con los sectores académicos el Modelo de Acreditación y Certificación en Lenguas Indígenas, el cual se puso en marcha con un programa piloto, a través del 1er Diplomado para la Profesionalización de Traductores e Intérpretes Indígenas en el estado de Guerrero. El INALI coordinó el diplomado para proponer normas pedagógicas y se realizó en conjunto con la ONU, la Secretaría de Asuntos Indígenas del estado de Guerrero, la CDI, la Universidad Autónoma de Guerrero y la Universidad Pedagógica Nacional.

⁹⁴ 11.5 millones de mexicanos radican en otro país, de los cuales 97.4 por ciento reside en Estados Unidos de América (11.2 millones).

⁹⁵ México cuenta con 47 representaciones consulares tan sólo en los Estados Unidos de América y 4 en Canadá, lo que representa uno de los sistemas más amplios de asistencia consular en el mundo. Durante 2007, se atendieron 119,295 casos de protección y asistencia consular de mexicanos en el extranjero.

⁹⁶ Autoriza la entrada por cualquier lugar autorizado de manera oficial a lo largo de la frontera de México con Guatemala; establece como poblaciones destinadas al tránsito local, los municipios que se encuentran dentro de una distancia de 100 kms en los Estados de Chiapas, Tabasco y Campeche (72 municipios). Hasta junio de 2008, se habían emitido 3,588 FMTF y 1,613 FMVL en Chiapas, así como 237 FMVL en Quintana Roo.

⁹⁷ Durante el año 2007, se llevaron a cabo 120,455 aseguramientos de migrantes indocumentados y de enero a mayo de 2008 se han realizado 46,805.

⁹⁸ Durante 2006 y 2007 se rescataron 10,723 migrantes, atendieron a 867 migrantes lesionados o heridos, localizaron a 211 migrantes extraviados, brindaron asistencia social a 152,517 migrantes, brindaron asistencia y gestoría jurídica a 264 migrantes, orientaron a 783,544 migrantes, entregaron 371,018 Cartillas del Migrante y 345,972 Trípticos guía preventiva, y atendieron a 144,532 migrantes repatriados y 90 migrantes mutilados.

⁹⁹ La Red de 27 Albergues de Tránsito se integra por 15 pertenecientes a los Sistemas Estatales y Municipales DIF, 6 a Organizaciones Civiles y 6 Módulos de Recepción y Atención, que pertenecen a los Sistemas Estatales DIF de Baja California, Chihuahua y Sonora.

¹⁰⁰ Durante los cuatro años de operación de este programa han sido repatriados 63,445 mexicanos.

¹⁰¹ Tal Programa busca coordinar esfuerzos interinstitucionales con los tres órdenes de gobierno y con organizaciones de la sociedad civil a fin de que los mexicanos repatriados en la frontera norte tengan alternativas para reincorporarse al desarrollo de la nación. Desde que se inició el Programa en Tijuana, se han repatriado a 96,655 mexicanos. En fecha próxima, se habrán de extender las acciones de este programa a los estados de Chihuahua, Sonora, Tamaulipas y Coahuila.

¹⁰² Las personas con discapacidad representan 1.84 por ciento de la población mexicana, de acuerdo con el XII Censo General de Población y Vivienda del 2000. Dadas las estimaciones a nivel mundial, para el XIII Censo que se realizará en 2010 se están elaborando las preguntas específicas para captar a las personas con discapacidad de acuerdo con las recomendaciones de Naciones Unidas y del Grupo de Washington sobre Estadísticas de Discapacidad. En 2005, entró en vigor la Ley General de las Personas con Discapacidad, que fue reformada en agosto de 2008 a fin de armonizar sus principios con los instrumentos internacionales en la materia, promovidos y ratificados por México. Con base en la Ley, en 2005 se estableció el *Consejo Nacional para las Personas con Discapacidad*, como instrumento permanente de coordinación intersecretarial e interinstitucional y en 2006 el Secretariado Técnico de dicho Consejo para contribuir a establecer una política de Estado en la materia, así como promover, apoyar, fomentar, vigilar y evaluar las acciones, estrategias y programas derivados de esta Ley. Es un reto para los próximos años asegurar el fortalecimiento de tal Consejo, tal y como lo reconoce el PNDH. Actualmente, se realizan diversas acciones encaminadas a proteger la accesibilidad, trabajo, educación, salud y desarrollo social de las personas con discapacidad. Están próximos a ser promulgados Programas Nacionales 2008-2012 en materia de desarrollo, trabajo y capacitación y atención integral a la salud de las personas con discapacidad, así como en materia de tamiz auditivo neonatal e intervención temprana. A la fecha, las constituciones de 28 entidades federativas hacen referencia a los derechos de las personas con discapacidad. En lo referente al trabajo de las *personas con discapacidad*, al año 2000 de las personas con discapacidad y en edad productiva (entre 15 y 64 años), menos de la mitad contaba con empleo. Entre las acciones realizadas para combatir la discriminación laboral a las personas con discapacidad e incrementar sus oportunidades, se creó en 2005 el Programa *Distintivo Empresa Incluyente*, cuyo objetivo es sensibilizar a las empresas y fomentar su participación en la inclusión laboral de personas en situación de vulnerabilidad. Hasta el 2008, se han reconocido 389 empresas en todo el país, las cuales han dado empleo a un total de 2,454 personas con discapacidad. Este distintivo forma parte de la Red Nacional de Vinculación Laboral.

¹⁰³ Los adultos mayores representan 8.3 por ciento de la población total mexicana (con tasa de crecimiento de 3.3 por ciento): De acuerdo al II Conteo de Población y Vivienda 2005, residían en el país 8,338,835 adultos mayores, de los cuales 3,892,991 hombres y 4,445,844 mujeres; a 2005, la esperanza de vida era de 74.6 años, y se espera que para 2010 sea de 75.4 años. En 2002 entró en vigor la *Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores*, con base en la cual se creó el *Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores* (INAPAM). Bajo su *Modelo de Atención Gerontológica*, el INAPAM desarrolla diversos programas en materia de Turismo y Recreación, Actividades Socioculturales, Capacitación para el Trabajo y Ocupación del Tiempo Libre, Educación para la Salud, Enseñanza, Servicios Educativos, Servicios Psicológicos, Cultura Física, Desarrollo Comunitario, Servicios Gerontológicos en Unidades Especiales, y Consulta Médica General Especializada y Estudios de Laboratorio y Gabinete en Centros de Atención Integral. Existe también desde 2003 el *Consejo de Coordinación Interinstitucional sobre el Tema de Adultos Mayores* con 38 instituciones del gobierno federal y organizaciones civiles, que produjo en 2005 la Agenda del Consejo que resalta los temas transversales que deben estar incluidos en todas las políticas públicas de vejez. Además, opera el *Programa Nacional para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Personas Adultas Mayores* (2008-2012).

¹⁰⁴ Entre 1983 y 2008 se presentaron en México 121,718 casos de SIDA en México. El Centro Nacional para la Prevención y el Control del VIH/SIDA destinó, en 2007, más de \$1,200 millones de pesos (aproximadamente \$109 millones de dólares de los E.U.A.) para asegurar la continuidad del tratamiento con medicamentos

antirretrovirales a personas que carecen de seguridad social, e incorporar a las personas nuevas que fueron diagnosticadas. Contaba, a 2007, con 51 Centros Ambulatorios de Prevención y Atención al SIDA que operan en diferentes entidades federativas brindando atención médica, psicológica y social especializada a pacientes y sus familias que viven con VIH/SIDA o que portan alguna infección de transmisión sexual. Las diversas acciones que realiza la Secretaría de Salud al respecto se han fortalecido con la implementación del *Programa de Acción para la Prevención y el Control del VIH/SIDA*, que contempla campañas de prevención y el acceso gratuito a los medicamentos antirretrovirales, así como el *Programa de Prevención y Atención de Infecciones por VIH y otras Infecciones de Transmisión Sexual*. México tiene el reto de promover la adopción de una ley marco para la prevención, control y atención del VIH/SIDA/ITS, tal y como lo reconoce el PNDH.
