



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Резюме материалов по Мальдивским Островам, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 14 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам без дальнейшего промедления присоединиться к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴.

3. Авторы СП2 рекомендовали Мальдивским Островам ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁵.

4. Институт по вопросам безгражданства и интеграции рекомендовал Мальдивским Островам присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года к ней и в полной мере соблюдать их положения. Он также рекомендовал Мальдивским Островам ратифицировать Протокол 2000 года о

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶.

5. Институт по вопросам безгражданства и интеграции рекомендовал Мальдивским Островам снять свои оговорки к Международному пакту о гражданских и политических правах (по статье 18 – свобода мысли, совести и религии) и Конвенции о правах ребенка (по всем положениям, касающимся усыновления, и по статье 14.1 – свобода мысли, совести и религии)⁷.

6. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам снять свою оговорку к статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁸.

7. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала Мальдивским Островам подписать и ратифицировать Договор Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия в связи с крайней важностью этого вопроса для международной повестки дня⁹.

8. Авторы СП4 рекомендовали правительству в приоритетном порядке организовать официальные визиты: Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников; Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; и Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу ассоциации¹⁰.

В. Национальные рамки защиты прав человека¹¹

9. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) выразил обеспокоенность в связи с тем, что Мальдивские Острова рассматривают ислам в качестве неотъемлемой части своей национальной самобытности и что все положения о свободе и защите, содержащиеся в Конституции, сопровождаются оговоркой о том, что они имеют место лишь в той мере, в какой они не нарушают «догматы ислама» и не противоречат им. В Конституции говорится, что «Мальдивские Острова являются суверенной, независимой, демократической республикой, строящейся на принципах ислама». Конституция также устанавливает ислам в качестве «религии мальдивского государства». Кроме того, она предусматривает, что «ислам лежит в основе всех законов Мальдивских Островов. Ни один закон, противоречащий догматам ислама, не может быть принят на Мальдивских Островах». В результате членам религиозных меньшинств запрещается публично исповедовать свою веру, опасаясь, что она может быть расценена как «нанесение ущерба» самобытности государства¹².

10. ЕЦПП рекомендовал Мальдивским Островам пересмотреть свою Конституцию, с тем чтобы люди всех вероисповеданий были признаны законными и правомочными гражданами. Исключение людей из числа граждан по причине одной лишь религиозной принадлежности подвергает их социальной дискриминации, и что самое важное – лишает их всех прав и защиты, которые должны быть им гарантированы¹³.

11. Авторы СП4 рекомендовали Мальдивским Островам внести поправки в Закон об ассоциациях 2003 года и Постановление об ассоциациях № 2015/R180 с целью отмены всех неоправданных ограничений свободы ассоциации в соответствии со статьями 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах. Они также рекомендовали проводить конструктивные консультации с гражданским обществом при внесении любых изменений в эти законы и нормативные положения¹⁴.

12. Авторы СП4 также рекомендовали Мальдивским Островам отменить законы и указы, необоснованно ограничивающие и криминализирующие законную деятельность правозащитников, в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правозащитниках или внести в них поправки¹⁵.

13. Кроме того, они рекомендовали отменить все законы, вводящие уголовную ответственность за богохульство, в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, пересмотреть Закон 1994 года о религиозном единстве и обеспечить внесение поправок в Закон 2015 года о борьбе с терроризмом в

полном соответствии с международными стандартами и передовой практикой в области свободы выражения мнений¹⁶.

14. Авторы СП4 рекомендовали Мальдивским Островам внести поправки в Закон 2013 года о свободе мирных собраний, с тем чтобы в полной мере гарантировать право на свободу мирных собраний в соответствии с международными стандартами и передовой практикой в этой области, как это было предложено Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации в его докладе 2012 года¹⁷.

15. Авторы СП5 отметили, что за последние четыре года Комиссия Мальдивских Островов по правам человека (КМПЧ) не добилась какого-либо прогресса в укреплении этого учреждения и не приняла значительных мер для ликвидации отставания в области прав человека. КМПЧ, в особенности ее следственный департамент, испытывает значительную нехватку ресурсов и надлежащей подготовки, что ограничивает ее возможности по борьбе с нарушениями прав человека. КМПЧ также пренебрегает работой правозащитников на Мальдивских Островах и не обеспечивает им защиту, помощь и доступ к ресурсам Комиссии¹⁸.

16. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам предоставить Национальной комиссии по правам человека необходимые людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы она могла создать специальный координационный центр, отвечающий за обеспечение безопасности правозащитников. Правительству следует внести необходимые поправки в Закон о Комиссии Мальдивских Островов по правам человека для обеспечения независимости и беспристрастности ее сотрудников в соответствии с Парижскими принципами¹⁹.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация²⁰

17. Авторы СП5 отметили, что, несмотря на принятие народным меджлисом в августе 2016 года Закона о гендерном равенстве, нет никаких реальных доказательств его применения. В ходе второго УПО Мальдивские Острова получили и приняли все (21) рекомендации, касающиеся ликвидации дискриминации в отношении женщин, включая рекомендацию, призывающую к принятию законодательства о гендерном равенстве и мер, направленных на поощрение участия женщин в государственных делах и в процессе принятия решений²¹.

18. Авторы СП5 также с обеспокоенностью отметили, что с ростом религиозного фундаментализма в стране стремительно усиливается дискриминация в отношении женщин. Хотя в Конституции и соответствующих законах говорится о недискриминации, эти правовые положения не применяются на систематической основе. Например, после выдвижения двух женщин на должности судей Верховного суда Мальдивских Островов в августе 2019 года Высший совет по делам ислама издал указ, в котором говорилось, что исламский закон [шариат] не позволяет женщинам занимать должности верховных судей. Хотя эти назначения были подтверждены парламентом, не было принято никаких мер для внесения изменений в указ Высшего совета или для предотвращения принятия подобных дискриминационных указов в будущем²².

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²³

19. Комиссия Мальдивских Островов по правам человека (КМПЧ) отметила, что, будучи низко расположенным островным государством, Мальдивские Острова при прогнозируемом глобальном потеплении на 1,5 °C в период с 2030 по 2050 год будут подвержены воздействию изменения климата, если не будут приняты меры по его смягчению. Негативные последствия изменения климата уже видны: это многочисленные

примеры обесцвечивания кораллов в 1998 и 2016 годах, снижение годового количества осадков, колебания средней температуры в северных и южных районах страны и тенденция к повышению уровня моря. Непоследовательные меры в области развития еще больше усугубляют последствия изменения климата. Законопроект об изменении климата, находящийся в настоящее время в стадии разработки, носит скорее административный, чем направленный на повышение устойчивости к изменению климата характер²⁴.

20. Хотя число зарегистрированных в КМПЧ случаев, связанных с окружающей средой, значительно меньше, зафиксированные в этой связи нарушения вызывают тревогу. Нынешняя система правосудия не учитывает должным образом потери и нанесение ущерба окружающей среде. Система не способна компенсировать понесенные природной экосистемой потери. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам включить в законопроект об изменении климата меры, направленные на повышение устойчивости к нему; выделять достаточные финансовые средства и ресурсы центрам по утилизации отходов для работы над безотходной моделью; и повышать осведомленность об окружающей среде и изменении климата с правозащитной точки зрения²⁵.

*Права человека и борьба с терроризмом*²⁶

21. КМПЧ с обеспокоенностью отметила, что молодежь склонна прибегать к экстремистской риторике и что власти не принимают мер для эффективной борьбы с распространением экстремистских религиозных идеологий и ксенофобии. Ряд мальдивцев отправились за границу, чтобы присоединиться к группам боевиков. Желание некоторых из них вернуться создает правозащитную проблему, которую стране необходимо срочно решить. Экстремистские группы обвиняются в убийствах законодателя, журналиста и блоггера. Один мальдивец, работающий вербовщиком ИГИЛ, включен в список террористов США. Несмотря на острую потребность в противодействии терроризму и дерадикализации, действующее законодательство в основном используется как средство подавления политических оппонентов²⁷.

22. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам пересмотреть закон о борьбе с терроризмом в целях гарантирования безопасности людей и соблюдения правозащитных принципов; обеспечить структурированность и гарантировать обязательный характер программ по дерадикализации, реабилитации и реинтеграции; разрабатывать и осуществлять программы по дерадикализации, реабилитации и реинтеграции таким образом, чтобы гарантировать безопасность людей и обеспечить соблюдение правозащитных принципов; и принимать меры для смягчения правовых и социальных последствий неофициальных браков²⁸.

23. Авторы СП4 отметили, что предыдущее правительство использовало Закон 2015 года о борьбе с терроризмом, положения которого носят крайне общий и двусмысленный характер, для преследования лиц, критикующих правительство. «Нарушения общественного порядка» с целью «оказания нежелательного влияния на правительство или государство» рассматриваются в Законе как террористические акты. Из десятков оппозиционных деятелей и активистов, задержанных во время чрезвычайного положения 2018 года, большинству были предъявлены обвинения в совершении «террористических актов»²⁹.

24. Авторы СП4 отметили также, что поправки к Закону о борьбе с терроризмом, внесенные в сентябре 2019 года, вызывают обеспокоенность в плане свободы слова и соблюдения процессуальных норм. Поправки включают положения о хранении фотографий и литературы, имеющих, как считается, террористическую направленность, и наделяют полицию большей свободой действий, в том числе позволяющей задерживать подозреваемых и получать доступ к частной собственности без судебного ордера³⁰.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*³¹

25. Авторы СП2 отметили, что Мальдивские Острова не поддержали и не выполнили полученные в ходе последнего обзора рекомендации, касающиеся отмены смертной казни

или наложения запрета на ее применение. Они отметили также, что Мальдивские Острова не поддержали полученные рекомендации о сохранении моратория на применение смертной казни с целью ее отмены. Тем не менее в ноябре 2018 года администрация президента Ибрагима Мохамеда Солиха объявила о том, что Мальдивские Острова сохраняют мораторий на смертную казнь³².

26. Авторы СП2 рекомендовали Мальдивским Островам заменить смертные приговоры тюремным заключением для всех лиц, приговоренных к смертной казни за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет, и ввести официальный мораторий на смертную казнь с целью ее последующей отмены³³.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права³⁴

27. Авторы СП2 отметили, что, хотя законодательство Мальдивских Островов предусматривает наличие независимой судебной системы, на практике она не является полностью независимой или беспристрастной и подвержена политическому влиянию. Кроме того, были получены многочисленные сообщения о судебных нарушениях и злоупотреблениях властью, в том числе о случаях, когда Верховный суд пытался контролировать нижестоящие суды в целях продвижения интересов правительства. Многие судьи, получившие лишь сертификат по шариатскому праву, но не имеющие диплома юриста, назначаются пожизненно. Большинство мировых судей в стране не могут толковать обычное или шариатское право, поскольку они не владеют в достаточной степени английским или арабским языком. Согласно оценкам, четверть из 183 судей на Мальдивских Островах даже имеют судимость³⁵.

28. Авторы СП5 подчеркнули, что в рамках полного юридического аудита антидемократических законов, принятых предыдущей администрацией, народный меджлис начал процесс внесения поправок в действующее законодательство, связанное с отправлением правосудия, включая Закон о судостроительстве и Закон о судьях. Эти два закона содержат регрессивные положения, например они снижают требования для занятия должности судьи и предоставляют некоторым судьям пожизненный срок полномочий. Генеральный прокурор сообщил о работе над несколькими законодательными проектами. Однако содержание этих будущих законов не было раскрыто ни гражданскому обществу, ни широкой общественности³⁶.

29. Авторы СП1 подчеркнули, что созданная в 2018 году президентская комиссия по насильственным исчезновениям и убийствам добилась значительного прогресса в выявлении лиц, подозреваемых в причастности к похищению и убийству журналиста Рилвана, и отметили участие правительства в последующем расследовании. Однако результатом этих мер должно стать привлечение к ответственности всех причастных к нападению лиц, включая тех, кто, возможно, все еще работает в правительстве или правоохранительных органах. Аналогичным образом комиссия должна расследовать нападения на Хилата, Али и Рашида, выявить виновных и привлечь их к ответственности³⁷.

Основные свободы³⁸

30. Международный альянс «В защиту свободы» (МАЗС) с обеспокоенностью отметил, что на Мальдивских Островах имеется орган, занимающийся регламентированием и регулированием религиозных вопросов – Министерство по делам ислама (МДИ). Фаворитизм в отношении одной религиозной группы на Мальдивских Островах и отсутствие свободы вероисповедания являются следствием того, что законы и политика в стране являются одними из наиболее ограничительных в отношении религиозной свободы в мире. Гражданам почти гарантировано тюремное заключение, выплата крупных штрафов или смертная казнь, если они занимаются распространением информации или делятся каким-либо религиозным опытом или мыслями, противоречащими исламу или стандартам МДИ³⁹.

31. ЕЦПП отметил, что Министерство по делам ислама (МДИ) Мальдивских Островов контролирует и регулирует практически все аспекты религиозной жизни в стране. Представителям всех других религий запрещено использовать места отправления культа, распространять религиозные материалы, привлекать людей в свою веру или, в целом,

пропагандировать любую другую религию, помимо суннитского ислама. Пропаганда любой религии, кроме ислама, является уголовным преступлением, наказуемым домашним арестом или лишением свободы на срок от 2 до 5 лет⁴⁰.

32. МАЗС рекомендовал правительству гарантировать де-юре и де-факто право на свободу религии и убеждений на Мальдивских Островах последователям всех религий и пресекать любое преследование по религиозным мотивам и использование законов против членов религиозных меньшинств. Он также рекомендовал должным образом признать и уважать право на свободу мысли, совести и религии согласно соответствующим нормам международного права прав человека и отменить уголовную ответственность за вероотступничество и богохульство⁴¹.

33. Авторы СПИ с обеспокоенностью отметили, что в период с 2012 по 2017 год на Мальдивских Островах произошел всплеск нападений по религиозным мотивам на писателей, пользовавшихся популярностью в социальных сетях. Среди них был блогер и бывший редактор газеты «Haveeru» Исмаил Хилат Рашид (известный как Хилат), который пережил покушение на свою жизнь в июне 2012 года; в октябре 2012 года был убит бывший член парламента Афрашим Али; в 2014 году был убит Ахмед Рилван Абдулла; а в апреле 2017 года – Ямин Рашид⁴². Институт по вопросам безгражданства и интеграции рекомендовал правительству реформировать мальдивское законодательство, с тем чтобы отменить все положения, являющиеся дискриминационными по признаку религии⁴³.

34. Авторы СПИ рекомендовали Мальдивским Островам тщательно расследовать нападения на правозащитников и блоггеров и привлечь к ответственности всех причастных к ним лиц, включая тех, кто, возможно, все еще работает в правительстве или правоохранительных органах, а также поручить президентской комиссии по насильственным исчезновениям и убийствам провести расследование и установить виновных в нападениях на Хилата, Али и Рашида и призвать виновных к ответственности⁴⁴. МАЗС рекомендовал обеспечить защиту права на свободу мнений и их свободное выражение, как того требует международное право⁴⁵.

Запрещение всех форм рабства⁴⁶

35. Институт по вопросам безгражданства и интеграции отметил, что Мальдивские Острова наиболее известны как популярное туристическое направление. Несмотря на принятие законов о борьбе с торговлей людьми, количество случаев такой торговли на Мальдивских Островах продолжает расти, при этом лица насильно ввозятся на территорию страны, которая является источником торговли людьми как в целях принудительного труда, так и в целях сексуальной эксплуатации. Недавно была выражена обеспокоенность в связи с тем, что действующее законодательство по борьбе с торговлей людьми не отражает положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее (Протокол ПТЛ ООН 2000 года) и не предусматривает «стандартных оперативных процедур» для выявления и защиты жертв. Институт по вопросам безгражданства и интеграции рекомендовал продолжать усовершенствование местных законов, которые, как представляется, необходимы для решения проблемы торговли людьми и принудительного труда на Мальдивских Островах, включая принятие мер по борьбе с коррупционными рисками⁴⁷.

36. Организация «Транспэрэнси Мальдивс» (ТМ) с обеспокоенностью отметила, что Национальный руководящий комитет по борьбе с торговлей людьми (НРК), созданный в соответствии с Законом о предупреждении торговли людьми, не проводил заседаний с 2017 года и не представлял ежегодных докладов, как это предусмотрено законом. Кроме того, определение торговли людьми в соответствующем законе государства не соответствует Протоколу о торговле людьми 2000 года, поскольку предусматривает перемещение жертвы⁴⁸.

37. ТМ рекомендовала Мальдивским Островам повысить эффективность осуществления Закона о предупреждении торговли людьми и ускорить внесение поправок с целью приведения его в соответствие с международными стандартами⁴⁹.

Право на неприкосновенность частной жизни

38. Авторы СП1 отметили, что в 2017 году на Мальдивских Островах для граждан была внедрена новая цифровая идентификационная карта, которая, помимо того, что служит национальным удостоверением личности, содержит также сведения о здоровье, страховании, банковские сведения/информацию по платежам и паспортные данные. Крайне важно, чтобы системы цифровых удостоверений личности, особенно те, которые опираются на ресурсы и правовые полномочия государства, строились на разумных принципах управления, защиты данных, неприкосновенности частной жизни и безопасности. Авторы СП1 рекомендовали Мальдивским Островам улучшить положение в области прав человека и соблюдение цифровых прав в ряде областей, включая неприкосновенность частной жизни и защиту данных⁵⁰.

3. Экономические, социальные и культурные права*Право на достаточный жизненный уровень*

39. КМПЧ отметила, что усилия в области развития были в значительной степени централизованы, в результате чего 38% от общей численности населения проживают в столице Мале, что приводит к ее крайней перенаселенности. Все это спровоцировало жилищный кризис в Мале и вынудило людей, мигрировавших внутри страны, снимать дорогостоящее частное жилье: 63% домохозяйств в Мале живут на арендную плату; на нее приходится 31% ежемесячных расходов домохозяйства и 40% среднего дохода на человека; а доход от сдачи зданий в аренду получают 71% домохозяйств в Мале. Социальное жилье является дорогостоящим по сравнению со средним доходом.

40. КМПЧ рекомендовала правительству обеспечить доступность социального жилья; принять законопроект об аренде жилья и укрепить нормативно-правовую базу, касающуюся прав арендаторов; пересмотреть и принять Строительный кодекс и Закон о строительстве и обеспечить регулярный контроль и соблюдение Закона⁵¹.

Право на здоровье⁵²

41. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам создать национальную службу экстренной медицинской помощи, действующую на всей территории страны, с целью использования в полном объеме системы оказания медицинской помощи и укрепления системы здравоохранения по всей стране; увеличить бюджетные ассигнования на профилактику заболеваний; обеспечить доступность качественной психиатрической помощи по всей стране; принять законопроекты о психическом здоровье, о медицинской халатности, о правах пациента, об охране здоровья и безопасности на рабочем месте и соответствующие нормативные акты; укрепить политику и платформы для обеспечения доступа молодежи к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья; принять меры для смягчения последствий растущего антивакционного движения; и обеспечить наличие в медицинских учреждениях судебно-медицинских экспертов⁵³.

42. Авторы СП3 с обеспокоенностью отметили содержащееся в Национальных стандартах по предоставлению услуг в области планирования семьи (2017 года) обязательное требование о письменном согласии супруга на хирургическую стерилизацию как для женщин, так и для мужчин на Мальдивских Островах. Хотя на бумаге это может выглядеть как обеспечение гендерного равноправия или нейтральности, распространенность хирургической стерилизации как метода планирования семьи непропорционально высока среди женщин. Учитывая социально-культурный патриархальный контекст Мальдивских Островов, обязательное требование о получении женщинами согласия супруга на доступ к стерилизации в качестве метода планирования семьи может быть истолковано как косвенное препятствие для обеспечения физической неприкосновенности женщины и соблюдения ее права принимать решения относительно своего тела и сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ)⁵⁴.

43. Авторы СП5 подчеркнули, что в ходе второго УПО Мальдивские Острова также приняли рекомендацию, в которой к властям был обращен призыв расширить доступ к услугам в области репродуктивного здоровья, особенно для подростков и молодежи, а

также для незамужних женщин. Несмотря на эти обязательства, подростки и молодые незамужние женщины на Мальдивских Островах по-прежнему лишены доступа к базовому образованию, информации, услугам и продуктам в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Подобная изоляция отрицательно сказывается на их правах на физическую неприкосновенность и на их физическом и психическом здоровье⁵⁵.

44. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам разработать план и выделить бюджетные средства для создания отделений по вопросам СРЗ в существующих медицинских центрах и больницах на каждом атолле в целях обеспечения беспрепятственного доступа к образованию, информации и услугам в области СРЗ; укреплять существующие системы здравоохранения для борьбы с любой дискриминацией на основании брака или национальности при предоставлении услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи; и исключить из национальных стандартов требование об обязательном согласии супруга на использование долгосрочных методов планирования семьи⁵⁶.

Право на образование⁵⁷

45. КМПЧ с обеспокоенностью отметила, что права детей с тяжелыми и множественными формами инвалидности на образование до сих пор не реализуются в полной мере в рамках школьной системы. В то время, как учреждения, расположенные за пределами Мале, не оборудованы надлежащим образом для выявления детей с инвалидностью, школы не располагают достаточными ресурсами для обеспечения эффективного специализированного образования для детей с большинством видов инвалидности. Семьи детей-инвалидов вынуждены мигрировать в Мале в поисках возможностей для получения образования, переезд является дорогостоящим и сложным с точки зрения логистики. Кроме того, превалирующие социальные нормы также создают препятствия для детей-инвалидов, поскольку многие родители считают, что они не нуждаются в образовании. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам обеспечить предоставление образования всем детям-инвалидам⁵⁸.

4. Права конкретных лиц или групп

Женщины⁵⁹

46. Авторы СПЗ рекомендовали правительству бороться с консервативными и радикальными взглядами, подрывающими равенство между мужчинами и женщинами и справедливое отношение в исламе; и обеспечивать единство, стабильность, здоровье и благополучие семейной ячейки и общества в целом, поддерживая основные права всех людей, закрепленные в Конституции Мальдивских Островов и международных правозащитных обязательствах страны⁶⁰. КМПЧ рекомендовала добиваться осуществления Закона о гендерном равенстве для обеспечения этого равенства на практике; а также установить законодательные квоты в качестве позитивной меры по достижению гендерного равенства⁶¹.

47. Авторы СП6 также с обеспокоенностью отметили регрессивное влияние религиозной радикализации на основные права человека женщин на Мальдивских Островах. В 2014 году старший член Академии исламской юриспруденции – неюридического органа при Министерстве по делам ислама, выносящего постановления по вопросам, касающимся религии, опубликовал фетву, одобряющую калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО). В фетве утверждалось, что «КОЖПО – это одна из пяти вещей, являющихся частью фитры или перводанного естества человека». Местная организация гражданского общества «Мальдивская демократическая сеть» (МДС) подготовила исследование, свидетельствующее о религиозной радикализации на Мальдивских Островах, и подробно описала в нем события, включая одобрение КЖПО и изнасилования в браке, непосредственно подрывающие права человека женщин. То же духовное лицо, как сообщается, осудило уголовную ответственность за изнасилование в браке, предусмотренную при определенных обстоятельствах в Законе о сексуальных преступлениях 2014 года⁶².

48. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления в полном объеме Закона о

предупреждении бытового насилия 2012 года; разработать программы подготовки для судей по вопросам надлежащего рассмотрения дел с участием жертв гендерного насилия и лиц, выживших после такого насилия, и проводить такую подготовку на практике; увеличить число женщин-судей для преодоления существующего гендерного разрыва в целях улучшения услуг в области правосудия, оказываемых жертвам гендерного насилия; и внести поправки в Уголовный кодекс, исключив из него порку в качестве наказания за сексуальные отношения вне брака⁶³.

49. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам пересмотреть Закон о предупреждении бытового насилия, внести в него изменения и обеспечить его осуществление; ввести уголовную ответственность за бытовое насилие как за отдельное преступление; обеспечить соблюдение законодательных положений о защите жертв; укрепить существующий механизм сообщения о случаях бытового насилия, выявленных в рамках систем здравоохранения; и создать систему реабилитации и реинтеграции жертв и правонарушителей⁶⁴.

50. Организация «Надежда для женщин» (НДЖ) провела обследование по вопросам осуществления Закона о предотвращении сексуального насилия и домогательств (№ 16/2014) в период с января по ноябрь 2018 года. В число сделанных в ходе обследования основных выводов входят следующие: i) отсутствие подготовки по вопросам предусмотренных вышеупомянутым законом прав или видов поведения, приравниваемых в нем к домогательству, для членов комитетов, созданных в соответствии с этим же законом; ii) недостаточная осведомленность об этом законе среди сотрудников и посетителей учреждений; iii) возбуждение всего лишь трех дел в соответствии с этим законом в период с 2014 по 2018 год во всех (21) отраслевых министерствах; iv) только в 38% учреждений разработаны политика и процедуры отчетности и имеется комитет, созданный в соответствии с этим законом и зарегистрированный в суде⁶⁵.

51. Организация «Хьюман райтс уотч» (ХРУ) рекомендовала принять меры для того, чтобы члены комитета понимали характер взаимоотношений в их рабочей среде и помогали устанавливать четкие границы среди своих коллег по работе. Вышеупомянутый закон необходимо пересмотреть, чтобы включить в него четкие положения о контрольном органе в целях повышения подотчетности. Необходимо также повышать осведомленность об этом законе, с тем чтобы все трудящиеся осознавали, что он актуален для всех, а не только для государственных служащих или частного сектора, и обеспечивать тщательный контроль в соответствии с этим законом во всех сферах занятости⁶⁶.

*Дети*⁶⁷

52. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам запретить детские браки; принять законопроекты о доказательствах, о правах ребенка, об образовании и о защите свидетелей; укрепить взаимодействие заинтересованных сторон и их приверженность решению проблемы неправомерного обращения с детьми и принятию мер по лечению и реабилитации жертв; и обеспечить, чтобы учреждения, в которых содержатся дети, находящиеся на попечении государства, сообщали КМПЧ обо всех случаях применения пыток. Она также рекомендовала Мальдивским Островам принять законопроект о ювенальной юстиции; создать эффективные механизмы реабилитации; отменить административное задержание детей в соответствии с пунктом b) статьи 37 КПП; а также создать механизмы для защиты несовершеннолетних от пыток, жестокого, бесчеловечного, унижающего достоинство обращения и наказания⁶⁸.

53. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что телесные наказания детей на Мальдивских Островах по-прежнему разрешены законом, несмотря на неоднократные рекомендации об их запрещении, вынесенные Комитетом по правам ребенка, Комитетом по правам человека, Комитетом против пыток и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Она выразила надежду на то, что Рабочая группа по УПО выскажет свою обеспокоенность по поводу законности телесных наказаний детей на Мальдивских Островах и что государства затронут этот вопрос в ходе обзора в 2020 году и вынесут

стране конкретную рекомендацию, касающуюся скорейшего принятия законодательства, четко запрещающего все формы телесного наказания детей во всех местах⁶⁹.

54. Институт по вопросам безгражданства и интеграции отметил, что, несмотря на обязательство по незамедлительной регистрации всех рождений, регистрируются, как правило, только дети родителей-мусульман. Последствия незарегистрированных рождений носят долгосрочный характер и включают отказ в образовании, поскольку правительство требует предоставления документов, удостоверяющих личность, для того чтобы дети могли учиться в школе или иметь доступ к государственным услугам. Он рекомендовал обеспечить регистрацию рождения всех детей, родившихся на Мальдивских Островах, без какой-либо дискриминации, включая детей, родители которых не являются мусульманами⁷⁰.

*Инвалиды*⁷¹

55. КМПЧ обеспокоена тем, что права инвалидов не учитываются должным образом в государственной политике и планах действий, в результате чего они имеют ограниченный доступ к государственным услугам, здравоохранению, образованию, занятости, транспорту, общественным местам и зданиям, включая мечети. Доступные для инвалидов услуги в основном ограничиваются Мале, а инфраструктура, дорожные расходы и условия жизни в Мале затрудняют доступ к таким услугам людям за пределами столицы. Предоставляемое инвалидам ежемесячное финансовое пособие в размере 130 долл. США не является достаточным для повышения их жизненного уровня⁷².

56. КМПЧ рекомендовала Мальдивским Островам включить права инвалидов в государственную политику и планы действий; обеспечить, чтобы инвалиды имели равный доступ к образованию, занятости и здравоохранению без какой-либо дискриминации; пересмотреть Закон об инвалидах и обеспечить его полное осуществление; обеспечить надлежащее функционирование Совета по делам инвалидов; и гарантировать инвалидам доступ во все общественные места, включая мечети⁷³.

Меньшинства

57. ЕЦПП отметил, что в своем докладе «Уорлд уотч лист» по вопросам религиозных свобод во всем мире, опубликованному в 2019 году, организация «Открытые двери» поместила Мальдивские Острова на 14-е место среди наихудших мест для проживания христиан из-за конституционных и законодательных положений, которые служат созданию однородного общества, в котором немусульмане не имеют возможности даже стать гражданами. Соответственно, эти положения приводят к формированию крайне негативных предрассудков в отношении христиан и других религиозных меньшинств и прямому запрету свободного исповедания религии для всех, кроме последователей суннитского ислама⁷⁴.

*Мигранты*⁷⁵

58. НДЖ отметила, что трудящиеся-мигранты из числа женщин являются одной из наиболее уязвимых групп на Мальдивских Островах в силу их большого числа (как зарегистрированных, так и не зарегистрированных), негативного опыта взаимодействия с мальдивской судебной системой, языкового барьера, недостаточной осведомленности о мальдивских законах и трудностей, с которыми они сталкиваются при обращении за юридической помощью. Большинство трудящихся-мигрантов из числа женщин не знают о правах и защите, полагающихся им в соответствии с мальдивским законодательством. Это может помешать жертвам сообщать о случаях насилия в отношении них⁷⁶.

59. НДЖ подчеркнула важность проведения обязательных информационно-просветительских кампаний и разработки политики, направленной на то, чтобы руководящие органы несли ответственность за обеспечение их достойной жизни. Кроме того, мальдивскому правительству необходимо предпринять дальнейшие шаги с целью ратификации Конвенции о трудящихся-мигрантах, поскольку это является важным шагом в направлении поощрения равенства и защиты прав трудящихся-мигрантов⁷⁷.

60. Авторы СП5 отметили, что не было достигнуто никакого прогресса в деле защиты трудящихся-мигрантов от насилия. Среди населения в целом наблюдается тенденция к ксенофобии и нетерпимости по отношению к другим гражданам, в том числе к трудящимся-мигрантам. В случае трудящихся-мигрантов имели место случаи проявления нетерпимости, даже если эти лица исповедуют ислам. Несмотря на действия правозащитных групп, направленные на повышение осведомленности об этой проблеме, правительство не реагирует на нападения на трудящихся-мигрантов на почве ксенофобии, дискриминацию в законодательстве и нормативных актах в отношении них, а также на общую нетерпимость по отношению к трудящимся-мигрантам со стороны широкой общественности. В опубликованном в мае 2019 года докладе о ревизии тюрем было отмечено, что условия содержания трудящихся-мигрантов в центрах содержания под стражей и тюрьмах носят в высшей степени дискриминационный характер⁷⁸.

61. Авторы СП5 рекомендовали Мальдивским Островам принять и осуществлять законодательство по обеспечению защиты трудящихся-мигрантов от ксенофобии и расовой дискриминации и предупреждению дискриминации в их отношении, и принять эффективные меры по запрещению эксплуататорской трудовой практики в отношении трудящихся-мигрантов и предоставлению им всех прав, гарантированных Законом о занятости⁷⁹.

62. ТМ рекомендовала укрепить механизмы рассмотрения жалоб, связанных с трудовыми отношениями, с тем чтобы сделать их более доступными для трудящихся-мигрантов⁸⁰.

Лица без гражданства

63. Институт по вопросам безгражданства и интеграции отметил, что правовая основа для получения гражданства на Мальдивских Островах заложена в Конституции, которая содержит положение о том, что все мальдивцы должны быть мусульманами, в связи с чем вводятся дискриминационные по признаку религии критерии для получения гражданства, исключающие из этого процесса немусульман. Сохранение такого конституционного положения подрывает право на гражданство и противоречит принципам международного права, запрещающего дискриминацию в отношении права на гражданство⁸¹. Институт по вопросам безгражданства и интеграции также рекомендовал правительству внести поправки в пункт d) статьи 9 мальдивской Конституции, который запрещает немусульманам быть гражданами страны⁸².

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

ADF International	Geneva (Switzerland);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
HFW	Hope for Women, Male (Maldives);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
ISI	Institute on Statelessness and Inclusion, Eindhoven (Netherlands);
TM	Transparency Maldives, Male (Maldives).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Access Now and the Committee to Protect Journalists, New York (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: The Advocates for Human Rights and the World Coalition Against the Death Penalty, Minneapolis (United States of America);

JS3	Joint submission 3 submitted by: The Society for Health Education (SHE) in collaboration with the International Planned Parenthood Federation (IPPF) and Sexual Rights Initiative (SRI), New York (United States of America);
JS4	Joint submission 4 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Voice of Women Maldives and the Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA), Johannesburg (South Africa);
JS5	Joint submission 5 submitted by: International Federation for Human Rights (FIDH), Maldivian Democracy Network (MDN) and Uthema, Paris (France);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Society for Health Education (SHE), International Planned Parenthood Federation (IPPF) and Sexual Rights Initiative (SRI), Male (Maldives).

National human rights institution:

HRCM Human Rights Commission of the Maldives, Male, Maldives.

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.15–19, 141.22, 143.1–25, 143.30–32, 144.1–3, 144.16–21.

⁴ JS5, pp. 8 and 13.

⁵ JS2, para. 31.

⁶ ISI, para. 33.

⁷ Ibid.

⁸ JS5, p. 5.

⁹ ICAN, p. 1.

¹⁰ JS4, para. 6.5.

¹¹ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.1–7, 141.99, 143.26–29, 143.57–58, 144.4–5, 144.9, 144.49.

¹² EC L J, para. 6.

¹³ Ibid, para. 11.

¹⁴ JS4, p. 15.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ JS5, paras. 2–3.

¹⁹ Ibid, p. 2.

²⁰ For the relevant recommendations, see A/HRC/30/8, paras. 141.21, 143.76, 144.6–8.

²¹ JS5, para 10.

²² Ibid, para. 11.

²³ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.21, 143.76, 144.6–8.

²⁴ HRCM, para. 42.

²⁵ Ibid, para. 46.

²⁶ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.126–129, 143.71.

²⁷ HRCM, para. 47.

²⁸ Ibid, para. 48.

²⁹ JS4, para 4.7.

³⁰ Ibid

³¹ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 143.43–44, 144.12–15, 144.22–39.

³² JS2, paras. 4-6.

³³ JS2, para. 31.

³⁴ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.74–78, 143.45–56, 143.73–75, 143.77–78, 144.40–42.

³⁵ JS2, paras. 27–29.

- ³⁶ JS5, paras. 31–32.
- ³⁷ JS1, para. 8.
- ³⁸ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.20, 141.82–90, 143.41, 143.59–66, 144.43–48.
- ³⁹ ADF International, paras. 6–7.
- ⁴⁰ ECLJ, para. 8.
- ⁴¹ Ibid, para. 17.
- ⁴² JS1, para. 7.
- ⁴³ Ibid, para. 33.
- ⁴⁴ JS1, paras. 16–17.
- ⁴⁵ Ibid, para. 17.
- ⁴⁶ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.66–70.
- ⁴⁷ ISI, paras. 30 and 32.
- ⁴⁸ TM, paras. 10–11.
- ⁴⁹ Ibid, para. 18.
- ⁵⁰ JS1, paras. 9–10.
- ⁵¹ HRCM, paras. 40–41.
- ⁵² For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.103–108, 143.68.
- ⁵³ HRCM, para. 39.
- ⁵⁴ JS3, para. 12.
- ⁵⁵ JS5, para 12.
- ⁵⁶ JS5, p. 6.
- ⁵⁷ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.8–14, 141.81, 141.109–116.
- ⁵⁸ Human Rights Commission of the Maldives, paras. 21–22.
- ⁵⁹ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.34–65, 141.91–96, 141.131, 143.35–40, 143.42, 143.67, 143.72.
- ⁶⁰ JS3, p. 7.
- ⁶¹ HRCM, para. 32.
- ⁶² JS6, para. 17.
- ⁶³ JS5, p. 7.
- ⁶⁴ HRCM, para. 32.
- ⁶⁵ HFW, p 4.
- ⁶⁶ Ibid, p5.
- ⁶⁷ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.23–33, 141.79–80, 141.97, 143.33–34, 144.10–11.
- ⁶⁸ HRCM, paras. 25 and 29.
- ⁶⁹ GIEACPC, p. 1.
- ⁷⁰ ISI, paras. 28 and 33.
- ⁷¹ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.117–121.
- ⁷² HRCM, para. 17.
- ⁷³ Ibid, para. 20.
- ⁷⁴ ECLJ, para. 2.
- ⁷⁵ For relevant recommendations see A/HRC/30/8, paras. 141.71–72, 141.122–125, 143.69–70.
- ⁷⁶ HFW, p. 4.
- ⁷⁷ Ibid.
- ⁷⁸ JS5, para 25.
- ⁷⁹ ibid, p. 8.
- ⁸⁰ Ibid, para. 18.
- ⁸¹ ISI, paras. 19–21.
- ⁸² Ibid, para. 33.