



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Мальдивские Острова

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-02307 (R) 050320 060320



* 2 0 0 2 3 0 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	3
I. Введение	5
II. Изменения, произошедшие со времени проведения предыдущего обзора.....	5
A. Политическая обстановка	5
B. Национальный правозащитный механизм и законодательная база	6
C. Национальное планирование и путь вперед.....	7
D. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами	8
III. Последующая деятельность по итогам второго цикла обзора	9
A. Образование	9
B. Предоставление достаточного жилища	11
C. здравоохранение	11
D. Вопросы охраны окружающей среды	13
E. Система уголовного правосудия	15
F. Реформа судебной системы и сектора правосудия	16
G. Свобода выражения мнений и защита правозащитников и журналистов	18
H. Женщины.....	19
I. Дети.....	21
J. Инвалиды.....	23
K. Мигранты.....	24
L. Торговля людьми	25
IV. Проблемы в области развития.....	26
A. Наркотики и преступления, связанные с наркотиками	26
B. Ограниченность потенциала	27
C. Новые вопросы.....	27
V. Заключение	28

Список сокращений

АООС	Агентство по охране окружающей среды
ГН	Гендерное насилие
ГП	Генеральная прокуратура
ГП	Государственное предприятие
ДОЗ	Демографическое обследование здоровья
ДСА	Департамент судебной администрации
ЗЗПР	Закон о защите прав ребенка
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
КДЖ	Комитет по делам женщин
КДСО	Комиссия по делам судебных органов
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМПЧ	Комиссия Мальдивских Островов по правам человека
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
МВД	Министерство внутренних дел
МВО	Министерство высшего образования
МГДСС	Министерство по гендерным вопросам, делам семьи и социальным услугам
МОБР	Министерство образования
МОРГ	Малое островное развивающееся государство
МВР	Мальдивская рупия
МЭР	Министерство экономического развития
НАСЗ	Национальное агентство социальной защиты
НИЗ	Неинфекционные заболевания
НОСБ	Национальный орган по борьбе со стихийными бедствиями
НПДПЧ	Национальный план действий в области прав человека
НПМ	Национальный превентивный механизм
НПР	Национальный план развития
НУБН	Национальное управление по борьбе с наркотиками
НУЧС	Национальное управление по чрезвычайным ситуациям
НЦЧС	Национальный центр по чрезвычайным ситуациям
ОГО	Организация гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ООП	Особые образовательные потребности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСМО	Полицейская служба Мальдивских Островов
СБН	Семейно-бытовое насилие
СОП	Стандартная оперативная процедура

СПД	Стратегический план действий
СРЗ	Сексуальное и репродуктивное здоровье
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УГП	Управление Генерального прокурора
УЗС	Управление по защите семьи
УПО	Универсальный периодический обзор
УТО	Управление по трудовым отношениям
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ЦОСД	Центр обслуживания семей и детей
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека ООН. В докладе содержится отчет о выполнении 198 принятых рекомендаций, о рекомендациях, которые были приняты к сведению: 143.13, 144.11, 144.14, 144.40, 144.41, 144.42, и о частичном выполнении принятых к сведению рекомендаций 143.25, 143.27, 143.28 и 144.12 после второго цикла УПО Мальдивских Островов.
2. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый Мальдивскими Островами за последние четыре года в основных секторах развития и защиты прав человека. Несмотря на заслуживающие внимания достижения, Мальдивские Острова по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути развития, обусловленными нехваткой ресурсов, ограниченностью технического потенциала и недостатками на уровне системы управления.
3. Мальдивские Острова приступили к третьему циклу УПО в начале 2019 года. В сотрудничестве с УВКПЧ был проведен семинар в целях ознакомления правительственных и неправительственных субъектов с действующим механизмом отчетности. Президент Ибрагим Мохамед Солих созвал 19 декабря 2019 года Национальный постоянный комитет¹ для руководства всей работой, связанной с подготовкой данного доклада. В январе 2020 года были проведены консультации с КМПЧ и ОГО.

II. Изменения, произошедшие со времени проведения предыдущего обзора

A. Политическая обстановка

Рекомендация: 141.77, 143.43, 143.56, 143.57, 144.40, 144.41, 144.42

4. Мальдивские Острова приняли многопартийную систему управления в результате принятия в 2008 году новой Конституции, на основании которой был введен в действие целый ряд прав, произведено разделение соответствующих ветвей власти и созданы надлежащие надзорные учреждения в целях обеспечения эффективной системы сдержек и противовесов.
5. Сегодня Мальдивские Острова все еще продолжают работу в целях реализации на практике изменений, предусмотренных в новой Конституции, на фоне существующих и давно укоренившихся структурных и нормативных ограничений.
6. В течение этого отчетного периода Мальдивские Острова столкнулись с необходимостью проведения тщательного анализа недемократических действий со стороны предыдущей администрации. Повсеместная коррупция, парализованные судебные учреждения и посягательство государства на основные права являлись нормой.
7. Прежняя администрация использовала свое парламентское большинство для принятия таких законов, как Закон о защите репутации и свободы выражения мнений (Закон о диффамации) и Закон о борьбе с ренегатством, которые ограничивали права политических оппонентов и прессы. Для подавления оппозиции и в нарушение внутренних норм в стране широко использовались Закон о пресечении терроризма и другие законодательные акты, в результате чего все основные политические лидеры были приговорены к тюремному заключению.
8. В 2018 году прежнее правительство объявило чрезвычайное положение, задержало двух судей Верховного суда, включая его председателя, приостановило действие конституционных мер защиты при аресте и задержании, запретило проведение публичных собраний, предоставило широкие полномочия силам безопасности, которые использовались для произвольного задержания диссидентов, и угрожало закрыть средства массовой информации.

9. Правящая коалиция парализовала работу Парламента и положила конец его эффективному функционированию, используя в этих целях силы безопасности. Парламент вынужден был приостановить проведение своих сессий на неопределенный срок.
10. После президентских выборов 2018 года все политически мотивированные приговоры были обжалованы и как следствие отменены судами. В этой связи был отменен и Закон о борьбе с ренегатством.
11. В ноябре 2018 года президент Солих принес присягу, обещая восстановить верховенство права и демократические ценности, поощрять и защищать права человека и укреплять систему управления в стране.
12. После мирной передачи власти правящая коалиция обеспечила сверхбольшинство на парламентских выборах, проведенных в апреле 2019 года.
13. Эти достижения на политическом уровне обеспечили новой администрации уникальную возможность устранить институциональные, законодательные и структурные недостатки в государстве и укрепить демократические ценности и нормы.
14. Для проведения прозрачных и беспристрастных расследований случаев смерти и насильственных исчезновений², а также неправомерного использования государственных средств прежней администрацией³ были созданы соответствующие президентские комиссии. Для рассмотрения случаев незаконного прекращения трудовых отношений⁴ и расследования несправедливой и коррумпированной практики в деле предоставления социального жилья были созданы соответствующие президентские комитеты⁵.
15. В октябре 2019 года на рассмотрение Парламента был представлен законопроект о правосудии на переходном этапе в целях выполнения обязательства правительства расследовать случаи нарушения прав человека и основных свобод, включая акты пыток, и обеспечить привлечение к ответственности виновных.
16. Правительство приступило к проведению политики абсолютной нетерпимости к коррупции, открыло онлайн-портал с целью облегчить анонимные сообщения о случаях коррупции и впервые в истории Мальдивских Островов ввело в практику обнародование Президентом и членами его кабинета своих активов.

В. Национальный правозащитный механизм и законодательная база

Рекомендация: 141.1, 141.2, 141.3, 141.4, 141.5, 141.6, 141.7, 141.20, 141.100, 141.101, 143.23, 143.26, 143.27, 143.28, 143.29, 143.57, 144.40

17. За последние четыре года КМПЧ проделала значительную работу в качестве НПИМ по предупреждению пыток в местах содержания под стражей. Она также сотрудничала с соответствующими государственными учреждениями, рассматривала законопроекты, касающиеся основных прав, проводила с 2012 года консультации по проблематике прав человека в целях воспитания уважения к правам человека в островных общинах и повышения осведомленности о таких правах, а также взаимодействовала на конструктивной основе с международными механизмами с целью отразить истинное положение в области прав человека в стране.
18. Результаты судебного разбирательства, возбужденного Верховным судом по собственной инициативе против КМПЧ в 2014 году, ограничили ее возможности по взаимодействию с международными механизмами. Последствия этого решения будут сведены на нет в результате внесения правительством поправок в Закон о Комиссии по правам человека. Эти поправки включают положения, позволяющие КМПЧ поддерживать связь с международными организациями и всем органами ООН без каких бы то ни было ограничений и представлять им соответствующие доклады.
19. Правительство будет и впредь в полной мере сотрудничать с КМПЧ и оказывать ей поддержку в независимом и надлежащем выполнении своих функций. Правительство признает озабоченность по поводу бюджетных ограничений,

с которыми сталкивается КМПЧ, и готово обсудить меры по увеличению ресурсов этого учреждения после проведения независимого аудита ее возможностей и оценки потребностей.

20. В Национальной рамочной программе по правам человека, начало которой было положено в 2016 году⁶, определены 14 основных направлений деятельности в области поощрения, защиты и осуществления основных прав, что представляет собой значимую попытку внедрить культуру прав человека в работу государственных учреждений.

21. Эта рамочная программа будет дополнена НПДПЧ, который находится на завершающей стадии разработки. В Плате будут определены целевые показатели, мероприятия и сроки, которые будут установлены для соответствующих учреждений, уполномоченных осуществлять необходимые меры в деле реализации основных прав.

22. Правительство признает необходимость укрепления законодательной базы Мальдивских Островов в порядке обеспечения защиты основных прав.

23. В этой связи нынешняя администрация в течение первых 100 дней провела обзор законодательства и внесла в действующее законодательство поправки, ориентированные на поощрение или ограничение прав той или иной группы людей.

24. Кроме того, на рассмотрение Парламента были представлены поправки к законодательству, необходимые для укрепления автономного функционирования КМПЧ, Избирательной комиссии, Комиссии по борьбе с коррупцией, КДСО, Комиссии по гражданской службе, Генерального аудитора и Генерального прокурора, содержащие положения, обеспечивающие независимую деятельность членов этих учреждений и субъектов и соблюдение ими строгих этических норм и стандартов. В эти законопроекты также включены положения, регламентирующие декларирование активов и усиление отчетности перед Парламентом.

25. В законодательной повестке дня на 2019–2023 годы определено более 200 законов, которые необходимо принять или изменить. Основные законодательные акты, принятые в 2019 году, включают Закон о президентских комиссиях, Закон об адвокатуре, Закон об охране наследия, Закон о защите осведомителей, Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, ЗЗПР и вторую поправку к Закону о предотвращении терроризма.

26. Кроме того, в отчетный период были приняты такие значимые законы, как Закон о гендерном равенстве, Закон об уголовном судопроизводстве, Закон о национальной политике в области заработной платы и Закон об отмене Закона о диффамации.

С. Национальное планирование и путь вперед

27. Отсутствие системы планирования и надлежащей расстановки приоритетов, как об этом свидетельствуют итоги предыдущей работы в области национального развития, привело к неустойчивой схеме развития и нерациональному распределению ресурсов. Работа по национальному планированию была возобновлена через семь лет, что позволило укрепить систему координации и организации усилий в области развития, максимально повысить эффективность формирования бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и решить проблемы в тех областях, в которых необходимо срочно провести соответствующие реформы.

28. Нынешнее правительство выполнило свой 100-дневный план действий⁷ на 83% и продолжает соблюдать свои обязательства по этому плану. Впоследствии по итогам консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая ОГО, был разработан комплексный СПД на 2019–2023 годы⁸. В СПД, который приведен в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 год, определены цели в области развития в разбивке по пяти основным секторам; «голубая экономика», «заботливое государство», «достойные семьи», «джазира дхирулхун» (островной образ жизни) и «грамотное управление». В нем рассматриваются такие

основополагающие темы, как сопротивляемость и устойчивость к изменению климата, гендерное равенство и создание институциональных механизмов в целях предотвращения фрагментарного осуществления политики.

29. СПД будет дополнен предлагаемой НПР и Национальным планом благоустройства территории, который направлен на обеспечение устойчивого и децентрализованного развития.

D. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

Рекомендация: 141.16, 141.17, 141.18, 141.19, 143.10, 143.11, 143.14, 143.15, 143.18, 143.20, 143.21, 143.24, 143.25, 143.30, 143.31

30. Продолжающиеся нарушения прав человека, подавление свободы и чрезвычайное положение, введенное предыдущим правительством, вызвало широкое международное осуждение, что привело к международной изоляции.

31. В сентябре 2016 года Мальдивские Острова были включены в повестку дня Группы действий Содружества на уровне министров в связи с ухудшением положения в области прав человека и верховенства права и были предупреждены о возможном приостановлении их участия в ее деятельности. В этой связи 13 октября 2016 года Мальдивские Острова вышли из состава Содружества.

32. В 2017 году Европейский союз принял соответствующую правовую рамочную программу санкций, включая запрет на поездки и замораживание активов тех субъектов, которые виновны в подрыве верховенства права, нарушении прав человека и противодействии всеобъемлющему политическому урегулированию.

33. Нынешнее правительство приняло прогрессивную внешнюю политику, направленную на возобновление взаимодействия с международным сообществом. 1 февраля 2020 года Мальдивские Острова вернулись в состав Содружества.

34. Мальдивские Острова направили постоянное приглашение мандатариям всех тематических специальных процедур в 2006 году. Однако в течение этого отчетного периода предыдущая администрация отклоняла просьбы мандатариев специальных процедур по поводу посещения Мальдивских Островов. В конечном итоге, 1 февраля 2019 года Мальдивские Острова подтвердили свое постоянное приглашение.

35. Специальный докладчик ООН в области культурных прав г-жа Карима Беннун посетила Мальдивские Острова в июне 2019 года, что стало первым визитом мандатария специальных процедур за последние шесть лет. В ноябре 2019 года провел свою оценку Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания г-н Нильс Мельцер. В марте 2020 года свое намерение посетить Мальдивы подтвердил Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение г-н Дэвид Кей.

36. В мае и декабре 2016 года, феврале 2018 года, марте 2019 года и январе 2020 года поездки в эту страну совершила г-жа Мона Ришмави, которая является начальником Сектора по вопросам верховенства права, равенства и недискриминации УВКПЧ.

37. Мальдивские Острова принимают активное участие в ежегодных сессиях Совета по правам человека и сессиях рабочих групп по УПО, на которых выносятся конструктивные рекомендации государствам – объектам обзора. Мальдивские Острова продолжают взаимодействовать с рабочими группами ООН и Комитетом ООН по правам человека по индивидуальным сообщениям, передаваемым правительству.

38. Таким образом, в рамках 100-дневного плана действий правительства Рабочей группе ООН по произвольным задержаниям были представлены обновленные данные по всем сообщениям, переданным Мальдивским Островам. Что касается самого

правительства, то оно продолжает сотрудничать с Рабочей группой ООН по насильственным и недобровольным исчезновениям в связи с делом г-на Ахмеда Рилвана.

39. Мальдивские Острова являются участником семи основных международных конвенций и в 2004 году подписали КПП. В порядке выполнения международных обязательств по КПП и ФП-КПП, включая представление первоначального доклада, 6 февраля 2017 года был создан Национальный комитет по КПП и ФП-КПП.

40. 17 октября 2017 года Мальдивскими Островами был представлен первоначальный доклад в соответствии с КПП, а 27–28 ноября 2018 года было проведено заседание по обзору. В соответствии с обещанием, которое было дано в ходе обзора, 25 октября 2019 года правительство представило соответствующий доклад о последующих мерах.

41. 17 декабря 2019 года Президент подписал заявление в связи со статьей 22 КПП, в котором признается компетенция Комитета против попыток получать и рассматривать индивидуальные сообщения.

42. В настоящее время ведется работа по представлению на ратификацию Парламентом Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – конвенции, которую Мальдивские Острова подписали 6 февраля 2007 года.

43. 24 декабря 2019 года Кабинет принял решение снять оговорки к подпунктам b), e), g) и h) пункта 1 и к пункту 2 статьи 16 КЛДЖ. 2 февраля 2020 года это решение было направлено в Парламент на утверждение.

44. Кроме того, за этот отчетный период Мальдивские Острова представили свой шестой периодический доклад по КЛДЖ и свой первоначальный доклад по Конвенции о правах инвалидов.

45. Одним из препятствий, с которыми сталкиваются Мальдивские Острова в деле выполнения своих обязательств по представлению докладов по договорам, остается отсутствие надлежащих механизмов хранения информации в учреждениях. В целях исправления этой ситуации 10 декабря 2019 года Генеральная прокуратура и КМПЧ ввели в действие мальдивский портал по правам человека, который выполняет функцию «единого пункта назначения» в целях контроля за ходом выполнения Мальдивскими Островами своих международных обязательств. В настоящее время проводится работа по созданию национального механизма отчетности и последующих мер.

46. Что касается рекомендаций 143.14, 143.15 и 143.18, то на данный момент Правительство изучает свою позицию по этим вопросам.

III. Последующая деятельность по итогам второго цикла обзора

A. Образование

Рекомендация: 141.80, 141.98, 141.109, 141.110, 141.111, 141.112, 141.113, 141.114, 141.115, 141.116

47. Мальдивские Острова, которые достигли практически всеобщего уровня грамотности, отдают приоритет обеспечению качественного образования без какой бы то ни было дискриминации. Несмотря на географические проблемы, Мальдивские Острова обеспечили всеобщий доступ к образованию в пределах всей страны. На конец 2018 года в учебные заведения страны было зачислено 88 211 учащихся⁹.

48. Конституция гарантирует право на образование без какой бы то ни было дискриминации. Закон о дошкольном образовании обязывает правительство обеспечить дошкольное образование для всех детей дошкольного возраста.

Конституция и недавно ратифицированный Закон о защите прав ребенка обязывают государство обеспечивать бесплатное начальное и среднее образование и предусматривают, что как родители, так и государство обязаны обеспечить начальное и среднее образование для каждого ребенка.

49. В этой связи предоставляются бесплатные учебники и талоны на канцелярские принадлежности. Министерство образования выделяет специальное единое пособие тем школам, в которые зачисляются дети с особыми потребностями, а также оказывает дополнительную поддержку тем детям, которые уязвимы к другим факторам.

50. Конституция обязывает государство обеспечивать гражданам общие возможности получения высшего образования. Правительство ввело в действие бесплатный проект первого уровня, который дал возможность 3 087 лицам записаться на программы первого уровня по всем областям обучения во всех колледжах и университетах Мальдивских Островов. Правительство выделило на этот проект более 30 млн МВР (194 553 долл. США). Кроме того, в 2019 году правительство снизило процентную ставку по кредитам на высшее образование и обучение до 3% и разрешило более длительные сроки погашения.

51. Законопроект об образовании и законопроект о высшем образовании были разработаны и представлены Парламенту 6 декабря 2019 года в порядке укрепления правовой базы, регламентирующей образование на Мальдивских Островах.

52. В целях повышения качества преподавательского состава в 2016 году правительство потребовало, чтобы учителя имели, по крайней мере, дипломную подготовку в области преподавания. По специальному соглашению с Мальдивским национальным университетом в 2017 году был осуществлен проект по подготовке 3 000 преподавателей до первого уровня. В этот период МОБР сотрудничало со Всемирным банком в реализации проекта в области укрепления системы образования. МОБР продолжает получать помощь по линии различных органов ООН, а в 2019 году Мальдивские Острова стали бенефициаром Глобального партнерства в интересах образования.

53. После введения в действие новой учебной программы в 2015 году образование в области прав человека было включено в соответствующий курс обучения и продолжает преподаваться в качестве одного из ключевых предметов. Кроме того, новая учебная программа строится на системе обучения XXI века и направлена на приобретение ключевых компетенций, необходимых в условиях нашего глобализированного мира.

54. МВО было создано при нынешней администрации и уполномочено осуществлять надзор за организацией и совершенствованием системы высшего образования на Мальдивских Островах. В целях оценки и мониторинга качества услуг был проведен институциональный аудит высших учебных заведений. В настоящее время проводится работа по пересмотру Национальной квалификационной системы Мальдивских Островов.

55. Дети, находящиеся в конфликте с законом и лишенные образования, оцениваются в индивидуальном порядке в целях определения их образовательных потребностей и разработки соответствующего учебного плана. В настоящее время предпринимаются попытки с целью найти источники технической помощи в деле разработки альтернативных путей, которые позволили бы удовлетворить потребности детей, бросивших школу, и детей, находящихся в конфликте с законом.

56. Политика в области инклюзивного образования позволяет зачислять детей с особыми образовательными потребностями в общеобразовательные школы, а политика оценки новой учебной программы позволяет адаптировать образование в интересах детей. В настоящее время принимаются меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к своим классам, однако задача по обеспечению им доступа ко всем школьным зданиям остается сложной. В 2019 году в столичном регионе была открыта новая школа, оснащенная пандусами, которые позволяют детям-инвалидам получить доступ ко всем школьным помещениям. Правительство признает острую потребность

в повсеместной подготовке учителей, специализирующихся на школьном обучении лиц с ООП, в связи с чем в рамках 100-дневного плана действий правительства была проведена оценка для определения ресурсов, необходимых для укрепления системы образования лиц с ООП в школах.

57. В 2016 году во всех школах на Мальдивских Островах был введен курс «B-Tech» для обеспечения профессиональной подготовки и технического образования, в связи с чем Управление профессионально-технического образования и подготовки кадров и Мальдивский политехнический институт продолжают предлагать услуги по профессиональной подготовке в различных секторах. С 2016 года при содействии Глобального партнерства в интересах образования и Всемирного банка прилагаются усилия в целях разработки всеобъемлющего механизма альтернативных методов для тех учащихся, которые хотели бы приобрести альтернативные навыки и подготовку.

В. Предоставление достаточного жилища

Рекомендация: 141.102

58. Политика правительства в области социального жилья, направленная на решение проблемы, обусловленной острой нехваткой жилья, недостаточным предложением, ограниченным финансированием и недостатками соответствующей правовой базы, рассматривается в СПД. В целях поиска долгосрочного решения правительство провело оценку потребностей в жилье, в ходе которой акцент при распределении жилищных проектов ставился на региональное развитие.

59. В 2016–2018 годах на атоллах было построено 1 096 единиц жилья, а в столичном регионе – 704 единицы.

60. Президентский комитет по анализу вопросов, связанных с государственными жилищными программами, изучает списки бенефициаров с целью убедиться в том, что все заявители получили справедливые оценки, и выявляет тех субъектов, которые виновны в нарушении порядка распределения квартир в рамках программ социального жилья, которое производилось в столичном регионе предыдущей администрацией.

61. В 2019 году правительство инициировало масштабный проект строительства социального жилья по всей стране, в рамках которого атоллам было выделено 20 000 единиц социального жилья, а столичному региону – еще 6 000 единиц жилья. Параллельно с усилиями по созданию соответствующих схем финансирования доступного жилья за счет займов на его строительство, выдаваемых под низкий процент, проводится работа по введению в действие соответствующего законодательства, регулирующего справедливый и прозрачный порядок предоставления социального жилья.

С. Здравоохранение

Рекомендация: 141.103, 141.104, 141.105, 141.106, 141.107, 141.108, 143.68

62. В период с 2000 по 2016 год ожидаемая продолжительность жизни при рождении на Мальдивских Островах увеличилась с 70 до 73 лет для мужчин и с 70,1 до 74,7 года для женщин. Показатель младенческой смертности снизился с 17 на 1 000 живорождений в 2001 году до 6,8 на 1 000 живорождений в 2017 году. Показатель материнской смертности снизился со 143 на 100 000 рождений в 2001 году до 44 на 100 000 рождений в 2016 году благодаря улучшению экстренной акушерской помощи на уровне атоллов и дородового ухода на уровне островов.

63. После того как в 1981 году Мальдивские Острова избавились от полиомиелита, с тех пор не было выявлено ни одного случая этой болезни среди коренного населения¹⁰. В 2015 году Мальдивские Острова включили инъекционную инактивированную вакцину против полиомиелита в свой обычный график

иммунизации. В соответствии с указаниями Всемирной организации здравоохранения продолжается эпидемиологический надзор за острым вялотекущим параличом.

64. Большинство инфекционных заболеваний были взяты под контроль, причем некоторые из них были искоренены. Тем не менее существует повышенная потенциальная угроза здоровью населения, обусловленная поведением с высокой степенью риска. Основными причинами заболеваемости среди населения остаются такие болезни, как лихорадка денге, сезонный грипп и чикунгунья.

65. Основной причиной заболеваемости и смертности в стране являются НИЗ, что обусловлено урбанизацией, сидячим образом жизни, небезопасными продуктами питания и изменениями в окружающей среде. На них приходится около 83% случаев смерти на Мальдивских Островах. Серьезную озабоченность на уровне различных групп населения, в том числе на уровне детей, страдающих от недоедания и ожирения, по-прежнему вызывает питание. К числу других проблем относятся распространенность талассемии, психические расстройства, рак и инвалидность, включая нарушения функции развития.

66. Мальдивские Острова разработали и осуществляют многосекторальный план действий по борьбе с НИЗ, который приведен в соответствие с Глобальным планом действий и в настоящее время пересматривается в целях его согласования Декларацией ООН высокого уровня по профилактике НИЗ и со Стратегическим планом действий.

67. В СПД определены стратегии и мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, включающие соответствующие меры на административном, законодательном и политическом уровне. Мальдивские Острова ввели большой налог на безалкогольные напитки, «энергетики» и табачные изделия (25% на сигареты, 200% на другие табачные изделия), которые превышают усредненные региональные и глобальные показатели, а также недавно ввели графические предупреждения о вреде курения для здоровья на табачных изделиях и запретили продажу отдельных сигарет.

68. На всех обитаемых островах были созданы основные медицинские службы, имеющие в своем распоряжении соответствующий механизм доставки больных к специалистам в целях оказания экстренной медицинской помощи. Универсальная система медицинского страхования «Асандха», полностью финансируемая правительством, обеспечивает финансовую безопасность и лучший доступ к здравоохранению. Однако географическая разбросанность населения, ненадежность транспортной сети, зависимость от импортируемых медикаментов и медицинских препаратов, а также нехватка людских ресурсов затрудняют доступ к качественным медицинским услугам и ограничивают их наличие.

69. В стране произошел сдвиг в сторону системы медицинского обслуживания не столько на базе общинной первичной медико-санитарной помощи, сколько на базе медицинских учреждений. В настоящее время ведется работа по созданию национальной службы экстренной медицинской помощи с информационно-справочным центром для координации чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения в стране.

70. Расходы на здравоохранение на Мальдивских Островах высоки по сравнению с другими странами, которые по уровню своего развития находятся в аналогичной ситуации, при этом общие расходы на здравоохранение в 2017 году составили 9% от валового внутреннего продукта. С внедрением системы медицинского страхования и других улучшений в деле оказания государственных медицинских услуг расходы мальдивских домохозяйств за счет собственных средств сократились с 30% в 2014 году до 21% в 2017 году от общего объема расходов на здравоохранение.

71. Правительство признает факт нехватки соответствующих объектов инфраструктуры в секторе здравоохранения. В столичном регионе были созданы три учреждения по оказанию третичной медицинской помощи; кроме того, в настоящее время ведутся работы по развитию больниц третичной медицинской помощи еще в пяти отдельных регионах. В столичном регионе оказываются услуги по химиотерапии. Была модернизирована и расширена система больничных услуг: лабораторные услуги

на 97 островах, диализные центры на 13 островах, а также стоматологические и физиотерапевтические услуги и услуги по охране здоровья матери и ребенка на всех атоллах. Были продлены часы работы в островных медицинских учреждениях. Все больницы атоллов оборудованы для оказания помощи особым группам пациентов, включая больных талассемией.

72. Одной из приоритетных задач на Мальдивских Островах является совершенствование системы психиатрических учреждений. В 2019 году был создан Мальдивский национальный центр психического здоровья, а государственное медицинское страхование было расширено на уровне как государственных, так и частных учреждений в результате включения в него лечения и медикаментов для пациентов, страдающих психическими расстройствами. В настоящее время прилагаются усилия по распространению услуг в области психического здоровья на пять регионов страны и по созданию координационных психиатрических центров и консультационных служб на уровне островов.

73. В 2017 году была завершена работа над обновлением Генерального плана в области здравоохранения (2016–2025 годы), в котором особое внимание уделяется повышению уровня знаний и расширению доступа к услугам в области СПЗ. Национальные руководящие принципы планирования семьи носят недискриминационный характер и облегчают доступ к соответствующим услугам. Программы в области СПЗ разрабатываются в целях обеспечения доступности таких услуг для всех лиц. В порядке выявления тех тематических направлений, которые в настоящее время в ходе основных дискуссий по проблематике СПЗ отодвинуты на второй план, был проведен анализ существующих пробелов¹¹.

D. Вопросы охраны окружающей среды

Рекомендация: 141.126, 141.127, 141.128, 141.129, 143.71

74. Закон об управлении в чрезвычайных ситуациях был принят 6 сентября 2015 года и до тех пор, пока 31 декабря 2018 года не было создано предусмотренное в Законе НУЧС, его функцию выполнял НЦЧС в рамках Министерства обороны.

75. До 2017 года НЦЧС сотрудничал с островными общинами в целях подготовки планов по случай чрезвычайных ситуаций на конкретных островах, составляющих приблизительно 27% от обитаемых островов. НЦЧС также осуществлял программы управления рисками на случай чрезвычайных ситуаций на островах и инициировал программу повышения устойчивости курортов, имеющую целью укрепление потенциала курортов в деле противостояния стихийным бедствиям.

76. Разработка Национального плана действий на случай чрезвычайных ситуаций была начата в декабре 2016 года. В соответствии с нынешним планом правительства по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и укреплению институционального сотрудничества Национальный оперативный план действий в чрезвычайных ситуациях в настоящее время пересматривается.

77. До сих пор одной из постоянных проблем является обеспечение населения чистой питьевой водой. С учетом этого в ноябре 2019 года на рассмотрение Парламента был представлен законопроект о водоснабжении и канализации. Закон об управлении в чрезвычайных ситуациях закрепляет право на чистую воду во время стихийных бедствий и предусматривает, что во время стихийных бедствий государственное учреждение, уполномоченное осуществлять надзор за безопасностью водных ресурсов, должно обеспечивать снабжение населения чистой и безопасной питьевой водой¹².

78. Поскольку Мальдивские Острова относятся к категории МОРАГ, они уязвимы к негативным последствиям изменения климата.

79. Хотя на международном уровне они выступают в защиту окружающей среды, тем не менее, в период действия прошлой администрации экологические интересы отодвигались на второй план в угоду крупным проектам в области развития. 27 апреля

2015 года АООС было лишено полномочий в части оценки воздействия на окружающую среду до выдачи разрешений на реализацию проектов в туристическом секторе.

80. В настоящее время правительство твердо намерено активизировать работу по повышению устойчивости к изменению климата и проведению в жизнь многосекторальных и устойчивых решений, направленных на смягчение ущерба, наносимого мальдивским экосистемам.

81. В 2019 году на рассмотрение Парламента был внесен законопроект об изменении климата, предусматривающий создание Совета по вопросам изменения климата в целях тщательного изучения проектов в области развития на предмет их воздействия на окружающую среду, а также Фонда по вопросам изменения климата для активизации мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, который также предусматривает укрепление государственно-частного партнерства. Кроме того, принятая 20 декабря 2018 года поправка к Закону о туризме восстановила полномочия АООС в части анализа отчетов об оценке воздействия на окружающую среду в процессе развития туристического сектора.

82. В целях повышения транспарентности и подотчетности при распределении средств для дальнейшей охраны окружающей среды был создан Мальдивский зеленый фонд. С 1 января 2019 года «зеленый налог», уплачиваемый туристами, предназначен исключительно для финансирования экологических инициатив по линии Мальдивского зеленого фонда. На четырех атоллах было проведено базовое исследование, в ходе которого было выявлено 11 островов с богатым экологическим разнообразием, которое необходимо сохранить; кроме того, было предложено выдвинуть два атолла на утверждение в качестве биосферных заповедников Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в целях обеспечения их сохранности и устойчивой экономической деятельности в этих районах. В течение 100 дней работы правительства были осуществлены программы для Кабинета министров, членов Парламента и советников в целях повышения их осведомленности в вопросах охраны окружающей среды.

83. Мальдивские Острова недавно приступили к осуществлению «Инициативы по созданию климатически устойчивых островов» в качестве одного из решений для МОРАГ, предусматривающего прагматичные и целостные меры по повышению устойчивости к изменению климата, налаживанию системы связей между островами, повышению продовольственной безопасности и надежности водообеспечения, поощрению «зеленого» туризма, созданию климатоустойчивой инфраструктуры и переходу к возобновляемым источникам энергии.

84. Мальдивские Острова были в числе первых стран, получивших доступ к ЗКФ, и в 2017 году приступили к реализации ключевого проекта по внедрению климатоустойчивого и экономически эффективного водоснабжения. В рамках этого проекта была внедрена комплексная система управления водными ресурсами на базе водоопреснительных установок, а также создана инфраструктура по сбору дождевой воды в целях обеспечения беспрепятственного доступа к чистой воде на 29 островах, охватывающая примерно четверть населения. В целях дальнейшего расширения доступа Мальдивских Островов к инициативам Зеленого климатического фонда по линии страновой программы ЗКФ они разработали на национальном уровне пятилетнюю стратегическую рамочную программу мобилизации международных финансовых средств на решение проблем, связанных с изменением климата на Мальдивских Островах, на период 2020–2024 годов с участием многих секторов. В настоящее время ведется работа по официальному утверждению этой рамочной программы.

85. В соответствии с Монреальским протоколом к 2020 году будет успешно завершён постепенный отказ от использования гидрохлорфторуглерода, при том что в настоящее время более 90% целевых показателей уже достигнуты. Мальдивские Острова ратифицировали кигалийскую поправку, которая предусматривает постепенное сокращение масштабов использования гидрофторуглеродов. Мальдивские Острова также обязались постепенно отказаться к 2023 году от

одноразовых пластиковых изделий. В настоящее время прилагаются усилия по разработке национального плана осуществления в целях реализации в полном объеме потенциала вклада Мальдивских Островов, определяемого на национальном уровне, в соответствии с Парижским соглашением.

86. Непосредственное воздействие на здоровье человека, морскую жизнь и экосистемы продолжают оказывать вопросы, связанные с утилизацией отходов. Правительство намерено ввести в практику децентрализованные механизмы удаления отходов, которые учитывали бы региональную специфику, в целях перехода на устойчивые методы удаления отходов. В этой связи в 2019 году было начато осуществление первой региональной стратегии и плана действий по управлению отходами.

87. Мальдивские Острова предпринимают многочисленные попытки в целях сокращения зависимости от ископаемых видов топлива. В этой связи они приступили к реализации и продолжению двух крупномасштабных инициатив: «Ускорение устойчивых частных инвестиций в возобновляемые источники энергии» и «Подготовка периферийных островов к переходу на устойчивую систему развития энергетики в партнерстве с многосторонними банками развития». Последняя из них является самым крупным мероприятием в секторе энергетики, которое позволит интегрировать гибридные системы на базе возобновляемых источников энергии в энергосистемы на 160 островах.

Е. Система уголовного правосудия

Рекомендация: 141.74, 141.76, 143.44

88. Принятие 2 мая 2016 года Закона об уголовном судопроизводстве знаменует собой значительное достижение на уровне системы уголовного правосудия. Этот Закон положил конец неопределенности вокруг процессуальных действий в случае уголовных правонарушений и внес ясность в законодательство, регламентирующее расследование, содержание под стражей, судебное разбирательство и исполнение приговоров. Закон предусматривает строгие сроки завершения разбирательства и судебного преследования.

89. Закон предусматривает конкретные гарантии, предоставляемые несовершеннолетним и инвалидам, вводит в действие процедуру освобождения под залог и определяет объем полномочий, предоставляемых правоохранительным органам в процессе ареста, обыска и конфискации.

90. Учебная подготовка по вопросам, касающимся Закона об уголовном судопроизводстве, проводилась в течение 2017 года в два этапа¹³. В целом общую подготовку прошли 48 сотрудников, а специализированную подготовку – 144. В 2018 году было начато осуществление информационно-просветительской программы, ориентированной на широкую общественность, с акцентом на применение и права, предоставляемые на основании этого Закона.

91. Директивы, регламентирующие судебное преследование, были впервые пересмотрены Генеральным прокурором 31 декабря 2018 года спустя почти десять лет после принятия первоначального решения. Первая поправка к пересмотренным директивам, регламентирующим судебное преследование, была опубликована 20 октября 2019 года.

92. К числу важнейших аспектов обновленной директивы относятся следующие: приоритетное внимание реабилитации и реинтеграции в случаях, касающихся детей, находящихся в конфликте с законом, ограничение на нераскрытые свидетельские показания по делам об убийствах, бандитизме и преступлениях, связанных с терроризмом, а также обязательство Генерального прокурора обеспечить своевременный пересмотр сроков предварительного заключения. 11 декабря 2019 года Генеральный прокурор приступил к обстоятельному пересмотру отложенных судебных разбирательств и длительных сроков предварительного заключения.

93. В настоящее время ведется работа по представлению в Парламент в 2020 году нового законопроекта о доказательствах и законопроекта о защите свидетелей, который позволит развивать и укреплять режим доказательства и свидетельских показаний в уголовном правосудии. Поправки к Закону о полиции будут внесены в 2020 году в целях проведения реформ, касающихся выполнения функций ПСМО.

94. Генеральная прокуратура и УГП сотрудничают с соответствующими заинтересованными сторонами в целях разработки механизмов и мер, не связанных с лишением свободы, и восстановительного правосудия, а также включения всего уголовного законодательства в Уголовный кодекс.

95. Поскольку одним из ключевых обязательств является проведение реформы пенитенциарной системы, Министерство внутренних дел создало соответствующую комиссию для проведения всеобъемлющей проверки всех тюрем на Мальдивских островах. Выводы проверки, опубликованные 28 мая 2019 года, указывают на целый ряд аспектов работы правоохранительных органов, которые нуждаются в принятии срочных мер по исправлению положения. В этой связи был создан соответствующий комитет по контролю за реформой пенитенциарной системы для надзора за выполнением рекомендаций, предложенных в ходе проверки. Мальдивская служба исполнения наказаний в настоящее время завершает работу над положениями о минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, которые разрабатываются в соответствии с правилами Манделы.

Г. Реформа судебной системы и сектора правосудия

Рекомендация: 141.75, 141.78, 141.81, 143.32, 143.45, 143.46, 143.47, 143.48, 143.49, 143.50, 143.51, 143.52, 143.53, 143.54, 143.55, 143.57, 143.73, 143.74, 143.75, 143.77, 143.78

96. Судебная система была запятнана давними обвинениями в коррупции, политическом давлении и неэффективности. Концепция правительства заключается в создании независимой судебной системы, которая была бы подотчетной, доступной для населения, поддерживала бы основные свободы и своевременно отправляла правосудие.

97. Для реализации вышеупомянутой концепции важно реформировать процедуры оценки и компетентности судей, реформировать судебные структуры, заново определить полномочия Верховного суда по ограничению волонтаризма судей, усовершенствовать внутреннюю судебную администрацию, укрепить КДСО и создать такие учреждения, которые способствовали бы развитию сектора правосудия.

98. Первым шагом в осуществлении судебных реформ стала оценка¹⁴ недостатков судебной системы и целесообразности реализации предложений правительства по реформированию сектора правосудия. Эта оценка, проведенная в мае 2019 года, выявила настоятельную необходимость восстановления автономии ДСА, создания эффективной системы рассмотрения дел и обеспечения эффективного соблюдения правил поведения судей, а также указала на необходимость обеспечения гендерного паритета в рамках судебной системы.

99. Все суды, за исключением Верховного суда, были подсоединены к общей сети. 85% судов ввели в практику новую систему делопроизводства. В рамках недавно введенной в действие кластерной системы судов во все центральные магистратские суды, входящие в кластерную систему, был назначен 71 новый главный администратор.

100. 3 сентября 2019 года была введена в действие вторая поправка к Закону о Комиссии по делам судебных органов, направленная на повышение эффективности управления судами и функционирования КДСО. В соответствии с этой поправкой ДСА восстанавливается в качестве отдельного учреждения, управляемого главным судебным администратором, назначаемым КДСО, который уполномочен формировать внутренние судебные структуры, управлять всеми административными делами в

рамках судебной системы, назначать и снимать с должности регистраторов, а также проводить обучение работников судебной системы.

101. Кроме того, данная поправка предусматривает четкие процедуры подачи жалоб и проведения дисциплинарного разбирательства в отношении судей, особо подчеркивает требования к надлежащей правовой процедуре и прозрачности в деле применения дисциплинарных мер и устанавливает соответствующую процедуру обжалования.

102. Хотя КДСО уполномочена обеспечивать подотчетность судей с момента своего создания в 2008 году, все же по различным причинам в прошлом эта функция выполнялась неэффективно. Тем не менее в нынешнем составе КДСО строго исполняет свой мандат.

103. В 2019 году в отношении пяти бывших судей Верховного суда были проведены расследования в связи со злоупотреблением властью и нарушением профессиональной этики поведения. По рекомендации КДСО и на основании выводов Судебного комитета Парламента четыре из указанных судей были в 2019 году отстранены Парламентом от занимаемых должностей. Была также внесена поправка в Закон о судопроизводстве¹⁵, в соответствии с которой число судей Верховного суда было увеличено с пяти до семи.

104. В настоящее время ведется работа по проведению всесторонней аттестации всех судей. КДСО инициировала разработку соответствующей политики и процедуры оценки компетентности и служебной аттестации судей¹⁶, которая станет директивным документом, регламентирующим порядок аттестации судей. КДСО активно отслеживает состояние дел и эффективность работы судей в целях устранения необоснованных задержек в работе судебных органов, а также продолжает региональное сотрудничество в целях повышения уровня подготовки кадров в судебном секторе.

105. Правительство намерено внести изменения в законодательство с целью реструктуризации судебной системы и внедрения в практику концепции районных судов и окружных судов. В 2020 году начнется работу по созданию соответствующего судебного комплекса.

106. Правительство предпринимало и предпринимает многочисленные шаги по созданию необходимых учреждений сектора правосудия для устранения недостатков в системе доступа к правосудию. В соответствии с Законом об адвокатуре¹⁷ был создан независимый Совет адвокатов, который положил конец практике контроля судебных органов над адвокатской деятельностью и обеспечил самоуправление и независимость адвокатов.

107. В целях обеспечения эффективного оказания правовой помощи со стороны государства в консультации со всеми заинтересованными сторонами был разработан Законопроект о правовой помощи¹⁸, который был включен в Законодательную повестку дня. Предлагаемый механизм позволит распространить практику доступа к адвокату на жертв семейно-бытового насилия и торговли людьми.

108. В 2016 году был проведен семинар по Уголовному кодексу для магистратов. В 2017 году был проведен симпозиум судебных работников по правам ребенка и правосудию по делам несовершеннолетних, после которого был проведен семинар по подготовке работников юстиции в связи с Законом об уголовном судопроизводстве.

109. В течение 2019 года Судебная академия провела на Мальдивских Островах 12 рабочих совещаний по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Закона об уголовном судопроизводстве, Уголовного кодекса и системы отправления правосудия по семейным спорам. Этой подготовкой было охвачено более 464 работников юстиции, судей, магистратов, юристов и судебных работников.

110. Отсутствие режима непрерывного юридического образования продолжает сказываться на компетентности судей и качестве правосудия. Правительство активно

взаимодействует с международными партнерами в целях содействия созданию возможностей для профессиональной подготовки сотрудников судебных органов.

111. Были предложены поправки к Закону об уголовном судопроизводстве; кроме того, впервые был разработан и 6 декабря 2019 года внесен на рассмотрение Парламента всеобъемлющий и сводный Гражданский процессуальный кодекс¹⁹.

112. В настоящее время правительство работает над внедрением альтернативных механизмов урегулирования споров. Приоритетной задачей правительства является введение в действие и укрепление Мальдивского международного арбитражного центра²⁰. С учетом этого его правление было восстановлено в 2019 году. Мальдивские Острова также подписали Конвенцию ООН о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, от 7 августа 2019 года и присоединились к Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 18 сентября 2019 года.

Г. Свобода выражения мнений и защита правозащитников и журналистов

Рекомендация: 141.82, 141.83, 141.84, 141.85, 141.86, 141.87, 141.88, 141.89, 141.90, 143.57, 143.58, 143.60, 143.61, 143.62, 143.63, 143.64, 143.65, 143.66

113. В связи с принятием Закона о диффамации, который предусматривал, под предлогом борьбы с диффамацией, наложение на журналистов и средства массовой информации серьезных штрафов, свобода выражения мнений находилась под угрозой. Закон о борьбе с диффамацией был отменен 22 ноября 2018 года.

114. В 2019 году было проведено парламентское расследование деятельности Мальдивской вещательной комиссии, по итогам которой были назначены новые члены. В рамках Мальдивского совета по средствам массовой информации был создан комитет по расследованию актов, совершенных в отношении журналистов.

115. Недостаточные усилия по расследованию факта исчезновения в 2014 году журналиста г-на Ахмеда Рилвана свидетельствуют об отсутствии у предыдущего правительства политической воли, для того чтобы обеспечить справедливость. Президентская комиссия по расследованию случаев убийств и насильственных исчезновений изучила этот вопрос и в сентябре 2019 года опубликовала сделанные ею предварительные выводы.

116. ПСМО продолжает активно участвовать в борьбе с угрозами и травлей отдельных лиц как на онлайн-платформах, так и в индивидуальном порядке в целях обеспечения защиты журналистов и правозащитников.

117. Правительство признает ключевую роль, которую играют ОГО, журналисты и правозащитники. Их привлекали к разработке основных направлений политики, в том числе ключевых законодательных актов, СДП, НПР и НПДПЧ.

118. Закон о защите осведомителей²¹ предусматривает защиту журналистов и лиц, которые разоблачают случаи коррупции в государстве. В настоящее время разрабатываются новые законопроекты о свободе выражения мнений и свободе печати, а политика в этих областях включена в СПД.

119. Кроме того, 28 октября 2019 года на рассмотрение Парламента был представлен новый законопроект об ассоциациях, направленный на укрепление правовой базы, касающейся ОГО.

Н. Женщины

Рекомендация: 141.34, 141.35, 141.36, 141.37, 141.38, 141.39, 141.40, 141.41, 141.42, 141.43, 141.44, 141.45, 141.46, 141.47, 141.48, 141.49, 141.50, 141.51, 141.52, 141.53, 141.54, 141.55, 141.56, 141.57, 141.58, 141.59, 141.60, 141.61, 141.62, 141.63, 141.64, 141.65, 141.91, 141.92, 141.93, 141.94, 141.95, 141.96, 141.130, 141.131, 143.25, 143.37, 143.38, 143.39, 143.40, 143.42, 143.67, 143.72, 143.75, 143.76

120. Правительство уделяет первоочередное внимание расширению прав и возможностей женщин на всех уровнях государства и признает, что для обеспечения гендерного равенства и эффективной защиты женщин необходимо приложить значительные усилия.

121. Постоянные препятствия на пути эффективного осуществления политики в социальном секторе – это дефицит ресурсов и бюджетные ограничения. Снижение приоритетности сектора социальных услуг в прошлом привело к несправедливому распределению ресурсов и серьезному дефициту подготовленного человеческого потенциала в этом секторе.

122. Несмотря на существующие трудности, в 2016 году Управление по защите семей разработало руководство по расширению финансовой помощи в целях оказания психосоциальной поддержки жертвам сексуального насилия и в 2018 году обнародовало правила, определяющие совместную рамочную программу сотрудничества между основными субъектами, оказывающими услуги в порядке реагирования на случаи семейно-бытового насилия. Эти правила устанавливают соответствующий стандарт поддержки жертв, отражают институциональный механизм и ответственность в борьбе с семейно-бытовым насилием, а также устанавливают минимальные требования, которые должны соблюдаться в приютах. Кроме того, в этот период были приняты конкретные стандартные оперативные процедуры и руководящие принципы для приютов. Вместе с тем данные руководящие принципы оказали минимальное воздействие, в результате чего эти приюты до сих пор не могут работать нормально. Правительство взяло на себя обязательство выделять достаточные ресурсы на содержание приютов.

123. В 2016 году МГДСС приступило к работе по созданию на территории всей страны многоотраслевых общинных социальных групп²², призванных играть ключевую роль в выявлении уязвимых лиц и семей и решении социальных проблем на уровне отдельных островов. В настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшему укреплению их роли в островной общине.

124. Стратегический план Мальдивских Островов по предупреждению семейно-бытового насилия на 2017–2021 годы²³ предусматривает стратегическое руководство и определяет национальные приоритеты в деле эффективного осуществления Закона о предупреждении семейно-бытового насилия. Впоследствии этот Стратегический план был сведен до уровня конкретных целей в интересах причастных сторон, которые нашли отражение в Национальном плане действий Мальдивских Островов по предупреждению СБН на 2018–2021 годы, который в настоящее время находится в процессе осуществления.

125. Успешному осуществлению указанного выше Закона до сих пор препятствует отсутствие базовых и дезагрегированных по признаку пола данных о распространенности СБН, нехватка подготовленных социальных и медицинских работников, а также низкий уровень удержания подготовленного персонала. Для оказания консультативных и юридических услуг жертвам СБН правительство использует свое партнерство с ОГО.

126. Что касается доступа к средствам правовой защиты от СБН, то согласно статистике за весь отчетный период по всей стране было издано в общей сложности 81 распоряжение об обеспечении защиты и оказании срочной помощи. Заинтересованные стороны отметили общее нежелание пострадавших обращаться с просьбой по поводу таких распоряжений и нерешительность судей при их издании.

127. Правительство привержено делу укрепления людских ресурсов и повышения осведомленности судебных органов по вопросам, касающимся СБН. В настоящее время также прилагаются усилия по созданию телефонной линии помощи в случаях семейно-бытового насилия.

128. На каждом населенном острове на Мальдивских Островах проводятся мероприятия по повышению осведомленности о СБН. Для заинтересованных сторон и сотрудников правоохранительных органов были проведены информационные сессии по оценке рисков, планированию системы безопасности и распоряжениям об обеспечении защиты, а также по программам укрепления потенциала. Хотя на данный момент существуют пробелы, которые необходимо устранить с целью положить конец этой проблеме, все же заинтересованные учреждения продолжают использовать сетевые ресурсы для распространения информации о СБН и имеющихся средствах правовой защиты.

129. В целях обеспечения своевременной регистрации статистических данных были проведены обсуждения с заинтересованными учреждениями на предмет укрепления механизмов передачи дел, связанных с СБН, в другие инстанции, а также представления и сбора статистических данных. В 2019 году в рамках УЗС была проведена работа с целью создания соответствующей базы данных по СБН и разработки руководства по присвоению кодов в порядке согласования процедур, применяемых всеми органами, уполномоченными передавать дела, касающиеся гендерного и семейно-бытового насилия, на их рассмотрение в других инстанциях. Модуль по семейно-бытовому насилию был также включен в DHS 2016/17²⁴, а в 2019 году УЗС инициировало первое национальное базовое исследование по проблематике СБН.

130. Национальная конференция по исследованиям проблематики СБН, созданная в 2018 году, и общественный форум с участием исламских ученых, проведенный в 2017 году, явились своего рода платформой, позволившей специалистам в области религии провести активную просветительскую работу и заявить о своей приверженности делу предотвращения семейно-бытового насилия.

131. Принятие 23 августа 2016 года Закона о гендерном равенстве знаменует собой значительное достижение в этой области. Этот Закон обеспечивает целостную правовую основу, ориентированную на выявление дискриминации по признаку пола во всех секторах государства, позволяет использовать судебные и институциональные средства правовой защиты и обязывает заинтересованные стороны активно содействовать вовлечению женщин в жизнь общества на всех уровнях.

132. Это первый законодательный акт на Мальдивских Островах, позволяющий претворять в жизнь меры по противодействию всем идеям и видам практики, которые поощряют гендерную дискриминацию. Закон прямо запрещает все непосредственные и косвенные акты дискриминации, дает определение дискриминации по признаку пола и подчеркивает, что любой акт насилия в отношении женщин будет представлять собой акт насилия по гендерному признаку.

133. В соответствии с этим Законом все учреждения государственного и частного секторов обязаны создать механизмы рассмотрения жалоб, решения которых могут быть переданы в суд по трудовым спорам, в котором истцы могут добиваться денежной компенсации или пересмотра предполагаемого дискриминационного действия. В 2017 году МГДСС опубликовало руководство по минимальным требованиям, которым должен удовлетворять вышеупомянутый механизм рассмотрения жалоб, и провело обзор числа учреждений, в которых действует этот механизм.

134. Эффективная реализация мер по обеспечению гендерного равенства в обществе и особенно на уровне принятия решений в государстве отражена в СПД. Политика гендерного равенства была одобрена Администрацией Президента в сентябре 2019 года. В настоящее время разрабатывается соответствующий план действий по обеспечению гендерного равенства.

135. В сентябре 2019 года в Верховный суд Мальдивских Островов впервые были назначены две женщины-судьи. Это знаковое решение Президента и Парламента явилось знаменательным шагом правительства на пути к обеспечению гендерного паритета в мальдивской судебной системе. 35% членов Кабинета министров, 43% послов и 23,5% государственных министров в нынешнем правительстве – женщины. Хотя представленность женщин в нынешнем Парламенте составляет всего 4,7%, правительство намерено установить соответствующие квоты для женщин в рамках внутренних выборов на уровне политических партий.

136. В 2018 году правительство ввело схему кредитования под низкие проценты с целью помочь молодым людям преодолеть трудности и добиться успеха в создании новых микро-, малых и средних предприятий. Для поощрения участия женщин в секторе МСП в 2019 году была создана соответствующая корпорация по финансированию развития таких предприятий. Правительство отмечает, что в 2019 году 34% получателей кредитов составляли женщины и молодежь. В настоящее время для оказания помощи женщинам-предпринимателям принимаются меры по разработке большего числа кредитных схем и небанковских финансовых механизмов.

137. Важной мерой по обеспечению равного участия женщин в политической жизни станет внесение поправки в Закон о децентрализации, которая предусматривает выделение 33% всех мест в местных советах исключительно для советников из числа женщин. Эта мера будет стимулировать женщин к выдвижению своих кандидатур на выборные должности и позволит создать соответствующую платформу для выдвижения женщин на руководящие должности. Как следствие, в 2020 году в местные советы по всей стране будет избрано не менее 384 женщин.

138. Поправка четко определяет функции и обязанности КДЖ, предписывает советам выделять не менее 5% безвозмездной финансовой помощи КДЖ и обязывает Министерство финансов выплачивать их членам соответствующую надбавку. В результате КДЖ вновь станут активными участниками процесса развития.

139. Вторая поправка к Закону о семье позволяет в судебном порядке признавать брачные договоры, упрощающие справедливое распределение имущества, приобретенного в браке.

140. В 2016 году МГДСС положило начало программе «Девушки-лидеры», в рамках которой девушки были прикомандированы и работали вместе с женщинами-специалистами на руководящих должностях в правительстве, частном секторе и гражданском обществе. В 2018 году эта инициатива была расширена до шестидневной программы по развитию лидерских качеств в целях поощрения прав девушек и повышения осведомленности о проблемах, с которыми они сталкиваются в своих общинах.

141. DHS 2016/17 свидетельствует о распространенности калечащих операций на женских половых органах на Мальдивских Островах, поэтому правительство признает необходимость решения этой проблемы.

I. Дети

Рекомендация: 141.21, 141.22, 141.23, 141.24, 141.25, 141.26, 141.27, 141.28, 141.29, 141.30, 141.31, 141.32, 141.33, 141.73, 141.79, 143.13, 143.35, 144.11, 144.12, 144.14

142. 27 сентября 2019 года Мальдивские Острова присоединились к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений.

143. В течение этого отчетного периода правительство предприняло значительные шаги по укреплению правовой базы защиты детей.

144. В этой связи в восстановленном ЗЗПР, принятом 20 ноября 2019 года²⁵, уточняются права ребенка, обязанности родителей по обеспечению защиты и благополучия ребенка, а также учреждается государственный аппарат, на который

возлагается обязанность по обеспечению защиты и беспрепятственного осуществления прав, предусмотренных в этом Законе.

145. В этом новом Законе конкретно указывается, что дети имеют право на защиту от любой дискриминации, что им предоставляется право на жизнь и что детей необходимо предохранять от любого физического и психического вреда, эксплуатации и всех других факторов, которые могут повлиять на благополучие ребенка.

146. Закон запрещает любые традиционные или культурные действия, которые могут угрожать благополучию и достоинству ребенка, и предусматривает особую защиту детей с особыми потребностями, а также содержит положение, устанавливающее законный возраст вступления в брак в 18 лет, запрещая тем самым браки несовершеннолетних. Закон также запрещает выносить смертные приговоры несовершеннолетним и повышает возраст наступления уголовной ответственности до 15 лет. Закон также запрещает подвергать ребенка любым формам пыток и/или бесчеловечного наказания или жестокого обращения.

147. Пересмотренный Закон возлагает на родителей позитивное обязательство всегда отдавать приоритет интересам ребенка, выполнять все регистрационные требования при рождении ребенка, оказывать медицинскую помощь, обеспечивать вакцины и другие виды лечения, необходимые для психического и физического благополучия ребенка.

148. ЗЗПР предусматривает создание Совета по защите прав ребенка и служб защиты ребенка и семьи. Кроме того, он учреждает должность омбудсмена по делам детей для контроля за осуществлением этого Закона.

149. В целях обеспечения особой защиты детей, находящихся в конфликте с законом, в рамках системы уголовного правосудия 20 ноября 2019 года был принят Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В соответствии с этим Законом первоочередное внимание уделяется реабилитации и введению механизмов замены уголовного наказания, в результате чего все несовершеннолетние, находящиеся в настоящее время под стражей, будут переданы в ведение служб, ответственных за такие механизмы.

150. Закон предусматривает создание в рамках ПСМО и УГП конкретных отделов, укомплектованных штатом подготовленных сотрудников. Кроме того, уголовные дела, касающиеся несовершеннолетних, должны рассматриваться в судах по делам несовершеннолетних только специально подготовленными судьями, а обязанность по обеспечению соблюдения этого Закона будет возложена на департамент по делам несовершеннолетних.

151. Несмотря на эти реформы, правительство, тем не менее, признает многочисленные недостатки в системе, которые ставят под угрозу безопасность детей. В 2019 году был зарегистрирован 1 241 случай насилия в отношении детей, включая сексуальные надругательства над детьми, которые были доведены до сведения МГДСС. Несмотря на тот факт, что усилия правительства сдерживаются вследствие нехватки мобильных ресурсов и технического персонала, все же на 19 атоллах по линии ЦОСД предпринимаются активные усилия по обеспечению защиты детей. Одной из приоритетных задач правительства в этой области является обеспечение работы государственных приютов по уходу.

152. Для повышения уровня обслуживания в государственных приютах по уходу за детьми были приняты минимальные стандарты для государственных приютов по уходу за детьми и соответствующая оперативная процедура для детского дома «Кудакудинге Хийя». Эти стандарты были доведены до сведения действующих сотрудников.

153. «Ахан» – общенациональная кампания по повышению осведомленности, проведенная в 2015 году, имела целью расширить права и возможности детей в деле противодействия жестокому обращению, повышения информированности, поощрения подачи соответствующих сообщений и оказания поддержки пострадавшим. В рамках этой кампании, проведенной МГДСС в период 2016–2018 годов, было охвачено более 4 300 детей на восьми атоллах.

154. В 2017 году МГДСС ввело в действие телефонный центр бесплатной службы помощи в интересах детей и мобильное приложение «Ахан»²⁶, имеющее целью облегчить сообщение о насилии в отношении детей.

155. В целях защиты и сохранения единства семьи правительство ввело шестимесячный отпуск по беременности и родам и месячный отпуск по уходу за ребенком для отцов для новых родителей. Эти отпуска предоставляются во всех государственных учреждениях и в 77,4% всех государственных предприятий. В целях сведения к минимуму проблем, с которыми сталкиваются работающие матери, ведется работа по созданию центра дневного ухода за детьми.

156. В рамках программы социального жилья «Хийяа» правительство выделило жилые единицы для одиноких родителей и родителей детей с особыми потребностями и увеличило в 2019 году размер пособия для одиноких родителей, предоставляемого в рамках программы социальной защиты, с 3 000 МВР (195 долл. США) до 10 000 МВР (649 долл. США).

Ж. Инвалиды

Рекомендация: 141.117, 141.118, 141.119, 141.120, 141.121

157. В рамках СПД были определены разнообразные стратегии в интересах инвалидов, направленные на расширение их возможностей трудоустройства и физической доступности, на обеспечение им более широкого доступа к лечению и на укрепление программ социальной защиты в целом.

158. Конституция предусматривает оказание специальной помощи престарелым и лицам, оказавшимся в неблагоприятном положении, по линии семьи, общины и государства и обращает особое внимание на соблюдение принципа недискриминации по признаку психических и соматических расстройств.

159. В соответствии с Законом об инвалидах²⁷ был создан Совет по делам инвалидов, который уполномочен осуществлять надзор за выполнением его положений. В настоящее время предпринимаются усилия по более эффективному применению этого Закона и пересмотру структуры Совета.

160. В связи с отсутствием базовых данных, указывающих на типы и географическое распространение инвалидов на Мальдивских Островах, соответствующие учреждения не в состоянии эффективно разрабатывать и своевременно осуществлять программы повышения навыков и другие программы развития. Нынешний реестр инвалидов, который ведется в НАСЗ, является неполным и обременительным, поскольку он возлагает на инвалидов бремя регистрации по своей собственной инициативе. СПД предусматривает разработку соответствующего национального реестра инвалидов к 2023 году. МГДСС также разрабатывает соответствующие руководящие принципы классификации инвалидов. После завершения работы над этими документами заинтересованные стороны смогут более эффективно удовлетворять потребности инвалидов в пределах всей страны.

161. Одной из проблем для инвалидов продолжает оставаться доступ к зданиям и централизованной системе здравоохранения. Строительный кодекс, принятый в 2019 году, предусматривает, что в случае всех зданий общественного назначения должны быть в обязательном порядке обозначены подъездные пути для инвалидов, которые вынуждены пользоваться инвалидными колясками.

162. В настоящее время всем лицам, зарегистрированным в НАСЗ, выплачивается ежемесячное пособие в размере 2 000 МВР (130 долл. США). К 2018 году на Мальдивских Островах был зарегистрирован 7 771 инвалид для получения пособия. В порядке обеспечения последовательности в установлении права на получение указанного выше пособия НАСЗ на данный момент завершает работу над руководством по выявлению и сертификации инвалидности. НАСЗ также приступило к реализации новой программы социальной защиты в целях распространения этой системы страхования на терапевтические услуги, которыми пользуются инвалиды.

163. В 2017 году правительство приступило к осуществлению «Политики равных возможностей для всех», в соответствии с которой было объявлено о возможности трудоустройства 157 инвалидов. В 2018 году работу на государственных предприятиях получили 260 женщин-инвалидов. На сегодняшний день работу продолжают 273 инвалида, а еще два инвалида проходят оплачиваемую стажировку по линии МГДСС. Помощь инвалидам в поисках работы продолжает оказывать МГДСС.

164. В 2016 и 2019 годах МГДСС организовало соответственно выставку «Редхан» и выставку «Ривели», что обеспечило своего рода эксклюзивную площадку, на которой инвалиды смогли показать, на что они способны. По отзывам, эти выставки прошли успешно: в 2019 году в них приняли участие более 60 инвалидов. Кроме того, в 2019 году Мальдивский политехнический институт также стал своего рода первопроходцем в деле организации программ профессиональной подготовки для лиц с нарушениями слуха.

К. Мигранты

Рекомендация: 141.71, 141.122, 141.123, 141.124, 141.125, 143.1, 143.2, 143.3, 143.4, 143.5, 143.6, 143.7, 143.8, 143.9, 143.21, 143.22, 143.23, 143.70, 143.69

165. Регулирование численности трудовых мигрантов остается одной из серьезных проблем. В настоящее время потребность в трудовых мигрантах увеличивается, что обусловлено несоответствием навыков, требуемых на рынке труда. Согласно демографическим прогнозам, к 2020 году численность иностранного населения увеличится примерно до 32%²⁸.

166. С января 2013 года Мальдивские Острова являются участником всех восьми основных конвенций Международной организации труда; все аспекты, связанные с занятостью, регулируются Законом о занятости²⁹. Все трудящиеся, находящиеся под юрисдикцией Мальдивских Островов, могут обращаться за правовой помощью в связи с трудовыми спорами через УТО и Суд по трудовым спорам.

167. Пятая поправка к Закону о занятости³⁰ содержит конкретные положения, наделяющие МЭР полномочиями принимать административные меры в отношении работодателей, нарушающих требования, касающиеся выплаты заработной платы, пособий и других выплат трудящимся-мигрантам. С принятием в 2019 году Закона о подоходном налоге требование, касающееся взимания налога на денежные переводы, было отменено.

168. В июле 2019 года были введено в действие пересмотренное Положение об агентстве по трудоустройству. Оно обязывает агентства по трудоустройству создавать доступные для населения точки обслуживания, обязывает нанимать трудящихся-мигрантов через зарегистрированные и регулируемые агентства по трудоустройству в странах происхождения и предоставляет МЭР право вносить в «черные списки» те агентства, которые нарушают Закон о трудоустройстве и законы о борьбе с торговлей людьми.

169. В настоящее время проводится работа по пересмотру Закона о трудоустройстве, Положения о трудоустройстве за границей, политики утверждения принципов трудоустройства и соответствующих процедур в целях упорядочения прав и обязанностей трудящихся-мигрантов. Кроме того, ведется работа по разработке соответствующего стандарта, регламентирующего жилищные условия трудящихся-мигрантов. В середине 2019 года УТО создало онлайн-портал с целью помочь местным советам вести реестр экспатриантов.

170. В предыдущие годы соответствующие учреждения не занимались выявлением коренных проблем в этом секторе, тем более что укрепление политики в отношении трудящихся-мигрантов на Мальдивских Островах приоритетным направлением деятельности на национальном уровне не являлось. Эта ситуация усугублялась еще и в силу отсутствия организационно-правовой координации и слаженных усилий со стороны государственных учреждений.

171. Вместе с тем нынешнее правительство взяло на себя обязательство выявлять коренные причины и прилагать слаженные усилия по решению этой проблемы.

172. В этой связи 17 сентября 2019 года была создана Национальная целевая группа по вопросам, связанным с трудящимися-мигрантами, для разработки политики по всем вопросам, касающимся этой категории трудящихся. В сентябре 2019 года была начата соответствующая программа урегулирования сроком на один год. Данная программа предусматривает легализацию работников, не имеющих документов, обеспечение им доступа к соответствующим услугам, реинтеграцию в штат новых работодателей и, в противовес прежней программе добровольной репатриации, позволяет им бесплатно репатриироваться в соответствующие страны, не подвергаясь при этом наказанию. К декабрю 2019 года 14 056 трудящихся-мигрантов обратились с просьбой зарегистрироваться по линии этой программы. Регистрационные карточки выдаются в рамках этой программы до завершения процесса проверки с целью облегчить доступ к таким услугам, как медицинская помощь. Этот механизм устраняет один из основных недостатков системы, который не позволяет работникам, не имеющим документов, пользоваться медицинскими услугами.

173. Правительство рассматривает свою позицию по рекомендациям 143.1, 143.2, 143.3, 143.4, 143.5, 143.6, 143.7, 143.8, 143.9, 143.21, 143.22, 143.23 и 143.70.

L. Торговля людьми

Рекомендация: 141.66, 141.67, 141.68, 141.69, 141.70, 141.72, 143.19, 143.22

174. Мальдивские Острова присоединились к Протоколу о торговле людьми к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 14 сентября 2016 года. После принятия Закона о борьбе с торговлей людьми в 2016 году был создан Национальный руководящий комитет по борьбе с торговлей людьми. Комитет проводил регулярные заседания до 2017 года, однако отсутствие реального желания заниматься этой проблемой, нехватка персонала и проблемы, связанные с его составом, привели к тому, что Комитет перестал работать. В результате Комитет был распущен и не работал до тех пор, пока он не был восстановлен и снова создан в 2019 году.

175. Комитет разработал в свое время соответствующий Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а для контроля за его осуществлением в начале 2016 года был создан межведомственный комитет технического уровня. В феврале 2016 года Комитет принял и обнародовал Руководство по выявлению жертв и в это же время инициировал целый ряд информационно-просветительских программ. На национальном уровне была создана горячая телефонная линия поддержки жертв, и проведена информационно-пропагандистская работа с целью облегчить передачу сообщений о жертвах торговли людьми и детского труда.

176. Для улучшения мониторинга и сбора данных в 2017 году ПСМО разработала соответствующую систему управления делами, а в 2018 году интегрировала ее в свою информационную систему. Мальдивская иммиграционная служба продолжает осуществлять обязательную подготовку всех новых сотрудников по учебному модулю борьбы с торговлей людьми.

177. Впервые обвинения были предъявлены на основании Закона о борьбе с торговлей людьми в отношении трех человек в 2016 году, в результате чего был вынесен обвинительный приговор по делу о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2019 году Мальдивская иммиграционная служба направила 27 дел по подозрению в мошенничестве с наймом на работу и торговлей людьми в ПСМО для дальнейшего расследования, вследствие чего против четырех лиц были выдвинуты соответствующие обвинения, судебные разбирательства по которым продолжаются. 19 февраля 2019 года 24 компании по найму были внесены в черный список онлайн-системы по экспатриантам. После этого МЭР прекратило оказывать этим компаниям какие бы то ни было административные услуги.

178. Проблемы с успешным проведением судебных разбирательств до сих пор обусловлены нехваткой технических знаний и опыта в деле проведения расследований и судебного преследования, а также на уровне судебной системы в целом. Причины нарушения прав потерпевших кроются в ограниченном числе переводчиков, отсутствии доступа к адвокату в судах и задержках с судебным преследованием. Препятствия на пути эффективной борьбы с торговлей людьми также обусловлены бюджетными ограничениями и отсутствием постоянного приюта и поддержки пострадавших.

179. В настоящее время проводится работа по принятию необходимых законодательных поправок с целью привести определение торговли людьми в соответствие с Протоколом ООН о торговле людьми, а также по пересмотру состава Национального руководящего комитета по борьбе с торговлей людьми. Программа урегулирования статуса трудящихся-мигрантов, начатая в сентябре 2019 года, позволяет правительству выявлять жертв торговли людьми и оказывать им соответствующую помощь. Так, две жертвы, которые были размещены во временном приюте, были направлены на новую работу и reintegrированы в общество.

IV. Проблемы в области развития

A. Наркотики и преступления, связанные с наркотиками

Рекомендация: 141.99

180. В 2016–2018 годах в правоохранительные органы поступило 6 643 дела по обвинению в преступлениях, связанных с наркотиками³¹, притом что в 2018 году за преступления, связанные с наркотиками³², было задержано 1 043 человека. 15% случаев, зарегистрированных ПСМО за этот период, касаются конкретно наркотиков, исключая преступления, совершенные под их влиянием. Распространенность злоупотребления психоактивными веществами в обществе – это одно из препятствий на пути мальдивской молодежи и рабочей силы.

181. Общие цели правительства в решении проблемы наркотиков и насилия зависят от целостной и эффективной системы реабилитации и реинтеграции затронутых лиц. В этой связи НУБН осуществляет программы детоксикации, программы стационарного и полустационарного лечения, лечения методом метадоновой поддерживающей терапии и общинные программы лечения. В период 2016–2019 годов 1 574 человека успешно завершили программы лечения, а 2 602 человека прошли образовательные, просветительские и информационные курсы терапевтического лечения наркозависимости в рамках программ адресного вмешательства. Тем не менее успешное завершение этих программ свидетельствует о том, что на них приходится лишь небольшая доля тех, кто затронут этой проблемой.

182. Реабилитационные программы для наркоманов проводятся в тюрьмах в целях расширения психологической поддержки, привития жизненных навыков и предотвращения повторных правонарушений. С 2018 года НУБН в сотрудничестве с Группой по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних проводит специальные программы, направленные на работу с несовершеннолетними, ставшими жертвами наркомании. До 2019 года НУБН оказывала свои услуги 14 несовершеннолетним.

183. Эффективному оказанию реабилитационных услуг в НУБН и в тюрьмах препятствуют такие проблемы, как острая нехватка нужных объектов инфраструктуры, нехватка квалифицированного технического персонала и отсутствие механизмов мониторинга в рамках всей этой системы.

184. В целях устранения нехватки объектов инфраструктуры в течение 2019 года в различных районах Мальдивских Островов были созданы три центра по детоксикации наркоманов и общинному лечению, а в настоящее время выделены финансовые средства на строительство реабилитационного центра, предназначенного исключительно для женщин. Кроме того, принимаются меры по разработке

специализированных программ лечения наркозависимости для несовершеннолетних наркоманов, а также по упрощению механизмов оказания реабилитационных услуг в зарубежных центрах. СПД предусматривает провести на Мальдивских Островах всеобъемлющий анализ пробелов в действующих превентивных механизмах и внедрить всеобъемлющие превентивные программы.

В. Ограниченность потенциала

Рекомендация: 141.8, 141.9, 141.10, 141.11, 141.12, 141.13, 141.14, 141.15, 141.97

185. Недосток подготовленных кадровых ресурсов представляет собой основную проблему во всех секторах на Мальдивских Островах. Например, отсутствие подготовленных местных врачей вынуждает мальдивский сектор здравоохранения привлекать иностранных специалистов. Высокая текучесть кадров, особенно в системе здравоохранения, зачастую ставит под угрозу качество обслуживания и приводит к сбоям в процессе оказания услуг. То же самое можно сказать и квалифицированных работников социальной защиты, потребность в которых остро ощущается во всей стране. Ситуация в секторе образования также свидетельствует о наличии спроса на научных работников и специалистов, в частности, для удовлетворения потребностей детей с особыми потребностями. Аналогичным образом, в подготовке кадров и информационно-просветительской деятельности по вопросам, касающимся прав человека и зарождающейся практики диалога на местах, нуждаются также правоохранительные и судебные органы. Существует также настоятельная необходимость и в разработке соответствующего плана развития кадровых ресурсов в целях укрепления человеческого потенциала на Мальдивских Островах.

186. МВО недавно провело анализ потребностей в подготовке кадров на Мальдивских Островах, а в рамках МЭР была создана соответствующая группа по развитию навыков. В настоящее время проводится также работа по обеспечению возможностей для профессиональной подготовки социальных работников с особым акцентом на недоукомплектованные кадрами центры обслуживания семей и детей, базирующиеся на островах.

187. Стратегический план действий ПСМО³³ на 2019–2024 годы предусматривает восстановление этого учреждения на основе принципов правозащитной деятельности, и обращает приоритетное внимание на обеспечение подготовки по вопросам этики и прав человека всех сотрудников этого учреждения. КМПЧ работает вместе с авторами учебных программ в целях укрепления образовательной деятельности по правозащитной тематике в школах, проводит информационно-просветительские мероприятия по линии клубов по правам человека и в своем качестве НППМ, провела три сессии в 2019 году, на которых 85 сотрудников пенитенциарных учреждений были ознакомлены с требованиями КПП и правилами Манделы.

188. В СПД развитие людских ресурсов признается в качестве одного из ключевых направлений политики во всех секторах, осуществление которой обеспечит долгосрочные решения по привлечению людских ресурсов.

С. Новые вопросы

189. Сильная зависимость Мальдивских Островов от туризма и густонаселенного столичного региона с важнейшей инфраструктурой в центре предполагает необходимость бдительности в связи с потенциальными актами терроризма. Прежние администрации, постоянно отрицая наличие насильственного экстремизма, косвенно способствовали его дальнейшему проявлению. В отличие от него, нынешнее правительство первым публично признало наличие насильственного экстремизма и раскрыло все его проявления.

190. Правительство привержено делу борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией. Главной целью правительства является налаживание национального диалога по этому вопросу и, что самое важное, защита прав уязвимых групп населения,

находящихся в опасности, обусловленной наличием экстремистской практики. Президент Солих учредил подкомитет Национального совета безопасности для определения и осуществления своевременных мер в этом направлении.

191. Существенная поправка к Закону о предупреждении терроризма, внесенная 10 октября 2019 года, предусматривает выполнение рекомендаций, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности ООН, и подчеркивает важность роли соответствующих учреждений в борьбе с терроризмом. В соответствии с этим Законом 19 сентября 2019 года Канцелярия Президента также опубликовала список организаций, которые включены в перечень террористических групп.

192. Национальный центр по борьбе с терроризмом работает над принятием межведомственного Национального плана действий по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. Были также разработаны соответствующие СОП для повышения осведомленности по этим вопросам на островном уровне.

V. Заключение

193. Когда Мальдивские Острова являлись объектом обзора в рамках второго цикла УПО в 2015 году, они взяли на себя обязательство принять ряд позитивных мер, которые во многих случаях были претворены в жизнь в прошлом году.

194. Вместе с тем Мальдивские Острова сталкиваются со значительными вызовами в деле восстановления институциональной целостности, укрепления демократической формы правления и, что более важно, в деле поощрения и защиты прав человека.

195. Мальдивские Острова заверяют своих партнеров в том, что страна вновь будет проявлять свою приверженность делу отстаивания демократических ценностей в своих усилиях, которые нацелены на продвижение новых аспектов развития. Мальдивские Острова по-прежнему соблюдают свои обязательства по УПО и в этой связи представят среднесрочный доклад в рамках УПО.

Примечания

- ¹ Annex 1.
- ² Presidential Commission on Investigation of Murders and Enforced Disappearances- Established via a Presidential Decree on 17 November 2018.
- ³ Presidential Commission on Corruption and Asset Recovery- Established via a Presidential Decree on 17 November 2018.
- ⁴ Presidential Action Committee established on 24 January 2019.
- ⁵ Presidential Committee to Investigate Government Housing Schemes Issues established on 31 December 2018.
- ⁶ http://agoffice.gov.mv/v4/wp-content/uploads/2016/12/NHRAP_EN.pdf.
- ⁷ <https://presidency.gov.mv/HundredDays/Index/>.
- ⁸ <https://presidency.gov.mv/SAP/>.
- ⁹ <http://statistics.maldives.gov.mv/yearbook/2019/> – Table 7.1
- ¹⁰ (though there was a single imported case reported in 1994).
- ¹¹ Undertaken in partnership with the UN Population Fund.
- ¹² Section 34 of the Disaster Management Act.
- ¹³ Undertaken in collaboration with UNDP.
- ¹⁴ <http://agoffice.gov.mv/v4/wp-content/uploads/2019/10/ASSESSMENT-OF-THE-JUSTICE-SECTOR-REFORM-PROPOSALS.pdf> – conducted in partnership with UNDP.
- ¹⁵ Enacted on 23 July 2019.
- ¹⁶ Formulated in partnership with the American Bar Association.
- ¹⁷ Enacted on 27 June 2019.
- ¹⁸ Formulated in collaboration with UNDP.
- ¹⁹ Formulated in collaboration with UNDP.
- ²⁰ Established through the Arbitration Act of 2013.
- ²¹ Enacted on 17 November 2019.
- ²² Undertaken in collaboration with UNICEF.
- ²³ http://fpa.gov.mv/uploads/publications/guidelines/Maldives_Domestic_Violence_Prevention_Strategic_Plan_2017-2021_FINAL_23_4_17.pdf.

- ²⁴ Published in December 2018.
- ²⁵ This Act will come into force on 20 February 2020.
- ²⁶ Developed in collaboration with UNICEF and MPS.
- ²⁷ Enacted on 8 July 2010.
- ²⁸ Maldives Population Projections 2014-2054.
- ²⁹ Enacted in 2008.
- ³⁰ Enacted on 25 August 2016.
- ³¹ <http://statisticsmaldives.gov.mv/yearbook/2019/> – Table 8.8.
- ³² <http://statisticsmaldives.gov.mv/yearbook/2019/> – Table 8.13.
- ³³ https://www.police.gov.mv/strategic_plan/STRATEGIC_PLAN_ONLINE.pdf.
-