



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 April 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по Универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Мальдивы

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения кого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-07930 (R) 210515 210515



* 1 5 0 7 9 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Резюме

Мальдивская Республика добилась впечатляющих успехов в области экономического и человеческого развития и ускоренными темпами продвигается по пути построения современного и развитого общества. В *духе конструктивного сотрудничества* с международными правозащитными механизмами в 2005 году страна направила всем механизмам специальных процедур Организации Объединенных Наций постоянное приглашение и к настоящему времени приняла шесть посещений. Она ратифицировала семь из девяти основных договоров по правам человека, пять факультативных протоколов, Римский статут Международного уголовного суда, а также восемь основных конвенций МОТ, касающихся четырех категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда.

В ходе первого обзора Мальдивы получили 126 рекомендаций, из которых правительство полностью согласилось с 89 рекомендациями, частично приняло 11, приняло к сведению 6 рекомендаций и по определенным причинам отклонило 20. Мальдивы с удовлетворением сообщают, что за последние четыре года они полностью выполнили в общей сложности 58 рекомендаций и частично выполнили 32 рекомендации.

В области **образования** Мальдивы, в отличие от большинства развивающихся стран, обеспечивают бесплатное образование вплоть до старших классов средней школы, а также бесплатное проведение местных и международных экзаменов для всех детей в рамках принятой ими политики "Ни одного ребенка без внимания". В части, касающейся **жилья**, правительство на данный момент построило 2 630 единиц социального жилого фонда, обеспечивающих 17 500 человек безопасным, благоустроенным и доступным жильем. Укрепление и охрана **здоровья** считается одной из ключевых первоочередных задач, которая решается на основе единой системы здравоохранения. Мальдивы выполнили цели 4, 5 и 6 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, достигнув сопоставимых с развитыми странами показателей младенческой и материнской смертности. На Мальдивах искоренен полиомиелит, и вот уже более 30 лет не отмечается случаев заболевания малярией и другими болезнями, которые могут быть предупреждены с помощью вакцинации. Предпринят ряд мер по укреплению системы **уголовного правосудия** и расширению доступа к правосудию. В частности, в 2014 году принят тщательно переработанный Уголовный кодекс и несколько других принципиально важных законов, в частности закон о борьбе с пытками, закон о пенитенциарной системе и условно-досрочном освобождении, закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и закон о выдаче, взаимной правовой помощи по уголовным делам и передаче заключенных.

Мальдивы добились заметных успехов в области защиты **прав уязвимых групп**. Закон о предупреждении насилия в семье, закон о сексуальных преступлениях и закон о предупреждении сексуальных домогательств и надругательств укрепили правовую базу защиты женщин, детей и мигрантов от насилия и сексуальной эксплуатации. Закон об инвалидах придал мощный импульс укреплению прав инвалидов, поскольку в нем содержатся положения о финансовой поддержке, о минимальных стандартах и идентификации, а также о позитивных действиях, а закон о борьбе с торговлей людьми был с энтузиазмом воспринят как важная веха в борьбе с торговлей людьми.

Вместе с тем остаются нерешенные проблемы. К ним относятся такие хронические факторы, как *повышенная рассредоточенность* крайне незначительных групп населения по обширной территории, обусловленные *изменением климата* трудности в области развития и жизнеобеспечения и присущие всем малым островным развивающимся государствам проблемы в сфере наращивания *потенциала и административного управления*. Появление таких вызовов, как *религиозные противоречия*, порождаемые разным толкованием религиозных учений, широкое распространение *наркомании* и тесно связанное с ней *насилие со стороны преступных группировок* ставит на повестку дня новые вопросы в области осуществления прав человека. Помимо этого правительство сталкивается с трудностями в деле *укрепления демократии*, в том числе поскольку еще неустоявшиеся и новые институты проходят испытание суровой реальностью процесса упрочения демократии в XXI веке.

Правительство твердо намерено не допустить отступлений назад и избежать распада демократической системы. Оно полно решимости сохранить аутентичность нашего демократического развития на основе приверженности Конституции и законам. Правительство стремится к формированию культуры уважения прав человека, полноценному поощрению и защите прав человека и соблюдению международных норм при сохранении своего уникального характера. При этом оно ставит своей целью построение подлинно *мальдивской демократии*.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		2
I. Введение	1–9	5
II. Методология	10–12	6
III. Справочная информация и рамочная основа: развитие событий после предыдущего обзора	13–24	7
A. Осуществление прав человека на национальном уровне и национальные правозащитные механизмы	16–17	7
B. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами	18–21	8
C. Рамки международных обязательств	22–24	9
IV. Последующие меры в связи с предыдущим обзором, достигнутые результаты и нерешенные проблемы	25–98	9
A. Экономические, социальные и культурные права	25–49	9
1. Образование	25–31	9
2. Жилье	32–40	11
3. Здравоохранение	41–49	12
B. Гражданские и политические права	50–62	14
1. Уголовное правосудие	50–53	14
2. Уголовный кодекс	54–57	15
3. Шариат	58–59	16
4. Религия	60–61	16
5. Право на информацию	62	16
C. Права уязвимых групп	63–98	17
1. Женщины	63–78	17
2. Дети	79–85	20
3. Инвалиды	86–90	21
4. Мигранты и жертвы торговли людьми	91–98	22
V. Структурные вопросы и новые вызовы	99–120	23
A. Повышенная рассредоточенность населения	99–101	23
B. Религиозные вопросы	102–105	24
C. Наркотики	106–110	24
D. Насилие со стороны преступных группировок	111–112	25
E. Упрочение демократии	113–116	26
F. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды	117–118	26
G. Ограниченность потенциала	119–120	27
VI. Заключение	121–123	27
Приложение		29

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 16/21 Совета Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад содержит информацию о выполнении принятых рекомендаций и изменении положения в области прав человека на Мальдивах за период, прошедший после проведения первоначального обзора по этой стране в рамках механизма Универсального периодического обзора на девятой сессии Рабочей группы в ноябре 2010 года.

2. В этом году Мальдивы отмечают золотой юбилей своей независимости. Страна достигла независимости от Британии 26 июля 1965 года. За несколько лет до этого на Мальдивах была принята писаная Конституция, а в 1932 году совершеннолетнему населению было предоставлено всеобщее избирательное право. С тех пор в области защиты прав личности проделан большой путь, по которому прошли жители Мальдивских островов при содействии наших международных партнеров в поиске местных решений местных проблем. Центральным элементом подхода страны к процессу развития являлось обеспечение основных прав личности в контексте разработки планов в области национального развития.

3. За последние пять десятилетий Мальдивы добились внушительного прогресса в развитии своей экономики и человеческого потенциала. В январе 2011 года Мальдивы были исключены из списка наименее развитых стран Организации Объединенных Наций, став всего лишь третьим с 1971 года государством, которому удалось покинуть эту группу.

4. Несмотря на эти достижения, правительство признает стоящие перед страной огромные проблемы и сохраняет приверженность укреплению прав и благосостояния народа, уделяя при этом особое внимание сокращению неравенства, расширению прав и возможностей молодежи, а также дальнейшему социально-экономическому развитию. Мальдивы сильно подвержены факторам, связанным с их малыми размерами, географической рассредоточенностью и изменением климата. Они серьезно препятствуют дальнейшему продвижению страны по пути окончательной консолидации демократии, которое затрудняют структурные проблемы, отсутствие потенциала и технических специалистов.

5. Правительство всегда считало, что постоянное сотрудничество с международным сообществом поможет ему двигаться вперед. Исходя из этого, Мальдивы всегда решительно поддерживали Совет по правам человека со времени его создания, а с 2010 года являются его активным членом, будучи самой малой страной, избранной в то время в его состав. Именно из этих убеждений Мальдивы ратифицировали:

- семь из девяти основных договоров по правам человека;
- пять факультативных протоколов;
- Римский статут Международного уголовного суда; и
- восемь основных Конвенций МОТ, касающихся четырех категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда.

6. Первоначальный обзор по Мальдивам состоялся в 2010 году. В то время в стране проводились ускоренные и широкие реформы в области укрепления демократии, прав человека и законодательства. Второй обзор проходил на фоне

дальнейшего поступательного движения страны по пути демократического развития перед лицом многочисленных трудностей. Некоторым демократическим институтам насчитывается всего семь лет, и они нуждаются в поддержке для обеспечения их устойчивости по отношению к неминуемым перегрузкам в процессе упрочения демократии в XXI веке.

7. Первоначальный обзор послужил стимулом для развертывания широких общенациональных усилий по укреплению правозащитной базы. Во время первого обзора Мальдивы получили 126 рекомендаций, из которых правительство полностью приняло 89 рекомендаций, частично приняло 11 рекомендаций, приняло к сведению 6 и, по определенным причинам, отклонило 20 рекомендаций. В сентябре 2013 года Мальдивы добровольно представили среднесрочный обзорный доклад, в котором были освещены события, произошедшие после первоначального обзора. Мальдивы с удовлетворением сообщают, что за последние четыре года они полностью выполнили в общей сложности 58 рекомендаций и частично выполнили 32 рекомендации.

8. Правительство приветствует второй цикл Универсального периодического обзора (УПО), который открывает возможности для взаимодействия с Советом по правам человека и подведения итогов достигнутого прогресса в деле защиты и поощрения прав человека. Обзор придал новый импульс активному сотрудничеству правительства с соответствующими местными и международными заинтересованными кругами в деле поощрения и защиты прав человека в стране.

9. Исходя из признания существующих нерешенных проблем, правительство Мальдив считает своими первоочередными задачами:

- поощрение и формирование культуры уважения прав человека на всех уровнях общества;
- укрепление законодательной базы в области прав человека;
- укрепление верховенства права и упрочение демократии; и
- повышение роли молодежи и расширение прав и возможностей молодежи в сфере национально-государственного строительства.

II. Методология

Рекомендация: 125, 126

10. Методология доклада следует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека для второго цикла УПО.

11. После принятия большого количества рекомендаций правительство в консультации с Постоянным комитетом по УПО в составе представителей многих правительственных органов, Комиссии по правам человека Мальдив и гражданского общества подготовило план работы по их выполнению, в котором определены ответственные за тематические направления ведомства и намечены последующие мероприятия.

12. Подготовка по второму национальному обзору по Мальдивам координировалась Министерством иностранных дел в сотрудничестве с канцелярией Президента, Службой Генерального атторнея и в консультации с Постоянным комитетом по УПО.

III. Справочная информация и рамочная основа: развитие событий после предыдущего обзора

Рекомендация: 25, 34, 35, 36, 37

13. В ноябре 2013 года новым Президентом страны был избран г-н Абдулла Ямин Абдул Геюм в результате президентских выборов, за которыми наблюдали международные организации, включая Организацию Объединенных Наций и Содружество, причем все они признали, что выборы и электоральный процесс носили свободный и справедливый характер. В рамках перераспределения полномочий и в интересах дальнейшего согласования международных обязательств с национальным законодательством ответственность за защиту и поощрение прав человека была возложена на Генерального атторнея. 1 июля 2014 года было учреждено министерство по вопросам законодательства и гендерной политике с функцией контроля за всей деятельностью государственных органов, касающейся семей, детей, женщин, инвалидов и прав человека. Генеральный атторней осуществляет надзор за работой и функциями этого министерства.

14. Правительство признает потребность в укреплении правовой базы поощрения и защиты прав человека. В то же время правительство считает, что изменения нормативных положений можно производить только путем укрепления и формирования культуры уважения прав человека, а также поощрения таких ценностей в сердцах и умах народа на основе повышения его осведомленности, обмена информацией и с помощью других методов. В этой связи правительство привержено делу строительства общества, в котором уважаются права человека и права друг друга, поддерживается дух терпимости по отношению к оппозиционным идеям, способность слушать и поощряется плюрализм политических мнений. Таким образом вся тяжесть ответственности лежит не только на правительстве, но и на всех заинтересованных национальных кругах и акторах.

15. Действующая Конституция Мальдив была принята в 2008 году и включала широкий билль о правах, а также предусматривала развитие многопартийной демократии при полном разделении властей. При этом было признано, что для ее всеобъемлющего выполнения необходимо принять в общей сложности 120 новых законов. С тех пор с целью обеспечения осуществления закрепленных в Конституции прав принято и ратифицировано более 100 законов. Ниже в тематических разделах приводится подробная информация о профильных и наиболее важных законах.

A. Осуществление прав человека на национальном уровне и национальные правозащитные механизмы

Рекомендация: 31, 32, 33, 93

16. С учетом целенаправленных усилий по воспитанию общества в духе ценностей прав человека все представляемые на рассмотрение кабинета министров документы по вопросам политики правительства должны содержать оценку их влияния на права человека, что позволит их проанализировать с правозащитных позиций.

17. Комиссия по правам человека Мальдив (КПЧМ) была впервые учреждена в 2003 году по указу Президента, который был впоследствии подкреплён законом о *Комиссии по правам человека* 2005 года. В настоящее время КПЧМ является независимым государственным учреждением, образованным в соответ-

ствии с Конституцией 2008 года, в которой предусматривается создание в предусмотренном законом порядке независимого и беспристрастного полномочного органа по вопросам поощрения прав человека и расследования жалоб на их нарушения. В целях повышения независимости КПЧМ она проводит консультации со Службой Генерального атторнея в интересах изменения закона о КПЧМ для полного согласования его положений с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений. Несмотря на то, что Комиссия по-прежнему подвергается критике по поводу ее роли в системе организационных структур, в первую очередь из-за отсутствия понимания ее мандата и деятельности, правительство твердо намерено конструктивно сотрудничать с КПЧМ даже в случаях возникновения между ними разногласий.

В. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

18. Мальдивы неизменно проводят политику сотрудничества с международными правозащитными механизмами, включая Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Мальдивы с 2010 года выступают активным членом Совета по правам человека и стремятся к расширению возможностей МОРАГ для более активного взаимодействия в рамках Совета по правам человека и выполнения обязательств по правам человека.

19. В 2005 году Мальдивы направили постоянное приглашение всем механизмам специальных процедур ООН. До настоящего времени мандатарии шесть раз посещали Мальдивы, в частности:

- Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в 2006 году;
- Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов в 2007 и 2013 годах;
- Специальный докладчик о праве на достаточное жилище в 2009 году;
- Специальный докладчик по вопросу о свободе мнений в 2009 году; и
- Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в 2011 году.

20. Правительство проводит консультации с целью окончательного согласования сроков посещения Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций и приветствовало предложенный визит Рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросу дискриминации женщин в законодательстве и на практике. Представители Подкомитета ООН по предупреждению пыток также посетили Мальдивы в 2007 году и нанесли последующий визит в декабре 2014 года.

21. Важно отметить, что Мальдивы как небольшое государство с ограниченными людскими ресурсами и незначительным экспертным потенциалом постоянно сталкиваются с необходимостью одновременного решения целого ряда разнонаправленных приоритетных задач. В этих условиях возникают логистические трудности в удовлетворении всех требований. Однако правительство неизменно стремится выработать альтернативные варианты решений и проявляет готовность к максимально эффективному сотрудничеству.

C. Рамки международных обязательств

Рекомендация: 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21, 60, 61, 121

22. Мальдивы ратифицировали семь из девяти основных договоров по правам человека, пять факультативных протоколов, Римский статут Международного уголовного суда, а также восемь основополагающих конвенций МОТ, касающихся четырех категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда.

23. Правительство занимается изучением МКПТМ и планирует в ближайшем будущем ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В 2010 году оно сняло оговорки к пункту а) статьи 7 КЛДЖ. Кроме того, в январе 2013 года правительство рассмотрело формулировку существующих оговорок к статье 16 КЛДЖ и решило представить их пересмотренную формулировку на рассмотрение парламенту.

24. В связи с многочисленными процессами по ратификации договорных документов, а также сложными и жесткими требованиями по представлению докладов в рамках международных договоров правительство испытывает большую нагрузку в деле подготовки таких документов. В частности, в феврале 2013 года правительство представило в КПП четвертый и пятый объединенные периодические доклады, в декабре 2012 года – четвертый и пятый объединенные периодические доклады в КЛДЖ и завершает доработку первоначальных докладов по КПП и КПИ.

IV. Последующие меры в связи с предыдущим обзором, достигнутые результаты и нерешенные проблемы

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Образование

Рекомендация: 33, 44, 65, 86, 110, 111, 112, 113

25. Мальдивы накопили богатый опыт организации бесплатного образования для всех детей без какой-либо дискриминации по признаку пола, класса и т.д. В отличие от большинства развивающихся стран Мальдивы обеспечивают бесплатное образование вплоть до старших классов средней школы, т.е. до установленного в конституционном порядке обязательного уровня образования, как права каждого человека¹. Всем детям в возрасте до 16 лет выдаются бесплатные учебники, сборники упражнений и канцелярские принадлежности независимо от их социально-экономического положения, а при проведении всех местных и международных экзаменов с учащихся не взимается плата.

26. В целях дальнейшего совершенствования и развития системы образования, а также осуществления программ и мероприятий по обеспечению реализации права на образование был разработан и в августе 2014 года представлен на

¹ По Конституции каждый имеет право на образование без какой-либо дискриминации. Начальное или среднее образование бесплатно обеспечивается государством. Родители и государство обязаны обеспечивать начальное и среднее образование детей (пункты а) и b) статьи 36).

рассмотрение парламента *законопроект об образовании*, и правительство в настоящее время работает также над текстом *законопроекта о высшем образовании* и намерено представить его парламенту ближе к концу текущего года.

27. Особое внимание неизменно уделяется повышению качества образования, и в этой связи предпринимаются постоянные меры по подготовке сотрудников образовательных организаций и наращиванию их потенциала. В школах применяются профессиональные стандарты работы преподавателей и директоров школ в интересах контролирования и повышения качества работы педагогов и администраторов. Разрабатываются стандарты контроля за дошкольными учреждениями на основании *закона о дошкольном образовании*. Правительство сотрудничает с международными партнерами, в частности с ЮНИСЕФ, по вопросам создания потенциала в сфере образования для лиц с особыми потребностями, выработки стандартов для школ с "благоприятными условиями для обучения детей", которые обеспечивают их безопасность и создают обстановку, которая реально помогает ребенку в учебе, а также по отслеживанию и исследованию существующей школьной системы.

28. Правительство проводит политику "Ни одного ребенка без внимания" в целях обеспечения полной реализации ребенком своих возможностей и удовлетворения различных потребностей учащихся и школ во всей стране, и в этой связи осуществляются такие конструктивные инициативы, как инициатива по профессионально-техническому образованию и подготовке (ИПТОП), представляющая собой программу ученичества, направленную на подготовку учащихся к трудовой деятельности непосредственно на рабочем месте.

29. В силу географического характера страны предоставление всем детям равного доступа всегда было связано с трудностями. Принимаются дополнительные меры для обеспечения доступа детей, проживающих на островах с крайне незначительным населением: некоторые острова связаны между собой паромным сообщением, что позволяет учащимся посещать школы на близлежащих островах, либо им выделяются ежемесячные пособия для проживания в интернатах.

30. Важно отметить, что осуществляются мероприятия по подготовке и наращиванию потенциала в интересах расширения доступа детей с особыми образовательными потребностями. Начиная с 1985 года правительство организует классы для детей с расстройствами слуха и речи. Создан центр обучения азбуке Брайля, который оснащен всем необходимым оборудованием и занятия в котором начались в 2013 году. Кроме того, в различных районах страны образовано пять специализированных центров раннего обучения, и в течение ближайших пяти лет в обычных школах планируется сформировать 80 специализированных групп для детей с особыми образовательными потребностями. Эти инициативы осуществляются в русле политики "Ни одного ребенка без внимания" с акцентом на воспитание продуктивных, благопристойных и ответственных будущих граждан страны независимо от их принадлежности к социально-экономическим классам, физических способностей или пола.

31. С целью воспитания толерантности и уважительного отношения к ценностям прав человека в учебные программы, по которым в настоящее время работают все государственные школы, включены такие предметы, как гражданское просвещение, жизненные навыки и права человека. КПЧМ также проводит такие мероприятия по активизации правозащитного просвещения в школах, как клубы прав человека, конкурсы эссе, викторины и театральные фестивали. Кроме этого, во взаимодействии с местными НПО министерство образования пропагандирует среди учащихся бережное отношение к окружающей среде,

включая отказ от использования пластиковых пакетов для школьных завтраков и создание клубов по охране окружающей среды.

2. Жилье

Рекомендация: 109, 124

32. Все последовательно сменявшие друг друга правительства объявляли жилищный вопрос одним из ключевых пунктов своей повестки дня и признавали, что по Конституции 2008 года доступ к безопасному, благоустроенному и недорогому жилью является одним из прав человека. С тех пор обеспечение жильем стало одним из важнейших обязательств в рамках избирательных заявлений всех основных политических партий. Вследствие этого делается все возможное для строительства надежного, недорогого, благоустроенного и доступного жилья, включая предоставление основных удобств и услуг.

33. По традиции земельные участки предоставляются бесплатно для строительства жилых домов, которые с годами становятся ценным наследством. В результате этого уменьшается размер наследственных земель. Специальный докладчик ООН по вопросу о достаточном жилище в 2009 году признал трудности в реализации права на достаточное жилище из-за перенаселенности территории и нехватки земли в Мале и на некоторых других островах.

34. В стране достигнут заслуживающий всяческого одобрения прогресс в усилиях по предоставлению доступного и безопасного жилья для всех, несмотря на трудности сообщения с отдаленными островами, рост спроса на дефицитные земли (см. пункты 99–101), присущие малым островным развивающимся государствам проблемы, а также угрозы, связанные с изменением климата (см. пункты 117–120).

35. В целях решения упомянутых проблем начиная с 1990 года на Мальдивах осуществлялись программы строительства государственного жилья наряду со многими другими проектами. За период с 2005 года усилиями правительства построено в общей сложности 2 630 единиц доступного по ценам жилья, и этой программой воспользовались 17 500 человек. В настоящее время строятся 3 855 единиц жилого фонда, в которых могут разместиться более 25 000 человек. Социальное жилье продается имеющим на него право лицам в рамках программ долгосрочного финансирования по субсидируемым правительством ставкам ниже его рыночной цены.

36. По линии всех государственных проектов строительства социального жилья его определенная процентная доля выделяется для инвалидов, расположенные на первом этаже квартиры предоставляются пожилым людям и инвалидам для упрощения доступа в квартиры. *Закон об инвалидах* предусматривает обязательное обеспечение доступности общественных зданий для всех, а также расширение правительственных проектов социального строительства. Исполнительные документы, которые вступят в силу согласно предложенному *законопроекту о проектировании зданий*, будут обеспечивать выполнение определенных минимальных требований в отношении доступности всех зданий.

37. В плане предоставления доступа к надежному и безопасному жилью серьезную проблему создает эрозия островов. С целью решения проблемы нехватки земель на густонаселенных островах осуществляются проекты по восстановлению почв. Восстановленные острова по меньшей мере на 1,4 м возвышаются над уровнем моря и обеспечивают защиту прибрежной полосы в райо-

нах, которые подвержены эрозии из-за неблагоприятных погодных условий или их резких колебаний.

38. Физическая инфраструктура Мальдивских островов сильно пострадала вследствие цунами в Индийском океане в 2004 году. Общая сумма ущерба по расчетам составила примерно 470 млн. долл. США, т.е. примерно 62% ВВП. От сильных разрушений пострадали примерно четверть из приблизительно 200 обитаемых островов страны, а 10% островов стали необитаемыми. Более 80 человек погибло, а 26 пропали без вести и/или считаются погибшими. В рамках программы восстановления страны после цунами правительство построило и отремонтировало дома более чем для 12 000 внутренне перемещенных лиц. Помимо этого было реконструировано свыше 20 островных пристаней, а более чем на 25 островах были восстановлены разрушенные цунами системы водоснабжения и канализации.

39. В результате изменения климата под влиянием антропогенной деятельности возросла интенсивность и частотность стихийных бедствий, примерно 70% из которых в настоящее время считаются связанными с изменениями климата в отличие от 50% 20 лет назад (см. пункты 117–118). Хроническая подверженность страны климатическим изменениям и их негативному влиянию препятствует полному осуществлению прав человека, включая право на достаточное жилище, и ставит под сомнение достигнутые за последние десятилетия результаты в области развития.

40. С учетом уроков цунами Национальный центр управления действиями в случае стихийных бедствий проводит консультации по разработке *законопроекта о сокращении и предотвращении стихийных бедствий*, который будет предусматривать меры по уменьшению опасности стихийных бедствий, сокращению ущерба, а также по восстановлению и реконструкции в последующий период. Правительство планирует в течение года внести этот законопроект на рассмотрение парламента.

3. Здравоохранение

Рекомендация: 30, 112

41. Одной из первоочередных задач и конституционной обязанностью государства является укрепление и охрана здоровья и благополучия населения. Мальдивы уже выполнили цели 4 и 5 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Мальдивы также добились показателей младенческой смертности на уровне 9 смертей на 1 000 живорождений, которые сопоставимы с показателями развитых стран. Коэффициент материнской смертности составляет 13 смертей на 100 000 живорождений, что является существенным достижением и резко отличается от среднемирового показателя на уровне 210 смертей и 190 смертей в Юго-Восточной Азии. Мальдивы также выполнили ЦРТ 6. Успешно проведена борьба с малярией. В стране наблюдаются низкие показатели распространения ВИЧ/СПИДа (согласно опубликованным данным в период с 1991 по 2013 год зарегистрировано 19 инфицированных и 7 человек, живущих с ВИЧ/СПИДом), несмотря на нарастание соответствующих факторов риска, связанных с использованием наркоманами шприцов и сферой сексуальных услуг. В марте 2014 года ВОЗ официально признала южно-азиатский регион свободным от полиомиелита, а Мальдивы добились такого признания уже несколько лет назад. На Мальдивах неизвестны такие болезни, как столбняк новорожденных, коклюш и дифтерия, которые поддаются предупреждению с помощью вакцинации.

42. В 2012 году был принят *закон о социальном страховании здоровья*, в соответствии с которым вводилось всеобщее медицинское обеспечение для всех жителей Мальдив. Это позволило обеспечить гарантированный доступ к медицинским услугам представителей всех социально-экономических слоев населения. Нынешнее правительство распространило эту страховую программу на ранее недоступные операции по пересадке почек и печени.
43. Правительство привержено обеспечению доступа к медицинским услугам на всей территории государства с помощью врачей общей практики. В этой связи принимаются меры по разработке систем электронной регистрации врачей общей практики и системы архивирования записей о пациентах, которые будут способствовать идентификации поступающих пациентов, регистрации рождений и смертей, а также доступу к услугам по охране здоровья и всеобщему медицинскому страхованию. Начиная с 1960-х годов все жители страны получили возможность для регистрации рождений.
44. Согласно положениям государственного *закона об охране здоровья* 2012 года на директора Управления здравоохранения и охраны здоровья возложены полномочия по принятию необходимых мер в случаях возникновения угроз здоровью и благополучию населения, а также по оказанию жизненно важных услуг по укреплению и охране здоровья, включая иммунизацию, обеспечение безопасности продовольствия, карантины, удаление отходов и борьбу с переносчиками инфекции. Такие новые законодательные акты, как *законопроект о службе охраны здоровья* и *законопроект о профессиональных медицинских работниках* обеспечат укрепление законодательной базы медицинских услуг и осуществление права на здоровье. Генеральный план развития здравоохранения (2016–2025 годы), а также *политика в области психиатрической помощи*, работа над которыми близится к завершению, будут способствовать дальнейшему усилению защиты этого права.
45. В целях своевременного оказания медицинской помощи ведется строительство ключевых элементов инфраструктуры. Специализированная больница в столице страны Мале расширена за счет пристройки нового крыла, в котором размещается отделение репродуктивного здоровья. По всей стране открыта 71 аптека, и достигнут определенный прогресс в организации морской службы скорой помощи и услуг вспомогательного медицинского персонала. Начиная с ноября 2013 года правительство приняло на работу более 300 врачей в намерении расширить доступ населения страны к профессиональным и компетентным специалистам по охране здоровья.
46. Одним из элементов осуществления права на здоровье является обеспечение безопасной и здоровой окружающей среды. Этой задаче соответствует принятие *закона о контроле над табачной продукцией* 2010 года и *закона об охране здоровья населения* 2012 года. *Закон о контроле над табачной продукцией* направлен на уменьшение воздействия табака на некурящих лиц и причиняемого им вреда в результате пассивного вдыхания дыма, а также на защиту детей от формирования этой привычки путем запрета рекламы табачной продукции и ее спонсорства и введения санкций за использование несовершеннолетних для покупки табачных изделий или их продажи.
47. Одной из наиболее распространенных на Мальдивах болезней остается талассемия, от которой страдает более 18% населения, вследствие чего страна занимает одно из первых мест в мире по заболеваемости этой болезнью. *Закон о борьбе с талассемией* 2012 года направлен на обуздание распространения талассемии и обеспечение надлежащего лечения пациентов с тем, чтобы они могли вести нормальную и продуктивную жизнь. Принимаемые временные меры

включают: контроль за распространением талассемии и оказание консультативной помощи перед вступлением в брак. Налажено также предоставление консультативных услуг по генетическим вопросам, а в случаях выявления у плода патологий разъясняются возможности прерывания беременности медицинскими средствами. На текущий момент в рамках программы страхования здоровья правительство обеспечило оказание услуг по пересадке костного мозга 34 больным талассемией и другими формами гемоглобинопатии.

48. Мальдивы очень тесно сотрудничают с международными партнерами в деле развития сектора здравоохранения на уровне оказания услуг. Мальдивы работают с ЮНОПС и ВОЗ в обеспечении эффективного использования ограниченных ресурсов данного сектора за счет создания сети закупок и поставок для системы здравоохранения. С 2013 года в рамках правительственной программе вакцинации стала применяться пятивалентная вакцина.

49. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ правительство также занимается разработкой комплексного национального плана в области рационального питания и руководящих указаний по управлению школьными столовыми. В течение всего 2014 года проводилась информационно-просветительская кампания по разъяснению влияния энергетических напитков на питание. Кроме этого министерство здравоохранения провело базовое исследование с целью определения масштабов сексуальной эксплуатации детей на Мальдивах в интересах более глубокого понимания необходимой в этой связи государственной политики и ее разработки. Подготовлены инструктивные указания по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, и в 2013 году для медицинских специалистов были организованы учебные мероприятия по вопросам ухода за ВИЧ-инфицированными детьми.

В. Гражданские и политические права

1. Уголовное правосудие

Рекомендация: 26, 59, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 119, 123

50. Начиная с 2008 года судебная система является независимой ветвью государственной власти Мальдив. В этой связи подобно другим государственным учреждениям судебная система адаптируется к своей новой роли в системе управления страной.

51. В 2010 году Мальдивам было рекомендовано включить в национальное законодательство основные принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся роли юристов. В связи с этим в настоящее время при содействии ПРООН разрабатывается *законопроект об адвокатуре*. Согласно этому законопроекту будет создан независимый совет адвокатуры с целью расширения полномочий адвокатов и регулирования их поведения. *Закон о судьях* 2010 года уже содержит некоторые из принципов ООН, и в настоящее время проводится дальнейшая работа по выявлению в нем пробелов и приведению его в полное соответствие с упомянутыми принципами ООН.

52. С целью укрепления системы уголовного правосудия и расширения доступа к правосудию принято несколько законов. В январе 2015 года в структуре Гражданского суда создано пять самостоятельных отделов в интересах обеспечения оперативности и эффективности в его работе. Реализации упомянутых усилий в законодательной области способствовали несколько важных законов, включая *закон о борьбе с пытками* 2013 года, поправки к *закону о пенитенци-*

арной системе и условно-досрочном освобождении 2015 года, закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма 2014 года, а также закон о выдаче, взаимной правовой помощи по уголовным делам и передаче заключенных 2014 года. Эти законы подкрепляют усилия правительства по модернизации системы уголовного правосудия в соответствии с международными обязательствами страны и действующими нормами.

53. В целях укрепления своей судебной системы Мальдивы продолжают сотрудничать с международными правозащитными механизмами. В 2007 году Мальдивы посетил Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов г-н Леандро Депуи. Рекомендации Специального докладчика были в основном выполнены. В 2013 году сменившая его на этом посту г-жа Габриела Кнауль посетила страну с последующей миссией. В ее докладе был определен новый круг направлений дальнейшей работы по укреплению судебной системы. На структурном уровне ПРООН сотрудничает с судебными органами в разработке учебного плана непрерывного образования судей с целью создания центра подготовки сотрудников судебных органов, в том числе по обязывающим договорным инструментам по правам человека. Правительство взаимодействует с международными партнерами в деле укрепления судебной системы и повышения к ней общественного доверия.

2. Уголовный кодекс

Рекомендация: 26, 55

54. Уголовный кодекс, впервые принятый в 1964 году, был заменен более современным Уголовным кодексом, который был принят парламентом и ратифицирован 13 апреля 2014 года и вступит в силу в июле 2015 года, что, как ожидается, будет способствовать укреплению всего сектора уголовного правосудия и преобразованию его в современную и передовую систему.

55. Во время этого переходного периода правительство при поддержке ПРООН реализует комплексную целевую программу, включающую подготовку всех необходимых руководящих указаний и дополнительных практических курсов, занимается пересмотром и изменением действующих законов, а также осуществляет программы повышения осведомленности и профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и судебной системы в интересах более эффективного выполнения Кодекса.

56. Согласно недавно принятой поправке к закону о судебном корпусе число судей Верховного суда сокращено с семи до пяти человек, и предусмотрено создание двух отделений Высокого суда Мальдив с целью обеспечения доступности апелляционных механизмов посредством создания в течение 90 дней с момента принятия поправки одного отделения в северном регионе, а другого в южном регионе страны. В соответствии с этой поправкой Комиссия по судебной службе (КСС) должна дать Меджлису рекомендацию по вопросу о том, каких судей следует освободить от должности. Парламент проголосовал за представленные КСС рекомендации, и численность судей была сокращена в соответствии с внесенными в законодательство поправками.

57. По мнению правительства, судебная система как независимая ветвь государственной власти должна быть свободна от вмешательства и необоснованного давления со стороны исполнительной власти согласно мальдивской Конституции и международно-принятой передовой практике рационального управления и демократическим принципам. Как и в случае со всеми государственными институтами Мальдив, концепция независимой судебной системы все еще вос-

принимается как новшество. В этой связи правительство полагает, что судебной системе наряду с другими институтами следует предоставить время и возможности для органичной трансформации в эффективный демократический институт.

3. Шариат

Рекомендация: 55, 59

58. Согласно Конституции Мальдив, которая была доработана представительным демократически избранным парламентом, ислам составляет основу всех законов Мальдив; в связи с этим исключение из Уголовного кодекса таких мер наказания категории "хадд", как смертная казнь и бичевание, является неконституционным. Однако, что более важно, преступления, наказуемые по системе "хадд", сопряжены с исключительно тяжелым бременем доказывания².

59. Фактический мораторий на применение смертной казни действует на Мальдивах с 1952 года, когда страна ввела его в числе первых в мире государств. В свете нарастания количества уголовных преступлений и убийств, а также в результате проведения широких публичных консультаций и обсуждений правительство в 2014 году приняло *Постановление о порядке расследования и исполнения наказания за преднамеренное убийство* с целью регулирования процесса приведения в исполнение смертного приговора. Важно отметить, что это постановление не допускает приведение в исполнение судебного решения о смертном приговоре до тех пор, пока не будет полностью исчерпан механизм обжалования. Постановление вступило в силу 27 апреля 2014 года.

4. Религия

Рекомендация: 91, 100

60. В течение последних 800 лет Мальдивы остаются мусульманской страной, и существующие в стране социальная структура, исторические и традиционные ценности складывались десятилетиями, в результате чего возникла их сложная взаимосвязь с исламскими практиками. В этом контексте Конституция Мальдив не только провозглашает ислам государственной религией, но и требует, чтобы каждый житель Мальдив был мусульманином.

61. Иностранцам, которые не являются мусульманами, разрешается отправлять свои религиозные обряды частным образом.

5. Право на информацию

62. В 2014 году Президент Абдулла Ямин Абдул Геюм ратифицировал *закон о праве на информацию*, что было с удовлетворением воспринято как важный шаг в направлении формирования в стране системы рационального управления и транспарентности. В соответствии с положениями этого закона в целях расширения доступа к информации назначен Уполномоченный по вопросам информации, а в каждом правительственном учреждении введена должность сотрудника по информационным вопросам, включая такие финансируемые государством учреждения, как парламент, суды и независимые органы. Этот закон также предусматривает защиту информаторов.

² Даже в случае вынесения судьей смертного приговора наследники могут простить осужденного или требовать взамен внесения "платы за кровь". Ислам побуждает наследников прощать, а не прибегать к возмездию за убийство.

С. Права уязвимых групп

Рекомендация: 116, 117, 118

1. Женщины

Рекомендация: 22, 23, 24, 27, 28, 29, 31, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 103, 104, 105, 106, 120

63. В области расширения прав и возможностей женщин правительство добилось значительных результатов, однако в ней сохраняются нерешенные проблемы. Поощрение и защита прав женщин относится к числу ключевых приоритетов правительства Президента Ямина. В число первоочередных задач правительства в деле расширения прав и возможностей женщин входит устранение препятствий для их занятости и участия в политической жизни, расширение экономических возможностей женщин, введение практики нулевой терпимости к насилию и домогательствам в отношении женщин на основе законодательных и нормативных мер, обеспечения защиты семей от негативных последствий развода, а также равного распределения семейного имущества после развода. В интересах решения этих задач уже на первом заседании парламента в текущем году была внесена поправка к *закону о семье*.

64. За прошедшие годы Мальдивы достигли существенного прогресса, особенно в плане развития своей законодательной базы, в деле осуществления прав и обязательств, связанных с расширением прав и возможностей женщин в соответствии с Конституцией, КЛДЖ и другими соответствующими международно-правовыми документами по правам человека.

65. Во-первых, первым из числа многочисленных законов, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин, стал *закон о предупреждении насилия в семье* 2012 года. Этот закон предусматривает уголовную ответственность за все формы насилия в семье, а также обеспечивает жертвам защиту, справедливость и поддержку. Во-вторых, в *законе о сексуальных преступлениях* 2014 года дается четкая квалификация таких актов сексуальных надругательств как изнасилование, сексуальное насилие и сексуальные домогательства, и устанавливаются соответствующие меры уголовного наказания. В нем также впервые предусмотрено уголовное наказание за проституцию как отдельный состав преступления наряду с побуждением к занятию проституцией и другими действиями, которые могут истолковываться как подстрекательство и соучастие. В *законе о сексуальных преступлениях* также прописаны четыре формы неприемлемых сексуальных отношений между супругами, что позволило впервые ввести в мальдивское законодательство понятие изнасилования супруги супругом. В-третьих, *законом о предупреждении сексуальных домогательств и надругательств* 2014 года вводится уголовная ответственность за домогательства и сексуальные надругательства и предусматривается механизм привлечения к ответственности за совершение таких действий на рабочем месте или в государственных учреждениях. Кроме того, в пересмотренном *Уголовном кодексе* на транспарентной и справедливой основе установлены соответствующие меры наказания без какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами, что сужает рамки судебного усмотрения и возможности вынесения произвольных приговоров в системе уголовного правосудия.

66. Мальдивы применяют целостный подход к вопросу расширения прав и возможностей женщин в рамках *законопроекта о гендерном равенстве*, который правительство планирует представить парламенту в течение года. Этот за-

конопроект позволит привести соответствующие законодательные положения о недискриминации и гендерном равенстве в соответствие с обязательствами Мальдив по международно-правовым документам о правах человека, обеспечить введение в действие конституционных положений о борьбе с дискриминацией по признаку пола, а также будет способствовать применению временных специальных мер.

67. С целью увеличения представленности женщин в процессах принятия решений правительство, при пересмотре существующего избирательного законодательства на предмет упорядочения и консолидации действующих законов, вновь включит в *закон о политических партиях* 2013 года положение о временных специальных мерах, которое ранее было из него исключено.

68. Помимо этого министерство по вопросам законодательства и гендерной политике занимается подготовкой стратегии поощрения гендерного равенства и, гендерной политики, а также согласованием порядка составления бюджетов с учетом гендерных аспектов. В результате широких консультаций правительство также постановило снять оговорки к пунктам а), b), e), g), h) статьи 16 и к статье 2 КЛДЖ.

69. К числу других нововведений относится создание Управления по защите семьи, а также организация на пяти островах пяти приютов, в которых пострадавшим от гендерного насилия женщинам предоставляется временное убежище. В дополнение к этим приютам на основании вышеупомянутого закона разрабатываются стандартные оперативные процедуры и руководящие принципы, направленные на улучшение защиты жертв насилия в семье и расширение в этой связи прав и возможностей женщин.

70. Помимо этого предпринимаются усилия для охраны и укрепления сексуального и репродуктивного здоровья женщин. Национальная программа в области планирования семьи, с помощью которой удалось добиться сокращения больших размеров семьи и снижения в стране высоких показателей материнской и младенческой смертности, имеет своей целью оказание на всех островах услуг по планированию семьи и консультативной помощи, а также предоставление, по запросу, противозачаточных средств. Проводятся также просветительские мероприятия о репродуктивном и материнском здоровье, включая вопросы планирования семьи, для не состоящей в браке молодежи, и разработаны стандарты оказания услуг по охране здоровья с учетом особенностей подростков.

71. Достоверные данные об опасных и тайных абортах отсутствуют, однако с ноября 1999 года на законных основаниях оказываются услуги по прерыванию беременности медицинскими средствами в связи с талассемией, серповидноклеточной анемией, множественными врожденными аномалиями развития и расстройствами, угрожающими жизни матери. В декабре 2013 года Академия *исламской юриспруденции* распространила эту практику на случаи прерывания беременности медицинскими средствами в течение 120 дней со времени зачатия, беременности в результате изнасилования одним из ближайших членов семьи и изнасилования ребенка, являющегося физически и психологически неспособным для вынашивания плода или родов. В различные разделы учебных планов включены занятия по сексуальному и репродуктивному здоровью с учетом возраста обучающихся, которые проводятся в контексте программ по выработке жизненных навыков.

72. Мальдивы славятся богатой историей участия женщин в составе национальных трудовых ресурсов. В отношении работающих женщин не существует

никаких культурных предрассудков, и женщины должным образом представлены в свободных от стереотипных представлений секторах, в частности, в финансовых организациях, по всей стране. Равная оплата труда гарантирована, поскольку размер вознаграждения определяется в зависимости от должности, а не от лица, которое ее занимает. Кроме того, в результате ряда инициатив, включая внесение в 2014 году поправок к правилам гражданской службы, в настоящее время оплачиваемый отпуск по беременности и родам, который всегда безоговорочно предоставлялся, увеличен до 60 рабочих дней. Ряд учреждений, в частности Финансовое управление Мальдив (Центральный банк), недавно объявили об установлении шестимесячного оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Аналогичным образом введена также практика гибкого рабочего дня для беременных женщин и женщин с детьми младше трех лет, позволяющая им работать из дома.

73. Одна из наиболее серьезных проблем работающих женщин состоит в нехватке учреждений по уходу за детьми. Министерство по вопросам законодательства и гендерной политике разработало инструктивные указания для дневных центров по уходу за детьми в целях упорядочения их работы.

74. В порядке поддержки инициативы по расширению возможностей для получения дохода работающих на дому лиц, большинство из которых составляют женщины, на Мальдивах запущен общенациональный проект "САБАХ". Его координирует Министерство экономического развития, и 40% акций в нем принадлежит мальдивской организации трудящихся-надомников, а 60% правительству. Проект "САБАХ" сотрудничает с местными кооперативами в интересах поддержки и продвижения на рынок продукции трудящихся-надомников. По линии этого проекта принимаются меры по наращиванию потенциала и организации обучения по вопросам производства пищевых продуктов, кустарных промыслов, управления персоналом и деловых навыков. На сегодняшний день проект насчитывает 914 участников из всех регионов Мальдив, и 73 участника прошли подготовку из-за рубежа.

75. Правительство также объявило о намерении обеспечить представленность женщин в советах директоров государственных компаний. В настоящее время 13 из 59 членов советов директоров компаний с правительственным участием являются женщинами.

76. В работе по расширению прав и возможностей женщин возникают все новые и новые аспекты, и этот вопрос требует к себе постоянного внимания. Несмотря на позитивные сдвиги до сих пор существует множество препятствий, которые затрудняют прогресс в этой области. Так, например, проведенное КПЧМ базисное исследование выявило изменения в представлениях о правах и роли женщин в обществе, а также о насилии в отношении женщин.

77. В целях противодействия таким изменениям министерство по вопросам законодательства и гендерной политике совместно с министерством по делам ислама проводят работу по разъяснению населению правильных религиозных учений и по корректировке искаженных представлений о правах и обязанностях женщин. Министерство по вопросам законодательства и гендерной политике планирует также запустить в средствах массовой информации просветительскую программу, посвященную оказавшим влияние на мальдивское общество женщинам-лидерам, которые не вписываются в сложившиеся стереотипы. Программа призвана показать примеры для подражания и способствовать повышению авторитета женщин и их вклада в жизнь общества. На пяти атоллах проведены семинары по пропаганде гендерного равенства с привлечением 410 участников.

78. Принят ряд мер для борьбы с полигамией, включая введение требования о представлении доказательств финансовой состоятельности и согласия супруги, которые также направлены на уменьшение негативных последствий развода, затрагивающих в первую очередь женщин. Министерство по вопросам законодательства и гендерной политике проводит общенациональную программу по распространению информации о юридических возможностях женщин в вопросах получения защиты, нажитого в браке имущества и материальной поддержки ребенка. Осуществляются также программы повышения осведомленности о практике заключения добрачных соглашений с целью защиты имущества и семей на случай развода.

2. Дети

Рекомендация: 22, 27, 28, 48, 70, 72, 73, 74, 75, 76, 85, 86

79. Мальдивы приняли существенные меры по укреплению прав детей и национальной системы защиты ребенка. На основе проведенного анализа законодательной базы прав ребенка с целью выявления в ней возможных пробелов разработан новый *законопроект о правах ребенка* в интересах доработки и модернизации действующего *закона о правах ребенка* 1991 года. Этот новый закон направлен на приведение системы защиты детей в соответствие с обязательствами Мальдив по КПП.

80. Принятие нескольких новых законов еще более укрепило механизм защиты детей от злоупотреблений. К ним относятся *закон о предупреждении насилия в семье* и *закон о борьбе с торговлей людьми*. Кроме того, *законопроект о ювенальной юстиции*, который планируется представить в парламент в этом году, предусматривает создание системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и их социального обеспечения. В свою очередь министерство по вопросам законодательства и гендерной политике проводит работу по обобщению законодательства на основе пересмотра всех законодательных и подзаконных актов о правах и защите ребенка в целях их актуализации, согласования и повышения эффективности их применения.

81. В деле обеспечения прав ребенка все еще остаются нерешенные проблемы, о чем наглядно свидетельствовало рассмотрение в 2013 году резонансного дела о телесном наказании, в котором фигурировал несовершеннолетний. При поддержке государства обвиняемый опротестовал решение по этому делу, и Высший суд отменил постановление ювенального суда, создав тем самым прецедент для рассмотрения вопросов, связанных с уголовными преступлениями и сексуальными надругательствами над детьми. Подобно всем другим несовершеннолетним правонарушителям ребенок в настоящее время проходит реабилитацию с целью возвращения к жизни в обществе, и ему предоставлены возможности для получения образования под опекой государства.

82. Предпринимались инициативы по повышению осведомленности о надругательствах над детьми и методах предупреждения таких действий. Отдел ювенальной юстиции (ОЮЮ) министерства внутренних дел в сотрудничестве с ЮНИСЕФ организовал несколько программ по расширению потенциала, предусматривающих подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, мировых судей и социальных работников по проблематике отправления правосудия в отношении детей, а для персонала средств массовой информации были проведены беседы по вопросам КПП и этичного освещении положения детей в средствах массовой информации. Для СМИ были также разработаны

кодекс служебной этики и руководящие принципы журналистской деятельности.

83. В дополнение к вышесказанному обновлена и расширена мальдивская база данных о защите детей за счет внесения в нее сведений еще по двум атоллам. Во взаимодействии с КПЧМ проведена работа по сбору данных об участии и представленности детей в различных секторах и подготовлены инструктивные указания по расширению участия детей в решении затрагивающих их вопросов. В интересах улучшения координации деятельности заинтересованных учреждений пересмотрены стандартные правила межучрежденческого обмена материалами по рассматриваемым делам.

84. Инициативы по защите и поощрению прав детей включают меры по наращиванию потенциала, а также по реагированию на случаи надругательств над детьми и гендерного насилия в отношении детей и их расследования. Мальдивы также приняли участие в региональной инициативе под наименованием "Южно-азиатская инициатива по искоренению насилия в отношении детей" (ЮИИНД), в рамках которой были налажены партнерские отношения между гражданским обществом, правительством и региональными органами.

85. Доступ детей к образованию обеспечивается без каких-либо ограничений в отношении поступления или возвращения в школу детей в возрасте до 18 лет. На Мальдивах действуют законодательные гарантии защиты детей, особенно девочек, от вступления в брак, включая положение об установлении 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак и требование о получении прямого согласия родителей и консультативной помощи. По данным Суда по семейным спорам и Бюро записей актов гражданского состояния, в 2012 году в законный брак вступили 23 несовершеннолетних, в 2013 году – 14 несовершеннолетних и 16 – в 2014 году. Однако Суд по семейным спорам подтвердил, что все эти несовершеннолетние достигли 17 лет, и по мусульманскому (лунному) календарю считалось, что им было 18 лет. Вместе с тем на Мальдивах проводится работа по сбору данных о незарегистрированных браках, включая незарегистрированные браки с детьми.

3. Инвалиды

Рекомендация: 30, 49, 124

86. Прделана значительная работа по защите прав инвалидов. Наиболее важным достижением в законодательной области стало принятие в 2010 году *закона об инвалидах*. Во исполнение этого закона введены в действие подзаконные акты, включая Положения о минимальных стандартах обеспечения инвалидов, Порядок предоставления инвалидам финансовой помощи и вспомогательных приспособлений и Порядок регистрации инвалидности. Разрабатываются также правила классификации инвалидности в целях четкого определения различных категорий инвалидности, которые послужат основой для создания, с учетом прав инвалидов, механизма предоставления государственных льгот, возможностей для реабилитации, а также для осуществления позитивных действий. Наряду с этим пересматривается политика в области охраны психического здоровья и принимаются меры по разработке национального плана действий по охране психического здоровья.

87. Утверждена национальная политика поддержки инвалидов, и 31 октября 2013 года началась работа по ее реализации. Учрежден Совет по делам инвалидов, который организовал проведение на различных островах и в средствах массовой информации кампаний по повышению осведомленности об особенно-

стях различных форм инвалидности и о соответствующих правах инвалидов. Совет также сотрудничает с министерством экономического развития в деле организации национальной выставки изделий инвалидов. Помимо этого пособие инвалидам выплачивает и Национальное управление социальной защиты.

88. В 2013 году правительство ввело Национальную премию за поддержку инвалидов в знак признания тех, кто способствует обеспечению благополучия инвалидов.

89. По признанию правительства, деятельность в этой области требует дальнейшей активизации. В этой связи была позитивно воспринята национальная программа КПЧМ по изучению вопросов доступности образования для детей-инвалидов, выводы которой в настоящее время обобщаются.

90. Основными проблемами, для решения которых правительство принимает активные меры, являются стереотипные представления и ограниченный потенциал занятости инвалидов. В связи с этим в сентябре 2014 года правительство выступило с инициативой по созданию условий для приносящей доход занятости инвалидов. Вышеупомянутые инициативы послужат уменьшению отчужденности, с которой все еще сталкиваются инвалиды.

4. Мигранты и жертвы торговли людьми

Рекомендация: 3, 10, 77, 78, 107, 114, 115, 119, 120

91. Миграция является одной из главных и до сих пор нерешенных проблем правительства. В этой связи к числу наиболее важных шагов относятся ратификация восьми основных конвенций МОТ и принятие *закона о борьбе с торговлей людьми* 2013 года. Правительство также представило парламенту предложение о присоединении к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

92. Начиная с 2011 года правительство тесно взаимодействует с Международной организацией по миграции (МОМ) в реализации проектов борьбы с торговлей людьми на Мальдивах в контексте более широкой проблемы регулирования миграции. Оно также сотрудничает с правительствами, которые представляют интересы проживающих в стране крупных групп мигрантов, с целью их более надежной защиты и повышения уровня оказываемых им услуг. В связи с этим в 2011 году с Бангладеш было подписано соглашение о взаимопомощи по вопросам рабочей силы, и возможность подписания аналогичного соглашения обсуждается с Индией.

93. До введения в действие вышеупомянутого закона правительство проводило работу по регулированию миграции и борьбе с торговлей людьми в контексте утвержденного 26 февраля 2013 года национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с этим планом в тот же день была создана национальная группа по борьбе с торговлей людьми. В настоящее время функции правительственного органа, отвечающего за регулирование миграции, выполняет министерство экономического развития. Созданная при министерстве группа по борьбе с торговлей людьми во главе с государственным министром играет ведущую роль в согласовании действий со всеми соответствующими национальными учреждениями, НПО и КПЧМ и выполняет функции национального координационного центра. Группа также рассматривает все доведенные до ее сведения дела и оказывает поддержку жертвам, при необходимости помещая их в приюты.

94. С помощью закона о борьбе с торговлей людьми удалось существенно укрепить внутреннюю правовую базу, поскольку законодательство строится по модели передовой международной практики в области предотвращения торговли людьми и реабилитации ее жертв. Во исполнение этого закона принят национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2015–2019 годы. Этот пятилетний национальный план действий отражает комплексную стратегию, базирующуюся на целостном подходе Мальдив к борьбе с торговлей людьми. Он ориентирован на профилактику торговли людьми, защиту жертв, уголовное преследование виновных и международное сотрудничество, а также предусматривает создание отдельных приютов для мужчин и женщин, ставших жертвами торговли людьми.

95. Вследствие принятия вышеупомянутых мер и готовности правительства сотрудничать с международными заинтересованными кругами в борьбе с торговлей людьми на Мальдивах в докладе Соединенных Штатов Америки о торговле людьми за 2014 год рейтинг страны был повышен до второго уровня.

96. Правительство занимается также разработкой национальной политики по регулированию миграции, в рамках которой будут определены проблемы, вызовы и новые варианты развития событий в сфере регулирования миграции на Мальдивах.

97. Кроме того, в 2013 году министерство иностранных дел провело в средствах массовой информации кампанию по повышению осведомленности о торговле людьми под общим названием "Кампания голубой ленты". При ее осуществлении в сотрудничестве с местными средствами массовой информации выделялось эфирное время и газетные полосы для дискуссий, обсуждений и мнений по проблеме торговли людьми в стране. МОМ также провела оценку уровня осведомленности о торговле людьми населения в районе Мале.

98. Несмотря на все принятые меры, остаются нерешенные проблемы. Одним из таких хронических вопросов является оказание переводческих услуг. В свете полученных рекомендаций правительство рассматривает возможность присоединения к МКПТМ.

V. Структурные вопросы и новые вызовы

A. Повышенная рассредоточенность населения

99. Мальдивы находятся в экстремальном географическом положении даже по совершенно особым меркам малых архипелажных государств. Образующие Мальдивы 1 190 мелких коралловых островов разбросаны в Индийском океане на площади свыше 90 000 км². Общая численность населения страны составляет примерно 341 300 жителей, из которых примерно 40% проживают в столице страны Мале, являющейся одним из наиболее густонаселенных городов мира.

100. Входящие в состав Мальдив острова крайне малы; из 188 обитаемых островов только 33 имеют площадь более 1 км² и 75 островов, т.е. более трети их общего количества, имеют население менее 500 человек, а население половины островов не превышает 1 000 человек.

101. Крайне незначительный размер островов с точки зрения их площади и населения, а также большие расстояния между ними порождают серьезные трудности и экономические потери. Такие факторы в сочетании с высокой стоимостью сообщения между островами составляют главное препятствие на пути

развития Мальдив во всех его аспектах. Наиболее остро это сказывается при оказании медицинских и образовательных услуг (даже на базовых уровнях) и при создании их инфраструктуры: почти все материалы приходится импортировать, и в дополнение к высокой стоимости таких основных товаров, как продовольствие, расходы на строительство во много раз превышают соответствующие затраты в континентальных развивающихся странах. Эти факторы сильно затрудняют предоставление гарантированных Конституцией основных услуг.

В. Религиозные вопросы

Рекомендация: 91, 119

102. Мальдивы отвергают религиозный экстремизм и решительно осуждают террористическую деятельность во имя ислама.

103. Мальдивы вправе гордиться тем, что в стране обеспечивается бесплатное образование для всех, однако в результате появления различных радикальных религиозных идей правительство столкнулось с новыми вызовами, в частности с протестами против зачисления девочек в школы для получения формального образования, а также с возражениями против проведения в школах уроков пения и танцев. Хотя эти проблемы считаются только зарождающимися, и в настоящее время их число относительно невелико, правительство серьезно занимается ими в рамках консультативной и законотворческой работы, включая введение санкций за воспрепятствование обучению ребенка в школе.

104. Под влиянием некоторых религиозных воззрений меняется и отношение к участию женщин в общественной жизни. Поступают сообщения о заключении браков с детьми без обращения в суд, калечении женских половых органов и женском обрезании, отказе от иммунизации младенцев и все более терпимом отношении к насилию. В результате вступления в брак без обращения в суд, что противоречит закону, женщина после развода не сможет добиваться опеки над ребенком или регистрировать своих детей. А отказ от вакцинации детей исключает возможность получения ими формального школьного образования.

105. Правительство решительно осудило практику ранних и принудительных браков, отказа от вакцинации младенцев и лишения девочек и детей возможности посещать школу. Правительство признает существование этих проблем и работает с соответствующими властями, включая религиозных лидеров, в направлении разъяснения подлинных религиозных добродетелей и общественных ценностей.

С. Наркотики

Рекомендация: 87, 120, 122

106. Злоупотребление незаконными веществами за последние три десятилетия приобрело на Мальдивах характер серьезной проблемы, которая постоянно видоизменяется на фоне нарастания числа токсикоманов и распространения субкультуры нарконасилия. По данным недавно проведенного правительством и ЮНОДК исследования, масштабы распространения наркомании в Мале и на атоллах достигают 6,64% и 2,02% соответственно. В результате этого исследования было также установлено, что возраст подавляющего большинства (92%) употребляющих наркотики лиц составляет менее 30 лет.

107. Важным этапом в борьбе правительства со злоупотреблением наркотиками и связанными с этим преступлениями стало принятие в 2011 году *закона о наркотиках* взамен ранее действовавшего закона 1977 года. В законе содержится квалификация составов преступления и предусматриваются соответствующие меры наказания. В соответствии с ним учрежден отдельный Суд по вопросам о наркотиках, который рассматривает дела обо всех предусмотренных этим законом преступлениях. В 2011 году правительство пересмотрело закон в целях согласования его положений с современными стандартами с учетом международной передовой практики и впервые учредило Суд по вопросам о наркотиках с исключительной функцией обеспечения реабилитации наркозависимых лиц и их реинтеграции в жизнь общества.

108. В интересах усиления работы по выполнению целей, обозначенных в вышеупомянутом законе, по целому ряду направлений осуществляется сотрудничество с органами ООН. В этой связи учрежденное во исполнение этого закона Национальное агентство по наркотикам (НАН) обязано создать для наркозависимых лиц лечебно-реабилитационные центры. Правительство также сотрудничает с реабилитационными центрами в Индии и Шри-Ланке в целях удовлетворения запросов на прохождение реабилитации за рубежом, что допускается законом о наркотиках.

109. Этот закон также предусматривает создание частных реабилитационных центров. Проводимые мероприятия по реабилитации наркозависимых лиц создают повышенный спрос на услуги государственных реабилитационных центров, которые в настоящее время не способны его удовлетворить. В ноябре 2014 года был установлен порядок лицензирования государственных и частных реабилитационных учреждений. При этом были созданы механизмы мониторинга и разработаны минимальные стандарты в этой области. Государственные реабилитационные центры прошли лицензирование в соответствии с новым регламентом и разработали стандартные процедуры для обеспечения их упорядоченной работы.

110. Правительство получает техническую поддержку в деле ознакомления сотрудников правоохранительных органов и НАН с положениями вышеупомянутого закона, а также в разработке стратегического плана развития этого Агентства в интересах более эффективного выполнения предусмотренных законом задач.

D. Насилие со стороны преступных группировок

Рекомендация: 75

111. Согласно оперативной оценке положения за 2012 год насилие со стороны организованных группировок на Мальдивах приобретает "все более широкий размах и более жестокий характер" параллельно с появлением новых типов наркотиков и оружия. В одном только Мале насчитывается от 20 до 30 банд, в состав каждой из которых входит от 50 до 400 человек. Проведенное исследование свидетельствует также о том, что распад института семьи вынуждает некоторых молодых людей вступать в такие группировки, чтобы обеспечить безопасность своих семей.

112. Насилие со стороны организованных группировок приводит к ущемлению прав человека широких групп населения. На основании принятого в 2010 году *закона о борьбе с насилием со стороны организованных группировок* за такое насилие и организованную преступность введены уголовные наказания

и установлены конкретные санкции за планирование, организацию и совершение уголовных преступлений в составе группы лиц или банды.

Е. Упрочение демократии

113. Мальдивы приняли новую Конституцию в 2008 году. В соответствии с Конституцией введена многопартийная система управления страной, в рамках которой каждому гражданину предоставлено право на свободное участие в политической деятельности, получившее дальнейшее развитие в *законе о политических партиях* 2013 года.

114. В ходе структурных преобразований были образованы несколько новых государственных учреждений, обладающих по Конституции независимостью и значительными властными полномочиями. Их создание также означало значительное ослабление полномочий исполнительной ветви власти, что создает немалые трудности для поддержания политического устройства общества.

115. Эти трудности были усугублены потребностями формирования и становления совершенно новой системы государственного управления в условиях пристального внимания со стороны международных СМИ. Уровень и сосредоточенность такого внимания свидетельствуют о грандиозности задачи по обеспечению мальдивского государства и его институтов необходимыми возможностями для принятия собственных решений и создания согласованной организационной системы, призванной находить местные решения местных проблем. Кроме того, затянувшаяся политическая напряженность, возникшая под влиянием политической оппозиции, а также неусыпное международное наблюдение за усилиями правительства по ее ослаблению означали, что правительству приходилось тратить больше времени на разъяснение международным партнерам своих действий, нежели на целенаправленное решение вопросов государственного управления и выполнение своих политических и международных обязательств, в том числе в области прав человека.

116. Чаще всего такие замечания и откровенно пристальное наблюдение со стороны внешних структур приводили к разочарованности в некоторых слоях населения в подлинном духе и достоинствах демократии, в то время как другие полагали, что решение любых местных политических проблем следует искать на международном уровне, а не через посредство местных институтов, сложившихся в результате острого, но демократического процесса.

Ф. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды

Рекомендация: 124

117. Изменение климата угрожает самому существованию Мальдив. Страна входит в число наиболее уязвимых и наименее слабо защищенных стран по отношению к прогнозируемым последствиям изменения климата и таким связанным с ним явлениям, как повышение уровня моря, и прочие экстремальные климатические факторы. Мальдивы относятся к числу стран, которые расположены на самой незначительной высоте над уровнем моря. Более 80% общей площади Мальдив менее чем на 1 м превышают уровень моря, 44% населенных пунктов на всех островах находятся в пределах 100 м от береговой линии и более 97% обитаемых островов страдают от эрозии пляжей. Негативное влияние изменения климата, в частности повышение уровня моря, может иметь ката-

строфические последствия и угрожать самому существованию национального государства.

118. В своей политике в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата правительство придерживается правозащитного подхода, направленного на надлежащее решение вопросов в области человеческого измерения в связи с изменением климата. По мнению правительства, деятельность по адаптации к климатическим изменениям должна обеспечивать жизнеспособность общин в их попытках приспособиться к ним. Согласно принципам текущей политики природная среда является ключевым фактором социально-экономического развития. В рамочной политике Мальдив в области изменения климата определено четыре взаимосвязанных стратегических цели, а именно: 1) обеспечение и интеграция устойчивого финансирования мероприятий по адаптации к изменению климата и проектов в области развития при низком уровне атмосферных выбросов; 2) укрепление базы будущего развития на основе уменьшения выбросов и обеспечение энергетической безопасности Мальдив; 3) расширение круга мероприятий и возможностей для адаптации к изменению климата и обеспечение устойчивого к изменению климата будущего развития страны с целью ликвидации существующих и будущих факторов ее уязвимости; и 4) проведение национальных, региональных и международных информационно-просветительских кампаний об изменении климата на межотраслевых направлениях.

G. Ограниченность потенциала

119. Одна из серьезнейших проблем Мальдив состоит в отсутствии практически во всех областях подготовленных и квалифицированных специалистов. Подобно другим малым странам Мальдивы также страдают от утечки мозгов в связи с отсутствием возможностей для занятости внутри страны.

120. Важным условием осуществления закрепленных в Конституции прав человека становится подготовка надлежащих кадров, обладающих нужными навыками. Из-за отсутствия потенциала Мальдивы также испытывают трудности в выполнении своих международных обязательств в области прав человека. В решении этой проблемы состоит одна из задач Мальдив на предстоящие годы.

VI. Заключение

121. В 2010 году во время первоначального обзора по Мальдивам в стране действовало всего лишь несколько современных законов, и была заложена только базовая организационная структура, которая необходима для развития демократического общества. В последние четыре года Мальдивы последовательно решали все новые задачи в контексте перехода страны к демократическому обществу. На этом пути страна столкнулась с некоторыми беспрецедентными трудностями, поскольку демократические институты государства по-прежнему вынуждены заниматься широким кругом вопросов, в том числе связанных с первоначальным ростом и пристальным вниманием со стороны международного сообщества.

122. Правительство Президента Абдуллы Ямина Абдул Геюма привержено делу дальнейшего упрочения демократии. Правительство глубоко убеждено в том, что укрепление конституционных основ и процессов имеет жизненно важное

значение для успешного становления демократического правления. Правительство твердо намерено не допустить никакого отхода назад и распада демократической системы. Оно преисполнено стремления сохранить аутентичность нашего демократического развития на основе сохранения верности Конституции и законодательству.

123. Отмечая свое 50-летие как независимого и суверенного государства, страна гордится достигнутым экономическим и политическим прогрессом, а также успехами в деле формирования общества в соответствии с международными нормами при сохранении своего уникального характера и своих традиционных ценностей и культуры. Граждане Мальдив живут в политически активном и динамичном обществе. Мальдивы по-прежнему готовы по всем направлениям конструктивно работать с международными партнерами в интересах дальнейшего упрочения демократии на основе бережного сохранения ценностей и поощрения прав человека в условиях взаимного уважения, диалога и партнерства.

Приложение

Состав Постоянного комитета по УПО:

1. Министерство иностранных дел (Председатель)
 2. Служба Генерального атторнея (Сопредседатель)
 3. Канцелярия Президента
 4. Министерство внутренних дел
 5. Министерство образования
 6. Министерство здравоохранения
 7. Министерство по вопросам законодательства и гендерной политике
 8. Министерство охраны окружающей среды и энергетики
 9. Министерство молодежи и спорта
 10. Министерство жилищного строительства и инфраструктуры
 11. Министерство по делам ислама
 12. Комиссия по правам человека Мальдив
 13. Демократическая сеть Мальдив
 14. "Транспэренси Мальдивз"
-