



人权理事会

普遍定期审议工作组

第七届会议

2010年2月8日至19日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(C)段汇编的资料

马达加斯加*

本报告汇编了 5 个利益攸关方就普遍定期审议提交的材料。¹ 报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文未作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 废止酷刑基督教行动马达加斯加分会(ACAT 马达加斯加分会)指出马达加斯加未批准《禁止酷刑公约任择议定书》。² 方济会国际建议马达加斯加批准《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。³

B. 宪法和法律框架

2. ACAT 马达加斯加分会指出，马达加斯加已修订的《宪法》保留了关于《人权宪章》及涉及妇女儿童权利的国际文书而订的条款，作为实在法的组成部分。⁴

3. ACAT 马达加斯加分会指出，2008 年 6 月 25 日第 2008-028 号法对酷刑做出定义，并制定相关的惩处条款以及受害人的保护、赔偿措施。⁵ 它参考了 2007 年关于儿童权利及保护儿童的法律，该法律主要涉及处境危险的儿童及虐待儿童问题。⁶

C. 体制和人权结构

4. ACAT 马达加斯加分会提及 2008 年关于成立国家人权委员会(前身为全国人权委员会)的法令。然而，该机构尚未投入工作。⁷ ACAT 马达加斯加分会提及 2008 年任命新的巡视员⁸ 并提及司法部内成立的人权及国际关系指导中心。⁹

D. 政策措施

5. 方济会国际指出打击剥削童工和贩卖人口的政府部间计划仅取得微不足道的成绩，以致贩卖人口、强迫劳动及儿童最有害形式劳动广泛化，弱者得不到保护，儿童尤为如此。¹⁰

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 国际人权义务的履行情况

1. 生命权、人身自由和安全权

6. 世界和平共处生活基金会报告指出，马达加斯加仍可将斩首作为死刑，建议国家取消斩首判决。¹¹ ACAT 马达加斯加分会指出，关于废除死刑的法案尽管已由政府提交议会，但一直未通过。¹²

7. ACAT 马达加斯加分会指出，2009 年 2 月 7 日，总统卫队过度使用暴力和火力武器，向数百平民开枪，造成众多伤亡。¹³
8. ACAT 马达加斯加分会注意到，2009 年危机以来，新过渡总统就任前后都有非法拘捕和任意羁押发生。¹⁴ 它指出，前总理 Manandafy Rakotonirina 先生的律师 Noro Rabemananjara 2009 年 7 月所受到的搜查、逮捕和拘留因违反 2003 年关于律师业的法律条款而属非法。¹⁵
9. ACAT 马达加斯加分会指出，马达加斯加政府在欧盟等伙伴帮助下，自 2005 年以来采取大量措施缓解监狱人口压力，并使监狱更人性化。除恢复数个监狱和触法儿童教养融入中心外，还为此通过众多立法和规章条文。此外，2006 年已成立全国监狱管理学校，培养监狱管理、监管和教育人员。据 ACAT 马达加斯加分会了解，这些措施取消长期预防性拘留，因此减轻了监狱人口压力，这也是 2007 年 7 月欧盟巩固法治国家计划的目的。但 2009 年 1 月以来的政治危机已使局面倒退。¹⁶
10. ACAT 马达加斯加分会披露，国家各监狱人满为患，营养不良加剧，卫生条件恶劣。¹⁷ 它还强调，在塔那那利佛 Antanimora 中心监狱，已做到儿童、男女分监，而在其他地区未必如此。已判刑者与占监狱人口多数的刑事被告人依然混监。¹⁸
11. ACAT 马达加斯加分会报告说，监狱探访依 2006 年的一项规定办理。
12. ACAT 马达加斯加分会指出，家庭暴力殃及妇女的情况令人不安，60% 的马达加斯加妇女遭受家庭暴力。¹⁹
13. 制止对儿童的所有体罚全球倡议社(制止体罚儿童倡议社)指出，家庭、学校以及其他照料场所应用体罚仍为合法。在刑事系统中，用体罚作为刑罚非法，在监狱中作为纪律措施则合法。²⁰ 制止体罚儿童倡议社建议政府紧急立法，禁止在家庭、学校及其他机构内体罚儿童。²¹
14. 方济会国际报告说，该岛的极端贫穷及性旅游业的发展是性剥削年轻女孩现象扎根的土壤。²² 方济会国际提到，当佣人的女孩拒绝在主人家遭受非人或侮辱人格待遇，成为卖淫网络容易猎取的对象。²³ 方济会国际补充说，招揽儿童进行性剥削可在旅游区、街道、夜总会及酒吧发生。²⁴ 尽管 2000 年就针对妇女的暴力、2007 年就贩卖妇女及性旅游修改了《刑法》，上述现象仍在增加。²⁵ 方济会国际建议马达加斯加切实执行《巴勒莫公约议定书》及有关其他有关人口贩卖的法律，采取行动向公众进行报道和宣传。²⁶
15. 方济会国际说，在工业免税区内女性常被迫献出贞操才被雇用。²⁷ 方济会国际建议马达加斯加在企业建立检查制度，执行 2000 年惩罚工作场所性骚扰的相关法律。²⁸

16. ACAT 马达加斯加分会的报告指出，尽管在马南扎里地区进行了宣传，歧视孪生儿童的问题并未彻底解决。正在成立更多的机构收容保护被家庭抛弃的孪生儿童。²⁹

2. 司法和法治

17. ACAT 马达加斯加分会强调，2008 年通过了关于改革最高司法委员会的组织法，为司法管理进一步脱离行政权力提供了工具，使司法独立有了保障。然而，ACAT 马达加斯加分会披露，安德里·拉乔利纳先生 2009 年 3 月就职过渡最高权力主席后，对塔那那利佛上诉法院两名领导人的任命未依照最高司法委员会的法定程序。³⁰

18. ACAT 马达加斯加分会指出，《宪法》及《刑事诉讼法》规定了辩护权，但由于辩护人缺席不妨碍调查进行，警方可无视辩护权。³¹ 同样，《刑事诉讼法》规定对被捕和被拘留人员做体检。³² 2009 年的一项法令对民事及刑事法律援助做出规定，但 ACAT 马达加斯加分会发现，给予刑事案件法律援助律师的津贴远远不足。³³ 它指出，2007 年的一项法律对《刑事诉讼法》进行修改和补充，特别明确了轻罪与刑事预防性拘留的最长期限。³⁴ 2006 年的一项关于监狱管理一般组织法令对亲属探视条件做了规定。³⁵ ACAT 马达加斯加分会指出，《刑事诉讼法》规定了拘留时间，但在实践中，周末被逮捕者的拘留时间都超出法律规定。³⁶

3. 隐私、婚姻和家庭生活权

19. ACAT 马达加斯加分会指出，2007 年关于婚姻的法律将男女结婚年龄统一为 18 岁。不过，男人仍为一家之主。³⁷

4. 宗教信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由

20. 宗教和公共政策学会报告说，现《宪法》许多条款规定公民不受政府干涉享有宗教自由，宗教不得作为歧视理由。³⁸ 该学会指出，2007 年宪法问题公民投票获通过完成了政教正式分离，但未采取步骤确立国教。³⁹

21. 宗教和公共政策学会指出，政府鼓励宗教组织去内政部正式登记。该学会述及承认宗教团体及宗教组织时所依规则，主要一条是其管理委员会全部成员须为公民。如组织或团体管理委员会有一位成员为非公民，该社团即“被视为外国组织”。有任何一条未达要求的宗教群体即登记为普通团体，不得提供宗教服务及接受施舍。估计有 1,000 个宗教社团未获法律承认，政府仅承认 109 个宗教组织。⁴⁰ 宗教和公共政策学会认为，这一规定会对穆斯林群体有负面影响，因为他们中不乏近期移民，无法出示在马达加斯加的基于母系血统的公民身份证明。⁴¹

22. 宗教和公共政策学会指出，有些宗教群体进行自我审查以避免被政府取缔。⁴² 该学会指出，自 Rajoelina 总统执政以来，尚未有宗教歧视事件的任何报道，但提到 2005 至 2007 年期间发生的几起具体案件。⁴³

23. ACAT 马达加斯加分会报告说言论自由和出版自由未得到尊重。《通讯法》尚未修改，使记者可能被判处监禁。⁴⁴ ACAT 马达加斯加分会提请注意，众多政治人物被变相枉法裁判入狱。⁴⁵ 它指出，政府拥有唯一的电台及有全国播放权的电视台。⁴⁶

24. 宗教和公共政策学会指出，限制言论自由在 2009 年初推翻政府中起到作用。VIVA 广播电视台 2008 年 12 月被关闭，政府认为它进行的一次采访扰乱了公众秩序。VIVA 前负责人兼塔那那利佛市长安德里·拉乔利纳领导示威和骚乱，呼吁当时的当权政府辞职。⁴⁷

5. 工作权和公正良好工作条件权

25. ACAT 马达加斯加分会提到与儿童基金会和劳动者工会合作，为揭露做佣人的未成年人遭受奴役侵害而进行的宣传运动及采取的措施。⁴⁸

6. 社会保障权和适足生活水准权

26. 宗教和公共政策学会指出，马达加斯加 70%的人口生活在贫困线以下，成为该国无家可归者的主体。⁴⁹ 它还指出，在街头生存的家庭无缘于就业、教育和医疗。另一些家庭主要在街巷谋生。⁵⁰ 宗教和公共政策学会强调，这类人群容易陷入酗酒、吸毒、暴力和卖淫，⁵¹ 它建议马达加斯加参考联合国独立专家就人权和极端贫穷问题推出的“现金转拨方案”，制订国家融合扶助计划，应对居住权和家庭沦落街头问题所带来的挑战。⁵²

27. 宗教和公共政策学会描述了房租房价昂贵造成的住房危机，指出社会住房正在消失，一些无住所家庭因首都清洁化行动被驱往周边地带，2009 年危机以来又出现了街头住所。⁵³

28. 宗教和公共政策学会指出，产妇极少得到助产护理、人员能力不足无法使用已有医疗设备、难以到达医疗中心等突出反映了医疗卫生状况。12%的新生儿 5 岁前就死于疟疾、腹泻和呼吸道感染。77%的城市人口可得到饮用水，而在农村地区只有 35%。⁵⁴

29. 宗教和公共政策学会指出，2009 年 1 月社会政治事件后，在塔那那利佛约 10,000 人因工作的商铺被砸抢烧而失业。⁵⁵

30. 宗教和公共政策学会说，马达加斯加的农田只有 13%得到使用，农业政策不合理，造成家庭规模的农场不复存在而农民集中在过度使用的土地上。这也说明为何患营养不良者，特别是儿童的比例居高。2009 年的危机造成马达加斯加必需品、食物供给困难，人们难以达到适当的生活水平。⁵⁶ 宗教和公共政策学会建议马达加斯加加强国家对营养不良的警报、预防和应对系统。⁵⁷

7. 受教育权和参加社会的文化生活权

31. 宗教和公共政策学会指出，尽管政府已做出努力，但由于父母无力扶助、早孕和极端贫穷，女孩教育受到限制。此外，某些习俗和思想继续阻碍增进和保护妇女权利，从而使女孩教育却步。⁵⁸

32. 宗教和公共政策学会说，经济发展程度低下的农村地区儿童就学率也很低。⁵⁹ 它建议马达加斯加针对农村地区学校基础设施不足的情况建立一套教育资源分配体系，并采取激励措施，使认为农村缺少吸引力的教师愿意到农村去。⁶⁰

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

无

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

五. 能力建设与技术援助

无

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

ACAT-Madagascar	Action des chrétiens pour l'abolition de la torture- Madagascar ; Antananarivo, Madagascar;
FI	Franciscans International; Geneva, Switzerland*;
FMDVP	Fundación Mundial Déjame Vivir En Paz;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children; London, United Kingdom;
IRRP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D.C.; USA.

² ACAT-Madagascar, para. 26.

³ FI, para. 22 (a)

⁴ ACAT-Madagascar, p. 3.

⁵ ACAT-Madagascar, p. 4 et para. 14.

⁶ ACAT-Madagascar, para. 18.

- ⁷ ACAT-Madagascar, para. 16.
- ⁸ ACAT-Madagascar, para. 17.
- ⁹ ACAT-Madagascar, para. 20.
- ¹⁰ FI, para. 21.
- ¹¹ FMDVP, p. 3.
- ¹² ACAT-Madagascar, para. 25.
- ¹³ ACAT-Madagascar, p. 4.
- ¹⁴ ACAT-Madagascar, para. 13.
- ¹⁵ ACAT-Madagascar, para. 7.
- ¹⁶ ACAT-Madagascar, para. 8.
- ¹⁷ ACAT-Madagascar, para. 9.
- ¹⁸ ACAT-Madagascar, para. 10.
- ¹⁹ ACAT-Madagascar, para. 24.
- ²⁰ GIEACPC, p. 2.
- ²¹ GIEACPC, p. 1.
- ²² FI, para. 14.
- ²³ FI, para. 20.
- ²⁴ FI, para. 17.
- ²⁵ FI, para. 18.
- ²⁶ FI, para. 22 (f).
- ²⁷ FI, para. 19.
- ²⁸ FI, para. 22 (g).
- ²⁹ ACAT-Madagascar, para. 23; see also FI, para. 11.
- ³⁰ ACAT-Madagascar, para. 14.
- ³¹ ACAT-Madagascar, para. 2.
- ³² ACAT-Madagascar, para. 2.
- ³³ ACAT-Madagascar, para. 3.
- ³⁴ ACAT-Madagascar, para. 4.
- ³⁵ ACAT-Madagascar, para. 5.
- ³⁶ ACAT-Madagascar, para. 6.
- ³⁷ ACAT-Madagascar, paras. 19 and 22.
- ³⁸ IRPP, para. 8.
- ³⁹ IRPP, para. 9.
- ⁴⁰ IRPP, para. 10.
- ⁴¹ IRPP, para. 12.
- ⁴² IRPP, para. 5.

- ⁴³ IRPP, paras. 11–15.
- ⁴⁴ ACAT-Madagascar, para. 27.
- ⁴⁵ ACAT-Madagascar, para. 28.
- ⁴⁶ IRPP, para. 5.
- ⁴⁷ IRPP, para. 6.
- ⁴⁸ ACAT-Madagascar, para. 21.
- ⁴⁹ FI, para. 1.
- ⁵⁰ FI, paras. 2–3.
- ⁵¹ FI, para. 5.
- ⁵² FI, para. 22 (b).
- ⁵³ FI, para. 6.
- ⁵⁴ FI, para. 7.
- ⁵⁵ FI, para. 4.
- ⁵⁶ FI, para. 10.
- ⁵⁷ FI, para. 22 (d).
- ⁵⁸ FI, para. 11.
- ⁵⁹ FI, para. 12.
- ⁶⁰ FI, para. 22 (e).
