



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十四届会议
2019年11月4日至15日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

马达加斯加

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



目录

	页次
导言.....	3
一. 报告的编制方法和过程.....	3
二. 以往审议产生的建议的执行情况.....	4
A. 与国际和区域人权机制的合作.....	4
B. 接受国际规范.....	4
C. 国家层面保护人权的总体框架.....	5
D. 政策措施.....	7
E. 平等、不歧视.....	7
F. 生命权和人身安全.....	8
G. 司法和监狱系统尊重人权.....	9
H. 公民权利和政治权利.....	11
I. 经济、社会和文化权利.....	12
J. 特定群体的权利.....	18
三. 国家优先事项、举措和承诺.....	21
四. 展望.....	22
五. 表达的期望.....	22
结论.....	23

导言

1. 马达加斯加政府致力于实现马达加斯加的理想，即尊重、保护和实现人权，确保社会融合，包括有效解决不平等、贫困和失业等关键问题，以及维护和平。在这方面，马达加斯加通过强有力的规范和体制框架、政策和方案，在促进、保护和尊重人权方面取得了重大进展。
2. 马达加斯加高度赞赏国际社会在 2010 年和 2014 年前两轮审议过程中的建设性参与，并特别感谢联合国开发计划署(开发署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和法语国家国际组织。
3. 当前，马达加斯加对促进和保护人权的国际承诺体现为编写和提交本报告。

一. 报告的编制方法和过程

4. 在 2014 年第二轮审议之后，举办了一些讲习班，以便：
 - 传播接受的建议；
 - 于 2015 年制定并通过执行普遍定期审议工作组、条约机构和联合国特别报告员建议的行动计划。
5. 该计划描述了确定的总体目标和具体目标、要采取的行动和预期成果，并将其分为 13 个主要专题。计划还规定了相关部委和执行建议的时限。
6. 为了提高效率，2017 年 11 月 21 日第 28775/2017 号法令修订了 2003 年 10 月 30 日关于设立负责起草人权初次报告和定期报告的委员会的第 18600/2003 号部际法令，扩大了委员会的职权范围，授予其监测执行情况的任务。该委员会由来自相关部委、议会机构和民间社会组织的 54 名技术人员组成。
7. 在总理府、国家人权问题独立委员会和民间社会组织代表的积极参与下，有关实体的协调中心和联络人参与了本报告的编写工作。
8. 通过编写 2017 年提交人权理事会的中期报告，对执行这些建议的头两年所采取的行动进行了评估。
9. 根据联合国大会 2006 年 3 月 15 日关于设立人权理事会的第 60/251 号决议，本报告说明了报告所述期间(2014 至 2019 年)马达加斯加的人权状况，包括执行 2014 年审议时所接受的 159 项建议的进展情况。
10. 通过司法部人权和国际关系司的协调，在人权高专办和开发署的技术和财政支助下，报告的编写以包容性、多方参与的方式进行。为此，在 2019 年举办了四次讲习班，期间开展了数据收集、汇编和文件起草工作。2019 年 6 月，还与法语国家国际组织的专家举行了一次为最后定稿提供技术支助的讲习班。

二. 以往审议产生的建议的执行情况¹

A. 与国际和区域人权机制的合作²

11. 定期提交和参加对各种国家人权报告³ 的审议，是马达加斯加的优先目标之一，目的是履行其国际承诺，并在联合国系统各机构的支持下，加强与人权理事会、人权高专办、条约机构、区域和独立机制的合作。

12. 马达加斯加欢迎了下列国际专家的访问：

- 2018 年，《非洲儿童权利和福利宪章》非洲专家委员会的代表；
- 2016 年，与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员；
- 2018 年，非政府组织公民权利和政治权利中心的专家。

13. 马达加斯加重申其继续与联合国和非洲的人权条约机构和非条约机构合作的意愿。

14. 马达加斯加还重申其承诺，即履行 2011 年 8 月 26 日向特别程序任务负责人发出的长期有效邀请，并接受和审议联合国和非洲人权机构提出的访问和提供资料的请求。人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员计划于 2019 年第四季度进行访问，暴力侵害妇女问题特别报告员计划于 2019 年下半年进行访问。

15. 2019 年，马达加斯加对关于以下问题的特别报告员的问卷作出了积极答复：

- 与享有安全、清洁、卫生和可持续环境有关的人权义务问题；
- 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题；
- 土著人民。

B. 接受国际规范

16. 在本报告所述期间，马达加斯加继续努力遵守国际承诺，批准了⁴：

- 2017 年 9 月 21 日，《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》⁵；
- 2017 年 9 月 21 日，《禁止酷刑公约任择议定书》⁶；
- 2015 年 6 月 12 日，《残疾人权利公约》⁷；
- 2015 年 5 月 13 日，《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》⁸。

C. 国家层面保护人权的总体框架

1. 规范框架⁹

宪法演变

17. 《马达加斯加第四共和国宪法》建立了半总统制，带来一项创新，因为《宪法》第 54 条规定，共和国总统任命由国民议会多数党或政党集团提名的总理。

立法框架

18. 政府通过颁布以下立法增强了法律武器：

组织法：

- 2019 年 2 月 15 日第 2019-002 号法，修正和补充了 2018 年 5 月 11 日关于国民议会议员选举的第 2018-010 号组织法的部分规定；
- 2018 年 5 月 11 日关于国民议会议员选举的第 2018-010 号法；
- 2018 年 5 月 11 日关于共和国总统选举的第 2018-009 号法；
- 2018 年 5 月 11 日关于选举和公民投票一般制度的第 2018-008 号法。

普通法：

- 2019 年 2 月 13 日关于打击洗钱和资助恐怖主义的第 2018-043 号法；
- 2019 年 2 月 8 日关于公民身份的第 2018-027 号法；
- 2017 年 12 月 26 日关于在国民身份证行动框架内，在出生和成年人追溯登记行动中签发代用出生证、儿童出生证的第 2017-022 号法；
- 2017 年 7 月 26 日第 2017-013 号法，修订和补充了《刑事诉讼法》中关于在起诉和调查期间为当事人辩护、初步调查和审前羁押的规定；
- 2016 年 8 月 22 日关于反腐败中心的第 2016-021 号法；
- 2016 年 8 月 22 日关于反腐败的第 2016-020 号法；
- 2016 年 8 月 22 日关于适用于触法儿童的措施和程序的第 2016-018 号法；
- 2016 年 8 月 22 日关于修正和补充《马达加斯加刑事诉讼法》部分规定的第 2016-017 号法；
- 2015 年 1 月 20 日关于打击人口贩运的第 2014-040 号法；
- 2015 年 1 月 9 日关于保护个人数据的第 2014-038 号法；
- 2015 年 1 月 9 日关于废除死刑的第 2014-035 号法；
- 经 2016 年 8 月 23 日关于打击网络犯罪的第 2016-031 号法修正和补充的 2014 年 7 月 17 日第 2014-006 号法；
- 2014 年 7 月 17 日关于打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的第 2014-005 号法。

19. 为了遵守已批准的公约，马达加斯加颁布了下列修正法：
- 2017 年 6 月 30 日关于收养问题的第 2017-014 号法；
 - 2017 年 1 月 25 日关于修正和补充《马达加斯加民事诉讼法》部分规定的第 2016-039 号法；
 - 2017 年 1 月 25 日第 2016-038 号法，修正和补充了 1960 年 7 月 22 日第 60-064 号法令即《马达加斯加国籍法》的部分规定；
 - 2016 年 8 月 24 日第 2016-029 号《媒体传播法》；
 - 2016 年 8 月 22 日关于反腐败的第 2016-020 号法；
 - 2016 年 8 月 22 日关于适用于触法儿童的措施和程序的第 2016-018 号法；
 - 2015 年 1 月 20 日关于打击人口贩运的第 2014-040 号法。
20. 这些立法改革的内容及其影响在有关章节中作了说明。

2. 体制框架

捍卫民主与法治高级委员会

21. 捍卫民主与法治高级委员会是根据 2015 年 2 月 12 日第 2015-001 号法设立的一个独立机构，负责确保遵守道德、民主、法治，监督促进和保护人权的情况。

22. 该机构自 2018 年 4 月 27 日起开始运作，按照 2019 年财政法的规定具有独立预算。

国家人权问题独立委员会¹⁰

23. 国家人权问题独立委员会是根据 2014 年 7 月 22 日第 2014-007 号法设立的符合《巴黎原则》的独立的国家人权机构。该机构自 2016 年 10 月 13 日开始运作，拥有财政法规定的独立预算，并具有基础设施、设备和人员。在国家人权问题独立委员会的 11 名成员中，7 名来自民间社会组织。唯一一名行政部门的代表只有咨询权。国家人权问题独立委员会成员不得因其行使职能时所作的选择或行为而受到起诉、拘留或审判，但现行犯罪的情况除外，并须事先征得其成员的同意。

24. 根据《禁止酷刑公约任择议定书》，该机构被指定为防止酷刑的国家机制¹¹。

25. 国家人权问题独立委员会正式成立后：

- 在 16 个地区和 5 个县进行了实况调查和提高认识工作；
- 访问了 3 个城市的拘留中心¹²；
- 对布里卡维尔、马南扎里和伊拉卡卡的土地纠纷进行了调查；
- 调查侵犯人权的案件，例如马南扎里的私刑、示威者为保护苏阿马哈马尼那镇环境而被逮捕和监禁、Antsakabary 的暴民正义，以及环境保护者 Clovis RAZAFIMALALA 和 RALEVA 的权利遭到侵犯；
- 开展人权方面的提高认识活动。

高等司法法院

26. 高等司法法院是由《宪法》规定并根据 2015 年 1 月 9 日第 2014-043 号组织法设立的司法机构，有权审判：

- 被控犯有叛国罪、严重或一再违反《宪法》以及不履行其义务、与其职责不相符的国家元首；
- 两院议长、总理和政府成员以及高等宪法法院院长在犯下罪行时因与履行职责有关的行为被定为犯罪或轻罪。

27. 高等司法法院运作所需的经费列入国家预算。

马达加斯加全国和解委员会¹³

28. 2017 年 2 月 2 日第 2016-037 号法设立的马达加斯加全国和解委员会是负责领导民族和解进程的国家机构。其任务包括帮助营造平稳的政治气氛，以防止周期性的政治危机，恢复民族团结。

D. 政策措施

1. 信息、提高认识和推广

29. 马达加斯加通过各种利益攸关方和各种形式增加了促进、保护和尊重人权的行动：提高认识运动¹⁴、社区对话、主题日庆祝活动¹⁵、创造工具¹⁶、展览和盛大活动。

2. 培训和教育¹⁷

30. 在职业培训机构的入门培训课程中列入了人权单元¹⁸。还提供了额外培训：2015 年至 2019 年对警察和宪兵进行了 235 次培训，有 20 114 人受益；2017 年至 2019 年在司法机构进行 3 次培训，有 172 人在国家法官和书记官学院接受培训。

31. 在马达加斯加国家行政学院和国家公共行政学院的入门培训中，2014 年至 2018 年，连续 4 届的 1331 名学生接受了人权培训。

32. 自 2015 年以来，1010 名执法官员接受了人权方面的继续培训。

3. 国家与人权维护者的对话¹⁹

33. 2018 年 9 月组织举行了国家与民间社会组织的对话，以起草规定人权维护者地位的法律。

E. 平等、不歧视

1. 确保性别平等的措施²⁰

国籍问题²¹

34. 2017 年新的《国籍法》规定马达加斯加妇女可将其国籍传给子女，不论其婚姻状况如何。

土地问题²²

35. 2015 年通过的《土地政策文件》旨在使所有人，不论其性别、年龄和资源，都被纳入获得土地并保障其合法权利的进程。

2. 打击有害的文化习俗²³

36. 自 2008 年以来，由于传统和宗教当局承诺废除这种习俗，在采取行动后，马南扎里遗弃和羞辱双胞胎儿童的文化逐渐消失。

37. 在打击“彩礼”方面，地方当局、传统领袖、宗教领袖、教师和民间社会组织成员的提高认识活动一直持续到 2015 年。

38. 2016 年制定、并于 2018 年通过了《打击童婚国家战略》(2018-2024 年)，目标是在七年内将童婚率从 41.2% 降至 21.2%。这是一个长期目标，旨在使所有村庄都获得“无童婚村庄”称号。

F. 生命权和人身安全

1. 贩运人口²⁴

39. 在打击贩运人口方面所作的努力包括：

- 通过 2014 年新法律，严厉惩治贩运人口和相关罪行；
- 2015 年设立国家打击人口贩运办公室，这是一个由总理领导的国家机构，主要任务是统一和协调预防和保护人口贩运受害者的行动；
- 通过《2015-2019 年国家行动计划》，其基础是 4 项核心战略：预防、保护、起诉和伙伴关系。

40. 2019 年 6 月对该计划进行了一次评估，评测了执行打击人口贩运行动的进展情况，确定了在这一时期内取得的进展和遇到的困难，有助于制定一项新的计划。

41. 根据该法，摧毁了一些贩运网络并记录了一些贩运案件²⁵。2015 年以来，对犯罪者进行起诉后，塔那那利佛初审法院已判处 75 人有罪。

42. 自 2018 年 6 月以来，对跨国犯罪案件的管辖权已移交给反腐败中心。在塔那那利佛反腐败中心书记室登记的 17 起案件中，8 起案件正在调查之中，1 起案件至 2019 年 1 月已经审判。包括 31 名妇女在内的 47 人被控犯有贩运罪。

43. 在实施该国家行动计划的框架下，政府采取了以下行动：

- 2019 年遣返 118 名处于困境的马达加斯加国民，包括被贩运或遭受其他形式剥削的受害者；
- 2018 年在塔那那利佛设立一个名为 MITSINJO 的受害者收容和援助中心；
- 2017 年编写了《司法程序手册》和《受害者识别与救助手册》；
- 自 2016 年以来，对刑事司法人员、劳动监察员、外交和领事官员、参与方和社会工作者进行了培训；
- 自 2015 年以来，开展了提高公众认识和推广活动。

44. 2015 年至 2019 年，198 名跨国贩运受害者得到了政府提供的社会心理、医疗和经济支助。

2. 死刑²⁶

45. 自 2014 年以来，马达加斯加在法律上废除了死刑。2017 年修订的《刑法》将死刑改为终身苦役。

3. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚²⁷

46. 《宪法》保证绝对禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。

47. 为了与《禁止酷刑公约》和《罗本岛指导方针》保持一致，起草了一项改革 2008 年法律的法案，并将提交议会通过。改革主要包括：

- 纳入对虐待行为的刑罚；
- 延长时效期限；
- 扩大适用范围，以涵盖私人实施的酷刑行为；
- 开展调查的强制性和即时性；
- 将酷刑行为定为犯罪；
- 遵守不驱回原则。

48. 开展了关于禁止酷刑和其他虐待的提高认识运动。自 2019 年 5 月 13 日以来，开展了行为体培训方案，并在剥夺自由的最初几个小时内实施了基本保障举措。

49. 在司法调查过程中犯下酷刑或其他经证实的虐待行为的实施者被依法起诉，并受到刑事和纪律制裁。2015 年，一名警察对一名因盗窃而被逮捕者实施酷刑，被判处 5 年无条件监禁。

G. 司法和监狱系统尊重人权

1. 司法改革²⁸

50. 为了增加诉诸司法的机会和确保公正司法，进行了以下重大改革：

- 2017 年设立法院和监狱协调与监督办公室。该办公室的任务是监督法院和国家法官和书记官学院的运作；
- 2018 年将《刑法》和《刑事诉讼法》汇编为单一文件；
- 2018 年为社区司法建造两所初审法院；
- 2018 年在塔那那利佛建造一座新的未成年人法院大楼；
- 2017 年在塔那那利佛初审法院设立一站式服务，负责登记司法文书；
- 为司法服务用户设立接待亭和咨询亭；
- 对法官、所有司法调查单位负责人和所有司法警察进行能力建设；

- 在试点检察院实施“实时处理”(TTR)方案，以加快和简化案件处理，并在法院和法庭实施服务标准；自 2012 年以来每年举办法院院长日活动，以确保尽职、廉正、尊重人权和保障投资安全的司法；
- 刑事司法系统、行政法院、财政法院和商业法院案件的信息化处理；
- 2018 年设立“司法保障”技术委员会。

2. 监狱改革²⁹

监狱系统

51. 上述的法院和监狱协调与监督办公室也负责监督监狱系统和国家监狱管理学院的运作。

52. 此外，自 2016 年以来，设立了一个专门负责法律推广的机构。

监狱环境

拘留条件

53. 2019 年，被拘留者的膳食预算增加了一倍。

54. 2016 年设立了营养监测，每月监管 43 所监狱的营养状况和库存状况。

55. 恢复惩戒营有助于改善被拘留者的食物配给。

56. 自 2019 年以来，所有监狱都采用了新的监狱膳食方案，每名囚犯每天可获得 2000 千卡的各种食物，其中包括来自监狱园地和惩戒营的产品。

57. 在获得保健方面，监狱系统：

- 向每个监狱提供至少一名护士和一名转诊医生；
- 自 2018 年以来进行流行病监测，以了解被拘留者的健康状况；
- 2017 年在司法部设立了中央药房，负责向监狱供应药品，以提供质量更高的药品，并协调对流行病紧急情况反应。

监狱过分拥挤

58. 为减少监狱过分拥挤现象，采取了以下措施：

- 在 2019 年设立一个战略监测小组，以扭转被定罪者与被告的比率，即 55% 的被定罪者和 45% 的被告；
- 在最高法院设立一站式服务，以加快案件处理；
- 建造 4 所监狱；
- 修复 47 所监狱，其中 32 所得到红十字国际委员会的支助，增加了住宿面积；
- 通过对《刑事诉讼法》进行改革，废除系统性的拘留令，要求所有有关决定必须说明理由。

隔离未成年人监区

59. 在 42 所收容未成年人的中央监狱中，30 所为男孩设立了单独的监区。

H. 公民权利和政治权利

1. 意见和表达自由³⁰

60. 由于新闻罪非刑罪化，并根据新的法律设立了国家媒体传播管理局，从而确保了有利于新闻业的环境。

61. 国家媒体传播管理局是一个独立机构，负责监管媒体传播部门的活动。

2. 民主自由

62. 《宪法》保障参加一切选举的竞选权：

- 在 2019 年 5 月 27 日的议会选举中，855 份候选人申请中有 803 份获得通过³¹；
- 在 2018 年 11 月 7 日的总统选举中，46 份候选人申请中有 36 份获得通过。

63. 关于选举权，政府依法确保选民册的登记、选民的通知、选民证的发放，选举前、选举中和选举后的和平与安全。选民普查是在社区进行的。2019 年 5 月，选民册人数定为 10 154 639 人，而 2018 年 11 月 7 日总统选举的登记人数为 9 913 599 人。

3. 反腐败³²

64. 2019 年 6 月 28 日，部长会议通过了关于追回非法资产的法案。

65. 考虑到 2014 年评估的建议，于 2016 年修正了 2004 年 9 月 9 日关于反腐败的第 2004-030 号法³³。

66. 根据《国家反腐败战略》，政府将司法、安全和公职部门确定为优先部门，以查明腐败行为，发展廉正文化。

67. 共和国总统于 2019 年 2 月就反腐败发表“零容忍”宣言，重申了打击腐败和促进廉正、问责制和透明度的优先事项。

68. 为了加强现有的反腐败机制，2004 年建立的反腐败刑事司法系统已被反腐败中心所取代³⁴。

69. 在进行这些改革之后，采取了以下措施：

- 2019 年 6 月 7 日正式启动新的在线申诉平台 I-Toroka。该软件确保绝对匿名，使公民能够举报腐败行为，并与独立反腐败局的调查人员进行交流；
- 司法部于 2019 年 4 月启动了“无腐败司法”愿景中的电子政务项目；
- 共和国总统于 2019 年 2 月就反腐败发表的“零容忍”宣言重申了打击腐败和促进廉正、问责制和透明度的优先事项；

- 自 2018 年以来，在省会一级逐步设立反腐败中心；
- 为议员编制反腐败行动指南，2017 年出台；
- 执行《2015-2025 年国家反腐败战略》；

70. 为了消除公务员考试组织中一切形式的腐败，自 2014 年以来，劳动、就业、公职和社会法部、独立反腐败局和各部委组织方签署了合作伙伴协议。

4. 出生登记、生命统计和民事登记³⁵

71. 2019 年新的公民身份证明法规定：

- 实行免费登记和签发第一份出生证；
- 赋予街区负责人接收出生申报的权力；
- 民事登记管理数字化；
- 将出生登记期限延长到 30 天；
- 对不遵守该法规定的处罚；
- 建立全国和地方民事登记中心。

72. 2014 年设立国家协调委员会，负责改善民事登记和生命统计制度。该委员会的任务是落实政府为社区服务进行民事登记的政策指导方针。

73. 根据《非洲加快改善民事登记和生命统计制度方案》，政府于 2018 年通过一项战略计划。该计划优先考虑弱势群体儿童的民事登记和出生登记，包括移民儿童、街头儿童和在飞地生活的儿童。

74. 此外，在流动法庭审理期间，加强签发代用出生证的工作。

75. 继续实施“恢复出生登记国家方案”项目，以促进签发出生证。

I. 经济、社会和文化权利³⁶

1. 健康权³⁷

(a) 国家儿童保健政策

76. 2005 年通过的国家儿童生存政策于 2019 年 2 月延期，以适用于 2019 至 2024 年。目标是大幅降低 5 岁以下儿童的发病率和死亡率。

77. 根据这项政策，《2012-2015 年国家营养行动计划》(第二个国家营养行动计划)和《2017-2021 年国家营养行动计划》(第三个国家营养行动计划)的重点是预防和治疗一切形式的儿童营养不良。护理中心总数从 2014 年的 665 个增至 2018 年的 898 个。

(b) 增加对卫生系统的投资，以确保人人获得基本和负担得起的保健服务

78. 分配给卫生部门的预算从 2014 年的 6.7%增至 2019 年的 7.8%。

全民保健

79. 2015 年制定了全民医保国家战略。该战略有助于保护人民免受与获得保健服务有关的财政风险，特别是有效提供高质量的保健服务以及获得社会保护和保健基础。自 2017 年以来，政府在 10 个县实施了该战略。

80. 此外，2017 年设立了国家卫生团结基金。参加者享有一揽子最低限度的医疗保险。根据目前的一揽子保健计划，每人每年缴款 9 000 阿里亚里，偿还率考虑到了付费服务、药品、运行的成本和安全保证金。

流行病

81. 关于根除 2017 年和 2018 年在马达加斯加肆虐的鼠疫³⁸ 和麻疹³⁹ 的问题，政府免费提供治疗，并加强医务人员、社区工作人员和社区的能力。

82. 此外，2018 至 2022 年防治疟疾战略计划的目标是将疟疾死亡率降低到零，并将处于预消除阶段的县的数目从 3 个增加到 64 个，将处于消除阶段的县的数目从 5 个增加到 13 个。

获得保健服务⁴⁰

83. 为了确保获得保健服务的权利，政府自 2014 年以来：

- 建设了 165 所卫生基础设施，修复了 288 所；
- 使 17 所卫生基础设施配备手术室和剖腹产手术室；
- 征聘了 4 344 名工作人员，包括 233 名专科医生、631 名全科医生、90 名牙科医生、2 496 名护理人员、894 名行政和支助人员；
- 培训了 35 213 名社区工作人员，以确保为 5 岁以下患病儿童(急性呼吸道感染、疟疾和腹泻)提供预防和护理服务；
- 继续使用公平基金支助贫困人口；
- 确保所有公共卫生设施持续提供足够数量的优质卫生投入。

妇幼保健

84. 2018 年 1 月 25 日第 2017-043 号法对生殖健康和计划生育作出了规定，该法律旨在降低孕产妇死亡率，减缓人口增长，以促进经济增长、福祉和发展。

85. 根据该法，通过了：

- 2018-2020 年青少年生殖健康国家战略计划；
- 2016-2020 年计划生育和生殖健康产品安全综合战略计划；
- 2015-2019 年降低孕产妇和婴儿死亡率路线图。

86. 通过采取这些措施，马达加斯加计划生育的绩效从 2014 年的 27.10% 提高到 2018 年的 31.94%。

2. 受教育权

(a) 公平获得教育⁴¹

87. 在本报告所述期间，马达加斯加通过实施 2013-2015 年《临时教育计划》(后续为 2018-2022 年《教育部门计划》)，逐步实现了普及教育的承诺。

88. 为了确保免费初等教育，继 2013 年取消初等教育学费后，采取了减轻家长负担的措施，包括：

- 发放“学校基金”津贴；
- 自 2015 年以来，为学生家长协会聘用的 63 940 名教师提供补助金；
- 自 2015 年以来，政府逐步征聘学生家长协会的教师，使其成为公务员，每年征聘的教师人数为 10 000 人；
- 自 2008 年以来，继续向公立小学学生发放学习用品。

89. 自 2014 年起，开展了全国和地区性运动，让学校系统外的 7 至 11 岁儿童入学。

90. 自 2014 年以来，政府建造了 3 260 所学校基础设施，修复了 1 503 所。

91. 通过采取这些措施，小学一年级入学人数增加了 8.8%：从 2013 年的 1 326 577 名学生(其中 654 465 名女生)增加到 2017 年的 1 455 108 名学生(其中 714 632 名女生)。

教育预算

92. 由于实施《临时教育计划》，自 2013 年至 2017 年，教育预算总额增加了 16.74%。

义务教育年龄⁴²

93. 《教育部门计划》实行了 9 年基础教育改革，将义务教育时间延长 4 年，使学生留在学校，直至 15 岁。

(b) 教育质量

94. 为了提高教育质量，在实施《教育部门计划》的框架内采取了以下行动：

- 改革各级教育课程的内容；
- 继续培训教师⁴³；
- 继续提供教学材料和桌椅⁴⁴；
- 逐步建立数字图书馆；
- 改革教育和职业指导系统。

(c) 保持学业

95. 为了解决逃学和辍学问题，开展了全国卫生和营养运动，2015 年有 1 112 056 名学生受益，2016 年有 1 131 353 名学生受益。

96. 此外，还设立了 1 261 个学校食堂，由此，从 2005 年启动该方案以来，已增加 985 个食堂。

97. 每所学校都开展了课外活动。

3. 保护工人权利

98. 马达加斯加政府致力于加强保护工人权利，于 2018 年颁布法律，允许批准国际劳工组织(劳工组织)关于下列问题的法律文书：

- 移民工人(第 143 号公约)；
- 公共部门劳资关系(第 151 号公约)；
- 集体谈判(第 154 号公约)；
- 家庭工人(第 189 号公约)；
- 强迫劳动(第 29 号公约议定书)。

99. 这些公约的批准书已于 2019 年 6 月 11 日交存劳工组织。

4. 打击最恶劣形式童工现象⁴⁵

100. 通过美国政府和劳工组织 2016-2020 年资助的 SAVABE 项目，香草生产部门加紧打击最恶劣形式的童工现象。

101. 在实施该项目后，通过了 2018 年 1 月 11 日第 2018-009 号法令，修正和补充了 2007 年 7 月 3 日关于童工问题的第 2007-563 号法令的部分规定⁴⁶。

5. 体面工作的权利

102. 马达加斯加致力于执行《2015-2019 年体面工作国家方案》，以促进工人、包括残疾人在农业、矿业、渔业和非正规经济中的体面工作。第二代《体面工作国家方案》正在拟订之中。

103. 马达加斯加确定了以下优先事项：

- 通过提高弱势群体的就业能力，振兴创造就业的部门，使其获得就业；
- 通过促进社会对话、工作中的基本原则和权利以及社会保护，提高劳动生产率。

104. 国家劳动委员会是一个三方协商和对话机构，于 2017 年 9 月得到恢复，包括负责监测体面工作领域的国家政策。

105. 2018 年，国家就业和培训办公室进行重组后，能够定期制作和传播：

- 促进就业和职业融入所需的信息；
- 为所有经济发展行为体提供决策和开展前瞻性分析的支助工具。

6. 消除贫困⁴⁷

106. 在减贫工作的框架下，向议会提交了国家政策，并于 2019 年 2 月获得批准。该政策描述了新的目标，以建设一个强大、繁荣和团结的国家，包括 13 个战略轴心：

- 和平与安全；
- 人人享有能源和水；
- 反腐败；
- 普及教育；
- 保健；
- 人人享有体面工作；
- 工业化；
- 旅游业；
- 粮食自给自足；
- 自然资源的可持续管理和保护；
- 促进人居和现代化；
- 地方分权政府的自治和责任；
- 体育和文化。

107. 在就业方面，2016 年通过了《国家就业和职业培训政策》，目标是到 2020 年提高全体人口，包括青年和成年人的技能，并促进他们在旅游、酒店和餐饮业、建筑和公共工程、战略资源、信息和通信技术、纺织、服装、配件和农村发展领域的职业融入。

108. 在社会方面，2019 年通过的《2019-2023 年国家非缴费型社会保护战略》落实了国家社会保护政策。目标是保护和提高 15% 的极端贫困和弱势人口的复原力，改善他们获得社会安全网的机会，并促进他们获得更好的经济、社会和人道主义发展条件。

109. 2015 年以来，在世界银行和儿基会的支助下，通过各种方案实施了一个社会安全网项目⁴⁸，包括现金换生产方案、现金转移促进人类发展方案和灾后方案。

110. 已经扩大现有的社会保护方案，以应对冲击。自 2018 年 11 月以来，在社会保护和人道主义领域的合作伙伴(世界银行、儿基会、粮食署和国家风险和灾害管理办公室)的支持下，该机制首次在安德罗伊地区贝卢哈县启动，包括扩大受益者人数，或增加对 11 000 个受益家庭的支助金额。首次采取这一举措后，所有利益攸关方决定在国家层面实施这一机制。

获得小额融资机构服务

111. 2014 年 8 月通过的《2014-2017 年国家包容性融资战略》旨在便利和促进所有人获得金融服务和信贷。

7. 获得饮用水和环境卫生⁴⁹

获得饮用水

112. 2013 年，政府通过了《2013-2018 年国家水、环境卫生和个人卫生战略》。

113. 为此已采取措施，在南部供水项目框架内增加修建配水栓，以确保广大南部地区⁵⁰ 水的开发、分配和供应。

114. Rano Wash 项目于 2018 年 8 月 17 日正式启动。这是美国国际开发署支助的一项举措，旨在提高包括 5 岁以下儿童在内的弱势群体获得饮用水的机会。

115. 2019 年 4 月 8 日，共和国总统为 6 个目标地区⁵¹ 配备了 459 台手动水泵，以实现政府的方案，即到 2023 年使 70% 的人口能够以社会可接受的价格获得饮用水。

116. 政府已采取紧急措施，通过修建供应量可达 100 立方米的水井向两个地区⁵² 提供饮用水。

环境卫生

117. 国家水、环境卫生和个人卫生战略还确保有效和可持续地获得卫生基础设施。为此，2016 年至 2017 年，马达加斯加各地共建造 1 764 477 个厕所。

118. 开展了提高认识活动，以改变人们的行为，采用和使用厕所。

119. 自 2016 年以来，向 22 个地区提供了旨在逐步消除露天排便现象的环境卫生支助基金。在校园里，通过实施《临时教育计划》，向学校提供了 1 191 个供水点和 1 380 个厕所。

8. 环境问题⁵³

120. 政府致力于环境保护，体现在批准了有关环境问题的主要国际公约⁵⁴。为执行这些公约，颁布了一些立法，采取了一些国家计划和具体措施。

121. 在立法方面，颁布了：

- 2015 年 2 月 26 日关于修订《保护区管理法》的第 2015-005 号法；
- 2015 年 2 月 19 日第 2015-003 号法，即《马达加斯加环境宪章》。

122. 在战略文件方面，通过了：

- 2017 年更新的国家森林政策；
- 2015 年国家可持续发展环境政策；
- 2018 年国家木材能源供应战略；
- 2018 年国家减少毁林和退化所致排放量战略；
- 2017 年马达加斯加恢复森林景观和绿色基础设施国家战略；
- 2015 年国家生物多样性战略和行动计划。

123. 在保护森林资源的具体措施方面，马达加斯加设立了：

- 2017 年设立国家林业技术人员培训中心，为森林资源管理提供支助和服务；
- 2017 年设立部际环境委员会，确保部际协调，以促进所有部门参与可持续环境管理；
- 2016 年 2 月 3 日第 2015-056 号法设立了打击贩运红木和/或乌木的特别网络；
- 2014 年设立负责整顿红木和乌木产业的部际委员会，以促进各部委之间行动的一致性和协同作用。

124. 根据全球海事安保和安全倡议，马达加斯加于 2015 年设立了海事信息汇总中心。其运作有助于打击各种海上贩运，包括贩运红木。

J. 特定群体的权利⁵⁵

1. 儿童⁵⁶

125. 2016 年关于适用于触法儿童的程序的法律规定：

- 采取替代措施，包括可以进行调解，以防止儿童进入刑事系统；
- 在社区的帮助下寻求解决犯罪问题的方法；
- 确保与刑事司法系统接触的儿童获得公平和人道的待遇；
- 保护和重返社会，以及重新融入社会生活。

126. 根据该法，在三个少年犯管教所实施了缓刑措施。

127. 此外，自 2017 年以来，为未成年人事务法官、司法警察、特殊教育工作者和监狱管教人员提供了能力建设方案。

128. 2016 年修订《刑事诉讼法》，将未成年人的拘留期限缩短到 24 小时，并禁止安置 13 岁以下的儿童。

129. 为了加强对儿童的保护，建立了一个名为 VONJY 中心的性暴力受害儿童综合护理机构。自 2015 年以来，四个业务中心为受害儿童提供社会心理、医疗和司法支助。

130. 2016 年，马达加斯加与儿基会合作建立了一个国家保护儿童数据库，为国家方案提供支助工具，帮助制定马达加斯加保护儿童目标行动战略。

131. 在初审法院设立了一个专门的未成年人登记和网格系统，以加快案件的处理，并获得 2016 年以来关于触法儿童、暴力和其他行为的受害者的统计数据。

132. 自 2016 年以来，国家保护儿童委员会继续运作，通过定期举行会议，制定国家保护儿童政策。

133. 为了报告一切形式暴力侵害儿童行为，2016 年在“我们在线保护儿童”方案框架内建立了一个网站 www.arozaza.mg。147 绿线电话最初是用来告发和报告虐待儿童的案件，现在也用于接收信息和提供咨询。

134. 2016 年在宪兵队设立了保护儿童和风化部门，负责处理指控儿童的案件。

135. 2017 年和 2018 年分别在国家警察和宪兵队设立了负责处理涉及儿童的网络犯罪问题的机构。

2. 妇女⁵⁷

136. 马达加斯加致力于促进和保护妇女权利，其标志为将人口和社会事务部更名为人口、社会保障和妇女发展部。为此，2014 年设立了一个负责监测和评估提高妇女地位与促进性别平等活动的总局。

137. 提高妇女地位总局在履行职责的框架内：

- 定期开展提高对妇女权利认识的全国和地区性运动；
- 组织能力建设方案⁵⁸；
- 为增强妇女经济权能提供物资和设备；
- 更加重视并在异地隆重举行 3 月 8 日国家庆祝活动，主题重点为妇女权利以及妇女参与社会经济和政治生活。

(a) 增强妇女经济权能⁵⁹

138. 增强妇女经济权能体现在继续进行能力建设，提供物资和设备，以促进妇女和女孩自营职业，创造创收活动。

139. 自 2017 年以来，每年举办一次名为“妇女经济权能⁶⁰”的竞赛⁶¹，以促进增强妇女和女孩经济权能的项目。每年，前 18 个优胜协会获得推行其项目的补助金⁶² 作为奖励。

(b) 参与政治生活

140. 马达加斯加承认并保障妇女积极参与政治事务的权利。例如，在 2019 年 5 月 27 日的议会选举中，803 名候选人中有 120 名妇女。2018 年 11 月 7 日的总统选举中，36 名候选人中有 5 名妇女。

141. 在本报告所述期间，共计有 29 名女国民议会议员、14 名女参议员、67 名女市长和 29 名女部长。

142. 2016 至 2018 年，由马达加斯加 43 名女国民议会议员和女参议员组成的女议员网络在技术和财政伙伴的支助下，开展了关于善治、民主、领导力和议员作用的能力建设系列培训。除其他外，该网络还为《生殖健康和计划生育法》和《马达加斯加国籍法》的起草工作发挥了积极作用。

143. 在妇女参与决策机构方面，2015 年 11 月至 12 月，在开发署的支助下，为 22 个地区的 280 名女市长和女乡镇/市镇议员举办了领导力和市镇事务管理培训。

144. 马达加斯加首都的市长是女性。

(c) 打击暴力侵害妇女行为⁶³

145. 马达加斯加坚定致力于打击性别暴力，具体体现为以下措施：

- 2018 年起草了一项关于打击性别暴力的专项法案，将婚内强奸定为刑事犯罪。该法案目前正由司法部刑事制度改革委员会审议，并将在提交议会之前提交内阁；
- 2016 年制定了打击性别暴力国家战略，旨在帮助减少性别暴力。该战略包含五个战略重点，包括预防暴力行为，医疗、司法和社会应对措施，幸存者重新融入社会经济生活以及对施暴者的社会心理支助。
- 自 2019 年 5 月以来，在法院和法庭逐步建立打击性别暴力的特别网络；
- 继续加强各种支助性别暴力受害者的机构之间的合作；
- 定期开发性别暴力幸存者的创收活动方案；
- 每年组织打击暴力侵害妇女的 16 日运动。

146. 制定关于法律诊所的地位、组织、运作和职能的立法，标志着现有的 9 个法律诊所将持续存在。

147. 现有的法律协助咨询中心在 13 个地区运作。

148. 2014 至 2018 年，40 147 名弱势群体人员，包括性别暴力受害者，得到了法律协助咨询中心的援助、建议和指导，以帮助他们重新融入社会和经济生活。

149. 2016 年设立了一个收集和处性别暴力案件数据的数据库。

150. 2017 年在国家警察内部设立了一个社区妇女治安大队，以加强预防性别暴力。

151. 自 2018 年以来，采取了各种方案和措施：

- 在国家宪兵队的地方单位部署女宪兵，专门处理性别暴力案件；
- 为警察和宪兵制定了一项防止性别暴力和护理受害者的能力建设方案；
- 在警察学员培训课程中纳入一个关于打击性别暴力和妇女权利的单元；
- 保护弱势群体和打击性别暴力是公共安全部工作方案的战略重点之一。

3. 残疾人⁶⁴

152. 1998 年 2 月 2 日关于残疾人权利的第 97-044 号法仍然有效。为了遵守 2015 年批准的《残疾人权利公约》的规定，目前正在起草修正 1997 年法律的法案。

153. 实施《2015-2019 年国家残疾人融入计划》的成果包括：

- 开展关于残疾人权利的提高认识、宣传和推广运动；
- 免费咨询，以提供满足残疾人特殊需要的设备；
- 教育或培训；以及
- 支助创收活动。

解决残疾人边缘化问题

154. 根据现行法律⁶⁵，在就业方面，残疾人完全不被边缘化。

155. 《国家就业和职业培训政策》通过培训、提供学习工具和创造体面就业机会，促进残疾人就业。

156. 自 2012 年以来恢复使用社区康复场所，以解决残疾人在社区的边缘化问题。

157. 2009 年通过的全纳教育政策考虑到了残疾儿童的状况和需求。

158. 根据这项政策，自 2014 年至 2017 年，新建的 3 260 间教室达到标准，以便利残疾儿童进入小学。

159. 为了便利残疾人参加正规考试，采取了以下措施：

- 以盲文或大字体编写考试题目；
- 经许可，可由其他人陪同有需要的候选人；
- 延长考试时间；
- 允许誊写员誊写答卷。

160. 在卫生领域，79 家医院配备了坡道，以确保行动不便者能够进入。

三. 国家优先事项、举措和承诺

161. 马达加斯加政府特别致力于尊重、促进和保护人权，尤其是：

- 自 2016 年 9 月以来，在联合国建设和平基金和开发署的财政支助下，通过实施支助马达加斯加安全部门改革项目，加强法治和治理。该项目旨在确保执法当局在农村和城市地区的有效运作，防止法外处决和即决处决；
- 通过促进和保障投资和工业化，促进所有人，特别是青年、妇女、残疾人的就业，建立基本基础设施，包括水和可再生能源部门的基础设施，以消除贫困；
- 通过采取有效的粮食自给自足政策，实施非歧视性的社会政策；
- 马达加斯加城市现代化和促进体面住房；
- 教育改革，以确保为青年人提供充分和义务性的培训；
- 通过加强大规模植树造林和扑灭灌木林火，恢复森林覆盖。

162. 通过政府成员的业绩契约承诺和 2019 年 7 月的评估，保障落实新的 2019-2024 年国家政策的优先事项。

属于国家政策优先事项的四个主题

打击贩运人口、非法移民和强迫劳动

163. 马达加斯加致力于通过缔结新的外交关系和加强与其他国家的合作协议来扩大其外交网络。例如，在劳动和司法领域建立和重振伙伴关系协定⁶⁶。

164. 马达加斯加希望立刻作出努力，加快发展行动，并受益于消除强迫劳动、现代奴隶制和童工现象所带来的经济效益，是可持续发展目标 8.7 联盟的先驱国家之一。例如，2018 年 10 月举办了一次互动讲习班，以确定为结束这些做法将遇到的挑战、优先事项、采取的方案和行动。

打击性别暴力

165. 第一夫人承诺领导打击性别暴力的斗争，标志着马达加斯加打击这种暴行的意愿。因此，联合国人口基金(人口基金)于 2019 年 4 月 12 日任命她为打击性别暴力、早婚、和(或)强迫童婚问题大使。

166. 优先事项包括通过一项关于性别暴力的专项法律⁶⁷，加强零容忍文化，发展预防机制和援助性别暴力受害者的机制。

国家统计

167. 为了提供最新和可靠的人口和社会经济数据，特别是用于制定、实施和监测、评估国家减贫战略，马达加斯加政府通过了新的 2018 年 4 月 18 日第 2018-004 号法，对统计活动进行了重组和规范。该法规定了管理公共统计活动的基本原则，并通过建立国家统计系统以及相关的行政和刑事处罚，确定了新的体制框架。

168. 此外，正如 1993 年进行的第二次也是上一次人口和住房普查，政府于 2018 年 5 月至 6 月进行了第三次人口和住房普查⁶⁸。

老年人

169. 马达加斯加致力于保护老年人免遭与年龄有关的一切形式的边缘化和污名化。例如，目前正在起草一项法律草案，旨在便利老年人获得基本社会服务、诉诸司法和治疗老龄引起的疾病。此外，还在地区一级设立了老年人之友俱乐部和接待中心，以确保对老年人的综合护理。

四. 展望

170. 马达加斯加打算在 2019 年 11 月第三次审议之前，继续执行 2014 年收到的迄今已部分执行或尚未执行的建议。

五. 表达的期望

171. 马达加斯加表示希望获得援助，以执行旨在促进和更好地保护所有人权的措施。主要包括：

- 对议员和政府成员进行关于国际和区域人权机制的培训；
- 为所有涉及促进和保护人权的行为体制定能力建设方案；
- 报告起草委员会成员在监测政府执行建议和国际承诺方面提供技术支助。

结论

172. 自上一次审议以来，马达加斯加加努力，以改善该国的总体人权状况和特定群体的权利。已采取一些立法和监管、行政、司法措施。在考虑到国家财政能力的同时，通过了一些国家和部门的政策和方案。

173. 然而，仍然存在一些困难，需要补充资源，马达加斯加为此寻求国际社会的支持，以实现在普遍定期审议和其他机制框架下作出的国际承诺。

174. 马达加斯加重申其对促进和尊重人权的承诺，并确认愿意深化与联合国系统、非洲联盟和马达加斯加加入的次区域组织的合作。

注

- ¹ Recommandation n° 108.46.
- ² Recommandation n° 108.57.
- ³ -Rapport unique valant 5^e et 6^e rapports périodiques sur l'application de la CDE et 2^e Rapports périodiques sur l'application de ses deux protocoles facultatifs soumis en 2019 ;
-Rapport initial sur l'application de la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille examiné en 2018 ;
-4^{ème} rapport périodique sur l'application du Pacte international relatif aux droits civils et politiques examiné en 2017.
- ⁴ Recommandation n° 109.2.
- ⁵ Recommandations n° 108.4, 108.6, 108.9, 108.13, 108.21, 108.22, 108.32, 108.34, 108.35, 108.113.
- ⁶ Recommandations n° 108.1, 108.3, 108.11, 108.17, 108.19, 108.20, 108.23, 108.38.
- ⁷ Recommandations n° 108.1, 108.2, 108.15, 108.26, 108.30, 108.36.
- ⁸ Recommandations n° 108.1, 108.8, 108.39.
- ⁹ Recommandation n° 108.40.
- ¹⁰ Recommandations n° 108.42, 43, 44.
- ¹¹ Recommandations n° 108.1, 108.3, 108.11, 108.17, 108.19, 108.20, 108.23 et 108.38.
- ¹² Fort-Dauphin, Port-Berger et Mahajanga.
- ¹³ Recommandation n° 108.53.
- ¹⁴ Campagne de lutte contre le mariage des enfants (juin-décembre 2015) qui a abouti à l'adoption et la mise en œuvre de Stratégie Nationale et Régionale de Lutte contre le Mariage des Enfants, renforçant l'engagement de la communauté, des acteurs, des leaders traditionnels et des autorités dans la lutte contre le mariage des enfants. La mise en œuvre de cette stratégie s'accompagne d'un guide pour les autorités et les acteurs de proximité.
- ¹⁵ Sensibilisation de 126 Chefs de Juridiction et des Chefs de Cour sur la traite des personnes en 2016, sur la torture en 2017 et sur l'application des instruments internationaux relatifs aux Droits de l'Homme en 2018.
- ¹⁶ Vulgarisation de la loi n° 2014-040 du 20 janvier 2015 sur la lutte contre la traite des personnes auprès de l'École Supérieure de la Gendarmerie Nationale : 217 stagiaires bénéficiaires en 2015.
- ¹⁷ Recommandation : 108.119.
- ¹⁸ École Nationale des Inspecteurs et Agents de Police Antsirabe, École Nationale Supérieure de Police, École Nationale de la Magistrature et des Greffes, École Nationale d'Administration de Madagascar, École de la Gendarmerie Nationale, École Supérieure de la Gendarmerie Nationale, Académie Militaire, École Nationale de l'Administration Pénitentiaire.
- ¹⁹ Recommandation n° 109.7.
- ²⁰ Recommandation n° 108.110.
- ²¹ Recommandations n° 108.63, 108.66.
- ²² Recommandation n° 108.65.
- ²³ Recommandations n° 108.58, 108.59, 108.64, 108.70, 108.74, 108.78, 108.86, 108.93, 108.95, 108.103, 108.105, 108.106, 108.109.
- ²⁴ Recommandations n° 108.61, 108.68, 108.77, 108.80, 108.82, 108.99, 108.102, 108.107.

- ²⁵ Cf. Statistiques en annexe 1, Tableau 5 page ii.
- ²⁶ Recommandations n° 108.34, 108.72, 108.76, 108.85, 108.89, 108.92, 108.98, 108.113.
- ²⁷ Recommandations n° 108.38, 108.112.
- ²⁸ Recommandations n° 108.115, 108.117, 108.118.
- ²⁹ Recommandations n° 108.91, 108.117 et 109.4.
- ³⁰ Recommandations n° 109.5, 109.6, 109.8, 109.9.
- ³¹ Source CENI.
- ³² Recommandations n° 108.114, 108.116.
- ³³ Loi n° 2016-020 du 22 août 2016.
- ³⁴ Loi n° 2016-021 du 22 août 2016 portant création du PAC.
- ³⁵ Recommandation n° 108.62.
- ³⁶ Recommandations n° 108.52 et 108.54.
- ³⁷ Recommandation n° 109.3.
- ³⁸ Sur les 107 cas confirmés de peste du 1^{er} août 2018 au 15 mars 2019, 31 sont décédés et 76 traités.
- ³⁹ Sur 122 840 cas de rougeole recensés du 3 septembre 2018 au 3 avril 2019, 640 décès ont été enregistrés dans les formations sanitaires et 191 décès signalés par les agents communautaires.
- ⁴⁰ Recommandations n° 109.12 et 109.13.
- ⁴¹ Recommandations n° 108.127–138, 109.3 et 109.16–19.
- ⁴² Recommandation n° 109.14.
- ⁴³ 975 élèves enseignants formés en 2016 et 1 750 en 2018. 1 000 enseignants non fonctionnaires en exercice formés à distance.
- ⁴⁴ Kits scolaires distribués : 2 047 025 au niveau de 12 régions en 2015–2016 et 3 362 273 au niveau de 17 régions en 2016–2017.
Dotation de manuels scolaires auprès des écoles primaires : 6 943 423 en 2014 et 7 354 694 en 2018.
Dotation de manuels scolaires auprès des collèges : 452 556 en 2014 et 483 628 en 2018.
- ⁴⁵ Recommandations n° 108.90, 108.111.
- ⁴⁶ L'article 10 dudit décret, les enfants de moins de 18 ans de l'un ou de l'autre sexe ne peuvent être employés à des travaux immoraux, des travaux excédant leur force et des travaux forcés. Sont considérés comme Pires Formes de Travail des Enfants (PFTE) : les travaux dans les mines et les carrières, l'exploitation sexuelle des enfants à des fins commerciales, le travail domestique ayant un caractère dangereux et abusif susceptibles de nuire à la santé et au développement physique, mental et moral de l'enfant et les travaux dangereux ou insalubres en milieu urbain et rural.
- ⁴⁷ Recommandations n° 108.54, 108.121–126.
- ⁴⁸ Le Projet FSS concerne :
-39 000 ménages dans le cadre du transfert monétaire de développement humain conditionnel (TMDH) ;
-32 500 ménages, Argent Contre Travail-Productif (ACT-P) ;
-6 000 ménages, « *Let Us Learn* » (Transfert conditionnel) ;
-70 000 ménages, « *Fiavota* » (Transfert monétaire non conditionnel) ;
-1 400 ménages, « *Fiarovagnajaja* » (transfert périodique) ;
-11 000 ménages, Travaux communautaires (ACT et transfert en nature).
- ⁴⁹ Recommandations n° 109.10 et 109.11.
- ⁵⁰ Régions du Grand Sud : Anosy, Androy, Atsimo Andrefana.
- ⁵¹ Six régions cibles : Analanjirofo – Boeny – Atsimo Andrefana – Anosy – Androy – Atsimo Atsinanana.
- ⁵² Deux régions : Analamanga – Atsinanana.
- ⁵³ Recommandation n° 108.139.
- ⁵⁴ Convention de Ramsar relative aux zones humides d'importance internationale ratifiée en 1998, Convention des Nations Unies sur le droit de la mer ratifiée en 1989, Convention de la CITES ratifiée en 1975.
- ⁵⁵ Recommandations n° 108.84 et 108.97.
- ⁵⁶ Recommandations n° 108.50, 108.75, 108.78, 108.81, 108.86, 108.96, 108.102, 108.111.
- ⁵⁷ Recommandations n° 108.60, 108.66.

- ⁵⁸ Depuis 2015, formation des jeunes filles en vue de leur autonomisation économique au niveau de deux régions. En 2018, en partenariat avec l'UNESCO, réalisation d'un projet d'autonomisation en faveur de 152 femmes en situation de handicap, en situation de précarité et de vulnérabilité par des Activités Génératrices de Revenus au niveau de quatre régions à savoir : Analamanga, Vakinankaratra, Haute Matsiatra et Boeny.
- ⁵⁹ Recommandations n° 108.48, 108.120.
- ⁶⁰ Femmes autonomes sur le plan économique.
- ⁶¹ De 2017 à 2019, 1 048 associations ont participé aux concours.
- ⁶² Premier prix Ar 20 000 000, deuxième prix : Ar 10 000 000, troisième prix : Ar 5 000 000, à partir du 4^{ème} jusqu'au 15^{ème} rang : Ar 1 000 000 (valeur du taux de change en date du 12 juin 2019, 1 USD = Ar 3 612,46 Source : Banque Centrale de Madagascar).
- ⁶³ Recommandations n° 108.67, 108.69, 108.71, 108.73, 108.81, 108.83, 108.87, 108.88, 108.94, 108.97, 108.100, 108.101, 108.104, 108.108, 108.110.
- ⁶⁴ Recommandations n° 109.120, 109.121.
- ⁶⁵ Code du Travail, art. 104 à 109
- ⁶⁶ -Maurice : Accord de coopération sur l'entraide judiciaire, signée en mars 2019, Accord bilatéral de travail élaboré en 2019, Accord de coopération en matière pénale sur l'extradition élaboré en 2019 ;
-Maroc : Accord de coopération dans le domaine social pour un accès des jeunes malagasy aux formations universitaires professionnelles de qualité en 2019 ;
-Koweït, Liban, Arabie Saoudite et Maurice : Trois Projets d'accords bilatéraux de travail élaborés en 2019 ;
-Chine : Accord de coopération technique pour la mise à disposition de la population d'infrastructures de base de qualité ;
-Comores : renouvellement de l'accord cadre en 2016.
- ⁶⁷ Cf. paragraphe n° 144 : loi spécifique sur les VBG.
- ⁶⁸ Le RGPH-3 a bénéficié de l'appui technique et financier de l'UNFPA, de la Banque Mondiale, du PNUD, de l'Union Européenne et de l'USAID.