



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十六届会议  
2020年5月4日至15日

## 利益攸关方就利比亚提交的材料概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期性。报告概述 29 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。<sup>1</sup> 因受字数限制，报告采用提要的方式。

#### 二. 利益攸关方提交的材料

##### A. 国际义务的范围<sup>2</sup>以及与国际人权机制和机构的合作<sup>3</sup>

2. 人权声援、人权观察社、久比利活动社和利比亚正义律师组织呼吁民族团结政府签署利比亚尚未加入的国际公约和条约，特别是《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》。<sup>4</sup> 人权声援还呼吁民族团结政府批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》<sup>5</sup> 人权声援和利比亚正义律师组织呼吁利比亚批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》<sup>6</sup> 人权声援和久比利活动社呼吁利比亚批准《国际刑事法院罗马规约》<sup>7</sup> 人权观察社建议利比亚批准旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，并宣布立即暂停执行死刑和废除死刑。<sup>8</sup> 最后，人权观察社呼吁利比亚取消对《消除对妇女一切形式歧视公约》的所有保留。<sup>9</sup>

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



3. 国际废除核武器运动建议利比亚作为国际紧急事项批准联合国《禁止核武器条约》。<sup>10</sup>

4. 日内瓦促进正义国际中心对的黎波里政府与联合国禁止酷刑委员会和相关联合国特别程序的合作缺乏表示关切。<sup>11</sup>

5. 日内瓦促进正义国际中心呼吁民族团结政府与红十字国际委员会和相关联合国机构合作，提高所有交战方对《日内瓦四公约》对战争规定的限制和对违反行为的惩罚的认识。<sup>12</sup>

## B. 国家人权框架<sup>13</sup>

6. 欧洲法律和司法中心指出，利比亚仍然依据临时《宪法》行事，该宪法将伊斯兰教定为官方宗教，并坚持认为“伊斯兰教法”将是所有立法的主要渊源。<sup>14</sup> 人权声援报告说，经过长时间拖延并在遇到一些法律问题之后，宪法起草大会向众议院提交了一份宪法草案，以便进行全国公民投票。然而，迄今为止，公民投票并未举行，并且因有人又一次依法对《公民投票法》的合宪性提出质疑而再次推迟。<sup>15</sup>

7. 开罗人权研究所表示，争夺权力的武装斗争大大削弱了众议院的立法作用，众议院被强行关闭，议员遭到骚扰，无法到场对新立法进行投票。<sup>16</sup>

## C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 贯穿各领域的问题

#### 平等和不歧视<sup>17</sup>

8. 捍卫自由联盟国际建议利比亚确保个人不被拒绝入境，也不遭受构成基于种族、宗教或民族血统，激起怨恨的歧视的不公平待遇。<sup>18</sup>

9. 欧洲法律和司法中心指出，虽然基督徒在某种程度上可以信奉宗教，但政府在这方面对他们规定了许多限制。欧洲法律和司法中心呼吁利比亚保护其公民免受基于宗教的歧视，以使所有教派的人都能自由和公开地信奉自己的宗教，无需担心失去工作，遭受歧视。<sup>19</sup>

#### 人权与反恐<sup>20</sup>

10. 开罗人权研究所指出，关于打击恐怖主义的第 3/2014 号法律继续得到执行，言论自由受到多项限制，其中包括在线审查。该法对恐怖主义的定义宽泛，因此，和平的政治反对派，包括人权维护者和其他与恐怖主义团体毫无关联，也不支持这些团体的人，有可能因行使言论自由权而遭受长期监禁。<sup>21</sup>

11. 联署材料 1 建议废除 2014 年《第 3 号反恐法》，以保护言论自由和公平审判权。<sup>22</sup>

12. 无国界记者国际协会指出，2018 年，民族团结政府通过了《第 555 号法令》，解散“Al Radaa”并将该机构成员编入一个新的反犯罪和反恐怖主义部队，同时赋予一个武装团体以广泛的监视权，该团体犯下严重侵权行为。这让更多记者的生命面临更大的风险。<sup>23</sup>

## 2. 公民权利和政治权利

### 生命权、人身自由和安全权<sup>24</sup>

13. 利比亚正义律师组织报告说，尽管有联合国武器禁运和平民伤亡，但高级武器继续流入该国。自 2019 年 4 月开始发生冲突以来，武装团体动用手中的武器蓄意滥杀滥伤，造成 105 000 多人流离失所。<sup>25</sup>

14. 人权声援报告说，自上次普遍定期审议以来，利比亚的人权状况严重恶化。严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，包括可能的战争罪和危害人类罪，十分普遍，而且完全不受惩罚。成千上万的人遭到无限期非法拘留，释放的可能性渺茫。酷刑和虐待现象很常见。经常发现一些尸体被扔在垃圾场和小路上，这些尸体有酷刑痕迹和枪伤，表明死者遭到法外处决。数百人失踪，成为强迫失踪的受害者。2017 年 1 月至 2019 年 6 月期间，人权声援记录了 700 多起新的失踪案件。<sup>26</sup>

15. 联署材料 3 指出，在整个 2011 年后时期，多个国家行为者和与国家有关联的行为者和武装团体大规模实施了侵犯和践踏人权行为，包括构成战争罪的行为。这些侵犯和侵害包括强迫失踪；酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚(虐待)；对妇女和女童以及男子和男童实施的强奸和其他形式的性暴力；非法杀戮；被迫流离失所；对平民和非军事物体的直接和不分青红皂白或不相称的攻击；以及非法、长期或任意拘留“数千名男子、女子和儿童”。自 2019 年 4 月以来，利比亚首都发生的冲突激增，因此据称针对平民和非军事物体的不分青红皂白和不相称的袭击有所增加。在许多情形中，这些侵犯和侵害行为构成战争罪和/或危害人类罪。<sup>27</sup>

16. 人权观察社报告说，《刑法》中有 30 多个条款规定了死刑，成立或参与非法组织也可判处死刑。人权观察社指出，自 2010 年以来没有执行过死刑，虽然军事法庭和普通法庭仍然作出死刑宣判。然而，利比亚并没有暂停执行死刑。<sup>28</sup>

17. 日内瓦促进正义国际中心报告说，数千名被拘留者在没有受到指控的情况下在几个官方和非官方拘留场所遭到长期任意拘留。在这些拘留所，司法和监狱主管机构遵照的黎波里或托布鲁克政府的指示行事。在这种情况下，独立的申诉机制的缺乏是令人极为关切的问题。<sup>29</sup> 全球拘留问题研究项目建议确保有尊严的拘留条件，包括在医疗保健、食物、饮用水、卫生设施、寝具和娱乐时间等方面。<sup>30</sup>

### 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>31</sup>

18. 日内瓦国际司法中心报告说，司法系统运转不良，法官由于为受害者伸张正义而受到威胁。<sup>32</sup>

19. 联署材料 3 指出，侵犯和践踏人权行为，包括构成战争罪的侵犯和践踏人权行为没有得到有效调查和起诉，主要原因是缺乏政治意愿、资源不足以及武装团体经常威胁司法部门行为者。尽管在内政部设立了一个人权办公室，而且利比亚主管机构宣布，针对关于拘留设施中普遍存在侵权和虐待行为的一些投诉，已经开始调查，但现有信息表明，对武装团体成员，包括隶属于国家的成员的调查和起诉尚未进行或完成，即使在国家行使有效控制的情况下也是如此。<sup>33</sup>

20. 人权维护者中心、全球拘留问题研究项目、日内瓦国际司法中心和人权观察社建议利比亚建立完全独立的司法机制，调查、起诉和惩治战争罪和其他侵犯人权行为的行为人；并提供关于收到的申诉、未决案件、无罪开释者和被判刑者数目的详尽信息。<sup>34</sup>

21. 人权观察社建议修订《关于某些特别程序的第 38/2012 号法》，将谋杀、酷刑、性暴力和强迫流离失所等严重国际罪行的责任人排除在大赦之外。人权观察社还建议利比亚通过一项法律，明确界定国际罪行，并确保该法溯及既往，以涵盖 2011 年以来所犯罪行。<sup>35</sup>

22. 日内瓦促进正义国际中心报告说，在上一次普遍定期审议期间，利比亚代表团提到 2013 年通过了《第 29 号法律》，该法规定设立一个实况调查和民族和解机构、一个受害者基金和一个监察专员办公室，以便调查卡扎菲时代犯下的侵权行为，并确保人民了解真相、追究责任和因人权遭受侵犯而要求获得赔偿的权利。日内瓦国际司法中心请利比亚政府提供关于这些机制工作进展情况的全面和详细的信息。<sup>36</sup>

23. 利比亚正义律师组织报告说，利比亚法律没有规定审前拘留时间的上限。法院和法官可以无限期延长审前拘留期，每次 45 天，直至调查结束。此外，对于包括“与恐怖主义有关的指控”在内的危害国家罪，利比亚法律扩大了警方的权力，使警方可以将拘留者拘留 7 天而无需将其提交司法机关。<sup>37</sup> 联署材料 1 建议废除《刑事诉讼法》中允许实行长期审前拘留的第 177 号处置条款，以保证公平审判，并废除 2017 年颁布的修正军事程序的《第 4 号法律》，以保证公正审判。<sup>38</sup>

24. 终止体罚全球倡议指出，体罚作为对犯罪的惩罚是合法的。1953 年《刑法典》没有禁止所有体罚，也没有包含任何关于体罚的条款，但法律规定体罚应根据“伊斯兰教法”实施，保护 18 岁以下者使其免遭体罚的努力似乎不充分。<sup>39</sup> 人权观察社说，卡扎菲时代制定的一些法律规定可处以鞭笞和截肢。<sup>40</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>41</sup>

25. 国家公民自由和人权委员会指出，利比亚的民间社会仍然受到限制。尽管 2011 年全国过渡委员会发布《宪法宣言》，通过了《和平集会自由法》和《结社自由法》，但没有颁布新的法律来规范利比亚民间社会的工作，和平集会仍然可能被定罪。<sup>42</sup>

26. 国家公民自由和人权委员会建议利比亚通过规范民间社会工作的法律，并废除或修改对集会和结社自由实行限制的地方法律。<sup>43</sup>

27. 开罗人权研究所、利比亚新闻自由中心、人权观察社和无国界记者国际协会报告说，自 2015 年以来，言论和集会自由遭到与协议政府和临时政府有直接或间接联系的民兵组织的强行压制，这些组织采取绑架、暗杀、爆炸、抢劫、恐吓威胁、武装袭击以及查抄、拘留和起诉等做法。<sup>44</sup> 2014 年至 2018 年间，利比亚新闻自由中心记录了 82 起独立记者因遭受这些违法行为侵害和面临威胁而被迫离开利比亚的案件。<sup>45</sup> 利比亚正义律师组织说，记者也受到越来越多的威胁、恐吓和暴力侵害。<sup>46</sup>

28. 利比亚正义律师组织还报告说，2019 年 4 月，暴力事件激增，利比亚强迫失踪人数急剧增加。据联利支助团报告，在发生战事的头一个月中，至少有 7 名官员和雇员被冲突当事方绑架，并在利比亚东部和西部遭受一段时间的强迫失踪。<sup>47</sup>

29. 人权维护者中心和利比亚新闻自由中心的报告显示，由于在工作中面临恐吓和骚扰，三分之二的女记者更愿意离职。<sup>48</sup>

30. 无国界记者国际协会报告说，2019 年 7 月，利比亚临时政府广播总局发布命令，指责 11 个电视频道“为恐怖主义辩护”和“威胁社会和平”。利比亚国还出台了 13 项新规定，国际记者在申请在利比亚工作的记者证时必须遵守这些规定。2019 年，根据无国界记者协会的世界新闻自由指数排名，利比亚在 180 个国家中列第 162 位。<sup>49</sup>

31. 联署材料 2 指出，在上一次普遍定期审议期间，利比亚接受了“尊重结社和平示威自由，特别是尊重人权维护者的此种自由”的建议。然而，自那时以来，利比亚通过了限制民间社会在利比亚工作能力的限制性条例。<sup>50</sup>

32. 联署材料 2 建议政府取消旨在阻碍利比亚民间社会组织及其活动的限制，包括为此修改 2019 年《第 286 号法令》，以符合国际标准；保护民间社会和活动家免受威胁和报复；并调查和起诉对这些人士实施袭击行为的人。<sup>51</sup>

33. 人权维护者中心呼吁行政部门采取紧急措施，制止媒体煽动针对人权维护者的仇恨言论和暴力的做法。<sup>52</sup>

34. 人权声援呼吁众议院和国家高级委员会尊重言论、结社和集会自由的基本权利。<sup>53</sup>

35. 联署材料 1 建议利比亚废除 1972 年《第 76 号新闻法》和第 178、205、208、245、438 和 439 号《刑法》规定，以保护言论自由；废除 2001 年关于民间社会组织的《第 19 号法律》及其所有行政令，以保护结社自由；并废除 2012 年关于和平集会权利的《第 65 号法律》。<sup>54</sup>

36. 久比利活动社报告说，利比亚《刑法》第 291 条将属于“侮辱国教伊斯兰教”的行为定为犯罪。由于这项法律，基督徒、无神论者和其他不信奉伊斯兰教义的人遭逮捕。<sup>55</sup>

37. 利比亚正义律师组织报告说，由于国家中央权力机关缺乏，妇女为确保安全，只得遵守特定的着装规范、与男性监护人一起旅行，或将活动都安排在白天进行，这严重限制了妇女的行动自由和充分参与公共生活的能力。<sup>56</sup>

38. 人权声援说，政党对于民主制度来说至关重要，因此须得到保护和支持。<sup>57</sup>

禁止一切形式的奴役<sup>58</sup>

39. 久比利活动社报告说《刑法典》第 418 条和第 420 条规定了对出于性目的贩运人口的行为人的惩罚，但该法没有涉及为劳动目的贩运人口行为。<sup>59</sup>

40. 久比利活动社报告说，移民到欧洲的人经常被绑架，被卖为奴隶，或者被民团强奸。一项调查发现，71%的移民对其中一项贩运指标和其他剥削做法指标作了肯定回答。有视频证据表明，在利比亚的拍卖中，来自撒哈拉以南非洲其他地方的人被作为工人卖给了个人。<sup>60</sup>

41. 久比利活动社欢迎内政部人权办公室向的黎波里警察部队提供人口贩运问题培训。然而，司法部和总检察长在对涉嫌和被控参与人口贩运计划的个人进行调查之后，公布的关于被调查者以及被正式起诉者数目的信息极少。<sup>61</sup>

### 3. 经济、社会及文化权利

#### 工作权和公正良好工作条件权

42. TPDO 说，利比亚未能保障残疾人的教育机会，这损害了他们找到工作的机会。TPDO 还说，因缺乏资格而无法获得工作，可能使残疾人依赖国家提供的有限的社会保障基金服务，这构成对有过尊严生活的权利的侵犯。<sup>62</sup>

#### 健康权<sup>63</sup>

43. 日内瓦促进正义国际中心热情建议利比亚确保战争罪、性暴力、酷刑和虐待的受害者获得充分的心理和医疗支持、充分的赔偿和康复，并为卡扎菲时代发生的大屠杀的受害者设立心理和医疗康复中心。<sup>64</sup>

#### 受教育权<sup>65</sup>

44. 日内瓦促进正义国际中心报告说，对许多利比亚儿童来说，优质教育是一种幻想。没有政府的坚定努力，大量接受低质量教育的儿童将无法在国家重建和发展中发挥积极作用。日内瓦促进正义国际中心敦促政府处理公立学校面临的资源持续缺乏问题，请教科文组织提供技术援助，并发展国际伙伴关系以加强其公共教育系统。<sup>66</sup>

45. IALMCF 说，嫁给非利比亚人的利比亚妇女的子女被视为外国人，他们必须付费才能接受小学、预备和中等教育。此外，由于嫁给非利比亚男子的利比亚妇女的子女无法获得利比亚国籍，而且这些儿童在利比亚的居住权受限制，这些儿童在法律上处于不确定状态，因为如果在利比亚没有国籍或居住权，他们就无法接受教育，并在该国被视为非法居民。缺乏受教育的机会事实上会促使这些儿童加入“恐怖主义团体”和民兵组织，因为这些儿童别无他择。<sup>67</sup>

46. TPDO 说，除了国家法律施加的限制之外，对残疾人适用的教育标准较低，这会使其遭受更多歧视和排斥。<sup>68</sup>

### 4. 特定人士或群体的权利

#### 妇女<sup>69</sup>

47. 人权观察社报告说，利比亚法律没有将家庭暴力定为犯罪。<sup>70</sup> 联署材料 5 说，尽管依据《刑法》，家庭暴力属于犯罪，但执行机制缺乏，也没有规定具体的处罚<sup>71</sup>；根据利比亚《刑法典》，实施所谓的“名誉动机”暴力导致妻子严重受伤的男子，可能最多被判处两年监禁，如果攻击不是出于所谓的“名誉”动机，实施同样程度的暴力可能最多判处 7.5 年监禁；<sup>72</sup> 在强奸案件中，如果受害

者同意与行为人结婚，那么对行为人的所有刑事诉讼都将撤销。<sup>73</sup> 据人权观察社称，《刑法典》规定，名誉犯罪可以减刑，强奸犯与受害者结婚，可免于起诉。<sup>74</sup>

48. 联署材料 5 指出，在第二轮普遍定期审议(2015 年)期间，就妇女权利和歧视提出了 21 项建议，涵盖家庭暴力、个人地位法和国籍法等主题。然而，进展甚微，多数建议都没有得到充分落实。<sup>75</sup>

49. 人权观察社报告说，《个人地位法》在结婚、离婚、国籍传承和继承方面对妇女实行歧视。<sup>76</sup> 人权声援和 IALMCF 指出，法律还对与外国人结婚的利比亚妇女实行歧视。这些妇女被剥夺选举权和和将国籍传给子女的权利。<sup>77</sup>

50. 联署材料 5 还指出，利比亚法律对与外国国民结婚的利比亚妇女实行歧视。<sup>78</sup>

51. IALMCF 还说，与非利比亚人结婚的利比亚妇女无法享受利比亚国家提供的任何福利，包括购物补贴、补助金和家庭津贴等。<sup>79</sup>

52. 联署材料 7 指出，根据《个人地位法》，妇女和男子承担不同的婚姻和育儿义务。例如，妇女“依法有义务确保丈夫的舒适和身心健康，并须承担所有家务和育儿责任”，而男子被视为“子女的自然监护人”。<sup>80</sup>

53. 利比亚正义律师组织说，利比亚的 zina 法律将通奸和婚外性交定为犯罪，赞成将遭到强奸的妇女和女童关押在政府开办的社会康复中心。这项法律使妇女不敢举报犯罪，并对妇女的自由实行限制。总体而言，利比亚法律框架会强化利比亚的性暴力和基于性别的暴力氛围。<sup>81</sup>

54. 利比亚正义律师组织呼吁利比亚保证全面执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 号决议。<sup>82</sup>

### 儿童<sup>83</sup>

55. 人权咨询中心说，移民儿童仍然在国家拘留所被拘留，公平程序得不到保证。在多数情况下，没有将被关押的未成年人列入名单，这使他们很容易被偷运和贩运。此外，被关押者得不到维持生命所需的疫苗接种和预防注射，无法获取所需与年龄相称的水和食物。<sup>84</sup> 全球拘留问题研究项目和人权独立组织建议利比亚停止拘留儿童，并在儿童被拘留的情况下，确保将他们与无亲戚关系的成年人分开关押。<sup>85</sup>

56. 终止体罚全球倡议指出，在利比亚，在家中和替代照料环境中对儿童实行体罚仍然是合法的。不过，在儿童基金会的支持下，对与儿童有关的立法进行了审查。目前正在起草一部新《宪法》，而且有人提出了将关于儿童权利的条款纳入《宪法》的建议。<sup>86</sup>

57. 久比利活动社报告说，在利比亚，皈依基督教的人的子女在出生时被登记为穆斯林。这些儿童往往被迫上教授伊斯兰教习俗和课程的学校，他们在学校“容易受到骚扰”。<sup>87</sup>

58. IALMCF 指出，拒绝给予嫁给非利比亚男子的利比亚妇女的子女利比亚国籍，会使相关儿童容易遭受剥削。这些儿童在利比亚没有合法身份，因而只得从事不受利比亚劳动法保护和监管的工作，因此他们极易在工作场所遭受剥削。<sup>88</sup>

### 残疾人<sup>89</sup>

59. 国家公民自由和人权委员会指出，政府 2009 年的官方统计资料显示，残疾人数目超过 82,000 人。据社会事务部残疾人事务司司长称，这一数字在 2017 年增加到 10.3 万人以上。<sup>90</sup>

60. 国家公民自由和人权委员会指出，尽管政府于 2013 年批准了《残疾人权利公约》，但民间社会对利比亚政府的表现普遍表示不满，在“国际残疾人日”发表了一项非政府组织联合声明。<sup>91</sup>

61. 国家公民自由和人权委员会敦促政府制定一项国家战略和计划，以执行《残疾人权利公约》条款。<sup>92</sup>

62. TPDO 表示，利比亚没有执行《残疾人权利公约》的任何条款，特别是关于在武装冲突期间保护残疾人的第 11 条。<sup>93</sup>

63. TPDO 还表示，2013 年关于永久残疾者的《第 4 号法律》基于政治派别歧视残疾人。<sup>94</sup>

64. TPDO 指出，1987 年《第 5 号法律》通过转移国家义务，削弱了国家在保护残疾人和确保他们行使权利方面的作用。该法第 7 条规定，残疾人依靠家庭生活，只有在必要情况下并根据某些标准才送入特殊机构照料。<sup>95</sup>

65. 人权咨询中心对缺乏任何监测表示关切。该中心想要表明，除了没有对任何类型的满足残疾人需求的国家方案和计划进行监测之外，利比亚国没有采取任何具体步骤改善残疾人的状况。<sup>96</sup>

66. TPDO 指出，利比亚有条件接收残疾学生的公立学校很少，因此残疾学生无法进入学校建筑，这对他们享有受教育权的构成实际障碍。此外，由于缺乏能够让残疾人参与政治生活的服务和设施，利比亚的残疾人在参与民主进程方面仍然受到限制。<sup>97</sup>

### 少数群体<sup>98</sup>

67. 日内瓦促进正义国际中心注意到，自 2015 年普遍定期审议以来，阿马齐格语在使用该语言的地区被列为选修科目。然而，特别令人担忧的是，持续不断的武装冲突仍在对利比亚的阿马齐格人构成威胁。<sup>99</sup>

68. 欧洲法律和司法中心和久比利活动社报告说，根据开放门户世界观察组织的排名，利比亚在残酷迫害基督徒方面排在第四位。<sup>100</sup> 久比利活动社指出，其他宗教少数群体，包括苏非派和伊巴迪斯派等，也遭到迫害，这些派别的清真寺和礼拜场所成为袭击目标。<sup>101</sup>

69. 利比亚保护图布文化协会报告说，利比亚东部的临时政府内政部发布一项决定，不向在奥祖、加特隆和穆尔祖特地区出生的图布人发放国民证件。由于这一决定，这些图布人无法进入学校和医院等公共机构。<sup>102</sup>

70. 利比亚保护图布文化协会 报告说，2019 年 8 月 4 日，阿拉伯利比亚武装部队对穆祖格镇实施空袭，至少有 43 名图布族平民在这次袭击中丧生。<sup>103</sup>

71. 利比亚保护图布文化协会报告说，一些居民主要为图布族人地方，如利比亚南部的热比亚纳和加特隆等，处于严重欠发达状态。利比亚国没有在少数群体和土著人民居住的地区投资于学校和医院等基础设施和基本设施。<sup>104</sup>



移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>105</sup>

72. 全球拘留问题研究项目和利比亚正义律师组织指出，自 2015 年以来，利比亚继续与接收国签署旨在限制移民和难民的数量合作协议，但同时利比亚未能确保移民和难民在利比亚的人权。<sup>106</sup>

73. 人权独立组织和利比亚正义律师组织指出，由于缺乏国家庇护法，所有进入利比亚的人都被视为无证非法移民，利比亚法律仍然将通过非法渠道和/或未持身份证件进入利比亚的寻求庇护者视为罪犯。<sup>107</sup>

74. 联署材料 1 建议利比亚释放所有因试图作为难民和寻求庇护者进入欧洲而被拘留的人，并遵守这方面的国际义务，通过符合利比亚宪法、区域和国际义务的透明机制，规范申请庇护的法律框架，并加强对移民的法律保护。<sup>108</sup>

75. 捍卫自由联盟国际、全球拘留问题研究项目、日内瓦促进正义国际中心、人权观察社、人权独立组织、利比亚正义律师组织、欧洲难民权利组织报告说，移民和难民仍然容易在官方和非官方场所被剥夺自由和任意拘留—这些场所严重拥挤，几乎没有食物、水或医疗服务；并在国家工作人员、武装团体、走私者和贩运者的管制下遭受身体虐待，被迫从事劳动，遭受奴役和酷刑。<sup>109</sup>

76. 全球拘留问题研究项目和人权观察社建议利比亚释放所有被任意拘留的难民和移民；使非正常入境、停留或出境合法化；停止自动拘留移民，设法将拘留作为视每起案件的特定情形在不得已情况下才采取的非常措施；并设法制定和采取拘留的非监禁替代办法。<sup>110</sup>

77. 联署材料 6 强烈建议政府采取紧急措施，改善非正常移民特别是儿童、妇女、残疾人和老年人等最弱势群体的拘留条件；修改移民法；并采取必要的法律措施，通过司法保障和获得公平审判的权利来保护移民的权利。<sup>111</sup>

78. 人权观察社和 NA 报告说，主要来自米苏拉塔的武装团体和官员阻止 40 000 多人返回塔维尔加镇，这些人继续面临迫害和歧视，在武装冲突期间遭受民兵的袭击，无法获得医疗服务和教育。<sup>112</sup> 人权观察社建议利比亚通过主管当局，为流离失所者自愿、安全和有尊严地返回家园提供便利，帮助他们收回家园、财产和财物，并调查和起诉所有对强迫流离失所负有责任的人。<sup>113</sup>

79. NA 报告称，2016 年 8 月 31 日，塔维尔加和米苏拉塔签署了一项协议。2018 年 6 月 3 日，米苏拉塔庆祝新和解协议的签署，尽管事实上米苏拉塔提交的条约版本遭到塔维尔戈恩社会委员会、塔维尔戈恩部落和舒拉理事会拒绝。<sup>114</sup>

80. 欧洲难民权利组织报告说，2019 年 7 月 2 日，塔朱拉拘留所遭到轰炸，被拘留者因此被撤离。然而，人道主义行为体报告称，利比亚当局仍然将流离失所者送往塔朱拉拘留所，并且不允许患有传染病的人进入难民署中心。<sup>115</sup>

81. NA 报告说，的黎波里的所有营地都挤满了境内流离失所者，这些营地缺乏基本的个人卫生、环境卫生和基础设施，导致传染病蔓延。的黎波里的一些营地内有诊所等医疗设施。然而，这些诊所缺乏基本的医疗设备和用品。此外，由于缺乏心理支持、迫害、缺乏就业和娱乐活动，这些营地的年轻人吸毒。自 2011 年以来，这种药物滥用现象为民兵袭击的黎波里的许多营地提供了借口。<sup>116</sup>

## 无国籍者

82. 联署材料 4 指出，利比亚南部边境地区的非阿拉伯少数民族群体，如图布人（也因与乍得边界的变化而受到影响），长期以来一直处于无国籍状态，难以获得承认他们为利比亚人的证件。<sup>117</sup>

83. 联署材料 4 指出，无国籍状态已被视为一个影响利比亚某些少数民族人口的问题，这是前卡扎菲政权实施‘阿拉伯化’政策造成的结果。柏柏尔人（阿马齐格人）、图阿雷格人和图布人是据报道难以获得公民身份的三个群体。关于柏柏尔人和图阿雷格人无国籍状态的公开信息缺乏，但关于图布少数民族的情况则有少量报道。

84. 联署材料 4 建议政府确保所有少数群体成员都能平等获得公民身份，并在落实其国籍权方面不面临任何歧视。<sup>118</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

ACHRLY	Advisory Center for Human Rights, Benghazi (Libya);
ADF International	ADF International, 1209, Geneva (Switzerland);
CIHRS	Cairo Institute for Human Rights Studies, Geneva (Switzerland);
DCHR	DEFENDER CENTER FOR HUMAN RIGHT, Paris (France);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
GDP	Global Detention Project, Geneva (Switzerland);
GICJ	Geneva International Centre for Justice, Vernier (Switzerland);
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (UK);
HRS	Human Rights Solidarity, Geneva (Switzerland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IALMCF	I am Libyan, but My Child is a Foreigner, Tripoli (Libya);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
IndOrgHR	Independent Organisation for Human Rights, Tripoli (Libya)
JUBILEE	JUBILEE Campaign, Fairfax, VA (USA);
LAPTC	The Libyan Association for the Protection of Tebu Culture, Ghatroun (Libya);
LCFP	Libyan Center for Freedom of Press, Tripoli (Libya);
LFJL	Lawyers for Justice in Libya, London (UK);
NA	Youth Gathering for Tawargha Association, London (UK);
RRE	Refugee Rights Europe, London (UK);
RSF-RWB	Reporters Without Borders International, Paris (France);
TPDO	TAMKEEN for People with Disabilities Organisation and the Libyan National Organisation for Handicaps Development Tripoli (Libya).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Cairo Institute for Human Rights Studies (Egypt); Libya Platform (Libya); Aman Organisation against Discrimination (Libya);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> The Coalition of Libyan Human Rights Organisations
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> International Commission of Jurists and Defender Center for Human Rights;
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Institute on Statelessness and Inclusion & Global Campaign for Equal Nationality Rights;
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> Aman Organization Against Discrimination; CORDAID; Haqi for Libyan Female Workers; “I am a Libyan Woman, but my Child is a Foreigner” Association for Charity and Civil Work; Makers of Hope; Human Security Collective, and Tamazight Women’s Movement;
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> Rights Group for Migration;
JS7	<b>Joint submission 7 submitted by:</b> Women’s International League for Peace and Freedom.

*National human rights institution:*

NCCLHR	National Council for Civil Liberties and Human Rights, Tripoli (Libya).
--------	---

<sup>2</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.1–8, 137.12, 137.15–17, 137.19–22, 137.24, 137.63–68, 137.71–73, 137.119, 137.124, 137.158, 137.160, 137.162, 137.165, and 137.193.

<sup>4</sup> HRS, para. 32, HRW para. 39, JUBILEE para. 68, and LFJL p. 8.

<sup>5</sup> HRS, para. 32.

<sup>6</sup> HRS, para. 32 and LFJL p. 8.

<sup>7</sup> HRS, para. 32 and JUBILEE para. 68.

<sup>8</sup> HRW, para. 30.

- <sup>9</sup> HRW, para. 19.
- <sup>10</sup> ICAN, p. 1.
- <sup>11</sup> GICJ, para. 5.
- <sup>12</sup> GICJ, para. 3.
- <sup>13</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.25–40, 137.42–59, 137.70, 137.78, 137.110, 137.140, 137.171–137.174, 137.177, and 137.188.
- <sup>14</sup> ECLJ, para. 4.
- <sup>15</sup> HRS, paras. 8-9.
- <sup>16</sup> CIHRS, para. 7.
- <sup>17</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, para. 137.90.
- <sup>18</sup> ADF International, para. 21.
- <sup>19</sup> ECLJ, paras. 9 and 14
- <sup>20</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.199–202.
- <sup>21</sup> CIHRS, para. 20.
- <sup>22</sup> JS1, p. 17
- <sup>23</sup> RSF, para. 21.
- <sup>24</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.106–109, 137.111, 137.114–116, 137.120–123, 137.125–126, 137.130, and 137.131.
- <sup>25</sup> LFJL, para. 5.
- <sup>26</sup> HRS, paras. 18-20.
- <sup>27</sup> JS3, para. 4.
- <sup>28</sup> HRW, paras. 23, 27 and 31.
- <sup>29</sup> GICJ, para. 5.
- <sup>30</sup> GDP, p. 6.
- <sup>31</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.41, 137.112, 137.117, 137.128, 137.129, 137.141–155, 137.157, and 137.166-169.
- <sup>32</sup> GICJ, para. 5.
- <sup>33</sup> JS3, para. 5.
- <sup>34</sup> DCHR, p. 6, GDP, p. 5, GICJ, para. 17, and HRW, para. 16.
- <sup>35</sup> HRW, para. 16.
- <sup>36</sup> GICJ, para. 8.
- <sup>37</sup> LFJL, para. 24.
- <sup>38</sup> JS1, p. 17.
- <sup>39</sup> GIEACPC, pp. 2-3.
- <sup>40</sup> HRW, paras. 23, 27 and 31.
- <sup>41</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.118, 137.175, 137.176, and 137.178–137.180.
- <sup>42</sup> NCCLHR, page 4.
- <sup>43</sup> NCCLHR, page 4
- <sup>44</sup> CIHRS, paras. 25 and 28, LCFP, paras. 16, 18 and 25, HRW, paras. 20 and 24, and RSF, para. 5.
- <sup>45</sup> LCFP, paras. 16, 18 and 25.
- <sup>46</sup> LFJL, para. 26.
- <sup>47</sup> LFJL, para. 26.
- <sup>48</sup> DCHR, p. 5 and LCFP, para. 26.
- <sup>49</sup> RSF, paras. 3, 13 and 16.
- <sup>50</sup> JS2, para. 16.
- <sup>51</sup> JS2, para. 22.
- <sup>52</sup> DCHR, p. 6.
- <sup>53</sup> HRS, para. 31.
- <sup>54</sup> JS1, p. 17.
- <sup>55</sup> JUBILEE, p. 2.
- <sup>56</sup> LFJL, para. 21.
- <sup>57</sup> HRS, para. 31.
- <sup>58</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.137, 137.138, 137.135, 137.136, 137.139, 137.192, 137.202.
- <sup>59</sup> JUBILEE, para. 34.
- <sup>60</sup> JUBILEE, paras. 35-36.

- 61 JUBILEE, paras. 39-40.
- 62 TPDO, para. 15.
- 63 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, para. 137.77.
- 64 GICJ, para. 17.
- 65 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.60–62 and 137.113
- 66 GICJ, para. 10.
- 67 IALMCF, paras. 10 and 12.
- 68 TPDO, para. 15.
- 69 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.69, 137.74–76, 137.79–83, 137.85–89, 137.132, and 137.163–137.164.
- 70 HRW, para. 17.
- 71 JS5, para. 2.
- 72 JS5, para. 3.
- 73 JS5, para. 4.
- 74 HRW, para. 17.
- 75 JS5, para. 1.
- 76 HRW, para. 17.
- 77 HRS, para. 13 and IALMCF, para. 7.
- 78 JS5, para. 5.
- 79 IALMCF, para. 9.
- 80 JS7, para. 6.
- 81 LFJL, para. 18.
- 82 LFJL, p. 8.
- 83 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.133, 137.134, and 137.189
- 84 ACHRLY, p. 2.
- 85 GDP, p. 5 and IndOrgHR, para. 8.
- 86 GIEACPC, p. 2.
- 87 JUBILEE, paras. 60-61.
- 88 IALMCF, para. 12.
- 89 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, para. 137.182.
- 90 NCCLHR, page 2.
- 91 NCCLHR, page 2.
- 92 NCCLHR, page 2.
- 93 TPDO, para. 3.
- 94 TPDO, para. 8.
- 95 TPDO, para. 7.
- 96 ACHRLY, p. 2.
- 97 TPDO, paras. 12 and 16.
- 98 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.170 and 137.183
- 99 GICJ, paras. 11-12.
- 100 ECLJ, para. 2 and JUBILEE, p. 3.
- 101 JUBILEE, p. 3.
- 102 LAPTC, paras. 16 and 19.
- 103 LAPTC, para. 20.
- 104 LAPTC, para. 17.
- 105 For relevant recommendations see A/HRC/30/16/Add.1, paras. 137.18, 137.184–187, 137.190–192, and 137.194–198.
- 106 GDP, p. 5 and LFJL, para. 6.
- 107 IndOrgHR, para. 3 and LFJL para. 7.
- 108 JS1, pp. 18-19.
- 109 ADF, p. 2, GDP pp. 4-5, GICJ, para. 6, HRW, para. 6, IndOrgHR, pages 2 and 4; and RRE, p. 5.
- 110 GDP, p. 5 and HRW, para. 39.
- 111 JS6, p. 3.
- 112 HRW, para. 33 and NA, paras. 3-4 and 29.
- 113 HRW, para. 35.

<sup>114</sup> NA, para. 26.

<sup>115</sup> RRE, para. 24

<sup>116</sup> NA, paras. 10-11.

<sup>117</sup> JS4, para. 15.

<sup>118</sup> JS4, para. 17.

---