



人权理事会
第十六届会议
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告

利比里亚

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复*

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

利比里亚政府对普遍定期审议工作组 2011 年 1 月 4 日的报告(A/HRC/16/3)中的建议作出的回应

1. 利比里亚欢迎 2010 年 11 月 1 日在对它的普遍定期审议期间提出的建议，并希望重申利比里亚对增进和保护所有利比里亚人的人权的承诺。利比里亚政府(下称“政府”)经过与有关的利害相关方，¹ 协商后，认真讨论了这些建议，答复如下：

人权文书

建议 1-4

即不接受也不拒绝

2. 在国际人权文书的签署和批准方面收到了一些问题和建议。利比里亚共和国正在研究它在区域和国际的全部义务，并在采取步骤提交根据许多国际文书逾时尚未提交的条约报告。根据国内法律程序和要求，政府认为，为了成功地采纳在国际人权公约的批准和纳入方面的所有推迟采纳的建议，在作出任何这种承诺之前必须要进行认真的考虑和审议。因此，利比里亚共和国需要更多的时间，目前还不能对这些建议表明立场。

3. 不管怎样，利比里亚共和国已经批准了一些国际和区域人权文书，并希望向联合国人权理事会告知它已经批准并出版了《残疾人权利公约》。² 此外还设立了一个委员会，以便在一个五年期方案下采纳并执行《残疾人权利公约》。

4. 利比里亚也考虑要批准《儿童权利公约》的任择议定书³、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。⁴

5. 此外，法律改革委员会已开始查明已批准的公约和《条约》，并在批准和采纳的可能性方面按照《宪法》向立法机构提供必要的建议和咨询。此外，为了加强签署和批准利比里亚尚未加入的人权条约的总体政治意愿，政府正在计划开展全国磋商，以指导这一进程。

建议 5 和 13

即不接受也不拒绝

6. 过去 30 年，即使在侵犯人权的情况十分猖獗的内战最激烈的时期，也批准了许多国际人权公约。因此，我们坚信，一俟国家有时间去提高公众对各人权文书以及由此而产生的国际义务的认识和了解，将这些法律纳入本国法律所必要的速度，就会相对地快一些。⁵

7. 但是，利比里亚将继续努力支持公共教育和提高认识活动，以为了制订这种立法征集急需的公共支持。

死刑

建议 6-9 和建议 14-20

即不接受也不拒绝

8. 利比里亚共和国承认它在《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》下关于废除死刑的国际义务。因此，利比里亚和人民正在就废除《死刑法》开展磋商，磋商一开始以提高认识和觉悟的形式。

9. 然而显而易见，即使《死刑法》是在武装抢劫率很高，因此据认为这种威慑措施很有必要的时期颁布的，但最高法律至目前为此一直没有确认过任何死刑的判决，而是在最近的案件中不愿意执行死刑，它将死刑改为终身监禁。此外，在埃伦·约翰逊-瑟利夫领导下的现政权没有签署过关于执行死刑任何命令。

女性外阴残割(女阴残割)与神明审判

10. 女性外阴残割的问题与神明审判的习惯是根深蒂固的传统习俗，现在仍然包裹在神秘和秘密的色彩。对这两个问题的讨论常常受到抵制，并被认为是试图摧毁国家的文化和传统遗产。因此，利比里亚共和国正在采取重要但谨慎的步骤，以便使当地社群参与，并确定处理这些问题的最佳途径。这一进程是持续性的，该国虽然一直在采取步骤，充分履行国际人权义务，但目前还不能因关于女性外阴残割和神明审判的建议采取立场。⁶

建议 21-27(女阴残割)

即不接受也不拒绝

11. 利比里亚共和国要强调，它反对有害的传统习俗。在女阴残割领域内，政府宣布并命令内政部停止颁发任何有利于当地保健提供者实施女阴残割的许可证。⁷

12. 在这方面，政府正在通过培训和将 4 个州(大角山、洛法、巴波卢和邦)的微型项目联系起来，以便向实施有害的传统习俗的人提供其他的生活来源。⁸ 政府还建立了一个特别工作队，以监测并采取行动保护故意推迟提供小学教育的儿童，父母亲要做的目的是为了使自己的子女参加其部落秘密社会的非正式礼仪。

13. 此外，政府各部也积极介入女阴残割的卫生问题，开展提供认识和觉悟的运动，并在全国的学校内发起了一些人权教育方案，其中包括女阴残割问题。⁹

建议 34-35(神明审判)

即不接受也不拒绝

14. 尽管神明审判被依法废除，但这种做法仍然得到农村社群成员的支持，将其作为一种司法形式。因此，政府认为有必要开展提高觉悟的活动，特别是在边远地区，并采取其他具体步骤，以威慑行业者，阻止他们实行神明审判。

15. 司法部一直在大力执行 1916 年最高法院关于禁止神明审判的一条裁定。由于神明审判不承认基本的《宪法》权利，特别是在对抗性司法制度下的宪法权利，因此利比里亚最高法院坚持自己的立场，即神明审判违背宪法。¹⁰ 据此，政府宣布并命令内政部停止向实行神明审判的人颁发证书(执业所必需的证书)。¹¹

基于性和性别的暴力

建议 28-30

即不接受也不拒绝

16. 政府认识到对有效防止和应对基于性和性别的暴力案的承诺，因此采取了一些具体步骤，以对基于性和性别的暴力案件进行裁判。2008 年颁布了一项辅助立法，建立了一个专门的刑事法院，即刑事法院“E”，还在全国；巡回法院中设立了特别分庭。刑事法院“E”已经在开展业务，它在蒙特塞拉多州已全面运行，应有起诉《刑法》规定的所有性犯罪的授权。

17. 为确保正当程序，对法官、检察官和调查人员定期举行专门的培训。此外还在司法部下建立了一个特别检查单位，以开展专门法院的工作。性别和发展事务部还有一个基于性和性别的暴力问题股，并在各州有分支机构，这些分支机构在报告案件方面与司法部基于性和性别的暴力罪股联络。性别和发展事务部正在为性暴力幸存者建造庇护所。¹²

18. 虽然在基于性和性别的暴力领域中的许多倡议行动已经有所进展，但能力和资源的局限仍然阻碍着关于基于性和性别的暴力的建议的充分落实。提高认识，被认为是一个重要步骤，它可以向受害者指明就基于性和性别的暴力罪提出起诉和举报的重要性。

真相与和解委员会的建议

建议 37 和 38

即不接受也不拒绝

19. 利比里亚已开始采取积极步骤，落实真相与和解委员会建议中现实和可实现的部分。为研究真相与和解委员会的建议是否符合法律而建立了一个报告委员会，为指导落实进程而设立了一个政府特别工作队，因此，政府重申它的立场，即继续研究并认真审议真相与和解委员会的所有建议。

20. 还设立了一个全国人权独立委员会，它正在与一些机构一起开展工作，以起草一份战略计划。因此在当前规定期限是不现实的。

21. 作为一个尚在走出公然无视法治的冲突的国家，利比里亚共和国相信真相与和解委员会提出的建议，以落实各种机制，遵守国家的《宪法》，尊重所有公民的公民自由和正当程序权。因此，一个特别工作队正在审议真相与和解委员会的建议，并就这些建议可能涉及到的法律和宪法问题向利比里亚总统提供咨询意见。虽然政府已经采取并在继续采取具体措施，落实真相与和解委员会的一些建议，但利比里亚在这一时刻不能就涉及到真相与和解委员会的工作有关的建议采取立场。

获得司法公正和妇女权利

建议 12

即不接受也不拒绝

22. 利比里亚基本法谈到了关于所有人的平等问题。在这方面已作出了许多努力，以实现男女平等。¹³ 当前，《男女平等法案》正在等待立法机构通过，这是在这方面的最新发展。

建议 33 和 39

即不接受也不拒绝

23. 政府正在全国建立法院，并培训法官，以审理各种案件，同时也在支持民间组织向妇女提供基本的法律培训。¹⁴ 通过这种安排，利比里亚女律师协会发起并鼓励采取“另类争端解决法”，这是内政部采用的一种模式，在各社群不能直接进入司法程序或者“另类争端解决法”被认为是解决冲突的最佳途径的地区，这种模式被用于民事调解。还鼓励开展 Palava Hut 讨论，以通过传统领导人(酋长、长老和佐薇)。

24. 在改善所有社会成员获得司法方面已取得了长足的进展。¹⁵ 但是，此时此刻，利比里亚没有能力和技术援助来消除阻碍有效获得司法的所有障碍，从而也无法确保所有社会成员充分无障碍地获得司法。

其他建议

建议 10

即不接受也不拒绝

25. 政府正在审查并改革国内法。因此对国内法进行修订，以处理利比里亚社会当代的规范和价值观，并纳入国际义务，以确保与国际人权文书保持一致。

建议 11

即不接受也不拒绝

26. 政府在处理族裔冲突时公平不歧视，看的事实，而不是族裔。政府很清楚：当由于“族裔问题”而爆发暴力时，它处理这种情况的方式必须注意到文化因素，同时坚持自己的信念，即所有利比里亚人，不管是哪个族裔，都有同样平等的权利获得政府的保护。在据称因族裔而犯罪的法院案件中，政府允许没有遭到反对的改变地点。在所有公民，不管属于哪个族裔，获得政府保护的方面，司法部的工作为这些社群所耳闻目睹。有鉴于此，政府希望强调，如果在这方面产生违宪或者不符合国际义务的情况，这会据此审查并修订利比里亚的所有法律。

建议 31

接受

27. 政府正在对司法机构和司法系统进行改革，并在这一进程中纳入了利害关系方、民间团体和国际社会。

建议 32

即不接受也不拒绝

28. 下放权力是一个优先事项，获得司法被作为一个起点。利比里亚被放在了和平建设委员会的议程上，和平建设委员会和政府通过一项“相互承诺声明”表示了它们对加强利比里亚和平与安全的努力的承诺，以通过有效管理、资源筹集和宣传等活动来确定关键的和平建设优先事项和行动。

29. 虽然未涉及到刑事和基于性和性别的暴力问题的所有关键立场制订了广泛的培训方案，但利比里亚共和国在资源和能力方面仍然要克服一些障碍。因此，鉴于该建议的深远意义，政府在此时此刻不能采取立场。

建议 36

即不接受也不拒绝

30. 审前拘留是政府极为关注的一个优先事项。但是，鉴于国内当前的情况，尤其是资源有限，因此利比里亚共和国不能就该建议采取立场。

31. 尽管这样，政府仍然落实了并在继续落实一些倡议，以解决这个问题，仅举向例说明：(一) 建立了一个专门的审前拘留特别工作队(和附属小组委员会)，以便持续地以多部门的方式着重注意系统性的缺陷和优先事项；¹⁶ (二) 对轻罪实行一项称为“治安法官审案方案”的快车道审理机制，该机制对管理拘留问题产生了有意义的影响；¹⁷ (三) 司法部制定了一项公共延伸战略，处理审前拘留的问题，并在社群和国家的层面上提高民众的觉悟；(四) 执行各种项目，评估并改善司法机构和司法部的工作人员配置情况以及档案记录资源和做法；(五) 成功地对官员进行了培训，并执行了一项缓刑方案，并开展经常性的工作，加强除拘留以外的其他方式，包括少年转处方案；(六) 经常性地审查并努力开展关于陪审员法、刑事诉讼法和属事管辖权等的法律改革。

建议 40

即不接受也不拒绝

32. 《体面工作法案》目前在立法机构审议，将在最短的时间内通过。下一个更重要的步骤是该法案通过后的执行。一个引人合理关注的问题是，该法案不会降低失业率。在这个问题上将对该法案进行修订，将在该法案中纳入最近批准的《青年非洲宪章》的条约规定。

建议 41

即不接受也不拒绝

33. 尽管近年的安全情况有所稳定，但就当前的安全威胁而言，政府在保护和增进人权方面的主要努力依然是确保和平与安全。利比里亚仍然在处理内部冲突的后果，因此政府仍然将保持社会稳定看作是一个重要事项。

34. 关于对将国内义务纳入国内法的答复，可以参考在建议 5 和 13 下提供的解释。

注

- ¹ Stakeholders include civil society, human rights institutions, faith based groups and advocacy groups.
- ² The government is presently working out modalities to deposit this document with the Secretary General of the United Nations.
- ³ Although the Optional Protocol to the CRC is still in the process of being ratified, the Government has already made huge achievements in relation to the CRC. For this matter it has: Established children clubs in schools; established 15 children's Assemblies, one in each of the fifteen counties; established one national children's parliament; employed 15 child welfare officers, one from each county; established child welfare offices in seven counties (Grand Kru, River Gee, Maryland, Bomi, Gbarpolu, Grand Cape Mount and Rural Montserrado); established a child protection network (comprised of line ministries and local and international NGO's working to protect children in Liberia) both on national and county levels.
- ⁴ The CEDAW Committee has made several recommendations in respect of Liberia's ratification of the Optional Protocol to the CEDAW. In response to this the Government has spearheaded efforts to address the recommendations made by the CEDAW Committee by establishing a Taskforce charged with the responsibility to meet quarterly to review the level of progress that has been made in the implementation of the CEDAW recommendations and on the Convention itself. In addition, five thematic committees (legal, health, social institutions, education and employment, each to be chaired by a deputy or assistant minister from the sector ministry) have been set up. Specific recommendations were assigned to each committee to ensure their implementation.
- ⁵ Furthermore, the expensive process of domestication makes Liberia dependent on the need for logistical, financial, capacitive and institutional support.
- ⁶ Since the coming into power of the current administration, practitioners, whose action under the practice of FGM and Trial by Ordeal caused the death of another human being, have been tried in a court of competent jurisdiction and sent to prison under the sanctions imposed for the conventional acts.
- ⁷ FGM is usually practiced by female Zoes, who are knowledgeable on traditional medicines and medicinal herbs and are hence also referred to as "Herbalists". Before Zoes can practice they have to obtain a license from the Ministry of Internal Affairs.
- ⁸ Many of the practitioners practice FGM as a source of income and in some cases the line between economic benefits and cultural practice becomes obscured.
- ⁹ Activities are carried out in cooperation with stakeholders.
- ¹⁰ All Supreme Court decisions upheld the 1916 Supreme Court judgment outlawing trials by ordeal and the Government's judiciary position is still in support of these rulings.
- ¹¹ This also affects trials by ordeal of a minor nature as allowed and authorized by the Revised Laws and Administrative Regulations for Governing the Hinterland of Liberia.
- ¹² In addition to this an endowment fund has been established to meet the immediate needs of the survivors in the 15 counties.
- ¹³ E.g. the new Public Land Laws that have been drafted conform with the Constitution in that it provides equal access to all citizens including women. The land commission investigates, furthermore, how best to incorporate the aspect of the new inheritance law as related to women to ensure that they are given equal access to and ownership of land particularly under the customary system.
- ¹⁴ Especially on precarious topics like inheritance law and rape law.
- ¹⁵ Witness the fact that three concrete policy proposals were advanced in a recently held National Conference on Enhancing Access to Justice, which resolve to provide more acceptable justice outcomes for the Liberian people.

- ¹⁶ On December 6, 2010, Liberia received the Sub-Committee on the Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (SPT) and efforts are made to incorporate the SPT's recommendations into ongoing programs to improve (pre-trial) detention center conditions and protect citizens from torture and ill treatment.
- ¹⁷ Pre-trial hearings are held in Monrovia Central Prison by magistrates from 6 magisterial courts in Montserrado County.
-