



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十五届会议
2020年1月20日至31日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

莱索托

* 本文件原文照发，其内容不意味着联合国秘书处对内容表示任何意见。



目录

	页次
缩略语.....	3
一. 报告编写过程和方针.....	4
A. 方针.....	4
B. 协商过程.....	4
二. 上次审议的后续行动：已接受建议的执行情况.....	4
A. 国际义务和技术援助.....	4
B. 与条约机构和特别程序的合作.....	5
C. 宪法和法律框架.....	6
D. 促进人权.....	7
E. 妇女权利和贩运人口问题.....	10
F. 儿童权利.....	11
G. 残疾人权利.....	12
H. 健康权.....	13
I. 受教育权.....	16
J. 反腐.....	17
K. 拘留条件.....	18
三. 注意到的建议的执行情况.....	18
四. 上次审议以来新的事态发展.....	19
五. 挑战.....	19
六. 国家重要优先事项、举措和承诺.....	20

缩略语

ACRWC		《非洲儿童权利与福利宪章》
ARINSA		南部非洲资产追回问题机构间网络
ARVs		抗逆转录病毒
CEDAW		《消除对妇女一切形式歧视公约》
CSE		全面性教育
CGPU		儿童保护和性别事务股
CHAL		莱索托基督教健康协会
CPWA		《儿童保护和福利法》
CRC		《儿童权利公约》
CRMW	《移徙工人权利公约》	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
CSOs		民间社会组织
DCEO	反腐总局	反腐败和经济犯罪总局
FBO	信仰组织	基于信仰的组织
FNCO		粮食和营养协调办公室
GBV		基于性别的暴力
ICAP	艾滋病国际中心	艾滋病照料和治疗方案国际中心
LEA		法律环境评估
LGBTI		男女同性恋、双性恋、变性人和双性人
MGYSR		性别、青年、体育和娱乐事务部
NAC		国家艾滋病事务委员会
NACSAP		国家反腐战略和行动计划
NSDP		国家战略发展计划
NGO		非政府组织
NISSA		全国社会救助信息系统
OHCHR	人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
SADC		南部非洲发展共同体
SDG		可持续发展目标
SRH		性健康和生殖健康
UN		联合国
UNAIDS	艾滋病规划署	联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNFPA	人口基金	联合国人口基金
UNICEF	儿童紧急救济基金会	联合国国际儿童紧急救济基金会
UNODC	毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
UPR		普遍定期审议
WHO		世界卫生组织

一. 报告编写过程和方针

A. 方针

1. 本报告根据人权理事会(理事会)第 17/119 号决定编写。报告叙述了莱索托自 2015 年上次审议以来在接受的建议方面取得的进展。报告说明了自上次审议以来出现的新的事态发展,并指出了在一些注意到的建议方面的进展。报告还概述了在尊重、保护和履行莱索托的义务方面遇到的挑战。
2. 有关建议按人权事务高级专员办事处(人权高专办)主题分组,尽管在某些领域有关建议经过合并和/或修改。

B. 协商过程

3. 2017 年 6 月举行了一次协商研讨会,其目的是追踪建议的执行情况,并为起草中期进度报告铺平道路。政府各部委、联合国各机构、非政府组织和民间社会组织参加了研讨会。中期报告已于 2018 年提交理事会。¹
4. 2019 年 6 月 13 日举行了一次协商会议,以提高人们对普遍定期审议进程的认识,并敦促利益攸关方各司其责。政府各部门、非政府组织、民间社会组织和联合国机构参加了会议。
5. 作为协商会议的后续行动,于 2019 年 6 月 19 日举行了一次会议,讨论建立能够影响普遍定期审议进程的架构问题。将设立一个普遍定期审议问题部际委员会,负责起草报告及其倡导工作。部际委员会汇编了该报告,并在由联合国各机构组成的普遍定期审议指导委员会分发了该报告,指导委员会为就普遍定期审议进程进行多部门互动提供了讨论空间。
6. 2019 年 9 月 25 日举行了验证研讨会,以传播该报告并使该进程具有国家所有权。研讨会由人权高专办驻比勒陀利亚南部非洲区域办事处专家主持。政府各部委、司法机构、非政府组织、民间社会组织、联合国机构和其他发展伙伴、监察员和国民议会等监督机构参加了研讨会。
7. 上述进程得到了联合国开发计划署(开发署)莱索托办事处、联合国国家工作队的资金支持和人权高专办驻比勒陀利亚区域办事处的技术援助。

二. 上次审议的后续行动: 已接受建议的执行情况

A. 国际义务和技术援助(建议 113.1, 113.10, 114.1, 114.2, 114.3, 114.4, 114.5, 114.6, 114.7, 114.8, 114.9, 114.13, 114.14)

8. 莱索托加入了所有主要国际人权文书。但仍有一些条约有待批准。²正在与相关利益攸关方进行内部磋商。
9. 尽管莱索托尚未批准《禁止酷刑公约任择议定书》,但红十字国际委员会、非洲人权和人民权利委员会(非洲委员会)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)等组织已访问了惩教机构。这些访问团建议惩教机构应

符合可接受的国际标准，如解决人满为患、艾滋病毒/艾滋病发病率高问题以及对有效和创新的艾滋病毒管理方案的需求问题。目前正在执行这些建议。

10. 莱索托要求提供技术援助，以应对其人权方面的一些挑战，如人权问题培训和提交缔约国报告。2016年1月20日至22日举行了一次研讨会，目的是解决缔约国报告的积压问题，并提议一个有效的机制，确保及时报告各条约监测机构建议的执行情况并采取后续行动。该研讨会由人权高专办驻比勒陀利亚区域办事处完全赞助。³

11. 人权高专办组织了一次培训研讨会，内容是对教员进行有关缔约国报告的培训，特别侧重于联合国人权系统。培训于2016年9月26日至30日为南部非洲地区的政府官员举行。莱索托的4名官员参加了这次培训。⁴

12. 人权高专办驻比勒陀利亚区域办事处与开发署莱索托办事处合作，于2017年5月21日至29日为政府官员和民间社会组织举行了一次关于人权条约机构报告的国家培训研讨会。培训的目的是解释人权条约机构的职能，以及如何向各条约监督机构报告。此外还确定政府机构如何与国际人权机制有效合作及其如何建立。⁵

13. 人们发现，莱索托缺乏有效的机制来确保及时报告各条约监测机构所提建议的执行情况并采取后续行动。人权高专办派团访问了莱索托，以建立国家报告和后续行动机制。正在建立这种机制。⁶

14. 通过“治理、权利和赋权改革争取持续稳定方案”，开发计划署旨在支持合作伙伴进一步巩固民主原则和稳定。该方案的总体目标是通过加强关键治理机构(议会、独立选举委员会、人权股和人权委员会)的能力，深化善治和人权保护的文化，并确保民间社会参与。

15. 人权股和其他治理机构也受益于开发计划署莱索托办事处现有的“更新和加强治理结构方案”。该方案除其他外，将协助该国政府实现“第二个国家战略发展计划”所述的目标。⁷

B. 与条约机构和特别程序的合作(建议 113.45, 113.46, 113.47, 113.48, 113.49, 113.50, 113.51, 113.52, 113.74, 113.86)

16. 莱索托批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(《移徙工人权利公约》)，初次报告应于2007年提交。因此，莱索托根据简化报告程序编写了报告，并于2015年11月30日提交。委员会在2016年4月12日至13日举行的第二十四届会议上审议了初次报告。

17. 关于《移徙工人权利公约》建议方面的进展情况如下：

- 通过了2018年《宪法》第八修正案，允许双重国籍，规定在与莱索托公民婚姻期间男女平等，并允许归化或注册的莱索托公民重获或保留其出生国籍；
- 2018年《双重国籍法》规定了获得国籍的类似要求，取消了与莱索托公民结婚的妇女优于与巴苏陀妇女结婚的外国男子的歧视性规定；

- 内阁 2017 年通过了移民和公民政策。此后于 2018 年拟定了《移民和公民法案》。打算用该法案取代 1966 年《外国人管理法》和 1971 年的《公民身份法令》，对移民问题进行全面改革；和
- 正在起草一项行动计划，以协助追踪建议的执行情况。

18. 2018 年 5 月审议了莱索托就《儿童权利公约》提交的定期报告。在社会发展部的领导下，与政府其他部委和民间社会组织合作，正在落实审议中提出的建议。其中包括禁止体罚；莱索托已着手进行暴力侵害儿童问题调查，以确定问题的严重性。调查结果将为方案设计提供信息。

19. 莱索托关于《经济社会文化权利国际公约》的报告应自 1994 年起提交。莱索托寻求人权高专办的技术援助，以便为最后完成该报告铺平道路。关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的定期报告已准备提交内阁批准。⁸

20. 莱索托申请了《公民权利和政治权利国际公约》的简化报告程序，政府已收到问题清单，报告应于 2020 年 4 月提交。莱索托还就《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》申请了同样的程序，并已获得批准。政府已经收到问题清单，报告应于 2020 年 5 月提交。莱索托正在努力作出回应。

21. 2015 年 11 月，莱索托提交了关于《非洲儿童权利和福利宪章》国内执行情况的初次报告。莱索托主持了非洲儿童权利和福利专家委员会第二十九届常会。该委员会秘书处也将设在莱索托，筹备工作正在进行。

22. 莱索托于 2019 年 4 月提交并介绍了关于《非洲人权和人民宪章》逾期未交的合并定期报告(第 2 至第 8 次)。还介绍了关于《非洲妇女权利宪章议定书》的初次报告，因为两份报告同时审议。

23. 2018 年签署和批准了《非洲联盟老年人权利议定书》，社会发展部 2019 年《老年人保护法案》起草进程正处于最后阶段。社会发展部还在 2016 年制定了一部关于老年人的政策。该政策促进所有年龄段人的平等，防止一切形式偏见和年龄歧视，这些偏见和歧视剥夺了老年人像所有公民一样享有其权利的机会。

24. 为了履行《儿童权利公约》规定的义务，《2011 年儿童保护和福利法》规定保护儿童免受暴力侵害。⁹

25. 向享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员发出了长期邀请，他于 2019 年 2 月 4 日至 15 日访问了莱索托。访问报告在人权理事会第四十二届会议期间提交。¹⁰ 由此提出的建议通过日常供水和提供卫生服务正在得到逐步执行。政府正在着手制定供水和卫生设施立法，该法将涵盖人权方面。

26. 还向赤贫与人权问题特别报告员发出了访问邀请，但访问尚未成行。

C. 宪法和法律框架(建议 113.2, 113.3, 113.4, 113.5, 113.6, 113.8, 113.9, 113.11, 113.55, 113.71, 113.72)

27. 尽管一些现行法律并未将各项公约全面纳入国内法，如将《消除对妇女一切形式歧视公约》纳入国内法的 2006 年《已婚人士法律能力平等法》，但莱索托打算在宪法改革中建立一套全面和系统的程序，将莱索托批准的所有国际人权条约纳入国内法。

28. 自 2017 年以来，就打击家庭暴力法草案与政府各部门和民间社会组织进行了广泛磋商。此外，还安排了一次情况介绍研讨会，使议员对该法的拟议条款敏感，以确保他们在通过该法时予以支持。

29. 为了确保男女平等，在 Mokhele 和其他人诉莱索托国防军专员和其他人一案中，¹¹ 宪法法院认为，解聘在征募后五年内怀孕的军队女性成员具有歧视性，违反宪法，因为其违背了第宪法第 18 条。

30. 在王位和酋长继承方面，习惯法以及巴索托文化习俗仍然是妨碍有效实现男女平等的一个挑战。根据《宪法》第 18 条第(4)款(c)项，依《塞索托习惯法》的任何作为均不受第 18 条之下非歧视条款的约束。

31. 1968 年《酋长法》第 10 条规定，酋长继承仅限于男孩。该条基于《塞索托习惯法》，在 Masupha 参议员诉 Berea 地区高级驻地地方法官及其他人一案中，¹² 宪法法院拒绝根据《宪法》第 18 条第(4)款(c)项宣布第 10 条具有歧视性和违宪。该案目前在非洲委员会审理。

32. 政府采取了以下措施来缓解上述挑战：目前正在对《酋长法》进行内部审查，以使妇女能够继承酋长位。

33. 政府与酋长大会和民间社会组织合作，开始举行提高认识的社区集会，以承认妇女的固有尊严和人人平等。

D. 促进人权(建议 113.13, 113.15, 113.16, 113.17, 113.18, 113.19, 113.20, 113.21, 113.22, 113.23, 113.24, 113.25, 113.26, 113.27, 113.28, 113.29, 113.30, 113.31, 113.32, 113.33, 113.34, 113.37, 113.73, 113.82, 113.85, 113.87, 113.88, 113.89, 113.90, 113.113, 113.117, 113.119, 113.120, 113.121, 114.19)

34. 人权委员会(委员会)根据 2011 年《宪法》第六修正案设立。2015 年 11 月 2 日，《人权委员会法案》提交议会，《人权委员会法》于 2016 年 6 月颁布。一些非政府组织认为，该法不符合有关专员任命和解职程序的《巴黎原则》，认为给行政部门的权力太大。一个非政府组织提起了诉讼。¹³ 该案被高等法院驳回，该组织提起了上诉。明确规定任命专员的法规于 2016 年 8 月通过。¹⁴

35. 2016 年 9 月 23 日，向莱索托全国残疾人联合会介绍了《人权委员会法》，该法已被译为盲文，这是第一部此类立法。其理由是，残疾人有权获取信息，需要了解该法的内容，以便他们能够使用该委员会。¹⁵

36. 人权股对比勒陀利亚大学进行了研究考察，目的是对该地区各人权委员会进行比较分析。2016 年 10 月，开发署资助法律部对肯尼亚国家人权委员会进行了研究考察。考察的目的是借鉴并学习其在设立和运行独立国家人权机构方面的最佳做法、挑战和成就。¹⁶

37. 政府和非政府组织在 2018 年审查了该法，并向内阁提交了一份内阁备忘录，其中阐明了将对该法和法规做出的变更。但是，该备忘录被撤回，¹⁷ 理由是该项目应提交改革进程。委员会的设立符合可持续发展目标 16。

38. 为了执行通过的国家战略和促进人权，制定了《2018/19-2022/23 年第二个国家发展战略计划》(第二个国家发展战略计划)。该计划界定了四个关键优先领域：¹⁸

- 促进包容和可持续增长；
- 通过对卫生、营养、技能开发、社会保护和移民投资加强人力资本；
- 建立扶持性基础设施；和
- 加强治理和问责制。

39. 第二个国家发展战略计划涉及各种社会挑战，例如贫困、性别、人权、艾滋病毒/艾滋病、残疾、儿童和青年、气候变化、环境、治理等跨领域问题。在实施该计划期间，政府将改革社会保护战略，使有关方案更有针对性和得到更好协调。

40. 为了继续进行改革，以改进旨在加强和保护人权的政策和特别方案，政府将使国家人权委员会投入运作。政府还将制定人权行动计划，以协调各机构和民间社会在促进人权方面的努力。¹⁹

41. 为应对千年发展目标的挑战及采取步骤落实可持续发展目标，政府通过参与性进程制定了“2018-2028 十年性别与发展政策”。该政策通过多部门办法实施，政府各部委、地方当局、民间社会组织、基于信仰的组织、学术界、私营部门和发展伙伴都参与。

42. 该政策与可持续发展目标、南部非洲发展共同体《性别与发展问题议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》等国际和区域文书保持一致。在地方一级，它与诸如第二个国家发展战略计划和 2020 年国家愿景等国家框架保持一致。

43. 为了为公民谋福祉和提高其生活水准，政府确认必须提高社会保护方案的效率和扩大其覆盖面，改善机构协调，统一法律框架，并整合全国社会援助方案。为了加强社会政策，莱索托建立了全国社会救助信息系统(救助系统)。救助系统是一个登记册，用于存储社会经济数据，这些数据将用于确定目标、规划、管理和监测各项社会保护方案。救助系统目前存有关于莱索托约 333,245 户农村家庭和 64 个社区委员会的信息。²⁰

44. 政府意识到，必须将减少灾害风险和/或提高抗御能力纳入主流。政府制定了《2017-2030 年国家抗灾能力战略框架》。该框架的总体目标如下：

- 通过有效和高效的预警系统，提前发现并及早采取行动，预防和减轻各种冲击和压力的潜在负面影响；
- 帮助受冲击和压力影响的个人、家庭、社区和社会更快恢复并以减少其脆弱性的方式重建生活；
- 帮助社区吸收和更好地适应经济和社会压力；
- 设法化解可能引发危机的潜在结构性问题。²¹

45. 2017 年“国家气候变化政策”建议了各种方式，以可持续、可预测、可扩展的方式获取资金。该政策认识到现有筹资机制固有的多重挑战，建议采取混合方式获取此类资金，包括：双边和多边来源的专项气候资金；国家预算；私人部

门融资和外国直接投资以及碳市场资金。²² 这符合关于气候行动的可持续发展目标 13。

46. 为了采取长期可持续政策方针应对气候变化和粮食安全问题，莱索托制定了上述政策。有效执行这些政策和方案对应对气候变化和粮食安全挑战具有重大意义。²³

47. 粮食不安全和营养不良仍然是莱索托面临的主要挑战，但莱齐耶三世国王陛下在国家、区域和国际各级的参与充分体现了消除饥饿的政治承诺，他担任粮食及农业组织营养问题特别大使，也是非洲联盟的营养倡导者。

48. 消除饥饿和营养不良是莱索托的长期优先事项。政府在总理办公室下设立了粮食和营养协调局，以领导和协调莱索托应对饥饿和营养问题。²⁴

49. 在粮食和营养协调局领导下，制定了“2019-2023 年粮食和营养战略和行动计划”，该计划确定了国家粮食和营养安全中期战略和一个计算成本的行动计划，两者应指导所有利益攸关方设计和执行粮食和营养安全计划、项目及相关行动。²⁵

50 作为减少极端贫困、粮食不安全和失业及采取行动实现零饥饿的一种方法，莱索托于 2016 年推出了“国家营养政策”，该政策将为各部门提供指导，采用全面方针解决营养不良问题，运用循证战略来最大限度地扩大影响。²⁶ 政府还委托进行了“2018 年零饥饿战略审查”，其目的是支持国家努力，加速采取行动消除粮食不安全和营养不良。该审查建议如何调整或调节有关政策、方案和战略，以在粮食安全或营养方面产生影响。政府还正在制定路线图，以采取综合方法促进幼儿营养。²⁷ 莱索托正在进一步努力建立粮食和营养理事会，旨在协调各部委促进与营养有关的问题。

51. 控制营养不良的主要挑战包括：协调方案能力不足；有关方案资源分配和支持有限；监控、评估和问责不足；缺乏高质量的研究来指导规划国家营养议程和确定优先事项。因此，政府将审查营养问题并将其纳入所有国家计划、部门政策和战略的主流。²⁸

52. 作为减少环境退化的手段，能源和气象部于 2017 年制定了“能源政策”，以解决许多相互关联的问题，包括气候变化和环境可持续性问题。制定该政策有四项目标，即：

- 为改善生计作出贡献；
- 为经济增长和投资做出贡献；
- 确保供应安全；和
- 为保护环境做出贡献。

53. 性别和青年、体育及娱乐部制定了 2017 年“莱索托国家青年政策”，旨在激发青年的环境意识及其对可持续环境和减少贫困的责任感。

54. 内阁 2014 年 12 月通过了关于残疾人补助金的“国家社会发展政策”和“国家社会保护战略”，并于 2015 年 1 月正式启动。该政策和战略的制定是由于政府寻求有效应对办法，设法减轻因贫困、艾滋病毒/艾滋病、失业和粮食不安全造成的日益增加的社会负担。莱索托一直在审查其执行进展情况。通过起草旨在

减少贫困和消除对所有弱势群体歧视的政策，莱索托已部分实现了可持续发展目标 1。

特定群体的权利

E. 妇女权利和贩运人口问题(建议 113.2, 113.5, 113.6, 113.7, 113.8, 113.9, 113.11, 113.15, 113.41, 113.54, 113.55, 113.56, 113.57, 113.61, 113.62, 113.63, 113.64, 113.65, 113.66, 113.68, 113.69, 113.70, 113.71, 113.72, 113.73, 114.21, 114.22)

55. 根据《2015 年莱索托千年发展目标报告》，莱索托在促进性别平等和增强妇女权能方面取得了进展。值得注意的是教育和非农有薪就业方面的进展。²⁹ 在 2016 年 7 月 17 日至 18 日在卢旺达举行的第 27 届非洲联盟峰会上，莱索托荣获 2016 年“非洲性别奖”，莱索托是非洲大陆在提高妇女经济和社会权利方面表现杰出的国家之一。

56. 在莱索托，贩运妇女和儿童的比率很高。目前据报约有 50 起贩运案件，其中约有 13 起的肇事者或嫌疑人已被法院还押。有关挑战包括受害者无法出席审判。为了支持受害者，在司法部下设立了犯罪受害者办公室。该办公室通常便利受害者与刑事司法系统的互动。该办公室为受犯罪影响的人们提供感情和实际支持。

57. 政府采取了措施打击人口贩运。颁布了 2011 年《反贩运人口法》。政府目前已制定了实施该法的法规和“国家行动计划”。作为关于反贩运人口宣传运动的一部分，简化、翻译和宣传了该法。《反贩运人口条例》规定了对证人的保护，以便能够对肇事者定罪。为证人提供免费法律和心理支持。

58. 其他干预措施包括与民间社会组织和社区网络结成伙伴关系，以通过社区密集的提高认识运动来解决贩运人口问题。有一个名为“通过加强边境和移民管理、提高对贩运人口的认识及莱索托执法人员和边境官员能力建设，打击人口贩运和应对非正规移民”的试点项目，目的是应对各主要入境口岸的现有挑战，打击针对莱索托官方和非官方过境点附近热点地区弱势社群的贩运。

59. Lapeng 关怀中心得到了加强。该中心目前 24 小时运作，为基于性别的暴力幸存者提供心理社会支持和应变技能。该中心有一名长期社会工作者，一名护士和一名总管。通过人口基金和艾滋病规划署的支助，该中心工作人员得到了基本发展咨询方面的培训，使他们掌握基于性别的暴力问题的咨询技巧。³⁰

60. 性别和青年、体育及娱乐部加强了马塞卢地区的两个基于性别的暴力问题网络。网络总的作用是在社区一级处理基于性别的暴力案例，并在报告程序方面协助幸存者。男性也参与了预防基于性别的暴力方案，该方案旨在使男子和男童参与，推动变革，促进性别平等和创造健康生活环境。因此，有一个男性非政府组织“Khotla 莱索托”从事预防基于性别的暴力和人权工作。³¹

61. 人口基金加强了议员的能力，倡导并参与制定和执行有关基于性别的暴力和有害习俗、以及性别平等和不歧视的法律和政策，包括与性健康和生殖健康及权利相关的立法和政策。在人口基金的支持下，莱索托委托开展了首次基于性别的

暴力问题紧急情况基线研究，并开展了一些外联活动，以加强预防、应对和协调紧急情况下基于性别的暴力案件。

62. 在人口基金的支持下，制定了第一个国家标准业务程序，用以解决紧急情况下基于性别的暴力问题。人口基金还支持卫生部修订处理性犯罪案件医疗应对准则，使其与世界卫生组织(卫生组织)的国际标准保持一致，针对医疗从业人员开展了筛查基于性别的暴力案例的能力建设。

63. 教育部修订了校外课程，以包括全面的性教育和基于性别的暴力问题。

64. 在人口基金的支持下，聘请了一名性别问题专家，提供实质性的投入和见解，以支持这一进程，并确保将性别平等和可持续发展目标 5 纳入第二个国家发展战略计划。

65. 性别和青年、体育及娱乐部简化、翻译并普及了 2006 年《已婚人士法律行为能力法》。简化版在各地分发，在公共集会或论坛上分发给社区领导人、组织和广大公众。³²

66. 性别和青年、体育及娱乐部和民间社会组织开展了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的运动，旨在传播有关《公约》的信息。该《公约》还被简化并被翻译成当地语文(塞索托语)。³³

67. 经过审查的政策草案“2017-2027 年性别与发展政策”正在等待内阁批准。该政策草案符合《南部非洲性别与发展议定书》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》和可持续发展目标的若干规定。³⁴

68. 政府通过小企业发展、合作社与销售部着手制定了 2016 年“中小型和微型企业政策”。该政策为获得信贷提供了指导。人们注意到，许多妇女拥有中小型和微型企业。³⁵

69. 尽管采取了上述措施，但基于性别的暴力仍在增加，仍然是莱索托妇女面临的一个主要挑战。报告表明，86%的妇女经历过基于性别的暴力，据报告，41%的肇事者是男子。因此，基于性别的暴力构成了重大障碍，妨碍全国妇女实现其基本人权、性权利和生殖权利。³⁶

F. 儿童权利(建议 113.58, 113.64, 113.75, 113.76, 113.80, 113.81, 113.83, 113.101, 113.114, 113.116)

70. 政府通过性别和青年、体育及娱乐部、社会发展部和民间社会组织参与了提高公众对结束童婚的认识的活动，莱索托女童大多遇到这一问题。

71. 社会发展部发起了呼吁终止童婚运动，该运动于 2017 年 11 月正式启动，目前正在进行。作为这些努力的一部分，塞纳托尔·塞伊索公主被任命为全国终止童婚倡导者。迄今为止，在 64 个社区中，已在 39 个社区委员会开展了运动。这些运动带来的积极变化是，18 岁之前结婚的女童人数有所减少。³⁷

72. 2019 年《儿童保护和福利修正法案》(修正法案)将童婚定为可惩处的罪行。其他旨在废除童婚的机制/举措包括国际艾滋病照料和治疗方案国际中心(艾滋病国际中心)2019 年开展的暴力侵害儿童问题调查、现行的 2003 年《性犯罪法》、多部门儿童保护战略以及儿童基金会 2015 年对暴力侵害儿童问题进行的书面审查。

73. 2011 年《儿童保护和福利法》规定了保护儿童免遭暴力侵害。³⁸ 莱索托目前正在美国总统艾滋病紧急救援计划以及美国疾病控制和预防中心和艾滋病国际中心的协助下，就暴力侵害儿童问题进行调查。初步调查结果确定了暴力侵害儿童的不同类型，以及惩处此类犯罪方面的缺陷。研究完成后，将制定一项国家行动计划，处理所有形式暴力侵害儿童问题。莱索托正在采取措施，确定此种暴力的严重程度、其不同的类型以及如何处理，因此，莱索托已部分实现了可持续发展目标 10.3。

74. 《儿童保护和福利法》修正法案旨在废除一切形式的童工。此外，2011 年《反贩运人口法》旨在通过严厉处罚肇事者来禁止强迫劳动。Monna-ka khomo(非政府组织)也提出旨在减少童工现象的倡议，设法为牧童提供教育。

75. 为了保护儿童免遭贩运和剥削，正在修订 2011 年《反贩运人口法》，以消除强力要素并废除以儿童同意为辩护的理由。

76. 莱索托通过国际移民组织对一些社会工作者进行了培训，以解决侵犯儿童权利和确定贩运受害者问题。

77. 莱索托有专门为保护儿童权利而设立的机构，如儿童法院和儿童和性别保护股(保护股)。在儿童司法方案下，针对保护股官员开展了能力建设，旨在为涉嫌儿童罪犯、受害者、证人和其他需要司法服务的儿童提供对儿童友好的司法服务。

78. 为了确保有效进行出生登记，内政部已在社区委员会部署了工作人员，以确保普遍登记，尽管尚未涵盖所有委员会。这方面工作人力资源充足，但资金和后勤资源仍然是一个挑战。

79. 在联合国国际儿童紧急救济基金会(儿童紧急救济基金会)的支持下，与内政部和卫生部密切合作，在政府和莱索托基督教健康协会建立了四十六(46)个出生登记设施。其目的是在这些设施以及附近机构对所有 5 岁以下儿童进行出生登记。截至 2019 年 7 月，已登记了 25,690 多名 5 岁以下儿童。内政部还着手为 16 岁及 16 岁以上的儿童发放身份证，以使他们能够利用接受高等教育的机会和其他机会。

80. 1973 年《出生和死亡登记法》规定免费登记，以确保普遍登记。拖延(出生一年后)登记的，罚款 4.50 马洛蒂。但是，按照 2019 年《出生和死亡登记法案》，拖延 3 个月以上登记的，罚款额增至 30.00 马洛蒂。³⁹

81. 关于孕产妇和儿童健康，政府拟降低孕产妇死亡率，方法是在 2020 年前将免疫覆盖率从 68%增加到 90%。到 2020 年，在医院分娩的妇女人数也将从目前的 77%增加到 90%。政府议程上的其他问题涉及营养不良和肥胖，这些问题对教育部门产生负面影响。⁴⁰

G. 残疾人权利(建议 113.10, 113.114, 113.57)

82. 根据 2016 年住房和人口普查，残疾人占人口的 2.5%。其中男性 41%，女性 59%。残疾的类型如下：视觉残疾 36.2%，听力残疾 20.3%，言语残疾 9.4%，身体残疾 28.3%，先天残疾 36.8%。⁴¹

83. 莱索托于 2008 年 12 月 2 日加入了《残疾人权利公约》，目前正在将《公约》条款纳入 2019 年《残疾人平等法案》，该法案已在议会一读通过。还制定了 2015 年“残疾问题主流化计划”，以确保将残疾问题纳入政府部委所有方案的主流，因此一些部委有联络人负责残疾问题。莱索托部分实现了可持续发展目标 10.3(减少国家内部和国家之间的不平等)。

84. 该法案将通过促进这方面的适当立法和行动，确保机会均等并减少不平等现象。莱索托通过该法案确保了就业择优录用，对残疾人无障碍。该法案还要求雇主使工作场所有利于残疾人。通过确保残疾人作为弱势群体能够获得工作机会，莱索托部分实现了可持续发展目标 1.4。

85. 该法案进一步规定了全纳教育。教育部 2018 年 11 月通过了全纳教育政策，该政策于 2019 年 8 月启动。该政策解决了正规和非正规教育中有特殊教育需求(包括残疾人)的学生遭遇的不平等问题。教育部还正在努力完成“全纳教育实施计划”草案，并制定全纳教育教师培训手册。因此，莱索托部分实现了目标 4.7(a)，即各国为残疾人提供优质全纳教育。

86. 该法案还涉及有关建筑物和就业无障碍以及培训熟悉各种类型残疾人教学方法的教师的各种事项。在这方面，通过确保残疾人有平等机会进入教育场所，莱索托部分实现了可持续发展目标 4.5。

87. 目前还没有针对残疾人的具体方案，但是对照料残疾人的护理设施提供补助金，还提供助学金、公共现金和实物援助及儿童补助方案。该法案对残疾补助金做了规定。政府正在通过财政部设立公共残疾基金。莱索托部分实现了可持续发展目标 1.3，即通过向其提供公共现金援助以及尚待提供的残疾补助金，消除残疾人群体中的贫困。

88. 残疾人仍然面临众多挑战。他们无法获取旨在供公众使用的信息，因为这些信息对残疾人而言大多有格式障碍。另外，由于基础设施不足，他们无法进入提供服务的地点。辅助器具供应也短缺，这极大地限制了残疾人参与社会和经济活动。

社会经济权利

H. 健康权(建议 113.67, 113.92, 113.93, 113.94, 113.95, 113.96, 113.97, 113.98, 113.99, 113.100, 113.102, 113.103, 113.104, 113.110, 114.23, 114.24)

89. 重新设立了国家艾滋病委员会。该委员会于 2015 年 12 月 10 日开始运作，预期将提供战略领导和治理，高效和有效地协调和管理国家多部门分散型艾滋病毒/艾滋病对策，以在 2030 年前消除艾滋病毒/艾滋病。该委员会目前根据 2005 年第 8 号法《国家艾滋病委员会法》运作。新的 2019 年《国家艾滋病委员会法案》尚未提交国民议会颁布。

90. 卫生部提出了一些战略，如“莱索托 2015-2020 年国家青少年卫生战略”，赋予青少年获得与其健康有关的信息、技能和服务的权利。该战略还涉及预防、避孕和青年人教育方案问题。还有一项“2012-2016 年妇女和女童与艾滋病毒和艾滋病问题订正行动计划”。该计划涉及获得保健服务的问题，特别是在艾滋病

毒/艾滋病和抗逆转录病毒方面。政府还制定了“2015-2020 年性健康和生殖健康战略计划”，涵盖妇女和女童的性权利和生殖权利。⁴²

91. 卫生部采取了以下措施保护性工作、工厂工人、男女同性恋、双性恋、变性人和两性人以及监狱囚犯免受歧视，并保证他们充分获得艾滋病毒/艾滋病护理和其他相关服务：

- 使用人际交流手册通过同伴教育模型引入社会和行为改变交流。
- 将避孕套教育、推广和分发纳入社会和行为改变交流消息发送。
- 社区一级艾滋病毒检测和咨询服务，社区主要负责转诊和联系最近的医疗机构。
- 还引入了自我检测，以增加艾滋病毒检测的次数，特别是对那些不习惯使用现有设施的人。
- 作为艾滋病毒预防战略，针对不和谐伴侣、关键人群和青年人实施暴露前预防。
- 还向所有合格的用户(包括遭受性虐待者)提供暴露后预防。

92. 为了增加农村妇女获得性健康和生殖健康权利的机会，卫生部与非政府组织、民间社会组织和伙伴合作采取了以下措施：

- 招聘乡村保健员并开展能力建设，其任务包括在社区一级分发计划生育用品和提供有关计划生育的信息。
- 卫生部还更新了基于社区的计划生育药具分发员手册。
- 为了改善获得计划生育的机会并减少错过计划生育的机会，卫生部根据卫生组织最新医疗资格标准更新了计划生育指南，并促进以人为本的计划生育方法。
- 卫生部还启动了供应链战略计划，旨在改善包括生殖健康用品等保健用品的提供和获取。
- 还对避孕套战略进行了审查和更新，目的是改善获取避孕套的途径和避孕套的社会销售。
- 乡村巡回流动诊所提供包括计划生育等所有服务。
- 经常实施外联方案，其团队由护士、咨询人员和青年人组成，以动员青少年使用这些服务。
- 卫生部还推出了助产服务框架，目的是加强社区在预防孕产妇死亡率方面的自主权和参与度。
- 为了应对围绕性教育的文化定型观念挑战，卫生部制定了《性问题育儿手册》，以指导父母/子女围绕性问题进行交流。

93. 为了确保对艾滋病毒采取基于人权的应对措施，卫生部与发展伙伴、民间社会组织和非政府组织合作开展了社会动员活动，以提高人们对艾滋病毒和艾滋病的认识，分发带有重要社会行为改变信息的避孕套，确定基于性别的暴力相关服

务对象，转介和联系临床服务医疗机构以提供护理和支持，尤其是针对社区一级的关键人群和青年人。

94. 2016 年法律环境评估报告表明，需要对若干政策和法律进行审查，包括 2006 年国家艾滋病毒和艾滋病政策。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)支持国家艾滋病事务委员会制定 2019 年国家艾滋病毒和艾滋病政策，以充分落实艾滋病毒感染者和弱势群体的权利和需求，有效应对快速防治艾滋病毒挑战，争取在 2030 年前消除艾滋病，反映 2016 年通过的“关于消除艾滋病的政治宣言”重申的战略方向，以快速应对艾滋病，并加速取得进展，实现在 2030 年前消除艾滋病的可持续发展目标。内阁正在审查 2019 年政策。

95. 法律、宪法事务和人权部于 2018 年 8 月批准了“艾滋病毒/艾滋病与法律国家行动计划”。该计划是在艾滋病规划署和开发署的支持下，参照对艾滋病毒法律环境严格评估的信息制定的。莱索托艾滋病问题联合小组 2018 年开始支持执行“艾滋病毒/艾滋病法律和政策行动计划”，并选定南部非洲妇女与法律组织来建立执法机构(警察、治安法官等)应对人权、基于性别的暴力和艾滋病毒/艾滋病相关问题的能力。

96. 莱索托正在重新使基于信仰的组织(信仰组织)有效参与艾滋病毒和艾滋病的应对工作。“宗教领袖关于承诺消除艾滋病毒和艾滋病的声明”和“宗教部门关于解决艾滋病毒、性暴力和基于性别的暴力、性健康和生殖健康权利以及少女和青年妇女问题的实施框架”于 2018 年定稿，等待国王陛下核准。信仰组织领导人计划运用其领导力，与男子和男童接触，倡导保护少女和青年妇女。

97. 为了改善卫生部门，政府确保聘请 36 名古巴医生在全国各医院和诊所工作。卫生部还将雇用 35 名巴索托医生和 252 名护士。为了有效应对癌症问题，卫生部制定了一项全面的“国家癌症防控计划”。同时，卫生部还扩大了癌症和肾脏疾病护理服务的范围，将病人送往印度阿波罗医院接受治疗。迄今为止，已在印度对巴索托患者施行了 3 次肾脏移植手术。有关卫生专业人员(医生、护士和药剂师)在印度接受了培训，以便利在莱索托建立国家化疗中心。

98. 2017 年 7 月，第十二届非洲防治宫颈癌、乳腺癌和前列腺癌会议暨展览会在莱索托举行，为了纪念这一重要事件，设立了莱索托首个宫颈癌筛查和预防机构——Senkatana 英才中心。该设施提供全面妇科服务，重点是子宫颈癌筛查、诊断、癌前治疗服务及转诊至癌症治疗设施。

99. 提供了更多保健服务，以使更多工厂女工和偏远地点妇女受益。扩大提供的服务包括性健康和生殖健康服务，包括计划生育服务。努力与妇女接触，通过流动诊所和其他外展干预措施为其提供服务，但其中不包括计划生育服务。

100. 为了确保莱索托所有地区都有卫生中心和卫生服务提供者，据估计，2017 年，全国大约有 236 个卫生设施，包括一家转诊医院、两家专科医院、18 家综合医院、4 家基层医院，4 个筛查诊所和 207 个保健中心

101. 莱索托尚未实现将预算的 15% 分配给卫生服务部门的目标。但它已将预算的 11% 分配给了卫生部门。⁴³

I. 受教育权(建议 113.105, 113.106, 113.107, 113.108, 113.109, 113.110, 113.112, 113.111, 113.115)

102. 2010 年《教育法》规定义务入学，其附属法中有若干规定，规定所有儿童不论其情况如何都应入学，目前正在审查《教育法》，其修正案通过加大处罚和制裁力度，加强和强化了义务入学的规定。因此，所有父母和监护人都必须送 6 岁和 6 岁以上儿童上学。

103. 为了有效实施免费义务教育，并确保对残疾学生的全纳教育，实行了以下政策和战略：

- “学校营养政策”规定所有小学实行供餐计划。该政策旨在降低饥饿导致的辍学率。
- “学校改善计划手册”主要是为了留住学生。聘请了 150 位协调员在 2017 年落实该手册。
- 2018 年批准并启动的非正规教育政策使教育部能够为无法在正常时间上学的人安排非正规教育。这些人包括通常在正常学习时间照顾动物的牧童和牧羊人。

104. 为了实现对儿童友好的司法，儿童基金会支持司法和惩教部促进儿童司法方案，旨在支持儿童受害者、肇事者、证人和其他需要司法服务的人。该方案符合《儿童权利公约》、《非洲儿童权利宪章》和《儿童保护和福利法》，上述公约和法律在社区和国家两级就儿童司法适当程序问题为执法人员提供指导。

105. 国际发展协会资助的莱索托基础教育改善项目资金为 210 万美元，目的是应对提供基础教育服务和目标中小学在留住学生方面的挑战。特别是，该项目旨在通过在职教师培训、更好的教师支持网络和监督、教学材料的提供以及新的数学和科学教育模式试点工作，加强小学算术和读写教育及初中数学和科学教育。该项目针对的是莱索托所有地区 300 所表现最差的小学⁴⁴ 和其所在地区的 65 所初中⁴⁵。该项目将从 2016 年至 2021 年执行。

106. 教育部利用广播、电视和报纸等各种形式媒体传播有关教育男女儿童重要性的信息，因为他们处于不利地位，尤其是偏远山区的儿童。公众聚会也被用作最便捷的平台，社区成员通过直接对话积极参与，并意识到在“全民教育”主题下为男女儿童提供类似教育机会的重要性。这种方法尤其适用于缺少广播、电视和报纸等其他通信媒介的偏远农村地区。⁴⁶

107. 正在开展一些提高认识运动，目的是鼓励教师和父母让怀孕女童继续上课，只要其妊娠条件许可。这些女童往往因污名而辍学，且由于养育子女的责任随后不再重新入学，因此这种努力常常受到妨碍。社会经济因素是导致辍学现象的重要原因，尤其是牧童，如上文所述采用非正规教育的情况。

108. 人权教育是学校课程的一部分。该课程的内容包括预防艾滋病毒/艾滋病、性别平等、人权、生活技能、酗酒和吸毒以及性与性健康和生殖健康等专题。该课程从高小 4 年级到 10 年级开设。此外，人权教育也作为直觉或高等教育课程提供，特别是对莱索托国立大学法学学生。

109. 为了采取适当措施解决女童在受教育方面的不利处境并解决报告的校园性暴力行为，在莱索托优质教育促进平等项目下，教育部目前正在制定一项与学校有关的基于性别的暴力行为方案。

110. 作为综合课程的一部分，还进行全面的生活技能教育，教授学生有关其身份、性及其附带活动等知识。此外，人口基金还通过一系列活动赋予青少年权力，使其具备知识和技能，以改善其性健康和生殖健康状况，通过一系列活动验证了针对失学青年的“全面性教育手册”。

111. 对 33 名培训师进行了关于提供全面性教育和校外青年问题的培训，对 160 名卫生服务提供者进行了对青少年友好的保健服务的培训，对 247 名教师进行了关于在校提供全面性教育的培训，向 7,500 名校外青少年普及了全面性教育，向 6,800 名青少年普及了性健康和生殖健康服务知识。推出了青年移动网站“调谐自我”，提供有关性健康和生殖健康及权利的信息，已被浏览了 6,000 多次。⁴⁷

112. 政府正与民间社会组织和独立妇女支助团体合作，为在校女青年提供卫生巾。意在减少经期旷课的女童人数；并教她们保持和管理卫生，包括所提供卫生巾的处置。

司法系统

J. 反腐(建议 113.38, 113.39, 113.40)

113. 作为反腐手段，制定了“2014/15-2018/19 国家反腐战略和行动计划”。该战略是一项多部门举措，在今后五年反腐斗争中，公共部门、私营部门和民间社会共同努力，每个部门都发挥确定的作用。还有 2019 年《预防腐败法案》。该法案旨在加强反腐败和经济犯罪总局(反腐总局)的立法和体制框架，将其提升至委员会级别。该法案还侧重于反腐总局在反腐方面的任务，而又不增加其在经济犯罪方面的负担，警察等其他机构可以有效地解决经济犯罪问题。该法案正在等待批准证书。⁴⁸

114. 为了继续加强善政和提供服务，反腐总局设立了：体制廉正委员会，在政府各部委内部运作，采取措施避免滋生腐败的土壤；反腐败企业行动，在企业内开展业务，以确保企业了解可能构成腐败的做法；以及学校廉正协会，在学校内运作，从小就教育学生腐败的弊病。⁴⁹

115. 2016 年，该局在开发署的协助下，落实了“国家反腐战略和行动计划”的关键优先领域。举行了一系列部门会议，然后召开了一次多利益攸关方关于腐败问题的会议，商定了应对这一普遍问题的共同努力和战略。部门会议旨在为启动国家反腐战略和行动计划铺平道路，期望该会议有助于展现政治意愿，在各领导层级反腐。⁵⁰

116. 该局还获得了开发署的资金和技术支持，在 2016 年举行一次关于采购中腐败问题的反腐专题讨论会。来自社会各界的 200 多利益攸关方参加了该专题讨论会。在这次活动中，一家地方戏剧团就腐败的危险以及如何举报和打击腐败表演了戏剧。⁵¹

117. 过去两年，政府投资加强了反腐总局在法医调查和信息技术基础设施方面的能力，并翻修了反腐总局办公室。通过“国家反腐战略和行动计划”，该局采取多部门方法，加强努力反腐。⁵²

118. 实行没收资产，将其作为确保犯罪得不到好处的战略。有关政府官员宣布资产的安排处于最后阶段。开发署支持对乌干达反腐委员会进行研究考察，并为反腐总局购买了一台服务器，用于存储财产申报倡议的重要信息，一旦内阁开“绿灯”就实行申报。对乌干达的访问为反腐总局官员提供了国际接触的机会和最佳做法。⁵³

119. 莱索托是在毒品和犯罪问题办公室支持下建立的南部非洲资产追回问题机构间网络(ARINSA)的成员。⁵⁴ 在 ARINSA 的协助下，莱索托成立了资产没收事务股，专门处理相关案件。莱索托还设立了犯罪资产追回基金。

K. 拘留条件(建议 113.77, 113.78, 113.79)

120. 目前监狱人口构成情况如下：

	2017	2018	2019
男子	2281	2195	2103
妇女	65	70	65
青少年	54	51	48

121. 莱索托对惩教中心的弱势群体给予特殊待遇。这些群体包括妇女、孕妇和有子女的妇女。允许在监狱中出生的孩子与母亲在一起，直到他们满两岁。同样条件也适用于在孩子两岁之前被拘留的母亲。

122. 还建立了配备全职临床人员的抗逆转录病毒中心。囚犯和工作人员还接受有关艾滋病毒/艾滋病问题的培训。囚犯还获得艾滋病毒检测和咨询服务。感染艾滋病毒的囚犯接受抗逆转录病毒治疗。

123. 该部制定了教育方案、进行识字和算术教育、以及包括生活技能在内的正规和非正规教育。还在拘留设施开展娱乐方案，包括音乐、文化舞蹈、戏剧和体育活动。

124. 为了应对拘留设施人满为患的挑战，建立了针对轻罪和非暴力犯罪的恢复性司法制度和转送教改方案。法院还选择判处非监禁处罚，包括社区服务。被长期拘留的囚犯也可因表现好获得假释。

125. 在莱索托惩教署内设立了法律和人权股，其任务是就人权问题培训囚犯和工作人员并赋予他们权力。

三. 注意到的建议的执行情况(建议 114.16, 114.18, 115.13, 115.14, 115.15)

126. 莱索托采取了步骤废除妨碍言论自由的刑事诽谤法或侮辱法。作为宪法法院的高等法院于 2018 年 5 月 21 日宣布，刑事诽谤违宪。宪法法院认为，将诽谤定为刑事犯罪严重影响到新闻记者的言论自由，导致新闻记者自我审查，从而妨碍公众知情。这些建议已部分执行。

127. 在 2019/2020 年预算说明中，政府承诺增加针对关键人群的艾滋病毒检测和服务，其中包括男女同性恋、双性恋、变性人和双性人社群。法律环境评估报告评估了男女同性恋、双性恋、变性人和双性人、性工作者和受艾滋病感染不成比例影响的关键人群。⁵⁵ 法律环境评估的这些建议已部分执行。

四. 上次审议以来新的事态发展

128. 现政府于 2017 年 6 月上台执政，2012 年至 2017 年间曾举行了三次全国选举。有人指出，⁵⁶ 莱索托的一些政治和安全问题是由该国宪法造成的，因此鼓励进行宪法改革。这些改革将包括宪法、议会、安全、司法部门和公共服务部门，对莱索托的长期稳定和经济转型至关重要。莱索托期望和平与发展，因此正在进行这些改革。

129. 莱索托致力于促进法治并让所有人都能诉诸司法。为此，莱索托通过综合案件管理系统，在解决法院积压案件方面取得了重大进展，该系统将使执法机构获得自动化案件管理的能力。全面实施后，该系统将整合从调查到监禁的整个工作链。

五. 挑战

130. 尽管政府采取措施努力消除基于性别的暴力，但妇女和儿童仍然遭受此种暴力和人口贩运之害。政府、联合国机构和发展伙伴做出了努力，以加强儿童保护和性别事务股在预防和应对基于性别的暴力和其他罪行方面的能力，但经常调动训练有素的儿童保护和性别事务股官员损害了这些努力。

131. 腐败继续是一项严峻的发展挑战，对莱索托乃至全球而言都是如此。尽管政府采取了明显步骤以提高反腐总局的工作能力，但腐败程度仍然很高。

132. 文化习俗和性别陈规定型观念妨碍了男子、妇女、男童和女童之间机会平等。

133. 莱索托继续受到各种挑战和制约的困扰，其中包括牧场状况恶化、土壤侵蚀和周期性干旱导致农业产量下降。因此，作为粮食净进口发展中国家，莱索托正在经历日益严重的粮食短缺，加剧了贫困和粮食不安全状况。政府已在采取措施解决这些问题。

134. 公共部门就业人数增加，而私营部门就业人数却有所减少，与私营部门就业每年将增加 10,000 个就业岗位，公共部门就业将减少的预测恰恰相反。这一情况导致青年人高达 30% 的失业率。⁵⁷

135. 艾滋病毒流行是莱索托公共健康和发展领域的重大挑战之一，使大多数儿童成为孤儿和户主。艾滋病毒流行是导致莱索托经济增长和社会进步缓慢的因素之一，并成为莱索托致病和死亡的主要原因。尽管政府采取了措施遏制艾滋病毒流行，但仍然面临的挑战是要扭转艾滋病毒和艾滋病的趋势和模式、实现艾滋病毒零感染、零歧视和零死亡。⁵⁸

136. 莱索托至今仍然是一个父系社会。文化定型观念、社会态度、污名化和歧视仍然是妇女和女童在获得保健服务方面的挑战，特别是少女、残疾妇女和艾滋病毒/艾滋病感染者获得避孕服务的问题。农村地区卫生保健提供者有限；因此，妇女和女童无法获得妇产保健、围产保健和一般初级保健等基本保健服务。

137. 尽管许多教养机构基础设施明显改善，但人满为患仍然是一个挑战。

138. 在报告和将各条约纳入国内法方面，政府仍然落后。

六. 国家重要优先事项、举措和承诺

139. 政府仍然致力于建立符合《巴黎原则》的人权委员会。

140. 政府的优先事项仍然是完成各项国家战略，如第二个国家发展战略计划、2020 年愿景、可持续发展目标和其他旨在解决贫困、创造就业、减少失业以改善公民生活的国家举措。

141. 政府将应对卫生系统当前的各种挑战，包括孕产妇和婴儿死亡率；艾滋病毒/艾滋病；结核病；非传染性疾病(如高血压、癌症、糖尿病、肥胖和滥用药物)；获得基本药物的机会有限；和营养不良等问题。

142. 政府将努力宣布对腐败零容忍，以使莱索托的经济蓬勃发展。

143. 在着手进行国家改革时，政府仍然致力于维持民主、法治和善政等前提条件。

144. 由于气候条件的变化、土地利用不佳和城市化，政府将继续执行有关战略和方法，例如作物生产、土壤评估和改良、收获羊毛，以及补贴所有农用机械和设备、恢复灌溉计划、进行商业化牛肉生产可行性研究，以改善农业。⁵⁹ 政府将投资于商业农耕，并支持正式土地确权。⁶⁰

145. 莱索托将努力通过供资修建两个工业区为其公民创造就业机会，这两个工业区有可能在中期(3-5 年)创造 23,000 个就业机会，在长期(6-10 年)创造近 50,000 个就业机会。⁶¹

146. 政府将通过设立旅游发展基金，继续促进对旅游业投资。⁶²

147. 由于降雨少、霜冻早和旱季威胁到人们获得安全饮用水和卫生设施，政府将继续支持修建若干更大的水库，并开发有效的土地和水资源管理系统。

注

¹ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.

² Optional Protocol to the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OP CAT), Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on a communications procedure, Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

³ Mid-term report, p 4.

⁴ As above, p 4.

⁵ Mid-term report, p 4.

⁶ As above, p 4.

⁷ Agreement on PREGA.

⁸ Mid-term report, p 4.

⁹ Section 36, CPWA.

¹⁰ A/HRC/42/47/Add.1.

¹¹ CIV/APN/442/16.

- 12 C OF A (CIV) 29/2013.
- 13 DPE and TRC v The Speaker of the National Assembly and Others CC 2016.
- 14 Mid-term report, p 13.
- 15 Mid-term report, p 13.
- 16 As above, p 13.
- 17 CAB/DEC/39/2019.
- 18 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of The Agenda 2030 Report 2019, p 2.
- 19 As above, p 149.
- 20 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of the Agenda 2030 Report 2019, p 22.
- 21 National Resilience Strategic Framework 2017-2030 (Executive Summary).
- 22 National Climate Change Policy 2017, p 7.
- 23 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of The Agenda 2030 Report 2019, p 7.
- 24 As above, p 35.
- 25 Food and Nutrition Strategy and Action Plan 2019-2023, p 1.
- 26 As above, p 9.
- 27 Lesotho Zero Hunger Strategic Review 2018 Executive Summary.
- 28 NSDP II, p 115.
- 29 Mid-term report, p 6.
- 30 Mid-term report, p 7.
- 31 Mid-term report, p 8.
- 32 As above, p 6.
- 33 As above, p 7.
- 34 As above, p 7.
- 35 Mid-term report, p 8.
- 36 Report of Lesotho Government Beijing +25 Review Report, p 44.
- 37 Lesotho Demographic survey 2009 shows that 18.8% were married before 18 whereas Violence Against Children Survey 2019 shows that 11.0% were married before 18.
- 38 Section 36.
- 39 Equivalent to 2 USD.
- 40 2018/2019 budget speech, p 20.
- 41 Lesotho National Federation for the Disabled.
- 42 Mid-term report, p 16.
- 43 2019/2020 budget speech, p 13.
- 44 A set of five objective, transparent criteria were used to determine the poorest-performing primary schools: dropout rate, percentage of repeaters, PSLE success rate, cost unit, and poverty index.
- 45 Junior secondary schools that serve primary schools in a given area.
- 46 Mid-term report. p 19.
- 47 Mid-term report, p 21.
- 48 As above, p 24.
- 49 As above, p 24.
- 50 As above, p 24.
- 51 Mid-term report, p 23.
- 52 As above, p 23.
- 53 As above, p 24.
- 54 ARINSA is a multi-agency, informal network of practitioners between participating countries for exchanging of information, model legislation and country laws in asset forfeiture, confiscation and money laundering.
- 55 Report on Assessment of the Legal Environment for HIV and AIDS in Lesotho 2016, p 60.
- 56 Justice Phumaphi Inquiry report.
- 57 Report on the Review of NSDP and scoping of NSDP 2 2017.
- 58 Report on Assessment of the legal environment for HIV and AIDS in Lesotho, UNDP Lesotho 2016.
- 59 Report on the Review of NSDP and scoping of NSDP!! 2017.
- 60 Budget speech 2019/2020, p 7.
- 61 As above, p 6.
- 62 As above, p 10.