



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2010
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1-12 ноября 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Ливанская Республика

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–6	3
Методология	7–9	4
I. Обязательства Ливана в области прав человека в соответствии с национальным законодательством и международными договорами.....	10–19	4
A. Конституция.....	10–12	4
B. Обязательства Ливана по международному праву прав человека.....	13–15	5
C. Институциональные рамки поощрения прав человека	16–18	6
D. Сотрудничество с правозащитными механизмами	19	6
II. Поощрение и защита гражданских и политических прав в Ливане	20–57	7
A. Предупреждение пыток.....	22–28	7
B. Смертная казнь	29–33	8
C. Тюрьмы	34–41	9
D. Борьба с торговлей людьми	42–45	10
E. Насильственное исчезновение.....	46–47	11
F. Информация.....	48–50	11
G. Свобода ассоциации	51–54	12
H. Демократические выборы	55–57	12
III. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав ..	58–81	13
A. Улучшение условий труда.....	63–74	14
B. Право на образование.....	75–77	16
C. Право на культуру.....	78–79	16
D. Право на жилище.....	80	17
E. Право на здоровье.....	81	17
IV. Права женщин	82–95	18
V. Права ребенка	96–108	20
VI. Инвалиды	109–112	22
VII. Палестинские беженцы	113–123	23
VIII. Беженцы.....	124–129	25
Заключение	130–132	26

Введение

1. Ливан является демократическим парламентским государством, где широкий спектр ливанского общества участвует в основанной на консенсусе системе правления, которая обеспечивает надлежащее представительство всех имеющихся в стране 18 конфессий на уровне принятия решений. В Ливане существует свободная экономическая система, основанная на индивидуальном предпринимательстве и свободной конкуренции. С момента провозглашения независимости 22 ноября 1943 года Ливан стремится поддерживать данную консенсусную форму правления, которая является образцом.

2. Создание сионистского образования на палестинской территории, принудительное выселение Израилем палестинцев из их жилищ и с их земель, а также отрицание Израилем их права вернуться в дома, которые их вынудили покинуть с помощью военной силы, привело к арабо-израильскому конфликту, породившему ряд кризисов и проблем на Ближнем Востоке.

3. Эти кризисы повлияли и на ситуацию в Ливане. Ливан неоднократно подвергался разрушительным вторжениям и нападениям со стороны Израиля с момента его создания. Самые серьезные из них произошли в 1973, 1978, 1982, 1986, 1993 и 1996 годах (первое массовое убийство в Кане, когда Израиль намеренно подверг обстрелу базу Организации Объединенных Наций, в результате чего погибли около 110 мирных граждан Ливана и имелись жертвы среди сотрудников миротворческих сил Организации Объединенных Наций в Ливане), за которыми последовало широкомасштабное нападение на Ливан в июле-августе 2006 года. В ходе этих нападений насчитывалось много убитых и раненых. В результате были также серьезно разрушены жизненно важная гражданская инфраструктура и районы проживания гражданского населения, а на сельскохозяйственных землях остались кассетные боеприпасы, препятствующие фермерам воспользоваться своим правом на жилище и обработку земли.

4. В связи с этими нападениями Организация Объединенных Наций приняла ряд резолюций, среди которых резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 425 (1978), 426 (1978) и 1701 (2006), а также резолюция Совета по правам человека S-2/1 от 11 августа 2006 года. Все нападения Израйля на Ливан представляли собой грубое нарушение прав человека, а именно права на жизнь, права на жилище, права на развитие и права на здоровую окружающую среду, а также сводили на нет усилия Ливана в области поощрения прав человека.

5. Вследствие войны, которая вспыхнула в Ливане в 1975 году и закончилась в 1989 году, страна оказалась в состоянии политической, экономической и социальной нестабильности. Наряду с этим война имела катастрофические последствия для людских и материальных ресурсов Ливана и помешала развитию, необходимому для осуществления прав человека.

6. С 1990 года правительство разрабатывает планы преобразования и укрепления государственных институтов и осуществляет масштабную программу реформирования в целях развития экономической инфраструктуры Ливана, модернизации его государственных учреждений и стимулирования экономики страны. С 1990 года каждое последующее правительство принимало меры по поощрению прав человека в качестве конституционных прав, которым должна быть обеспечена защита.

Методология

7. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, на основании которой был создан Совет по правам человека, в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека, а также на основе обязательства Ливана соблюдать все принципы, договоры и пакты в области прав человека, которые призваны гарантировать человеческое достоинство, добиться равенства, социальной справедливости и равных возможностей для всех, улучшить условия жизни, повысить стабильность и поднять международный авторитет Ливана. Доклад подготовлен совместно с национальными учреждениями и организациями гражданского общества с целью осветить деятельность Ливана в области прав человека и его решимость обеспечить применение национального законодательства и ратифицированных им международных соглашений, а также с целью описать положение в области прав человека на местах посредством механизма универсального периодического обзора.

8. Ливан составил план действий¹ по подготовке данного доклада, основываясь на механизме универсального периодического обзора, а также в соответствии с нормами, критериями, целями и принципами обзора, сформулированными Советом по правам человека. План отражает, в первую очередь, решимость Ливана соблюдать и выполнять свои международные обязательства в соответствии с передовой практикой, более активно поощряя осуществление прав человека, а также налаживая, свободно и ответственно, широкомасштабное сотрудничество и партнерство со всеми слоями общества и заинтересованными сторонами.

9. С учетом вышеизложенного Ливанская Республика представляет свой первоначальный доклад, в котором она рассматривает достижения, оценивает возможные трудности и излагает план дальнейших действий по закреплению и развитию достигнутых успехов. Методология и процедура подготовки настоящего доклада основываются на той точке зрения, что универсальный периодический обзор не является единичным событием, а представляет собой процесс, состоящий из ряда мероприятий, которые будут осуществлены в ближайшие четыре года.

I. Обязательства Ливана в области прав человека в соответствии с национальным законодательством и международными договорами

A. Конституция

10. Одна глава Конституции Ливана целиком посвящена определению прав и обязанностей ливанских граждан (Часть А, глава II). Статьи с 7 по 15 гарантируют соблюдение государством обязательства защищать ряд основных прав и общественных свобод, в частности таких, как равенство перед законом в осу-

¹ تمت دعوة الوزارات المعنية لاجتماع بعد تحديد مندوبين عنهم ونقطة اتصال بوزارة الخارجية والمغتربين ونظمت ورشة عمل بالتعاون مع الأمم المتحدة بحضور الممثل الإقليمي للمفوضية السامية لحقوق الإنسان وعرضت آلية الاستعراض الدوري الشامل على أصحاب الشأن من السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية وغيرها من المؤسسات الحكومية وغير الحكومية لإبداء الرأي ولإشراكهم في إعداد هذا التقرير.

ществлении гражданских и политических прав; свобода личности; свобода совести и вероисповедания; свобода образования; свобода выражения мнений в устной или письменной форме; свобода собраний и свобода ассоциации. Эти статьи, объединенные заголовком "Права и обязанности гражданина", составляют билль о правах, причем с конституционным статусом.

11. Преамбула Конституции – которую Конституционный Совет постановил считать неотъемлемой частью Конституции, поскольку изложенные в ней принципы обладают таким же конституционным статусом, как и сама Конституция – предусматривает, что "Ливанская Республика является парламентарной демократией, основанной на уважении общественных свобод, в частности, свободы убеждений и вероисповедания, социальной справедливости и равенства прав и обязанностей для всех граждан без какой-либо дискриминации".

12. Кроме того, в преамбуле Конституции прямо провозглашается приверженность Ливана Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. При этом Конституционный Совет считает, что Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах дополняют Всеобщую декларацию прав человека.

В. Обязательства Ливана по международному праву прав человека

13. Ливан участвовал в разработке Всеобщей декларации прав человека в 1948 году и присоединился к ряду международных конвенций и протоколов по правам человека, в том числе к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1 сентября 1972 года. Кроме того, он присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 12 ноября 1971 года², а в 2008 году - к Арабской хартии прав человека.

14. В соответствии с договорами, к которым он присоединился, Ливан обязан представлять периодические доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка. Он также готовит доклады для представления Комитету по правам человека и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам. Ливан пока еще не представил свой первоначальный или периодический доклад Комитету против пыток в отношении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Компетентные органы занимаются подготовкой этих докладов, подчеркивая готовность Ливана выполнять обязательства, которые он принял на себя, присоединившись к вышеуказанным документам.

15. Международные договоры и конвенции составляют существенную часть международных обязательств Ливана, поскольку они имеют преимущественную силу по сравнению с национальными законами и применяются соответствующим образом, согласно постановлениям судов³.

² سنذكر هذه الاتفاقيات عند بحث الحقوق والحريات المتعلقة بها تباعاً.

³ المادة 2 من قانون أصول المحاكمات المدنية.

С. Институциональные рамки поощрения прав человека

16. Ливан предпринял ряд мер и выступил с рядом инициатив, направленных на обеспечение более эффективной защиты прав человека на различных уровнях, включая институциональный и законодательный. На структурном уровне, Министерство юстиции составило законопроект о создании главного управления по правам человека. Кроме того, Главное управление сил внутренней безопасности создало отдел по правам человека в Канцелярии Генерального инспектора, в дополнение к комитету по стратегическому планированию и правам человека, в состав которого вошли сотрудники сил внутренней безопасности.

17. В 1995 году в соответствии с решениями четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине, была создана Национальная комиссия по делам ливанских женщин; в 1994 году при Министерстве социального обеспечения был создан Высший совет по делам детей; была также создана Национальная комиссия по делам инвалидов.

18. Для решения законодательных и нормативных вопросов, изучения предложений и законопроектов, передаваемых ему на рассмотрение правительством и парламентом, а также для представления докладов и предложений по поощрению гражданских, политических, экономических и культурных прав в Ливане был создан Ливанский парламентский комитет по правам человека. Он приступил к подготовке Национального плана действий в области прав человека, организуя рабочие совещания по вопросам гражданских, экономических, политических и культурных прав во взаимодействии с отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Бейруте, государственными органами и группами гражданского общества. Такие рабочие совещания положили начало проведению предварительных исследований по всем вышеуказанным правам, результаты которых лягут в основу Национального плана действий в области прав человека в соответствии с рекомендациями Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. Национальный план действий в области прав человека будет обсуждаться с правительством Ливана и гражданским обществом в целях его окончательного принятия Палатой депутатов. Правительство надеется создать национальную комиссию по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.

Д. Сотрудничество с правозащитными механизмами

19. В контексте сотрудничества с правозащитными механизмами Ливан стал местом размещения Регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН). Хотя Ливан не направлял открытого приглашения всем специальным докладчикам и мандатариям в области прав человека, он готов сотрудничать с любыми специальными докладчиками, желающими посетить страну. Ливан недавно принял ряд докладчиков, среди них: Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми г-жа Сигма Худа, посетившая Ливан в феврале 2005 года, и представители Комиссии по расследованию положения в Ливане, учрежденной на основании резолюции S-2/1 Совета по правам человека от 11 августа 2006 года, озаглавленной "Серьезное положение в области прав человека в Ливане вследствие военных операций Израиля"⁴.

⁴ كما استقبل أيضاً المقرر الخاصين (المقرر الخاص المعني بحالات الإعدام خارج نطاق القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفاً السيد Philippe Alston، المقرر الخاص المعني بحق كل إنسان في التمتع بأعلى مستوى ممكن من

С 24 мая по 2 июня 2010 года Ливан также принимал членов Подкомитета по предупреждению и обеспечил им доступ во все места заключения, которые они хотели посетить.

II. Поощрение и защита гражданских и политических прав в Ливане

20. В Ливане предоставлено значительное количество общественных свобод, которые судебная власть стремится поддерживать в соответствии с гарантиями, предусмотренными законом для судей и сторон спора; судебная власть является независимой согласно конституционной системе, основанной на разделении властей. В Конституции Ливана закреплен ряд общественных свобод и гражданских прав, которые обеспечивают сохранение социальной справедливости и равенства для всех граждан Ливана без каких-либо различий и за соблюдением которых правительство Ливана пристально следит⁵.

21. Ниже рассматриваются важнейшие задачи, стоящие перед Ливаном в данной области, а также ряд свобод, прежде всего свобода информации, свобода ассоциации и свобода выражения мнений в ходе выборов.

A. Предупреждение пыток

22. В 2000 году Ливан присоединился к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Конвенция требует от правоохранительных органов соблюдать права человека и не применять чрезмерную силу при исполнении своих служебных обязанностей. В 2008 году Ливан присоединился к Факультативному протоколу к указанной Конвенции.

23. В Ливане действует ряд законов, способствующих поощрению уважения прав человека в ходе следствия. Уголовно-процессуальный кодекс (с поправками, внесенными в него Законом № 359 от 16 августа 2001 года) определяет права всех подозреваемых, в отношении которых проводится расследование. Эти права, такие как право на помощь адвоката и право обращаться к врачу, зачитываются подозреваемым или обвиняемым. Должностные лица, нарушающие процедуру расследования, подлежат преследованию в судебном порядке, а судьи обязаны принимать во внимание принцип, согласно которому подозреваемые не должны допрашиваться под принуждением, и обеспечивать, чтобы дача ими показаний осуществлялась без какого-либо внешнего воздействия, будь то психологического или физического.

24. Хотя некоторые виды пыток и определены в Уголовном кодексе, Кодекс охватывает не все преступления такого рода, предусмотренные в статье 1 Конвенции против пыток. Министерство юстиции ведет работу по пересмотру Кодекса и внесению в него изменений с тем, чтобы он содержал определение пре-

الصحة البدنية والعقلية السيد Paul Hunt، المقرر الخاص المعني بالنازحين داخلياً السيد Walter Kalin، المقرر الخاص المعني بالسكن اللائق كعنصر من عناصر الحق في مستوى معيشي مناسب السيد Miloon Kothari الذين زاروا لبنان على أثر العدوان الاسرائيلي عليه في أيلول/سبتمبر 2006. كما استقبل لبنان المقرر الخاص المعني بالحق في الغذاء، الذي زار لبنان إثر العدوان الاسرائيلي على لبنان في أيلول/سبتمبر 2006.

⁵ نص الدستور اللبناني على هذه الحريات والحقوق لا سيما الحق في الجنسية والحرية والمساواة وحرية المعتقد وإبداء الرأي وحرمة المنازل.

ступления, состоящего в применении пыток, которое соответствовало бы Конвенции, а также устанавливал наказания для лиц, применяющих пытки.

25. Ливанские суды выносили постановления в соответствии с Конвенцией против пыток, запрещающие депортацию прибывших в Ливан нелегально просителей убежища, опасаясь, что они могут быть подвергнуты пыткам в стране их происхождения.

26. Касаясь мер процессуального характера, следует указать, что Главное управление сил внутренней безопасности выпустило многочисленные меморандумы, подчеркивающие, что жестокое обращение с заключенными и задержанными, в особенности несовершеннолетними, в ходе допросов запрещено и что лица, нарушающие это правило подлежат судебному преследованию или применению дисциплинарных мер. Права человека включены в программы подготовки сотрудников сил безопасности в виде отдельной темы с тем, чтобы повысить осведомленность личного состава и способствовать пониманию им соответствующих законов и конвенций. Кроме того, Главное управление сил внутренней безопасности приняло участие в ряде семинаров по правам человека и распространило уведомления, информирующие задержанных об их правах, в многочисленных местах содержания под стражей в полиции и полицейских участках. В настоящее время оно разрабатывает кодекс поведения личного состава сил внутренней безопасности и выпустит брошюру, посвященную данному кодексу поведения.

27. Правительство Ливана полно решимости бороться с применением пыток, считая этот аспект крайне важным, что подтверждается присоединением Ливана к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и его содействием посещению страны членами Подкомитета по предупреждению в мае 2010 года.

28. Министерство юстиции сформировало комитет для разработки законопроекта о создании независимого национального механизма по предупреждению пыток, в соответствии со статьей 17 Факультативного протокола. Комитет представил на рассмотрение свои итоговые выводы, и компетентные органы в настоящее время изучают имеющиеся возможности: создавать ли национальный механизм или национальный орган по защите прав человека в соответствии с международными стандартами, круг ведения которого должен включать борьбу против пыток.

В. Смертная казнь

29. Уголовный кодекс предусматривает смертную казнь в случаях, перечисленных в статье 549, и суды Ливана применяют эти принципы при соблюдении соответствующих условий. Тем не менее, суды часто признают наличие смягчающих обстоятельств и заменяют смертную казнь пожизненным заключением.

30. Исполнительная власть установила эффективный мораторий, действующий уже в течение ряда лет, поскольку она стремится не проводить в жизнь решения, предусматривающие наказание в виде смертной казни или каторжных работ.

31. Министерство юстиции разработало и в 2008 году представило на рассмотрение законопроект об отмене смертной казни. Оно начало широкую кампанию по информированию общественности и предложило всем политическим партиям провести совещания на эту тему; однако, еще предстоит согласовать различные точки зрения.

32. Министерство проводит подготовку к международной конференции по вопросу об отмене смертной казни, которая должна пройти в Бейруте 10 октября 2010 года. На конференцию придут и примут участие в ее работе ряд выдающихся ученых-правоведов.

33. Следует отметить, что смертная казнь и пожизненное заключение не применяются к несовершеннолетним, в соответствии со статьей 15 (2) Закона № 422 2002 года, которая предусматривает, что "в тех случаях, когда за преступление предусмотрено наказание в виде смертной казни или пожизненного заключения в сочетании с каторжными работами, мера наказания по приговору смягчается и предусматривает лишение свободы на срок от 5 до 15 лет".

С. Тюрьмы

34. Тюрьмы, в том числе следственные изоляторы, сталкиваются с многочисленными проблемами, главным образом с их переполненностью, увеличением числа лиц, содержащихся под стражей и отсутствием специального органа по управлению обычными тюрьмами. Исполнительная власть, которая в настоящее время занимается решением этих проблем, сформировала министерский комитет для поиска выхода из создавшегося положения.

35. В 2008 году Ливан приступил к реализации пятилетнего плана по передаче функций управления тюрьмами от Министерства внутренних дел Министерству юстиции к 2012 году, в соответствии с признанными нормами. В своем Заявлении за 2009 год правительство Ливана подчеркнуло свою решимость выполнить этот план.

36. Министерство юстиции подготовило проект постановления об организации и функциях Управления тюрем, которое будет преобразовано в Главное управление тюрем под руководством специализированного органа во главе с должностным лицом, кандидатуру которого предлагает министр юстиции, а назначение производится на основании постановления. Мандат Главного управления будет включать переоснащение и оборудование существующих тюрем, а также создание новых тюрем. Ему также будет поручено сформулировать всеобъемлющую политику в уголовно-исполнительной области с учетом современных научных теорий. В настоящее время прилагаются усилия для обеспечения принятия этого постановления, поскольку это приведет к качественным изменениям в деле решения проблем, стоящих перед тюрьмами.

37. В декабре 2009 года Совет министров принял постановление о создании двух дополнительных тюрем, отвечающих критериям, которые должны быть установлены специальным комитетом.

38. Международный комитет Красного Креста, под наблюдением Министерства юстиции, подготовил исследование о положении дел в области охраны здоровья в местах лишения свободы в контексте передачи ответственности за охрану здоровья в тюрьмах от Министерства внутренних дел Министерству здравоохранения.

39. Разрабатываются новые меры, призванные улучшить условия содержания в тюрьме "Румийя" и сделать их более гуманными. Сюда, в первую очередь, относятся распространение брошюры с изложением прав и обязанностей лиц, содержащихся под стражей и осужденных и разъяснением целей проведения инспекций тюрем во время их посещения судьями для обеспечения соблюдения закона, подготовка руководства по проведению инспекций тюрем, а также вы-

дача разрешения Международному комитету Красного Креста посещать тюрьмы и обучать тюремный персонал.

40. Гражданское общество также участвует в осуществлении инициатив по улучшению положения дел с тюрьмами, таких как проект психологической реабилитации заключенных в северном Ливане.

41. Министерство юстиции работает над повышением оперативности разбирательств и устранением задержек. Оно также работает над ускорением следствия по делам лиц, находящихся в следственных изоляторах, чтобы по возможности ограничить время содержания под стражей ввиду необходимости уменьшить степень переполненности тюрем. Министерство юстиции постоянно поощряет применение Закона № 436 2002 года о сокращении в определенных случаях сроков отбывания наказания по приговору, в частности в случае примерного поведения.

D. Борьба с торговлей людьми

42. В 2005 году Ливан присоединился к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

43. Ливан еще не ввел в действие Протокол по причине трудных условий, сложившихся в последние годы; в этой связи действующее национальное законодательство еще не приведено в соответствие с Протоколом. Тем не менее, хотя национальные законы, имплементирующие Протокол, еще не промульжированы, многие из предусмотренных в нем деяний запрещены в соответствии с Уголовным кодексом Ливана, в том числе похищение людей, принуждение с применением насилия или угрозы и сексуальные надругательства.

44. В 2005 году министр юстиции дал старт осуществлению проекта, направленного на предупреждение торговли людьми в Ливане и борьбу с ней, и учредил для этого национальную комиссию под председательством судьи, в состав которой вошли представители Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, муниципалитетов и гражданского общества. Комиссия провела исследование вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое показало, насколько законодательство Ливана соответствует Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и сформулировала рекомендации по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней.

45. Правительство Ливана работает над предупреждением торговли людьми и обеспечением защиты жертв торговли людьми. 12 января 2005 года был подписан меморандум о взаимопонимании с двумя неправительственными организациями об устройстве временного жилья для женщин-жертв торговли людьми, и иностранных рабочих, ставших жертвами эксплуатации, при этом принимаются меры для их добровольного возвращения на родину.

Е. Насильственное исчезновение

46. Законодательство Ливана предусматривает, что свобода личности должна быть защищена и что ни одно лицо не может быть подвергнуто аресту за исключением случаев, предусмотренных законом. Уголовный кодекс запрещает должностным лицам подвергать аресту каких-либо лиц без постановления суда, а Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает наказания для должностных лиц судебных органов, нарушающих правила, касающиеся содержания под стражей и проведения расследования. Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает, что любое лицо, которое лишает кого-либо свободы, приговаривается к пожизненному заключению в сочетании с каторжными работами.

47. По оценкам, в результате череды войн, выпавших на долю страны, в Ливане пропавшими без вести числятся 17 000 человек. Ливан подписал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и намеревается ее ратифицировать. В Заявлении правительства за 2009 год говорится, что "Правительство будет работать над присоединением Ливана к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принятой Организацией Объединенных Наций. Оно уделит особое внимание проблеме лиц, подвергнутых насильственному исчезновению в Ливане и за рубежом, с тем чтобы отчитаться за них и тем самым почтить их память, чтобы содействовать национальному примирению и соблюсти право их семей на получение информации. Оно рассмотрит вопрос создания национального органа, который будет заниматься различными аспектами насильственного исчезновения"⁶.

Е. Информация

48. Свобода мнений, информации и печати охраняются законом. Министерство информации следит за соблюдением этих свобод и обеспечивает, чтобы они были надлежащим образом защищены согласно соответствующим законам и постановлениям.

49. При принятии вариантов законодательных и других нормативных актов, касающихся вопросов информации в Ливане, упор делается на два критерия: первый критерий - это принцип свободы и минимального ограничения, в то время как второй критерий заключается в том, что цензура может быть введена только *post facto*, а не предварительно.

50. Закон о печати 1962 года предусматривает, что свобода печати, публикаций и распространения гарантирована и может быть ограничена только государственными законами; ограничения могут быть введены только в чрезвычайных ситуациях, таких как военный конфликт, гражданская война, беспорядки или угроза общественному порядку, спокойствию или безопасности, либо в случае бедствия. Закон о телерадиовещании 1994 года устанавливает свободу и демократию средств массовой информации, особенно с учетом их роли в выражении различных мнений. На парламентском уровне прилагаются усилия по пересмотру данного Закона в целях развития и поощрения свободы информации, в особенности свободы печати⁷.

⁶ أصدر قاضي الأمور المستعجلة في بيروت قراراً قضى بحماية أماكن يمكن أن يكون فيها مقابر جماعية في بيروت.
⁷ من بين الحقوق الأخرى التي تسعى الدولة لإقرارها حق الوصول إلى المعلومات.

Г. Свобода ассоциации

51. Ливанским гражданам свобода ассоциации гарантирована Конституцией, конкретными законодательными актами и практической правоприменительной деятельностью. Неправительственные организации Ливана являются основными партнерами в осуществлении государственной политики в области защиты и охраны прав граждан и неграждан. В соответствии с Законом об объединениях 1909 года для создания объединения предварительного разрешения не требуется, однако для его признания в качестве юридического лица должны быть уведомлены соответствующие административные органы, при условии, что оно соблюдает общественный порядок, общественную нравственность и государственную безопасность. Такое заявление называется "ilm wa khabar", или публичное уведомление.

52. Принцип свободы ассоциации применяется ко всем этапам деятельности объединения, которое может быть ликвидировано только на основании постановления Совета министров.

53. Принцип свободы ассоциации неоднократно подтверждался, в частности в решении Консультативного совета 135/2003–2004, которое также отменило циркуляр Министерства внутренних дел, выпущенный с целью ограничить свободу объединения. В декабре 2009 года была проведена конференция, посвященная столетию со дня принятия Закона об объединениях 1909 года, на которой Министерство внутренних дел обязалось развивать положения этого закона, наказывать тех, кто его нарушает, а также пересмотреть законы, не соответствующие международным стандартам, действующим в этой области, чтобы сохранить свободу ассоциации.

54. Министерство труда также работает над поощрением и развитием действий профсоюзов в соответствии с международными стандартами, в частности, в отношении налаживания социального диалога и защиты права на организацию.

Н. Демократические выборы

55. Преамбула Конституции гарантирует свободу мнений и убеждений и констатирует, что народ является источником власти и носителем суверенитета, который он осуществляет через конституционные учреждения. Ливан проводит периодические последовательные парламентские, муниципальные выборы и выборы мэров. Выборы в парламент весной 2005 года и весной 2009 года прошли под контролем институтов гражданского общества и ряда арабских и международных наблюдателей; правительство, а также вооруженные силы и силы безопасности получили высокую оценку за успешное проведение выборов, хотя по-прежнему продолжают звучать призывы к проведению всеобъемлющей реформы правовых рамок и к применению закона об информации о выборах, запрещающего использовать общественные места для проведения предвыборной кампании. Отмечен также значительный прогресс, по сравнению с предыдущими годами, в соблюдении международных стандартов, в частности, нейтральность политической власти, которой была поручена организация избирательного процесса.

56. На конференции Организации Объединенных Наций в Барселоне министру внутренних дел и муниципалитетов Зияду Баруду была вручена премия Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе за 2010 год за его новаторский подход к проведению парламентских выборов в

2009 году и использование современных транспарентных механизмов. Кроме того, весной 2010 года состоялись муниципальные выборы и выборы мэров. Ливан в настоящее время разрабатывает проект нового закона о выборах для будущих парламентских, муниципальных выборов и выборов мэров с целью установления надлежащего представительства, которое отражало бы результаты тайного голосования и согласовывалось бы с культурными особенностями Ливана, с точки зрения административного деления и правил.

57. В своем Заявлении правительство Ливана обязалось пересмотреть Закон о парламентских выборах с учётом правил, гарантирующих мирное сосуществование народов Ливана и обеспечивающих надлежащее и эффективное представительство различных групп населения и возрастных групп, а также улучшить организацию выборов и наблюдение за их проведением.

III. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав

58. Озабоченность государства социальными вопросами четко выражена в преамбуле Конституции, равно как и его решимость взять на себя всю ответственность перед гражданами путем обеспечения социальной справедливости, равенства и сбалансированного социального развития всех районов.

59. Правительство Ливана представило свою программу экономических реформ на третьей Парижской конференции, состоявшейся в 2007 году. В программе поставлены амбициозные цели борьбы с источниками слабости ливанской экономики, главным образом путем снижения высокого уровня государственного долга, поощрения роста и создания рабочих мест, наряду с уменьшением влияния таких мер на наименее способные группы населения посредством осуществления параллельной программы социальных действий.

60. В программе предлагается понизить остроту проблемы нищеты, улучшить показатели в области здравоохранения и образования, повысить эффективность расходов на социальные нужды, насколько это возможно сократить разрывы между районами и улучшить распределение ассигнований по районам.

61. Правительство сформировало министерский комитет для координации усилий различных министерств, занимающихся социальными вопросами, разработало среднесрочную всеобъемлющую стратегию социального развития и сформулировало широкий круг приоритетных задач в социальном секторе. Стратегия будет предусматривать уменьшение дублирования социальных услуг и льгот, предлагаемых различными министерствами; объединение средств в единую систему под транспарентным управлением; разработку механизмов повышения эффективности, охвата и влияния существующей сети социального обеспечения; а также расширение и повышение эффективности и качества основных видов медицинского обслуживания.

62. И наконец, программа включает в себя предложения по проведению всеобъемлющей реформы сферы образования и наращиванию потенциала Министерства образования в деле разработки политики и планирования в вопросах образования.

A. Улучшение условий труда

63. В своем Заявлении за 2009 год правительство заверило, что оно будет стремиться к обеспечению того, чтобы все слои ливанского общества и все районы Ливана в равной степени ощутили выгоды экономического роста. В первую очередь, это повлечет за собой борьбу с нищетой и уменьшение экономических и социальных различий между ливанцами. Правительство также обязалось разработать социальную политику, способствующую удовлетворению основных потребностей граждан, а также повышению эффективности и качества социальных услуг, чтобы лучше охватить наиболее уязвимые социальные группы. Оно создало Национальное управление занятости для предоставления возможностей трудоустройства и борьбы с безработицей.

64. Трудовые отношения регулируются Трудовым кодексом и Кодексом обязательственного и договорного права, которые определяют понятие трудового договора. В период с 1962 по 2000 год в Трудовой кодекс 1946 года были внесены многочисленные поправки. В настоящее время рассматриваются изменения, которые приведут его в соответствие с международно-правовыми актами, а также с экономическими и социальными изменениями, произошедшими в мире. Кроме того, разрабатывается новый Трудовой кодекс в целях консолидации законодательства по трудовым вопросам, учета прецедентного права судов по трудовым вопросам и развития сотрудничества между работодателями и работниками для повышения производительности и увеличения доходов.

65. Трудовое право формируется из различных источников: традиционные источники, такие как Конституция, международные конвенции, законы и другие правообразующие документы, и профессиональные источники, такие как коллективные трудовые соглашения. По характеру оно является сдерживающим; лица, нарушающие трудовое право, привлекаются к уголовной ответственности. Положения трудового права имеют обязательную силу и составляют часть законодательства об общественном порядке.

66. Министерство труда работает над законопроектом о выходе на пенсию, социальной защите и социальном обеспечении в старости. Для рассмотрения и составления перечня несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний создана национальная комиссия во главе с Министерством труда, в состав которой вошли представители Фонда социального обеспечения, Министерства здравоохранения и Министерства охраны окружающей среды, местных университетов, Конфедерации неквалифицированных рабочих Ливана (КНРЛ) и Объединения промышленников Ливана. Министерство труда внесло свой вклад в проект Международной организации труда (МОТ) по вопросам достойного труда и трудящихся женщин, в части определения понятия "достойный труд" и выявления международных конвенций, регулирующих связанные с этим вопросы, включая вопросы справедливой оплаты и охраны материнства.

67. Палата депутатов одобрила 51 конвенцию Международной организации труда, в том числе 7 из 8 ее основных конвенций. МОТ полагает, что государства-члены должны уважать ее принципы и стремиться к их укреплению. Ливан также одобрил семь конвенций Арабской организации труда.

а) Детский труд

68. В части соответствия национального законодательства конвенциям МОТ, ратифицированным Ливаном (С182 в 2001 году и С138 в 2002 году), правительство внесло поправки в некоторые законы о труде с целью обеспечить детям оптимальные с точки зрения безопасности условия. Оно установило минималь-

ный возраст для приема на работу в зависимости от вредности производства и упорядочило по категориям наиболее опасные для детей виды промышленных работ. Правительство также запретило дискриминацию по гендерному признаку и предоставило детям возможность пользоваться выплатами, причитающимися одному из их родителей из Национального фонда социального обеспечения и Объединения государственных служащих.

69. Объявлена национальная стратегия борьбы с детским трудом, основанная на общенациональном исследовании, подготовленном Министерством труда во взаимодействии с МОТ и Исследовательско-консультативным фондом. 19 февраля 2005 года создан национальный комитет по борьбе с детским трудом; в круг ведения которого входят подготовка и реализация программ, планов и проектов борьбы с детским трудом в сотрудничестве с МОТ и Международной программой по упразднению детского труда (МПУДТ).

70. В Министерстве труда создано специальное подразделение для решения проблемы детского труда, выпуска брошюр, разъясняющих причины создания подразделения и сферы его деятельности, создания базы данных по детскому труду и вебсайта, посвященного данному вопросу. Оно выпустило руководство под названием "Борьба с детским трудом", предназначенное специально для трудовых инспекторов с целью обучить их и обеспечить надлежащими средствами для определения условий, которые не соответствуют международным трудовым нормам или национальному законодательству о детском труде, и принятия мер по их устранению.

в) Трудящиеся-мигранты

71. Закон об иностранцах предусматривает, что любой иностранец, желающий въехать в Ливан с целью найти работу, должен предварительно получить разрешение в Министерстве труда и визу в Главном управлении общественной безопасности. Кроме того, каждый иностранный рабочий должен подписать договор о найме со своим работодателем, от которого также требуется организовать необходимое медицинское освидетельствование, обеспечить обязательное медицинское страхование, внести гарантийный банковский депозит и обязаться предоставить билет для возвращения сотрудника на родину.

72. К достигнутым успехам относится принятое в 2009 году решение министра труда о введении новых положений в отношении единого договора страхования для защиты иностранных рабочих. Также проводятся консультации по поводу законопроекта о предоставлении домашней прислуге ежегодного отпуска, который предусматривает сотрудничество с социальными работниками для контроля за условиями труда домашней прислуги.

73. Главное управление общественной безопасности периодически проводит обследования для установления действительного положения всех трудящихся женщин-иностранок, при необходимости взаимодействует с их национальными посольствами и принимает решительные меры в случаях жестокого обращения любого рода. Главное управление оперативно расследует все заявления о пытках, торговле людьми и аналогичных деяниях.

74. Национальный координационный комитет (состоящий из представителей Главного управления общественной безопасности, Министерства по социальным вопросам, Министерства труда, гражданского общества, МОТ, Регионального отделения УВКПЧ ООН в Бейруте и некоторых посольств стран, экспортирующих рабочую силу) недавно представил единый трудовой договор для

женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в котором четко излагаются их права и обязанности по отношению к их работодателям.

В. Право на образование

75. Согласно Закону № 686 1998 года, начальное образование в возрасте до 12 лет является бесплатным и обязательным. Тем не менее имплементационные нормы еще не опубликованы. Законопроект о повышении возраста завершения обязательного школьного образования до 15 лет находится на рассмотрении главного органа Национальной ассамблеи.

76. Министерство просвещения и высшего образования, совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), приступило к подготовке национального плана в области образования, "Образование для всех", охватывающего 13-летний период с 2003 по 2015 годы. План предусматривает расширение и улучшение системы ухода за детьми в раннем возрасте, обеспечивая, чтобы на уровне начальной школы качественное, бесплатное обязательное школьное образование было доступно всем детям, а также предлагая оставившим школу учащимся программы ликвидации неграмотности и программы функциональной грамотности. Кроме того, план предусматривает развитие структур и методик, подходящих для обучения детей-инвалидов. Положения Конвенции о правах ребенка включены в учебные материалы для третьего года обучения каждой ступени или цикла базового образования; однако в материалы первого и второго годов обучения каждого цикла они пока еще не включены.

77. Стремясь улучшить и развить систему государственного образования, Центр научных исследований и развития в области образования с 1994 года занимается включением понятий прав человека в духе Всеобщей декларации прав человека и соответствующих соглашений, подписанных Ливаном, в учебные планы и учебники с учетом особенностей Ливана. Он, в частности, постарался включить тему прав человека в национальные учебные планы и учебники, а также в учебные планы и учебники для гражданского образования в качестве единой, обязательной темы, изучаемой как в государственных, так и в частных учебных заведениях.

С. Право на культуру

78. Право на культуру закреплено в законе, и в подтверждение важности этой сферы в 1993 году было создано Министерство культуры. В его функции и полномочия входят поощрение и активизация культурной деятельности, поддержка творческой деятельности, а также забота о памятниках, наследии и объектах, имеющих историческое значение.

79. Ливан является активным членом ЮНЕСКО и ратифицировал значительную часть соответствующих международных конвенций, в том числе конвенции об охране наследия. Он также подписал Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которая ожидает одобрения Палатой депутатов.

D. Право на жилище

80. По закону все граждане Ливана имеют право проживать и находиться в любой части Ливана. Тем не менее, в результате череды войн и вызванного ими вынужденного перемещения населения Ливан столкнулся с жилищным кризисом. Государство израсходовало значительные денежные суммы на устранение данного кризиса и возвращение переселенцев на их земли и в их дома. Следует отметить, что по данным Организации Объединенных Наций Израиль в ходе своего нападения на Ливан в июле-августе 2006 года сбросил на Ливан около четырех миллионов малокалиберных кассетных бомб. Несмотря на то, что часть таких бомб сработала, более миллиона из них, по оценкам, не взорвались. Они остаются необезвреженными и представляют такую же опасность, как и противопехотные мины. Эти неразорвавшиеся боеприпасы стали причиной гибели, ранений и ампутации конечностей многих мирных граждан Ливана. Кроме того, они мешают крестьянам вести обработку земли, благодаря которой они зарабатывают себе на жизнь (об этом говорится в докладе Комиссии по расследованию положения в Ливане, созданной Советом по правам человека и посетившей Ливан в 2006 году). Правительство прилагает значительные усилия по обезвреживанию этих боеприпасов, от которых ежедневно гибнут и страдают жители юга, и ожидает, что международное сообщество будет продолжать поддерживать его усилия в этом направлении.

E. Право на здоровье

81. Невзирая на ухудшающиеся экономические условия, следует отметить роль государства и принятие им мер в таких областях как санитарно-гигиеническое просвещение и ранняя диагностика некоторых видов заболеваний. На здравоохранение государство выделяет 12% государственного бюджета. Приблизительно 93% населения Ливана имеют полис государственного медицинского страхования, в то время как 7% жителей оформили частную медицинскую страховку. Министерство здравоохранения обеспечивает, чтобы нуждающиеся лица, не имеющие полиса государственного медицинского страхования, были защищены путем организации медицинского обслуживания и лечения либо в частных больницах (посредством заключения специальных типовых договоров), либо в государственных лечебных учреждениях, предлагающих, наряду с предоставлением элементарных медицинских услуг, обслуживание по ставкам ниже, чем в частном секторе. Несмотря на то, что показатели в области охраны здоровья продолжают улучшаться, многочисленные проблемы в системе здравоохранения Ливана остаются нерешенными, среди них: высокая стоимость медицинского обслуживания, то обстоятельство, что система здравоохранения работает в условиях рыночной экономики, а также отсутствие медико-санитарной карты. Правительство пытается решить эти проблемы путем обеспечения равноправного и справедливого доступа к медицинскому обслуживанию по как можно более низким ценам, в то же время поддерживая качество в соответствии с международными стандартами. Министр здравоохранения недавно ввел в действие программу единой медико-санитарной карты.

IV. Права женщин

82. Конституция Ливана устанавливает равенство всех граждан перед законом. Статья 7 гласит, что все граждане Ливана равны перед законом, пользуются одинаковыми гражданскими и политическими правами и связаны равными общественными обязательствами и обязанностями и что ни одному лицу не должны предоставляться преимущества по сравнению с другими лицами за исключением случаев, когда для этого есть основания в виде особых заслуг и способностей.

83. Кроме того, в многочисленных действующих законах, принятых до и после присоединения Ливана к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1997 году, прямо предусматривается равенство и запрещается дискриминация на каких-либо основаниях, в том числе по половому признаку. Те, кто следит за изменениями в законодательстве, должно быть, обратили внимание на четкое стремление законодателей в последние годы ликвидировать дискриминацию. Одним из наиболее значительных шагов стала ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с законом № 572 от 24 июля 1996 года, с оговорками к пункту 2 статьи 9 о гражданстве, подпунктам с), d), f) и g) пункта 1 статьи 16 касательно вопросов личного статуса и статье 29 о разрешении споров.

84. Причины, лежащие в основе указанных оговорок, в частности, касающихся личного статуса, обусловлены тем фактом, что не все граждане Ливана подпадают под действие одного закона о личном статусе. Тем не менее, каждый гражданин Ливана подпадает под действие законов своей религиозной общины и находится под юрисдикцией ее судов. Многообразие законов и судебных органов, регулирующих вопросы личного статуса, имеет конституционные рамки; оно базируется на общественных ценностях, и его основа была заложена при создании ливанского государства и укреплении Ливана как политического образования.

85. К официальным органам, уполномоченным отслеживать различные вопросы, связанные с женщинами, относятся: Национальная комиссия по делам ливанских женщин, при которой был создан Комитет Конвенции в 2005 году, Департамент по делам женщин в Министерстве по социальным вопросам и Парламентский комитет по делам женщин и детей.

86. За исключением законов о личном статусе, из законодательства Ливана систематически устраняются положения, которые являются дискриминационными в отношении женщин. Например, в 2002 году были внесены изменения в Закон о социальном обеспечении для предоставления равенства мужчинам и женщинам. В 2000 году были внесены изменения в статью 26 Трудового кодекса с тем, чтобы увеличить продолжительность декретного отпуска и запретить увольнять женщин во время беременности и декретного отпуска. В Палате депутатов находится на рассмотрении законопроект об обеспечении полного равенства в системе социального обеспечения и в рамках налогового законодательства.

87. Хотя законодательство и предоставляет мужчинам и женщинам сопоставимую правоспособность в отношении заключения договоров и управления недвижимостью, Торговый кодекс ограничивает право жены на возмещение своего имущества после банкротства мужа. На одобрение Палаты депутатов был представлен законопроект об отмене этих положений.

88. Что касается судебных споров и права на привлечение к судебной ответственности и на защиту, законодательство Ливана гарантирует полное равенство мужчин и женщин перед законом в возрасте от 18 лет. В законе не проводятся различия между показаниями мужчин и женщин с тех пор, как в 1993 году в Земельном кадастре была признана правомочность женщин давать свидетельские показания.

89. По закону женщины и мужчины имеют право на получение юридической помощи, на компенсацию и на режим раздела имущества, нажитого во время брака. Порядок выплаты алиментов и права наследования регулируются законами о личном статусе.

90. Приняты административные меры для расширения прав женщин. К наиболее важным из них относятся: включение услуг в области репродуктивного здоровья в систему первичного медико-санитарного обслуживания (в соответствии с постановлением, изданным в 2003 году) и временная специальная мера, касающаяся гражданства (Главное управление общественной безопасности выдает виды на жительство некоторым категориям лиц, включая детей, мать которых является гражданкой Ливана, а также бесплатно на три года гостевые виды на жительство с правом продления детям, мать которых является гражданкой Ливана, вне зависимости от гражданства ее мужа, в соответствии с постановлением 2003 года). Принятие национального плана "Образование для всех" подчеркивает необходимость мер, направленных на содействие поэтапному внедрению позитивной дискриминации в отношении женщин с тем, чтобы ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования. Кроме того, были приняты меры по обеспечению необходимого представительства женщин в спортивных федерациях.

91. Также произошли позитивные изменения в правовых нормах, которыми руководствуются некоторые суды по семейным делам, и при вынесении судебных решений, предоставляющих более широкие права женщинам на опеку, алименты и компенсацию. Ряд семейных вопросов был решен посредством соглашения между двумя сторонами, не касающегося вопросов, входящих в сферу действия законов о личном статусе.

92. Что касается исполнительной власти, правительство Ливана в своих Заявлениях за 2005 и 2009 годы пообещало укрепить роль женщин в общественной жизни (на уровне назначения на руководящие должности), что оно обязалось сделать в соответствии с международными конвенциями, а также принять план действий по борьбе с насилием в отношении женщин, завершить обсуждение законопроекта о защите женщин от насилия в семье и разработать стратегии и законодательство для борьбы с торговлей женщинами и детьми. Оно также подчеркнуло важность роли национального механизма по делам женщин и пообещало усилить эту роль.

93. С 1953 года женщины Ливана пользуются в полном объеме политическими правами, которые они осуществляют путем голосования наравне с мужчинами. Однако в силу традиции и определенных особенностей политической системы Ливана только немногие женщины смогли выйти на политическую арену через участие в выборах в представительные органы. Тем не менее, женщины участвуют в проведении партийной политики на всех уровнях, в том числе на руководящих ролях.

94. С 2004 года в составе каждого правительства ряд министерских должностей занимают женщины. На административном уровне несколько женщин были назначены генеральными директорами, послами награничной службе и

судьями во всех областях компетенции, в том числе в правовой, финансовой и административной.

95. Что касается насилия в отношении женщин, Министерство юстиции подготовило и представило на рассмотрение Палаты депутатов законопроект о защите женщин от насилия в семье, в том числе от любого применения насилия либо угрозы насилием или лишения свободы, будь то внутри дома, где проживает семья, или за его пределами, со стороны какого-либо члена семьи, которые могли бы причинить женщинам физический, сексуальный или психологический вред или страдания.

V. Права ребенка

96. 30 октября 1990 года Ливан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка. С того времени Ливан работает над осуществлением принципов и положений Конвенции посредством программ и проектов, осуществлением которых занимаются правительственные ведомства и неправительственные организации. Ливан также внес многочисленные законодательные изменения с тем, чтобы национальное законодательство больше соответствовало принципам Конвенции. Он взял на себя обязательство представлять все свои периодические доклады Комитету по правам ребенка.

97. Высший совет по охране детства, созданный в 1994 году, является национальным механизмом по контролю за выполнением Конвенции о правах ребенка во взаимодействии с государственным и частным сектором и международными организациями. Председателем Совета является министр по социальным вопросам; в его состав входят представители государственных учреждений по делам детей и неправительственных организаций.

98. В некоторых министерствах имеются специальные отделы по делам детей, в том числе Департамент по делам несовершеннолетних при Министерстве юстиции, Отдел по вопросам детского труда при Министерстве труда, Отдел социального обеспечения при Министерстве по социальным вопросам. В свою очередь, в их состав входят Департамент по защите детей и подростков, Парламентская комиссия по правам женщин и детей и Национальный комитет по ликвидации детского труда.

99. Ввиду отсутствия комплексного плана социального развития, на настоящий момент не сформулирована какая-либо национальная стратегия в отношении детей. Однако, подготовлены отраслевые планы, которые станут важной частью стратегии по защите детей от всех видов жестокого обращения и отсутствия заботы и их предупреждению, по развитию детей в раннем возрасте, обеспечению участия детей, а также по защите, реабилитации и реинтеграции безнадзорных детей. Гражданское общество является основным активным партнером Высшего совета по охране детства, который стремится удовлетворить потребности маргинализированных групп, в частности детей.

100. Органы власти Ливана, в частности Министерство юстиции и Министерство внутренних дел предпринимают попытки решать сложные задачи, связанные с удовлетворением основным потребностей детей, особенно в том, что касается правосудия в отношении несовершеннолетних.

101. 6 июня 2002 года опубликован Закон о защите несовершеннолетних правонарушителей, входящих в группу риска. Закон знаменует собой важный этап, поскольку он обеспечивает правовую защиту детей и подчеркивает необходи-

мость содействия реабилитации несовершеннолетних. Кроме того, он подчеркивает необходимость защиты несовершеннолетних от вступления на путь противоправного поведения, а также необходимость справедливого и гуманного обращения и необходимости по возможности оградить их от судопроизводства посредством применения воспитательных мер, не связанных с лишением свободы. При этом в нем отмечается важность решения всех вопросов по примирительной процедуре и учета принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Кроме того, в нем обращается внимание на необходимость расширить полномочия судей таким образом, чтобы это содействовало перевоспитанию несовершеннолетних и защите их от опасности, а также на необходимость обязательного присутствия адвоката на всех этапах судебного разбирательства по делам несовершеннолетних, проводимого независимым судом. Кроме того, закон предоставляет детям право подачи жалоб.

102. Сделаны практические шаги, чтобы позволить отслеживать изменения в законодательстве. Усилен Департамент по делам несовершеннолетних при Министерстве юстиции, и по его заказу для него была разработана страница в Интернете. Повышен профессионализм в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних путем проведения периодических совещаний судей по делам несовершеннолетних, прокуроров и следователей. Расширена тема ювенального права в учебной программе Института судебных наук, а в программу Института сил внутренней безопасности включена тема правосудия в отношении несовершеннолетних. Проводятся информационно-просветительские кампании, адресованные лицам, работающим с несовершеннолетними, в рамках которых издаются публикации для несовершеннолетних правонарушителей и детей, ставших жертвами преступлений. Повышены стандарты в отношении условий содержания в следственных изоляторах, и создано воспитательное учреждение для несовершеннолетних девушек. Кроме того, партнерство и взаимодействие с неправительственными организациями позволяют отслеживать изменения в сфере ювенальной юстиции и решать имеющиеся проблемы.

103. Несмотря на принятые в стране позитивные меры, существует большая нехватка учреждений, которые могли бы проводить реформы, а также процедур осуществления и механизмов контроля для обеспечения соблюдения законодательства и контроля за его исполнением, которое, в целом, отвечает требованиям международных договоров и соответствует правозащитным принципам.

104. Что касается защиты детей от всех форм насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, Закон № 422 2002 года дает определение детям, входящим в группы риска: это те, кому угрожают сексуальные посягательства и физическое насилие, выходящие за рамки, которые в силу обычая признаются как не наносящие вреда. Уголовный кодекс Ливана предусматривает защиту детей от всех форм сексуального надругательства, а также устанавливает наказания для лиц, виновных в совершении преступлений против половой неприкосновенности, особенно если развратные действия были совершены в отношении несовершеннолетнего.

105. Высший совет охраны детства создал для этой цели координационный комитет, в состав которого входят представители всех соответствующих министерств и неправительственных организаций. Комитет разработал национальную стратегию по предупреждению и защите в интересах детей, и законопроект, предусматривающий создание национальных механизмов по защите детей. Наиболее сложным при принятии законов с целью искоренения преступлений, совершаемых в защиту оскорбленной чести, представляется тот факт, что жертвами зачастую становятся дети.

106. Что касается процессуального уровня, то во Дворце правосудия создана специальная комната для проведения допросов детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Министерство юстиции заключило договор с ассоциацией, специализирующейся на предоставлении психологического лечения, чтобы помочь детям-жертвам восстановиться психологически и содействовать их реинтеграции в общество. В настоящий момент создается "горячая линия", по которой будут принимать жалобы от детей.

107. В 2002 году Ливан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

108. Высший совет по охране детства недавно провел сравнительное исследование законодательства Ливана и соответствующих международно-правовых актов по правам ребенка. Это исследование станет основой для разработки законопроекта либо внесения поправок в действующее законодательство с целью развития и совершенствования мер и процедур по охране детства, и пересмотра минимального возраста для приема детей на работу.

VI. Инвалиды

109. В 2000 году Палата депутатов приняла Закон № 220 о правах инвалидов, направленный на обеспечение их прав на ряде уровней. Министерство по социальным вопросам контролирует решение всех проблем, касающихся нетрудоспособности, и взаимодействует с заинтересованными сторонами. Достигнуты успехи по ряду направлений, включая выдачу удостоверения личности инвалида и создание Национального комитета по делам инвалидов, в дополнение к Комитету по медицинскому обслуживанию, услугам реабилитации и поддержки инвалидов. Кроме того, Министерство здравоохранения создало всеобъемлющий механизм страхования на случай госпитализации. За теми, у кого выявлены трудности в учебе, осуществляется контроль, и наряду с этим во взаимодействии со специализированными учреждениями выполняются программы для детей, испытывающих трудности в обучении.

110. Под эгидой Министерства просвещения и высшего образования учрежден Комитет по образованию для лиц с особыми потребностями. За прошедшие три года Комитет принимал меры по облегчению доступа инвалидов к официальным экзаменам.

111. Вышеуказанные меры привели к заметным улучшениям с законодательной и административной точек зрения, а также в плане оказания услуг и развития инфраструктуры, позволяющей инвалидам пользоваться всеми своими правами без дискриминации наравне с другими гражданами. Тем не менее осуществление многих прав по-прежнему обусловлено правилами и бюджетными соображениями и зависит от деятельности определенных комитетов, таких как Комитет по праву на транспорт и Комитет по праву на труд, который разрабатывает механизмы для обеспечения того, чтобы каждый инвалид действительно имел право на труд, а также от исполнения указа о выплате пособий по безработице и от поддержки Национального управления занятости (обеспечение профессиональной подготовки и реабилитации для инвалидов).

112. Ливан участвовал в разработке Международной конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2006 года, а 14 июня 2007 года подписал данную Конвенцию и

Протокол к ней. В Заявлении правительства за 2009 год Ливан обязался присоединиться к обоим документам.

VII. Палестинские беженцы

113. На национальном и гуманитарном уровне Ливан выступает за право палестинского народа на возвращение на оккупированные палестинские территории и создание независимого государства со столицей в Иерусалиме. Он также выступает за право палестинского народа на самоопределение всеми средствами, признаваемыми международными конвенциями и правами человека.

114. Государство несет гуманитарную, социальную и моральную ответственность при выполнении своих обязанностей перед палестинцами, проживающими в Ливане. Тем не менее, оно полно решимости отказываться от создания поселений, как это указано в преамбуле Конституции, и подчеркивает, что обеспечение возвращения палестинского народа на свою землю является обязанностью международного сообщества.

115. В период с 2005 года Ливан выработал новое видение того, как нужно решать проблему, связанную с палестинскими беженцами, в соответствии с которым он выступает за уважение суверенитета, независимости и стабильности Ливана и отказ от любых форм поселений. Ливан полон решимости обеспечить палестинским беженцам достойную жизнь и поддерживать их неизменную твердость в отстаивании своего права на возвращение к себе на родину в Палестину при содействии международного сообщества. Кроме того, он полон решимости углублять свои партнерские отношения с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Партнерские отношения с Ливаном исключительно важны, поскольку Агентство не только удовлетворяет гуманитарные потребности, но и само его существование является политическим проявлением нашей совместной международной ответственности за решение проблемы беженцев.

116. Нынешнее правительство национального единства сделало акцент на этой политике в пункте 11 своего Заявления и обязалось продолжать свою работу по предоставлению проживающим в Ливане палестинцам прав человека и социальных прав, тем самым завоевывая доверие Палаты депутатов.

117. В 2005 году был создан Комитет по ливанско-палестинскому диалогу. Он представляет собой рабочую группу в составе представителей различных министерств, занимающихся палестинскими беженцами в Ливане, и его главный офис расположен в канцелярии премьер-министра. Ему поручено вести переговоры с представителями палестинской стороны, Организации Объединенных Наций и заинтересованных государств с целью решения экономических и социальных вопросов, вопросов жизни и безопасности, связанных с ливанско-палестинскими отношениями и присутствием палестинцев в Ливане.

118. С момента своего создания четыре года назад Комитет играет положительную роль в улучшении ливанско-палестинских отношений и проведении политики правительства по отношению к палестинским беженцам в Ливане. К его различным достижениям относится работа по выдаче удостоверений личности беженцам, не имеющим каких-либо документов, во взаимодействии с представителем Организации освобождения Палестины (ООП), БАПОР, организациями гражданского общества и Главным управлением общественной безопасности при Министерстве внутренних дел и муниципалитетов. Через этот комитет правительство приступило к осуществлению инициативы по модерни-

зации лагеря беженцев во взаимодействии с БАПОР и ООП. Комитет содействовал диалогу между ливанским и палестинским гражданским обществом с одной стороны и всеми политическими партиями с другой стороны и создал в Ливане сеть палестинских и ливанских неправительственных ассоциаций с целью развития связи и координации между ними.

119. Едва ли не самым значимым из этих достижений является инициатива, с которой выступило правительство в 2006 году, по улучшению качества и условий жизни палестинских беженцев в лагерях. По просьбе правительства БАПОР определило ряд наиболее срочных проектов, направленных на удовлетворение потребностей беженцев во всех лагерях и сборных пунктах в Ливане. Правительство проводит периодические встречи с представителями государств-доноров, чтобы развивать сотрудничество по вопросам финансирования проектов в рамках данной инициативы.

120. В сентябре 2007, после того, как ситуация в лагере Нахр эль-Баред была урегулирована совместными усилиями в поддержку обороны как Ливана, так и Палестины подразделениями ливанской армии и сил безопасности, правительство Ливана призвало провести в Бейруте конференцию доноров с целью восстановить лагерь беженцев; вслед за данной конференцией 23 июня 2008 года в Вене была проведена Международная конференция доноров, на которой государства-доноры обязались предоставить первоначальную сумму для проведения рабочего совещания по восстановлению этого лагеря.

121. Восстановление лагеря Нахр эль-Баред, при содействии БАПОР в обеспечении ресурсов и финансирования, продолжение осуществления программы помощи и восстановления, а также поддержка наших братьев-арабов и международного сообщества являются главными приоритетными задачами правительства Ливана и Комитета по ливанско-палестинскому диалогу. Также ведется работа по обеспечению качественного изменения в положении палестинских беженцев путем обсуждения стратегий, которые побудят международное сообщество выполнить свои обязательства по более эффективному удовлетворению потребностей палестинских беженцев в Ливане и в пяти районах деятельности БАПОР.

122. Что касается экономических прав палестинских беженцев, включая право на труд, то в 2005 году министр труда отдал распоряжение, разрешающее палестинцам, проживающим на территории Ливана, заниматься многими видами профессиональной деятельности, которыми ранее было разрешено заниматься только гражданам Ливана. Для изучения законодательных актов Ливана, регулирующих приём на работу палестинцев, способов внесения в него изменений и проектов, которые могли бы помочь расширить возможности для трудоустройства в соответствии с действующим законодательством создан комитет в составе представителей Министерства иностранных дел, Министерства труда, БАПОР, МОТ, а также международного, палестинского и ливанского гражданского общества.

123. Парламентский комитет по вопросам администрации обсуждает вопрос прав палестинцев. Ожидается, что будут приняты три законопроекта, учитывая предварительно достигнутое согласие большинства по совместному документу, предоставляющему палестинским беженцам право на труд и связанные с этим права.

VIII. Беженцы

124. В Ливане на территории общей площадью 10 452 кв. км, которая невелика для его населения, находятся около 400 000 палестинских беженцев. Поскольку в создавшихся экономических и политических условиях Ливан не в состоянии принять новых беженцев, он может предоставить только временную защиту до разрешения их дел и переселения во взаимодействии с Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

125. В Ливане находятся беженцы из разных стран, в частности, из Ирака. В 2003 году Главное управление общественной безопасности подписало меморандум о взаимопонимании с региональным отделением УВКБ, в котором определяются рамки для сотрудничества между Ливаном и УВКБ. Цель меморандума – ограничить процесс переселения временно находящихся в Ливане беженцев в третью страну до девяти месяцев с даты предоставления им временного убежища. Границы сотрудничества проходят по поселениям. Хотя в Конституции Ливана утверждаются правозащитные принципы, изложенные в международно-правовых актах, в преамбуле исключается возможность создания поселений беженцев в Ливане.

126. Главное управление общественной безопасности применяет международные нормы в отношении беженцев, наиболее важной из которых является принцип недопустимости принудительного возвращения, в соответствии с которым государства не вправе возвращать просителей убежища в страны, где их жизни угрожает опасность, а может выдворить их только на основании решения компетентного органа. Главное управление принимает административные и судебные меры для недопущения пыток ни при каких обстоятельствах, а также строит тюрьму для иностранцев. Суды Ливана вынесли ряд решений, препятствующих депортации беженцев в тех случаях, когда она может поставить под угрозу их жизнь.

127. В вопросах гуманного обращения с беженцами Главное управление общественной безопасности сотрудничает с благотворительными ассоциациями, которые предоставляют помощь натурой и медицинское обслуживание лицам, находящимся в центрах содержания под стражей.

128. Дети беженцев имеют право посещать ливанские школы. Региональное отделение УВКБ в Бейруте покрывает стоимость их обучения и отвечает за оказание беженцам и их семьям продовольственной и медицинской помощи.

129. 11 марта 2002 года Главное управление общественной безопасности подписало соглашение с Международным центром по разработке политики в области миграции об оказании правительству содействия в возвращении незаконных иммигрантов в страну их происхождения. Соглашение также позволяет Международной организации по миграции открыть представительство в Ливане.

Заклучение

130. Соблюдение прав человека и основных свобод - это тот стратегический выбор, который Ливан сделал по весьма веским соображениям, с тем чтобы страна двигалась по пути, избранному всем мировым сообществом. Этот выбор был подтвержден посредством включения в важнейшие статьи Конституции Ливана и в законодательство страны принципов, лежащих в основе соблюдения прав человека и основных свобод. Таким образом, прогресс, экономический рост и стабильность Ливана зависят от его искренней приверженности делу защиты прав человека и обеспечения основных свобод.

131. Хотя Ливан и вступил в неустойчивую фазу своего развития в 2005 году, что задержало осуществление и негативно сказалось на проектах развития человеческого потенциала, направленных на усиление защиты прав человека, он решил отстаивать уже достигнутые успехи в области прав человека и продолжать совершенствовать свою правозащитную систему путем применения передового международного опыта в области прав человека.

132. Нет никаких сомнений в том, что Ливан, как и другие страны, должен будет решать различные задачи и преодолевать трудности в целях поощрения прав человека. Ниже перечислены задачи, на решении которых Ливан сосредоточил свое внимание:

- создание дополнительных механизмов защиты прав человека, отслеживание изменений в стране и на международной арене и обновление законов и положений;
- принятие мер по регулированию трудовых отношений в таких рамках, которые будут обеспечивать защиту достоинства и прав и соответствовать международным стандартам, в частности в том, что касается временных работников и домашней прислуги;
- принятие мер по борьбе с правонарушениями, связанными с торговлей людьми, путем изучения передового международного опыта в этой области, разработки и совершенствования национального законодательства в соответствии с международными стандартами, создания учреждений и агентств для борьбы с такими правонарушениями и укрепления сотрудничества с международными организациями и органами;
- улучшение условий жизни палестинских беженцев в Ливане, насколько это возможно с учетом имеющихся ресурсов, до их возвращения при первой же возможности на их родину - Палестину;
- Ливанская Республика стремится извлечь пользу из обсуждения своего первоначального доклада Совету по правам человека, изъявляя готовность применять передовой опыт в деле поощрения и защиты прав человека и наращивать национальный потенциал для достижения этой цели.