



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2015
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
Женева, 2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Ливанская Республика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Ливанская Конституция гарантирует полное равенство граждан в плане их прав и обязанностей, независимо от их религиозной и конфессиональной принадлежности, этнического происхождения или политических взглядов. У Ливана богатая история защиты и поощрения прав человека. Так, например, он принимал участие в написании Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. В арабском мире он является одним из столпов демократии и свободы выражения мнений, религии и убеждений. Он также признан надежным убежищем для всех угнетаемых религиозных и этнических меньшинств на Ближнем Востоке. Начиная с 1948 года, он принимает на своей территории полмиллиона палестинских беженцев и в настоящий момент еще полтора миллиона перемещенных лиц из Сирии, что в сумме равно почти половине его собственного населения. Ливан был первым из нескольких арабских государств, ратифицировавших Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

2. Искренне стремясь обеспечить защиту и поощрение прав человека для всех без исключения своих граждан и для живущих в стране иностранцев, Ливан представил свой первый доклад о положении в области прав человека в стране (универсальный периодический обзор) на пятнадцатой сессии Совета по правам человека (10 ноября 2010 года). 12 ноября 2010 года Рабочая группа по универсальному периодическому обзору приняла свой первый доклад по Ливану. Окончательный вариант доклада по Ливану в рамках УПО был принят в Женеве 17 марта 2013 года.

3. Ливан принял и обязался выполнить 69 из 123 рекомендаций, адресованных ему в процессе универсального периодического обзора; эти рекомендации касались следующих областей:

- I. рекомендации общего порядка;
- II. права инвалидов;
- III. защита всех лиц от насильственных исчезновений;
- IV. предупреждение пыток;
- V. действия в рамках борьбы с торговлей людьми;
- VI. ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин;
- VII. права ребенка;
- VIII. экономические, социальные и культурные права;
- IX. права неграждан:
 - беженцы, не являющиеся палестинцами;
 - палестинские беженцы;
 - иностранные трудящиеся.

4. Искренне стремясь укоренить принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, а также способствовать за счет выполнения своих обязательств осуществлению результатов первого цикла универсального периодического обзора, Ливанская Республика подготовила настоящий доклад, необходимый для проведения обзора предпринятых ею после 2010 года последовательных усилий, направленных на осуществление полученных рекомендаций. Невзирая на политическую нестабильность и наличие угроз

безопасности в Ливане и на Ближнем Востоке, правительство Ливана проделало большую работу по осуществлению полученных рекомендаций.

II. Деятельность по осуществлению результатов универсального периодического обзора и методика, использованная при подготовке доклада

5. С момента утверждения первого доклада ливанские власти предприняли шаги, направленные на осуществление принятых Ливаном рекомендаций. В июне 2012 года Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов разослало всем заинтересованным министерствам постер, который выпустили участвующие в универсальном периодическом обзоре организации гражданского общества и на котором перечислены все рекомендации, принятые Ливаном в Совете по правам человека. Министерством было предложено представлять информацию о развитии ситуации в связи с осуществлением рекомендаций и о принимаемых мерах, а также самим принять участие в работе на этом направлении.

6. 28 сентября 2012 года было проведено совещание за круглым столом «Ливан. Механизм принятия мер по осуществлению рекомендаций в рамках универсального периодического обзора». Его организаторами выступили Отделение Фонда им. Фридриха Эберта в Ливане, Коалиция организаций гражданского общества Ливана (КОГОЛ) и Арабский правозащитный фонд; в его работе приняли участие делегированные представители Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов и Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти представитель регионального отделения для Ближнего Востока Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и представители организаций гражданского общества. Участники круглого стола обсудили планы правительства Ливана по осуществлению рекомендаций, полученных им в рамках универсального периодического обзора.

7. В 2013 году был создан Комитет по осуществлению рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора. В его состав вошли представители министерств и официальных органов государственного управления, ответственных за оценку текста доклада, подготовленного Министерством иностранных дел и по делам эмигрантов для последующего представления его в рамках универсального периодического обзора в Совет по правам человека в Женеве. Комитет провел несколько заседаний и подготовил проект национального доклада.

8. 22 января 2015 года, отзываясь на предложение Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов, парламентский Комитет по правам человека провел совещание, на котором представители Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов и организаций гражданского общества провели общую дискуссию. Представители организаций изложили участникам свои замечания и предложения относительно рекомендаций, полученных в рамках универсального периодического обзора. Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов предложило участвовавшим в совещании организациям передать ему их комментарии, касающиеся рекомендаций. К 7 февраля 2015 года в адрес Министерства поступил целый ряд ответов, которые были затем тщательно изучены.

III. Основные моменты в процессе реализации национальных планов и в рамках создания и становления правительственных органов, отвечающих за поощрение и защиту прав человека

9. В связи с вопросом о соблюдении Ливаном требований международных договоров и о поощрении им соблюдения прав человека внутри страны парламентский Комитет по правам человека и парламентский Комитет по вопросам государственного управления и правосудия тщательно изучили, обсудили и одобрили:

- **Национальный план по правам человека**, представленный парламентским Комитетом по правам человека 10 декабря 2012 года и рассчитанный на период с 2014 по 2019 год. Он был утвержден в качестве рекомендации и передан на рассмотрение на пленарном заседании Палаты депутатов. План делится на следующие тематические разделы (всего в плане 21 раздел):

- независимость судов; правовые нормативы, регулирующие порядок следствия и содержания под стражей; пытки и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения; насильственные исчезновения; тюрьмы и места заключения; смертная казнь; свобода убеждений, выражения мнения и информации; свобода ассоциаций; свобода от вмешательства в частную жизнь (прослушивания); право на занятость и социальное обеспечение; право на здоровье; право на образование; право на жилье; право на культуру; право на безопасную окружающую среду; права женщин; права ребенка; права инвалидов; права трудящихся-мигрантов; социальные и экономические права палестинских беженцев; социальные и экономические права беженцев-непалестинцев;
- 8 апреля 2014 года состоялось обсуждение предложения о принятии закона, учреждающего **независимое национальное учреждение по правам человека**. Было предложено предусмотреть в этом же законе создание независимого постоянного национального комитета по вопросам предупреждения пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Предложение о принятии этого закона было внесено на пленарном заседании Палаты депутатов.

10. После 2010 года для осуществления защиты и поощрения прав человека были созданы следующие правительственные органы:

- в Министерстве внутренних дел и по делам местных органов власти:

- Генеральный директорат Сил внутренней безопасности:

14 сентября 2010 года создан комитет по расследованию случаев применения пыток в изоляторах и местах заключения, находящихся в ведении Сил внутренней безопасности; комитет имеет прямой выход на генерального директора Сил внутренней безопасности и регулярно представляет ему доклады, чтобы он имел возможность принимать необходимые меры по каждому делу;

- Генеральный директорат по вопросам общей безопасности:

в конце 2012 года по согласованию с национальными ассоциациями и организациями, институтами гражданского общества и международными правозащитными агентствами и организациями создан отдел по

гуманитарным вопросам и делам гуманитарных организаций; отдел сотрудничает с учреждениями гражданского общества и НПО и координирует с ними свою деятельность в следующих областях:

- оказание помощи при возвращении лиц, пострадавших от незаконной иммиграции, в их страны происхождения;
- оказание помощи при переселении беженцев в третьи страны;
- рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища;
- борьба с преступной торговлей людьми и оказание помощи пострадавшим от нее;
- оформление дел гуманитарного характера, касающихся иностранных граждан, находящихся на территории Ливана (в 2013 году было рассмотрено более 500 таких дел).

Перечисленные выше виды сотрудничества осуществляются на ежедневной основе, поскольку отдел расположен в здании ведомственной тюрьмы директората по вопросам общей безопасности.

Отдел также принимает участие в проведении организуемых совместно с правозащитными ассоциациями учебных курсов.

- в Министерстве юстиции:
 - 30 октября 2012 года учреждено Управление по делам тюрем, и согласно решению Верховного судебного совета назначен судья, которому поручено провести необходимые исследования, подготовить инфраструктуру и принять необходимые меры для создания Управления;
 - стимулируется и поощряется работа Комитета по сокращению сроков отбывания наказания в интересах соблюдения основных прав заключенных;
 - ведется реорганизация Управления судебной медицины, имеющая целью направить в единое русло принимаемые государством меры по борьбе с применением пыток и их предупреждению.

IV. Результаты осуществления рекомендаций, принятых Ливаном в рамках первого цикла универсального периодического обзора (2010 год)

1. Рекомендации общего порядка (рекомендации 80.1, 80.6, 80.7, 80.9, 80.10, 80.11, 80.21, 80.29, 80.35, 80.36, 80.37, 81.1, 81.3, 81.5, 81.9, 81.13, 81.20, 81.22, 81.28)

11. Относительно предложения о создании национального учреждения по правам человека: как указано выше, предложение принять закон о создании независимого национального учреждения по правам человека, включая комитет по предупреждению применения пыток, обсуждалось 8 апреля 2014 года в парламентском Комитете по правам человека и парламентском Комитете по вопросам государственного управления и юстиции, а затем было передано на рассмотрение на пленарном заседании Палаты депутатов. Согласно предложению, на это учреждение будут возложены следующие функции:

- мониторинг ситуации в области прав человека и соблюдения международного гуманитарного права в Ливане и составление специальных и периодических докладов по этим вопросам;
- участие в собственном независимом качестве в подготовке докладов, представляемых Ливанской Республикой;
- принятие и участие в рассмотрении жалоб, касающихся нарушений прав человека;
- деятельность, направленная на повышение правозащитной культуры, осуществление и развитие учебных программ, посвященных правам человека;
- защита прав заключенных и лиц, подвергшихся лишению свободы, в соответствии с требованиями данного закона и обязательствами Ливана согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, при том понимании, что во всех делах, касающихся применения пыток и их предупреждения комитет по предупреждению применения пыток обладает независимым юридическим статусом;
- квалификация пыток, использованная в рассматриваемой законодательной инициативе, соответствует определению, данному в Конвенции.

Защита уязвимых групп населения (пожилых лиц)

12. Стремясь обеспечить высокое качество услуг, оказываемых учреждениями по уходу за пожилыми людьми, Министерство социальных дел и постоянная национальная комиссия по вопросам благосостояния пожилых людей разрабатывают для этих учреждений соответствующие стандарты, направленные на совершенствование их услуг. Проекты таких стандартов уже готовы.

13. Кроме того, Министерство социальных дел покрывает расходы, связанные с оказанием некоторых социальных и медицинских услуг, оказываемых неимущим и обездоленным пожилым лицам.

Представление периодических докладов и визиты в Ливан международных правозащитных делегаций

14. Ливан вынужден был действовать в сложных условиях под воздействием неблагоприятных внутренних, региональных и международных военных, экономических и социальных факторов, а также факторов, представляющих угрозу для безопасности. Наиболее значимыми среди них были нападения Израиля, направленные против гражданского населения и гражданской инфраструктуры на территории Ливана, в 1993, 1996 и 2006 годах. Не менее значимым инцидентом стало совершенное 14 февраля 2005 года убийство Премьер-министра Ливана Рафика Харири, за которым последовали массовые беспорядки внутри страны. Кроме этого, дополнительное отрицательное воздействие на экономическое и социальное положение и на уровень безопасности в стране оказывает длящийся с 2011 по 2015 год кризис в Сирии. Возможности Ливана для сопротивления сокрушающему давлению этих факторов окончательно исчерпались, когда количество перемещенных лиц из Сирии составило более трети населения Ливана, и возникла угроза проникновения террористических организаций на ливанскую территорию. **В силу всех этих обстоятельств государство и все его институты постоянно находились в состоянии повышенной готовности, и в основном именно из-за этих факторов периодические доклады были подготовлены и представлены с опозданием.**

15. Ливан представил свой доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в мае 2014 года. Периодические доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах он представил в первой половине 2015 года. В настоящий момент в стадии подготовки находятся доклады Ливана по Конвенции о правах ребенка, Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Ожидается, что некоторые из этих докладов будут готовы к представлению еще до даты, на которую запланировано обсуждение доклада в рамках универсального периодического обзора.

16. В этой связи следует напомнить о заявлении, с которым Министр иностранных дел и по делам эмигрантов выступил 2 марта 2015 года на этапе заседаний высокого уровня двадцать восьмой очередной сессии Совета по правам человека. Он сказал, что намерен предложить Совету министров создать национальную комиссию, в которую войдут эксперты соответствующих министерств, департаментов и агентств и которой будет поручена подготовка всех периодических докладов, представляемых Ливаном в правозащитные договорные органы. По этому предложению в настоящее время ведётся работа в соответствии с установленной процедурой, и готовится его внесение в Совет министров. Идея заключается в том, чтобы создать постоянный механизм, наделенный определенными функциями и обязанностями, работа которого будет исполняться по ясному и четкому графику.

17. На протяжении последних лет Ливан посетили несколько международных правозащитных делегаций, которым были обеспечены все оговоренные ими условия, необходимые для успешного исполнения их обязанностей. Соответствующие ливанские органы подготовили встречи с лицами, отвечающими за работу в области прав человека. Ниже перечислены некоторые из этих визитов:

- визит Специального докладчика по современным формам рабства с 10 по 18 октября 2011 года;
- визит делегации Комитета против пыток с 8 по 18 апреля 2013 года;
- визит Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений с 23 марта по 2 апреля 2015 года.

18. Порядок управления тюрьмами и контроль за его соблюдением (см. часть I приложения 13):

Основные результаты передачи полномочий по контролю за соблюдением порядка управления тюрьмами Министерству юстиции:

- на веб-сайте Министерства юстиции создан раздел Управления по делам тюрем, в котором отражены периодически обновляемые статистические данные, используемые при организации реабилитационных услуг, осуществлении программ для заключенных и проведении исследований;
- подготовлен текст постановления о создании Управления по делам тюрем, в котором определены полномочия и обязанности, касающиеся порядка управления тюрьмами и направленные на обеспечение его ответственности национальному плану передислокации тюрем;
- обеспечен эффективный правовой надзор и ускорены процедуры отправления правосудия; это стало возможным благодаря внедрению автоматизированной программы управления тюрьмами под названием

«Басем», в которой фиксируются имена всех заключенных, содержащихся в тюрьмах страны, даты начала и окончания уголовного процесса в отношении каждого из них и даты принятия окончательных судебных решений по их делам. В принятом 30 марта 2012 года законе № 216 предусмотрена возможность того, чтобы проведенные в тюрьме 9 месяцев зачитывались за 1 год;

- подготовка тюремного персонала осуществляется в Институте юридических исследований, с тем чтобы персонал тюрем могли выполнять свои обязанности и обращаться с заключенными на должном профессиональном уровне;
- 26 и 27 июня 2014 года в системе Министерства обороны были проведены специальные занятия для офицеров и вольнонаемного медицинского персонала, состоящих в штате военных тюрем;
- на каждого заключенного заводится медицинская карта, которая согласуется с медицинским управлением Сил внутренней безопасности при сотрудничестве медицинского факультета Университета Сен-Жозеф.

19. Внесено предложение о создании дополнительных механизмов для поощрения и защиты прав человека уязвимых групп населения, в том числе в рамках Национальной программы социально-экономического развития на местах, направленной на укрепление Национальной стратегии социального развития, которая в свою очередь подготовлена Министерством социальных дел по согласованию с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и направлена в первую очередь на защиту уязвимых групп населения. На основе декрета № 6583 от 12 октября 2011 года Министерство юстиции осуществило проект, направленный на повышение качества услуг, оказываемых женщинам, отбывающим наказание в ливанских тюрьмах.

20. Расширены возможности для подготовки и пополнения знаний сотрудников сил безопасности:

- в Министерстве внутренних дел и по делам местных органов власти:
 - Генеральный директорат по вопросам общей безопасности организует обучение правилам обращения с заключенными для солдат, участвующих в исполнении следственных действий, чтобы обеспечить соблюдение правовых норм, касающихся содержания под стражей и ведения следствия, а также положений Всеобщей декларации прав человека;
 - в Институте Сил внутренней безопасности права человека являются обязательной дисциплиной в базовых учебных программах для слушателей всех рангов; выпущено новое наглядное учебное пособие по международным правозащитным стандартам, обязательствам страны в области прав человека и ливанским законам, регулирующим процедуру следствия, ареста и помещения под стражу;
 - для всех, кому положено пройти подготовительные курсы, обязательной дисциплиной является также Этический кодекс Сил внутренней безопасности; он основан на положениях международных договоров, Конституции Ливана и применимых законах страны;
 - в учебный план также включены следующие дисциплины: поддержание порядка в общинах, международное гуманитарное право и бытовое насилие;
 - Генеральный директорат Сил внутренней безопасности тесно сотрудничает с правозащитными НПО в деле организации учебных курсов

для подготовки кадровых офицеры и офицеров срочной службы, а также рядового состава, проходящего действительную службу в Силах внутренней безопасности; задача этих курсов заключается в том, чтобы более полно ознакомить слушателей с правозащитной тематикой и соответствующими правовыми нормативами, применимыми к исполняемым ими служебным обязанностям;

- В Министерстве обороны:

- в программу подготовки подразделений ливанской армии включено изучение международного гуманитарного права; предусмотрены три этапа подготовки для офицеров и три этапа для рядового состава; министерство также учредило подготовительные курсы для более подробного ознакомления инструкторов с международным гуманитарным правом и приняло меры для популяризации среди военнослужащих всех договоров и нормативно-правовой базы в этой области; оно также широко распространило текст кодекса этических норм, который в ливанской армии касается всех военнослужащих, и осуществляет мониторинг всех учебных курсов и мероприятий, посвященных правам человека.

21. Гарантия свободы выражения мнений защищена положениями ливанской Конституции; это право, которым пользуются все люди, проживающие в стране. Свобода печати и аудиовизуальных СМИ является отличительной чертой общественной жизни в Ливане, она пользуется как государственной, так и народной поддержкой. То же касается и социальных сетей, которым предоставлена самая широкая свобода.

22. Активизируются усилия по распространению правозащитной культуры посредством добавления соответствующих дисциплин в учебные программы и проведения информационно-пропагандистских кампаний, и продолжается работа по упрочению прав человека:

- в учебную программу подготовки судей в Институте юридических исследований добавлен предмет под названием «Основные нормы в судопроизводстве и в области прав человека»;
- представители ливанских властей, занимающие соответствующие должности, принимали участие в конференциях и семинарах, посвященных правам человека;
- предприняты скоординированные с организациями гражданского общества действия по популяризации прав человека на концептуальном уровне; в частности, эти организации принимали участие в написании законов, имеющих правозащитную составляющую, и в подготовке учебных курсов для судей, адвокатов и юристов;
- в январе и в сентябре 2014 года в армии Ливана для студентов университета дважды проводились недельные учебные курсы, посвященные международному гуманитарному праву; кроме того в 2014 академическом году по международному гуманитарному праву был прочитан целый ряд лекций в школах и университетах;
- фонд «Адиян» организовал совместно с Центром исследований и развития в области образования семинар под названием «Гражданская программа для интеграции религиозного разнообразия»; в семинаре принял участие постоянный преподавательский состав Центра и преподаватели общественных наук и социологии Управления помощи и наставничества Министерства среднего и высшего образования. Предложенная тогда программа была

опубликована в 2013/14 учебном году. В ней охвачены все стадии образования, и она направлена на «поощрение такого образования, которое учит сосуществованию, а также гражданской позиции, приветствующей религиозное разнообразие в учебных программах и политике, которые в свою очередь поощряют партнерство на национальном уровне и избавляют умы от остатков раскольничества и изоляционизма». Основными целями в этом плане являются:

- последовательное осуществление прав и обязанностей, способствующих равенству для всех и гарантирующих ценность и достоинство, присущие человеческой личности;
- уважение права на разнообразие и принятие свободы выражать свои взгляды и убеждения;
- уважение чужой индивидуальности и частной жизни, отказ от насаждения предвзятых стереотипов;
- последовательное соблюдение основных принципов, заложенных в Конституцию страны и направленных на поощрение уважения общих свобод, в частности свободы выражения мнений и убеждений.

23. Помимо указанной программы была опубликована Национальная хартия обучения правилам общежития в Ливане в общем контексте инклюзивной гражданственности.

- В период с 2007 по 2013 год была осуществлена Программа укрепления мира и урегулирования конфликтов. Ряд преподавателей средней школы прошли специальную подготовку по вопросам урегулирования конфликтов и использования диалога и ненасильственных методов в отношениях с внешним миром. Были распространены тексты с четырьмя разными заголовками, каждый из которых был посвящен одному из прав человека и способам его осуществления. Кроме того, в рамках Программы были организованы учебные курсы для молодежи, которые проводились в 12 клубах 12 частных университетов и были посвящены защите мира. Был также учрежден национальный альянс за примирение и открытость, в который вошли 10 миротворческих ассоциаций.
- В 2011 году Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) организовал при содействии социального движения подготовительные курсы для школьных учителей по тематике гражданственность/дискриминация/насилие/урегулирование конфликтов.

За последние годы в области прав человека в Ливане были достигнуты значительные успехи. Деятельность правительства, направленная на продвижение правозащитной культуры, особенно в области образования, позволила достичь следующих результатов:

- на всей территории страны возросло число специалистов по обучению правозащитной проблематике;
- публикуются материалы, дополняющие уже существующие стандартные учебные пособия и посвященные нормам в области прав человека, например, факультативные материалы по вопросам гражданственности в сочетании с поощрением религиозного разнообразия или факультативные материалы по репродуктивному здоровью;
- разрабатываются учебные материалы для первого цикла начальной школы, направленные на воспитание в учениках уверенности в своих силах и фор-

мирование в них личностных качеств, которые позволят им в будущем успешно брать на себя ответственность и выполнять свои обязанности;

- разработана методика обучения, учитывающая правозащитную тематику, и на этой основе организуются факультативные учебные и иные занятия в молодежных клубах;
- в учебных заведениях проводятся информационно-просветительские кампании, посвященные правозащитной тематике;
- в учебных заведениях внедряется правозащитная культура;
- осуществляются программы сотрудничества и партнерства с участием правительственных органов, национальных учреждений и ливанских организаций гражданского общества.

2. Права инвалидов (рекомендации 80.2, 80.3, 80.4)

24. Нормативная база, договоры, решения и планы, касающиеся инвалидов:

- в подтверждение прав инвалидов впервые на Ближнем Востоке были приняты меры по обеспечению участия инвалидов обоих полов в прошедших 29 июля 2012 года парламентских выборах в качестве как избирателей, так и кандидатов; кроме того, учреждения и организации инвалидов и члены их семей приняли участие в мероприятиях, направленных на создание национального агентства по делам инвалидов.

25. В Приложении 1 дан обзор основных мероприятий, проведенных Министерством социальных дел в рамках осуществления программы по реализации прав инвалидов. Помимо этого в данной области были осуществлены следующие мероприятия:

- Министерство социальных дел опубликовало 11 документов, посвященных нарушениям двигательных способностей, еще ряд подготовленных совместно с ассоциациями гражданского общества исследований по различным связанным с ними темам и руководство по использованию услуг, предлагаемых в частном секторе; были также организованы учебные курсы для персонала Министерства социальных дел и Министерства финансов;
- по согласованию с Министерством здравоохранения Министерство социальных дел уведомило об усилении контроля и внедрении механизмов, которые позволят гарантировать инвалидам возможность пользоваться бесплатными медицинскими услугами не только в государственных, но и в частных стационарах, работающих по контракту с Министерством здравоохранения;
- было объявлено об осуществлении во всех областях страны учебных и информационно-просветительских программ, согласованных с Ассоциацией изучения болезни Альцгеймера и Ассоциацией изучения аутизма;
- 11 сентября 2011 года Министерство социальных дел ввело в действие два механизма по сбору информации, получению жалоб и принятию последующих мер с использованием «горячей линии 1714» и Центра наблюдения за соблюдением прав инвалидов.

26. Помимо Министерства социальных дел проблемами инвалидов занимаются также многие другие министерства, государственные учреждения и официальные органы, в том числе Министерство по делам молодежи и спорта, Министерство внутренних дел и по делам местных органов власти, Министерство финансов,

Министерство труда, Министерство промышленности, Министерство туризма, Министерство здравоохранения, Совет гражданской службы и Национальный фонд социального обеспечения. Тем не менее, их усилий недостаточно, и они пока не оправдали возлагаемых на них надежд.

Национальный план интеграции инвалидов

27. Осуществление **Национального плана интеграции инвалидов** началось в январе 2012 года в рамках совместной инициативы Министерства среднего и высшего образования и Центра исследований и развития в области образования. Его содержание согласовано с положениями раздела «Качество образования в целях развития» Плана развития сектора образования, осуществление которого Палата депутатов одобрила своим решением от 23 апреля 2010 года. Ниже перечислены некоторые из целей плана интеграции лиц с особыми потребностями:

- уменьшение ограничений для приема учеников в школы в соответствии с принципом равенства возможностей;
- улучшение условий, порядка и качества базового образования;
- развитие механизмов, позволяющих преодолевать дисфункции любого типа и таким образом компенсировать отсутствие надлежащих возможностей в кругу семьи в наиболее уязвимых группах населения;
- выработка средств поддержки для школьников-инвалидов;
- специальное обучение преподавательского состава методам работы с инвалидами и оказания им помощи;
- создание должным образом оснащенных и оборудованных интегрированных школ;
- мониторинг учебных программ, разрабатываемых для различных групп учащихся, с точки зрения их качества и соответствия требованиям.

28. В соответствии с декретом № 27 2012 года создано специальное подразделение, которому поручена интеграция детей с особыми потребностями в государственные школы, обеспечив тем самым их благосостояние, реализацию прав и предусмотренные для них услуги в области образования.

29. Согласно декрету № 595 2013 года 22 июня объявлено Национальным днем учащихся, испытывающих трудности в обучении.

30. Права и привилегии инвалидов. Согласно закону о парламентских выборах инвалиды имеют право избирать и быть избранными. В закон о строительстве были внесены поправки, направленные на соблюдение при строительстве зданий стандартов, учитывающих потребности инвалидов. Министерство социальных дел опубликовало уведомления о возможном освобождении от сборов в пользу Министерства финансов, Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти и других ведомств, например, муниципалитетов и Управления регулирования движения.

31. Также предоставляются и другие услуги (инвалидные коляски, помощь при недержании, предотвращение бесплодия и т.п.), причем детям-инвалидам уделяется особое внимание.

32. В Ливане каждому инвалиду выдается специальное удостоверение, дающее ему или ей право на получение всех социальных и медицинских услуг, а также право на доступ к образованию и другие права.

33. С 1995 по 2012 год было выдано в общей сложности около 79 000 удостоверений инвалида. Следует также упомянуть, что 13% персонала, обслуживающего программы по осуществлению прав инвалидов, сами являются инвалидами.

34. В соответствии с декретом № 10331 от 15 мая 2013 года правительство Ливана внесло в Национальную ассамблею законопроект о добавлении двух новых пунктов к статье 87 закона № 220 от 29 мая 2000 года, согласно которым обладатели удостоверений инвалида, выданных Министерством социальных дел, освобождаются от уплаты государственных пошлин при выдаче паспортов и при регистрации места жительства домашних работников, за которых они или проживающие с ними члены семьи несут ответственность. Кроме того, инвалиды освобождены от уплаты пошлин, взимаемых при получении предварительного разрешения и свидетельства о депозите (согласно статье 6 закона № 283 от 30 декабря 1993 года), а также при оформлении или продлении разрешения на работу для домашних работников.

35. В соответствии с законом № 220 от 29 мая 2000 года инвалидам в Ливане полностью оплачивается все медицинское обслуживание, включая такие базовые услуги, как изготовление протезов и ортопедических аппаратов, а также другие основные медицинские услуги, которые в Ливане оплачиваются государством.

36. В сфере занятости ливанские власти в 2011 году объявили о принятии мер, направленных на обеспечение участия инвалидов в конкурсах на замещение вакансий в государственном секторе, при том понимании, что в первую очередь на работу будут приниматься кандидаты, успешно прошедшие отбор. Кроме того, были запущены механизмы по сбору информации, получению жалоб и принятию последующих мер с использованием «горячей линии» и Центра наблюдения за соблюдением прав инвалидов.

37. Министерство труда также гарантирует выплату инвалидам пособия по безработице в соответствии со статьей 71 закона № 220 от 29 мая 2000 года о правах инвалидов, в которой размер пособия установлен на уровне трех четвертей минимальной зарплаты.

3. Защита всех лиц от насильственных исчезновений (рекомендация 80.12)

38. Подготовлен проект декрета о создании независимого национального ведомства, которое будет заниматься случаями насильственных исчезновений и делами лиц, пропавших без вести. Это ведомство будет уполномочено проводить расследования с целью выяснения судьбы лиц, исчезнувших или пропавших без вести в период с 14 апреля 1975 года по 26 апреля 2005 года, и создать всеобъемлющую базу данных, благодаря которой вся информация будет храниться в качестве единого реестра в одном месте. Ведомству также будет поручено разработать стандартные правила работы с информацией, ее защиты и применения соответствующих положений Женевских конвенций, в первую очередь статей 33 и 34 Дополнительного протокола I, ратифицированного правительством Ливана согласно закону № 613 от 28 февраля 1997 года. Ведомство будет выступать от имени членов семей насильственно исчезнувших или пропавших без вести лиц, будь то гражданских лиц или военнослужащих, без каких-либо различий по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального и социального происхождения, социального или материального положения и статуса, возраста, физической или умственной отсталости или любому иному признаку.

39. 4 марта 2014 года Государственный консультативный совет утвердил декрет, закрепивший за родственниками насильственно исчезнувших и пропавших без вести лиц право на получение информации о судьбе этих лиц.

4. Борьба с применением пыток (рекомендации 80.13, 80.14, 80.15, 80.16, 80.17, 80.38, 81.4)

Соблюдение требований Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (см. часть II приложения 13)

40. В отношении внесения в законодательство поправок, касающихся пыток как преступления в соответствии с положениями принятой Организацией Объединенных Наций Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которую Ливан ратифицировал в 2000 году, был подготовлен законопроект о внесении в статью 401 Уголовного кодекса поправки, касающейся пыток и направленной на приведение их квалификации в соответствие с определением, данным в Конвенции, а также на установление наказаний за их применение, соответствующих тяжести преступления. 19 декабря 2012 года законопроект был обсужден в Комитете по вопросам государственного управления и юстиции, и теперь предстоит его обсуждение в парламентском Комитете по правам человека.

41. В отношении рекомендации о принятии всех необходимых мер для пресечения актов пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, Генеральный директорат Сил внутренней безопасности принял для своих сотрудников Кодекс этических норм, положения которого согласованы с требованиями международного права в области прав человека. Кодекс был анонсирован в присутствии Премьер-министра и целого ряда других государственных деятелей, отвечающих за работу в области прав человека, и был распространен среди всех сотрудников Сил внутренней безопасности. Изучение Кодекса является обязательным и обеспечивается Институтом Сил внутренней безопасности. Также организуются учебные курсы для персонала, находящегося на действительной службе, например, программа по повышению информированности офицеров Сил внутренней безопасности, в которой на сегодняшний день уже приняли участие около 700 офицеров всех рангов.

42. Следует отметить, что после того, как Палата депутатов примет находящийся сейчас на ее рассмотрении законопроект о внесении поправок в нормативные положения, касающиеся пыток, будут внесены поправки и в текст пособия по правам человека, которое будет приведено в соответствие с новым законодательством и отразит все его новые положения.

43. Генеральный директорат Сил внутренней безопасности создал комитет по борьбе против применения пыток, в который вошли офицеры из различных подразделений. Члены комитета периодически инспектируют без предварительного уведомления все находящиеся в ведении Генерального директората Сил внутренней безопасности места заключения и незамедлительно представляют отчеты о проведенных инспекциях Генеральному директору, с тем чтобы в случае необходимости могли быть приняты предписанные законом меры.

44. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания включена в пособие по правам человека, по которому в настоящий момент обучаются слушатели Института Сил внутренней безопасности. Обязательные для исполнения положения об уважении человеческого достоинства содержатся и в Кодексе этических норм, который

также предписывает избегать любого излишнего насилия и не подвергать людей никаким жестоким или унижающим достоинство видам обращения и/или наказания на этапах следствия или предварительного задержания или при исполнении сотрудниками возложенных на них обязанностей.

45. Также принимаются решительные меры для предупреждения пыток посредством уголовного преследования лиц, виновных в применении пыток, и применения к ним наказания в виде либо лишения свободы, либо иных дисциплинарных мер, например, увольнения со службы.

46. В 2012 году Генеральный директорат по вопросам общей безопасности выпустил инструкции, касающиеся применения положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Был создан комитет для проверки камер в тюрьмах и изоляторах на предмет их должного соответствия всем вышеупомянутым инструкциям, а также для изучения замечаний, жалоб и возражений заключенных и для обеспечения должного обращения с ними.

47. Министерство обороны приняло меры для включения в учебные пособия по военным уставам формулировки, квалифицирующей пытку как любое преступное деяние, которым с целью получения сведений или признания или наказания соответствующему лицу намеренно причиняется серьезный физический или психический вред, боль или страдание.

48. Начиная с 9 мая 2011 года положения статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса являются обязательными для всех военных юристов. В этой статье предусматривается защита подозреваемых на всех этапах предварительного следствия от применения к ним пыток и гарантируются некоторые их права согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

49. Статья 23 Уголовного кодекса гласит: «Законы Ливана также применимы к любому иностранцу или лицу без гражданства, проживающему или находящемуся в Ливане, который, выступая в качестве исполнителя, соучастника, подстрекателя или сообщника, совершил за границей преступления или правонарушения, кроме предусмотренных в статьях 19.1, 20 и 21, при условии, что в его или ее отношении не поступал и не удовлетворялся запрос о выдаче.» Из этого следует, что юрисдикция судебных властей позволяет им в полной мере преследовать согласно ливанскими процессуальными нормами любое находящееся на территории Ливана лицо, виновное в применении пыток за границей.

5. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 80.18, 80.19, 80.20, 81.6, 81.7)

50. Ливан продолжает борьбу с торговлей людьми и предоставляет защиту лицам, пострадавшим от нее. В этом области ливанские власти предприняли следующие шаги:

- Палата депутатов приняла Закон № 164 от 24 августа 2011 года об уголовном наказании за торговлю людьми; это деяние было немедленно включено в качестве одного из преступлений в Уголовный кодекс Ливана, и Закон вступил в силу; в нем определены наказания, которым подвергаются виновные в совершении этого преступления;
- Закон гласит, что торговля людьми является самостоятельным преступлением, и дает его квалификацию; в Законе предусмотрены предоставление помощи пострадавшим и свидетелям и их защита, а судебные и правоохрани-

тельные органы уполномочены принимать меры по предоставлению защиты всем свидетелям и пострадавшим от торговли людьми;

- предпринимаются срочные и активные усилия с целью эффективного осуществления данного Закона судебными органами и государственными учреждениями во взаимодействии с соответствующими НПО и Институтом по правам человека Адвокатской ассоциации; созданный с этой целью небольшой комитет провел целый ряд совещаний и семинаров и разработал национальную стратегию по практическому осуществлению Закона № 164 от 2011 года;
- задачи по предупреждению и искоренению этого преступления, расследованию действий лиц, виновных в его совершении, ликвидации тайных структур, занимающихся торговлей людьми, и передаче их членов в руки правосудия возложены на Бюро по защите нравственности в составе полицейской службы уголовного розыска; недавно Бюро было переименовано, и теперь оно называется Бюро по борьбе с торговлей людьми и защите нравственности;
- 13 июля 2012 года был подготовлен декрет об организации работы учреждений и ассоциаций, предоставляющих помощь и защиту лицам, пострадавшим от торговли людьми;
- 27 января 2015 года Министерство юстиции и организация «Каритас» подписали соглашение о предоставлении защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми;
- по инициативе Института по правам человека Адвокатской ассоциации Бейрута и при сотрудничестве со всеми заинтересованными министерствами подготовлена брошюра, в которой указаны практические признаки этого преступления, совершаемого в Ливане; брошюра предназначена для использования персоналом, работающим непосредственно с лицами, возможно пострадавшими от торговли людьми, для тех, кто отвечает за уголовное преследование и наказание виновных в совершении актов торговли людьми, и для всех, кто в процессе выполнения своих служебных обязанностей может столкнуться с лицами, пострадавшими от торговли людьми;
- государственные органы продолжают принимать срочные меры для предоставления помощи и защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми;
- Генеральный директорат по вопросам общей безопасности сотрудничает с ливанским миграционным центром организации «Каритас» и с Международной католической комиссией по вопросам миграции (МККМ) в рамках подписанного 12 января 2005 года и по-прежнему остающегося в силе Меморандума о взаимопонимании по вопросу об «Убежище» («Safe House»); в Меморандуме предусматривается обеспечение защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, и их размещение в безопасном приюте; в нем рассмотрены также все иные меры защиты;
- проект по защите женщин, пострадавших в Ливане от торговли людьми, и по оказанию им помощи предусматривает следующие виды деятельности:
 - создание организацией «Каритас» временного приюта – «Убежища» – для лиц, пострадавших от торговли людьми;
 - предоставление услуг, удовлетворяющих основные нужды получателей;
 - осуществление долгосрочных решений в интересах пострадавших женщин, включая их добровольное возвращение в их страны происхождения;

- при поддержке Международного центра по выработке миграционной политики и организации «Каритас» и при взаимодействии с правительственными и неправительственными организациями был разработан национальный документ, в котором сформулированы руководящие принципы стандартных оперативных процедур для выявления лиц, пострадавших от торговли людьми, и направления их в соответствующие службы;
- в рамках проведения национальной конференции по вопросам торговли людьми был подготовлен рабочий документ, озаглавленный «От юридических документов к практическим текстам» и посвященный поддержке и помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми; конференция проводилась 14 и 15 июня 2010 года по приглашению Института по правам человека Адвокатской ассоциации Бейрута и подразделения благотворительного фонда «Диакония» – Социальная справедливость в составе Совета церквей Ближнего Востока; участники конференции выработали практические руководящие принципы для определения центральных элементов и отправных точек действий в рамках борьбы с торговлей людьми;
- персонал Министерства труда, включая руководителей подразделений, трудовых инспекторов и социальных работников, прошел обучение на курсах, посвященных вопросам торговли людьми; при этом особое внимание было обращено на выявление пострадавших и выработку надлежащей политики и методов работы с ними;
- инспекторы труда прошли обучение на курсах, посвященных Закону № 164 от 24 августа 2011 года об уголовном наказании за торговлю людьми; в Законе определены меры наказания для виновных в совершении этого преступления и принципы оказания помощи и предоставления защиты лицам, пострадавшим от него.

6. Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин (рекомендации 80.22, 80.23, 80.24, 80.25, 80.26, 81.14, 81.15, 81.16, 81.17)

51. Были предприняты следующие шаги с целью наращивания в законодательной области и на практике усилий по ликвидации дискриминации в отношении женщин:

Принятие закона о защите женщин от бытового насилия

52. 1 апреля 2014 года Палата депутатов Ливана приняла Закон № 293 «О защите женщин и других членов семьи от бытового насилия». В Законе подчеркивается необходимость в дополнение к защите, предусмотренной в Уголовном кодексе, уделять особое внимание защите женщин.

53. **Бытовое насилие** в Законе квалифицировано следующим образом: «Любое действие или бездействие, или угроза применения таковых, совершенные лицом, являющимся согласно закону членом семьи, против одного или нескольких других членов семьи, в случае, если они повлекли за собой смерть или причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда, составляют одно из преступлений, предусмотренных настоящим Законом.» В соответствии с ливанской судебной-правовой практикой психическое насилие подпадает под определение бытового насилия, данное в Законе.

54. В Законе предусмотрены более строгие наказания для лиц, которые принуждают несовершеннолетних и женщин побираться, совершать развратные и развратные поступки или заниматься проституцией. Более строгие наказания

предусмотрены также за деяния, совершенные внутри семьи. Мера наказания удваивается, если преступление совершено с применением насилия или угрозой его применения, особенно в тех случаях, когда преступление совершено одним супругом против другого. В соответствии с новым Законом в статьи 618, 523, 527, 547, 559, 487, 488 и 489 Уголовного кодекса Ливана внесены поправки, предусматривающие защиту несовершеннолетних, женщин и жен от насилия и угрозы его применения внутри семьи.

55. Согласно статье 4 Закона апелляционные инстанции могут назначить одного или несколько государственных прокуроров в каждой провинции для работы с жалобами, касающимися случаев бытового насилия. В статье 5 предусмотрено создание в структуре Генерального директората Сил внутренней безопасности специального подразделения для борьбы с бытовым насилием, которое от имени уголовного розыска будет реагировать на все полученные жалобы. В Законе конкретно определена роль уголовного розыска, которому поручено получать жалобы и проводить по ним расследование, безотлагательно выезжать на место преступления и фиксировать в присутствии социальных работников показания пострадавших от семейного насилия и свидетелей, в том числе родителей несовершеннолетних детей. Сотрудники уголовного розыска обязаны уведомить пострадавших об их праве получить ордер на защиту для себя и для детей, находящихся согласно закону на их попечении, а также об их праве на помощь адвоката и о всех других правах, предусмотренных в статье 47 Уголовно-процессуального кодекса.

56. В Законе предусмотрено создание **специального фонда**, пополняемого за счет бюджетных ассигнований и добровольных пожертвований, для оказания помощи лицам, пострадавшим от бытового насилия, и ухода за ними, для финансирования мер по предупреждению и искоренению преступлений, связанных с бытовым насилием, и реабилитации виновных, для обеспечения того, чтобы лица, причинившие вред, не могли приближаться к пострадавшим или находиться в доме семьи, и для временного помещения пострадавших и других лиц, которым грозит насилие, в безопасные приюты.

Усилия, предпринимаемые Силами внутренней безопасности в борьбе против насилия в отношении женщин

57. В конце 2013 года Силы внутренней безопасности вступили в партнерские отношения с ассоциацией «Прекратим насилие и эксплуатацию» с целью разработать при поддержке международных организаций долгосрочный проект по борьбе с насилием в отношении женщин. В рамках этого проекта Силы внутренней безопасности предприняли среди прочего подготовку курсов и инструкторов для ознакомления сотрудников Сил внутренней безопасности со спецификой проблемы и обучения их правилам и приемам противодействия насилию в отношении женщин и борьбы с ним. Также борьбе с насилием в отношении женщин была посвящена информационно-просветительская кампания в прессе; на всей территории Ливана среди граждан были распространены соответствующие листовки.

58. В приложении 2 описаны меры и шаги, предпринятые правительством Ливана в отношении женщин, выживших после примененного к ним насилия на гендерной основе.

Вопрос о внесении поправки в ливанский Закон о гражданстве

59. По вопросу о внесении в Закон о гражданстве поправки, в соответствии с которой женщины получают право передавать свое гражданство мужьям и детям, единства мнений по-прежнему нет.

60. Был создан министерский комитет для внесения поправки в последний пункт статьи 4 Закона № 15 от 19 января 1925 года (Закон о гражданстве) с целью узаконить право женщины передавать свое гражданство мужу и детям. В плане решения проблемы эта мера стала важным шагом в правильном направлении. (Решение о создании комитета было принято Советом министров на его заседании, состоявшемся 21 марта 2012 года.)

61. Национальная комиссия по делам ливанских женщин изучила все аспекты вопроса о гражданстве и на этой основе подготовила доклад и законопроект, согласно которым ливанские женщины наравне с ливанскими мужчинами имеют право передавать свое гражданство детям. Сейчас при содействии организаций гражданского общества предпринимаются шаги с целью внести подготовленный законопроект на рассмотрение Палаты депутатов и обеспечить признание права ливанских женщин беспрепятственно передавать свое гражданство детям.

62. 13 июня 2012 года Национальная комиссия обратилась к генеральному секретарю администрации Премьер-министра с просьбой передать предлагаемый проект поправки к Закону о гражданстве на рассмотрение министерского комитета. Министерский комитет отклонил предложенную поправку к Закону о гражданстве и предложил принять следующие меры:

- выдавать мужьям и детям гражданок Ливана не специальные долгосрочные визы, а постоянные виды на жительство;
- предоставить им право учиться и поступать во все государственные и частные школы, колледжи и университеты в Ливане на тех же условиях, что и граждане Ливана;
- предоставить им право на работу в частном секторе (но не в государственном), за исключением работы в тех учрежденных согласно закону организациях свободных профессий отраслях, где наличие ливанского гражданства является обязательным требованием, предъявляемым в соответствии с применимым законодательством и иными нормативными актами и решениями;
- предоставить им наравне с ливанскими гражданами право на медицинское обслуживание и стационарное лечение в государственном и частном секторе и на получение всех пособий, обеспечиваемых Министерством здравоохранения, Министерством социальных дел и Национальным фондом социального обеспечения.

63. В дополнение к этому декретом № 4176 от 31 мая 2010 года предусмотрена выдача видов на жительство иностранцам, женатым не менее одного года на женщинах, являющихся гражданками Ливана, а также детям женщин, являющихся гражданками Ливана, и их мужей-иностранцев, независимо от того, достигли они совершеннолетия или нет и каков их статус в плане занятости. Иностранцем в соответствии со статьей 1 Закона от 10 июля 1962 года (Закон, регулирующий порядок въезда в страну, проживания в ней и выезда из нее) считается любое физическое лицо, имеющее гражданство другой страны, и любой не соответствующий этому нормативному положению текст считается не имеющим силы и недействительным.

64. В сфере занятости Министерство труда ежегодно принимает решение о том, предоставлять или нет мужьям-иностранцам женщин, имеющих ливанское гражданство, и их детям, проживающим в Ливане, право на работу, в том числе даже в тех отраслях, в которых наличие ливанского гражданства является обязательным.

Уголовный кодекс Ливана

65. Законом № 162 от 17 августа 2011 года отменена статья 562 Уголовного кодекса, предусматривавшая возможность смягчающих обстоятельств в случаях, когда какое-либо лицо совершает убийство своей жены, своего предка или потомка женского пола или причиняет им телесные повреждения, застав их во время совершения акта прелюбодеяния или встречи, носящий незаконный сексуальный характер (так называемые «преступления на почве оскорбленной чести»). Закон был опубликован в «Официальном вестнике» № 39 от 25 августа 2011 года.

66. Проекты поправок и законопроекты, касающиеся статей Уголовного кодекса, положения которых предполагают дискриминацию в отношении женщин, также готовятся в рамках инициативы, предпринятой Национальной комиссией по делам ливанских женщин и рядом ассоциаций и организаций гражданского общества (см. приложение 3).

Женщины, находящиеся в заключении

67. В этом отношении предприняты следующие действия:

- разработан план действий для проведения Министерством социальных дел в 2013 и 2014 годах в ливанских тюрьмах мероприятий, направленных на то, чтобы встретиться с заключенными и выслушать их, оказать психосоциальную помощь, обеспечить защиту, удовлетворить минимальные потребности находящихся в заключении беременных женщин и младенцев;
- улучшены условия содержания и жизни в женских тюрьмах; развивается социальный и экономический потенциал содержащихся в заключении женщин; обеспечивается уход за матерями, беременными женщинами, их детьми и в первую очередь младенцами; усиливается роль Министерства социальных дел в области поддержания постоянного контакта между государственными органами, организациями гражданского общества и частными учреждениями, занимающимися проблемами женских тюрем.

В этой связи предприняты следующие действия:

- ведется мониторинг социальных и семейных условий и состояния здоровья беременных женщин и их родившихся в женских тюрьмах детей посредством:
 - удовлетворения основных нужд новорожденных младенцев;
- ведется мониторинг состояния здоровья младенцев, пока они находятся со своими матерями в тюрьмах;
- проводятся многочисленные информационно-просветительские встречи с женщинами-заключенными по вопросу об их репродуктивном здоровье.

68. Кроме этого, разрабатывались проекты документов и законопроекты, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в нормативно-правовых документах, оказывающих воздействие на социально-экономические стороны жизни (см. приложение 4).

69. Продолжается работа над поправками к ряду законов. В Совет министров и в Палату депутатов были представлены соответствующие проекты поправок и законопроекты (см. приложение 5).

Участие женщин в политической жизни

70. Участие ливанских женщин в правительстве и Палате депутатов крайне ограничено, но они, тем не менее, играют все более заметную роль в различных видах партийной и политической деятельности и в работе организаций гражданского общества. Для поддержания этой роли предпринимаются следующие шаги:

- в 2012 году при взаимодействии с международными организациями и организациями гражданского общества начато проведение национальной кампании «В поддержку участия женщин в принятии решений и укреплении мира»;
- подготовлены и проведены кампании в прессе в поддержку принимающих активное участие в жизни общества женщин, с тем чтобы поощрить выдвижение ливанскими партиями женщин в качестве кандидатов на выборах;
- организованы учебные курсы для женщин, чьи кандидатуры были выдвинуты ливанскими партиями, с целью нарастить их потенциал и укрепить их позиции внутри партий;
- 6 октября 2013 года в Палате депутатов был проведен парламентский симпозиум «Женщины в парламенте», направленный на поощрение женской активности и наращивание возможностей женщин для участия в политической жизни; в симпозиуме приняли участие примерно 250 представительниц ливанских партий и независимых депутатов.

71. Правительство и члены Палаты депутатов внесли на ее рассмотрение различные законодательные инициативы, касающиеся выборов и поощрения участия ливанских женщин в политической жизни.

72. Меры по наращиванию и реализации прав женщин в обществе: см. перечень ключевых мероприятий в этой области в приложении 6.

Меры по улучшению положения женщин

73. За последние годы Ливан предпринял шаги с целью поощрения гендерного равенства, приняв, в частности, десятилетнюю **«Национальную стратегию в интересах женщин»** (2011–2021 годы).

74. В стратегии предусмотрено осуществление за указанный период деятельности в ряде областей с целью достичь в них равенства. Особо выделены следующие области: подготовка и принятие законов; политическое участие; СМИ; экономика; борьба с нищетой; защита окружающей среды; здравоохранение; образование; защита от стихийных бедствий и военных конфликтов; борьба против насилия в отношении женщин; наращивание потенциала национальных учреждений, занимающихся женскими вопросами; учет гендерного фактора на всех основных направлениях.

75. Следуя выбранному подходу, Национальная комиссия по делам ливанских женщин в процессе разработки стратегии налаживала партнерские отношения и с целью определения приоритетов и выявления нерешенных вопросов взаимодействовала с активистами гражданского общества, государственными учреждениями и рядом международных организаций, занимающихся делами женщин. По результатам обсуждения подготовленного проекта всеми перечисленными

сторонами был принят окончательный вариант Национальной стратегии в интересах женщин (2011–2021 годы).

76. Важным событием стало принятое 12 июня 2012 года Палатой депутатов решение, в соответствии с которым она в принципе одобрила Национальную стратегию в интересах женщин Ливана (2011–2021 годы) и распространила ее текст среди министерств, предложив им осуществить содержащиеся в ней предложения и рекомендации в рамках действующего законодательства.

77. После того как Палата депутатов одобрила Национальную стратегию в интересах женщин Ливана, Национальная комиссия приступила к разработке «**национального плана действий по достижению целей Стратегии**»; для участия в заседаниях и обсуждения различных целей стратегии были приглашены представители гражданского общества и министерств, которые приняли активное участие в работе комиссии.

78. 21 февраля 2013 года был утвержден план действий, подлежащий исполнению в качестве национального документа организациями гражданского общества и государственными учреждениями, занимающимися женскими вопросами. План рассчитан на пятилетний период, в течение которого каждая организация гражданского общества будет осуществлять мероприятия в одной или нескольких областях, обозначенных в Национальной стратегии.

Предоставление Национальной комиссии по делам ливанских женщин полномочий для выработки политики и принятия решений

79. Национальная комиссия по делам ливанских женщин разработала совместно с государственными органами и организациями гражданского общества Национальную стратегию для женщин Ливана и национальный план действий по ее осуществлению. Она проводила изучение правовых аспектов, давала рекомендации и осуществляла проекты, направленные на поощрение прав женщин в ливанском обществе и учет гендерного фактора на всех основных направлениях политики и программ министерств и иных государственных органов.

7. Права ребенка (рекомендации 81.18, 81.21, 81.25, 81.27)

80. На национальном уровне координацию деятельности в государственном и частном секторе по улучшению благосостояния и развитию детей в соответствии с международными договорами, в частности с Конвенцией о правах ребенка, и при сотрудничестве с соответствующими международными организациями осуществляет Верховный совет по делам детей, подчиняющийся Министерству социальных дел.

81. Целью Верховного совета по делам детей является осуществление общих принципов, определяющих права ребенка, улучшение положения детей в Ливане и обеспечение их права на жизнь, развитие и защиту.

82. Совет был создан в 1994 году в соответствии с постановлением № 29/94 Палаты депутатов. Его председателем является Министр социальных дел, заместитель Министра является вице-председателем совета, а его членами являются представители ряда министерств, организаций гражданского общества и международных организаций, занимающихся вопросами прав ребенка.

83. Генеральный секретариат Верховного совета по делам детей, состоящий из генерального секретаря и межотраслевой рабочей группы, координирует и осуществляет национальные стратегии и планы действий.

84. В приложении 7 дан обзор основных событий и результатов, достигнутых Верховным советом по делам детей начиная с 2010 года.

85. Были приняты следующие меры по борьбе с использованием детского труда.

Меры, принятые правительством:

- Национальный комитет по искоренению детского труда совместно с Международной программой по искоренению детского труда (ИПЕК) приступил к осуществлению «**Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда в Ливане к 2016 году**», спонсором которого 7 ноября 2013 года выступил Президент Ливанской Республики; соответствующая публикация была размещена на веб-сайте Группы по борьбе с использованием детского труда и по искоренению наихудших форм детского труда (www.clu.gov.lb);
- Министерство труда во взаимодействии с Международной организацией труда подало заявку на выделение необходимых средств для осуществления национального плана действий, проведения семинаров по данному вопросу и реализации национальной информационно-просветительской стратегии; Международная организация труда и Международная программа по искоренению детского труда предоставили соответствующую финансовую и техническую помощь; в настоящий момент идет осуществление плана;
- после того как началось осуществление национальной стратегии по борьбе с использованием детского труда, в Национальном комитете по искоренению детского труда, в состав которого входят представители Министерства социальных дел, было подготовлено исследование положения в области использования детского труда в Ливане, включая положение детей, работающих на улице;
- в соответствии с декретом № 5137 от 1 октября 2010 года **создан Национальный комитет по искоренению детского труда** под председательством Министра труда; комитету поручено осуществлять подготовку и контролировать осуществление программ, планов и проектов по борьбе с использованием детского труда и координировать сотрудничество в этой области с Международной организацией труда и Международной программой по искоренению детского труда, а также с различными арабскими международными организациями, представителями гражданского общества, национальных учреждений, комитетов, министерств и органов государственного управления;
- принятый Палатой депутатов декрет № 8987 от 29 сентября 2012 года запрещает принимать несовершеннолетних детей, не достигших 18 лет, на работу, которая может причинить вред их здоровью, безопасности или нравственности.

86. В том, что касается поддержки **работы по разминированию**, командующие ливанскими вооруженными силами подписали соглашения с правительственными и неправительственными органами и принимают меры для распространения их действия на информационно-просветительские программы, посвященные связанным с разминированием опасностям. Предпринимаются меры для завершения разминирования на всей территории Ливана.

87. 15 апреля 1998 года был создан Ливанский центр противоминной деятельности. В декрете № 10 от 21 мая 2007 года Палата депутатов определила национальную политику Ливана в области противоминной деятельности и заложила основу для регулирования и кодификации институциональных рамок ее проведения. Центр также содействует привлечению иностранных финансовых средств и

помощи для поддержания действий по предотвращению отрицательного социально-экономического и экологического вреда, который причиняют населению противопехотные мины и другие неразорвавшиеся боеприпасы.

88. В приложении 8 перечислены проводимые в Ливане мероприятия, касающиеся вопроса о минах.

89. Стремясь обеспечить **максимальную интеграцию детей-инвалидов в официальную систему образования** в соответствии с инклюзивным принципом развития образования, правительство Ливана обеспечивает предоставление следующих услуг:

- по заявкам Министерства социальных дел государство оплачивает заключившим соответствующие соглашения учебным заведениям расходы на специализированное преподавание и профессиональную подготовку для инвалидов;
- создаются условия для того, чтобы инвалиды, имеющие соответствующие удостоверения личности, могли посещать все занятия и сдавать все экзамены на всех уровнях системы образования, в школах, профессиональных училищах и университетах: должным образом оборудуются входы в помещения, учебные классы и аудитории; определяется необходимая продолжительность экзаменов; экзаменационные вопросы оформляются с использованием специальных средств (крупного и рельефно-тисненного шрифтов, специальных пишущих машинок, сурдоперевода и т.п.);
- созданный в соответствии с декретом № 11853 от 11 февраля 2004 года Комитет по вопросам образования инвалидов и лиц с особыми потребностями отвечает за организацию процесса образования этих лиц, за предоставление им консультаций и помощи по техническим, творческим и педагогическим вопросам, за подготовку комплексных проектов по составлению национальной аудиотеки и созданию типографии, использующей шрифт Брайля, а также за стандартизацию жестового языка; был также создан подкомитет по специальному образованию для обеспечения комитета информацией и экспертными оценками, позволяющими судить о потребностях специальных центров и учреждений в области образования;
- определяется положение лиц с особыми потребностями в области образования, выразивших желание сдать официальные экзамены на получение промежуточного свидетельства, и создан комитет, рассматривающий личные дела всех учащихся;
- созданы центры, укомплектованные квалифицированным персоналом и должным образом оборудованные для того, чтобы принимать группы лиц с различными особыми потребностями в области образования, включая тех, кто страдает хроническими заболеваниями и нуждается в стационарном лечении (больные раком, талассемией); определяется их местонахождение с помощью специальной системы учета дел, классифицируемых уполномоченным на это комитетом;
- в феврале 2011 года принят декрет № 320 об интеграции лиц с особыми потребностями в ряде государственных школ;
- в связи с проблемой обеспечения детской безопасности в Интернет-пространстве Центр педагогических исследований и развития подготовил в рамках Плана развития образовательного сектора (2010–2015 годы) «**Проект по обеспечению безопасности детей в Интернете**», основанный на том понимании, что семья, общество и государство несут совместную ответственность за физическое, умственное и психическое развитие и без-

опасность детей; исходя из этого, Центр приступил к осуществлению проекта, с тем чтобы создать в Интернете более безопасное пространство для детей, родителей и опекунов посредством информирования детей, предоставления им консультаций и советов, привития им навыков самостоятельной защиты, а также посредством просвещения родителей, с тем чтобы они учились устанавливать контакт со своими детьми, вступать с ними в диалог и с пониманием относиться к их проблемам.

8. Экономические, социальные и культурные права (рекомендации 80.27, 80.28, 80.39, 81.11, 81.12, 81.15, 81.19, 81.23)

90. Профильные министерства обеспечивают все свои региональные подразделения и отделения, а также их центры содействия развитию всем необходимым для оказания медицинских, образовательных и культурных услуг в целях защиты человеческого достоинства без различия по признаку пола, расовой принадлежности или религии. Эти услуги предоставляются всем ливанцам без исключения, включая детей, молодежь, принадлежащую к группам риска, пострадавшим от гендерного насилия женщинам, юношам, инвалидам, престарелым, наркоманам и другим представителям наиболее обездоленных и неимущих групп населения.

91. В приложении 9 описаны основные виды деятельности, предпринимаемой Министерством социальных дел в области экономических, социальных и культурных прав.

92. Ряд проектов и мероприятий осуществлен также Министерством культуры. Двумя наиболее значимыми проектами являются следующие:

- во-первых, согласно нормативному декрету № 7535 о творческих профессиях от 15 февраля 2012 года учрежден Единый фонд взаимопомощи художников, целью которого является привлечение средств на нужды деятелей искусства в Ливане, с тем чтобы они получили доступ к медицинским и социальным пособиям;
- во-вторых, при поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и благодаря обеспеченному Европейским союзом финансированию Министерство приступило в декабре 2013 года к осуществлению проекта «Живое наследие Средиземноморья»; было осуществлено предварительное изучение нематериального культурного наследия Ливана, включая, в частности, подробное и углубленное изучение народной поэзии, исполняемой речитативом и пением (*аз-заял*); 27 ноября 2014 года этот вид ливанского фольклора был номинирован Межправительственным комитетом по охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО для включения в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества.

В отношении права на здоровье ситуацию с оказанием медицинских услуг в Ливане можно охарактеризовать следующим образом:

93. В Ливане государство выделяет на нужды здравоохранения значительную часть своих бюджетных поступлений. Несмотря на сложное экономическое положение, министерства и учреждения государственного сектора играют важную роль во многих связанных со здравоохранением областях, в том числе в деле повышения информированности (в частности посредством осуществления ознакомительных программ, проведения информационно-просветительских кампаний и предоставления медицинских услуг в школах) и организации профилактики и ранней диагностики некоторых заболеваний (например, диабета и рака молочной

железы). Кроме того, они обеспечивают безопасные системы канализации и удаления отходов и снабжение безопасной питьевой водой, а также занимаются решением проблемы загрязнения воздуха, вызванного техническим прогрессом и изменением климата.

94. Примерно 93% жителей Ливана пользуются государственным медицинским страхованием, а 7% пользуются услугами частных страховых компаний. Министерство здравоохранения обеспечивает страхование примерно половины жителей Ливана, не имеющих государственной медицинской страховки, обеспечивая им оказание медицинских услуг и лечение либо в частных лечебных заведениях (согласно специальным типовым контрактам), либо в государственных лечебницах, предлагающих свои услуги по более низким ценам, чем в частном секторе. Министерство также обеспечивает предоставление базовых медицинских услуг (в том числе, например, патронаж и обязательные вакцинации).

95. В связи с правом на безопасное питание Министерство здравоохранения проводит в 2015 году на всей территории страны широкомасштабную информационно-просветительскую кампанию, направленную на осуществление мониторинга туристической и продовольственной отраслей с целью обеспечить соответствие качества продовольственных товаров принятым в Ливане стандартам. В отношении компаний, нарушающих эти стандарты, были приняты надлежащие меры.

96. Хотя показатели состояния здоровья населения страны постоянно улучшаются, правительство не прекращает работу, направленную на решение ряда хронических проблем, присущих ливанской здравоохранительной системе (это, например, дороговизна медицинских услуг, колебания их качества на частном рынке, зависимость от принципов свободной нерегулируемой экономической системы из-за отсутствия системы автоматизированной обработки данных о здоровье населения). Цель правительства заключается в том, чтобы гарантировать справедливый и равный доступ к медицинским услугам по минимальным ставкам и одновременно обеспечить их качество и надежность в соответствии с международными стандартами.

97. Следует отметить, что вызванный сирийским кризисом приток перемещенных лиц из этой страны (сейчас их общее число превышает полтора миллиона человек) оказал самое серьезное воздействие на ливанский сектор медицинских услуг и на цены ввиду возросшего спроса, переполненности больниц, нехватки лечащего персонала и вспышек инфекционных заболеваний.

98. В связи с вопросом о праве на образование для всех в приложении 10 дан обзор положения в этой области в Ливане.

Трудовые отношения в настоящее время регулируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Трудовой кодекс от 23 сентября 1946 года;
- Закон о коллективном договоре, посредничестве и арбитраже от 2 сентября 1964 года;
- Нормативный декрет № 136 от 16 сентября 1983 года (о несчастных случаях на производстве).

99. Подготовлен также законопроект о трудовых отношениях, который должен дополнить все перечисленные акты с учетом нынешних социально-экономических условий и того факта, что Ливан ратифицировал 51 международную конвенцию по вопросам трудовых отношений и семь таких же арабских

конвенций. В новом законопроекте отражены положения всех этих конвенций. В области трудовых отношений Министерство труда приняло следующие меры:

- советами трудового арбитража приняты решения в отношении трудовых споров по таким вопросам, как премии и надбавки, а также применимые к ним сроки, и сокращение продолжительности ежегодных отпусков;
- реализован принцип недискриминации граждан по признаку пола, религии, убеждений или по любому другому признаку;
- развитие взаимодействия между участниками производственного процесса при участии советов трудового арбитража, Арбитражного комитета по вопросам коллективных договоров и трудовых споров и Комитета по определению индекса стоимости жизни.

Ключевые положения законопроекта о трудовых отношениях касаются следующих вопросов:

- индивидуальные трудовые отношения, включая занятость женщин, срок занятости, расчет положенных дней отпуска, начисление заработной платы, увольнение с работы и организация труда;
- охрана труда, техника безопасности, несчастные случаи на производстве;
- профессиональные союзы и федерации трудящихся;
- коллективные договоры, посредничество и арбитраж.

Результаты осуществления Национальной программы по поддержке самых бедных семей

100. Действуя в рамках плана социальных действий по борьбе с нищетой через Министерство социальных дел, правительство Ливана приняло решение осуществить Национальную программу по поддержке самых бедных семей. В рамках этой программы используется специальный измеритель бедности для оценки по ряду конкретных показателей социально-экономических условий, в которых находятся семьи.

Цель программы

101. Цель программы заключается в том, чтобы на основе транспарентных показателей бедности оказывать социальную помощь наиболее нуждающимся семьям в стране.

Основные принципы программы

- **Равенство:** все нуждающиеся ливанские семьи имеют право подавать заявки на получение государственной помощи.
- **Справедливость:** социально-экономическое положение подающих заявки на получение помощи семей оценивается на основе объективной и транспарентной процедуры.
- **Помощь наиболее нуждающимся семьям:** приоритет имеют семьи, находящиеся в наиболее тяжелом социально-экономическом положении.
- **Объективность и транспарентность:** процедура отбора семей, имеющих право на получение социальных пособий, соответствует самым высоким стандартам объективности и транспарентности.

Пособия, предусмотренные программой

102. Всем семьям, получившим право на помощь в рамках программы, обеспечиваются следующие пособия, утвержденные декретом Совета министров от 23 ноября 2011 года:

- оплата в полном объеме стоимости лечения в государственных и частных стационарах;
- оплата лекарственных препаратов для лечения хронических заболеваний и услуг, предоставляемых центрами под управлением Министерства социальных дел;
- бесплатное обучение в государственных начальных и средних школах, оплата взносов в школьные фонды и в кассы родительских советов, оплата стоимости учебников в средней школе;
- продовольственные пайки для семей, охваченных этой программой, в которых:
 - глава домохозяйства старше 60 лет;
 - он является безработным;
 - семья состоит из трех или менее человек.

Обеспечение доступности образования на всей территории Ливана, включая районы проживания палестинских беженцев

103. При том, что ответственность за обеспечение доступа к образованию для палестинских беженцев лежит на Ближневосточном агентстве ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в рамках его соответствующей программы, Ливан не пытается уклоняться от своего нравственного долга перед находящимися на его территории палестинскими беженцами. На практике он обеспечивает палестинцам и их одноклассникам-ливанцам следующие одинаковые для всех условия.

104. Согласно Правилам внутреннего распорядка, регулирующим содержание детей в детских садах и обучение в государственных школах (1130/М/2001), «условием принятия нового ученика является наличие у него или у нее ливанского гражданства». Но в то же время «в случаях, когда в школе остаются незаполненные вакансии, разрешается прием учеников, не имеющих ливанского гражданства». На практике незаполненные вакансии в школах есть практически всегда, и потому ничто не мешает приему палестинских детей в ливанские государственные школы и обеспечению для них равенства с ливанскими учениками в плане подачи заявок на зачисление, представления необходимых документов и оплаты школьных сборов.

105. Частные школы принимают ливанских и палестинских детей на учебу без какой-либо дискриминации.

106. Правила приема в технические и профессиональные училища и колледжи регулируются декретом № 2002/174 Главного управления технического и профессионального образования, положения которого распространяются и на палестинцев и статья 1 которого гласит, что в эти учебные заведения разрешается принимать по три новых студента-иностранца на каждый курс каждого факультета каждого учебного заведения, за исключением факультетов, выдающих дипломы преподавателей технических и профессиональных учебных заведений. Если на факультете обучают двум и более профессиям, то разрешается принимать по два студента для обучения каждой отдельной профессии.

107. Стремясь облегчить палестинским ученикам и студентам доступ к разным категориям и уровням образования в частных школах, в Ливанском университете и в частных университетах, Министр среднего и высшего образования подписал циркулярное письмо № 7/М/2010 от 3 февраля 2010 года, в котором обратился ко всем руководителям государственных и частных школ, а также Ливанского университета и других частных университетов с призывом принимать на учебу палестинских детей и студентов, обладающих удостоверением личности, выданным не менее трех лет назад, при условии, что они соответствуют всем остальным условиям приема.

108. Несмотря на резко возросший приток в Ливан сирийских перемещенных лиц, Министр среднего и высшего образования подписал 18 сентября 2014 года циркулярное письмо № 25/М/2014, в котором предложил директорам государственных школ (первого, второго и третьего циклов) применить лимит, установленный для набора в общеобразовательные классы (первого, второго и третьего цикла) палестинских учеников (как переходящих в следующих класс, так и новых), срок проживания которых в Ливане превышает три года, и которые в своем районе проживания не имеют доступа к школам БАПОР.

109. В рамках мер, принимаемых Комитетом по ведению ливанско-палестинского диалога и Министерством среднего и высшего образования с целью облегчения и упрощения доступа палестинских учащихся к образованию, а также для того, чтобы обеспечить им обучение и практическую подготовку, благодаря которым они смогут внести свой вклад в развитие палестинского общества в Ливане, в 2012 году было опубликовано «Руководство для палестинских студентов, желающих обучаться в ливанских учебных заведениях». Эта публикация дала ответы на вопросы, которые ранее возникали у палестинских учащихся (и членов их семей). Руководство призвано помочь учащимся преодолеть любые препятствия, с которыми они могут столкнуться в процессе обучения в ливанских учебных заведениях, и разъясняет административные требования, предъявляемые при приеме на учебу.

9. Права неграждан

А. Беженцы из числа других лиц, помимо палестинцев (рекомендации 80.33, 80.34)

110. Ливанская судебная практика свидетельствует о применении статьи 3 Конвенции против пыток и в частности принципа невысылки беженцев в другие страны, если их жизни там может грозить опасность.

111. Генеральный директорат по вопросам общей безопасности решает вопросы, связанные с беженцами из числа других лиц, помимо палестинцев, на основе применимых ливанских законов и Меморандума о взаимопонимании, подписанного с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в котором рассматриваются вопросы о положении просителей убежища и беженцев. Ответственность за осуществление положений Меморандума и защиту интересов беженцев с целью их переселения в третьи страны возложена на Отдел по гуманитарным вопросам и делам гуманитарных организаций Генерального директората по вопросам общей безопасности.

Положение сирийских перемещенных лиц в Ливане

112. В июле 2012 года действующему совместно с Высокой комиссией по оказанию помощи и УВКБ Министерству социальных дел было поручено координировать помощь, которая оказывается для удовлетворения потребностей сирийских граждан, прибывающих в Ливан в чрезвычайных условиях, обусловленных сирийским кризисом. Согласно статистическим данным УВКБ в 2013 году в Ливан прибыло 854 777 человек, а в 2014 году 1 173 607 человек.

113. Для мониторинга положения перемещенных лиц был создан министерский кабинет. Его председателем является Премьер-министр, и в его состав входят представители Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов, Министерства социальных дел, Министерства здравоохранения, Министерства среднего и высшего образования, Министерства обороны, Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти и Высокой комиссии по оказанию помощи. Был также создан механизм для координации помощи в следующих приоритетных базовых областях: санитария и медицинские услуги, образование, размещение, питание и социальные вопросы.

Ключевые обязанности Министерства социальных дел

- размещение перемещенных лиц;
- обеспечение при содействии Министерства здравоохранения доступности базовых медицинских услуг в центрах Министерства на всей территории Ливана;
- мониторинг социального положения перемещенных лиц, в первую очередь детей и женщин; организация по мере необходимости психосоциальной поддержки; защита детей, находящихся в уязвимом положении, и детей с особыми потребностями;
- согласование процедуры регистрации перемещенных лиц с УВКБ.

114. Министерство также исполняет роль координатора при взаимодействии государственных органов с международными организациями. Предпринимаются шаги с целью расширения роли центров, оказывающих услуги по улучшению положения, и обеспечения их доступности максимальному числу групп перемещенных лиц.

115. Министерство определило 45 таких центров в различных районах Ливана в качестве центров оказания чрезвычайной помощи и обеспечило их необходимыми медицинскими и социальными средствами. Кроме этого, министерской рабочей группе была предоставлена необходимая экспертная поддержка для повышения качества проводимых мероприятий.

116. Обеспечено предоставление сирийским перемещенным лицам неотложных медицинских услуг в государственных стационарах; иностранные и местные благотворительные организации выделили средства для оплаты стационарного лечения, проведения медицинских обследований и приобретения необходимых лекарственных препаратов.

117. Начиная с 2013/14 учебного года Министерство среднего и высшего образования обеспечило сирийским учащимся возможность обучения во вторую смену в школах во всех ливанских провинциях. Из-за растущего числа детей школьного возраста у школ не хватает возможностей для обучения всех учеников в обычное время дня. Согласно договорам, заключенным Министерством с преподавателями этих школ, преподавание ведется по ливанским учебным программам, а Организация Объединенных Наций предоставляет средства для выплаты преподава-

телям, заключившим договора, зарплат, оплаты вступительных сборов, учебников, проезда и канцелярских принадлежностей.

118. В Ливане для обозначения сирийских перемещенных лиц термин «беженцы» не используется. Государство не дало разрешения на его использование, поскольку оно рассматривает этих людей, как временно перемещенных лиц. Ливан не подписал Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и исходит из того, что перемещенные лица находятся на его территории временно. Ливан дал согласие на осуществление деятельности УВКБ на своей территории, исходя из чисто гуманитарных соображений, не подписывая при этом ни Конвенцию 1951 года, ни принятый в 1967 году Протокол, касающийся статуса беженцев.

119. Следует отметить, что, несмотря на достигнутую ранее договоренность, УВКБ не предоставило правительству Ливана всю имеющуюся в его распоряжении информацию о положении сирийских перемещенных лиц.

В. Палестинские беженцы (рекомендации 80.32, 80.39, 81.26, 84.10, 84.11, 84.12)

Право палестинских беженцев на занятость и улучшение их условий труда

120. Предприняты дополнительные шаги для предоставления больших возможностей занятости и улучшения условий труда палестинских трудящихся, зарегистрированных Департаментом по политическим вопросам и делам беженцев Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти.

1. Трудовой кодекс Ливанской республики

121. В Трудовом кодексе Ливанской Республики нет таких положений, которые бы непосредственно ущемляли права палестинских беженцев в стране. Кроме того, приняв закон № 129 от 24 августа 2010 года, Палата депутатов внесла поправку в статью 59 Трудового кодекса, в соответствии с которой палестинские работники освобождены от:

- соблюдения правила взаимности, которое согласно Кодексу применяется к иностранным трудящимся, желающим получить работу на территории Ливана;
- оплаты государственной пошлины, взимаемой Министерством труда при выдаче разрешения на работу.

В этих условиях палестинские трудящиеся могут быть заняты на следующих видах работ:

- работы согласно Трудовому кодексу Ливанской Республики, не связанные с обязательным вступлением работников в профсоюз;
- работы согласно Трудовому кодексу Ливанской Республики, связанные с обязательным вступлением работников в профсоюз, если при этом не требуется наличие у работников ливанского гражданства; следует отметить, что профсоюзы вправе ограничивать прием новых членов любыми условиями, которые представляются им необходимыми.

122. Права палестинских трудящихся на отпуск по болезни, декретный отпуск, льготный проезд, защиту от неправомерного увольнения и т.п. закреплены в самом Трудовом кодексе, поскольку в нем не проводится различий между их правами и правами ливанских трудящихся.

2. Разрешения на работу

123. Разрешение на работу выдается палестинским беженцам после представления необходимых документов. Согласно подписанному Министром труда меморандуму № 7/1 Л.М. от 22 января 2013 года при подаче заявки освобождаются от необходимости представлять страховой полис и медицинскую справку палестинские трудящиеся, прошедшие регистрацию в Министерстве внутренних дел и по делам местных органов власти.

3. «Руководство для палестинских трудящихся» и другие положительные сдвиги

124. В целях разъяснения нормативно-правовой базы и законов, действие которых распространяется на палестинских беженцев, выходящих на ливанский рынок труда, в 2013 году было выпущено «Руководство для палестинских трудящихся. Права и обязанности». В нем содержится информация о действующем в Ливане порядке доступа к занятости и услугам социального обеспечения, об административных процедурах, обязательных для тех, кто имеет право на получение разрешения на работу, и о порядке уплаты взносов в фонд обязательного социального страхования; в нем также дан обзор вакантных рабочих мест.

4. Свободные профессии

125. Видам профессиональной деятельности, разрешенным только гражданам Ливана, посвящено подписанное Министром труда постановление № 19/1 от 2 февраля 2013 года. В статье 3 этого постановления сделано исключение для палестинцев, родившихся на территории Ливана и прошедших официальную регистрацию в Министерстве внутренних дел и по делам местных органов власти. Соответственно, палестинцы имеют право заниматься более чем 50 профессиями и видами деятельности, не охваченными Трудовым кодексом, и работать, например, административными или банковскими служащими, механиками, радиотехниками, электриками, инженерами-конструкторами, строителями и специалистами смежных профессий, работниками на объектах инфраструктуры, автомеханиками, преподавателями на всех уровнях, работниками среднего медицинского персонала, работниками фармацевтической отрасли, лекарственных хранилищ и медицинских лабораторий, диетологами, сотрудниками стоматологических кабинетов, физиотерапевтами, работниками торговли, сотрудниками типографий, издательств и оптовых предприятий, а также заниматься ручным трудом и ремеслами, и пр.

5. Услуги, предоставляемые Национальным фондом социального обеспечения

126. Палата депутатов Ливана приняла закон № 128 от 24 августа 2010 года, направленный на то, чтобы освободить палестинских трудящихся от соблюдения условия взаимности и дать им возможность получать выходные пособия на тех же условиях, что и трудящиеся-ливанцы. С этой целью Национальный фонд социального обеспечения открыл отдельный счет, на который зачисляются взносы только палестинских трудящихся, и таким образом ни Фонд, ни Министерство финансов не должны принимать на себя какие-либо связанные с этим финансовые обязательства. В результате начиная со 2 сентября 2010 года палестинские беженцы имеют возможность получать выходные пособия при условии соблюдения следующих требований:

- они проживают в Ливане;
- они прошли регистрацию в Управлении по политическим вопросам и делам беженцев Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти;

- они имеют разрешение на работу в соответствии с действующими законами и правилами.

127. Правительство Ливана вновь предлагает международному сообществу и странам-донорам профинансировать проекты, направленные на улучшение условий в лагерях беженцев и на повышение социального и экономического уровня жизни палестинских беженцев в Ливане, с тем чтобы они могли жить достойной жизнью. В приложении 11 содержится перечень многочисленных инициатив в этом направлении.

128. Были предприняты следующие шаги с целью наращивания потенциала Комитета по ведению ливанско-палестинского диалога в области оказания помощи палестинским беженцам в Ливане и тем самым содействия улучшению их положения с гуманитарной точки зрения и в плане соблюдения прав человека:

- правительство Ливана в разных составах выступало с заявлениями (последний раз – 13 июня 2013 года), позволившими принять следующий ряд мер по усилению роли Комитета по ведению ливанско-палестинского диалога:
 - утверждение правительством проекта Комитета и выделение ему средств на 2013 год;
 - назначение решениями премьер-министров советников в руководство Комитета; последний раз такие назначения были осуществлены постановлением № 79/2014 от 17 апреля 2014 года; на пост Председателя Комитета был назначен бывший министр Хассан Мнеймех;
 - назначение в Комитет новых представителей правительства, оформленное постановлением № 182/2014 от 27 августа 2014 года; целью этого назначения было расширение отношений Комитета с заинтересованными министерствами и создание надежного механизма, способного решать все касающиеся палестинцев проблемы административного порядка.

129. В порядке оценки хода выполнения возложенных на него задач Комитет по ведению ливанско-палестинского диалога подготовил проект декрета о внесении на рассмотрение Палаты депутатов законопроекта об учреждении «Высокой комиссии по делам палестинских беженцев». Этой комиссии можно было бы поручить исполнение следующих функций:

- представлять правительство Ливана на арабских и международных форумах, посвященных палестинскому вопросу;
- участвовать в подготовке позиции Ливана на переговорах о делах палестинских беженцев и об их праве на возвращение;
- активно сотрудничать с БАПОР и предоставлять этой организации все необходимое для достижения ее целей и ведения ею деятельности от имени палестинских беженцев;
- рассматривать социально-экономические и правовые вопросы, а также вопросы, касающиеся безопасности и условий жизни в лагерях палестинских беженцев в Ливане; сотрудничать с этой целью со всеми заинтересованными сторонами в соответствии с мандатом и кругом ведения каждой из них;
- обеспечивать координацию действий министерств, официальных учреждений и органов управления, ведающих палестинскими делами;
- в мае 2014 года предложение об учреждении Высокой комиссии было передано на рассмотрение Премьер-министра.

130. С точки зрения охраны здоровья проживающие на территории Ливана беженцы имеют право на медицинское обслуживание в государственных и частных стационарах и на другие медицинские услуги, обеспечиваемые Министерством здравоохранения (программы вакцинаций, базовые лекарственные препараты, учебные программы) по договорам о медицинских и терапевтических услугах, заключенным между БАПОР и участвующими в его программах стационарами. Программа медицинских услуг БАПОР была разработана с целью обеспечения палестинским беженцам в Ливане всего набора услуг, связанных с госпитализацией, а также доступа к хирургическим операциям на открытом сердце, диализу почек, прочим видам оперативного лечения и медикаментозному лечению рака и других заболеваний. Для достижения этой цели государственные стационары были оборудованы всем необходимым для проведения операций, в них были введены специальные расценки на основные медицинские услуги и приняты меры по развитию основных социальных услуг (например, программы вакцинаций).

131. Кроме того, в некоторых исключительных случаях, когда по социальным причинам неприменимы все остальные программы покрытия расходов, некоторые услуги Министерства здравоохранения оказываются палестинцам и иностранцам трудящимся по соглашению с Министром здравоохранения.

С. Иностранцы трудящиеся (рекомендации 80.30, 80.31, 80.40, 80.41, 81.24)

Права иностранных трудящихся

132. Генеральный директорат по вопросам общей безопасности обеспечивает надлежащую защиту иностранным трудящимся, получившим годичный вид на жительство, в первую очередь домашним работникам, в соответствии с применимыми нормативными положениями. Он также применяет меры административного воздействия ко всем работодателям, подвергающим работников плохому обращению.

133. В области здравоохранения специально для иностранных трудящихся введено обязательное заключение договоров медицинского страхования и повышен предельный уровень компенсации расходов на медицинские и иные услуги; этого удалось достичь благодаря совместным усилиям Министерства внутренних дел и по делам местных органов власти, Министерства здравоохранения, Министерства труда и Министерства экономики и торговли, направленным на обеспечение медицинского страхования, соответствующего международным стандартам.

134. Начиная с 2010 года использование труда иностранцев в качестве домашних работников регулируется следующими нормативными положениями:

- декрет № 17561 от 18 сентября 1964 года (о регулировании работы иностранцев);
- пункт 3 статьи 59 принятого 23 сентября 1946 года Трудового кодекса, согласно которому иностранные трудящиеся пользуются теми же правами, что и ливанские трудящиеся, при условии соблюдения принципа взаимности;
- нормативный декрет № 136 от 16 сентября 1993 года (о производственном травматизме), распространяющийся на иностранных трудящихся;
- Конвенция № 19 о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях (1925 год) Международной организации труда (МОТ), которую Ливан ратифицировал декретом № 70 от 25 июня 1977 года;
- медицинское страхование работающих в Ливане иностранных трудящихся оформлено постановлением № 52/1 от 14 апреля 2009 года об условиях

страхования иностранных и домашних работников; согласно этому постановлению иностранные трудящиеся имеют право на возмещение при несчастном случае на рабочем месте, повлекшем за собой постоянную полную или частичную нетрудоспособность, и на покрытие расходов на стационарное лечение в случае болезни или производственной травмы;

- типовое трудовое соглашение для домашних работников (постановление № 38/1 от 16 марта 2009 года), в котором предусмотрены ежегодный отпуск, конкретная продолжительность рабочего дня, страхование на случай стационарного лечения, порядок разрешения споров и право работника и работодателя на расторжение соглашения;
- в 2012 году выпущено «Информационное руководство», экземпляр которого каждый домашний работник получает сразу по прибытии в Ливан; руководство подготовлено совместно с Международной организацией труда и переведено на несколько языков;
- положения постановления № 1/1 от 3 января 2011 года регулируют порядок работы агентств по найму иностранных трудящихся женского пола (домашних работниц-мигрантов) и определяют обязательные для соблюдения правила.

Были приняты следующие меры:

- подготовлен меморандум о взаимопонимании между Министерством социальных дел и организацией «Каритас» по вопросу об улучшении положения домашних работников-мигрантов, в первую очередь тех из них, кто пострадал от торговли людьми;
- введен контроль со стороны Министерства труда (Агентства по трудовым отношениям) за работой владельцев агентств по найму рабочей силы, мониторинг положения иностранных трудящихся-женщин и их отношений с работодателями и регулирование отношений между агентствами по найму рабочей силы и работодателями;
- подготовлен законопроект о достойных условиях занятости для домашних работников (передан на рассмотрение Палаты депутатов 14 марта 2013 года); положения его статей основываются на стандартах, определенных в Конвенции № 189 о достойном труде домашних работников и их правах, в частности на статьях Конвенции, посвященных гарантиям оплаты вознаграждения, продолжительности рабочего времени, периодам ежедневного и еженедельного отдыха и ежегодных отпусков, отпускам по болезни, степени ответственности работодателя и домашнего работника в случае расторжения контракта и размеру возмещения, на которое каждый из них имеет право; в законопроекте также закреплён принцип недискриминации по признакам расовой принадлежности, цвета кожи, политических убеждений и национального или социального происхождения (в приложении 12 перечислены ключевые гарантии, зафиксированные в законопроекте);
- Конвенция № 189 о достойном труде домашних работников МОТ и Рекомендация № 201, касающаяся этого же вопроса, переданы на рассмотрение Совета министров для последующей передачи вместе с сопроводительным докладом в Палату депутатов.

Трудности и нерешенные проблемы

135. Кризисы и трудности, с которыми в настоящий момент сталкивается Ливан, а также многочисленные требующие решения проблемы, порожденные противостоянием на региональном уровне, не помешали правительству Ливана делать все возможное для защиты и поощрения прав человека. В то же время следует отметить, что под воздействием политической нестабильности и финансового давления, испытываемого правительственными учреждениями, возникают две нерешенные проблемы, тормозящие процесс осуществления рекомендаций в рамках УПО.

136. Во-первых, Ливан в настоящий момент ведет непримиримую борьбу против терроризма. Политика ливанского правительства заключается в том, чтобы при помощи своих друзей и союзников использовать все имеющиеся в распоряжении страны средства для ликвидации угрозы терроризма. Одним из следствий этой проблемы стали заметный рост числа заключенных в ливанских тюрьмах и, как следствие, значительное увеличение бремени, лежащего на государстве. Принимаются определенные меры для защиты достоинства и прав человека всех заключенных, включая и тех, кого обвиняют или признали виновными в совершении террористических актов; при этом правительство Ливана полно решимости и не откажется от своей политики борьбы с терроризмом, и принимаются все необходимые меры для достижения этой цели.

137. Во-вторых, Ливан сталкивается с кризисом, связанным с наплывом перемещенных лиц из Сирии, чей гигантский исход превращается в демографическое вторжение и угрожает существованию страны. Угрозы, связанные с этим кризисом, а также порожденное им финансовое и демографическое бремя оказали свое воздействие на структуру ливанского общества. Они также подорвали безопасность страны, ее экономическую стабильность и рост. Испытали на себе негативное воздействие и производительные отрасли, и сектор услуг, включая здравоохранение и образование. В энергетическом секторе за счет дополнительного потребления сирийскими перемещенными лицами нагрузка возросла на 40%. Сложившееся на сегодня положение вещей также непосредственно сказывается на местных общинах, принявших перемещенных лиц. Эти общины в большинстве случаев и в экономическом плане, и с точки зрения наличия жилья находятся в неблагоприятном положении. Тем не менее, несмотря на такое давление социальных факторов, на экономический спад и на страдания перемещенных лиц и принимающих их общин, Ливан до сих пор не получил международную помощь, предоставить которую страны-доноры обещали на многочисленных конференциях, созывавшихся ранее для обсуждения положения сирийских перемещенных лиц. Предоставление этой помощи могло бы способствовать ликвидации обременяющих страну серьезных кризисных ситуаций.

138. Несмотря на все эти трудности и нерешенные проблемы, Ливан полон решимости и далее принимать все возможные меры для осуществления своей политики, направленной на защиту и поощрение прав человека всех граждан страны и всех иностранцев, проживающих на его территории.