



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 September 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Республика Корея

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-15285 (EXT)



* 1 7 1 5 2 8 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. С наступлением в 2017 году третьего цикла универсального периодического обзора (УПО), начатого в 2008 году, УПО стал платформой, в рамках которой все государства – члены Организации Объединенных Наций (ООН) анализируют положение в области прав человека и ведут конструктивный диалог для обсуждения путей улучшения правозащитной деятельности, являющейся одним из трех основных направлений работы Организации Объединенных Наций. Республика Корея как член Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ) и страна, которая председательствовала в Совете в 2016 году, высоко оценивает важнейшую роль УПО в СПЧ. Правительство Республики Корея, являющейся ответственным членом международного сообщества, будет и впредь проводить курс на поощрение и защиту международных прав человека.
2. Новая администрация, приступившая к исполнению своих обязанностей 9 мая 2017 года, рассматривает защиту прав человека в качестве одного из ключевых элементов деятельности государства и 19 июля обнародовала сто конкретных принципиальных задач, где, в частности, оговариваются пути практической реализации мер политики. Эти задачи предусматривают укрепление свободы выражения мнений и независимости прессы в интересах защиты демократических принципов; укрепление независимости и расширение полномочий Национальной комиссии Кореи по правам человека (НККПЧ); запрещение дискриминации во всех секторах общества; защиту прав на труд, социальное обеспечение, образование и здравоохранение; и содействие защите демократии и прав человека во всем мире, в частности в Азии. По состоянию на август 2017 года правительство разрабатывает конкретные планы по реализации этих задач.
3. После проведения в октябре 2012 года второго УПО правительство опубликовало итоговый доклад Совета по правам человека. В августе 2013 года в рамках усилий по учету рекомендаций УПО в конкретных политических задачах государственные ведомства приняли участие в совещании по обзору и распределению задач, и результаты этой работы получили отражение в национальном плане действий в области прав человека (НПД), который осуществляется с 2012 года.

II. Методология и процесс консультаций

4. Настоящий национальный доклад был подготовлен Министерством юстиции на основе консультаций и взаимодействия с 12 государственными министерствами и ведомствами. В процессе составления настоящего национального доклада Министерство юстиции провело публичное консультативное совещание с участием представителей групп гражданского общества, а также заинтересованных министерств и НККПЧ, обсудив вопрос о том, как учитывать рекомендации, высказанные в ходе предыдущего УПО, и предложения групп гражданского общества. Кроме того, для изучения мнений широкой общественности Министерство юстиции разместило проект национального доклада на своем веб-сайте. Некоторые предложения гражданского общества и широкой общественности отражены в настоящем национальном докладе. В процессе разработки и осуществления политики правительство намерено учитывать предложения гражданского общества о внесении принципиальных изменений.
5. После второго УПО, по итогам которого было высказано в общей сложности 70 сгруппированных по тематическому признаку рекомендаций, правительство организовало совещание, чтобы ознакомиться с мнением гражданского общества, прежде чем принимать решение о приемлемости рекомендаций, и окончательно определило свою позицию в отношении рекомендаций на заседании Национального совета по вопросам политики в области прав человека

после проведения межведомственных консультаций. В ноябре 2014 года правительство представило свой ответ по поводу программного предложения групп гражданского общества по осуществлению рекомендаций УПО. На основе этого ответа в марте 2015 года было проведено консультативное совещание для обсуждения хода осуществления рекомендаций УПО с участием представителей десяти государственных министерств и ведомств, НККПЧ и десяти групп гражданского общества.

6. По итогам этих консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами правительство на добровольной основе представило Совету по правам человека свой среднесрочный доклад о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных в рамках второго УПО. Как показал симпозиум по вопросам осуществления рекомендаций УПО, совместно организованный Корейской ассоциацией адвокатов и группами гражданского общества, в кругах общественности существенно возросли интерес к УПО и понимание работы его механизма. (Рекомендация 15)

III. Выполнение рекомендаций, принятых по итогам второго универсального периодического обзора

A. Принятие международных норм в области прав человека

7. Республика Корея является государством-участником ряда основных международных договоров по правам человека и признает право на подачу индивидуальных жалоб в соответствии с четырьмя договорами по правам человека. Правительство направило постоянное приглашение мандатариям всех тематических специальных процедур в 2008 году после того, как были сделаны добровольные заявления при представлении кандидатуры страны для избрания в качестве одного из первых членов Совета по правам человека. Правительство ведет открытый и конструктивный диалог с мандатариями специальных процедур во время их визитов в страну, включая визит Специального докладчика по вопросу о свободе выражения мнений в 2011 году; Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников в 2013 году; Специального докладчика по вопросу о расовой дискриминации в 2014 году; Специального докладчика по вопросу о токсичных отходах в 2015 году; Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию; и Рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека в 2016 году. Кроме того, правительство поддержало проведение в Сеуле 111-й сессии Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. (Рекомендация 16, среднесрочный доклад)

8. Что касается не ратифицированных Республикой Корея договоров, то в рамках осуществлявшихся по поручению правительства проектов проводилась исследовательская работа по тематике *Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах*. В случае *Факультативного протокола к Конвенции против пыток* правительство продолжает проработку международных и национальных норм по вопросам определения и сферы применения взятия под стражу и другим вопросам в рамках изучения необходимости внесения изменений в национальное законодательство и объема таких изменений. (Рекомендации 1, 2, 3, 4, 6)

9. Правительство считает, что *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и Конвенция МОТ о достойном труде домашних работников* в значительной мере несовместимы с внутренним законодательством. Ратификация *Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах* на данном этапе преждевременна, поскольку этот вопрос тесно связан с отменой смертной казни. При этом в процессе ратификации четырех основных конвенций МОТ о свободе ассоциации

и запрещении принудительного или обязательного труда не отмечается подвижек в силу ряда расхождений с внутренним законодательством и административной практикой, существенно отличающихся от положений этих конвенций. Вместе с тем новая администрация, сформированная в 2017 году, планирует реформировать институты и практику трудовых отношений, включая сферу взаимоотношений между работниками и администрацией, в целях создания общества, в котором уважается труд, уделяя при этом особое внимание приведению основных трудовых прав в соответствие с международными нормами на основе активных усилий по обеспечению ратификации этих четырех основных конвенций. (Рекомендации 1, 5, 7, 35)

10. Ведутся межведомственные консультации по вопросу о снятии оговорок к пункту а) статьи 21 *Конвенции о правах ребенка*, касающемуся усыновления, поскольку соответствующие законодательные акты пересмотрены и начата процедура снятия оговорок. Кроме того, в марте 2014 года была внесена поправка в статью 732 *Закона о предпринимательской деятельности*, запрещающую заключение договоров страхования жизни инвалидов, но Комитет по правам инвалидов выразил мнение, что такая поправка все же не согласуется с *Конвенцией о правах инвалидов*, указав на необходимость вернуться к изучению вопроса о снятии оговорок. (Рекомендации 10, 11, 12)

11. Выполнен второй НПД на период 2012–2016 годов, где была разработана концепция государственной политики в области прав человека. Правительство планирует разработать в текущем году третий НПД, где будут учтены политика новой администрации в области прав человека и упомянутые выше сто программных задач. Для получения предложений гражданского общества и экспертов будут организованы общественные слушания. Третий НПД будет принят Национальным советом по вопросам политики в области прав человека после проработки конкретных задач, включая, в частности, программу новой администрации и проведение дополнительных консультаций с гражданским обществом. После реорганизации в 2013 году внешней консультативной группы, которая следит за ходом выполнения НПД и проводит оценку этой работы, в ее состав вошли представители групп гражданского общества и эксперты. (Рекомендация 15)

12. В целях повышения статуса НККПЧ в феврале 2016 года были внесены изменения в *Закон о Национальной комиссии Кореи по правам человека*, обеспечивающие прозрачность процедуры выдвижения кандидатов и выборов и диверсификацию членского состава Комиссии и предусматривающие служебный иммунитет в связи с любыми высказываниями или решениями членов Комиссии при выполнении ими своих должностных обязанностей. НККПЧ прилагает все усилия для диверсификации своего членского состава, разрабатывая рекомендации в отношении избрания членов Комиссии и предлагая производящим назначения учреждениям придерживаться этих рекомендаций. Кроме того, НККПЧ объявляет вакантные должности членов Комиссии, получает от общественных организаций рекомендации в отношении кандидатур и направляет этот перечень назначающим органам. (Рекомендация 14)

13. НККПЧ, укрепляя систему независимого мониторинга осуществления *Конвенции о правах ребенка*, создала в августе 2014 года отдел по правам детей и молодежи, которому поручено заниматься проблематикой прав детей, а в мае 2016 года – комитет по правам детей. В этот же период правительство возобновило деятельность Координационного комитета по политике в интересах детей и регулярно обсуждало вопросы общей государственной политики охраны детства. В 2015 году Координационный комитет разработал и опубликовал первый базовый план по вопросам политики в области охраны детства. (Рекомендации 17, 18, 19)

14. В соответствии с *Рамочным законом о международном сотрудничестве в области развития* официальная помощь в целях развития (ОПР) выделяется для достижения основных целей сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, поощрения прав женщин, детей и инвалидов, обеспечения ген-

дерного равенства, обеспечения устойчивого развития и выполнения гуманитарной миссии. В 2015 году Республика Корея израсходовала на предоставление ОПР 1,92 млрд долл. США, или 0,14% валового национального дохода (ВНД) страны, при этом объемы таких ассигнований увеличивались в период 2011–2015 годов в среднем на 10,2%. В рамках второго базового плана сотрудничества в области международного развития на период 2016–2020 годов правительство намеревается довести долю ОПР до 0,2% ВНД к 2020 году и до 0,3% – среднего уровня для членов КСР – к 2030 году. (Рекомендация 70)

В. Принцип равенства и недискриминации

15. Конституция, Закон о Национальной комиссии Кореи по правам человека и 90 других законов запрещают дискриминацию в ряде секторов по различным признакам, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. С 2006 года в интересах введения общего антидискриминационного законодательства на государственном уровне ведется работа по изучению существующих мнений и проводятся соответствующие исследования в целях подготовки безупречных законодательных актов. Тем не менее законодательная процедура не завершена, поскольку ряд законопроектов, предложенных правительством и законодателями, не дошли до этапа обсуждения в Национальном собрании и были сняты с рассмотрения по истечении установленных сроков. В 2013 году правительство включило принятие закона о борьбе с дискриминацией в число поставленных программных задач, учредив рабочую группу для обеспечения принятия этого закона и проведения исследования иностранного законодательства и имеющихся прецедентов. Несмотря на это, процедура принятия закона тормозится в силу имеющихся в обществе разногласий по поводу таких запрещаемых оснований для дискриминации, как сексуальная ориентация. Правительство изучит и проанализирует ряд вопросов, касающихся общего закона о борьбе с дискриминацией, прислушиваясь при этом к общественному мнению. (Рекомендации 21, 22, 23, 24, 30, 33)

16. Правительство изменило парадигму политики в отношении женщин в пользу всестороннего учета гендерных факторов, стремясь добиться гендерного равенства путем более эффективного использования имеющихся инструментов политики, включая анализ и оценку гендерного воздействия, составление бюджета с учетом гендерных факторов и ведение гендерной статистики. В функции Комитета по вопросам гендерного равенства входят вопросы координации деятельности, сотрудничества и осуществления политики в области гендерного равенства центральным правительством и местными органами власти. Предусмотрено новое обязательство прилагать в рамках ОПР усилия по поощрению равноправного участия как мужчин, так и женщин и разрабатывать меры по обеспечению гендерного равенства по линии осуществляемых программ. (Рекомендации 25, 26)

17. В целях борьбы с расовой дискриминацией и ксенофобией правительство активно проводит политику запрещения практики дискриминации иностранцев и обеспечения защиты их прав человека на основе мер просвещения и информационно-разъяснительной работы в рамках *Закона об обращении с иностранными гражданами в Корею*. Кроме того, в 2014 году в целях осуществления *Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения*, к которой Республика Корея присоединилась, в стране был принят *Закон об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения*. Корейская комиссия по стандартам связи (КССК), учрежденная в соответствии с *Законом о создании и порядке работы Корейской комиссии по вопросам связи*, выполняет свои обязанности на основе принципа независимости, беспристрастно анализируя положение в соответствии с установленными положениями и процедурами. Кроме того, КССК выявляет вещательные передачи, формирующие предвзятое отношение и содержащие издевательские и пренебрежительные высказывания в адрес лиц определенной расовой принадлежно-

сти, и накладывает санкции на вещательные компании, нарушающие соответствующие положения. В соответствии с Правилами обзорного анализа, установленными в отношении Интернета и телекоммуникационных средств, КССК осуществляет те же действия в порядке выявления в Интернете дискриминационных высказываний на расовой почве. Параллельно с этим КССК опубликовала рекомендации в отношении языка средств массовой информации и периодически организует для вещательных организаций учебные мероприятия по вопросам их использования для целей обзора. (Рекомендация 30)

18. Кодификация преступления в виде совершения непристойных действий, предусмотренного статьей 92-б *Закона об уголовных преступлениях военнослужащих*, не предполагает уголовного наказания по причине сексуальной ориентации, имея целью поддержание воинского порядка и дисциплины с учетом совместного проживания военнослужащих в казармах. К тому же, по этой причине Конституционный суд неоднократно принимал решения о конституционности данного положения. Тем не менее для отмены этого законоположения на рассмотрение Национального собрания представлен законопроект о внесении изменений в законодательство, и в настоящее время Министерство национальной обороны изучает вопрос о необходимости такой поправки. (Рекомендация 34)

С. Гражданские и политические права

Право на жизнь, свободу и безопасность

19. В Республике Корея де-факто смертная казнь отменена, и смертные приговоры не приводились в исполнение с декабря 1997 года. Вместе с тем вопрос о фактической отмене смертной казни заслуживает всестороннего и тщательного рассмотрения, поскольку для этого требуется всеобъемлющий анализ общественного мнения, правовой доктрины, социальных реалий, функции уголовной политики и всей системы уголовных наказаний, в которой высшей мерой наказания является смертная казнь. Вопрос о ратификации *Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни*, будет рассматриваться в зависимости от того, примет ли правительство решение отменить смертную казнь или официально объявить мораторий на смертную казнь. (Рекомендация 35)

20. В Республике Корея отмечен самый высокий уровень самоубийств среди всех стран – членов ОЭСР. Вместе с тем в динамике этого показателя отмечена тенденция к снижению благодаря активным усилиям правительства, в том числе принятию в 2011 году *Закона о предупреждении самоубийств и формировании культуры уважения к жизни*, и запрещению производства и распространения токсичных гербицидов, например параквата, который часто используется пожилыми людьми для совершения самоубийства. Проводимая под руководством правительства работа по сокращению числа самоубийств включает, в частности, оказание людям, подверженным повышенному риску самоубийства, консультативной помощи и поддержки в 241 психиатрическом центре по всей стране, консультирование по круглосуточно и ежедневно работающим «горячим линиям» и последующее оказание амбулаторной помощи лицам, оказавшимся в больницах скорой помощи после попытки самоубийства. Правительство планирует с 2018 года расширить рамки ответственности местных органов власти в работе по предотвращению самоубийств, оценивая результаты реализации планов действий по предотвращению самоубийств, разработанных местными органами власти.

21. Акты пыток или жестокого обращения наказуемы в соответствии с *Законом об уголовных преступлениях* и специальным уголовным законодательством. По получении жалоб жертв пыток НККПЧ осуществляет независимый мониторинг случаев применения пыток, используя для этого различные способы, в частности расследования, расследования ex officio и посещения на местах.

В целях предотвращения любых нарушений прав человека в ходе следствия, включая, например, акты пыток, правительство Республика Корея в 2007 году законодательно закрепило право на присутствие адвоката во время допроса подозреваемого. В результате адвокаты гораздо чаще присутствуют на допросах. Кроме того, правительством разрабатываются и осуществляются учебные программы по правам человека, составленные с учетом различных по своему характеру обязанностей работников прокуратуры, сотрудников полиции и военнослужащих. (Рекомендации 3, 13, 16, 37)

22. Обеспечивая охрану порядка во время мирных протестных акций, полиция придерживается принципа принятия строгих ответных мер по борьбе с насилием во время таких протестов. Для оперативных сотрудников полиции организуются учебные мероприятия по вопросам защиты прав человека и соблюдения правил, им также вменяется в обязанность изучить наставление по урегулированию ситуаций, которые могут возникнуть во время демонстраций. По делу г-на Бэка, крестьянина, который был ранен во время демонстрации в ноябре 2015 года и умер в сентябре 2016 года, в настоящее время ведется следствие прокуратурой, по его итогам полицией будут приняты соответствующие меры. Помимо этого, в полиции учрежден Комитет по реформе полиции, в состав которого вошли эксперты от групп гражданского общества и научных кругов. В рамках Комитета по реформе полиции создан Комитет по расследованию нарушений прав человека сотрудниками полиции, который расследует случаи нарушения прав человека в контексте действий полиции во время демонстраций и проведения расследований. Комитет по расследованию изучит условия и факторы, способствующие нарушению прав человека, и будет принимать соответствующие меры, включая, например, совершенствование институциональной и практической деятельности, в интересах предупреждения повторения нарушений прав человека. (Рекомендация 36)

23. В 2014 году был принят и в 2015 году вступил в силу *Специальный закон об оказании помощи лицам, пострадавшим от мин*. Согласно этому закону пострадавшим от мин оказывается поддержка в форме субсидирования медицинского лечения и денежной компенсации. По состоянию на февраль 2017 года в общей сложности было подано 428 заявлений, 135 из которых было рассмотрено, и 80 пострадавшим было выплачено 4,7 млрд южнокорейских вон в виде компенсации по медицинским показаниям и субсидирования медицинских услуг. В настоящее время 293 заявления находятся на рассмотрении, отклонено 55 заявлений. (Рекомендация 44)

Неприкосновенность частной жизни, брак и семейные отношения

24. Для удобства граждан и в административных целях необходимо иметь регистрационный номер жителя. В декабре 2015 года Конституционный суд постановил, что предыдущая практика запрещения изменения регистрационного номера жителя противоречит Конституции, поскольку она может крайне ограничивать право на «информационное самоопределение». В соответствии с решением Конституционного суда правительство внесло необходимые изменения в действующее законодательство, и теперь регистрационный номер жителя может быть изменен после рассмотрения данного вопроса и принятия соответствующего решения Комитетом по вопросам изменения регистрационных номеров жителей по ходатайству лиц, понесших ущерб, включая гибель людей, телесные повреждения, имущественный ущерб или сексуальное насилие, или подвергающихся опасности нанесения такого ущерба в результате утечки информации.

25. В марте 2016 года был пересмотрен *Закон о содействии использованию информационно-коммуникационной сети и защите информации* (далее «Закон об информационно-коммуникационной сети») с ужесточением мер по удалению информации личного характера, попавшей в каналы утечки, и блокированию доступа к ней. В упомянутом законе с внесенными изменениями предусмотрено положение о штрафных убытках, в соответствии с которым организация, ви-

новная в утечке информации личного характера, произошедшей в результате умышленных действий или по неосторожности, несет ответственность при отягчающих обстоятельствах и обязана выплатить компенсацию в сумме, кратной причиненному ущербу (вплоть до тройного размера), в случае же передачи такой информации за рубеж предусмотрены более строгие меры наказания, которые определяются специальными нормативными актами. Руководитель предприятия, нарушившего *Закон об информационно-коммуникационной сети*, несет ответственность в повышенном размере, и любые доходы, полученные в результате совершения преступлений, связанные с личной информацией, подлежат конфискации или отчуждению. Кроме того, в 2016 году правительством внесены поправки в *Закон об охране, использовании и пр. сведений о местоположении* в целях ужесточения контроля над любыми попытками злоупотребления сведениями о местоположении посредством распространения на сотрудников предприятий-поставщиков данных о местоположении положения об основаниях для лишения прав доступа к личной информации. Вся перечисленные выше меры приняты правительством в рамках усилий, призванных повысить действенность охраны неприкосновенности частной жизни в условиях прогресса информационно-коммуникационных технологий.

26. Правительство разработало в 2011 году всеобъемлющий план действий по предупреждению насилия в семье, расширило круг учреждений, сотрудники которых должны в обязательном порядке проходить обучение по вопросам предотвращения насилия в семье, и проводило работу с целью повышения осведомленности о проблеме насилия в семье и активизации усилий по искоренению этого явления. В полицейских подразделениях всех уровней назначены сотрудники полиции, занимающиеся исключительно вопросами насилия в семье. В *Закон об особом порядке наказания и пр. преступлений насилия в семье* внесены поправки с целью повышения оперативности реагирования в случае совершения актов насилия в семье, при этом полиция наделена правом проникать на место совершения акта насилия для проведения расследования; потерпевшим или их законным представителям предоставлено право ходатайствовать о выдаче судом охранного судебного приказа; и предусмотрены меры наказания в отношении любого лица, не выполняющего требования в рамках неотложных временных мер. С мая 2017 года допускается изменение регистрационного номера жителя для жертв сексуального насилия, насилия в семье, или сексуальной торговли, которым причинен или может быть причинен ущерб в результате утечки сведений об этих регистрационных номерах; проводимая политика будет дорабатываться и впредь с учетом потребностей жертв насилия. Кроме того, правительство намерено принять всеобъемлющее общее законодательство по предотвращению гендерного насилия. (Рекомендации 27, 39)

Основные свободы: свобода религии, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

27. С учетом уникальной ситуации, сложившейся в области безопасности на Корейском полуострове, и справедливости системы военной службы, до введения системы альтернативной службы для лиц, отказывающихся от несения военной службы по убеждениям, нужно сформировать консенсус в обществе по этому вопросу и обеспечить его тщательное обсуждение. Общественная дискуссия по этому вопросу ведется, Конституционный Суд рассмотрел этот вопрос в открытом заседании, в Национальное собрание внесен законопроект о введении альтернативной службы для лиц, отказывающихся от несения военной службы по своим убеждениям, кроме того, компетентным министерством проведен опрос общественного мнения. (Рекомендация 53)

28. Решение о помещении под надзор по соображениям безопасности принимается в отношении лица, совершившего преступление, которое может подрывать основы демократического порядка (такое, как мятеж), и в чьем случае признается опасность рецидива. Правительство проводит объективный и практический анализ угрозы рецидива в случае, по которому принимается решение, и тщательно изучает поведение заключенного, при этом обеспечивается сме-

шанный состав комитета, принимающего решение о помещении под надзор по соображениям безопасности, чтобы не допустить произвольного принятия решения об условно-досрочном освобождении. (Рекомендация 58)

29. *Закон о национальной безопасности* (ЗНБ) требует строгого толкования и, чтобы не допустить злоупотреблений, применяется в соответствии с постановлениями Конституционного суда и Верховного суда. В интересах недопущения неоправданного ограничения свободы выражения мнений данный закон применяется в строго ограниченном минимально необходимом объеме, обеспечивающем сохранение и безопасность государства, а также основ либерального демократического порядка. Число лиц, находящихся под стражей по причине нарушения ЗНБ, по-прежнему невелико: лишь 26 человек в 2012 году, 38 в 2013 году, 7 в 2014 году, 26 в 2015 году и 21 в 2016 году. (Рекомендации 54, 55, 56, 57)

30. Свобода выражения мнений в Интернете охраняется в максимально возможной степени в соответствии с Конституцией и соответствующими законами. В статье 44-2 *Закона об информационно-коммуникационной сети* предусмотрено, что любая информация, нарушающая права других лиц, такие как право на неприкосновенность частной жизни или право на защиту репутации, подпадает под действие специальных мер. Положениями статьи 44-7 упомянутого закона также запрещается распространение незаконной информации, причем такой запрет может быть отменен, приостановлен или ограничен по решению Комиссии по стандартам связи. В порядке осуществления своих обязанностей в отношении принятия специальных мер по повышению процессуальной справедливости правительство внесло поправку в *Закон об информационно-коммуникационной сети*, предусмотрев право лица, опубликовавшего информацию, обжаловать принятие специальных мер. (Рекомендации 50, 51)

D. Экономические, социальные и культурные права

Справедливые и благоприятные условия труда

31. Для решения проблемы занятости среди молодежи и женщин и предоставления качественных рабочих мест правительство организует осуществление различных программ подготовки кадров с охватом таких аспектов, как профориентация, повышение квалификации, профессиональная адаптация, поиск работы по специальности и организация последующего наблюдения и помощи. В частности, в целях содействия обеспечению занятости в группах населения с низким уровнем дохода с 2009 года правительство осуществляет комплексную программу успешного трудоустройства. Что касается лиц среднего возраста и престарелых, то поправкой, внесенной в *Закон о содействии занятости лиц старшего возраста* в 2013 году, правительство повысило пенсионный возраст до 60 лет и реализует программу поддержки, разработанную с учетом нужд лиц среднего возраста и пожилых людей в целях содействия их возвращению на работу. (Рекомендация 60)

32. Система минимальной заработной платы распространяется на предприятия и рабочие места всех видов, за исключением предприятий, на которых заняты только родственники, проживающие совместно с работодателем, работников, занимающихся ведением домашнего хозяйства, и моряков и судовладельцев, в отношении которых действует *Закон о морях*. В целях обеспечения более оптимального распределения доходов Министерство занятости и труда с 2013 года рекомендует Совету по вопросам минимальной заработной платы повысить минимальную заработную плату до разумного уровня с учетом темпов экономического роста и инфляции. За последние несколько лет минимальная заработная плата была увеличена на 7–8%, и недавно Совет по вопросам минимальной заработной платы принял решение к 2018 году увеличить минимальную заработную плату на 16,4%.

33. Одной из серьезнейших проблем на корейском рынке труда является проведение различий между штатными работниками и работниками, не имеющими постоянного места работы. В 2011 году, а затем в конце 2014 года правительством был разработан комплекс мер для лиц, не имеющих постоянной работы. По состоянию на август 2014 года работники, не имеющие постоянного места работы, составляли 32,4% от общего числа лиц, работающих по найму, при этом условия труда штатных и временных работников существенно различаются по размерам заработной платы, охвату системой социального страхования и срокам трудоустройства. Принимается целый ряд мер, – включая повышение минимальной заработной платы, охват малообеспеченных непостоянных работников системой субсидированного социального страхования, распространение на эту категорию работников системы выплаты выходных пособий при увольнении, поощрение перевода таких работников в штат и запрещение дискриминационной практики в отношении непостоянных работников, – с целью повышения эффективности системы устранения дискриминации путем расширения сферы действия корректирующих постановлений о дискриминационной практике и введения санкций. Кроме того, правительство прилагает усилия для улучшения существующего режима работы и охраны основных условий труда поденных работников и работников, предоставляемых компаниями-подрядчиками. В результате общая почасовая заработная плата непостоянных работников растет, и в процентном отношении по сравнению с оплатой труда штатных работников заработная плата непостоянных работников повысилась с 61,3% в 2011 году до 66,3% в 2016 году. В июле 2017 года правительством разработан план перевода временных и внештатных работников в государственном секторе в штат постоянных работников, в рамках которого будет ограничено чрезмерное использование временной занятости с целью снижения издержек. В интересах достижения поставленной в государстве цели создания общества, в котором труд пользуется уважением, правительство разработает и для частного сектора «дорожную карту» мер по улучшению условий трудоустройства временных работников и недопущения чрезмерного использования временной занятости.

34. Что касается работников особых категорий занятости, которые не пользуются надлежащей правовой защитой в силу специфики трудоустройства и не признаются в качестве работников согласно Закону о профсоюзах, то пока вопрос о том, является ли то или иное лицо работником, решается в каждом отдельном случае в судебном порядке с учетом конкретного характера работы и степени зависимости от работодателя. Однако необходимость правовой защиты усиливается, поскольку численность работников особых категорий занятости растет и в зависимости от характера работы они прямо или косвенно находятся под контролем работодателя. В ответ на просьбы об обеспечении правовой защиты таких работников правительством приняты серьезные меры в отношении конкретизации видов практики недобросовестной конкуренции в соответствии с *Законом о регулировании монополий и добросовестной конкуренции*, применения *Закона о регулировании условий занятости* и особого порядка применения *Закона о страховании от несчастных случаев на производстве*. Правительство планирует принять меры по защите основных трудовых прав работников особых категорий занятости по итогам публичного обсуждения этих вопросов с участием представителей государственных органов, представителей работодателей и трудящихся, а также специалистов смежных областей.

Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

35. Вносятся изменения в систему обеспечения базового гарантированного уровня жизни, чтобы критерии, установленные для лиц, обязанных обеспечивать содержание, лучше отражали реальное положение дел; для этого сужен охват таких лиц и смягчены критерии определения возможностей оказания поддержки. В 2015 году вместо единых критериев отбора был введен определенный набор критериев для получения права на различные пособия и установлена относительная черта бедности, теперь при решении вопроса о праве

на получение пособий в расчет принимается не доля от минимальной заработной платы, а нормированные показатели усредненного дохода. Благодаря этому получатель пособий, даже если его доход превысит установленный пороговый уровень, будет продолжать получать пособия, необходимые с учетом конкретных обстоятельств его домашнего хозяйства. Кроме того, в систему внесено изменение, освобождающего супруга умершего лица, которое должно было в обязательном порядке обеспечивать содержание того или иного получателя помощи, от этой обязанности. Смягчены критерии дохода, установленные в целях определения способности оказывать поддержку для лиц, которые должны в обязательном порядке обеспечивать содержание того или иного получателя помощи, чтобы они могли достойно жить при имеющемся уровне среднего дохода, продолжая обеспечивать содержание получателя помощи. Критерии дохода дополнительно смягчены для лиц, обязанных обеспечивать содержание получателя помощи, в случае тяжелой инвалидности члена его семьи. Отныне в рамках пересмотренной системы получатели пособий на образование не должны отвечать требованиям критериев обязательного содержания. (Рекомендации 59, 60)

36. Правительство кардинально изменило концепцию создания системы социальной защиты в целях искоренения нищеты, добиваясь, чтобы благодаря государственной поддержке получатели пособий могли вырваться из оков нищеты. Введение пенсий по инвалидности, выявление потенциально бедных людей и оказание им поддержки, утверждение базового пенсионного плана, – все эти меры принимаются в рамках усилий правительства, направленных на укрепление гарантий доходов для уязвимых групп населения и сокращение масштабов нищеты. В то же время правительство уделяет повышенное внимание увязке системы социального обеспечения со сферой труда, укрепляя систему стимулирования трудовой активности, помогающую населению с низким уровнем дохода вырваться из нищеты и жить с опорой на собственные силы. Базовая пенсионная система, введенная в 2014 году вместо прежней системы базовых пенсий по старости, призвана обеспечить стабильный доход населению в возрасте старше 65 лет, относящемуся к первым 70 перцентилям распределения дохода. По состоянию на конец 2016 года базовую пенсию получали около 4,58 млн человек, или 65,6% от в общей сложности 6,99 млн граждан пожилого возраста. (Рекомендация 59)

37. В период 2013–2017 годов в рамках инициативы правительства по увеличению фонда государственного жилья было предоставлено в общей сложности 531 000 единиц государственного арендного жилья. Кроме того, правительство планирует закупку жилищных объектов для обеспечения к 2017 году 150 000 домов для студентов и молодых людей. В рамках проекта «Новое жилье», являющегося, как говорят его создатели, программой постройки качественного арендного жилья для среднего класса, предусмотрены различные варианты в зависимости от того, кто сдает жилье и о каком жилье и каких земельных участках идет речь; например, могут арендоваться дома городского типа и участки земли, имеется кооперативное жилье и традиционные корейские дома ханок. Правительство проводит политику в интересах семей с низким уровнем доходов, расширяя жилищные льготы в целях более полного удовлетворения особых потребностей этой категории населения. По состоянию на конец 2016 года жилищные пособия получали в общей сложности 811 000 домохозяйств, при этом жилищное пособие на цели уплаты ежемесячной арендной платы или ремонта жилья составляло в среднем 111 000 южнокорейских вон. (Рекомендация 61)

Право на здоровье

38. Охват Национальной системой медицинского страхования увеличился с 62% в 2013 году до 63,2% в 2014 году и 63,4% в 2015 году. Правительство разрабатывает и реализует пятилетние среднесрочные планы национального медицинского страхования. На период 2014–2018 годов ставится цель обеспечения удовлетворительного медицинского обслуживания для всего населения,

добившись уменьшения бремени расходов на медицинскую помощь и улучшения здоровья. План предусматривает 32 конкретные задачи в рамках трех общих целей, охватывающих обеспечение необходимых медицинских услуг по основным вопросам охраны здоровья на каждом этапе жизни; решение вопросов, связанных с предоставлением дорогостоящих медицинских услуг, на которые не распространяется медицинское страхование; и укрепление системы оказания медицинской помощи уязвимым и маргинализированным группам. В частности, в упомянутом плане предусмотрено оказание поддержки маргинализированным группам в форме расширения предоставления протезов инвалидам, совершенствования критериев получения права на помощь и расширения перечня покрываемых расходов на медицинские услуги с включением переносных приборов для кислородной терапии, дыхательных аппаратов и других необходимых средств физиотерапии на дому. Кроме того, в рамках мер правительства по обеспечению права на здоровье установлен максимальный предельный уровень участия в оплате расходов на медицинские услуги, величина которого меняется по группам получаемых доходов.

39. Существенные изменения происходят в проводимой в Республике Корея политике по вопросам психического здоровья: если раньше упор делался на медицинское лечение душевнобольных, то теперь больше внимания уделяется раннему выявлению психических заболеваний, расширению поддержки, оказываемой лицам с психическими заболеваниями, чтобы они могли вернуться к жизни в обществе, и укреплению всеобщего психического здоровья. С учетом изменения ориентации проводимой политики 29 мая 2016 года на основе полного пересмотра *Закона о психическом здоровье* был принят *Закон об улучшении психического здоровья и поддержке служб социального обеспечения психически больных лиц*, который вступил в силу 30 мая 2017 года. В результате этого пересмотра существенно улучшились условия и процедуры госпитализации и снизилось число нарушений прав человека пациентов. Кроме того, пересмотренный закон увеличил объем помощи, оказываемой службами социального обеспечения, и теперь законом предусмотрено оказание помощи с целью социальной интеграции лиц с психическими заболеваниями. Правительство планирует значительно расширить инфраструктуру и штат персонала центров психического здоровья для создания системы раннего выявления психических заболеваний и общенациональной службы охраны психического здоровья.

Право на образование

40. По состоянию на 2016 год показатели охвата составляли для дошкольных учреждений 50,7%, начальной школы 98,1%, основной средней школы 94,9%, старшей средней школы 94,1% и высших учебных заведений 68,5%. Образование является обязательным до окончания основной средней школы, и правительство планирует довести обязательное образование до уровня старшей школы.

41. Правительство внесло поправки в *Закон о высшем образовании*, ограничило верхним пределом увеличение платы за обучение в вузах и учредило Комитет по определению размера платы за зачисление, чтобы сделать обучение в высших учебных заведениях доступным. В 2012 году правительство приступило к реализации программы государственных стипендий и успешно сократило расходы студентов и их родителей на оплату обучения в среднем на 50% за счет финансируемого правительством стипендиального фонда в размере 3,9 трлн южнокорейских вон и еще 3,1 трлн вон, которые были мобилизованы вузами с использованием таких мер, как замораживание и снижение платы за обучение, и в результате создания фонда стипендий. С 2017 года государственные стипендии можно разделить на три категории: во-первых, студенты получают финансовую помощь в тех или иных размерах в зависимости от дохода своей семьи; во-вторых, студентам выплачивается стипендия, сумма которой рассчитывается с учетом усилий соответствующего вуза по сокращению платы за обучение; в-третьих, студенты из многодетных семей получают специальную стипендию. Кроме того, процентная ставка по студенческому кредиту составля-

ет 2,5%, т.е. значительно ниже уровня инфляции, что способствует более эффективному доступу к высшему образованию за счет сокращения бремени платы за обучение. (Рекомендация 63)

Е. Защита прав женщин и детей

42. В целях недопущения дискриминации в отношении женщин и обеспечения гендерного равенства правительство полностью пересмотрело *Рамочный закон о развитии женщин*, который был переработан в *Рамочный закон о гендерном равенстве*. Концептуально в политике по вопросам положения женщин произошел сдвиг от проблематики развития женщин к обеспечению реального гендерного равенства. Теперь все государственные учреждения в рамках выполнения своих обязанностей должны принимать меры по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов. Упомянутый пересмотренный закон предусматривает положения, касающиеся анализа и оценки гендерного воздействия, составления бюджетов с учетом гендерных аспектов, гендерной статистики, просвещения по вопросам гендерной чувствительности, а также разработки и публикации индекса гендерного равенства. Национальный индекс гендерного равенства насчитывает в своем составе восемь категорий и 23 индекса, включая такие аспекты, как экономическая деятельность, принятие решений, образование и повышение квалификации, социальное обеспечение, здравоохранение, безопасность, семья, культура и информация. (Рекомендации 26, 27)

43. Для преодоления предрассудков в отношении неполных семей и их дискриминации школы всех уровней проводят просветительскую работу по вопросу неполных семей и организуют подготовку соответствующих должностных лиц для приобретения навыков работы в этой области. Кроме того, в 2016 году были внесены поправки в *Закон о помощи неполным семьям*, где закреплён принцип недискриминации детей из неполных семей при уходе за ними и их обучении. Правительство организует информационно-разъяснительные кампании по вопросам неполных семей и оказывает поддержку несовершеннолетним родителям, предоставляя им дополнительные субсидии на детей, субсидии на образование, чтобы они не бросали учебу, и субсидии для обеспечения их финансовой независимости. Кроме того, правительство обеспечило принятие в 2014 году *Закона о взыскании алиментов и выплате средств на содержание ребенка*, чтобы родители-одиночки, имеющие несовершеннолетних детей, могли получать средства на содержание ребенка от родителей, не являющихся опекунами. В 2015 году было создано Агентство по поддержке детей для комплексного предоставления услуг, включая консультации, переговоры, участие в судебных разбирательствах и получение причитающихся денег и последующее наблюдение. (Рекомендация 28)

44. В целях устранения неравенства женщин в сфере занятости и на рынке труда в *Законе о равных возможностях в области занятости и содействии обеспечению сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей* закреплён принцип равной оплаты за равный труд, нарушение которого влечет уголовную ответственность. Предусмотрен целый ряд мер для обеспечения сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей и предотвращения перерыва в профессиональной жизни женщины – это, в частности, отпуск по уходу за ребенком, работа на условиях неполного рабочего дня, гибкие механизмы организации работы и создание инфраструктуры для дистанционной работы и работы в разных местах. В 2014 году была увеличена продолжительность отпуска по уходу за ребенком, чтобы родители с детьми в возрасте до 8 лет или учащимися до 2-го класса могли брать отпуск до одного года. В целях поощрения отпусков по отцовству правительство с 2014 года ввело программу «Отцовский месяц». При уходе в отпуск по уходу за ребенком обоих родителей одного и того же ребенка на первый месяц отпуска по уходу за ребенком пособие по уходу за ребенком для второго родителя повышается

до 100% его обычно получаемой месячной заработной платы в пределах до 1,5 млн южнокорейских вон. (Рекомендации 26, 48)

45. Сексуальные домогательства на рабочем месте влекут уголовную ответственность, если имеется состав преступления согласно *Закону об уголовных преступлениях*, но в принципе сексуальные домогательства на рабочем месте рассматриваются в качестве дискриминационной практики. *Закон о равных возможностях в области занятости и содействии обеспечению сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей* запрещает сексуальные домогательства на рабочем месте, совершенные работодателем, начальником или работником в отношении других работников. На работодателя, совершившего сексуальные домогательства, налагается административный штраф, кроме того предусмотрена практика распоряжений об устранении нарушений, в соответствии с которыми работодатели обязаны принимать дисциплинарные меры в отношении любых лиц, совершивших сексуальные домогательства на рабочем месте. Жертвы сексуальных домогательств могут использовать меры правовой защиты, предъявляя гражданский иск о возмещении ущерба или подавая жалобу в НККПЧ. (Рекомендация 49)

46. Правительство прилагает усилия для предотвращения сексуального насилия и насилия в семье, разрабатывая комплексные меры в рамках межведомственного сотрудничества для ужесточения наказания виновных и расширения поддержки, оказываемой пострадавшим. В декабре 2012 года было отменено положение, согласно которому половые преступления были наказуемы только в случае поступления жалобы. Реформирована система регистрации лиц, совершивших половые преступления, и уведомления о таких лицах, которая была создана для предотвращения случаев рецидива, и теперь имеется возможность выявления таких преступников с помощью уведомлений, передаваемых по электронной почте, и приложений для смартфонов. Также расширяются консультационные центры и приюты для жертв сексуального насилия и программы бесплатной юридической помощи. В 2012 году была создана служба омбудсмена, которая с 2013 года оказывает поддержку всем жертвам сексуального насилия, предоставляя юридическую помощь с самых первых этапов реагирования на сексуальные посягательства до этапов проведения расследований и судебных разбирательств. (Рекомендации 39, 40)

47. Инициативные меры по улучшению занятости принимаются с 2006 года в соответствии с *Законом о равных возможностях в области занятости и содействии обеспечению сбалансированного сочетания рабочих и семейных обязанностей*. В рамках этих мер государственные учреждения и частные предприятия с числом работников свыше установленного законом уровня обязаны представлять в Министерство занятости и труда информацию о занятых на данный момент работниках мужского и женского полов в разбивке по видам работы и должностям, а также планы мероприятий по улучшению условий занятости. С 2013 года действуют внесенные в соответствующий нормативный акт поправки, касающиеся расширения круга предприятий, обязанных представлять планы о выполнении действующих правил. До этого планы таких мер должны были представлять предприятия, на которых доля женщин в штате работников ниже порогового уровня 60% от среднего показателя по отрасли. С внесением изменений пороговый уровень повышен до 70%. Кроме того, работодателем введен порядок, предусматривающий опубликование списка работодателей, не выполнивших предписание о реализации инициативных мер по улучшению занятости, и установлены конкретные нормы. В результате доля женщин на соответствующих государственных предприятиях увеличилась до 36,4% в 2015 году и 37,3% в 2016 году, а доля женщин в звене управления – до 15,9% в 2015 году и 16,4% в 2016 году. В политической сфере кандидаты-женщины должны составлять половину кандидатур, предложенных политическими партиями для пропорционального представительства в Национальном собрании и местных советах. Аналогичным образом, на долю кандидатов-женщин должно приходиться не менее 30% от общего числа кандидатов в члены Национального собрания и местных советов по окружным избиратель-

ным округам. В результате доля женщин в числе депутатов Национального собрания, составлявшая лишь 5,9% в Национальном собрании шестнадцатого созыва, в Национальном собрании семнадцатого, восемнадцатого, девятнадцатого и двадцатого созывов возросла соответственно до 13,0, 13,7, 15,7 и 17,0%.

48. После присоединения к *Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах*, правительство внесло поправки в *Закон о военной службе*, согласно которому право на получение призывного статуса первой категории имеют только мужчины старше 18 лет. В соответствии с данным законом все мужчины обязаны служить в армии и по достижении 19 лет пройти медицинский осмотр в качестве призывника. Лица, признанные годными к действительной военной службе, призываются в армию в год прохождения призывного медицинского осмотра или годом позже. Кроме того, *Закон о наказании и пр. преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда*, запрещает призыв или добровольное поступление на службу в армию или вооруженные силы лиц моложе 15 лет. Нарушение этого законоположения может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех лет. (Рекомендация 20)

49. В интересах охраны права детей-инвалидов на образование правительство значительно увеличило число специальных классов и опытных педагогов-дефектологов. В среднем системой инклюзивного образования охвачено 70,4% детей-инвалидов. Правительство занимается разработкой учебно-методических пособий, в которых учитываются различные виды и категории инвалидности, и принимает меры по развитию общенациональной системы образования в целях повышения осведомленности общественности о проблемах лиц с ограниченными возможностями. Для оказания помощи детям с поведенческими и эмоциональными расстройствами создан Национальный молодежный оздоровительный центр – центр стационарного лечения, где подросткам, которым трудно контролировать свои эмоции и поведение, оказывается комплексная помощь, включая консультирование, лечение, защиту интересов и обеспечение образования в целях восстановления и здорового развития. (Рекомендация 19)

50. Установленный порядок всеобщей регистрации рождений предусматривает обязательное представление сведений о рождении ребенка. Рождение детей иностранцев в Республике Корея регистрируется в соответствии с законодательством их стран, даже в том случае, если родители являются незарегистрированными мигрантами. Дети, родившиеся у беженцев, могут быть зарегистрированы как иностранцы при представлении справки о рождении, выданной больницей. В мае 2016 года в *Закон о регистрации и пр. семейных отношений* были внесены поправки, в соответствии с которыми прокуратура или руководитель органа местного самоуправления вправе сообщать о рождении ребенка в том случае, если лица, обязанные сообщать о рождении, не делают этого, ставя под угрозу благополучие ребенка. (Рекомендация 29)

51. Чтобы снять оговорку в отношении положения об усыновлении в Конвенции о правах ребенка, правительство в августе 2011 года полностью пересмотрело *Закон об особом порядке усыновления*, предусмотрев положение о том, что в случае и международного, и внутригосударственного усыновления ребенка, нуждающегося в защите, требуется соответствующее разрешение суда. В феврале 2012 года правительство внесло поправки в *Закон о гражданском состоянии*, предусмотрев требование о получении при усыновлении несовершеннолетнего разрешения суда по семейным делам, и включило соответствующие процедуры в *Закон о рассмотрении семейных споров*. Правительство также установило порядок, в соответствии с которым при вынесении судом по семейным делам решения об усыновлении ребенка в возрасте старше 13 лет, суд в процессе разбирательства обязан учитывать интересы и мнение ребенка и ознакомиться с этим мнением. В мае 2013 года Республика Корея подписала *Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения*, и в настоящее время идет процедура приня-

тия внутреннего законодательства для ее осуществления. Компетентными министерствами рассмотрен вопрос о снятии оговорки к пункту а) статьи 21 *Конвенции о правах ребенка*, и в настоящее время осуществляется процедура отзыва оговорки. Кроме того, в декабре 2016 года в Положение о рассмотрении семейных споров были внесены поправки, предусматривающие обязательное обучение в школе приемных родителей в случае усыновления ребенка согласно Закону о гражданском состоянии, в то время как прежде такое требование было обязательным только для усыновления/удочерения в соответствии с *Законом об особом порядке поощрения усыновления/удочерения и процедуры усыновления/удочерения*. В соответствии с новыми правилами приемные родители, чтобы получить законную возможность начать процедуру усыновления/удочерения, должны пройти курс обучения по психологическим и эмоциональным особенностям приемных детей и эффективным методам воспитания детей. Ожидается, что эта мера позволит защищать права приемных детей и поможет как приемным родителям, так и приемным детям приспособиться к жизни в новой семье. (Рекомендации 10, 47)

52. В целях запрещения телесных наказаний в школах в 2011 году в постановление о порядке исполнения *Закона о начальном и среднем образовании* были внесены изменения, согласно которым руководитель учебного заведения обязан поддерживать дисциплину и наставлять учащихся, но при этом запрещается наносить удары какими-либо предметами для причинения учащемуся боли. Что касается жестокого обращения с детьми, то в 2014 году правительство ввело в действие *Закон об особом порядке наказания и пр. за преступление жестокого обращения с детьми*, который предусматривает ужесточение мер наказания и исправления правонарушителей, расширяет круг лиц, обязанных сообщать о случаях жестокого обращения с детьми, содержит основания для ограничения неоправданного осуществления родительских прав и оговаривает право сотрудников полиции и специализированных учреждений по охране детства на вмешательство при поступлении информации о жестоком обращении с детьми. Правительство также занималось разработкой и распространением различных видов пособий по вопросам просвещения родителей. Для просвещения и консультирования родителей по вопросам жестокого обращения с детьми проводится Неделя родительских консультаций; организуются кампании по предупреждению жестокого обращения с детьми. (Рекомендации 17, 38, 40, 41)

53. В рамках усилий по предотвращению сексуальных надругательств над детьми правительство принимало меры по улучшению образования на основе расширения круга учреждений, которые обязаны заниматься профилактическим просвещением по вопросам сексуального насилия, включая школы и предприятия и учреждения. В результате принятых правительством мер, призванных содействовать оперативному реагированию и расследованию преступлений, ужесточено наказание за половые преступления, создана полицейская следственная группа, назначены сотрудники прокуратуры, которые занимаются только вопросами сексуального насилия, организуются ежегодные семинары для подготовки следователей, расследующих преступления в отношении женщин и детей. Жертвам половых преступлений помогают общественные защитники, им оказывается помощь при даче показаний. Лица, совершившие половые преступления, помимо привлечения к уголовной ответственности, вносятся в реестр таких преступников, и им запрещается работать в учреждениях, предназначенных для детей и несовершеннолетних. Суд вправе обязать преступника, совершившего преступление в отношении детей и несовершеннолетних, носить контрольный электронный браслет, а имеющего сексуальные отклонения преступника в возрасте старше 19 лет – проходить фармакологическое лечение в течение срока продолжительностью до 15 лет. (Рекомендация 41)

54. Несовершеннолетним подозреваемым гарантируется назначение государственного помощника и привлечение доверенного лица для получения консультации эксперта или юридической помощи. Несовершеннолетний должен содержаться отдельно от взрослых старше 19 лет. В исправительных учреждениях

для несовершеннолетних переоборудуются помещения, чтобы выделить несколько небольших отделений; принимаются меры с целью восстановления семейных связей и поощрения несовершеннолетних правонарушителей продолжать учебу или проходить профессиональную подготовку. В случае несовершеннолетних правонарушителей активно поощряется применение вместо заключения под стражу альтернативных мер, таких как приостановление судебного преследования при условии передачи под надзор, привлечение к общественным работам и выполнение распоряжения о посещении лекции. Между тем, в 2014 году были внесены изменения в постановление о порядке исполнения *Закона об обращении с несовершеннолетними, помещенными в исправительные учреждения*, согласно которым несовершеннолетнему должна быть предоставлена достаточная возможность давать показания в ходе расследований на предмет применения дисциплинарных мер, и на практике позднее Комитет по вопросам режима проверяет, предоставлялась ли такая возможность несовершеннолетнему заключенному. При решении вопросов о родительских полномочиях или опеке и усыновлении суды должны заслушивать детей в возрасте старше 13 лет. В настоящее время в стадии принятия находится поправка к *Закону о рассмотрении семейных споров*, требующая при рассмотрении всех семейных дел, которые могут сказаться на благополучии ребенка, принимать во внимание мнение ребенка независимо от его возраста. (Рекомендация 45)

55. В целях ратификации *Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, правительство внесло изменения в *Закон об уголовных преступлениях*, где теперь кодифицировано преступление торговли людьми. В измененном варианте *Закона об уголовных преступлениях* расширен диапазон целей похищения и наряду с ранее оговоренными целями «совершения непристойных действий или полового сношения или вступления в брак, либо получения наживы» и «вывоза лица из Республики Корея» предусмотрена цель «торговли людьми, торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации или приобретения человеческих органов». В соответствии с принципом ответственности более подробно изложен состав преступлений торговли людьми при отягчающих обстоятельствах (телесные повреждения, убийство, смерть). Согласно *Закону об уголовных преступлениях* с внесенными в него поправками лицо, вербующее, препровождающее или доставляющее другое лицо с целью совершения торговли людьми, становится основным исполнителем, а не соучастником преступного деяния, поскольку такие действия определены в качестве отдельных преступлений. В целях наказания находящихся на территории Республики Корея иностранных граждан, совершивших то же преступление за ее пределами, кодифицировано понятие универсальной юрисдикции. Представленный правительством законопроект о согласии ратифицировать Протокол о торговле людьми был принят Национальным собранием в 2015 году, и ратификационная грамота была сдана на хранение в Организацию Объединенных Наций. Протокол вступил в силу в Корею 5 декабря 2015 года. (Рекомендации 42, 43)

Г. Защита прав меньшинств

56. Ввиду увеличения численности иностранцев, постоянно проживающих в Республике Корея, по инициативе правительства был принят *Рамочный закон об обращении с иностранцами, проживающими в Республике Корея*, на основе которого правительство разрабатывает пятилетние основные планы по вопросам иммиграционной политики. В реализуемом в настоящее время втором основном плане по вопросам иммиграционной политике сделан упор на обеспечение общественного порядка и безопасности и ответственное поведение и вклад иммигрантов. Кроме того, в нем также ставятся конкретные программные задачи по улучшению правовой системы для обеспечения соблюдения прав человека мигрантов и предупреждения их дискриминации, а также для повы-

шения уровня осведомленности о культурном разнообразии. Опираясь на основной план, правительство разрабатывает годовые планы практических мер и проводит ежегодную оценку результатов их осуществления. Наряду с оценкой хода работы по решению каждой задачи, для оценки общей эффективности проводимой политики по каждой поставленной в рамках политики задаче определяются соответствующие показатели. (Рекомендации 31, 32, 46, 69)

57. С учетом параметров системы разрешений на работу (СРР) полностью упразднить ограничения права на изменение места работы для трудящихся-мигрантов весьма трудно. Однако в целях недопущения ограничений прав человека трудящихся-мигрантов в связи с запретом на смену места работы правительство внесло в соответствующие нормативные положения поправки, которые с июля 2012 года допускают смену трудящимся-мигрантом места работы по независящим от него обстоятельствам без согласия работодателя. Такая смена места работы не идет в зачет максимального количества изменений места работы, разрешенного для всех трудящихся-мигрантов. Кроме того, в интересах защиты прав и интересов трудящихся-мигрантов правительство внесло поправки в соответствующие нормативные положения для обеспечения того, чтобы смена места работы в связи с нарушением *Закона о безопасности и гигиене труда* или *Закона о минимальном размере заработной платы* или смена места работы по решению подкомитета Совета по защите прав и интересов трудящихся-мигрантов не засчитывались в максимально разрешенное для трудящихся-мигрантов число изменений места работы. (Рекомендация 65)

58. Трудящиеся-мигранты, въехавшие в Республику Корея на основании СРР, пользуются теми же основными трудовыми правами, что и корейские граждане. В июне 2015 года Верховный суд Кореи постановил, что любой человек, – и в том числе незарегистрированные работники, – предоставляющий свои трудовые услуги в обмен на заработную плату, по смыслу закона является трудящимся. После этого был создан профсоюз трудящихся-мигрантов. По линии Корейского центра поддержки иностранных работников, созданного для иностранцев и мигрантов, правительство, помимо оказания консультативных услуг для преодоления трудностей, обусловленных культурными различиями и недостаточным знанием языка, организует обучение корейскому языку и занятия по вопросам права и культуры. С 2009 года правительство уделяет повышенное внимание осуществлению контроля на предприятиях, нанимающих трудящихся-мигрантов, которые находятся в стране менее трех месяцев, и оказывающих трудящимся-мигрантам содействие в процессе первоначальной адаптации в стране. Кроме того, правительство обеспечивает создание и осуществляет руководство деятельностью советов по защите прав и интересов трудящихся-мигрантов в центрах занятости по всей стране, через которые правительство организует обсуждение мер по урегулированию конфликтов между трудящимися-мигрантами и их работодателями и организует подготовку кадров для повышения профессиональной квалификации трудящихся-мигрантов. Как и для корейских граждан, участие в национальной системе медицинского страхования и страхования от несчастных случаев на производстве обязательно для трудящихся-мигрантов, страхование же занятости осуществляется по желанию. Хотя участие в национальном пенсионном фонде базируется на принципе взаимности, политика единовременных выплат распространяется на всех трудящихся-мигрантов, въехавших в страну в рамках системы выдачи разрешений на работу. Кроме того, правительство вводит в действие систему страхования исключительно для трудящихся-мигрантов, которая призвана обеспечить защиту в случае просрочки выплаты выходного пособия и заработной платы, подстраховку для безопасного возвращения на родину, а также в некоторой степени поддержку в случае травм и гибели людей по иным, кроме несчастных случаев на производстве, причинам. К тому же, в целях защиты трудящихся-мигрантов в секторе сельского хозяйства и животноводства из 3 000 ежегодных государственных проверок мест работы более 30% ежегодных инспекций проводится именно в секторе сельского хозяйства и животноводства. Кроме того, в целях улучшения условий жизни трудящихся-мигрантов и обеспечения соблюдения

трудовых прав и достойных условий труда правительство также занимается составлением и распространением типовых бланков трудовых договоров для работы в отраслях сельского хозяйства и животноводства. (Рекомендация 67)

59. Правительство предоставляет услуги женщинам-мигрантам, пострадавшим от насилия в семье, через Центр по оказанию экстренной помощи женщинам-мигрантам, который был создан в 2006 году. С 2014 года эти услуги доступны на 13 различных языках. С апреля 2014 года правительство использует горячую линию «Данури» для оказания комплексных консультативных услуг в чрезвычайных ситуациях и по вопросам жизни в Корее, а также для сообщений о насилии в семье. В приюте для женщин-мигранток находят надежную защиту женщины-мигрантки, пострадавшие от насилия в семье, и их дети; им оказывается содействие в получении консультаций, медицинской и юридической помощи и организации отъезда. Среднее число лиц, получающих защиту в упомянутом центре, увеличилось с 17 в 2008 году до 271 в 2016 году. Кроме того, в *Законе об иммиграции* предусмотрены особые положения, позволяющие продлить срок пребывания мигранта в Республике Корея, если это лицо пострадало от насилия в семье, сексуального насилия, торговли людьми или других форм насилия, совершенного в стране, и в настоящее время добивается проведения судебного разбирательства, расследования следственным органом или проведения медицинских процедур, чтобы пострадавшие с уверенностью прибегали к судебному разбирательству. (Рекомендация 39)

60. Дети незарегистрированных иммигрантов не имеют права на участие в системе национального медицинского страхования или на получение медицинских пособий. Вместе с тем в возрасте до 12 лет они имеют право на бесплатную вакцинацию от 17 заболеваний. В рамках усилий по обеспечению предоставления основных медицинских услуг лицам, которые не имеют права пользоваться национальной системой медицинского страхования и получать пособия по болезни, правительство выделяет медицинские субсидии на сумму не более 5 млн южнокорейских вон на стационарное лечение или хирургическое вмешательство и оплачивает несовершеннолетним в возрасте до 18 лет медицинские счета за дородовой уход и амбулаторное лечение. Кроме того, детей незарегистрированных иммигрантов могут принимать в детские учреждения, если родители самостоятельно оплачивают расходы по уходу за их детьми. Для детей в возрасте до двух лет правительство обеспечивает уход в детских учреждениях на основе прямого субсидирования расходов соответствующих учреждений на основные услуги по уходу за детьми. (Рекомендация 66)

61. Действующий с июля 2013 год *Закон о беженцах* призван обеспечить более активное внедрение опыта использования процедур признания статуса беженцев и оказания социальной помощи для получивших соответствующий статус беженцев и лиц, ищущих убежища. Ввиду этого в вопросах определения статуса беженца Закон предусматривает право просителей убежища на сбор благоприятных материалов, на помощь адвоката, на обеспечение устного перевода в ходе собеседования и право подавать ходатайство о получении статуса беженца в пункте въезда в страну. Кроме того, по мере обострения гражданской войны в Сирии, сирийцам, ищущим убежища, с 2014 года предоставляется гуманитарный статус в том случае, если они не могут быть признаны беженцами в соответствии с *Законом о беженцах*. С 2015 года правительство осуществляет трехлетний экспериментальный проект, в рамках которого принимаются беженцы, прибывающие по линии программы переселения. Правительство планирует провести анализ результатов проекта, на основе которых им будет принято решение относительно преобразования этого экспериментального проекта в проект, осуществляемый в обычном порядке. (Рекомендация 68)

62. Кроме того, через Корейскую иммиграционную службу правительство выделяет нуждающимся просителям убежища субсидии на оплату повседневных расходов и жилья. Просители убежища имеют право на получение рабочей визы спустя шесть месяцев с даты подачи ходатайства о предоставлении статуса беженца. Кроме того, лица, которым предоставлен статус беженца, получают

право на социальное обеспечение и на субсидии для обеспечения основных средств к существованию, образования и профессиональной подготовки для адаптации в обществе. Супругам лиц, признанных беженцами, выдается разрешение на въезд и проживание в Республике Корея. Все зарегистрированные иностранцы, включая беженцев, могут на добровольных началах участвовать в программах социальной адаптации. Правительство также прилагает усилия, направленные на поощрение культурного обмена между постоянными жителями и мигрантами и их социальной интеграции на основе поддержки региональных культурных фондов. (Рекомендации 67, 68)

IV. Добровольные обязательства и вклад в дело поощрения и защиты прав человека на международном уровне

63. Добровольные обещания и обязательства, объявленные Республикой Корея в 2015 году, когда она представила свою кандидатуру для избрания в Совет по правам человека, являются свидетельством того, что правительство искренне принимает рекомендации, которые были вынесены во время второго УПО, и ход осуществления которых подробно освещается в главе III.

64. Правительство представило на рассмотрение 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций добровольное обязательство, изъявив твердое намерение вносить вклад в деятельность Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках своих внутренних и международных обязательств в отношении защиты и поощрения прав человека. Как было показано в добровольных обязательствах, Республика Корея как член СПЧ ООН в период 2016–2018 годов вносит свой вклад в дело улучшения положения в области прав человека во всем мире и укрепления функций СПЧ, активно участвуя в обсуждениях вопросов защиты и поощрения прав человека уязвимых групп, включая женщин, детей и инвалидов. В частности, ежегодно или раз в два года Республика Корея вносит на рассмотрение резолюцию «Местные органы власти и права человека», стремясь повысить на глобальном уровне осведомленность об ответственности местных органов власти за обеспечение защиты прав человека. В 2016 году Постоянный представитель Республики Корея при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Чхве Кён-лим был назначен Председателем Совета по правам человека и внес значительный вклад в обсуждение Советом по правам человека путей повышения эффективности и действенности Совета.

65. В то же время, являясь членом исполнительных советов и одной комиссии в рамках правозащитного механизма ООН, правительство принимает участие в глобальных усилиях по защите и поощрению прав человека уязвимых групп населения. В качестве члена Исполнительного совета Структуры «ООН–женщины» и Комиссии по положению женщин Республика Корея прилагает усилия, направленные на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и принимает активное участие в глобальных дискуссиях по вопросам поощрения и защиты прав детей и в рамках Исполнительного совета ЮНИСЕФ. Кроме того, посол Республики Корея при Организации Объединенных Наций председательствовал на Конференции государств – участников *Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов* в 2015 и 2016 годах, стремясь сделать общество более инклюзивным в интересах инвалидов. Республика Корея принимает участие в глобальных усилиях по защите и поощрению прав инвалидов.

V. Прогресс и вызовы по новой проблематике

66. С учетом разработанных в рамках СПЧ международных стандартов по вопросу о транснациональных корпорациях и правах человека, правитель-

ство стало посредником между предприятиями и профсоюзом в случае подачи жалоб, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека, в Национальный контактный центр (НКЦ), учрежденный в соответствии с *Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий*. В 2013 году правительство реорганизовало НКЦ, чтобы обеспечить участие как правительства, так и экспертов частного сектора по вопросам социальной ответственности корпораций. С 2017 года к работе НКЦ дополнительно привлечены эксперты по вопросам труда и по вопросам посредничества, а в марте 2017 года Республика Корея обратилась к секретариату ОЭСР с просьбой провести коллегиальный экспертный обзор. В последнее время НКЦ, занимаясь вопросами процедуры рассмотрения жалоб, организует встречи со сторонами для урегулирования проблем и вынесения рекомендаций в соответствии с *Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий*. Республика Корея будет и впредь прилагать усилия с целью обеспечения беспристрастного руководства деятельностью НКЦ и на основе принципа прозрачности представлять информацию о процессе управления, тем самым завоевывая доверие различных заинтересованных сторон. В настоящее время Республика Корея рассматривает вопрос о разработке национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, принимая во внимание руководящие принципы ОЭСР, технические рекомендации НКЦ и рекомендации НККПЧ.

67. Принимая во внимание все чаще звучащие в его адрес призывы обратить внимание на нарушения основных прав человека и случаи жестокого обращения в вооруженных силах, правительство в декабре 2015 года ввело в действие *Рамочный закон о статусе военнослужащего и военной службе*. В целях искоренения в вооруженных силах случаев избиения и жестокого обращения данный закон предусматривает регулярную организацию военными властями учебных мероприятий по вопросам прав человека военнослужащих, обязывает всех военнослужащих докладывать о фактах жестокого обращения и обеспечивает защиту военнослужащего, доложившего о факте жестокого обращения. Ежегодно Министерство национальной обороны проводит инспекции на местах для проверки положения в области прав человека в вооруженных силах и контролирует ход осуществления политики в области прав человека в вооруженных силах с помощью Совета по правам человека в вооруженных силах и Консультативного комитета по правам человека военнослужащих. С июля 2017 года в вооруженных силах действует Группа по наблюдению за положением в области прав человека военнослужащих, в состав которой входят военнослужащие, их родители и обычные граждане и которая активно реагирует на призывы по улучшению положения в области прав человека в вооруженных силах. Наряду с мерами по защите прав человека, реализуемыми под руководством Министерства национальной обороны, в настоящее время в Национальное собрание внесен законопроект о создании независимого механизма мониторинга, предусматривающий назначение в НККПЧ сотрудника по вопросу прав человека военнослужащих в целях предотвращения нарушений прав человека в вооруженных силах и обеспечения средств правовой защиты в случае нарушений прав человека. Правительство будет активно осуществлять и эти инициативы.

68. Ожидается, что к 2018 году Республика Корея войдет в эпоху старения общества, в котором пожилые люди в возрасте старше 65 лет составляют 14% населения. В этих условиях общественный резонанс приобретают такие проблемы, как нищета среди населения старшего возраста, самоубийства престарелых, жестокое обращение с пожилыми людьми и ситуации, когда средства к существованию одних пожилых людей обеспечивают другие люди преклонного возраста. С учетом этих проблем правительство в июле 2014 года ввело базовую систему пенсионного обеспечения, в соответствии с которым по состоянию на июнь 2017 года пенсию получают около 70% пожилых людей в возрасте старше 65 лет. Кроме того, по состоянию на 2017 год около 440 000 пожилых людей участвуют в программе занятости, разработанной для пожилых людей, которым трудно найти работу на рынке труда. В связи с ростом самоубийств

среди престарелых с 2007 года реализуется программа проверки положения престарелых посредством личных посещений, звонков по телефону и с использованием другого оборудования. С 2011 года правительство налаживает партнерские отношения с частным сектором, оказывает услуги по проверке безопасности пожилых людей и привлекает другие службы добровольцев. С 2014 года осуществляется программа дружбы, призванная помочь одиноким пожилым гражданам в формировании круга общения. Для предотвращения жестокого обращения с пожилыми людьми и для защиты пострадавших пожилых людей правительство начиная с 2004 года расширяет работу по сооружению инфраструктурных объектов, таких, как учреждения по защите престарелых, приюты для престарелых жертв жестокого обращения и другие структуры аналогичного характера. С 2017 года день 15 июня объявлен Днем предупреждения жестокого обращения с пожилыми людьми в целях повышения уровня осведомленности общественности по этому вопросу. Кроме того, правительство работает над уточнением соответствующих законодательных актов и институтов, таких, как *Закон о благосостоянии пожилых людей*, который предусматривает более суровые меры наказания для лиц, виновных в жестоком обращении с пожилыми людьми, публикацию списка правонарушителей и ограничения в области их занятости. В целях создания эффективной государственной системы ухода правительство в 2008 году ввело систему страхования услуг по долговременному уходу за пожилыми людьми. По состоянию на 2017 год правительство прорабатывает вопрос о проведении институциональной реформы, чтобы облегчить бремя, ложащееся на плечи пожилых людей, заботящихся о других престарелых, путем смягчения критериев, действующих в отношении лиц, обязанных обеспечивать содержание, в рамках Национальной системы обеспечения основных средств к существованию.
