



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 March 2015
Russian
Original: English and Russian

Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Казахстан

Добавление

Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций, добровольные обязательства и ответы, представленные государством – объектом обзора

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.15-04991 (R) 130315 130315



* 1 5 0 4 9 9 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–9	3
I. Международные обязательства	10–15	3
II. Институциональная и правозащитная инфраструктура.....	16–17	4
III. Программные меры.....	18–19	4
IV. Равенство и недискриминация	20–23	4
V. Право на жизнь, свободу и безопасность личности.....	24–28	5
VI. Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство закона.....	29–30	5
VII. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни	31–44	6
VIII. Социальные права мигрантов и членов их семей, их равный доступ к труду, образованию, здравоохранению	45–46	7

Введение

1. Казахстан рассматривает Универсальный периодический обзор как важный инструмент укрепления правозащитной деятельности государства.
2. Участие в Универсальном периодическом обзоре позволяет на периодической основе проводить комплексный мониторинг наших достижений и исполнения задач по продвижению прав человека.
3. Компетентные органы Республики Казахстан тщательно изучили 194 рекомендаций, полученные 30 октября 2014 года, в ходе 20-ой сессии Рабочей группы УПО Совета ООН по правам человека.
4. Ранее рекомендация 126.27 не была поддержана Республикой Казахстан.
5. В свете вступления в силу с 1 января 2015 года Уголовного, Уголовно – процессуального и Уголовно – исполнительного кодексов, Республика Казахстан полагает необходимым перенести рекомендацию 126.27 из числа непринятых в выполненные и реализованные на практике.
6. Таким образом, Республикой Казахстан в целом поддержано не 47, а 48 рекомендаций как выполненные и реализованные на практике.
7. Республикой Казахстан приняты 96 рекомендаций, которые в целом одобрены государством и находятся в процессе реализации.
8. Из непринятых ранее 51 рекомендаций по одной рекомендации, как указано выше, Республикой Казахстан сделан вывод о переносе в число выполненных. Остальные непринятые рекомендации не могут быть поддержаны Республикой Казахстан по причине их несоответствия нормативному содержанию, смыслу проводимой правовой политике государства и практике применения действующего законодательства, а также в силу фактологической некорректности утверждений, содержащихся в отдельных рекомендациях.
9. Комментарии Республики Казахстан по непринятым рекомендациям сгруппированы по тематическим блокам и приведены ниже.

I. Международные обязательства

10. Республика Казахстан **не принимает** следующие рекомендации: 126.1; 126.2; 126.3; 126.4; 126.5; 126.6; 126.7; 126.8; 126.9; 126.10; 126.11; 126.12; 126.13; 126.14; 126.15; 126.16; 126.17; 126.18; 126.19, 126.51.

126.1, 126.2, 126.3, 126.4

11. Законодательство и международные договоры, ратифицированные Казахстаном, предусматривают достаточный уровень защиты прав трудящихся-мигрантов. Поэтому Казахстан продолжит рассмотрение вопроса о совместимости норм законодательства в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного Пакта об Экономических, Социальных и Культурных правах.

126.5, 126.6, 126.7, 126.9, 126.10, 126.11, 126.12

12. Казахстан проводит политику поэтапной отмены смертной казни. Действует бессрочный мораторий. Фактически государство выполняет все задачи Протокола. Возможность ратификации будет рассматриваться после завершения

гуманизации законодательства и правоприменительной практики и с учетом мнения в обществе.

126.8

13. Казахстан вернется к рассмотрению рекомендации после формирования Целевого фонда.

126.13, 126.14, 126.15, 126.16, 126.17, 126.18, 126.19

14. Решение будет приниматься с учетом конституционных норм Казахстан после завершения изучения опыта деятельности Международного уголовного суда, меры по приведению законодательства будут приниматься после принятия решения.

126.51

15. Законодательство предусматривает уголовное наказание за такие преступления и срок давности не распространяется на такие преступления. Для принятия решения о присоединении необходимо время для изучения Конвенции и практики ее применения.

II. Институциональная и правозащитная инфраструктура

16. Казахстан **не принимает** рекомендацию 126.30.

17. В соответствии с законодательством Омбудсмен реализует свои мандат на всей территории Республики. Государство принимает меры по усилению его мандата через Национальный Превентивный механизм по модели "Омбудсмен+" и укрепление его административных ресурсов.

III. Программные меры

18. Республика Казахстан **не принимает** рекомендацию 126.20.

19. Пересмотр Национального плана по правам человека на 2009–2012 годы является неактуальным в связи с началом разработки нового Плана на 2016–2020 годы.

IV. Равенство и недискриминация

20. Республика Казахстан **не принимает** следующие рекомендации: 126.21; 126.22; 126.23; 126.24.

126.21

21. Действующие правила регистрации религиозных объединений не ограничивают право граждан на свободу вероисповедания, являются прозрачными и доступными. В этой связи основания для пересмотра правил не усматриваем.

126.22, 126.23

22. Для внесения изменений в Трудовой Кодекс оснований не имеется. Заработная плата определяется в зависимости от квалификации работника и условий работы. Различия по гендерному признаку не предусмотрены. Более того, Казахстан ратифицировал Конвенции МОТ 100 и 156, которые признаются действующим правом и имеют приоритет перед законами.

126.24

23. В законодательстве предусмотрены принципы недискриминацию по признаку пола. В этой связи, а также учитывая практику оснований для усиления правовой основы не усматриваем.

V. Право на жизнь, свободу и безопасность личности

24. Республика Казахстан **не принимает** следующие рекомендации: 126.25; 126.26; 126.31.

126.25

25. Определение торговли людьми соответствует международным стандартам. Государство продолжит совершенствование законодательства и практики по другим аспектам - перенаправление жертв торговли и выплаты им компенсации.

26. Касательно заработной платы см. ответ по рекомендациям 126.22, 126.23.

126.26

27. С учетом продолжающегося процесса гуманизации законодательства и практики, включая мораторий на исполнение смертной казни, реализация рекомендации осуществляется поэтапно.

126.31

28. Резолюция является частью действующего права в Казахстане. Мониторинг его реализации осуществляет Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. В этой связи принятие отдельного национального плана нормативного характера нецелесообразно. На данном этапе упомянутая резолюция выполняется в рамках комплексных стратегических документов по правам человека и международной безопасности.

VI. Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство закона

29. Республика Казахстан **не принимает** рекомендацию 126.32.

30. В связи с улучшением здоровья, на основании заключения медицинских специалистов указанное лицо освобождено от принудительного медицинского лечения.

VII. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни

31. Республика Казахстан **не принимает** следующие рекомендации: 126.28; 126.29; 126.33; 126.34; 126.35; 126.36; 126.37; 126.38; 126.39; 126.40; 126.41; 126.42; 126.43; 126.44; 126.45; 126.46; 126.47; 126.48.

126.28

32. Закон, принятый в 2011 году, соответствует нормам Конституции. Нарушений международных стандартов не усматриваем. Государство продолжит его совершенствование с учетом практики и с соблюдением норм Конституции Республики Казахстан. В настоящее время Государство изучает мнения и предложения религиозных субъектов и гражданского общества по вопросу совершенствования законодательства в данной сфере.

126.29

33. Право на свободу работников создавать или вступать в профсоюзы и независимость профсоюзов предусмотрены в принятом Законе, в связи с чем для его изменения или отмены в указанной части основания не имеются.

126.33, 126.34, 126.45

34. Казахстан рассматривает возможность дальнейшего совершенствования законодательства о религиозной деятельности. Вместе с тем, пересмотр Закона как ограничивающего свободу религии и вероисповедания, включая отмену регистрации религиозных объединений, не поддерживаем.

126.35

35. Уголовное производство по заявлению частного лица, чьи честь и достоинство нарушены, соответствует международной практике. В этой связи оснований для пересмотра указанных статей не предусматриваем.

126.36, 126.38, 126.39, 126.41

36. С учетом международной практики и стандартов государство пришло к выводу о том, что право на свободу выражения слова не является абсолютным, и необходимо сохранить уголовное наказание за публичное оскорбление, распространение ложных сведений, порочащих честь и достоинство, в том числе соответствующих должностных лиц.

37. Уголовное дело за клевету и оскорбление может возбуждаться по заявлению лиц, введен институт административной преюдиции.

38. Использование СМИ как способ клеветы считается отягчающим обстоятельством. Обязанность журналиста уважать права других лиц сохраняется как профессиональное обязательство.

126.37

39. Управление уполномоченным органом сетями связи при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации соответствует международной практике и преследует цель обеспечения национальной безопасности и общественного порядка. В этой связи внесение изменений в Закон "О связи" не поддерживаем.

126.40

40. В 2011 году внесены поправки в Гражданский кодекс в части исключения взыскания компенсации морального вреда юридическими лицами. В части декриминализации см. ответ выше, по п.п. 126.36, 126.38, 126.39, 126.41.

126.35 (в части статей 400 и 403 Уголовного кодекса), 126.42, 126.43, 126.44, 126.47, 126.48

41. Казахстан не поддерживает позицию о действующих чрезмерных ограничениях. Как и в международной практике, действует уведомительный порядок проведения публичных мероприятий.

42. Уполномоченные органы считают преждевременным принятие рекомендаций до завершения анализа национальной и международной практики, а также итогов специальных процедур ООН.

43. Вместе с тем, на сегодняшний день уполномоченными органами обсуждается концепция проекта Закона о поправках с целью предупреждения нарушений общественного порядка, противопожарной безопасности, охраны здоровья, нормального функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности зеленых насаждений, при проведении спортивно-массовых, культурно-зрелищных и других мероприятий.

126.46

44. Соблюдение требований законодательства, уважение прав других лиц, соблюдение норм морали и правовой культуры является обязательным. Конституция гарантирует защиту прав и свобод каждого человека, и одновременно устанавливает равенство всех перед законом и судом. В этой связи лица, считающие, что их права нарушены, имеют право на обращение в уполномоченные органы и суд. Более того, Казахстан признал компетенцию комитетов ООН на рассмотрение и изучение индивидуальных обращений в случае исчерпания всех национальных процедур.

VIII. Социальные права мигрантов и членов их семей, их равный доступ к труду, образованию, здравоохранению

45. Республика Казахстан **не принимает** следующие рекомендации: 126.49, 126.50.

126.49, 126.50

46. Национальное законодательство предусматривает достаточный уровень социальной защиты, включая доступ к труду законно пребывающих мигрантов и членов их семей. Миграционная политика проводится в соответствии с конституционной гарантией о недискриминации и о защите прав и свобод человека, имеющимися ресурсами, международными обязательствами, в том числе в рамках международных договоров с соответствующими странами. В числе последних шагов введение в декабре 2013 года упрощенного порядка выдачи разрешений трудовым мигрантам.