



人权理事会
第三十八届会议
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

以色列

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



一. 方法和磋商进程

1. 以色列国一贯支持普遍定期审议。正如以色列常驻联合国日内瓦办事处代表阿维娃·拉兹·谢克特大使所言：“我们相信，普遍定期审议如果得到适当执行，可成为全世界促进人权的有用工具。”我们非常感谢有机会参与建设性对话，以探讨如何改善以色列的人权记录，并学习其他国家的经验。

2. 因此，我们认真审查了在 2018 年 1 月 23 日举行的第三轮普遍定期审议期间收到的 240 项建议，这些建议已列入工作组报告(A/HRC/38/15, 第 118 段起；工作组报告)。

3. 在编写 2013 年 10 月 28 日提交的以色列国家报告(A/HRC/WG.6/17/ISR/1)的过程中，我们努力通过“圆桌会议”项目——在全国各地的不同学术机构举行的一系列会议(详见 K 节的进一步阐述)——考虑了民间社会组织的意见。在收到建议和意见后，我们在起草答复的过程中与所有有关的政府部委进行了磋商。经过这些磋商，我们高兴地报告，以色列可全部或部分采纳 **93** 项建议。

4. 本增编按照以色列国家报告中的主题编排。以色列国采用了下列方法审议建议和意见：

(a) 凡已经得到落实的建议，或者其基本宗旨得到以色列国支持的建议，以色列国表示**完全支持**。我们实事求是，承认我们可能永远无法实现各项建议字面意义上所描述的情况，但是我们仍决心为实现上述目标认真作出努力；

(b) 凡我们认为在一定程度上已经做到的建议，或者我们原则上支持、但并不认为当前努力不够或者达不到良好做法要求的建议，以色列国表示**部分支持**；

(c) 凡因法律、政策或其他原因，我们现阶段无法承诺加以落实的建议，以色列国表示**注意到**。这些建议还包括在严重弄虚作假、歪曲事实的情况下提出的建议，我们对此表示坚决谴责。

5. 由于篇幅限制，本增编将不再重复以色列国家报告中已经提出的问题，因此建议结合国家报告阅读本增编。

6. 在为工作组报告进行磋商的过程中，以色列国注意到有八项建议载有“巴勒斯坦国”一词。这些建议出现在工作组报告第 119.1 至 119.8 段。虽然以色列欢迎与巴勒斯坦权力机构代表就人权问题进行公开对话，但我们坚决反对将巴勒斯坦实体称为一个国家。我们注意到，联合国使用这一名称是因为巴勒斯坦提出要求，此后通过了联合国大会第 67/19 号决议。但是，这不表明、也不能表明承认巴勒斯坦的国家地位，而且不妨碍关于巴勒斯坦实体法律地位的实质性问题。以色列还认为，巴勒斯坦实体不符合国际法规定的建国标准，因此与许多其他国家一样，不承认巴勒斯坦是一个国家。

二. 按主题审议各项建议

A. 国际文书和国内立法性和结构性人权框架

7. 以色列部分支持下列建议：118.19、118.20、118.21。

8. 以色列注意到下列建议：118.1、118.2、118.3、118.4、118.5、118.6、118.7、118.8、118.9、118.10、118.11、118.12、118.13、118.14、118.15、118.16、118.17、118.18、118.22。

9. 以色列批准了七项核心的联合国人权公约和许多其他人权文书，反映了我们对确保这些公约确立的法律保障的坚定承诺。以色列向每个人——男人、女人和儿童——提供基本的人权保护，并将这种保护载入以色列《基本法》。以色列司法系统积极参与促进和保护人权。

B. 与联合国机关和机构的合作

10. 以色列支持下列建议：118.31、118.33、118.34、118.35、118.36、118.46。

11. 以色列部分支持下列建议：118.30、118.32。

12. 以色列注意到下列建议：118.23、118.24、118.25、118.26、118.27、118.28、118.29、118.37、118.38、118.39、118.40、118.41、118.42、118.43、118.44、118.45。

13. 在以色列参与特别程序以及作为积极的观察员参加人权理事会工作的过程中，我们积极考虑收到的大多数要求，并且尽量每年接待一次正式的国别访问。我们在 2016 年接待了暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员的访问，目前正在审议明年的其他要求。此外，我们欢迎特别任务负责人经常以学者身份非正式地访问以色列，并安排他们与政府官员会面。此外，我们经常与不同的任务负责人接触，组织或共同举办关于各类人权专题的活动。

C. 打击种族主义、歧视、仇外心理和反犹太主义

14. 以色列支持下列建议：118.47、118.48、118.49、118.50、118.52、118.59、118.62。

15. 以色列部分支持下列建议：118.51、118.55、118.58。

16. 以色列注意到下列建议：118.53、118.54、118.56、118.57、118.60、118.61、118.63。

17. 我们在 2016 年设立了负责制定处理对埃塞俄比亚裔种族歧视的行动计划的内阁小组，重申了对促进平等和不歧视的承诺。该小组根据一项重要的政府决议设立，该决议第一次明确承认有必要打击对埃塞俄比亚裔的种族主义做法。

18. 该小组发布了一份广泛的报告，包括一系列建议，其中最重要的是在司法部内设立一个新的政府单位，负责协调反对种族主义的斗争。2016 年设立了国家反种族主义协调员办公室。

D. 确保男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利及性别平等

19. 以色列支持下列建议：118.64、118.65、118.102、118.103、118.104、118.105、118.106、118.107、118.108、118.109、118.110、118.111、118.113、118.114、118.115、118.116。

20. 以色列注意到下列建议：118.112。

21. 以色列坚决致力于促进和保护妇女权利，重视和鼓励妇女参与公共事务。仅在 2010 年至 2014 年间，以色列就通过了约 50 项进一步加强性别平等和妇女赋权的法律和修正案。事实上，以色列是联合国第一批在立法中正式确认妇女参与所有决策层的国家机构和机制的重要性的国家。

22. 在男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利方面，以色列十分重视保护公民按照自己的性取向和性别认同自由生活的权利，并积极推动男女同性恋、双性恋和跨性别者权利的发展。以色列保护同性伴侣权利的法院判决包括 2013 年特拉维夫一雅法家事法庭的裁决，即同性伴侣可以通过父母身份司法令登记为父母并被确认为共同父母，不需要经过社会服务机构审查。

E. 少数群体权利

23. 以色列支持下列建议：118.127、118.128、118.129、118.130、118.133、118.134。

24. 以色列部分支持下列建议：118.131、118.132。

25. 以色列力求保护、促进和融合约占其人口 25.3% 的少数群体，并确保少数群体能平等地获得就业机会、受教育机会和社会经济权利，并能充分参与政治进程。

26. 由于政府采取了平权行动措施，少数群体在公务员系统中的就业率稳步上升。截至 2017 年 10 月，公务员系统所有雇员中有 10.1% 是阿拉伯人、贝都因人、德鲁兹人和切尔克斯人(2012 年为 8.4%，2007 年为 6.17%)。这些雇员中约有 40% 是女性。

F. 移民和庇护程序

27. 以色列支持下列建议：118.138。

28. 以色列部分支持下列建议：118.135、118.139。

29. 以色列注意到下列建议：118.136、118.137。

30. 以色列继续为所有国籍的寻求庇护者进行个人难民身份认定评估。2017 年对政府关于处理庇护申请的条例作出了重要修订，其中强调了对难民身份认定过程至关重要的性别敏感性。条例要求面试官对可能影响申请人行为、感受或证词的性别因素具有适当的敏感性。条例还规定，对性别暴力、包括性暴力的受害者，必须表现出特别的敏感性。面试官还必须告知申请人，可以要求同性别的面试官和译员。

G. 依法打击恐怖主义和防止虐待的调查保护机制

31. 以色列支持下列建议：118.66、118.67、118.76、118.78、118.79、118.81。

32. 以色列部分支持下列建议：118.71、118.72、118.80、118.83、118.84。

33. 以色列注意到下列建议：118.68、118.69、118.70、118.73、118.74、118.75、118.77、118.82、118.85。

34. 在打击酷刑和残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚方面，以色列国高度重视加强遵守适用的有关国际法标准。以色列当局正在全面监督关于酷刑、虐待或对被拘留者过度使用武力的申诉或举报的处理情况。

35. 除其他外，这体现为对以色列国防军不当行为的审查和调查，以确保遵守法治，包括国际法和武装冲突法。以色列国防军的审查机制主要有三部分：军法署、军警刑事侦查局和军事法院。此外，以色列国防军的军事司法系统还接受司法部长、国家审计长、议会和最高法院的民事监督。

H. 宗教自由

36. 以色列支持下列建议：118.88、118.90。

37. 以色列注意到下列建议：118.86、118.87、118.89。

38. 正如《基本法：人之尊严与自由》所强调的，宗教自由是以色列社会的一个重要方面，既包括信仰宗教的自由，也包括从事宗教活动的自由。我们致力于让所有宗教的成员都能进入圣地，不加以任何形式的区分。

I. 残疾人权利

39. 以色列支持下列建议：118.126。

40. 2000年设立了残疾人平等权利委员会，负责执行《残疾人平等权利法》。2012年批准《残疾人权利公约》后，由该委员会负责推动《公约》并监督其实施。委员会采取行动增进平等、打击歧视和消除障碍。

J. 经济、社会及文化权利

41. 以色列支持下列建议：118.101。

42. 以色列已根据《经济、社会和文化权利国际公约》采取有效行动，逐步实现所有公民的经济、社会和文化权利。在这方面，政府设立了一个部际委员会，负责制定减轻一夫多妻制负面影响战略计划，一夫多妻制仍存在于社会的某些部分，主要在贝都因人中。例如，委员会一直在研究如何在文化上和实际上消除就业障碍，以及可以如何增强和发展教育框架，以降低辍学率。委员会还在进一步研究如何正确引导福利服务，以应对因一夫多妻婚姻而受到伤害的妇女和儿童的情感和社会需求。

K. 民间社会

43. 以色列支持下列建议：118.91、118.92、118.93、118.94、118.95、118.96、118.97、118.98、118.99、118.100。

44. 正如我们在国家报告中提到的，以色列与民间社会组织保持积极的对话，特别是在联合国人权条约机构内和普遍定期审议报告程序中进行对话。自2012

年以来，外交部和司法部推动了希伯来大学主办的一个项目，该项目旨在促进公开对话和改善国家当局与民间社会组织之间的合作，特别是在向联合国人权事务委员会报告的进程中。该项目创建了一个由国家当局、学者和民间社会代表参加的联合论坛，以讨论不断向这些委员会提交的国家报告，并鼓励民间社会组织对该国的报告草案发表评论。

45. 自上一个报告周期以来，以色列还在 2017 年推出了一系列“圆桌会议”。该项目在以色列全国范围内的学术机构举办了六场讨论会，以促进多元化的参与。讨论会提供了一个独特的平台，供民间社会、学术界和政府代表就包括以下方面的核心人权问题畅所欲言：男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利、埃塞俄比亚裔以色列人、贝都因人、妇女权利、残疾人权利，以及边缘人口的社会和经济权利。该项目的目的是，使通常因不具备资源而无法向一般条约机构和普遍定期审议进程提交影子报告的基层组织得以参与联合国的人权报告机制。

L. 儿童权利

46. 以色列支持下列建议：118.117、118.118、118.119、118.122、118.123、118.124。

47. 以色列注意到下列建议：118.120、118.121、118.125。

48. 以色列一贯致力于保护儿童权利，并继续采取行动改善所有儿童的生活。自上一轮普遍定期审议以来，推行了若干重大改革，包括 2016 年的《义务教育法》(5709-1949)第 35 号修正案，将幼儿园的强制入园年龄从五岁降至三岁。

49. 此外，2013 年的《婚姻年龄法》(5710-1950)第 6 号修正案将最低结婚年龄从 17 岁上调至 18 岁。任何与未成年人结婚、主持未成年人婚礼或是为其监护之下的未成年人结婚创造条件者，可处以两年监禁或罚款。

M. 以色列和巴勒斯坦权力机构

50. 正如阿维娃·拉兹·谢克特大使所言：“我们与巴勒斯坦人的关系将继续是最高优先事项，尽管和平进程遭遇挫折，我们将继续寻求持久的解决办法，使我们的人民能够和平、安全地生活在一起。”以色列将努力通过在相互承认、签署的协议和停止暴力的基础上进行谈判来实现和平。

51. 不过在现阶段，以色列注意到下列建议：118.140、118.141、118.142、118.143、118.144、118.146、118.147、118.148、118.149、118.150、118.151、118.152、118.153、118.154、118.157、118.158、118.159、118.160、118.161、118.162、118.168、118.169、118.172、118.173、118.174、118.175、118.176、118.177、118.178、118.179、118.180、118.181、118.182、118.183、118.184、118.185、118.186、118.187、118.188、118.189、118.190、118.191、118.192、118.194、118.196、118.197、118.198、118.201、118.202、118.203、118.204、118.205、118.206、118.207、118.208、118.209、118.210、118.211、118.212、118.213、118.214、118.215、118.216、118.217、118.218、118.219、118.220、118.221、118.222、118.223、118.224、118.225、118.226、118.227、118.228、118.229、118.230、118.231、118.232、119.1、119.2、119.3、119.4、119.5、119.6、119.7、119.8。

52. 以色列支持下列建议：118.155、118.163、118.164、118.165、118.166、118.167、118.195、118.200。

53. 以色列部分支持下列建议：118.145、118.156、118.170、118.171、118.193、118.199。
