



# Генеральная Ассамблея

Distr. General  
20 February 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать седьмая сессия  
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека \***

**Индонезия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата  
Организации Объединенных Наций.

GE.17-01922 (R) 280217 010317



\* 1 7 0 1 9 2 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Методология и процесс консультаций .....	3
III. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций на 2012 год и последующий период .....	3
A. Ратификация международных конвенций по правам человека .....	3
B. Сотрудничество с правозащитными и другими механизмами Организации Объединенных Наций .....	4
C. Нормативные, образовательные и институциональные рамки в области прав человека .....	5
D. Сотрудничество с гражданским обществом .....	7
E. Поощрение прав женщин и уязвимых групп .....	8
F. Трудящиеся-мигранты .....	15
G. Борьба с торговлей людьми и рабством .....	16
H. Свобода мысли, совести и религии .....	18
I. Верховенство права и благое управление .....	19
J. Пересмотр Уголовного кодекса .....	21
K. Правозащитники .....	21
L. Свобода мнений и их свободное выражение .....	21
M. Нищета и экономические и социально-культурные права .....	23
IV. Заключительные замечания .....	26

## **I. Введение**

1. Как страна, решительно поддерживающая свой конституционный мандат и обязательства по соблюдению международных норм в области прав человека, Индонезия подчеркивает важность механизма Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору (УПО). Принятие мер по рекомендациям УПО имеет исключительно важное значение для поддержки усилий по реализации в полном объеме прав человека для всех в Индонезии.

2. В рамках второго цикла УПО в 2012 году Индонезия приняла 150 рекомендаций. В настоящем докладе внимание уделяется последующей деятельности по выполнению этих принятых рекомендаций<sup>1</sup>. Этот доклад включает также меры, принятые правительством Индонезии по другим рекомендациям. В нем также отражены различные национальные и субнациональные инициативы Индонезии по поощрению и защите прав человека, осуществленные вне рамок рекомендаций, сформулированных в ходе второго цикла.

## **II. Методология и процесс консультаций**

3. Настоящий доклад является результатом сотрудничества между соответствующими государственными учреждениями Индонезии при координации со стороны Министерства иностранных дел (МИД) и Министерства юстиции и по правам человека (МЮПЧ).

4. В соответствии с неизменной приверженностью обеспечению инклюзивного процесса и партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон к подготовке настоящего доклада были привлечены национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), организации гражданского общества (ОГО) и другие заинтересованные стороны.

5. Подготовка настоящего доклада включала в себя проведение серии встреч в ряде районов Индонезии с целью получения материалов от заинтересованных сторон на национальном и субнациональном уровнях. Периодически проводились обсуждения в рамках тематических групп с целью оценки прогресса в отношении выполнения рекомендаций. В 2012 году также были проведены национальные рабочие совещания по УПО для распространения рекомендаций и получения в 2016 году окончательных сведений от заинтересованных сторон.

## **III. Последующая деятельность по выполнению рекомендаций на 2012 год и последующий период**

### **A. Ратификация международных конвенций по правам человека<sup>2</sup>**

6. За время, прошедшее после последнего УПО, Индонезия ратифицировала МКПТМ и два факультативных протокола к КПР, а также инкорпировала эти конвенции в национальное законодательство<sup>3</sup>. Индонезия также приняла различные законодательные акты в целях дальнейшего укрепления процесса осуществления существующих ратифицированных конвенций<sup>4</sup>.

7. В начале 2017 года Индонезия приступила к осуществлению мер по возобновлению процесса ратификации КНИ. В то же время продолжаются национальные дискуссии по вопросу о важности подписания или ратификации других международных документов.

8. В соответствии с позицией, выражавшейся в ходе обсуждения, Индонезия поддержала основополагающие принципы, закрепленные в различных международных конвенциях по правам человека, и обязалась включить их в суще-

ствующие национальные рамки и механизмы. В числе примеров можно привести национальную программу реформы законодательства, предусматривающую пересмотр Закона № 26/2000 о суде по правам человека; внесение поправок в Уголовный кодекс; пересмотр Закона № 39/2004 о трудоустройстве и защите индонезийских рабочих за рубежом; и законопроект о домашней прислуге, а также меморандум о взаимопонимании, подписанный НПЗУ Индонезии с целью создания национального превентивного механизма (НПМ) для укрепления мер по борьбе с пытками.

## **В. Сотрудничество с правозащитными и другими механизмами Организации Объединенных Наций<sup>5</sup>**

9. На глобальном уровне Индонезия уделяет особое внимание важности укрепления сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе путем облегчения процесса посещения Индонезии специальными докладчиками<sup>6</sup>. Последним из таких посещений, которому было оказано содействие, был визит Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище, г-жи Ракель Рольник, в 2013 году.

10. В этом году Индонезию посетит Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье г-н Дариус Пурас; его визит намечен на март 2017 года. Индонезия также окажет содействие в организации визита Специального докладчика по вопросу о праве на питание, г-жи Хиляль Эльвер, во второй половине года.

11. На региональном уровне Индонезия продолжает решительно поддерживать Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека в качестве правозащитного органа, в том числе посредством обеспечения учета прав человека в рамках трех основных направлений деятельности сообщества АСЕАН и путем продвижения защиты прав человека в регионе. В качестве одного из членов основной группы по Инициативе по Конвенции против пыток (ИКП) Индонезия провела у себя в стране в августе 2015 года региональное рабочее совещание на тему «Сохранение человеческого достоинства путем предотвращения пыток и жестокого обращения среди государств – членов АСЕАН». В ходе этого рабочего совещания Индонезия выступила инициатором создания модуля подготовки инструкторов, служащего руководством для сотрудников правоохранительных органов в целях предотвращения актов пыток, а также призвала государства – члены АСЕАН ратифицировать и выполнять КПП.

12. В рамках ОИС Индонезия играет важную роль в создании и работе Независимой постоянной комиссии по правам человека (НПКПЧ). Индонезия принимала у себя первую сессию НПКПЧ в 2012 году. Эта сессия заложила прочную основу для формирования Комиссии и проведения ею своей работы.

13. В сотрудничестве с НПКПЧ Индонезия также организовала в 2015 году международный семинар по вопросам образования в области прав человека. На семинаре была принята Джакартская декларация НПКПЧ об образовании в области прав человека, в которой, в частности, было рекомендовано: i) создание рабочей группы по разработке руководящих принципов передовой практики для согласования национальных стратегий государств-членов по вопросам образования в области прав человека; и ii) проведение государствами-членами реформы образования посредством интегрирования образования в области прав человека в школьные программы и программы подготовки.

14. Индонезия твердо убеждена в необходимости укрепления диалога и сотрудничества по правам человека между странами. В этой связи Индонезия продолжает расширять свои двусторонние диалоги по вопросам прав человека с различными странами в регионе и за его пределами.

### **С. Нормативные, образовательные и институциональные рамки в области прав человека<sup>7</sup>**

15. Одним из постоянных направлений деятельности является содействие повышению осведомленности населения, государственных должностных лиц и всех заинтересованных сторон о вопросах прав человека и поощрение их усилий в этой области. Это, в частности, находит отражение в национальном среднесрочном плане развития (НСРП) на 2015–2019 годы, подготовленном на основе «Навасита»<sup>8</sup> (программы) президента Джоко Видодо, и предусматривает правозащитную концепцию, которую будет воплощать в жизнь Индонезия в целях поощрения демократического общества, основанного на процветании, справедливости, равенстве и верховенстве права. Для достижения этой цели приоритеты повестки дня в области развития включают поощрение эффективного, демократического, не подверженного коррупции и надежного управления; улучшение качества жизни всех индонезийцев; и ускорение национального развития за счет развития периферийных районов страны.

16. Национальный план действий в области прав человека (НПД-ПЧ) продолжает служить национальным имплементационным правозащитным механизмом. НПД-ПЧ четвертого поколения, который охватывает период 2015–2019 годов, осуществляется под непосредственным руководством административной канцелярии президента. Для обеспечения эффективного контроля и оценки был учрежден совместный секретариат<sup>9</sup>.

17. Четвертый НПД-ПЧ также включает в себя принципы, воплощенные в различных национальных и глобальных стратегиях, таких как Национальная стратегия доступа к правосудию, КПИ, РПООНППЧ, ЦУР и ряд рекомендаций договорных органов. По сравнению с предыдущими НПД-ПЧ, план четвертого поколения служит актуальным документом, позволяющим проводить ежегодную корректировку приоритетов и повестки дня на основе результатов оценки осуществления. Он также предусматривает усовершенствованный механизм оценки и мониторинга на всех уровнях.

18. Индонезия продолжает принимать меры, включая укрепление потенциала на всех уровнях, в целях обеспечения того, чтобы подзаконные акты соответствовали национальным законам и обязательствам согласно нормам в области прав человека. В этой связи МЮПЧ подготовило 375 разработчиков законопроектов на национальном и субнациональном уровнях. Индонезия также постоянно проводит обзор местных нормативных положений и предпринимает усилия по внесению изменений в те из них, которые не соответствуют надлежащим требованиям.

19. В целях дальнейшего укрепления потенциала государственных должностных лиц и заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях Индонезия регулярно проводит информационно-просветительские и учебные программы по вопросам обязанностей и обязательств в области прав человека. Эти программы ориентированы на широкую аудиторию, включая государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, учащихся, преподавателей и общинных лидеров, и в них рассматриваются различные тематические вопросы, такие как правосудие в отношении несовершеннолетних, борьба с пытками, права собственности на землю, торговля людьми, гражданство и права женщин и детей.

20. В числе примеров можно назвать следующие: i) программы МЮПЧ по распространению информации о правах человека для 4 245 сотрудников госаппарата, а также по организации подготовки для 450 инструкторов, 327 местных учреждений и 375 местных инструкторов по правам человека в 159 округах и муниципалитетах; ii) регулярная программа Министерства внутренних дел (МВД) по подготовке в области прав человека для подразделений гражданской полиции во всех муниципалитетах Индонезии; и iii) программа Министерства

по социальным вопросам (МСВ), посвященная укреплению потенциала в деле осуществления Закона № 35/2014 о защите детей.

21. Одним из приоритетов национальной повестки дня остается реформа полиции и вооруженных сил. Вопросы прав человека были включены в учебные программы на всех уровнях обучения сотрудников национальной полиции и военнослужащих сил обороны. Кроме того, правозащитные принципы также были включены в правила применения вооруженной силы. Были проведены многочисленные учебные курсы по правам человека для сотрудников полиции и военнослужащих сил обороны, в том числе организованные совместно с национальными заинтересованными сторонами и международными организациями.

22. Некоторые программы для национальной полиции были проведены в сотрудничестве с МККК и включали в себя проведенные в 2016 году рабочее совещание на тему «Международные принципы прав человека при осуществлении полицией своих полномочий», организованное для старших следователей в провинциях Северная и Южная Суматра, и двухдневное совещание на тему «Международные нормы и стандарты для полицейских», организованное для мобильной бригады в Тимика, Папуа. Национальная полиция также сотрудничала с Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ) в проведении подготовки по правам человека для следователей по уголовным делам из 32 региональных полицейских подразделений.

23. Для сил обороны некоторые программы включают в себя: i) подготовку по вопросам международного гуманитарного права и права прав человека для всех военнослужащих Индонезии, проведенную в 2016 году Министерством обороны в сотрудничестве с МККК; ii) семинары на тему «Применение норм гуманитарного права и прав человека силами национальной обороны» в 2013 году; «Кибервойны с точки зрения гуманитарного права и прав человека» в 2015 году; и «Национальная оборона с точки зрения прав человека». Для дальнейшего укрепления потенциала военнослужащих в сфере правосудия Министерство обороны в сотрудничестве с расположенным в США институтом Министерства обороны по международному праву провело в 2016 году рабочее совещание на тему «Сравнительное право: система военной юстиции Индонезии и Соединенных Штатов».

24. Правительство остается приверженным организации всесторонней подготовки по правам человека для всех военнослужащих и сотрудников полиции, в том числе в Папуа. В 2016 году в Папуа в сотрудничестве с провинциальными и местными органами управления и при поддержке со стороны МККК были осуществлены различные программы. Некоторые из этих программ включают в себя проведение семинаров и распространение информации о правозащитном подходе в процессе выполнения национальной полицией своих обязанностей и предотвращения сексуального насилия. Индонезия будет продолжать контролировать и оценивать эффективность таких программ в целях дальнейшего поощрения и защиты прав человека в Папуа.

25. На основе постановления МЮПЧ № 25/2013 о городах – поборниках прав человека Индонезия продолжает поддерживать на всем архипелаге усилия городов, стремящихся стать поборниками прав человека. Индонезия высоко оценивает усилия таких городов, как Бандунг, Сурабая, Джокьякарта, Бантаенг и Вонособо, которые добились ощутимых результатов в том, чтобы сделать свои города поборниками прав человека, и призывает другие города страны последовать их примеру. По случаю Дня прав человека в 2016 году МЮПЧ присвоило 228 территориям и городам Индонезии, которые отвечали соответствующим критериям, почетное название «Город – поборник прав человека». Индонезия высоко оценивает роль гражданского общества в поддержке создания «городов – поборников прав человека».

26. Осознавая важнейшую роль системы образования в дальнейшем поощрении прав человека, правительство включило нормы и уважение прав человека в национальные учебные программы на всех уровнях образования. Министерство

образования и культуры (МОК) провело подготовку по вопросам прав человека для ряда образовательных учреждений. В период 2012–2016 годов эта подготовка была организована в 12 провинциях и в общей сложности ею были охвачены почти 1 500 участников. МЮПЧ также подписало меморандум о взаимопонимании с губернаторами 18 провинций Индонезии по вопросам просвещения в области прав человека для работников госаппарата и общества в целом.

27. Для расширения возможностей преподавателей МЮПЧ с 2015 года осуществляло программы просвещения в области прав человека для 240 учителей средних школ. В целях поощрения учащихся и расширения их возможностей стать проводниками идей прав человека в школах и в своей социальной среде оказывалась поддержка формированию Сообщества учащихся в защиту прав человека (СУЗПЧ). С 2012 года к СУЗПЧ присоединились 966 учащихся, а с 2015 года от учащихся выбираются посланники по правам человека.

28. Для укрепления независимости и эффективного функционирования НПЗУ правительство твердо намерено продолжать обсуждение вопроса о пересмотре Закона № 39/1999 о правах человека. Пересмотренный проект уже включен в программы национального законодательства на 2015–2019 годы. Министерство планирования национального развития (МПНР) также провело в 2015 году углубленное исследование по трем НПЗУ Индонезии с целью изучения путей дальнейшего укрепления НПЗУ<sup>10</sup>.

29. Индонезия полностью поддерживает деятельность существующих НПЗУ<sup>11</sup>. Они служат в качестве одного из важных партнеров страны, особенно в области мониторинга эффективности работы судебных, законодательных и исполнительных учреждений.

30. Индонезия осуществляет различные инициативы в области учета принципов прав человека в деловой практике путем распространения РПООНПЧ. Помимо укрепления потенциала и повышения информированности государственных должностных лиц, эта инициатива также направлена на расширение знаний малых и средних предприятий (МСП) в качестве доминирующих субъектов предпринимательской деятельности в стране.

#### **D. Сотрудничество с гражданским обществом<sup>12</sup>**

31. В соответствии с твердой приверженностью укреплению партнерских связей с гражданским обществом были проведены консультации в ходе разработки четвертого НПД-ПЧ и подготовки докладов для УПО и договорных органов. НПЗУ и гражданское общество также участвовали в процессе ратификации различных международных договоров по правам человека.

32. В целях расширения диалога и консультаций с заинтересованными сторонами МИД создал платформу для проведения регулярного диалога с организациями гражданского общества<sup>13</sup>. Проводились регулярные обсуждения с различными ОГО по различным вопросам, касающимся прав человека для углубления взаимопонимания по основным позициям и политике правительства по современным вопросам прав человека.

33. МИД также проводит регулярные консультации на уровне провинций. Ежегодно МИД проводит по меньшей мере восемь консультаций с участием представителей других соответствующих министерств, учреждений и организаций гражданского общества. Платформу для регулярного диалога с организациями гражданского общества также создали и другие министерства и ведомства Индонезии.

## Е. Поощрение прав женщин и уязвимых групп<sup>14</sup>

34. Индонезия стремится постоянно совершенствовать свои правовые и институциональные рамки на национальном и местном уровнях в деле осуществления политики и программ, направленных на поощрение и защиту прав женщин, детей, инвалидов и пожилых людей.

35. На национальном уровне ряд законопроектов, имеющих отношение к защите уязвимых групп, уже включен в программы национального законодательства на 2015–2019 годы. Запланирован пересмотр Закона № 23/2004 о ликвидации насилия в семье; кроме того, в процессе обсуждения находятся законопроект о сексуальном насилии, законопроект о гендерном равенстве и справедливости и законопроект о социальном обеспечении пожилых людей.

36. С 2012 года были приняты новые соответствующие законы, такие как Закон № 18/2014 о психическом здоровье и Закон № 8/2016 об инвалидах. Кроме того, были изданы подзаконные акты, в том числе постановление правительства № 61/2014 о репродуктивном здоровье и принятое вместо закона постановление правительства № 1/2016 о второй поправке к Закону № 23/2002 о дополнительном наказании для лиц, совершающих сексуальные преступления в отношении детей.

37. Местным парламентам и органам управления также рекомендуется издавать подзаконные акты, имеющие отношение к защите и поощрению прав женщин, детей и инвалидов. Например, муниципальные власти города Джокьякарта издали постановление № 1/2016 о городе с благоприятными для детей условиями; власти провинции Южная Суматра издали постановление № 6/2014 о защите и социальных услугах для инвалидов; а в провинции Малуку было издано постановление № 2/2012 о защите женщин и детей.

38. Для укрепления институциональных рамок Индонезия создала в рамках соответствующих министерств и ведомств подразделения или координационные центры по делам женщин и детей. Эти подразделения были созданы в структуре Министерства по координации вопросов развития человеческого потенциала и культуры, Министерства по вопросам расширения прав и возможностей женщин и защиты детей, МСВ, Министерства здравоохранения (МЗ), МВД, Министерства труда (МТ) и национальной полиции.

39. Индонезия также увеличила в этих министерствах бюджетные ассигнования на программы, касающиеся женщин, детей, инвалидов и пожилых людей.

### Женщины

40. Законопроект о гендерном равенстве и справедливости направлен на обеспечение более прочной правовой основы для проведения политики, учитывающей гендерный фактор. После окончательной доработки этот законопроект будет одним из достижений Индонезии в процессе реформирования национальной и местной политики благодаря, в частности, включению соответствующих элементов в согласованные на международном уровне программы по вопросам женщин.

41. На международном уровне президент Видодо стал одним из поборников кампании «HeforShe IMPACT» и выдвинул три программы, касающиеся повышения представленности женщин, снижения материнской смертности и искоренения насилия в отношении женщин.

42. Министерство по вопросам расширения прав и возможностей женщин и защиты детей также приступило в 2016 году к реализации важнейшей программы под названием «Триединая программа». Эта программа ориентирована на: i) искоренение насилия в отношении женщин и детей; ii) прекращение торговли людьми; и iii) устранение препятствий на пути к экономической справедливости для женщин.



43. Предусмотренная в рамках «Триединой программы» стратегия по искоренению насилия в отношении женщин и детей включает в себя следующие задачи: i) обеспечение доступности информации о правах женщин и детей; ii) укрепление потенциала местных учреждений, в том числе на уровне деревень/районов; iii) укрепление потенциала местной комплексной целевой группы по вопросам женщин и детей; и iv) мобилизация участия и поддержки всех министерств/ведомств, местных органов власти и гражданского общества.

44. Стратегия по прекращению торговли женщинами и девочками включает в себя: i) разработку системы раннего выявления торговли людьми; ii) повышение осведомленности общины, включая мужчин и мальчиков, и поощрение их активного участия в работе системы раннего выявления; iii) укрепление межучрежденческого взаимодействия в рамках Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми в целях отслеживания случаев торговли людьми; и iv) обеспечение всесторонней и обязательной подготовки для всех потенциальных трудящихся-мигрантов.

45. Стратегия по устранению препятствий на пути к экономической справедливости для женщин включает в себя: i) обеспечение соответствующими министерствами/ведомствами учебной подготовки и укрепления потенциала для женщин-предпринимателей; ii) расширение доступа всех женщин к экономическим ресурсам и обеспечение прав на эти ресурсы, включая финансирование предпринимательской деятельности в форме займов и кредитов, предоставляемых финансовыми учреждениями; iii) предоставление альтернативного финансирования и капитала для женщин-предпринимателей в малых и микропредприятиях; и iv) укрепление финансовой поддержки и создание альтернативных механизмов для женщин-новаторов в экономических секторах.

#### **Дискриминационное законодательство**

46. Индонезия также постепенно проводит проверку и пересмотр существующих подзаконных актов. Закон № 23/2014 о местных органах управления содержит положения о механизме рассмотрения и согласования всех подзаконных актов и их проектов. Этот механизм направлен на обеспечение того, чтобы все подзаконные акты отвечали соответствующим национальным законам и международным обязательствам в области прав человека.

47. Например, в 2016 году власти города Пурвакарта отозвали подзаконный акт № 70/2014 о благоприятной для развития культуры деревне, который содержал дискриминационное положение о ночном комендантском часе для женщин. Правительство также отменило подзаконный акт № 24/2014 о полигамии для государственных должностных лиц, изданный округом Восточный Ломбок.

#### **Насилие против женщин и девочек**

48. Индонезия создала комплексные центры обслуживания для расширения прав и возможностей женщин и детей, ставших жертвами насилия. Эти центры представляют собой механизм по предупреждению, защите, реабилитации и реинтеграции жертв насилия. Они также служат платформой для координации между заинтересованными сторонами и национальной целевой группой по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. По состоянию на 2016 год было создано 424 комплексных центра обслуживания и 16 приютов/центров для женщин и детей.

49. Правительство выделяет на эти центры финансовые средства и обеспечивает подготовку и укрепление потенциала по гендерным вопросам для 949 из запланированных 2 000 сотрудников правоохранительных органов в целях расширения их возможностей при рассмотрении дел, связанных с насилием в отношении женщин и детей. По состоянию на 2016 год при полицейских участках на всей территории Индонезии было создано 527 подразделений по обслуживанию женщин и детей и 67 комплексных кризисных отделений при полицейских больницах.

50. Для совершенствования этих мер Индонезия провела в 2016 году общенациональное обследование по вопросу насилия в отношении женщин и детей. Это обследование помогает директивным органам в понимании коренных причин, масштабов, степени жестокости и тенденций насилия в отношении женщин и детей.

51. Индонезия также внедрила комплексную систему уголовного правосудия в целях улучшения доступа к правосудию для женщин и детей, ставших жертвами насилия. Эта система позволит улучшить координацию между соответствующими государственными учреждениями и повысить эффективность рассмотрения дел.

52. Индонезия также приступила к осуществлению программ по расширению прав и возможностей молодежи в борьбе против насилия и гендерных предрассудков. Одной из таких программ является кампания «Один учащийся спасает одну семью», которая направлена на расширение возможностей молодежи в плане пропаганды устойчивости семей и расширения их прав и возможностей.

### **Участие в общественной жизни**

53. В целях расширения конструктивного участия женщин в политике и процессе принятия решений Закон Индонезии № 8/2012 о всеобщих выборах членов палаты представителей, Совета народных представителей и Совета региональных представителей предусматривает, что для избрания в парламент политические партии должны иметь как минимум 30-процентную долю кандидатов-женщин. В настоящее время в парламенте насчитывается 97 женщин (17,23%). Для достижения вышеуказанной цели были внесены три важных изменения.

54. *Во-первых*, назначение большего числа женщин на руководящие посты в государственном и частном секторах. В настоящее время насчитывается 9 женщин на должностях министров (25%), 126 женщин – заместителей министров или генеральных директоров (21%) и 2 295 женщин-директоров или руководителей бюро (16%) в государственных учреждениях. Кроме того, 76 женщин были избраны руководителями округов/мэрами (14,78%).

55. *Во-вторых*, включение обязательных учебных программ по гендерной проблематике во все курсы подготовки и образования на всех уровнях.

56. *В-третьих*, включение гендерных вопросов в национальные стратегии для оценки представленности и потребностей женщин в качестве избирателей и кандидатов в целях содействия эффективному обмену информацией и разработке учебных программ для женщин по вопросам политики и руководства.

### **Охрана здоровья матери и ребенка**

57. Приоритетное место в национальной повестке дня продолжают занимать вопросы сокращения материнской смертности и улучшения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья на всей территории страны. Решающее значение для улучшения здоровья и благополучия матери и ребенка по-прежнему имеет национальная программа планирования семьи.

58. Индонезия предпринимает постоянные усилия по реализации программы планирования семьи, в том числе путем повышения осведомленности и активизации просвещения по вопросам планирования семьи на местном уровне; предоставления доступных и бесплатных услуг в области планирования семьи для супружеских пар; и мобилизации усилий в рамках движения за благополучие семьи в 289 635 комплексных медицинских центрах по всей стране. Индонезия также продолжает улучшать процесс поставки и распределения противозачаточных и лекарственных средств; обеспечивать предоставление медицинских услуг в области контрацепции и услуг учреждений по охране репродуктивного здоровья, а также решать инфраструктурные проблемы, препятствующие доступу к медицинским услугам в отдаленных районах.

59. Что касается калечащих операций на женских половых органах, то главной целью политики Индонезии в этом вопросе всегда было обеспечение наилучшей защиты женщин и девочек. За прошедшие годы правительство приняло ряд стратегий в целях борьбы с практикой проведения таких операций, при этом конечной целью является искоренение этой вредной практики на всей территории страны.

60. Правительство отменило постановление министра здравоохранения № 1636/2010 о женском обрезании, издав постановление министра здравоохранения № 6/2014. Последнее постановление запрещает всем медицинским работникам проводить калечащие операции на женских половых органах.

61. Тем не менее такие операции относятся к числу давних традиций и убеждений, которые существуют в семьях и общинах и передаются из поколения в поколение. Ключевое значение для обеспечения результатов от этого постановления имеет продолжение информирования и просвещения населения.

62. Индонезия будет продолжать проводить информационно-просветительские программы среди медико-санитарных работников, родителей, общинных и религиозных лидеров в целях предотвращения практики калечащих операций на женских половых органах на местах. Соответствующие министерства продолжают проводить исследования и сбор данных в целях формирования более четкой картины в отношении масштабов и распространенности калечащих операций на женских половых органах в Индонезии.

63. Что касается ранних браков, то Министерство по делам религий в сотрудничестве с местными НПО провело исследование по вопросу об осуществлении Закона о браке в семи провинциях. Это исследование имеет целью получить лучшее представление о ранних и незарегистрированных браках, а также определить меры, которые должны быть приняты министерством для решения этих двух проблем.

64. В этом исследовании рассматривается ряд сохраняющихся основных причин данного явления, в том числе экономические соображения, включая нищету. Продолжает иметь место практика выдачи замуж девочек с целью уменьшить экономическое бремя семьи или даже улучшить экономическое или социальное положение. К числу способствующих этому социальных факторов относятся следующие: i) убежденность в том, что ускорение вступления в брак обеспечит благосостояние девочек-подростков благодаря их защите от потенциальной беременности вне брака и недопущению их стигматизации как «старых дев»; и ii) низкий уровень образования и осведомленности о последствиях ранних браков и беременности на физическое и психическое здоровье. В этом исследовании также подчеркивается важность повышения осведомленности общин о последствиях ранних браков и необходимости поощрения своих детей к получению высшего образования и отсрочке вступления в брак.

65. Индонезия принимает меры по устранению этих факторов. В числе примеров можно назвать программы: i) повышения благосостояния и экономической устойчивости семьи; ii) повышения осведомленности о рисках для здоровья детей и матерей в результате беременности в раннем возрасте; iii) внедрения 12-летнего бесплатного и обязательного образования, направленного на то, чтобы дети оставались в школе и отсрочили вступление в брак; iv) снижения количества ранних браков и повышения способности молодого поколения определять свое будущее, в том числе для преодоления социальной стигматизации. Эти программы, осуществляемые соответствующими министерствами/ведомствами и на всех уровнях управления, также ориентированы на родителей, которые оказывают влияние на принятие решения о вступлении в брак в раннем возрасте.

66. Несмотря на то, что минимальный возраст вступления в брак в Индонезии составляет для девочек 16 лет, при вступлении в брак лиц, не достигших 21 года, требуется согласие родителей. Стремясь повысить установленный законом возраст вступления в брак для девочек до 18 лет, местная неправитель-

ственная организация «Ясан Кесехатан Перемпуан» подала в Конституционный суд ходатайство о проведении судебного пересмотра Закона № 1/1994 о браке. Суд отклонил пересмотр по процедурным соображениям. Индонезия будет продолжать свои усилия по недопущению детских браков на местах путем осуществления программ, направленных на устранение причин детских браков.

## Дети

67. Национальными приоритетами по-прежнему остаются поощрение и защита прав и благополучия 88 млн. детей. В 2016 году была начата реализация Национальной стратегии по ликвидации насилия в отношении детей на 2016–2020 годы. Эта национальная стратегия предусматривает осуществление систематических, комплексных, основанных на достоверных данных и скоординированных мер, включающих в себя правовые аспекты, изменение социальных норм и культурных обычаев, проведение эффективных мероприятий, обеспечение качественных услуг по поддержке и повышению качества данных.

68. В 2014 году было положено начало созданию национального движения по борьбе с сексуальными преступлениями в отношении детей. Это движение призывает все сегменты общества, учителей, медицинских работников, социальных работников, родителей и самих детей к участию в борьбе с этим отвратительным преступлением. В рамках движения предусмотрено проведение национального обследования по подготовке всеобъемлющих данных и информации о масштабах насилия в отношении детей.

69. Недавно в Индонезии было издано постановление правительства, принятое вместо закона № 1/2016 о защите детей, которое вводит более жесткие меры наказания для осужденных за совершение сексуальных преступлений против детей. Это постановление является поправкой, взятой из Закона № 23/2002 о защите детей, и является сдерживающим фактором для потенциального увеличения числа сексуальных преступников. Индонезийская национальная комиссия по защите детей (НКЗД) сообщила, что из 3 337 сообщенных в 2015 году случаев преступлений на сексуальной почве 16,3% были связаны с сексуальным насилием в отношении детей. Ряд резонансных дел вызвали национальное возмущение и послужили стимулом для проведения общественного обсуждения, в ходе которого вновь прозвучали призывы к более суровому наказанию правонарушителей.

70. В соответствии с правительственным постановлением, принятым вместо закона, судьи могут налагать более суровое наказание в отношении преступников, особенно тех, кто является i) близким или хорошо известным ребенку лицом, таким как членом семьи, опекуном или воспитателем; ii) сотрудником по вопросам защиты детей; iii) рецидивистом; и iv) лицом, действующим в составе группы.

71. Судьи могут также принять решение о более суровом наказании за особо тяжкие преступления, которые i) совершаются в отношении более чем одной жертвы; и ii) приводят к серьезным физическим травмам, психическим расстройствам, ЗППП и нанесению ущерба репродуктивному здоровью или к смерти жертвы. Меры наказания включают в себя смертную казнь, пожизненное тюремное заключение и тюремное заключение от 10 до 20 лет. Согласно постановлению правительства, принятого вместо закона № 1/2016, также могут быть применены дополнительные меры наказания, такие как предание гласности информации о личности осужденного, а также химическая кастрация и имплантация чипа. Важно отметить, что новый закон будет применяться лишь в отношении совершеннолетних правонарушителей.

72. Что касается беспризорных детей, то, согласно национальным данным, в 2012 году таковыми являлись 34 000 детей. В целях решения этой проблемы была начата кампания под лозунгом «Индонезия – страна без беспризорных детей к 2017 году». Правительство провело исследование с целью определения численности, причин и мест проживания беспризорных детей. На основе этого

исследования были приняты различные программы для устранения коренных причин и обеспечения программы реабилитации и социальной защиты для беспризорных детей.

73. Программа осуществления оказывает содействие в достижении текущей национальной цели учета наилучших интересов ребенка при одновременном повышении попечительской роли родителей, а также уделении приоритетного внимания опеке со стороны более дальних членов семьи. В качестве крайней меры предусмотрена опека со стороны общины или правительства в форме приема в новую семью, усыновления/удочерения или помещения в учреждения интернатного типа.

74. НКЗД также способствует контролю за положением беспризорных детей и проведению соответствующих обсуждений в целевых группах в Джакарте, Богоре, Депоке и Тангеранге. Совместно с министерствами и местными органами власти НКЗД осуществляет программу репатриации для возвращения детей их родителям и в их семьи и оказанию помощи их семьям в повышении их экономической устойчивости.

75. К одной из серьезнейших проблем явления беспризорных детей в Индонезии относится предоставление им гражданского регистрационного номера. Этот регистрационный номер необходим любому индонезийцу для получения социальных и медицинских услуг, а также доступа к образованию. Индонезия будет продолжать свои усилия по решению этой и других проблем.

#### **Правосудие в отношении несовершеннолетних**

76. Индонезия твердо привержена улучшению своей национальной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, что проявилось в принятии нового закона о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, который вступил в силу в августе 2014 года. Также были приняты такие подзаконные акты, как постановление правительства № 65/2015 о замене уголовной ответственности и постановление президента № 175/2015 о комплексной подготовке по вопросам системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Эти законодательные акты позволяют сместить акцент с карательного правосудия на реституционное правосудие. Закон поощряет механизм замены уголовной ответственности, в рамках которого дети-правонарушители, семьи как жертв, так и правонарушителей, общинные лидеры и власти совместными усилиями пытаются найти альтернативные и реституционные варианты, не связанные с лишением свободы.

77. Закон также уделяет особое внимание правам детей, содержащихся под стражей, и предусматривает создание реабилитационного центра, учитывающего интересы ребенка. В стране нет достаточного количества учреждений для детей, находящихся в конфликте с законом. В настоящее время на всей территории Индонезии насчитывается лишь 18 реабилитационных учреждений для детей, 23 временных реабилитационных учреждения и 40 временных помещений.

78. Некоторые содержащиеся под стражей дети могут быть временно помещены в исправительные учреждения для взрослых. Однако в этих случаях для содержащихся под стражей детей предусмотрены помещения, располагающиеся отдельно от помещений для взрослых заключенных. Индонезия ставит перед собой цель полностью прекратить к 2018 году помещать осужденных несовершеннолетних в тюрьмы для взрослых.

79. Со времени принятия Закона о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних произошло значительное сокращение числа несовершеннолетних, содержащихся под стражей – с 6 000 в 2012 году до лишь 2 644 в августе 2016 года. В то же время сохраняется ряд проблем, требующих дополнительного внимания. Будут и далее предприниматься усилия по обеспечению более глубокого понимания соответствующими сотрудниками вопросов, связанных с системой отправления правосудия в отношении несовершеннолет-

них, в том числе с ролью социальных работников в сопровождении детей в ходе всех судебных заседаний. Кроме того, будут и далее приниматься меры по улучшению качества помещений и повышению потенциала людских ресурсов. Правительство привержено решению этих проблем, в том числе путем организации соответствующих учебных курсов и постепенного улучшения инфраструктуры в целях обеспечения прогресса в деле осуществления этого закона.

### **Инвалиды**

80. После ратификации КПИ в 2012 году Индонезия приняла Закон № 8/2016 об инвалидах, который заменил Закон № 4/1997. В этом законе основное внимание уделяется укреплению правовой и институциональной базы, а также улучшению механизма осуществления. Закон также изменил подход правительства благодаря учету вопросов инвалидов в политике и программах соответствующих министерств/учреждений. В этой связи МСВ и шесть ключевых министерств при координации МПНР сотрудничают в выполнении предусмотренного законом № 8/2016 мандата, касающегося создания нормативно-правовой базы.

81. Министерства и ведомства продолжают реализацию нынешней политики и программ, имеющих отношение к поощрению прав инвалидов. Вопросы инвалидности были включены в НСПР на 2015–2019 годы, четвертый НПД-ПЧ и годовой план действий. В целях дальнейшего всестороннего учета проблематики инвалидности и повышения подотчетности ведущих государственных секторов на всех уровнях в 2015 году была начата реализация руководящих указаний по планированию и составлению бюджета с учетом интересов инвалидов.

82. Поощрение прав инвалидов в политической жизни гарантируется рядом законов и постановлений. Усилия правительства, направленные на расширение представленности и участия инвалидов, включают в себя, в частности, предоставление доступных помещений на избирательных участках и распространение информации о проблемах инвалидов среди политических партий и общин.

83. Индонезия твердо намерена добиваться увеличения числа инвалидов в парламенте и обеспечить, чтобы этот вопрос решался самим законодательным органом.

84. Кроме того, правительство активизирует свои усилия по обеспечению более эффективной защиты женщин-инвалидов в Индонезии. Несмотря на принятие Закона № 8/2016 об инвалидах, в котором признается уязвимость женщин-инвалидов для дискриминации, и ряда других нормативных положений<sup>15</sup>, в стране по-прежнему отсутствует национальный правовой документ или стратегия, которые непосредственно касались бы женщин-инвалидов, подвергающихся многоплановой дискриминации, особенно на местном уровне.

85. Индонезия также обеспечит улучшение услуг по защите женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и будет продолжать укреплять потенциал для более эффективного реагирования на случаи насилия в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов.

### **Община Мазияракат Хукум Адат/«адат»**

86. Индонезия твердо намерена поддерживать конституционный мандат по защите прав индонезийской общины «Мазияракат Хукум Адат» (МХА) или «адат». С этой целью в настоящее время предпринимаются меры по расширению их доступа к основным услугам, экономической инфраструктуре и социальным услугам.

87. Были разработаны нормативные рамки<sup>16</sup> для признания определенных прав МХА на землю. Эти рамки также предусматривают меры по защите прав МХА и повышению благосостояния ее членов посредством, в частности, удовлетворения основных потребностей, расширения доступа к возможностям трудоустройства и к земле. Они также расширяют возможности МХА по даль-

нейшей интеграции в основную социальную и экономическую систему. Кроме того, проект закона о МХА уже включен в число национальных законодательных приоритетов на 2015–2019 годы.

88. В конце 2016 года президент Видодо представил свой указ, касающийся свидетельства о земельной собственности для девяти МХА на всей территории страны. Это означает признание правительством земельной собственности МХА.

89. Помимо разработки нормативных рамок для МХА на национальном уровне, правительство также поощряет провинции Индонезии создавать свои нормативные рамки. В настоящее время свои нормативные положения в отношении МХА уже разработаны в 14 провинциях Индонезии.

90. Продолжается ежегодное осуществление регулярной программы<sup>17</sup>, направленной на расширение прав и возможностей 3 610 семей. Из общего числа 231 268 семей МХА в Индонезии этой программой смогли воспользоваться 99 726 семей в 10 провинциях.

91. Индонезия твердо намерена активизировать усилия по устранению остающихся проблем в области осуществления прав МХА, в том числе по разрешению споров между МХА и государственными предприятиями по вопросам использования земельных и природных ресурсов<sup>18</sup> и искоренению стереотипов и стигматизации в отношении МХА.

## **Г. Трудящиеся-мигранты<sup>19</sup>**

92. Индонезия признает вклад своих трудящихся-мигрантов<sup>20</sup> в национальное развитие и экономический рост и намерена в полной мере поощрять и защищать их права. В программе «Навасита» президента Видодо подтверждается обязательство государства осуществлять права своих трудящихся-мигрантов посредством выполнения следующих приоритетных задач: i) повышения качества защиты индонезийских граждан и юридических лиц за границей, и ii) защиты прав и безопасности трудящихся-мигрантов.

93. Индонезия предпринимает усилия по укреплению национального законодательства и институционального потенциала и улучшению межучрежденческой координации и осуществлению политики. В число национальных законодательных приоритетов на 2015–2019 годы включен пересмотр закона № 39/2004 о трудоустройстве и защите индонезийских трудящихся за рубежом.

94. Индонезия также укрепляет свой потенциал и стратегию предупреждения, раннего выявления и незамедлительного реагирования. Это осуществляется, в частности, путем включения приоритетных вопросов, касающихся механизма найма и трудоустройства трудящихся-мигрантов, в НСПР на 2015–2019 годы и создания комплексной национальной целевой группы по защите индонезийских трудящихся-мигрантов.

95. Индонезия пристально и регулярно контролирует деятельность 570 зарегистрированных учреждений по вопросам трудящихся-мигрантов на всей территории Индонезии и принимает решительные меры в отношении тех из них, которые нарушают кодекс<sup>21</sup>.

96. Предпринимаемые усилия по обеспечению более эффективной защиты индонезийцев, в том числе трудящихся-мигрантов, за рубежом включают в себя следующее:

- создание подразделений по обслуживанию граждан в 24 посольствах Индонезии<sup>22</sup>;
- оказание правовой помощи более 27 000 (в 2012–2016 годы) индонезийским трудящимся-мигрантам;

- подписание 13 двусторонних соглашений о защите и трудоустройстве трудящихся-мигрантов;
- введение моратория на отправку домашней прислуги в 21 страну; и
- внедрение Министерством иностранных дел мобильного приложения «Safe Travel»<sup>23</sup> («Безопасная поездка»).

97. В целях поощрения права на образование семей индонезийских трудящихся-мигрантов, проживающих за границей, было создано 220 общинных учебных центров.

98. Проблема трудящихся-мигрантов является транснациональной по своему характеру и требует аналогичной приверженности и усилий стран происхождения, транзита и назначения. В АСЕАН Индонезия настоятельно призывает к созданию юридически обязывающего документа по вопросам защиты и поощрения прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Индонезия также принимает участие в других региональных форумах, таких как процесс Коломбо и диалог в Абу-Даби.

99. На глобальном уровне Индонезия неизменно подтверждает свой призыв ко всеобщей ратификации МКПТМ. В рамках Организации Объединенных Наций Индонезия содействует защите трудящихся-мигрантов, особенно трудящихся женщин-мигрантов, в том числе путем содействия осуществлению резолюции Генеральной Ассамблеи об искоренении насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

100. В целях укрепления нормативной базы для обеспечения лучшей защиты тех, кто работает в бытовом секторе в Индонезии, в настоящее время в парламенте обсуждается законопроект о домашних работниках. Тем временем Министерство труда издало постановление № 2/2015 о защите домашних работников с целью изложения предварительных условий для принятия этого законопроекта.

101. Правительство берет на себя обязательство активизировать усилия по обеспечению полной и более эффективной защиты прав индонезийских трудящихся-мигрантов. Индонезия также обязуется обеспечить больше возможностей для создания более привлекательных и устойчивых рабочих мест в Индонезии, в том числе для возвращающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>24</sup>. С этой целью были разработаны программы по вопросам предпринимательства и подготовлены финансовые проекты, а также мобилизована поддержка со стороны частного сектора и национальных банков.

102. Национальное агентство по защите и трудоустройству индонезийских трудящихся-мигрантов обеспечило подготовку по вопросам укрепления потенциала для 14 498 возвращающихся трудящихся-мигрантов. В настоящее время 6 047 возвращающихся трудящихся-мигрантов была предоставлена возможность начать свою предпринимательскую деятельность в своих родных городах.

103. В 2016 году Индонезия приступила к реализации программы «Продуктивная деревня мигрантов» в округах Индрамаю и Вонособо. Помимо обеспечения более эффективной защиты индонезийских трудящихся-мигрантов и членов их семей, программа предлагает формировать у возвращающихся мигрантов предпринимательские навыки. Министерство труда ставит перед собой задачу создать в 2017 году еще 120 «продуктивных деревень» в 9 провинциях.

## **Г. Борьба с торговлей людьми и рабством<sup>25</sup>**

104. Будучи стороной Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Индонезия полностью привержена обеспечению их всестороннему осуществлению.



105. На национальном уровне была подготовлена нормативная база, в частности Закон № 21/2007 об искоренении торговли людьми (ТЛ). В НПД-ПЧ на 2015–2019 годы также изложены руководящие указания в отношении предупреждения и решения проблемы ТЛ, особенно на субнациональном уровне. В целях дальнейшего укрепления координации и потенциала в деле искоренения ТЛ в 2016 году был подписан меморандум о взаимопонимании с участием семи учреждений, ответственных за повседневную деятельность по борьбе с ТЛ, включая правоохранительные учреждения.

106. Индонезия активно осуществляет Закон № 21/2007 о борьбе с торговлей людьми. Этот Закон является основным правовым документом, предусматривающим защиту жертв торговли людьми, пресечение такой торговли и правовые процедуры для уголовного преследования лиц, виновных в ее осуществлении.

107. Правительство учредило национальную целевую группу по борьбе с ТЛ, в состав которой входят 19 национальных учреждений, включая правоохранительные органы. В настоящее время насчитывается 181 такая целевая группа в 31 провинции и 151 – на территориях/в округах.

108. Были предприняты значительные усилия по обеспечению правосудия и привлечения к ответственности правонарушителей, а также меры в отношении жертв и пострадавших от торговли людьми. К настоящему времени были осуждены 119 лиц, занимавшихся торговлей людьми, и 8 из них были приговорены к принудительным работам на рыболовных судах. Кроме того, 5 668 индонезийцев – жертв торговли людьми были репатриированы и более 441 пострадавшему были предоставлены краткосрочный приют и услуги.

109. Зарубежные представительства Индонезии в первую очередь реагируют на случаи ТЛ и отвечают за предоставление приюта, а также правовой помощи жертвам и пострадавшим. В настоящее время в 12 индонезийских представительствах за рубежом имеется собственный или работающий по договору адвокат.

110. В целях укрепления потенциала представительств в борьбе со случаями, связанными с ТЛ, с 2014 года Индонезия в сотрудничестве с МОМ проводит регулярные учебные программы для соответствующих сотрудников представительств за рубежом. В настоящее время такая подготовка была проведена для 45 миссий. Была также создана комплексная база данных о случаях, связанных с находящимися за границей индонезийцами, для поддержки работы представительств за рубежом.

111. На региональном уровне Индонезия поощряет усилия и наилучшие виды практики в целях предупреждения и пресечения ТЛ в рамках механизма Балийского процесса, касающегося незаконного провоза людей, торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности<sup>26</sup>.

112. Правительство будет и впредь поощрять знания должностных лиц и укреплять их потенциал в деле предупреждения и пресечения торговли людьми, в том числе в деле применения специальных мер и подходов к ТЛ, связанной с уязвимыми группами населения. Индонезия обязуется также и далее совершенствовать механизм координации для поддержки осуществления национальной стратегии борьбы с торговлей людьми. Она будет продолжать усилия по обеспечению незапятнанного правительства и борьбе с коррупцией, которая препятствует усилиям по борьбе с торговлей людьми.

113. Кроме того, для борьбы с рабством в рыболовной промышленности правительство приняло министерское постановление № 2/2017 о правозащитном механизме сертификации в рыбной промышленности. Это является одним из элементов усилий Индонезии по укреплению правозащитного подхода к предпринимательской деятельности.

## Н. Свобода мысли, совести и религии<sup>27</sup>

114. В соответствии с Конституцией и международными нормами Индонезия неизменно привержена защите законных прав всех своих различных общин и предпринимает усилия по искоренению дискриминации и насилия, связанных с нарушением этих прав.

115. Индонезия постоянно развивает культуру взаимного понимания, терпимости и уважения различий. В четвертом НПД-ПЧ были определены мероприятия по поощрению межконфессиональной терпимости. Параллельно оказывалось содействие предпринимаемым на низовом уровне усилиям по поощрению религиозной терпимости и предупреждению связанного с нетерпимостью насилия. Одним из примеров является оказываемая правительством поддержка Форуму межрелигиозной гармонии, выступающему в роли платформы для диалога по поощрению гармонии и терпимости между религиозными общинами на всех уровнях.

116. Индонезия также привержена принятию надлежащих мер по расследованию, наказанию и возмещению ущерба в связи со всеми случаями насилия по причине религиозных убеждений и деятельности. В соответствии с национальным законодательством и нормативными актами принимаются надлежащие меры в отношении любых виновных или единичных нарушений. В качестве примеров можно привести вынесение приговора двум участникам нападения на дома представителей ахмадийской мусульманской общины в деревне Тенжоварингин, Тасикмалайя, в 2013 году и тюремное заключение участников нападения на дома представителей шиитской общины в деревне Нангкернанг в конце 2012 года.

117. Правительство также принимает меры к тому, чтобы жертвы получали защиту и осуществляли свои права на пользование государственными услугами. Например, помимо доступа к социальным услугам для жертв, таким как образование и здравоохранение, последователям ахмадийского и шиитского направлений ислама, включая каждого члена их семей, были предоставлены небольшие ежемесячные пособия.

118. Правительство будет продолжать пересматривать законы, нормативные положения и стратегии, а также подзаконные акты, которые идут вразрез с духом свободы религии и культуры терпимости<sup>28</sup>. В программу национального законодательства на 2015–2019 годы уже включен проект закона о защите верующих, с тем чтобы отразить приверженность Индонезии плюрализму, в том числе свободе религии и убеждений.

119. Несмотря на сохраняющиеся проблемы в области регулирования многообразия в Индонезии, правительство твердо намерено продолжать работу по улучшению диалога и сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия формированию культуры взаимопонимания и взаимного уважения и мирного сосуществования последователей всех конфессий. С учетом этого в 2013 году МЮПЧ в сотрудничестве со страной-партнером провело семинар по вопросам свободы религии под девизом «Единство в разнообразии».

120. Будет продолжаться работа по повышению осведомленности должностных лиц на всех уровнях в целях уважения и защиты свободы вероисповедания и других прав членов религиозных групп. Правительство также обратилось к религиозным лидерам и начиная с 2015 года провело для них несколько учебных мероприятий по правам человека. Кроме того, правительство будет поощрять большее число провинций/городов Индонезии к тому, чтобы учиться на опыте Пурвакарты<sup>29</sup> как одного из общепризнанных наиболее толерантных округов в Индонезии.

## I. Верховенство права и благое управление<sup>30</sup>

121. После проведения в 1998 году национальной реформы Индонезия продолжает работу по совершенствованию эффективного и подотчетного управления. Участие Индонезии в 2012–2014 годах в партнерстве «Открытое правительство» в качестве одного из его основателей и сопредседателей свидетельствует о ее твердой решимости двигаться в направлении создания открытого, транспарентного и подотчетного правительства. В рамках этой инициативы были сформулированы планы действий на национальном и субнациональном уровнях<sup>31</sup>.

122. С 2009 года индекс развития демократии в Индонезии неизменно находится на уровне средних показателей. Правительство привержено делу дальнейшего укрепления демократии в Индонезии, в том числе посредством содействия обеспечению верховенства права и благое управления.

123. Правительство принимает все меры для наращивания усилий по обеспечению оперативного, справедливого и беспристрастного, а также надлежащего расследования и соблюдения необходимых правовых процедур в отношении всех обоснованных утверждений о нарушениях прав человека в стране.

124. Для рассмотрения совершенных в прошлом нарушений прав человека было создано специальное ведомство в составе представителей государственных учреждений, правоохранительных органов и НПЗУ. Это ведомство будет использовать внесудебный механизм для обеспечения более мирного урегулирования и поиска оптимальных решений.

125. В связи с положением в области прав человека в Папуа в 2016 году при министре-координаторе по вопросам политики, юстиции и безопасности была создана комплексная группа<sup>32</sup>, в состав которой входит НКПЧ и на которую возложена задача самостоятельно заниматься устранением предполагаемых нарушений прав человека. Группа пришла к выводу о том, что из 12 сообщений, полученных за период 1996–2014 годов, имеются 3 случая предполагаемых серьезных нарушений прав человека. Группа принимает надлежащие меры по этим случаям.

126. В рамках проведения национальной реформы повышается независимость учреждений Индонезии в области уголовного правосудия, укрепляется их потенциал и улучшается учет ими прав человека. Генеральная прокуратура и Индонезийская национальная полиция приняли и осуществляют свои собственные планы реформ. Инициативы в области реформы также осуществляются системой исправительных учреждений и правовым сообществом.

127. Для ускорения надлежащей правовой процедуры в отношении всех документов или сообщений, используемых в процессе расследования, был введен механизм «слушания». Кроме того, в рамках национальной полиции и сил обороны имеется независимый механизм расследования для рассмотрения утверждений о злоупотреблениях со стороны сотрудников служб. Под надзором Верховного суда были реструктурированы организационные, административные и финансовые вопросы, относящиеся к сфере военной юстиции, а также вопросы, относящиеся к сфере трех других судов: по религиозным делам, административному праву и публичному праву. Целью этих преобразований является повышение независимости судебной системы в рамках продолжающейся военной и судебной реформы в Индонезии.

128. В отношении содержания под стражей государство гарантирует каждому помещенному в тюрьму лицу соблюдение и защиту его прав. МЮПЧ привержено проведению реформы пенитенциарной системы, а также реформы процесса расследования и судебного преследования.

129. Несмотря на отсутствие в существующем национальном Уголовном кодексе определения пыток, согласованного на международном уровне, правительство приняло нормативные положения<sup>33</sup> в целях предотвращения и искоре-

нения пыток. Для предотвращения отдельных случаев пыток и жестокого обращения с заключенными был принят ряд мер, включая предоставление заключенным адвоката или юридической помощи во время допроса; создание системы мониторинга и видеонаблюдения в ходе всех проводимых полицией расследований и установление максимальной восьмичасовой продолжительности для каждого допроса.

130. Хотя Индонезия и не является участницей ФКПП, она создала механизм независимого мониторинга и инспектирования. В 2016 году этот механизм<sup>34</sup> в партнерстве с МЮПЧ, МСВ, МЗ, национальной полицией и силами обороны приступил к осуществлению трехлетней программы мониторинга и посещений мест содержания под стражей в Индонезии.

131. Полиция и силы обороны также активизировали свои усилия по подготовке своих сотрудников по вопросам КПП. В сотрудничестве с Норвежским центром по правам человека Индонезия регулярно проводит подготовку, касающуюся проведения допросов в соответствии с правозащитными нормами. Ежегодно такую подготовку проходят 40 офицеров вооруженных сил и полиции.

132. Правительство создало механизм рассмотрения индивидуальных жалоб на сотрудников полиции, с тем чтобы любой человек мог подать жалобу на нарушения в ходе ареста и досудебного содержания под стражей, и эта жалоба должна быть должным образом рассмотрена Национальной полицейской комиссией<sup>35</sup>. В отношении признанных виновными сотрудников применяются дисциплинарные санкции. В условиях продолжающегося публичного обсуждения необходимости дальнейшего укрепления мандата и потенциала Комиссии, растет число призывов к предоставлению Комиссии полномочий проводить независимые расследования.

133. Правительство стремится к дальнейшему совершенствованию действующих исправительных центров в стране с целью соблюдения международных стандартов.

134. В число мер по решению проблемы переполненности таких центров входят создание общинных исправительных учреждений, переквалификация дел или альтернативное разрешение спора вне суда, а также применение ускоренной программы условно-досрочного освобождения с целью изменения форм наказания. Для поддержки ускоренной программы МЮПЧ создала онлайн-базу данных исправительной системы, а также были организованы мониторинг и укрепление потенциала должностных лиц. В 2016 году МЮПЧ также приступило к строительству большего числа исправительных учреждений и укреплению потенциала 59 таких учреждений в 24 провинциях.

135. Что касается вопроса о жестоком обращении с заключенными со стороны военнослужащих, то дела военнослужащих, предположительно виновных в совершении правонарушения или преступления, рассматриваются в военном суде, а дела сотрудников полиции – в гражданском суде. Кроме того, Уголовно-процессуальным кодексом и принятым в 2009 году Законом № 48 предусмотрено положение о взаимодействии судов. В соответствии с таким механизмом взаимодействия виновные из числа военнослужащих становятся объектом совместного военно-гражданского расследования.

136. Признавая непоправимый вред, который коррупция наносит уважению прав человека, президент Видодо уделяет первоочередное внимание борьбе с этим явлением. В соответствии с президентским указом № 55/2015 и президентским указом № 7/2015 о национальной стратегии по искоренению и предупреждению коррупции правительство уделяет также большое внимание превентивным мерам. Сознывая последствия коррупции, правительство будет постоянно принимать все возможные меры по искоренению преступлений в каждом секторе.

## **Ж. Пересмотр Уголовного кодекса<sup>36</sup>**

137. После осуществления реформы Индонезия провела ряд судебных пересмотров конкретных статей действующего Уголовного кодекса. Пересмотренный проект Уголовного кодекса находится в процессе обсуждения в законодательном органе. Он содержит более 780 статей и обеспечит более всеобъемлющую и надежную правовую основу для реализации Индонезией своих обязательств.

138. Индонезия неизменно стремится к включению в законопроект принципов КПП, в частности, определение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также положений об уголовной ответственности за акты пыток и наказания за такие акты. В случае задержки с принятием правительство изучит возможность внесения частичных поправок в систему уголовного права Индонезии.

139. Этот законопроект также предусматривает проведение дальнейших реформ в системе правосудия, включая альтернативные варианты наказания, с тем чтобы значительно сократить количество заключенных и избежать того, чтобы заключенные отбывали срок дольше, чем это предусмотрено приговором.

## **К. Правозащитники<sup>37</sup>**

140. Участие общественности в осуществлении прав человека в стране гарантируется Конституцией. Динамичная демократия Индонезии способствовала поддержанию благоприятных условий для того, чтобы люди могли активно и конструктивно участвовать и вносить вклад в усилия по реализации прав человека для всех в Индонезии.

141. Правительство высоко ценит работу и вклад правозащитников и признает риски, с которыми они сталкиваются при осуществлении своей деятельности. Индонезия привержена делу отправления правосудия для жертв и пострадавших и привлечения виновных к ответственности. Одним из примеров является обвинительный приговор по делу об убийстве экологического активиста-правозащитника в 2013 году.

142. В целях поддержания безопасных и благоприятных условий для осуществления всеми своих прав правительство постоянно поощряет диалог и повышает уровень осведомленности населения и правительства на всех уровнях в целях искоренения стереотипов и стигматизации в отношении характера работы правозащитников. В этой связи МЮПЧ в сотрудничестве с национальной ОГО «Фонд Тифа» организовало в 2015 году проведение национального диалога.

143. В предлагаемую поправку к Закону № 39/1999 о правах человека включены положения, касающиеся определения понятия правозащитник, а также роли НПЗУ, Агентства по защите свидетелей и потерпевших и других соответствующих учреждений в защите правозащитников. В то же время правительство будет содействовать более эффективному осуществлению существующих законов и нормативных актов<sup>38</sup>.

## **Л. Свобода мнений и их свободное выражение<sup>39</sup>**

144. Свобода выражения мнений в Индонезии гарантируется статьей 28 Конституции о свободе ассоциации и собраний, а также законами и подзаконными актами, в том числе Законом № 9/1998 о свободе публичного выражения своего мнения и Законом № 11/2008 о транспарентности общественной информации и праве на свободу информации.

145. Охрана и безопасность тех, кто мирно выражает свое мнение в общественных местах также гарантируется статьей 15 (1) Закона № 2/2002 об индонезийской полиции и постановлением начальника национальной поли-

ции № 7/2012 о процедурах реализации, курирования, обеспечения безопасности и сопровождения публичного выражения мнения.

146. В этой связи, например, местная полиция Джакарты содействовала проведению в городе ряда публичных демонстраций: 3 148 в 2015 году и 2 784 в 2016 году, т.е. в среднем по 11 публичных демонстраций в день. Кроме того, полиция также оказывала содействие в проведении по меньшей мере 190 публичных демонстраций в Папуа в 2015 году, т.е. в среднем одной демонстрации каждые два дня.

147. Вместе с тем правительство подчеркивает, что при осуществлении своих прав на свободу выражения мнений и распространение информации каждый должен уважать права других лиц и поддерживать общественный порядок, как это предусмотрено в Законе № 9/1998.

148. Одним из основных элементов демократизации в Индонезии является свобода печати. Вместе с тем свобода печати не может быть неограниченной и должна осуществляться с учетом требований профессионального и этического кодекса.

149. Несмотря на созданные к настоящему времени демократические структуры, по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с проведением местных выборов, в том числе выражающиеся в политических трениях и напряженности в обществе. Правительство продолжает активизировать усилия по формированию более эффективной культуры демократии и плюрализма в стране. Как и другие демократические страны, также сталкивающиеся с этой растущей проблемой, Индонезия продолжает содействовать развитию свободы религии, демократии и плюрализма в качестве взаимоукрепляющих основ здорового и процветающего общества, как это отражено в основной теме последнего девятого Балийского демократического форума в 2016 году.

150. В этой связи Индонезия в 2016 году приняла пересмотренный Закон 2008 года об электронной информации и операциях. Новый вариант закона охватывает целый ряд различных вопросов<sup>40</sup>. Помимо стремления к решению растущих проблем, связанных нынешними техническими изменениями в сфере медийных средств, пересмотр закона нацелен на обеспечение того, чтобы средства печати сохраняли свои особые качества объективности, истины, непредвзятости, уважения справедливости и человеческого достоинства всех людей без какой-либо дискриминации.

151. За период с 2012 года Папуа посетили порядка 90 международных организаций и ОГО. В их число входят представители МККК, которые в 2016 году в сотрудничестве с индонезийской полицией провели двухдневный семинар по вопросу о насилии в отношении женщин и еще одно двухдневное рабочее совещание для старших военных офицеров, организованное в сотрудничестве с региональным подразделением военного спецназа XVII для рассмотрения гуманитарных норм в процессе принятия решений.

152. Помимо этого, правительство Индонезии также добилось прогресса в отношении неподдержанной рекомендации второго цикла УПО об обеспечении свободного доступа иностранных журналистов в Папуа<sup>41</sup>. В 2015 году президент Джоко Видодо распорядился стандартизировать процедуру посещения журналистами всех провинций Индонезии, включая Папуа. За этим последовало упрощение процедуры подачи заявок для поездок в Папуа, в том числе заявок на проведение видеосъемки мероприятий. В результате этого число посетивших Папуа журналистов увеличилось на 41%: с 22 в 2014 году до 39 в 2015 году. Также сократилось число отказов в предоставлении разрешения: с 5 в 2014 году до 4 в 2015 году. Эти отказы в основном были связаны с непредставлением полного набора документов, необходимых для подачи заявки. Международные средства массовой информации и активисты-правозащитники продолжают получать информацию о процедуре посещения для иностранных журналистов.

153. Имел место ряд случаев нарушения иммиграционных требований иностранными журналистами в Папуа, прибывшими туда по бесплатной туристической визе или визе для проведения социально-культурной деятельности. В этих случаях Индонезия применяет иммиграционное законодательство, что является обычной практикой и в других странах.

154. В целом число посещений журналистами Индонезии также увеличилось на 19% в 2015 году. Были удовлетворены 493 заявки, поданные средствами массовой информации, и лишь незначительное число – 19 заявок – было отклонено по причине неполноты представленной документации.

## **М. Нищета и экономические и социально-культурные права<sup>42</sup>**

155. По оценкам, около 28,01 млн. человек в Индонезии проживают ниже национальной черты бедности<sup>43</sup>. В «Навасите»<sup>44</sup> президента Видодо в качестве одного из главных приоритетов названы усилия по борьбе с нищетой в стране. В этой связи в число указанных президентом мер входят смягчение проблемы нищеты, перераспределение экономических источников, особенно земли, и развитие жизненно важных экономических объектов для бедных слоев населения. Были созданы национальная группа по ускорению сокращения масштабов нищеты, а также базовые подразделения в секторах здравоохранения и образования для обеспечения развития людских ресурсов, особенно в интересах бедных слоев населения.

156. В число ключевых задач программы «Строительство Индонезии с периферии» входят вопросы осуществления основных прав и социального обеспечения людей, живущих в отсталых, отдаленных и приграничных районах. Ведется реализация программ по расширению возможностей деревень и обеспечению их центральной роли в процессе искоренения нищеты. Для развития более 74 000 деревень Индонезия увеличила вдвое объем средств, направляемых на деревни, – с приблизительно 1,5 млн. долл. США в 2015 году до приблизительно 3,6 млн. долл. США в 2016 году. После начала осуществления Закона № 6/2014 о деревне, в 2015 году первые выплаты получили 434 деревни.

157. Закон № 40/2013 о национальной системе социального обеспечения и президентский указ № 7/2014 заложили правовую основу для системы социальной защиты, направленной на бедные домохозяйства. Эта система реализуется путем выдачи семейной карты социального обеспечения, благодаря которой бедные индонезийские домашние хозяйства могут получить индонезийскую смарт-карту (ИСК) и индонезийскую карту здравоохранения (ИКЗ). До декабря 2016 года правительство распространило карты социального обеспечения среди 15,5 млн. малоимущих домашних хозяйств, ИКЗ – среди приблизительно 92,4 млн. человек и ИСК – среди приблизительно 19,7 детей школьного возраста. Карты дают доступ к программам образования, здравоохранения и социального обеспечения для миллионов индонезийцев, а также ряд льгот для их держателей, включая бесплатное медицинское страхование для бедных и 12-летнее бесплатное образование<sup>45</sup>.

158. В дополнение к программе социальной защиты правительство также выделило в 2015 году приблизительно 1,6 млн. долл. США на субсидии для приобретения риса для 15,5 млн. бедных домашних хозяйств. Идя в ногу со временем, президент поручил интегрировать и перевести в цифровой формат все программы социальной помощи в рамках одной карты (для перехода от оплаты наличными к безналичным расчетам), с тем чтобы помощь непосредственно достигала своей цели. Предварительное исследование по данному проекту началось в 2016 году<sup>46</sup>.

159. Для обеспечения доступа к медицинским учреждениям и услугам правительство в 2014 году приступило к осуществлению национальной программы медицинского страхования с целью охвата всех индонезийцев к 2019 году. В настоящее время эта программа охватывает свыше 171,8 млн. индонезийцев,

или более 67% от общей численности населения; эти люди могут получить медицинские услуги во всех государственных больницах. В настоящее время правительство расширяет сотрудничество с целью включения в эту программу частных больниц, и некоторые из них уже участвуют в ней.

160. Индонезия продолжает заниматься решением проблем, связанных с реализацией этой программы, которая будет охватывать более 250 млн. человек на всем архипелаге.

161. Эти усилия включают в себя, *во-первых*, обеспечение наличия и доступности медицинских услуг и учреждений, особенно в деревнях в отдаленных, отдаленных и приграничных районах. *Во-вторых*, укрепление системы здравоохранения и потенциала медицинского персонала на всей территории страны. *В-третьих*, улучшение положения с наличием и равномерным распределением медицинского персонала. Для достижения этой цели в медицинские центры было направлено более 800 дополнительных медицинских работников, т.е. более пяти работников в каждый такой центр. Имеющееся в округах/территориях количество больниц, в которых работает более семи врачей-специалистов, увеличилось с 35% от общего количества больниц в 2015 году до почти 44% в 2016 году. Индонезия также увеличила число медицинских центров – с 1 179 в 2015 году до 1 256 в 2016 году.

162. Индонезия продолжает предоставлять и обеспечивать образование для всех и решать связанные с этим проблемы.

163. Эти меры включают в себя, *во-первых*, обеспечение доступа к инфраструктуре образования, а также ее наличия и ценовой доступности в сельских и отдаленных районах на всем архипелаге. Правительство привержено созданию достаточной инфраструктуры системы образования и ее улучшению. Например, начиная с 2014 года Индонезия увеличивает объем бюджетных ассигнований на строительство новых школьных зданий. По состоянию на 2016 год Индонезия восстановила 11 633 классных помещений и построила 726 новых школьных зданий, насчитывающих более 14 000 новых классных комнат.

164. В отдаленных, отдаленных и приграничных районах была начата реализация программы «Школы на передовой линии», в рамках которой в 31 провинции построено 114 таких школ.

165. Индонезия выделяет 20% государственных и региональных бюджетных средств на образование в стране. МОК намерено увеличивать объем бюджетных ассигнований, в том числе выделить приблизительно 846 млн. долл. США на реализацию программы ИСК.

166. С 2013 года была введена программа 12-летнего обязательного образования для улучшения ранее существовавшей программы 9-летнего бесплатного обязательного образования. Эта последняя инициатива, известная как программа всеобщего среднего образования (ВСО) охватывает полную среднюю школу, медресе Алия (исламская полная средняя школа) и профессионально-технические училища. Программа ВСО предназначена для расширения возможности получения индонезийскими гражданами качественного среднего образования. Программа осуществляется при содействии правительства и совместном финансировании центрального правительства, местных органов управления и обществ. Предполагается, что программа ВСО позволит ускорить рост показателя охвата обучением в полной средней школе с 78,7% до примерно 97% к 2020 году.

167. В целях поддержки осуществления программы ВСО с июля 2013 года школам, как государственным, так и частным, в качестве оперативной помощи ежегодно выделяется по 103 долл. США на каждого учащегося средней школы. В рамках программы помощи малоимущим учащимся также выплачивается дополнительная сумма в размере 103 долл. США на человека в год для 1,7 млн. учащихся из малообеспеченных семей.



168. В рамках индонезийской программы «Смарт» определены показатели на 2019 год, включая, в частности, увеличение числа средних школ с 12 389 до 14 311 при увеличении среднего числа учащихся в школе с 361:1 до 386:1. Индонезия установила целевой показатель числа зачисленных в профессионально-технические училища в размере 50% к 2015 году, а соотношение числа профессионально-технических училищ к числу обычных средних школ – 70:30 к 2025 году. Индонезия также стремится к постепенному улучшению соотношения числа учащихся к числу преподавателей с 15:1 в 2014 году до 10:1 в 2019 году.

169. Кроме того, для обеспечения наличия квалифицированных преподавателей и их равномерного распределения МОК тесно сотрудничает с местными органами управления, как провинций, так и муниципалитетов, в целях улучшения распределения преподавателей, особенно в отсталых, отдаленных и приграничных районах. Ежегодно в рамках программы найма 3 000 выпускников высших учебных заведений направляются в 98 округов/муниципалитетов в 28 провинциях. Число направляемых в эти районы преподавателей увеличилось с примерно 800 в 2015 году до 7 000 в 2016 году.

170. В целях дальнейшего улучшения знаний и навыков молодого поколения правительство в настоящее время создает сеть учебных учреждений на основе общинного колледжа. К 2018 году Индонезия намерена построить 500 общинных колледжей. В этих колледжах делается упор на обучение для работы в обрабатывающей промышленности, в качестве среднего медперсонала, в сфере автомобильных технологий и по другим профессиям.

171. Для развития программ профессиональной подготовки Индонезия построила 213 новых школьных зданий, 5 438 новых классных помещений и отремонтировала 999 классных помещений. Кроме того, для профессионально-технических учебных заведений были предоставлены дополнительно 1 333 лаборатории и 363 библиотеки. Помимо этого, в Папуа и отсталых, отдаленных и приграничных районах были построены профессионально-технические училища.

172. Индонезия также обеспечивает инклюзивное образование для детей с особыми потребностями. В 2012 году в девяти провинциях было начато осуществление проектов в области инклюзивного образования. По состоянию на 2016 год в Индонезии насчитывается 23 195 начальных школ, 5 660 неполных средних школ, 1 460 средних школ и 1 405 профессионально-технических училищ.

173. Что касается рекомендации о включении вопроса о репродуктивном здоровье членов семьи в учебные программы образовательных учреждений, то Индонезия включила эту тему в национальные учебные планы. В рамках этого модуля рассматриваются превентивные меры в отношении распространения ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем. Изучение этой темы проводится с учетом возрастной уместности, а также местных ценностей и традиций.

174. Что касается продолжения образования для беременных учащихся, то, согласно закону, школы не могут проявлять дискриминацию в отношении таких учащихся. Правительство также ввело образовательный пакет «АВС» – альтернативную программу, эквивалентную программе образования от начального до среднего уровня официальной системы, – для беременных учащихся, которые принимают решение не продолжать свое обучение в рамках официальной системы образования. Индонезия твердо намерена поддерживать с соответствующими заинтересованными сторонами, особенно на субнациональном уровне, диалог о важности продолжения образования для беременных учащихся.

## IV. Заключительные замечания

175. Рассмотренные в настоящем докладе достижения свидетельствуют о неизменной приверженности правительства Индонезии продолжать, в партнерстве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в стране, активизировать усилия по реализации в полном объеме прав человека в Индонезии, в том числе путем улучшения выполнения обязательств в области прав человека в соответствии с Конституцией страны и международными нормами.

176. Продолжение деятельности по поощрению и защите прав человека остается одним из приоритетов Индонезии. Несмотря на прогресс и активизацию усилий, сохраняются проблемы и препятствия, которыми страна будет продолжать заниматься.

177. С учетом больших масштабов и уникальных географических условий и демографических аспектов Индонезии, включая ее этническое, культурное и местное языковое разнообразие, а также политику децентрализации и региональной автономии, осуществление международных правозащитных норм в Индонезии требует особых мер и определенного учета местных условий.

178. Индонезия остается приверженной неизменному поощрению и защите прав человека для всех в стране, в том числе посредством более эффективного выполнения рекомендаций УПО.

### Примечания

- <sup>1</sup> In this report, recommendations that Indonesia supported are clustered into 13 thematic areas.
- <sup>2</sup> Recommendations reference: 108.1–25; 108.71; 109.1–2; 109.8.
- <sup>3</sup> Some of the recent incorporation includes Law No.35/2014 on Child Protection and Ministry of Labor Regulation No. 2/2015 on Protection of Domestic Workers.
- <sup>4</sup> These include Law No. 6/2014 on Village, Law No. 23/2014 on Local Government, Law No. 31/2014 on Victims and Witness Protection, Law No. 18/2014 on Mental Health, Law No. 8/2016 on Persons with Disabilities and Regulation of Minister of Education and Culture No. 82/2015 on Violence against children in schools.
- <sup>5</sup> Recommendations references: 108.55; 108.56–57.
- <sup>6</sup> Indonesia invites Special Procedure Mandate Holders for country visits on the basis of its priority and needs for the promotion and protection of human rights. To this date, we have received 13 visits of 12 UN Special Procedure Mandate Holders.
- <sup>7</sup> Recommendations references: 108.32–50; 108.71; 108.84–87.
- <sup>8</sup> Nawacita contains 9 government priorities for 2015–2019 which include (1) protection of Indonesian citizens; (2) good governance; (3) development of Indonesia’s peripheries; (4) eradication of corruption; (5) improvement of the quality of life of the people; (6) improvement in productivity and global competitiveness; (7) economic independence; (8) mental revolution; (9) strengthening of Indonesia’s unity in diversity.
- <sup>9</sup> The Joint Secretariat consists of institutions that include State Secretariat, Ministry of Law and Human Rights, Ministry of Social Affairs, Ministry of Home Affairs, Ministry of National Development Planning and Ministry of Foreign Affairs.
- <sup>10</sup> One of the recommendations from this study is the need for institutional strengthening that is measurable through clear blueprint of policy which is supported by a transparent and accountable planning and budgeting.
- <sup>11</sup> In Indonesia, National Human Rights Institutions consist of the National Commission on Human Rights, the National Commission on Violence against Women and the National Commission on Child Protection, as well as the Ombudsman of the Republic of Indonesia (ORI) and the Victim and Witness Protection Agency (LPSK).
- <sup>12</sup> Recommendations references: 108.51–54.
- <sup>13</sup> Some of our partners from civil societies include Migrant Care for migrant workers issues, Tifa Foundation for human rights defenders issues, Human Rights Working Group and International Global Compact Network and Institute for Policy Research and Advocacy for business and human rights, Centre for Detention Studies for monitoring standard facilities in correctional services, International Criminal Justice Reform for implementation of human rights instruments, International NGO Forum on Indonesian Development for human right

- cities, as well as the Association of Women with Disabilities and the Association of Persons with Disabilities for the rights of PwDs.
- <sup>14</sup> Recommendations references: 108.58–61; 108.64–67; 108.72–73; 108.121–123; 108.135; 109.27; 108.62–63; 108.74–75; 108.82; 108.93; 109.28–29; 108.134–136.
- <sup>15</sup> Currently, at the national level the normative framework for the protection of women with disabilities include Law No. 23/2004 on Elimination of Domestic Violence and the Ministry of Women Empowerment and Child Protection Regulation No. 7/2012 on the Standard of Procedure for Centre for Consultation and Information for Women with Disabilities.
- <sup>16</sup> Recents laws include Law No. 23/2014 on Local Government; Law No. 6/2014 on Village; Presidential Decree No. 186/2014 on Social Empowerment of “Komunitas Adat Terpencil/ remote “masyarakat hukum adat”; as well as the Minister of Home Affairs Decree No. 52/2014 on the Guidelines of the Recognition and Protection of “masyarakat hukum adat”.
- <sup>17</sup> Through this program, each family is given housing, access to social services and a start-up package for their livelihood.
- <sup>18</sup> Land disputes involving MHA are handled by the Public Complaint Services of the Ministry of Law and Human Rights, the National Land Agency and the National Commission on Human Rights. MoLHR followed up 99 reported cases of land dispute in 2012 and 15 cases in 2013, while the National Land Agency handled 9 cases through mediation and 4 cases through the State Administrative Courts in the period of 2010–2013.
- <sup>19</sup> Recommendations references: 108.137–138; 109.8.
- <sup>20</sup> According to the National Agency for the Placement and Protection of Indonesian Migrant Workers, currently there are more than 4.5 million Indonesians working in the informal sector abroad.
- <sup>21</sup> To this date, the Government has terminated the license of 130 Agencies who have been proven of violating the recruitment and placement procedures and their misconducts have been made publicly known.
- <sup>22</sup> The CSU provide an integrated service that covers 24 hours hotline service, consular services, legal assistance, education and trainings, shelters, and health services.
- <sup>23</sup> “Safe Travel” is a mobile application for Indonesians traveling abroad either on temporary or permanent basis. The application is expected to accommodate various segments in order to provide protection and services to Indonesian citizens abroad. In the near future, this application will be connected with the database of citizens living abroad and in e-shelters.
- <sup>24</sup> NMTDP 2015-2019 three strategies to accelerate poverty alleviation include pilot projects to empower returning migrant workers with new job skills and entrepreneurship trainings to create small businesses based on local economic commodities.
- <sup>25</sup> Recommendations references: 108.76–81; 108.83.
- <sup>26</sup> Bali process is the largest regional multi-stakeholders consultation involving sending, transit, and receiving countries. Deliberation in this process is beneficial for relevant officials on the ground.
- <sup>27</sup> Recommendations references: 108.68; 108.97–112; 108.139; 108.144.
- <sup>28</sup> Law No. 23/2014 on Local Government stipulates an establishment of a new by-laws review mechanism to ensure coherence at all levels.
- <sup>29</sup> The Purwakarta regional administration in West Java, through Regent Circular No. 450/2621/Kesra implements policy that guarantees the freedom of local residents to express their religious beliefs and promote tolerance.
- <sup>30</sup> Recommendations references: 108.70; 108.85; 108.88–92; 108.94; 108.96.
- <sup>31</sup> For the period of 2014–2015, a total of 47 Open Government Indonesia action plans were agreed and implemented. The action plans identified four groups of commitments designed to increase the quality of transparency, public participation and public services.
- <sup>32</sup> The Team consists of different community representatives, including members of NHRI, human rights activists, legal experts, and representatives of Papua. Representatives from neighboring countries including from Fiji, Papua New Guinea and Solomon Islands were invited to become observers so that they can monitor the process. The National Commission on Human Rights has also formed a special team to support the work of their representatives in the Team.
- <sup>33</sup> Including among others, the Regulation of the National Commander of the Armed Forces No. 73/IX/2010 on anti-torture and other cruel treatments and the Regulation of the National Police Chief No. 8/2009 on the human rights principles and norms in the conduct for the law enforcement officials.
- <sup>34</sup> Established through the signing of MoU involving five NHRI (the National Commission on Human Rights, the National Commission on Violence against Women, the Indonesian Child Protection Commission, the Ombudsman of the Republic of Indonesia and the Victim and Witness Protection Agency).

- <sup>35</sup> For example, in 2012, the Commission received 476 complaints in which 46 complaints concerning allegation of acts of violence by police officers.
- <sup>36</sup> Recommendations references: 108.26–31; 108.69; 108.85.
- <sup>37</sup> 108.115; 108.117–119.
- <sup>38</sup> Such as Article 28 of the Constitution and Article 100 of Law No.39/1999 on inclusive participation for the protection, promotion and fulfilment of human rights, as well as Law No. 31/2004 on witness and victims protection and Law No. 16/2011 on legal assistance.
- <sup>39</sup> Recommendations references: 108.113; 108.116.
- <sup>40</sup> The changes to the Law include: (i) An expanded definition of defamation and libel, contained in article 27(3). Those convicted of defamation might now be sentenced to up to six years of imprisonment, an increase over the previous maximum of four years, in addition to up to Rp750 million in fines (about US\$57,000). That highest possible fine represents a reduction from the previous ceiling of Rp1 billion; (ii) Supporting violent actions as stipulated in article 29 of the Law is now punishable with a maximum term of imprisonment of four years, with the same possible fine; this also represents a reduction in the most severe possible sentence from the previous 12 years in prison and up to Rp2 billion in fines; (iii) Article 26, which states that “[e]very electronic system organizer is required to delete electronic information deemed no longer relevant by someone who requests the deletion based on a court ruling; and (iv) Article 40, which allows government officials to prevent the dissemination of information with prohibited content.
- <sup>41</sup> Recommendation No. 109.30.
- <sup>42</sup> Recommendations references: 108.120; 108.122; 108.124–133; 108.141–144.
- <sup>43</sup> Based on BPS Susenas Survey (March 2016). This number represents around 10.86% of the total population of Indonesia.
- <sup>44</sup> Nawacita’s poverty strategy is supported also by NMTDP 2015-2019’s national strategy to accelerate poverty reduction and decreasing inequality, which are: (1) strengthening a comprehensive social protection programs; (2) improving access and quality of basic services for the poor and vulnerable; (3) developing sustainable livelihood programs.
- <sup>45</sup> The Government has also provided 6 million families covered nationally with conditional cash transfer program focused on improving the quality of health and education for the poorest families. Since 2016, the Government has also expanded the program to not only cover poor family with pregnant mother, under-five and school-aged children, but also households that have elderly and persons with disability.
- <sup>46</sup> The Presidential Regulation on non-cash social transfer program will start to be implemented in selected cities in 2017 and will be expanded gradually to other cities and rural areas in 2018.
-