



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Индия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. Индийское государство, являясь крупнейшей демократической системой в мире, рассматривает многообразие в качестве одного из элементов цивилизации, основанной на принципах терпимости, уважения и взаимопонимания. В Индии проживают 1,2 млрд. человек. В Индии много последователей индуизма (80% населения), мусульман (13,4%, или 138 млн.) и крайне велика численность последователей других религий, включая христиан (2,3%, или 24 млн.), сикхов, джайнов, парсис и других. В Индии существует 22 официально зарегистрированных языка, но население страны говорит более чем на 1 650 диалектах.

2. 28 штатов и 7 союзных территорий делают Индию федеративным государством. В стране насчитывается 640 округов и 640 867 сельских населенных пунктов. Индия также является наиболее представительной в мире демократией, уникальность которой заключается в наличии более 3 млн. избираемых местных представителей в *панчаятах* – органах местного самоуправления на уровне деревень, – из которых более 1 млн. являются женщинами. Выборы, проводимые с регулярной периодичностью, укрепляют демократические начала в стране.

3. Конституция Индии в части, посвященной основным правам и руководящим принципам государственной политики, обеспечивает существование в Индии многоконфессиональной, многокультурной, многоязычной, многоэтнической и светской демократической системы. Светский характер социально-экономического развития Индии стал залогом ее непрерывного прогресса. Подход Индии к защите и поощрению прав человека характеризуется комплексными, инклюзивными и многосторонними усилиями. Как отметил Премьер-министр д-р Манмохан Сингх: "Борьба Индии за социальное и экономическое преобразование населения страны, составляющего 1,2 млрд. человек, в рамках открытого общества и демократического государственного устройства в духе соблюдения основных прав человека и верховенства права, не имеет аналогов в истории. Наш успех в осуществлении этой великой задачи мог бы иметь огромное значение для развития человечества в нашем XXI веке".

II. Методология

4. При подготовке доклада Индии в рамках универсального периодического обзора в целом соблюдались Общие руководящие принципы подготовки информации.

5. Этот процесс был широким и всеобъемлющим и проходил с участием соответствующих министерств и ведомств правительства Индии, включая Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство по вопросам социальной справедливости и полномочий, Министерство по делам национальных меньшинств, Министерство обороны, Министерство по делам потребителей, продовольствия и социального распределения, Министерство здравоохранения и благосостояния семьи, Министерство жилищного строительства и искоренения бедности среди городского населения, Министерство по развитию людских ресурсов, Министерство труда и занятости, Министерство законодательства и юстиции, Министерство местного самоуправления (панчаяты радж), Министерство сельского развития, Министерство статистики и выполнения программ, Министерство по делам племен и Министерство по делам

женщин и детей (МДЖД). Были также проведены консультации с Комиссией по планированию.

6. Были проведены консультации с заинтересованными сторонами, включая несколько неправительственных организаций и экспертов, участвующих в правозащитной деятельности. Кроме того, правительство также участвовало в консультациях, организованных Национальной комиссией по правам человека во всех регионах страны. Проект доклада по УПО-II был также опубликован на вебсайте в целях получения комментариев до завершения его подготовки. Таким образом, национальный доклад готовился в процессе широких консультаций. Доклад о мерах по выполнению рекомендаций в рамках УПО 2008 года представлен в **Приложении I**.

III. Общая информация об основных правах и их влиянии на законодательные и нормативные рамки

7. Помимо того что Индия является крупнейшей в мире демократией, ее также отличает живая и развивающаяся конституционная система, которая основана на признании прав человека, занимающих центральное место Конституции, а именно в ее части III, и которая глубоко укоренилась в мировоззрении нации. Принципы, заложенные в главе об основных правах в части III Конституции и в Руководящих принципах государственной политики в части IV Конституции, предполагают признание и необходимость обеспечения баланса в условиях широчайшего многообразия Индии в целях поддержания основ цивилизации и прогресса при одновременном обеспечении терпимости, уважения, взаимопонимания и признания важности человеческой жизни и личных прав. Наиболее важное место среди этих принципов занимают меры, направленные на ликвидацию и искоренение неравенства.

8. Усилиями Верховного суда (при полной поддержке правительства) толкование положений главы о правах человека было кардинальным образом расширено, в результате чего постоянно развивающееся содержание прав человека обрело перспективный характер. Вот лишь несколько примеров этого: Индия расширила традиционно узкий подход к вопросу о равенстве и руководствуется позитивными соображениями в своих действиях по искоренению отсталости в любых формах: социальных, экономических или образовательных. Аналогичным образом, свободы, предусмотренные статьей 19, получили более широкое толкование, и, в частности, право на свободу слова и выражения мнений включает и право на получение информации. Право на жизнь и личную свободу, провозглашенное в статье 21, теперь также включает право на чистую окружающую среду, право на получение юридической помощи, искоренение кабального труда, право на достойную жизнь, на безотлагательное и беспристрастное рассмотрение дел в суде, право на образование, а также различные другие права.

9. Настоящий национальный доклад призван описать различные шаги, предпринятые Индией в ее неуклонном стремлении к реальному и содержательному осуществлению основных прав человека. Резюме некоторых важных судебных решений, обеспечивающих поступательное развитие основных прав, провозглашенных в Конституции, содержится в **Приложении II**.

10. За последние годы Индия предприняла несколько важных инициатив, направленных на защиту прав человека, включая следующие:

- в 2010 году уникальным шагом, направленным на обеспечение прав граждан на достойную жизнь в условиях здоровой окружающей среды, стало принятие Закона о Национальном трибунале по экологическим вопросам, который обеспечивает эффективную правовую защиту окружающей среды, лесов и других природных ресурсов;
- в том же году правительство внесло в парламент законопроект о защите женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте, охватывающий как организованный, так и неорганизованный сектор;
- в 2009 году был принят Закон о праве на образование, закрепляющий еще одно основное право на бесплатное и обязательное образование детей в местных школах;
- в 2008 году в парламент был внесен законопроект о поправках в Конституцию, предусматривающий закрепление за женщинами почти трети мест в Лок сабхе (нижней палате парламента) и законодательных собраниях штатов на 15-летний период. Раджья сабха (верхняя палата парламента) утвердила этот законопроект в 2010 году. В настоящее время он находится на рассмотрении в Лок сабхе;
- в 2007 году была учреждена Национальная комиссия по защите прав ребенка (НКЗПР), целью которой является обеспечение прав детей, провозглашенных в Конституции Индии и Конвенции о правах ребенка, при осуществлении любых законодательных и административных мер;
- Закон 2006 года о зарегистрированных племенах и других лицах, традиционно проживающих в лесных зонах (признание прав на пользование лесами), закрепляет за живущими в лесах племенами и другими соответствующими жителями права на пользование лесами и проживание в лесных зонах;
- в 2005 году был принят исторический Национальный закон о гарантиях занятости сельского населения, названный в честь Махатмы Ганди, а в 2006 году было начато осуществление программы, обеспечивающей права малоимущего населения на источники существования;
- Закон о защите женщин от бытового насилия 2005 года вступил в силу в 2006 году;
- в 2005 году был введен в действие исторический Закон о праве на информацию (ЗПИ).

11. Как уже упоминалось, судебная система выступила основным проводником изменений, в том числе за счет использования механизма подачи судебных исков от имени общественности в целях защиты от грубых нарушений прав человека. Судебные органы власти также обеспечивают, чтобы в тех случаях, когда Индия не подписала и не ратифицировала каких-либо международных договоров/протоколов, они принимались бы во внимание в различных судебных решениях.

12. Учреждение в 1993 году автономной Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) в соответствии с Законом о защите прав человека отражает наше неизменное стремление к эффективному осуществлению прав человека. НКПЧ были предоставлены широкие полномочия и функции. В 20 штатах были учреждены Комиссии по правам человека штатов (КПЧШ). В 2010–2011 годах в НКПЧ было зарегистрировано для рассмотрения 99 185 дел, а по 87 568 делам Комиссия вынесла соответствующие решения. За указанный период Комиссия

по 583 делам рекомендовала выплатить денежные компенсации на общую сумму в 198 655 500 рупий. Например, по делу *Джайвант П. Санкпал против Сумана Голапа* (AIR 2010 SC 208) Верховный суд подтвердил решение Комиссии по правам человека штата Махараштра о выплате компенсации за применение полицией чрезмерной силы.

13. Конституция наделяет Избирательную комиссию Индии полномочиями по надзору, руководству и контролю в отношении всех процедур выборов в парламент и законодательные органы всех штатов, а также на должности Президента и Вице-президента Индии. Избирательная комиссия Индии является постоянно действующим конституционным органом и уже несколько десятилетий обеспечивает проведение свободных и справедливых выборов.

14. Управление контролера и Генерального ревизора является конституционным органом, уполномоченным осуществлять надзор и проверку финансовой отчетности всего правительства Индии.

Транспарентность и надлежащее управление

15. Правительство за последнее время предприняло следующие долгосрочные меры по обеспечению транспарентности в государственном управлении:

1. Закон о праве на информацию

16. В целях повышения уровня транспарентности работы государственных органов и их подотчетности общественности, а также для расширения сферы действия пункта 1) а) статьи 19 о свободе слова и выражения мнений правительство выступило инициатором исторического Закона о праве на информацию 2005 года. Сфера применения этого Закона весьма широка и охватывает центральное правительство и правительства штатов, учреждения системы панчаятов, местные органы, а также получателей правительственных субсидий. Закон гарантировал гражданам доступ к информации.

2. Гражданские хартии

17. Основной задачей гражданских хартий является информирование населения о полномочиях каждого министерства, ведомства и организации, способах обращения к его официальным должностным лицам, характере предоставляемых услуг и возможностях для использования средств правовой защиты.

3. Электронное правительство

18. Электронное правительство в Индии постепенно развивается, начиная с компьютеризации правительственных ведомств и заканчивая такими инициативами, как направленность работы государственных органов на граждан, соответствующая ориентация их услуг и транспарентность. Национальный план в области электронного правительства (НПРЭП) предусматривает комплексный подход к инициативам в области электронного правительства по всей стране. Создается обширная общенациональная инфраструктура, и проводится широкомасштабная оцифровка архивов.

IV. Гражданские и политические права

A. Право на жизнь и свободу, основные права и руководящие принципы государственной политики

19. Конституция предоставляет всем гражданам в индивидуальном и коллективном порядке основные свободы, которые можно отстаивать в судебном порядке и которые являются неприкосновенными и закреплены в качестве основных прав в части III Конституции (см. комментарии в Приложении II).

20. В Конституции также изложен ряд руководящих принципов государственной политики, которые "необходимы для управления страной", и государство обязано применять эти принципы при принятии законов.

21. В Индии действует не имеющее аналогов положение, содержащееся в статье 32, согласно которому гражданин вправе прямо обратиться в высшую судебную инстанцию страны в случае нарушения основных прав и прав человека. Аналогичное положение в отношении штатов и их верховных судов содержится в статье 226. Эти положения применяются часто и эффективно.

B. Недавние события/проблемы

22. В течение последних трех десятилетий Индия сталкивается с террористической деятельностью, направляемой из-за рубежа. Эта проблема усугубляется деятельностью боевиков в некоторых частях страны. Террористы и боевики используют преимущества нашего открытого и демократического общества в целях насилия и убийств, имеющих пагубные последствия для населения и его прав человека. Например, в результате террористических актов в Мумбаи 26 ноября 2008 года и 11 июля 2006 года погибло несколько сотен человек и еще больше людей были ранены. Устранение этих проблем является важной и безотлагательной задачей, поскольку они угрожают самому существованию страны. Тем не менее отрадным обстоятельством является то, что некоторые вооруженные группировки и отдельные лица отказались от насилия и вступили на путь диалога с правительством.

23. Одной из внутренних проблем является левый экстремизм и насилие. В период с 1 января по 31 декабря 2011 года от рук левых экстремистов (ЛЭ) погибли 464 гражданских лица и 142 сотрудника сил безопасности. Большинство из убитых ЛЭ лиц принадлежат к малоимущим и маргинализированным слоям населения. По решению полевых судов, называемых "джан адалаты", осуществляются пытки и казни. Правительство считает, что проблема ЛЭ может быть решена путем сочетания усилий в области развития и мер по обеспечению безопасности. Мы не недооцениваем угрозы со стороны так называемых "маоистов". Гражданскому обществу необходимо оказывать на них все большее давление, побуждая отказаться от насилия, встать на сторону большинства и признать, что социально-экономические и политические устремления Индии в XXI веке ушли далеко вперед от их мировоззрения. Индия готова справляться с этими угрозами в духе сострадания, развития в интересах человека и решимости.

С. Вооруженные силы/силы безопасности и права человека

24. Правительство Индии по-прежнему привержено выполнению своих обязательств по обеспечению всех гражданских и политических прав своих граждан. Недавно была выражена обеспокоенность в отношении Закона об особых полномочиях вооруженных сил 1958 года. Прежде всего важно отметить, что конституционность этого Закона была подтверждена высшим судебным органом страны, т.е. Верховным судом Индии, в решении по делу *Народное движение нага за права человека против Индийского союза* (AIR 1998 SC 431). Даже приняв такое решение, высший судебный орган смягчил жесткость положений закона и сформулировал подробный перечень разрешенных и запрещенных действий, который военные должны соблюдать, действуя в районах, охваченных волнениями.

25. Этот Закон считается необходимым для осуществления операций в определенных районах страны, где активно действуют террористы и повстанцы/боевики, и для выполнения обязанностей государства по защите и обеспечению безопасности своих граждан. Закон обеспечивает необходимые полномочия, правовую поддержку и защиту вооруженных сил при осуществлении упреждающих операций против террористов в крайне неблагоприятных условиях. Анализ обстановки на местах показывает, что уровень насилия и боеспособность террористов с годами снизились. Тем не менее в их распоряжении до сих пор имеется эффективное оружие и современные средства связи, а в приграничных районах все еще действует террористическая инфраструктура. Террористы продолжают запугивать население. В столь сложной обстановке, угрожающей жизни граждан и целостности и единству Индии, предусмотренные законом полномочия являются необходимыми до тех пор, пока сохраняется потребность в использовании вооруженных сил для обеспечения мира и нормальной жизни граждан. При этом, однако, необходимо подчеркнуть, что вопрос о сохранении статуса "неспокойных" территорий является предметом периодического рассмотрения в ходе консультаций с правительством и органами безопасности государства.

26. Армия проявляет постоянную бдительность в целях предотвращения нарушений прав человека со стороны военнослужащих. Отдел по правам человека при Генеральном штабе вооруженных сил был учрежден в марте 1993 года, еще до создания НКПЧ. Такие отделы были созданы на различных уровнях. Расследования нарушений проводятся быстро и гласно, и виновные подвергаются показательным наказаниям. До сведения военнослужащих доводится информация о важности соблюдения прав человека и необходимости избегать нанесения побочного ущерба. Начальником Генерального штаба были изданы "Десять заповедей", которым должны следовать военнослужащие при обращении с мятежниками и повстанцами. В решении по делу *Народное движение нага за права человека против Индийского союза* [AIR 1998 SC 431] Верховный суд выразил свое удовлетворение по поводу этого документа и отметил, что он, по сути, представляет собой ряд руководящих принципов по предупреждению нарушений прав человека со стороны личного состава.

27. С января 1994 года по декабрь 2011 года из 1 429 жалоб на нарушения прав человека представителями вооруженных сил и централизованных полувоенных формирований по 1 412 жалобам были проведены расследования и 1 332 жалобы были признаны необоснованными. В 80 случаях, по которым обвинения были подтверждены, были наложены суровые наказания. 17 дел в настоящее время расследуются.

D. Смертная казнь

28. Смертная казнь в Индии назначается в "редчайших" случаях. Верховный суд ограничил применение смертной казни делами, когда совершенное преступление является настолько вопиющим, что "глубоко потрясает все общество". Законодательство Индии предусматривает все необходимые процессуальные гарантии. Несовершеннолетние правонарушители не могут быть приговорены к смертной казни ни при каких обстоятельствах, и существуют особые положения в отношении беременных женщин. Кроме того, смертные приговоры в Индии также должны утверждаться вышестоящим судом. Президент Индии во всех случаях, а губернаторы штатов в пределах своих соответствующих полномочий имеют право отдавать распоряжение о помиловании, отсрочке, приостановке или отмене наказания или о приостановке, смягчении или замене приговора любому лицу, осужденному в связи с любым преступлением. Например, за период с 1 ноября 2009 года по 23 ноября 2012 года были приняты решения по 13 прошениям о помиловании, по 10 из которых смертная казнь была заменена на пожизненное заключение, а три прошения были отклонены. Последний раз смертный приговор был приведен в исполнение в Индии в 2004 году.

E. пытки

29. Индия подписала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Законопроект, внесенный в парламент, был утвержден Лок сабхой в 2010 году. Раджья сабха направила его в специальный парламентский комитет, который представил ряд рекомендаций. В настоящее время они изучаются правительством. Хотя Индия еще не ратифицировала Конвенцию, статья 21 и другие статьи Конституции Индии, а также соответствующие положения Уголовного кодекса Индии 1860 года предусматривают достаточные меры защиты. Верховный суд Индии в своих решениях также установил строгие нормы в данной области.

F. Задержания и насильственные исчезновения

30. Статья 21 и другие статьи Конституции, а также Уголовно-процессуальный кодекс обеспечивают защиту лиц, находящихся под стражей. Индия подписала Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2007 году. В настоящее время мы активно рассматриваем вопрос о ее ратификации. Конституция гарантирует право на обращение в вышестоящие суды посредством подачи ходатайства об издании приказа хабеас корпус. Кроме того, суды Индии уже выносили решения о выплате компенсаций по таким делам, хотя в национальном законодательстве отсутствуют какие-либо положения на этот счет. Кроме самой статьи 21, пункт 3 статьи 20 Конституции предусматривает, что ни одно лицо, обвиняемое в преступлении, не может быть принуждено к даче показаний против самого себя. Пункты 1 и 2 статьи 22 требуют сообщать любому арестованному об основаниях для ареста. Такое лицо также имеет право на общение с выбранным им адвокатом. Арестованный должен быть доставлен в ближайший магистратский суд в течение 24 часов после ареста. В целях защиты от злоупотреблений в отношении лиц, находящихся под стражей в полиции, Верховный суд сформулировал конкретные правила, которые должны соблюдаться полицией при осуществлении арестов, включая информирование родственников об аресте или задержании, регистрацию ареста в журнале учета, проведение медицинского освидетельствования, подписание

"протокола досмотра" как арестованным, так и сотрудником полиции, осуществившим арест и т.д. (например, см. дело *Д.К. Базу против штата Западная Бенгалия* (AIR 1997 SC 610)).

31. Кроме того, парламентом был утвержден и вступил в силу в 2010 году законопроект о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс. Он обеспечивает обвиняемым дополнительную защиту в случае ареста полицией.

Г. Доступ к правосудию и юридической помощи

32. В целях обеспечения более широкого доступа всех слоев населения к правосудию Индия осуществила важные шаги в этом направлении. В соответствии с Законом 1987 года об Управлении по юридическим услугам в том же году было учреждено Национальное управление по юридическим услугам (НУПУ), целью которого является предоставление бесплатных юридических услуг малоимущим представителям общества и организация судов "лок адалат" для полюбовного урегулирования споров. В каждом штате были учреждены управления по юридическим услугам штата и окружные управления по юридическим услугам, призванные воплощать в жизнь политику и указания НУПУ. К 31 марта 2009 года юридическая помощь была оказана около 9,7 млн. человек, из которых около 1,4 млн. человек принадлежали к зарегистрированным кастам, а 464 000 человек – к зарегистрированным племенам. Более 1 млн. из них были женщинами, и, кроме того, помощь была оказана 235 000 лиц, находящихся под стражей. По всей стране было организовано 725 000 судов "лок адалат", в которых было урегулировано более 2,68 млн. дел.

33. Закон о судах "грам ньяялайя" 2008 года, вступивший в силу в 2009 году, предусматривает учреждение на местном уровне судов "грам ньяялайя" (деревенских судов) в целях предоставления доступа к правосудию гражданам в местах их проживания и обеспечения того, чтобы никому из граждан не могло быть отказано в восстановлении справедливости по причине социальной, экономической или иной неполноценности. Суды "грам ньяялайя" уже учреждены во многих штатах.

Н. Коррупция

34. Руководствуясь целью борьбы с коррупцией, правительство пошло на беспрецедентный шаг и в 2011 году внесло в парламент законопроект об уполномоченных "лок пал" и "локаюкта". Законопроект был утвержден Лок сабхой в декабре 2011 года и в настоящее время находится на рассмотрении Раджья сабхи.

И. Торговля людьми

35. Индия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней, включая Протокол о предупреждении, запрещении и наказании за торговлю людьми, в особенности женщинами и детьми в мае 2011 года. Статья 23 Конституции запрещает как торговлю людьми, так и принудительный труд. Правовой режим в этой связи устанавливается материальными законами, такими как Уголовный кодекс Индии 1860 года, специальными законами, например Законом 1956 года о пресечении безнравственной торговли людьми, За-

коном 1976 года о кабальном труде (упразднение системы) и другими законами, а также местными законами, в частности Законом о детях Гоа 2003 года. Кроме того, решения Верховного суда и различных высоких судов дополнительно укрепили правовые основы деятельности правоохранительных органов.

36. Индия прилагает значительные усилия по борьбе с торговлей людьми. Правительство, в частности, уже учредило 104 местных отдела по борьбе с торговлей людьми и увеличило число обвинительных приговоров, выносимых лицам, причастным к торговле людьми в целях принуждения к труду. Проект IND/S16 Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который представляет собой совместную инициативу с правительством, был начат в апреле 2006 года. Этот проект направлен на "укрепление возможностей правоохранительных органов Индии по реагированию на торговлю людьми посредством подготовки кадров и наращивания потенциала". В течение трех лет предлагается учредить 330 отделов по борьбе с торговлей людьми по всей стране и провести обучение 10 000 сотрудников полиции в рамках программы подготовки инструкторов. Комплексная программа по предотвращению торговли людьми и освобождению, реабилитации, возвращению в общество и отправке на родину жертв торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации (программа "Уджджавала") осуществляется начиная с 2007 года, благодаря чему 86 реабилитационных центров смогли разместить у себя почти 4 000 пострадавших женщин. Данная работа проводится в партнерстве с гражданским обществом.

J. Сексуальная ориентация

37. Гомосексуальные половые связи являлись уголовным преступлением до 2009 года в соответствии со статьей 377 Уголовного кодекса Индии 1860 года. Закон был отменен Высоким судом Дели в 2009 году в решении по делу *Фонд Наз против правительства национальной правительственной территории Дели* как нарушающий основные права совершеннолетних лиц, вступающих в половые контакты по обоюдному согласию.

V. Экономические, социальные и культурные права

A. Императивы развития

38. Основная стратегическая цель Одиннадцатого пятилетнего плана (на 2007–2012 годы) заключается в том, чтобы дать толчок процессу развития, обеспечивающему широкомасштабное улучшение качества жизни всех членов общества. Эта цель включает несколько взаимосвязанных составляющих, в том числе быстрый экономический рост, уменьшающий уровень бедности и создающий возможности для трудоустройства, доступ к жизненно важным услугам в сфере здравоохранения и образования, равенство возможностей, расширение прав и возможностей через образование, экологическую устойчивость, признание активной роли женщин и надлежащее управление. Растет объем ресурсов, направляемых в сектора, обеспечивающие базовое обслуживание малоимущего населения, и расширяющие его возможности для участия в процессе роста, а также в экономически более слабые штаты и отсталые регионы. Кроме того, в настоящее время действует обязательное требование о том, чтобы во всех предложениях Кабинета министров особо указывались возможности обеспечения "равенства".

В. Право детей на бесплатное и обязательное образование

39. Право на образование в настоящее время гарантируется статьей 21-А как составляющая права на достойную жизнь. Закон 2009 года о праве детей на бесплатное и обязательное образование (ПДБОО) вступил в силу 1 апреля 2010 года. Он вводит требование о предоставлении государством каждому ребенку в возрасте от 6 до 14 лет бесплатного и обязательного образования. Получение 8-летнего начального образования в соответствующем возрасте классе поблизости от места жительства учащегося является правом, которое можно отстаивать в судебном порядке. Закон содержит особые положения об образовании девочек, в том числе тех из них, которые не охвачены школьной системой. Он дополнительно обязывает частные школы выделять не менее 25% мест детям из малоимущих семей. За осуществление Закона ПДБОО отвечают центральное правительство и правительства штатов, а бюджетные ассигнования выделяются центром и штатами в пропорции 68:32.

40. Закон имеет важные последствия для осуществления "Сарва шикша абхиян" (СарША) – ключевой программы правительства по достижению всеобщего начального образования (ВНО) в установленные сроки. СарША осуществляется в партнерстве с правительствами штатов и направлена на удовлетворение потребностей 192 млн. детей в 1,1 млн. населенных пунктов. Планы, стратегия и правила СарША в настоящее время приводятся в соответствие с требованиями Закона ПДБОО 2009 года. В 2010 году были сформулированы Правила обеспечения права детей на бесплатное и обязательное образование, и в том же году был учрежден Национальный консультативный совет, призванный оказывать действенную консультативную поддержку в ходе осуществления программы.

41. "Сарва шикша абхиян" положительным образом сказалась на доступности образования, показателях удержания учащихся в школах и численности учителей. Она обеспечила почти всеобщий доступ к начальному образованию и позволяет обращать особое внимание на образование девочек. Заслуживают упоминания следующие достижения:

- доля сельских населенных пунктов, имеющих доступ к начальным школам младшей ступени, увеличилась с 87% в 2002 году до 99% в 2008 году, а имеющих доступ к начальным школам старшей ступени – с 78% до 92% за тот же период;
- 99% сельских жителей проживают на расстоянии менее одного километра от начальной школы;
- по данным независимого обследования 2010 года, в возрастной группе 6–14 лет в сельских районах Индии процент детей, не охваченных школьным обучением, снизился с 6,6% в 2005 году до 3,5% в 2010 год;
- доля девочек в возрастной группе 11–14 лет, не посещающих школу, уменьшилась с 11,2% в 2005 году до 5,9% в 2010 году;
- валовой коэффициент охвата образованием (КОО) на уровне первой ступени начальной школы увеличился с 96,3 в 2001–2002 годах до 114,37 в 2008–2009 годах, а на уровне старшей ступени начальной школы – с 60,2 до 76,23;
- гендерный разрыв в показателях охвата начальным образованием заметно снизился с 17 до 7 процентных пунктов. Заметно улучшился индекс гендерного равенства.

42. Кроме того, в целях повышения доступности качественного среднего образования на основе равноправия в марте 2009 года было начато осуществление программы "Раштрия мадхьямик шикша абхиян" (РМША).

C. Национальный закон 2005 года о гарантиях занятости сельского населения имени Махатмы Ганди (НЗГЗСНМГ)

43. В Индии, где способность к труду является единственным экономическим активом для миллионов людей, доходная трудовая деятельность служит механизмом осуществления других основных прав. Право на труд было включено в руководящие принципы государственной политики в качестве долгосрочной цели, но НЗГЗСНМГ обеспечил его законодательными гарантиями.

44. Осуществляемая в рамках НЗГЗСН программа является одной из крупнейших в мире по объемам финансирования и широте охвата. Она обусловлена существующими потребностями, ориентирована на население и осуществляется на основе децентрализованного процесса, организованного по принципу "снизу вверх" и предполагающего участие всех заинтересованных сторон. Эта модель обеспечения роста в сельской местности является революционной благодаря лежащим в ее основе базовым принципам инклюзивного роста, права на труд и рациональных отношений между центром и штатами.

45. В соответствии с НЗГЗСНМГ, который был принят в 2005 году, как минимум один взрослый член каждого домохозяйства в сельских районах Индии имеет право на не менее чем 100 дней гарантированной занятости каждый год. Оплата временной ручной работы в установленном законом минимальном размере производится в течение семи дней после завершения недели, в течение которой она была выполнена. Особое внимание в законе уделяется маргинализированным группам и женщинам.

46. Начиная с апреля 2008 года, эта программа была распространена на все районы страны. В 2010–2011 годах работой было обеспечено более 54 млн. домохозяйств, что свидетельствует о значительном увеличении охвата населения этой программой. Из 2,57 млрд. человеко-дней, отработанных за этот период, 31% и 21% были выделены зарегистрированным кастам (ЗК) и зарегистрированным племенам (ЗП), а 48% от общего числа человеко-дней были предоставлены женщинам. В бюджете на 2011–2012 годы на цели НЗГЗСНМГ выделено 400 млрд. рупий.

47. Необходимо отметить, что, согласно докладам штатов, в более чем 90% панчаятов проводился общественный учет. На вебсайт НЗГЗСНМГ было загружено 244 000 докладов по итогам общественного учета. Была также введена новая программа мониторинга, осуществляемого видными представителями гражданского общества. В рамках НЗГЗСНМГ действительно используется информационная система управления на базе информационно-коммуникационных технологий, доступ к которым имеет общественность. Индия осознает сложности, связанные с осуществлением этой масштабной программы на всей территории страны, и постоянно пересматривает ее в целях устранения недостатков.

D. Продовольственная безопасность и укрепление общественной системы распределения

48. Стремясь обеспечить переход от парадигмы социальной помощи к подходу, основанному на правах человека, и гарантировать продовольственную безо-

пасность в целях осуществления права на достойную жизнь, правительство в декабре 2011 года внесло в парламент проект Закона о национальной продовольственной безопасности. Этот исторический законопроект предоставляет 63,5% населения страны законное право на приобретение по сниженной цене продовольственного зерна. По данному закону лица, которые имеют на это право, смогут по очень низким ценам приобретать по 7 кг продовольственного зерна на человека в месяц, включая рис, пшеницу и фуражное зерно. Закон призван значительно расширить охват существующей в Индии общественной системы распределения продовольствия, обеспечивающей продажу малообеспеченным семьям продуктов питания по ценам значительно ниже рыночных и, среди прочего, предусматривающей оказание продовольственной поддержки женщинам и детям. Уникальной особенностью данного законопроекта является то, что при выдаче продуктовых карточек главами домохозяйств могут считаться только женщины.

49. Общественная система распределения (ОСР) является крупнейшей в мире продовольственной программой и ключевой составляющей политики правительства в сфере управления продовольственной экономикой. Учитывая совместные обязанности центрального правительства и правительств штатов, она является средством достижения двух целей – с одной стороны, установления для фермеров гарантированных и выгодных цен на их продукцию на основе минимальной субсидируемой цены (МСЦ), и с другой стороны, обеспечения продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп населения. Правительство также выделяет продовольственное зерно по субсидированным ценам населению, живущему за чертой бедности (ЗЧБ), в рамках других программ. Кроме того, программы, предусмотренные Одиннадцатым пятилетним планом, включают дополнительные меры стимулирования, учитывающие потребности мелких и малоимущих фермеров.

Е. Социальное обеспечение и труд

50. В 2008 году правительство приняло Закон о социальном обеспечении неорганизованных работников, направленный на их социальное обеспечение. В 2009 году был учрежден Национальный совет по социальному обеспечению, задачи которого заключаются в разработке схем социального обеспечения, касающихся: i) предоставления пособий и льгот в области медицинского обслуживания и по беременности и родам, ii) выплаты пособий в связи с потерей кормильца и инвалидностью и iii) защиты престарелых лиц. Правительство также учредило Национальный фонд социального обеспечения работников неорганизованного сектора в целях поддержки 433 млн. работников, занятых в этом секторе, в том числе ткачей, добытчиков пальмового сока, рикш, изготовителей биди и женщин-ремесленниц.

51. Была начата программа "Раштрия свастхья бима йоджана" в интересах семей, живущих за чертой бедности и занятых в неорганизованном секторе, которые обеспечиваются безналичным медицинским страхованием на сумму в 30 000 рупий на основе смарт-карт. По состоянию на 30 ноября 2010 года таким страхованием было охвачено более 21,8 млн. семей.

52. В рамках задачи обеспечения достойного уровня жизни одной из приоритетных областей деятельности правительства является ликвидация практики ручной уборки нечистот, и в этих целях была принята трехсторонняя стратегия, предусматривающая принятие законодательства, развитие и организацию реабилитационных мероприятий. Из 770 000 лиц, занятых ручной уборкой нечис-

тот, и членов их семей, которые должны были пройти курсы по реабилитации в соответствии с Национальной программой по освобождению и реабилитации мусорщиков и членов их семей (НПОМЧС), 428 000 человек получили альтернативную работу. Для оставшихся 342 000 человек в январе 2007 года была начата Программа обеспечения самостоятельной занятости в целях реабилитации мусорщиков (ПОСЗРМ). Данная программа осуществляется на национальном уровне через четыре Национальные корпорации по финансированию и развитию. Все штаты подтвердили, что выявленным в рамках ПОСЗРМ лицам, которые имели право на получение помощи и желали ее получить, была предоставлена финансовая помощь в целях смены занятий.

53. Индия также постоянно стремится укреплять защиту своих работников от эксплуатации в процессе найма и работы за рубежом на основе двусторонних соглашений и целого ряда стратегий и программ.

Е. Здравоохранение

54. В соответствии со статьей 47 Конституции, касающейся руководящих принципов государственной политики, государство обязано поднимать уровень питания и улучшать состояние здоровья населения. Признавая это, правительство начало осуществление Национальной программы медицинского обслуживания сельского населения. В данной программе заложен синергетический подход, поскольку охрана здоровья увязана в ней с факторами, определяющими хорошее здоровье, а именно с питанием, санитарией, гигиеной и безопасной питьевой водой.

55. Результатом значительных инвестиций в этот сектор стало резкое снижение уровня младенческой смертности с 58 на 1 000 живорождений в 2005 году до 47 в 2010 году; коэффициента материнской смертности с 254 на 100 000 живорождений в 2004–2006 годах до 212 в 2007–2009 годах; и общего показателя рождаемости до 2,6 (в 2009 году) с 3,2 (в 2000 году). Начиная с 12 января 2011 года в Индии не зарегистрировано ни одного случая заболевания полиомиелитом. Число вновь выявленных ВИЧ-инфицированных лиц за последнее десятилетие снизилось более чем на 50 процентов.

56. Тем не менее в стране сохраняются проявления неравенства, обусловленные различием между городом и деревней, гендерным дисбалансом и качеством питания детей. Стратегическая записка правительства "Решение проблем питания в Индии" была обсуждена с различными заинтересованными сторонами и представлена в Национальный совет по проблемам питания в Индии при Канцелярии премьер-министра. Заканчивается разработка межсекторальной программы по решению проблем питания в 200 неблагополучных районах. В целях охвата беременных женщин услугами медицинских учреждений в последние шесть лет была кардинально расширена программа "Джанани суракша йоджана", и число получателей помощи выросло с 644 000 в 2005–2006 годах до 10,6 млн. в 2010–2011 годах. Начатая в июне 2011 года программа "Джанани шикшу суракша карьякарам" позволяет беременным женщинам пользоваться целым рядом услуг государственных медицинских учреждений, включая бесплатные роды, лекарства, бесплатное диетическое питание и лечение больных новорожденных детей.

Г. Жилищное обеспечение и восстановление территорий

57. Нехватка жилья по-прежнему вызывает беспокойство, и правительство активизировало свои действия в этой области. Программа "Индира аваас йоджана" (ИАЙ) является главной инициативой Министерства сельского развития по предоставлению жилья сельским семьям, находящимся за чертой бедности (ЗЧБ). Программа осуществляется с 1985–1986 годов. С самого начала программы было построено 27,3 млн. домов при общих расходах в размере 795 млрд. рупий (по состоянию на январь 2012 года). Эту программу население высоко оценило, поскольку получатели помощи сами участвуют в строительстве собственных домов. Роль правительств штатов ограничивается выделением средств и содействием в использовании надлежащих методов строительства.

58. В Национальной программе имени Джавахарлала Неру по обновлению городских территорий (НПОГТ), начатой в 2005 году, основное внимание уделяется комплексному развитию городской инфраструктуры и услуг в выбранных 65 городах, прежде всего улучшению жизни городской бедноты, реконструкции трущоб, устройству общественных туалетов и бань и т.д. В рамках НПОГТ было одобрено строительство 1,58 млн. единиц жилья. Из них 533 000 единиц жилья уже построено и еще 369 000 единиц жилья находится в процессе строительства. Общий объем утвержденного НПОГТ финансирования со стороны центрального правительства составляет 231 млрд. рупий, а 124 млрд. рупий было выделено штатами. Помимо регулярного надзора в рамках штатов и регионов, правительство выбрало ведомства, которые должны выступать в качестве независимых агентств по осуществлению инспекций и мониторинга (НАИМ) в целях отслеживания хода реализации проектов и оценки качества их выполнения; при этом разрешения на предоставление средств выдаются только после подтверждения НАИМ качества работ.

59. Кроме того, в целях ликвидации трущоб в июне 2011 года была начата новая программа "Раджив авас йоджана" (РАЙ), в которой выделяется финансовая помощь штатам, готовым предоставить жителям трущоб права собственности на них и обеспечить в них такой же уровень коммунальных услуг, что и в остальной части города. Ожидается, что к 2017 году эта программа охватит 250 городов, и 157 населенным пунктам уже выделены средства на подготовительную работу. Логическим продолжением этой новой программы стала программа "Доступное жилье в партнерстве".

60. В своем недавнем решении в январе 2012 года Верховный суд потребовал исполнения статьи 21 Конституции посредством организации ночлежных домов для бездомных, поскольку необходимость ночевать на улице является нарушением прав таких людей на достойную жизнь. Высокий суд Дели также выдал предписание об открытии временных ночлежных домов.

61. Осознавая необходимость решения проблемы реабилитации перемещенных лиц, правительство в Национальной политике в области минеральных ресурсов 2008 года заявило, что "...все предлагаемые к осуществлению меры должны формулироваться при активном участии затрагиваемых лиц, а не утаиваться извне".

Н. Санитария и питьевая вода

62. Кампания по повсеместной санитарии (КПС) является комплексной программой по обеспечению сельских районов системами канализации. В рамках

КПС удалось ускорить расширение охвата канализацией с 22% (по данным переписи населения 2001 года) до примерно 68% в декабре 2010 года.

63. Национальная программа обеспечения сельских районов питьевой водой является основной программой по подключению всех домохозяйств в сельских районах к безопасным и надежным системам питьевого водоснабжения. В рамках этой программы к таким системам было подключено более 1,23 млн. сельских населенных пунктов. Согласно оценкам, в ходе осуществления Одиннадцатого пятилетнего плана на эти цели будет израсходовано почти 900 млрд. рупий. По данным последнего обследования, проведенного в 2008–2009 годах Национальной организацией выборочных обследований, около 90% сельских домохозяйств получают питьевую воду из усовершенствованных источников.

64. Значительным достижением стало решение Верховного суда Индии, вынесенное на основании статьи 21А, о том, что все школы во всех штатах Индии к апрелю 2012 года должны быть оборудованы туалетами. Благодаря аналогичным распоряжениям Верховного суда все школы страны были также обеспечены системами водоснабжения.

I. Искоренение нищеты

65. Хотя по данным Комитета Лакдавала, который был учрежден Комиссией по планированию, уровень нищеты снизился с 36% в 1993–1994 годах до 27,5% в 2004–2005 годах, а по данным Комитета Тендулкара, также созданного Комиссией по планированию, уровень нищеты уменьшился с 45,3% в 1993–1994 годах до 37,2% в 2004–2005 годах. Важно отметить, что, по оценкам обоих комитетов, масштабы сокращения нищеты являются весьма ощутимыми и в целом одинаковыми по количеству процентных пунктов.

VI. Группы, нуждающиеся в особом внимании

A. Дети

66. Сочетание законодательных мер и решительных политических инициатив придало мощный импульс работе по защите и обеспечению благополучия детей в Индии. В Одиннадцатом пятилетнем плане детям уделяется значительное внимание. Он продолжает реализацию повестки дня в области прав детей посредством дальнейшего укрепления законодательства и расширения систем обслуживания. Целый ряд инициатив направлен на всеобщее распространение услуг в области питания и развития детей в возрастной группе от 0 до 6 лет; введение бесплатного и обязательного образования для возрастной группы 6–14 лет; изменение существующего законодательства; и внедрение комплексных программ по защите детей в трудных обстоятельствах, работающих детей, жертв торговли людьми и других уязвимых категорий детей.

B. Национальная комиссия по защите прав ребенка

67. Национальная комиссия по защите прав ребенка (НКЗПР) была учреждена 5 марта 2007 года в соответствии с Законом 2005 года о комиссиях по защите прав ребенка (КЗПР). Она является одной из немногих комиссий подобного рода в Азии. Комиссия обеспечивает согласование всех законов, политических мер, программ и административных механизмов с принципами обеспечения

прав ребенка, закрепленными в Конституции и Конвенции о правах ребенка. Кроме того, она по своей инициативе рассматривает нарушения прав и анализирует данные о детях. За 2010–2011 годы (до 28 февраля 2011 года) НКЗПР рассмотрела 675 жалоб на нарушения/ущемления прав детей. В 2009 году Комиссия учредила экспертную группу, в состав которой вошел ряд видных деятелей, для предоставления НКЗПР консультаций по поводу способов мониторинга права детей на образование. НКЗПР также привлекает гражданское общество к общественному контролю за соблюдением ПДБОО в целях повышения показателей и результативности этого процесса.

68. Впечатляющие результаты осуществления программы "Сарва шикша абхиян" рассматривались выше в настоящем докладе.

69. Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних (уход за детьми и их защита) 2000 года (Закон о ПН) является основным законодательным актом, направленным на защиту детей. В 2006 году в Закон о ПН были внесены поправки, и в 2007 году в целях эффективного осуществления Закона были дополнительно приняты Правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (уход за детьми и их защита) (Правила ПН 2007 года). В 2006 году сфера применения Закона была расширена, и в частности в категорию детей, нуждающихся в уходе и защите, были включены дети, занимающиеся попрошайничеством, и работающие дети. В ноябре 2010 года правительство внесло в парламент проект Закона 2010 года о внесении поправок в Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних (уход за детьми и их защита) в целях изъятия из него дискриминационных ссылок в отношении детей с такими заболеваниями, как проказа, гепатит В, заболевания, передаваемые половым путем, и туберкулез. К настоящему времени данный законопроект утвержден парламентом.

70. В 2006 году был введен в действие Закон о запрете детских браков (ЗЗДБ), отменивший Закон об ограничении детских браков 1929 года и признающий детские браки преступлением.

С. Комплексная программа защиты детей (КПЗД)

71. Осуществление Комплексной программы защиты детей (КПЗД) в интересах детей, оказавшихся в трудном положении, было начато в 2009–2010 годах. Данная Программа направлена на уменьшение уязвимости детей перед лицом ситуаций и действий, которые могут повлечь за собой жестокое обращение, безнадзорность, эксплуатацию, оставление детей и разлучение детей с родителями. Эта Программа включает в себя три основных компонента, а именно: i) программу в области правосудия в отношении несовершеннолетних, ii) комплексную программу в интересах уличных детей и iii) программу "Помощь детским домам". Помощь в рамках данной Комплексной программы получают более 90 000 детей. Осуществляются, в частности, следующие инициативы:

- учреждение официальных органов в каждом районе и обслуживающих организаций по защите детей на уровне штатов и районов;
- совершенствование и внедрение услуг обычных детских учреждений и укомплектование их специалистами по защите детей;
- расширение деятельности местных служб чрезвычайной помощи (телефонная служба "Чайлдлайн – 1098");
- содействие уходу вне детских учреждений;

- учреждение отдела по защите детей в структуре Национального института общественного сотрудничества и развития ребенка (НИОСРР);
- система отслеживания детей.

D. Комплексные услуги в области развития детей (КУРД)

72. Период от рождения до шести лет, и особенно до двухлетнего возраста, считается наиболее важным временем для реализации мер по решению проблемы недоедания. Начатая в 1975 году программа КУРД является комплексной программой, направленной на удовлетворение потребностей детей в возрасте до шести лет в медицинском обслуживании, питании и дошкольном воспитании. В рамках этой программы оказывается целый набор услуг, в том числе по предоставлению дополнительного питания, неформальному дошкольному образованию, просвещению в области питания и здоровья, вакцинации, проведению медицинских осмотров и направлению детей к специалистам. Программа, в частности, ставит своей целью улучшение питания и состояния здоровья беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до шести лет. Центральное правительство компенсирует 90% всех затрат и 50% затрат на дополнительное питание, а остальные средства выделяются правительствами штатов. Бюджетные ассигнования на цели КУРД были значительно увеличены с 103 млрд. рупий в Десятом пятилетнем плане до 444 млрд. рупий в Одиннадцатом пятилетнем плане. Еще 90 млрд. рупий было выделено на выплату пособий по беременности и родам. Учитывая необходимость охвата детей в возрасте до двух лет, Одиннадцатый пятилетний план предусматривает "реструктуризацию" КУРД, призванную обеспечить повсеместное действие программы, повышение качества дополнительного питания, своевременное выделение средств и предоставление услуг в связи с беременностью, родами и уходом за ребенком. Помощь по линии КУРД получают 97,5 млн. человек, в том числе 79,5 млн. детей (от шести месяцев до шести лет) и 18 млн. беременных женщин и кормящих матерей. В ноябре 2010 года Национальный совет по проблемам питания при Канцелярии премьер-министра принял решение укрепить программу КУРД.

73. Ведется работа по усилению компонента КУРД, посвященного дошкольному образованию (ДШО), в целях достижения всеобщего образования в раннем возрасте и подготовки детей, особенно из социально неблагополучных групп, к формальному обучению в школе. Число получателей помощи по линии ДШО увеличилось с 21,4 млн. в 2004–2005 годах до 33 млн. в 2007–2008 годах, достигнув к декабрю 2010 года 35 млн. человек.

E. Эксплуатация детей

74. В целях борьбы с эксплуатацией детей через Интернет в 2008 году были внесены поправки в Закон об информации и технологиях. Пункт b) статьи 67 Закона предусматривает наказание за публикацию или передачу в электронном виде материалов, изображающих детей, которые участвуют в откровенных сексуальных действиях, и т.п.

75. Поскольку преступления на сексуальной почве против детей не полностью отражены в существующем законодательстве, правительство в марте 2011 года представило в парламент законопроект о защите детей от преступлений на сексуальной почве, который в настоящее время рассматривается Раджья сабхой. В законопроекте, в частности, содержатся определения преступлений,

обеспечивается рассмотрение таких преступлений особыми судами и предусматриваются суровые наказания для виновных лиц.

Е. Усыновление/удочерение и альтернативный уход

76. Процедуры усыновления/удочерения в Индии регламентируются специальными руководящими указаниями, разработанными правительством, и содержат четкие определения функций и обязанностей участвующих сторон. В целях учета новой редакции Закона о ПН 2006 года и Типовых правил 2007 года, согласно которым брошенные дети могут реабилитироваться путем усыновления/удочерения в соответствии с руководящими принципами Центрального агентства информации по усыновлению/удочерению (ЦАИУ), а также учета различных указаний судов и правил межгосударственного усыновления/удочерения, установленных Специальным комитетом Гаагской конвенции в 2010 году, было признано необходимым пересмотреть эти руководящие принципы в июне 2011 года, с тем чтобы отразить вышеуказанные изменения. Была введена в действие онлайн-Система информационных ресурсов и рекомендаций по усыновлению/удочерению (СИРРУ), повышающая прозрачность этого процесса.

Г. Детский труд

77. С учетом социально-экономических условий в стране была принята стратегия ликвидации детского труда, имеющая несколько направлений, самыми важными из которых являются законодательные меры; программы развития общего характера, улучшающие положение семей с работающими детьми, и действия на основе проектов в районах с высокой долей работающих детей.

78. Закон 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование) запрещает использование труда детей в возрасте до 14 лет на опасных работах/в технологических процессах, указанных в Законе. Индия не ратифицировала Конвенции МОТ № 138 и № 182, поскольку они устанавливают минимальный возраст занятости на уровне 18 лет. Правительство изучает условия ратификации этих конвенций МОТ, особенно Конвенции № 182. По этому вопросу проводятся консультации. Тем не менее необходимо отметить, что за последние пять лет правительство издало три уведомления, расширяющих перечень запрещенных и опасных технологических процессов и видов работ в приложении II к *Закону 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование)*. Число работ, перечисленных в части А, теперь составляет 18, а число технологических процессов, включенных в часть В, составляет 65. Кроме того, наихудшие формы детского труда уже запрещены различными законодательными актами, такими как Закон 1976 года о системе кабального труда (упразднение), Закон 1956 года о предотвращении аморальной торговли людьми, Закон 1988 года о предотвращении незаконной торговли наркотическими и психотропными веществами и Закон 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование). Таким образом, Индия делает все возможное для последовательного искоренения детского труда.

79. Правительство осуществляет Национальный проект в области детского труда (НПДТ), направленный на реабилитацию работающих детей. НПДТ действует в 266 районах и объединяет примерно 7 300 специализированных школ, которые в основном находятся под управлением НПО и предоставляют детям, прекратившим работать, формальное и неформальное образование, профессио-

нально-техническое обучение и т.д., с тем чтобы подготовить их к обучению в общеобразовательной системе. В результате осуществления НПДТ в обычные школы было направлено 852 000 детей. За последние 5 лет (по состоянию на 2009–2010 годы) число работающих детей уменьшилось на 45%.

Н. Программа дневного питания школьников

80. Область действия этой весьма популярной и действенной программы по организации дневного питания школьников, которая удовлетворяет как потребности в питании, так и в образовании, была дополнительно расширена в августе 2009 года и теперь охватывает всех учащихся 1–8 классов государственных школ, школ, получающих государственную помощь, школ при местных советах, учебных центров Программы гарантированного образования (ПГО) и альтернативного и инновационного образования, получающих поддержку программы САРША, в том числе медресе и мактабов, а также всех детей в рамках национальных проектов по ликвидации детского труда.

И. Женщины

81. Конституция Индии гарантирует равенство положения женщин и закладывает основы для движения к этому. Она также разрешает обратную дискриминацию в пользу женщин, и многие важные программы были разработаны специально в интересах девочек и женщин. Парламент Индии принял целый ряд законов, обеспечивших заметное улучшение положения женщин. К числу этих законов относятся: Закон 2006 года о запрете детских браков, Закон 1956 года о праве наследования среди индуистов; Закон 1986 года о непристойном представлении женщин (запрещение); Закон 1961 года о запрещении выплаты приданого; Закон 1961 года о материнских пособиях; Закон 1976 года о равном вознаграждении; Закон 1956 года о предотвращении аморальной торговли людьми; Закон 1994 года о методах диагностики до зачатия и родов (запрещение выбора пола); и Закон 2005 года о защите женщин от бытового насилия.

82. Индийская комиссия по планированию на основе своих пятилетних планов стремится дать женщинам возможность стать "равными партнерами и участниками процесса развития". В Одиннадцатом пятилетнем плане признается роль женщин как проводников устойчивого социально-экономического развития и изменений, и большое количество гендерно ориентированных программ обеспечивается финансовыми средствами.

83. Внесение в 2005 году поправок в Закон о праве наследования среди индуистов стало важной законодательной реформой, которая будет способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин, поскольку теперь дочери получают равные права на наследование родовой собственности.

84. Бытовое насилие в отношении женщин неразрывно связано с экономической зависимостью женщин и нехваткой систем поддержки. С учетом этого был разработан Закон 2005 года о защите женщин от бытового насилия, призванный стать актом гражданского законодательства, который не только впервые определяет понятие "бытовое насилие" и даст женщинам право на получение судебного приказа о защите, но и предусмотрит различные виды помощи, такие как предоставление средств к существованию, выплата компенсации, обеспечение жилья и опеки над детьми.

85. Озабоченность вызывает ухудшение показателя соотношения полов среди детей. Для решения этой проблемы в распоряжении правительства имеется, в частности, Закон 1994 года о методах диагностики до зачатия и родов (запрещение выбора пола), который запрещает выбирать пол детей и регламентирует использование методов дородовой диагностики в целях профилактики их неадекватного использования, приводящего к абортам по причине нежелательного пола будущего ребенка. К числу недавно принятых мер относится изменение правил, предусматривающих конфискацию незарегистрированного оборудования, дополнительные наказания за содержание незарегистрированных клиник ультразвуковой диагностики, а также воссоздание и укрепление Национального комитета по инспекциям и мониторингу.

86. В марте 2010 года правительство приступило к осуществлению Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин (на 2010–2015 годы), призванной, в частности, обеспечить согласование программ различных министерств центрального правительства и правительств штатов и пересмотр гендерных бюджетов и различного социального законодательства, касающегося женщин.

87. Верховный суд Индии целым рядом исторических решений сформировал судебную практику, которая способствует укреплению прав женщин и созданию безопасных и здоровых условий дома и на работе.

88. Кроме того, многие женщины поступают на службу в вооруженные силы. В важнейшем прецедентном решении от 12 марта 2010 года Высокий суд Дели обязал Военно-воздушные силы Индии (ВВСИ) предоставить женщинам-военнослужащим право на получение статуса постоянных служащих (ПС). До этого женщины-военнослужащие могли получать только статус временных служащих (ВС), при котором максимальный период службы ограничивался 14 годами по сравнению с офицерами ПС, имеющими право оставаться на службе до 60-летнего возраста и получать целый ряд других льгот.

89. Национальная комиссия по делам женщин является официальным органом, в обязанности которого входит защита конституционных и других законных прав женщин, восстановление женщин в своих правах и поощрение гендерной справедливости и равенства.

90. Обязательная регистрация прав жены на все имущество, которым владеет или которое приобретает муж, стала еще одним шагом вперед, предпринятым многими правительствами штатов. Кроме того, право собственности женщин на активы предусматривается программами повышения материального благосостояния, финансируемыми правительством. Согласно данному принципу, в таких жилищных программах, как "Индира аваас йонана" (ИАЙ) или "Раджив Ганди грамин лпг витрак" (РГГЛПГВ), жилье регистрируется на имя женщины – члена домохозяйства или совместно на имя мужа и жены.

91. Признавая, что повышение уровня грамотности женщин многократно увеличивает действенность программ социального развития, правительство в 2009 году приступило к осуществлению Национальной программы повышения грамотности среди женщин, направленную на достижение всеобщей грамотности женщин в течение пяти лет.

92. О значительных успехах, достигнутых женщинами к настоящему времени, свидетельствуют различные социально-экономические показатели, касающиеся здравоохранения, грамотности и образования, участия в трудовой деятельности и т.д. В сфере образования девочки составляют около 48,46% общего числа учащихся первой ступени начального образования и 41,12% общего чис-

ла учащихся второй ступени начального образования (по состоянию на 2009–2010 годы). Результаты переписи населения в 2011 году продемонстрировали рост уровня грамотности среди женщин с 53,67% в 2001 году до 65,46% в 2011 году (с 933 женщин на 1 000 мужчин в 2001 году до 940 женщин на 1 000 мужчин в 2011 году).

93. Программа "Джанани суракша йонана" (ДСЙ) была описана выше в разделе, посвященном здравоохранению. В стране осуществляется несколько программ, направленных на решение проблемы младенческой и детской смертности. Наиболее примечательными из них являются Программа всеобщей вакцинации, предусматривающая вакцинацию детей от шести предотвратимых болезней; Программа комплексного контроля неонатальных детских заболеваний (ККНДЗ), обеспечивающая профилактические, стимулирующие и лечебные меры в отношении новорожденных и детей; и Программа репродуктивного здоровья и здоровья ребенка (РЗЗР), которая вступила в свою вторую стадию (2005–2010 годы).

94. В целях стимулирования положительного отношения к рождению девочки и особого внимания со стороны семьи к вопросам ее образования и воспитания целый ряд штатов осуществляет программы перечисления денег на особых условиях. Центральное правительство также с марта 2008 года в экспериментальном порядке реализует аналогичную программу "Дханалакшми". В области обеспечения девочек-подростков питанием и организации профессиональной подготовки девочек-подростков в 200 округах начато осуществление экспериментальной программы "Сабла".

95. Признавая проблему "нехватки" девочек вследствие аборт по причине нежелательного пола будущего ребенка, убийств детей или отсутствия ухода, КПЗР предусматривает организацию центров приема новорожденных-отказников в каждом округе.

96. Признавая тяготы, ложащиеся на многих женщин, продолжающих работать до последней стадии беременности и возвращающихся на работу вскоре после рождения ребенка, Министерство по делам женщин и детей (МДЖД) недавно, в 2010–2011 годах, приступило к осуществлению новой инициативы. "Индира Ганди матритья сахйог йонана (ИГМСЙ)" представляет собой программу предоставления льгот по беременности и родам на особых условиях, которая была начата на экспериментальной основе в 52 округах с двойной целью: обеспечить денежными пособиями беременных и кормящих женщин в целях компенсации пропущенных рабочих дней и улучшение качества их питания. Программа осуществляется на платформе КСРД и в первые годы призвана охватить около 1,4 млн. женщин.

97. Действует не имеющее аналогов положение, по которому работающим в системе правительства женщинам до достижения ребенком совершеннолетия может быть в любое время предоставлен двухлетний отпуск по уходу за ребенком.

Ж. Повсеместный учет гендерной проблематики

98. Одной из ключевых инициатив правительства, направленных на содействие гендерному равенству, стало принятие в 2005 году принципа гендерно ориентированного бюджетного планирования в качестве инструмента повсеместного учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах правительства. Посредством гендерно ориентированного бюджетного планирования пра-

вительство намерено обеспечить отражение своей политики в области гендерного равенства в бюджетных ассигнованиях. В целях придания этому процессу организованного характера правительство предложило создать отделы по гендерно ориентированному планированию (ОГОП) во всех центральных министерствах и ведомствах. К настоящему моменту ОГОП учреждены в 56 министерствах и ведомствах. Одной из основных задач Национальной программы 2010 года по расширению прав и обязанностей женщин является оценка гендерно ориентированного бюджетного планирования.

99. Правительство также принимает особые меры в направлении расширения экономических прав и возможностей женщин посредством создания возможностей для занятости малоимущего населения и женщин и наращивания потенциала, особенно в рамках движения групп самопомощи (ГСП). В настоящее время действуют около 6 млн. ГСП, из которых 80% являются женскими группами.

К. Регистрация браков

100. Невзирая на социально-экономические проблемы, Индия прилагает усилия по обеспечению обязательной регистрации всех браков. Направляющей силой в данном случае является Верховный суд, который в решении по делу *Сима против Ашвини Кумара* (2006 (2) SCC 578) распорядился ввести в соответствующих штатах требование об обязательной регистрации браков между любыми лицами независимо от их религии, если они являются гражданами Индии. В этой связи 19 штатов уже приняли необходимые законодательные меры.

Л. Инвалиды

101. По данным переписи населения 2001 года в Индии проживают 2,19 млн. инвалидов, что составляет 2,13% от общей численности населения. При этом 75% инвалидов проживают в сельской местности, 49% являются грамотными и только 34% имеют работу.

102. В настоящее время основной акцент делается на социальную реабилитацию инвалидов и их интеграцию в общество. Правительство приняло три закона, посвященных инвалидам, а именно: i) Закон 1995 года об инвалидах (равные возможности, защита прав и полноценное участие), который предусматривает образование, занятость, создание доступной среды, социальную защиту инвалидов и т.д., ii) Закон 1999 года о национальном доверительном фонде социального обеспечения лиц с аутизмом, церебральным параличом, умственной отсталостью и множественной инвалидностью, включающий положения о законном опекунстве в отношении этих четырех категорий и создания для них максимально возможной благоприятной среды для независимой жизни, и iii) Закон 1992 года о Совете Индии по реабилитации, посвященный развитию кадров в области предоставления реабилитационных услуг.

103. Индия присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ) в 2008 году. В целях учета принципов, признаваемых КПИ, необходимо внести изменения в Закон 1995 года об инвалидах (равные возможности, защита прав и полноценное участие). В соответствии с Законом 1995 года Верховный уполномоченный на центральном уровне и уполномоченные на уровне штатов выступают в качестве омбудсменов по правам инвалидов. Правительство в настоящий момент готовит законопроект, который

должен заменить Закон об инвалидах 1995 года, проводя при этом консультации с участием всех заинтересованных сторон и учитывая последние события в этом секторе. Суды также активно действуют в этой области. Например, в решении по делу *Сучита Шривастава против администрации штата Чхаттисгарх* (AIR 2010 ЗК 235) о женщине с психическими расстройствами, которая отказалась дать свое согласие на прерывание беременности, Верховный суд постановил, что право женщины на личную свободу включает право на репродуктивный выбор и что штат обязан уважать ее решение.

М. Пожилые люди

104. По мере отмирания тенденции к совместному проживанию детей с родителями в одной семье все больше родителей и граждан старшего возраста остаются без заботы. Закон 2007 года о поддержке родителей и граждан старшего возраста и их социальном обеспечении был введен в действие в декабре 2007 года и направлен на обеспечение их средствами к существованию и социальной помощью в соответствии с потребностями. Закон уже поддержан 23 штатами и всеми союзными территориями. В соответствии с Национальной политикой в интересах пожилых людей был учрежден Национальный совет по делам престарелых, выступающий в качестве высшего органа, консультирующего правительство и наблюдающего за осуществлением политических мер. Поскольку меры осуществлялись неравномерно, в настоящее время проводится обзор, призванный активизировать их осуществление. В 2000–2001 годах Министерство сельского развития приступило к осуществлению Программы Анапурны для нуждающихся пожилых людей в возрасте 65 лет и старше, не получающих пенсий в рамках Национальной программы выплаты пенсий по старости, в соответствии с которой каждому человеку ежемесячно бесплатно выдается 10 кг продовольственного зерна.

Н. Зарегистрированные касты, зарегистрированные племена и меньшинства

1. Зарегистрированные касты (ЗК) и зарегистрированные племена (ЗП)

105. Программа позитивных действий Индии не имеет аналогов в истории человечества с точки зрения ее охвата и масштабов. В дополнение к основным правам, предусматривающим запрещение дискриминации в любых формах, Конституция также предусматривает улучшение положения зарегистрированных каст (ЗК), зарегистрированных племен (ЗП) и других отсталых классов (ДОК). Законодательные меры и гарантированное политическое представительство обеспечивают мощную и надежную защиту ЗК и ЗП. В рамках программы "компенсационной дискриминации" представителям ЗК выделены 15% мест, а представителям ЗП 7,5% мест в области занятости, образования и ряде других областей. Предусмотрена также квота для представителей ДОК. Преодоление проблемы их социально-экономической отсталости предусмотрено в Одиннадцатом пятилетнем плане за счет "ускоренного и инклюзивного роста", а также на основе стратегии, призванной устранить диспропорции и ликвидировать эксплуатацию. Эта стратегия включает следующие три направления: i) расширение социальных прав и возможностей; ii) расширение экономических прав и возможностей; и iii) обеспечение социальной справедливости для целей устранения неравенства и ликвидации эксплуатации.

106. В ходе выполнения конституционных обязательств в интересах ЗК и ЗП применяется особое законодательство и программы:

а) в целях эффективного осуществления Закона 1955 года о защите гражданских прав (ЗЗГП) и Закона 1989 года о зарегистрированных кастах и зарегистрированных племенах (предотвращение проявлений жестокости) организовано предоставление централизованной помощи в основном для:

- i) отделов по защите ЗК и ЗП на уровне штатов и специальных полицейских участков;
- ii) специальных судов;
- iii) в целях информирования общественности;
- iv) в области межкастовых браков; и
- v) в целях помощи жертвам жестокого обращения;

б) для обеспечения быстрого судебного рассмотрения дел в соответствии с Законом 1989 года о зарегистрированных кастах и зарегистрированных племенах (предотвращение проявлений жестокости) в ряде штатов были организованы специальные суды и специальные полицейские участки, имеющие дело с преступлениями против членов ЗК и ЗП. Всего было организовано 177 специальных судов и 77 специальных полицейских участков;

с) Конституция содержит несколько особых положений, направленных на защиту интересов зарегистрированных племен. В 1999 году было учреждено специальное Министерство по делам племен.

107. В стране действует Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст – конституционный правозащитный орган, учрежденный в соответствии со статьей 338 и наделенный широкими полномочиями по защите и поощрению прав ЗК, а также Национальная комиссия по делам зарегистрированных племен.

108. Одним из основных приоритетов является повышение уровня образования ЗК, в особенности женщин и девочек. Программа централизованного предоставления стипендий студентам из числа представителей ЗК, 100% средств на которую выделяется центральным правительством, является одним из важных приоритетов Одиннадцатого пятилетнего плана. Этой программой, пересмотренной в 2010 году, ежегодно охвачены более 4 млн. студентов, принадлежащих к ЗК. Программа Национальных стипендий им. Раджива Ганди (НСРГ) для студентов из числа ЗК была начата в 2006 году в целях предоставления финансовой помощи студентам магистратур и докторантур, принадлежащим к ЗК. В рамках этой программы представителям ЗК ежегодно выплачивается 2 000 стипендий. Для кандидатов и студентов из числа ЗП существуют аналогичные программы, направленные на продолжение образования.

109. Национальная корпорация по финансированию и развитию зарегистрированных каст (НКФРЗК) была учреждена в 1989 году в целях предоставления лицам из числа ЗК, живущим за чертой бедности, льготных кредитов на организацию доходных видов деятельности на основе самостоятельной занятости. В Одиннадцатом пятилетнем плане на инвестиции в капитал НКФРЗК было выделено 3 250 млн. рупий. С момента начала осуществления программы помощь от нее получили 762 000 человек, включая 410 000 (53,34%) женщин. Национальная корпорация по финансированию и развитию зарегистрированных племен является аналогичной организацией, действующей в интересах зарегистрированных племен.

110. Внимание правительства Индии к интересам племен также не имеет аналогов. Закон 2006 года о зарегистрированных племенах и других лицах, традиционно проживающих в зонах лесов (о признании прав на пользование лесами), предоставляет ЗП и другим проживающим в лесных зонах лицам права на жизнь в лесных массивах и соответствующие занятия в целях закрепления за ними прав на проживание в лесах и доступ к ним.

111. Пересмотренная ПЦФ по повышению уровня образования среди девочек из числа ЗП в районах с низким уровнем грамотности осуществляется в 54 районах с низким уровнем грамотности, в которых доля ЗП составляет 25% или выше, а уровень грамотности женщин из числа ЗП не превышает 35%. В дополнение к формальному образованию эта программа также предусматривает повышение квалификации.

112. Комиссия по планированию в июне 2010 года учредила специальную рабочую группу для пересмотра руководящих принципов Дополнительного плана в отношении зарегистрированных каст (ДПЗК) и Дополнительного плана в отношении племен (ДПП). В соответствии с ее рекомендациями в настоящее время упорядочивается выполнение ДПЗК.

2. **Меньшинства**

113. Министерство по делам национальных меньшинств было создано в 2006 году для обеспечения более целенаправленного подхода к вопросам, затрагивающим меньшинства. Национальная комиссия по делам меньшинств была учреждена в соответствии с Законом 1992 года о Национальной комиссии по делам меньшинств. В структуре Министерства также работают такие организации, как Образовательный фонд им. Маулана Азада и Национальная корпорация по развитию и финансированию меньшинств.

114. Правительство активно осуществляет программы, касающиеся меньшинств, в рамках объявленной в 2006 году новой программы Премьер-министра по социальному обеспечению меньшинств, состоящей из 15 пунктов. Эта программа, среди прочего, предусматривает целевое выделение меньшинствам 15% бюджетных расходов в рамках ключевых программ других министерств, направленных на расширение образовательных возможностей, обеспечение равноправного участия в экономической и трудовой деятельности и справедливое распределение преимуществ развития. Кроме того, в рамках этой программы учащимся из числа меньшинств было выделено 11,7 млн. стипендий. Определенная доля проектов в области развития должна предназначаться для районов с высокой концентрацией меньшинств. Государственным банкам дали указания открыть отделения в районах со значительной численностью меньшинств, и к марту 2011 года было открыто 15 204 таких отделения. Активные консультации с гражданским обществом являются обязательным условием для формулирования планов.

115. В целях мониторинга программ социального обеспечения меньшинств была внедрена система национальных контрольных показателей. Правительство утвердило квоту для меньшинств в размере 4,5% в составе 27-процентной квоты для ДОК. В целях изменения Закона 1995 года о вакфе Лок сабхой был утвержден законопроект о внесении изменений в Закон 2010 года о вакфе, который в настоящее время находится на рассмотрении Раджья сабхи. Следуя рекомендациям комитета высокого уровня, правительство с 2008 года осуществляет межсекторную программу развития в 90 районах с высокой концентрацией меньшинств, на которую в Одиннадцатом пятилетнем плане было выделено 37 млрд. рупий.

VII. Окружающая среда и Национальный трибунал по экологическим вопросам

116. В знак четкого осознания роли Индии в защите окружающей среды Законом о Национальном трибунале по экологическим вопросам 2010 года в октябре того же года был учрежден не имеющий аналогов в мире Национальный трибунал по экологическим вопросам, призванный, среди прочего, обеспечивать действенное и своевременное рассмотрение дел, связанных с защитой окружающей среды и сохранением лесов и других природных ресурсов, в том числе обеспечивать соблюдение любых законных прав и предоставлять правовую защиту и возмещение ущерба, нанесенного гражданам и имуществу. Трибунал представляет собой специализированный орган, предназначенный для урегулирования споров по природоохранным вопросам, имеющим междисциплинарный характер. Особая юрисдикция Трибунала в отношении природоохранных вопросов обеспечит быстрое отправление правосудия по вопросам окружающей среды и уменьшит объем дел, рассматриваемых высшими судами.

VIII. Образование в области прав человека

117. Национальный учебный план школьного образования, установленный Национальным советом по образовательным исследованиям и подготовке (НСОИП), включает компонент просвещения по правам человека в составе естественнонаучных дисциплин. В целях информирования школьных учителей о правах человека и формирования у них соответствующих навыков рабочей группой НКПЧ был подготовлен модуль для программы подготовки учителей. НКПЧ продолжает играть активную роль в повышении общей грамотности и осведомленности в вопросах прав человека, в частности посредством программ месячных стажировок для студентов университетов и программ, предназначенных для государственных служащих, в особенности сотрудников полиции, и осуществляемых в сотрудничестве с институтами административного управления и учреждениями по подготовке сотрудников полиции. Кроме того, Центральный совет по среднему образованию (ЦССО) также разработал учебный курс по правам человека для нижней ступени образования, который был принят в 2008 году.

IX. Индия и Организация Объединенных Наций

118. Индия продолжает играть активную и конструктивную роль в работе по всем вопросам, связанным с правами человека, в Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека Организации Объединенных Наций. В ходе восемнадцатой сессии СПЧ в сентябре 2011 года Индия направила постоянное приглашение мандатариям специальных процедур в соответствии с добровольными заявлениями и обязательствами Индии, представленными в СПЧ в мае 2011 года. Вклад Индии в Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества был удвоен и составил 100 000 долл. США. Мы также начали делать взносы в размере 25 000 долл. США в год в Целевой фонд добровольных взносов по современным формам рабства и взносы в размере 25 000 долл. США в год в Фонд добровольных взносов для жертв пыток. Это делалось в рамках наших добровольных заявлений СПЧ. Мы также внесли 1 млн. долл. США в структуру "ООН-Женщины".

119. В заключение необходимо отметить, что Индия обладает прочными законодательными и институциональными рамками для решения двойной задачи защиты и поощрения прав человека. Несмотря на ряд серьезных трудностей, Индия сохраняет глубокую приверженность правам человека и достигла значительных успехов на пути к этим целям.
