



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 January 2020  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать пятая сессия**  
20–31 января 2020 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии**  
**с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета**  
**по правам человека\***

**Гайана**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18019 (R) 300120 310120



\* 1 9 1 8 0 1 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Введение

1. Гайана считает УПО полезным процессом взаимодействия с другими государствами для обзора и конструктивной оценки прогресса, достигнутого в признании и защите основных прав и свобод в масштабах страны. С этой целью Гайана приветствует третий цикл УПО и рада представить свой национальный доклад за рассматриваемый период. Гайана подтверждает свою неизменную приверженность этому процессу.
2. С момента представления своего доклада для 2-го УПО гайанцы пережили исторические политические изменения, включая избрание коалиционного правительства после 23-летнего правления Народной прогрессивной партии/Гражданской политической партии. Политическая история продолжилась после 21 декабря 2018 года, когда на 111-м заседании Национального собрания коалиционное правительство получило вотум недоверия. Полностью использовав судебную систему для определения конституционных требований, когда политическая система вошла в неизведанные воды, всеобщие выборы теперь назначены на 2 марта 2020 года.
3. В разгар захватывающих политических событий Гайана по-прежнему твердо привержена делу обеспечения все более широкого осуществления и защиты прав человека граждан. Республика также продолжает осуществлять свою Стратегию развития зеленого государства – Концепцию до 2040 года, которая ставит цели в области прав человека, связанные с охраной здоровья и образованием населения и социальной сплоченностью общества; прозрачностью, подотчетностью и участием граждан; а также ограждением земельных прав коренных народов<sup>1</sup>.
4. В ходе последнего процесса УПО Гайана подтвердила свою поддержку 88 рекомендаций и приняла к сведению 55 рекомендаций на предмет проведения по ним консультаций и/или их рассмотрения. Она продолжала взаимодействие по таким вопросам, как отмена смертной казни, отмена телесных наказаний и правовая позиция в отношении половых сношений между взрослыми людьми одного пола.
5. Этот доклад следует формату, предложенному в Руководящих указаниях для подготовки национальных докладов государств в рамках третьего цикла УПО. **В части А** предоставлена информация о Методах и консультациях вместе с обновленной информацией в разделе Проблемы, риски и угрозы, возникшие во время подготовки этого доклада. **В части В** основное внимание уделяется выполнению рекомендаций предыдущих циклов и она состоит из четырех разделов: в разделе I представлена информация о полном выполнении получивших поддержку рекомендаций и полученных результатах, в разделе II рассматривается частичное выполнение поддержанных рекомендаций, раздел III содержит обновленную информацию по еще не выполненным рекомендациям, а в разделе IV – обновленная информация о принятых к сведению рекомендациях.

## Часть А

### Методы и консультации

6. При подготовке Национального доклада в рамках третьего цикла УПО различные министерства и государственные учреждения представили доклады о шагах, предпринятых в рамках соответствующих структур, в соответствии с их индивидуальными мандатами, для реализации поддержанных рекомендаций и рассмотрения рекомендаций, которые были приняты к сведению на предмет рассмотрения.
7. Процесс консультаций и обзора продолжился после подготовки доклада Гайаны в рамках третьего цикла УПО с конкретными рекомендациями Рабочей группы после представления Национального доклада в рамках прошлого цикла.

8. Как и в отношении всех вопросов международного права и политики, президент, премьер-министр и министры правительства обязаны рассматривать и фактически рассматривали, представляли доклады и предпринимали целенаправленные меры в отношении вопросов, затронутых в рекомендациях Рабочей группы, в той мере, в какой эти вопросы входят в компетенцию их различных министерств, на еженедельных заседаниях Кабинета. Правозащитные соображения имеют решающее значение для межведомственного планирования и обсуждений в Кабинете министров. Работа министерств и государственных учреждений включает участие общественности в различных консультационных процессах по линии групп гражданского общества и других заинтересованных сторон. Это общая практика принятия решений в системе государственного управления.

9. Средства массовой информации, неправительственные организации и религиозные объединения активно и без необходимости в поддержке правительства проводили общественные обсуждения по таким вопросам, как телесные наказания и вопросы, связанные с ЛГБТ, и/или участвовали в таких обсуждениях.

10. Постоянным координирующим аппаратом представления отчетности является канцелярия премьер-министра (КПМ) в консультации с различными техническими экспертами ряда министерств. Министерства представляют доклады в отношении выполнения рекомендаций (как поддержанных, так и принятых к сведению). В 2019 году министерства и ведомства представили обновленные доклады о ходе выполнения соответствующих рекомендаций для подготовки национального доклада.

## Успехи, проблемы и угрозы

11. Согласно Национальной переписи населения 2012 года, население Гайаны составляет 747 884 человека, живущих на территории 215 000 квадратных километров<sup>2</sup>.

12. Стратегия развития зеленого государства до 2040 года направлена на достижение 8 целей развития, которые включают перестройку и диверсификацию экономики; переход на возобновляемую и чистую энергию; здоровье, образованность и социальная сплоченность населения; устойчивое природопользование; устойчивая инфраструктура и зеленые города; международно конкурентоспособные инвестиции и торговля; эффективное государственное управление и мощные институты; разумная налоговая политика.

13. Полицейские силы Гайаны взяли на себя обязательство сократить преступность и насилие и наметили приоритеты в своем Стратегическом плане на 2013–2017 годы, который включает модернизацию полиции. Первоочередные задачи плана касались вопросов наркотиков, насилия в семье, преступности среди несовершеннолетних и торговли людьми.

14. В Гайане принято законодательство, позволяющее более эффективно бороться с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. В январе 2015 года был принят новый стратегический план по борьбе с наркотиками на период 2015–2020 годов.

15. Правительство прилагает большие усилия для полного соблюдения минимальных стандартов по ликвидации торговли людьми, и в 2014 году оно разработало план действий в этой области. На период 2019–2020 годов принят новый национальный план действий.

16. В 2015 году безработица среди всего населения составила 6,9%; этот показатель был выше среди молодежи (25,1%). Около 18,3% детей в возрасте от 5 до 17 лет занимались некоторыми видами детского труда<sup>3</sup>.

17. Основные проблемы здравоохранения, с которыми сталкивается Гайана, – это неинфекционные заболевания, психические расстройства (самоубийство), ВИЧ-инфекция и туберкулез, трансмиссивные заболевания и нехватка квалифицированных работников здравоохранения<sup>4</sup>.

18. Нью-Йоркский фондовый рынок Насдак опубликовал прогноз роста Гайаны – 16,3% за четырехлетний период 2018–2021 годов. Согласно этим прогнозам, при валовом внутреннем продукте (ВВП) в 3,63 млрд долл. (160-е место в 2018 году), темпах роста в 4,1% в 2018 году и 4,6% в 2019 году, экономика Гайаны вырастет в 2020 и 2021 годах, соответственно, на 33,5% и 22,9%. Согласно этому сообщению, с доходом на душу населения в 5 194 долл. США Гайана является страной со средним уровнем дохода; она покрыта густыми лесами и обладает плодородными сельскохозяйственными землями и богата природными ресурсами. Золото, бокситы, сахар, рис, древесина и креветки являются основными статьями экспорта страны<sup>5</sup>. В свою очередь, совсем недавно Международный валютный фонд отметил, что экономика Гайаны, согласно прогнозам, вырастет на 86% в 2020 году.

19. В течение ряда лет компании «ЭксонМобил» (США), «Эссо» (США), «Хесс», «Репсоль» (Испания), «Анадарко» (США), «Тоталь» (Франция), «Таллоу ойл» (Соединенное Королевство) и «Си-джи-экс энерджи» (Канада) проводили геологоразведочные и буровые работы.

20. В 2008 году «ЭксонМобил» начала в Гайане разведку на нефть и газ, собрав и оценив большой объем трехмерных сейсмических данных, на основе которых в 2015 году компания успешно пробурила свою первую разведочную скважину, Лайза-1<sup>6</sup>.

21. Хотя добыча «первой нефти» прогнозировалась на 2020 год, она началась уже 20 декабря 2019 года. 20 декабря было объявлено президентом страны Национальным днем нефти<sup>7</sup>.

22. В пятницу, 21 декабря 2018 года, правительство потерпело поражение в результате вотума недоверия, вынесенного по инициативе оппозиции, Народной прогрессивной партии (НПП), которая имеет 32 депутата из 100 в Национальном собрании Гайаны против 33 депутатов от партий правящей коалиции «Сотрудничество ради национального единства и союз за перемены». Апелляционный суд признал вотум недоверия недействительным; впоследствии Апелляционный суд признал его действительным и рекомендовал всем конституционным субъектам провести консультации и подготовить почву для выборов. Парламент был распущен 30 декабря 2019 года, всеобщие выборы состоятся 2 марта 2020 года.

## Часть В

### I. Полное выполнение рекомендаций

#### Инвалиды

##### Рекомендации 130.71, 130.72 и 130.73

23. В соответствии с Законом об инвалидах 2010 года Национальная комиссия по делам инвалидов (НКИ) является главной движущей силой развития в этой области и предпринимает последовательные меры по обеспечению выполнения Закона об инвалидах 2010 года. НКИ является политическим консультативным и пропагандистским органом, который применяет многосекторальный подход к реализации прав инвалидов. Одна из целей НКИ, предусмотренных Национальным стратегическим планом на 2015–2019 годы, – контроль за выполнением Закона об инвалидах 2010 года.

24. Директор по вопросам инвалидности и реабилитации подтверждает, что НКИ приступила к проведению национального обследования домохозяйств инвалидов и завершила его в пяти (5) из десяти (10) административных округов Гайаны. Работа над этим проектом продолжается. С помощью этого исследования НКИ стремился выяснить потребности, возможности и условия жизни инвалидов, чтобы действенным образом консультировать правительство Гайаны и другие заинтересованные стороны

о том, какие шаги могут быть предприняты для удовлетворения потребностей инвалидов.

25. Кроме того, НКИ представила свою работу общественности, проведя несколько рабочих совещаний по повышению осведомленности в частных, общественных, правительственных и неправительственных учреждениях, таких как окружные демократические советы, квартальные демократические советы, религиозные объединения и коммерческие структуры. Совещания были нацелены на то, чтобы дать людям знания по вопросам, касающимся инвалидов, и содействовать вовлечению инвалидов в жизнь общества. Обсуждалось содержание Закона об инвалидах 2010 года, и для поощрения отхода от оскорбительных терминов, используемых для описания или отношения к инвалидам и их замены более приемлемыми терминами и фразами, был представлен специально разработанный плакат «Этикет обращения к инвалидам».

26. НКИ также сотрудничает с Центральным управлением жилищного строительства и планирования в вопросах защиты прав инвалидов на жилье. «Программа жилищных решений» – проект, предусматривающий предоставление подходящего жилья для инвалидов на основе разработки соответствующих проектов и требований для удовлетворения потребностей инвалидов. НКИ обязалась оказывать содействие инвалидам на протяжении всего процесса подачи заявления о предоставлении жилья<sup>8</sup>.

27. НКИ уделяет особое внимание потребностям детей-инвалидов. Подготовлен специальный программный документ о потребностях в области образования, и, хотя Министерство образования еще не утвердило его, школы, которые специально ориентированы на детей-инвалидов, уже частично используют его.

28. Кроме того, правительством Гайаны создан Региональный центр по стимулированию развития детей, подростков и молодежи с особыми потребностями, связанными с ограниченными возможностями. Хотя его создание стало прямым результатом обязательств, вытекающих из Четвертого саммита КАРИКОМ в 2011 году, ожидается, что страна получит большую пользу от его работы в вопросах социальной интеграции, участия, доступа к социальным услугам и трудоустройства инвалидов.

29. Учащиеся специальных школ им. Дэвида Роуза, Птолеми Рида, Даймонда и Леноры пользуются услугами логопедов, дефектологов и младшего персонала по реабилитации, которые оказывают помощь учащимся с речевыми проблемами, аутизмом, дисфонией, дислексией и нарушениями мелкой моторики.

30. Министерство здравоохранения обеспечивает ежедневную перевозку учащихся в Национальный центр профессионального обучения в Софии и Специальную школу им. Птолеми Рида. Кроме того, предоставляется транспорт для детей с микроцефалией для посещения диагностического центра в Педагогическом колледже им. Сирила Поттера.

## **Телесные наказания**

### **Рекомендации 130.48, 132.51, 132.52, 132.53 и 132.54**

31. Хотя телесные наказания не запрещены в частных домах, они запрещены в интернатах<sup>9</sup> и исправительных учреждениях для несовершеннолетних<sup>10</sup>. В июне 2018 года в Гайане был принят Закон о ювенальной юстиции 2018 года, которым запрещаются все виды телесных наказаний детей в пенитенциарных учреждениях и в качестве наказания за преступление.

32. Министерство образования ввело правила, запрещающие использование телесных наказаний в качестве дисциплинарного наказания детей в школах<sup>11</sup>. Кроме того, Министерство образования привлекает социальных работников и психологов к работе с администрацией ряда школ для поддержания в них позитивной дисциплины. Также проводятся информационные собрания с родителями, которые призваны

представить позитивную дисциплину как более благоприятный подход, чем телесные наказания.

## Водоснабжение

### Рекомендации 130.63 и 130.64

33. В течение всего рассматриваемого периода Гайанская компания по водоснабжению (ГКВ) вела постоянную работу по улучшению доступа к питьевой воде и услугам санитарии и начала и завершила большое число проектов, направленных на создание базовых санитарно-технических систем по всей Гайане.

34. С октября по декабрь 2015 года для более 1 875 жителей Джорджтауна, восточного берега Демерары и Восточного Ист-Бербиса были впервые установлены водоразборные колонки, модернизированы существующие системы и установлены водопроводные сети. ГКВ продолжала впервые налаживать водоснабжение общин во всех десяти (10) административных округах путем бурения скважин, установки новых водопроводных сетей, водоразборных колонок, распределения/установки фильтров, соединения трубопроводов, установки систем хлорирования и расширения сетей водоснабжения. ГКВ развернула работу в малых и отдаленных общинах, в том числе во внутренних районах, таких как Эйшалтон, Ахвайб и другие, которые теперь впервые имеют доступ к воде.

2015 год (октябрь–декабрь)

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Район Норт-София, Джорджтаун (примерно через 30 лет)	Около 375 жителей	Установка водоразборных колонок
Энз-Гроув, восточный берег Демерары	Около 900 жителей	Проведены работы по модернизации
Такберг, Саванна-Парк и 68-я деревня, Ист-Бербис	Более 600 жителей	Установка распределительных сетей

2016 год

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Районы «D» и «E», София, Джорджтаун	Около 20 000 жителей	Прокладка водопроводов от восстановленных скважин в Норт-Руимвелдте и Таркиене, что позволило их жителям впервые через много лет получить доступ к питьевой воде
Проекты жилищного строительства «Датч-Кэб и Дазелли», Врайхайдс-Ласт», «Голден-Гроув», «Мелани», «Виктория», «Ле-Рессувенир», «Лузиньян» и «Энз-Гроув» – восточный берег Демерары	Более 1 300 жителей	Установка распределительных сетей
Барнвелл/Моча, Ярроукабра, район самозастройки «Френдшип» и Куру-Куруру – восточный берег Демерары	Около 580 жителей	Установка систем водоснабжения

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Росс-Вилледж, деревни № 30, 40, 41 и 42, Лавли-Ласс, Личфилд, Исо/Джейкоб – западный берег Бербиса	Свыше 2 000 жителей	Установка новой сети
Тарлоджи, Стенлитаун, Ниг, деревни № 53, 72 и 74, Баден-Ским и Ангойз-Авеню – 6-й округ	Примерно 6 500 человек	Установка новой сети
Байдерабо – 7-й округ	Более 300 человек	Установка новой системы водораспределения
Деревня Вараватта, начальная школа и детский сад в Камаранге, деревня Како, Апер-Мазаруни, районная больница в Камаранге и начальная школа в Квевананге – 7-й округ	Примерно 300 человек	Распределены фильтры для канистр и установлены фильтры С2
2-й район Манки-Маунтин – 7-й округ	Около 750 жителей	Прокладка 2 800 метров труб, строительство водосборного бассейна, установка фотоэлектрической системы, рамных опор водопровода и водоразборных колонок
Кэмпбеллтаун, Махдия – 8-й округ	600 жителей	Бурение новой скважины и прокладка водопроводных труб, установка фотоэлектрической системы, рамных опор водопровода и водоразборных колонок
Принсвилл – 8-й округ	Примерно 2 000 человек	Установка новой системы водоснабжения
Калверт-Сити – 9-й округ	Более 500 жителей	Бурение новой скважины с питьевой водой
Грин-Велли, Амелияз-Уорд и Блюберри-Хилл-Линден	Более 300 жителей	Установка новой сети

2017 год

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Яракита – 1-й округ	300 жителей	Бурение новой скважины
Лайма-Сэндз – 2-й округ	2 600 жителей	Бурение новой скважины и установкой новой системы водоснабжения
Ридж-Вакенаам – 3-й округ	Около 400 жителей, имеющих право на получение питьевой воды	Бурение новой скважины
Силверхилл, Вайакабра и Хиллфут на шоссе Линден-Соедайк – 4-й округ	Более 2 000 жителей	Строительство новых систем водоснабжения

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Тимерай-Норт – 4-й округ	Более 500 жителей	Установка новой сети водоснабжения
Блейденхол-Рейлвей-Эмбанкмент – ВБД	100 жителей	Расширение сети водоснабжения
Ондернееминг – 5-й округ	47 жителей	Установка водопроводных труб и новых соединений
Ангойз-Авеню – 6-й округ и улучшение обслуживания других районов	Более 1 000 жителей	Установка новых сетей
Молсен-Крик – 6-й округ	Более 200 жителей	Установка новых сетей
Нью-Амстердам – 6-й округ	Приблизительно 7 000 человек (впервые получили круглосуточный доступ к очищенной воде)	Модернизация системы водоснабжения
Локабер, Ист-Кенджи – 6-й округ	320 жителей	Установка распределительных сетей
Карро – 7-й округ	Около 200 жителей	Бурение новой скважины и установкой новой системы водоснабжения
Баракара – 7-й округ	Более 100 жителей	Новая система фильтрации воды
Тайгер-Понд и Семони – 9-й округ	Около 557 жителей	Строительство новых систем
Куму, Руперти, Воветта, Шулинаб и Аранапута – 9-й округ	Более 1 000 человек	Бурение новых скважин
Энди-Вилл – 10-й округ	Более 100 жителей	Установка распределительной системы
<b>2018 год</b>		
<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Ринкон, Коко и Камватта – 1-й округ	1 800 жителей	Строительство и расширение систем водоснабжения
Коберимо – 1-й округ	Около 400 жителей	Была построена новая система водоснабжения
Мабарума и Барбина – 1-й округ	1 800 жителей	Установка новой системы хлорирования
Зеелугт, Фаза 3, восточный берег Эссекибо – 3-й округ	403 жителей; в настоящее время создана инфраструктура для обеспечения доступа еще 2 000 клиентов	Установка распределительных сетей
Бест-Си-Дем – 3-й округ	Около 100 жителей	Установка водоразборных колонок в стратегически важных местах



<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Провиденс, Фаза 3 – 4-й округ	Примерно 340 человек	Соединение водопроводов
Парадайз-Вилидж, ДеХуп, Онвервагт, Гуд-Фейт и Итака	300 жителей	Установка новой сети
Лайтаун, Хайбьюри, ДеКиндерен и Дойтихем – 6-й округ	Около 180 жителей	Реактивация эдинбургской насосной станции и установка водопроводной сети
Ваяленг – 7-й округ	Около 200 жителей	Строительство усовершенствованной системы водоснабжения
Чиновеинг – 7-й округ	Около 375 жителей	Строительство новой усовершенствованной системы водоснабжения
Юронг Пару – 9-й округ	Более 300 жителей	Строительство новой системы водоснабжения и установка системы водоочистки

2019 год (с января по настоящее время)

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Канал-Банк – 1-й округ	Приблизительно 300 жителей	Бурение новой скважины и подключение существующей системы
Ланабалли – 3-й округ	Приблизительно 49 домохозяйств (спустя более 10 лет)	Реактивация скважины и установка фотоэлектрической системы
Розанна-Парк – 3-й округ	250	Прокладка водопроводных сетей
Ковент-Гарден – восточный берег Демерары	290 домохозяйств	Подключение к сети, устранение утечек и т. д.
Барнвелл-Норт, район самозастройки «Френдшип», Вайакабра, Куру-Куру, Грейт-Даймонд, Тимери-Норт, Каличарран, Лачмансингх и Чан-Сэнд – восточный берег Демерары	Более 4 000 домохозяйств	Установка распределительных сетей
Дурбан-Бэклендс, Джорджтаун	Около 3 000 жителей	Установка 24 водоразборных колонок
Кэмпбеллтаун – 8-й округ	750 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Парамакатой – 8-й округ	1 200 жителей	Строительство новой системы водоснабжения
Эйшалтон – 9-й округ	450 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений

<i>Район</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Вид работ</i>
Караударнау – 9-й округ	250 человек плюс медпункт, детский сад и начальная школа, сельская управа, сельский магазин, цех по производству продуктов питания, церковь и библиотека	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Ахавиб – 9-й округ	140 жителей	Бурение новой скважины и установка водопроводной сети
Аваревану – 9-й округ	115 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Башайдрун – 9-й округ	75 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Маурану – 9-й округ	125 плюс сельский магазин, сельская управа и игровая площадка	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Ши – 9-й округ	175 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Чурикаднао – 9-й округ	90 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Юпукари – 9-й округ	200 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Каикумбай – 9-й округ	125 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Масара – 9-й округ	225 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Сэнд-Крик – 9-й округ	Прибл. 1 020 человек	Бурение новой скважины и установка водопроводной сети
Сент-Игнейшс – 9-й округ	175 жителей	Бурение новой скважины, установка водопроводной сети и новых соединений
Летем – 9-й округ	535 жителей	Расширение водораспределительной сети

*Проекты ГКВ по подключению к водопроводной сети*

35. Кроме того, ГКВ осуществила во всей Гайане специальные проекты, которые позволили улучшить обслуживание и водоснабжение. Упреждающая инспекция утечек привела к улучшению обслуживания жителей Восточного побережья в 2015 году. В 2016 году ГКВ продолжила свою работу, и среди ее достижений – реконструкция систем водоочистки в трех (3) деревнях в 3-м округе, обеспечение круглосуточного водоснабжения в Джорджтауне, проект стоимостью 2,5 млн долл.

в 6-м округе, в рамках которого были реконструированы подключения в нескольких населенных пунктах, а на водоочистой станции Уисрок в Линдене была установлена новая резервная установка обеззараживания воды. Работы продолжались в 2017 и 2018 годах, когда в различных районах Гайаны было установлено несколько систем водоочистки. Увеличение темпов улучшения доступа к воде и качества предоставляемых услуг продолжилось в 2019 году.

## Образование

### Рекомендации 130.46, 130.70, 132.62, 132.63 и 130.69

36. Правительство Гайаны по-прежнему привержено защите и осуществлению права детей на образование путем обеспечения соблюдения запрещения детского труда<sup>12</sup>. Поскольку незаконный детский труд обычно является симптомом неспособности удовлетворить материальные запросы, неизменно связанные с посещением школы детьми, Министерство образования стремится обеспечить доступ к бесплатному образованию от детского сада до средней школы. Кроме того, правительство Гайаны оказывает родителям помощь с предоставлением талонов на получение школьной формы, бесплатных книг для учащихся, программ школьного питания и льгот на проезд.

37. Также были предприняты шаги для конкретной и непосредственной борьбы с детским трудом, например по регулярному проведению социальными работниками и сотрудниками инспекции труда выборочных проверок на предприятиях, использующих наемный труд, в целях обеспечения соблюдения законов о труде, которые запрещают прием на работу детей.

38. В 2017 году Министерство образования при поддержке ЮНИСЕФ приняло участие в Глобальном опросе бросивших школу детей, направленном на понимание факторов, ведущих к исключению учащихся, с целью повышения школьного охвата и общего качества образования. Было установлено, что большинство детей, не посещающих школу, составляют дети из низшего социально-экономического квинтиля, мальчики младшего школьного возраста, дети матерей с низким уровнем образования, дети с плохими отношениями со сверстниками и взрослыми в школе, и дети из отдаленных районов.

39. Министерство образования использовало информацию, полученную в результате предыдущего исследования, для разработки плана развития сектора образования на 2019–2023 годы, который включает, в частности, расширение программ социального обеспечения для оказания положительного влияния на участие и доступ к образованию, расширение и модернизацию учебных заведений, а также на профилактические программы для решения проблемы насилия, издевательств, употребления наркотиков, проблем психического здоровья и других социальных проблем.

40. Всего с 2015 года Министерству образования было выделено 221 млрд гайанских долларов. Общее число детских учреждений в 10 округах составляет 440 детских садов, 407 начальных школ и 225 средних школ<sup>13</sup>.

## Жилищная сфера

### Рекомендация 130.65

41. В течение рассматриваемого периода Центральное управление жилищного строительства и планирования реализовало ряд проектов и программ для населения с низким и средним доходом. Земельные участки и дома в первую очередь предоставляются семьям с низким и средним доходом, которые в настоящее время получают по субсидированным ценам земельные участки в рамках Жилищной программы правительства Гайаны. Семьдесят семь процентов (77%) всех земель, выделенных с 2015 года по ноябрь 2019 года, предназначались для семей с низким и средним доходом.

42. Помимо выделения земли в рамках Программы, было также построено 297 единиц жилья для домохозяйств с низким и средним доходом.

43. Программа «Устойчивое жилье для внутренних районов», финансируемая совместно правительством Гайаны и МБР, в качестве одной из главных целей предусматривает улучшение условий жизни семей с низкими доходами во внутренних районах на основе улучшения доступа к жилью, питьевой воде и т. п. На сегодняшний день по линии этой программы новые дома получили 177 семей и было организовано широкое обучение строительным специальностям для содействия трудоустройству. Кроме того, программа «Адекватное жилье и доступность городской среды» направлена на улучшение качества жизни в городских и пригородных районах Джорджтауна путем улучшения доступа к достаточному жилью, базовой инфраструктуре и транспортным услугам. Полезным аспектом этой программы является субсидия на улучшение жилищных условий, которая предоставляется лицам, нуждающимся в финансовой помощи для ремонта своих домов.

## **Торговля людьми**

### **Рекомендации 130.51 и 130.50**

44. Этим вопросом активно занимается Министерство общественного единства. Отмечается, что в 2014 году был вынесен один приговор за преступление, связанное с торговлей людьми, и сведений о соучастии в этом преступлении должностных лиц не имеется. Нормы Закона о торговле людьми № 2 2005 года продолжают применяться в равной мере ко всем лицам.

45. В последнем квартале 2016 года Министерская целевая группа по борьбе с торговлей людьми провела учебные занятия/занятия по наращиванию потенциала с Группой по расследованию серьезных преступлений Полицейских сил Гайаны и с практическими работниками из разных округов Гайаны. Обучение продолжалось в 2017 году, когда подготовка была предоставлена сотрудникам СМИ, полицейским прокурорам, сотрудникам полиции и сотрудникам других заинтересованных структур в 1-м округе, сотрудникам иммиграционной службы, сельским советникам и тошао (вождям). Кроме того, Международная организация по миграции провела курс обучения обучающихся для многих заинтересованных сторон, включая членов Целевой группы, и еще один курс для медицинских работников.

46. В 2018 году обучение прошли сотрудники горнодобывающих предприятий и Горной и лесной инспекции, дипломаты и сотрудники внешнеполитических ведомств, переводчики, общественные группы охраны порядка, сотрудники миграционных органов и оперативных органов полиции, а Министерство социальной защиты провело учебные курсы для сотрудников по охране и гигиене труда. В число слушателей входили сотрудники из отдаленных районов и различных административных округов.

47. В период 2016–2018 годов три полицейских следователя, два сотрудника миграционной службы и три полицейских прокурора также получили подготовку в рамках ряда региональных учебных курсов по борьбе с торговлей людьми, проведенных Интерполом.

48. Правительство Гайаны, привлекая для этой работы Министерство социальной защиты, добилось значительных успехов в создании учреждений по оказанию помощи жертвам торговли людьми. В частности, был создан один приют и два учреждения для временного размещения. Вся большая сумма субсидий предоставляется НПО, которые ведают приютами. Министерство социальной защиты оказывает жертвам торговли людьми медицинскую, психологическую и другую поддержку.

## Здравоохранение

### Рекомендации 130.59, 130.60, 130.63, 130.64, 130.66, 130.67, 130.68

49. Министерство здравоохранения вместе со своими партнерами и заинтересованными сторонами продолжает реализацию национальной стратегии по ВИЧ/СПИДу и ИППП, «Эйч-ай-вижн-2020». В соответствии с этой стратегией министерство неуклонно расширяло доступ ко всем основным пакетам услуг по профилактике, контролю, лечению и уходу в связи с ВИЧ и ИППП для уязвимых лиц и групп, таких как подростки и молодые люди, группы мигрантов и другие группы риска. Программа направлена на достижение целей ЮНЭЙДС 90-90-90 по прекращению глобальной эпидемии ВИЧ.

50. Самая последняя оценка целевых показателей показала, что Гайана, опередив график 2020 года, достигла первых «90». В частности, в 2018 году из примерно 8 200 человек, живущих с ВИЧ, 93% уже знали о своем состоянии и около 735 уже получали антиретровирусное лечение. В соответствии с национальной стратегией «Лечить всех» все необходимые лекарства от ВИЧ предоставляются всем соответствующим лицам бесплатно. Достигается неуклонный прогресс в достижении последних «90» (подавление вируса), и подавление вируса демонстрируют уже 69% обследованных. Кроме того, национальная программа ставит задачу ликвидации передачи ВИЧ и других ИППП от матери ребенку.

51. В партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и с одобрения Кабинета министров Министерство приступило к осуществлению Национальной политики и стратегического плана в области репродуктивного здоровья, направленных на обеспечение доступа к комплексным услугам в области репродуктивного здоровья для всех, включая подростков, коренное и сельское население и находящиеся в неблагоприятном положении группы.

52. В 2019 году министерство образования приступило к завершению двухлетнего этапа национальной стратегии здравоохранения «Концепция здоровья–2020.» Этот заключительный этап стратегии ставит задачу улучшения состояния здоровья всех людей, живущих в Гайане. Приоритетными областями определены охрана здоровья матери и ребенка, борьба с инфекционными заболеваниями, психическое здоровье, борьба с травматизмом и насилием, а также питание. Услуги предоставляются пятью (5) уровнями инфраструктуры здравоохранения во всех десяти административных округах с использованием системы направления пациентов на лечение.

53. Расширение сети медицинских учреждений позволяет задействовать специалистов здравоохранения, медикаменты и предметы медицинского назначения, технологии здравоохранения и санитарное просвещение и укрепление здоровья для всех групп населения в целях ликвидации бедности.

54. Вместе с Министерством сельского хозяйства Министерство здравоохранения предпринимает усилия по повышению продовольственной безопасности, а совместно с Министерством образования – по развитию санитарного просвещения на основе учебной программы по вопросам здравоохранения и семейной жизни. Благодаря сотрудничеству с Министерством социальной защиты реализуются программы охраны труда и здоровья работников. Программа «Мы у ваших дверей», предложенная Министром здравоохранения, предоставляет необходимые медицинские услуги по диагностике и лечению для всех работников.

55. Центральный совет здравоохранения (ЦСЗ) в тесном сотрудничестве с Министерством по делам общин и ГКВ предпринимает усилия по обеспечению безопасной питьевой водой и услугами санитарии на всей территории страны. Кроме того, Отдел гигиены окружающей среды и окружные департаменты здравоохранения (при поддержке лабораторного отдела Департамента по безопасности пищевых продуктов и медикаментов) контролирует все источники питьевой воды, чтобы обеспечить подачу безопасной воды.

56. На основе осуществления ряда партнерских программ правительство продолжает совершенствовать сеть безопасного водоснабжения и обеспечивать решение проблем санитарии даже в отдаленных районах. При выявлении загрязненности воды, например в результате наводнений и попадания загрязнителей, предпринимаются активные меры по обеззараживанию воды в домашних условиях с предоставлением таблеток хлора.

57. Благодаря финансированию по линии Межамериканского банка развития (МБР) правительство приступило к осуществлению общенациональной программы строительства санитарно-гигиенических объектов и септиков для очистки сточных вод. Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Национальным бюро стандартов (ГНБС) разработало новые стандарты строительства вентилируемых выгребных ям для обеспечения дальнейшего доступа к безопасным санитарным услугам в сельских районах.

58. По линии Программы охраны здоровья семьи продолжается реализация национальной Стратегии охраны здоровья матерей, новорожденных и детей, призванная обеспечить доступ ко всем основным услугам в области ЗМР. Стратегия направлена на защиту от болезней, которые можно предотвратить, на основе выполнения жестких рекомендаций программы РПИ по иммунизации шестнадцатью (16) жизненно важными вакцинами всех детей.

59. Следует отметить, что согласно глобальной системе оценки эффективности организации вакцинации (ЭОВ) Гайана заняла третье место по качеству надлежащей организации холодильной цепи и эффективности системы вакцинации. Несмотря на то, что в соседних странах имели место вспышки желтой лихорадки и кори, Гайана остается свободной от этой болезни благодаря высокому охвату иммунизацией, превышавшему в 2018 году 95%<sup>14</sup>.

60. Кроме того, с помощью Комплексного ведения детских болезней (КВДБ) стратегия позволяет своевременно выявлять и надлежащим образом лечить наиболее опасные для жизни детские болезни, такие как острый гастроэнтерит, острая респираторная инфекция, малярия и нарушения питания.

61. Осуществлению стратегии способствуют система управления данными и Межведомственный комитет (МВК) в составе широкого круга заинтересованных сторон, включая учреждения здравоохранения ООН, гражданское общество и национальные органы власти, которые обеспечивают организованное и эффективное выполнение программ.

62. В рамках национальной стратегии здравоохранения на период до 2020 года Министерство продолжает внедрять и расширять ряд медицинских услуг на базе своих медицинских пунктов, центров здравоохранения, районных и окружных больниц и общегосударственных медицинских центров.

63. За последние 4 года в рамках инициативы «Умные больницы» Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) было реконструировано 14 медицинских учреждений, 5 других находятся в стадии строительства. Министерство активно занимается вопросом всеобщего медицинского обслуживания, гарантируя каждому человеку доступ к медицинскому учреждению в 5 км от дома. Регулярно проводится работа по предоставлению выездными бригадами врачей базовых и специализированных медицинских услуг, включая хирургические операции, жителям отдаленных районов.

64. Наконец, в соответствии со Стратегией в области репродуктивного здоровья пропагандируются услуги по планированию семьи, предусматривающие расширение доступа к противозачаточным средствам. Усилия по расширению доступа включают предоставление бесплатных противозачаточных средств во всех учреждениях первичной медико-санитарной помощи.

65. В партнерстве с местным частным сектором, неправительственными организациями и организациями гражданского общества, такими как Гайанская ассоциация за ответственное родительство, было организовано обучение и

осуществление мер, надлежащим образом учитывающих особенности культуры, по пропаганде противозачаточных средств.

## **Насилие в семье и сексуальное насилие**

### **Рекомендации 130.31, 130.40, 130.41, 130.43, 130.38, 130.35, 130.36**

66. Со времени прихода к власти коалиционного правительства внесудебных убийств не было. Сотрудники полиции проходят регулярную подготовку.

67. Закон Гайаны о половых преступлениях неукоснительно соблюдается и применяется. В 2017 году был создан Суд по делам о половых преступлениях. С момента своего создания в ноябре 2017 года Суд заслушал 44 дела и вынес 31 обвинительный приговор и 13 оправдательных приговоров. Назначенные Судом меры наказания составляли от 9 лет лишения свободы до пожизненного лишения свободы<sup>15</sup>. Была также опубликована информационная брошюра, посвященная Закону о половых преступлениях<sup>16</sup>.

68. С 2017 года отдел по борьбе с половыми преступлениями и насилием в семье Министерства социальной защиты отвечает за повышение осведомленности о последствиях половых преступлений, гендерного насилия и насилия в семье.

69. Национальный план действий на 2017–2021 годы по осуществлению Закона о половых преступлениях и насилии в семье 2010 года должен осуществляться на всей территории Гайаны отделом по борьбе с половыми преступлениями Министерства социальной защиты под руководством Национальной целевой группы по сексуальному насилию и насилию в семье<sup>17</sup>.

## **II. Частичное выполнение рекомендаций**

### **Коренные народы**

#### **Рекомендации 130.54, 130.75, 132.64 и 132.19**

70. В соответствии со статьей 212Г f) Конституции Гайаны Комиссии по коренным народам поручено «содействовать консультациям и сотрудничеству с коренными народами, особенно в том, что касается их участия в принятии национальных решений и других решениях, которые влияют на их жизнь».

71. Правительство Гайаны по-прежнему привержено цели достижения активного и осознанного участия коренных народов в процессе принятия решений по конкретно касающимся их вопросам. Правительство предприняло необходимые шаги по содействию конструктивному взаимодействию с коренными народами Гайаны на основе соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия в соответствии с такими международно-правовыми актами, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 61/295. Следует отметить, что Гайана еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 169.

72. Министерство по делам коренных народов и Комиссия по делам коренных народов в соответствии с Конституцией Гайаны<sup>18</sup> и Законом об индейцах № 6 2006 года выполняют мандат по взаимодействию с коренными народами и оказанию поддержки деревням. Капитальные инвестиции осуществляются на основе коллективных позиций, выдвигаемых жителями деревень, для поддержки сельскохозяйственного и технического развития.

73. Одним из главных механизмов взаимодействия с коренными народами является Национальный совет тошао (НСТ). Совет собирается ежегодно для обсуждения вопросов, затрагивающих коренное население Гайаны, на основе наказов их деревень. НСТ получает субсидию от правительства и финансовую поддержку от Министерства по делам коренных народов. Министерство и Комиссия активно высказывают коллективные озабоченности коренных народов и продолжают взаимодействовать с

коренными народами по различным вопросам, таким как проект оформления прав собственности на землю индейцев, в связи с чем в деревнях был проведен ряд сходов, на которых, в частности, была представлена информация о порядке получения документа о праве собственности.

74. В 2015 году в ходе взаимодействия с НСТ правительство Гайаны обсудило планы благоустройства деревень, которые призваны служить основой для национальных планов действий по улучшению жизни коренных народов. Планы благоустройства деревень должны составляться коренными народами и таким образом отражают их видение развития. После составления планов благоустройства деревень правительство продолжит консультации с НСТ, чтобы определить приоритеты, реализовать идеи и рассмотреть возможности для инвестиций.

75. В ноябре 2019 года Комиссия по коренным народам представила свои доклады за 2013–2016 годы спикеру Национального собрания, в том числе рекомендации о внесении поправок в Закон об индейцах.

76. Децентрализация продолжает ограничивать возможности государства предоставлять юридические услуги коренным общинам. В качестве временной меры в Министерстве работают два адвоката, которые, насколько это практически возможно, оказывают помощь коренным народам. Кроме того, Управление социального обеспечения Министерства продолжает предоставлять помощь населению в пределах своих возможностей.

## **Правозащитные институты и договорные обязательства**

### **Рекомендации 130.6 и 132.23**

77. Комиссии по конституционным правам<sup>19</sup> – Комиссия по межэтническим отношениям<sup>20</sup> и Комиссия по правам человека<sup>21</sup> несут ответственность за экспертизу и анализ соответствия Конституции всего действующего законодательства, политики и мер и за доведение до сведения Национального собрания необходимости внесения любых поправок в законодательство. В соответствии с принципами и нормами Конституции о назначении и избрании членов этих комиссий они создаются для независимого и беспристрастного функционирования. Комиссии финансируются за счет прямых отчислений в Сводный фонд в соответствии с Парижскими принципами.

78. Комиссия по делам коренных народов является одной из четырех (4) комиссий по правам человека, созданных в соответствии со статьей 212G Конституции Гайаны. Мандат комиссии заключается в расширении прав и возможностей коренного населения Гайаны, а также в содействии их экономическому, социальному и культурному развитию.

79. В октябре 2015 года в Национальном собрании был принят Закон о бюджетном управлении и подотчетности (поправки) 2015 года. Закон закрепил финансовую независимость конституционных органов как условие их независимой деятельности. На 2016 год Комиссия представила бюджет в размере 66 346 430,00 гайанских долл. для реализации своих планов и проектов. Правительство Гайаны выделило Комиссии 23 346 000,00 долл., и она смогла использовать эти средства и при этом перечислить часть их в Сводный фонд.

80. Комиссия была представлена в Представительной платформе, созданной для разработки руководящих принципов проекта оформления прав собственности на землю индейцев, и участвовала в работе воссозданной Межведомственной целевой группы по борьбе с торговлей людьми. Комиссия также расширила свой штат, наняв 1 августа 2016 года нового административного сотрудника.

81. В 2017 году Комиссия приняла приглашения Управления по изменению климата и Проекта доступа к ИКТ и электронных услуг для внутренних районов, бедных и отдаленных общин войти в состав, соответственно, группы по контролю и надзору и правления.



82. В 2018 году Комиссия использовала выделенные ей средства в размере 23 239 990 долл. на цели укрепления потенциала и повышения осведомленности общественности. В 2019 году продолжалась организация рабочих совещаний с участием руководства деревень по вопросам наращивания потенциала и расширения прав и возможностей членов сельских советов. Совещания были посвящены вопросам управления, лидерства, общения, финансовых навыков и занятости.

83. В 2016–2019 годах были приняты административные меры по увеличению финансовых ресурсов для надлежащего функционирования Комиссии по делам женщин и гендерного равенства. В 2019 году Комиссия привлекла сотрудника по расследованиям для проверки жалоб или возбуждения расследования нарушений прав, относящихся к ее компетенции.

84. Деятельность Комиссии по правам ребенка регулируется статьей 212V Конституции. Комиссия получает средства от Министерства финансов. Правительство Гайаны признает, что ему необходимо будет принять во внимание его способность обеспечивать полное осуществление этих прав в свете имеющихся финансовых, материальных и людских ресурсов. Несмотря на проблемы, КПП ведет свою работу, используя имеющиеся ресурсы и опираясь на поддержку со стороны ЮНИСЕФ и таких учреждений, как Агентство по уходу за детьми и их защите.

85. На сегодняшний день до сих пор не создана комиссия по правам человека, как того требует статья 212G Конституции, как и не создан суд по обжалованию решений правозащитных комиссий, создание которого предусмотрено в статье 212K Конституции. Правительство смогло обеспечить, чтобы все другие правозащитные комиссии были полностью работоспособными, независимыми и обеспеченными достаточными ресурсами, и продолжает работу по созданию комиссии по правам человека, привлекая к ней двухпартийный парламентский комитет по назначениям.

86. В 2017 году правительство Гайаны объявило о своем намерении восстановить Комиссию по межэтническим отношениям через несколько лет после прекращения той своей деятельности. Статья 212A Конституции Гайаны предусматривает создание комиссии по межэтническим отношениям, в том числе для содействия ликвидации всех форм дискриминации по признаку этнической принадлежности.

87. В январе 2018 года Национальное собрание утвердило назначение новой Комиссии по межэтническим отношениям в составе 10 человек, которая начала взаимодействие с общественностью, развернув кампанию «Гармония», и установила контакт с Министерством образования для рассмотрения возможности участия в нынешней реформе учебной программы и работе над стратегическим планом Министерства на 2019–2030 годы<sup>22</sup>.

88. Стратегия развития зеленого государства до 2040 года направлена на проведение всестороннего рассмотрения деятельности национальных правозащитных учреждений. В случае комиссии по правам человека нынешняя структура будет пересмотрена. Дальнейшие изменения будут осуществлены путем внесения поправок в Конституцию. В 2017 году в двухпартийную комиссию парламента был внесен законопроект о деятельности комиссии по конституционной реформе, призванный проложить путь к конституционной реформе.

## **Недискриминация и группы ЛГБТ**

### **Рекомендации 130.25, 130.26, 130.27, 130.58**

89. На основании докладов Национального центра по уходу и лечению в 2018 году правительство Гайаны пересмотрело свою Национальную политику по борьбе со стигматизацией и дискриминацией. Политика, в частности, направлена на предотвращение дискриминации мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, секс-работников и трансгендерных лиц при обращении за медицинской помощью для лечения ВИЧ/СПИДа и других ЗППП. Работники здравоохранения получили подготовку в рамках учебной программы «Партнерство определяет качество

обслуживания», которая привела к разработке политических заявлений о борьбе со стигматизацией и дискриминацией и налаживании работы по получению и регистрации сообщений о дискриминации. Затем эта учебная программа была повторена для инспекторов по надзору за условно осужденными, сотрудников правоохранительных органов и других ключевых групп населения.

90. В настоящее время опубликованы объявления о приеме на работу консультанта для составления учебных программ и учебных пособий для медицинских работников, занимающихся предварительным обслуживанием, по вопросам стигмы и дискриминации и сексуальных меньшинств. Кроме того, защитники сообщества ЛГБТ подключились к недавнему делу *Куинси Макьюэн и Орс против Генерального прокурора Гайаны* в решении по которому законы, запрещающие «трансвестизм», были отменены и признаны неконституционными.

## Реформы в сфере юстиции и безопасности

### Рекомендации 132.56, 130.55, 130.56, 130.57

91. В соответствии с Законом об Управлении по рассмотрению жалоб на действия полиции<sup>23</sup> любое лицо, которое имеет разумные основания полагать, что сотрудник полиции виновен к каком-либо правонарушению (включая злоупотребление и превышение власти, в состав которых включается неоправданное применение насилия в отношении любого заключенного или иного лица, с которым от может иметь контакт при исполнении своих обязанностей), вправе сообщить об этом Управлению.

92. Как правило, жалобы должны быть расследованы в кратчайшие возможные сроки сотрудником полиции в ранге не ниже сержанта и более высокого ранга, чем сотрудник полиции, на которого поступило заявление о совершении преступления. Полная процедура расследования предусмотрена в Законе о полиции (дисциплинарная ответственность)<sup>24</sup>, дополняющем соответствующие положения указанного выше закона.

93. В 2018 году Управление сообщило, что оно получило в общей сложности 513 жалоб на сотрудников полиции. Из этих жалоб 159 были отклонены, 276 были закрыты, 98 находились на рассмотрении, а 5 были переданы Комиссии по полицейской службе или Дисциплинарному управлению полиции для вынесения теми своего заключения.

94. Закон о тюрьмах<sup>25</sup> предусматривает меры по защите прав заключенных. Статья 14 Закона уполномочивает директора тюрем настолько часто, насколько это необходимо, посещать и инспектировать все тюрьмы и представлять министру ежегодный доклад об управлении тюрьмами и их состоянии, поведении заключенных и обращении с ними, а также о других подобных вопросах, касающихся тюрем или заключенных, которые, по его мнению, заслуживают внимания.

95. Кроме того, в соответствии со статьями 46 и 47 Закона о тюрьмах действует механизм судебной инспекции. В пункте 1 статьи 46 предусматривается, что в отношении каждой тюрьмы в Гайане должен иметься Совет инспектирующих судей, назначаемых министром на срок, указанный при назначении, и в составе указанного тем числа членов. В пункте 2 далее предусмотрено, что все член Высокого суда и судьи в силу занимаемой должности вправе инспектировать каждую из тюрем Гайаны. Пункт 1 статьи 47 предусматривает, что инспектирующий судья вправе в любое время посещать любую тюрьму, в отношении которой он является инспектирующим судьей, и осматривать любую часть такой тюрьмы, изучать пищу и условия ее приготовления, рацион питания, одежду, обращение с заключенными и поведение заключенных, может задавать вопросы любому сотруднику тюрьмы или заключенному и проверять сообщения о любых злоупотреблениях и нарушениях в любой тюрьме. В этой статье также предусмотрено, что инспектирующий судья должен, насколько это возможно, выяснять, соблюдаются ли положения Закона и Тюремные правила, и может представлять министру отчет по любым таким вопросам.

## Дети

### Рекомендации 130.7, 130.2, 130.39, 130.44 и 130.45

96. Бюро по гендерным вопросам (БГВ) Министерства социальной защиты продолжает активно заниматься проблемой гендерного насилия (ГН). БГВ провело общенациональные просветительские и информационные кампании по проблеме ГН во всех 10 округах Гайаны.

97. Комиссия по правам ребенка может принимать и расследовать жалобы или возбуждать расследования нарушений и/или попустительства нарушениям прав и интересов ребенка, относящихся к ее компетенции, как это предусмотрено статьями 212J (2) и 212V Конституции Гайаны. Эти нормы должны толковаться и применяться для обеспечения справедливого, быстрого и результативного разрешения таких жалоб в наилучших интересах ребенка.

98. Агентство по защите детей продолжает осуществлять систематическую просветительскую программу информирования общественности по вопросам сексуального насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы. Просвещение и информирование общественности являются составной частью плана работы агентства, получающего для этого бюджетные ассигнования.

99. Законодательная база защиты детей и прав детей была укреплена с принятием Закона о ювенальной юстиции. Вновь созданный суд по делам детей рассматривает дела несовершеннолетних, дела о половых преступлениях и насилии в семье и другие деликатные вопросы, устраняет возможность повторной виктимизации и травмирования потерпевших, а также в необходимых случаях ведет ускоренное рассмотрение накопившихся дел.

100. Реестр сексуальных преступлений находится в процессе составления многосторонним комитетом и будет создан после рассмотрения всеми необходимыми сторонами. Реестр будет способствовать улучшению идентификации педофилов и предупреждению совершения теми половых преступлений в отношении детей.

101. Агентство по уходу за детьми и их защите активно сотрудничало с ключевыми заинтересованными сторонами на районном уровне в распространении информации и в проведении своей информационной кампании. Районные сотрудники по уходу за детьми продолжают поддерживать отношения со школьными учителями, медицинским персоналом, полицией и лидерами коренных народов для оказания помощи в пропаганде и распространении адресной информации среди различных общин.

102. Министерство общественной безопасности в сотрудничестве с программой Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) «Сообщество, семья и устойчивость молодежи» в ноябре 2019 года провело учебу для судей<sup>26</sup>.

103. Министерство социальной защиты при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2017 году разработало Национальный план действий по осуществлению законов о половых преступлениях и насилии в семье. Были разработаны протоколы для предоставления сотрудникам полиции необходимых руководящих указаний и процедур, необходимых для улучшения их общего реагирования на потребности жертв сексуального насилия. Они, в частности, включают проведение опроса потерпевших; предоставление эффективных направлений в различные учреждения, которые предоставляют поддержку и помощь жертвам (например, медицинское обслуживание, консультирование и т. д.); оформление документов для передачи дела в суд. В 2019 году было проведено несколько учебных занятий для сотрудников полиции при содействии Министерства общественной безопасности.

## Женщины

### Рекомендации 130.19, 131.1, 130.18, 130.53, 130.12, 130.17 и 130.37

104. Гайана стремится построить страну, в которой женщины и девочки живут в безопасности и защищены от различных форм насилия, таких как торговля людьми, насилие в семье и опасность на рабочем месте. Она продолжает добиваться больших успехов в достижении согласованных на международном уровне целей развития, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, особенно в том, что касается учета гендерной проблематики в политике и программах, обеспечения равной оплаты за равный труд, расширения возможностей получения образования и профессиональной подготовки для женщин и девочек и увеличения числа женщин на руководящих должностях.

105. Законодательство, направленное на укрепление и защиту женщин в Гайане, включает, в частности, Закон о насилии в семье № 18 1996 года, Закон о медицинском прерывании беременности 1995 года, Закон о предупреждении дискриминации № 26 1997 года, Закон об увольнении и выходном пособии № 19 1997 года, Закон о представительстве народа (раздел 11В, статьи 5–7), Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года, Закон о поправках к закону о браке 2006 года, Закон о защите детей 2009 года, Закон о половых преступлениях 2010 года, Закон об инвалидах 2010 года, Закон об услугах по уходу за детьми и развитию детей 2011 года, Закон о попечении над ребенком, контактах, опеке и алиментах 2011 года и Закон о союзах по общему праву (поправки) 2012 года. Эти законы обеспечивают практически всеобъемлющую правовую базу для полного осуществления подписанных и ратифицированных договоров о правах человека. Сеть по расширению прав и возможностей мужчин (МЕН), предшественница Бюро по делам мужчин, была создана в 2009 году и приступила к осуществлению программ, направленных на искоренение насилия в семье и самоубийств. Сеть объединяла мужские организации и религиозных лидеров, которые работали по линии религиозных учреждений со взрослыми и молодыми мужчинами, чтобы улучшить их отношение к женщинам и поощрять ответственное воспитание детей. Несмотря на то, что правительство Кооперативной Республики Гайаны поддерживало мужчин и взаимодействовало с ними, оно также признало необходимость институционального механизма для решения проблем мужчин на национальном уровне. В результате в 2010 году при Министерстве социальных служб (переименованном в Министерство социальной защиты) было создано Бюро по делам мужчин для постоянного осуществления программ по повышению осведомленности и информированности мужчин и мальчиков в гендерных вопросах.

106. Министерство социальной защиты поддерживает усилия правительства по взаимодействию с женщинами и защите их конституционных прав.

## III. Невыполненные рекомендации

### Рекомендации 130.10, 132.18, 132.20, 132.1, 132.7, 132.8, 132.9, 132.16, 130.1, 132.51, 132.52, 132.53, 132.54

107. Продолжается рассмотрение возможности принятия перечисленных в этих рекомендациях конвенций и факультативных протоколов.

### Рекомендации 130.28, 130.29, 130.30, 131.3

108. Своим постановлением № 23 2012 года Национальное собрание создало специальный комитет, которому поручено взаимодействовать в стране с заинтересованными сторонами в вопросе смертной казни. Было подтверждено, что этот вопрос по-прежнему вызывает особую обеспокоенность у большинства гайанцев. В результате правительство заявило о готовности провести референдум или другие консультативные процессы для выяснения воли народа Гайаны по этому вопросу. Этот процесс остается в повестке дня правительства.

## IV. Принятые к сведению рекомендации

### Отмена смертной казни

**Рекомендации 132.1, 132.2, 132.3, 132.4, 132.5, 132.6, 132.43, 132.44, 132.45, 132.46, 132.47, 132.48, 132.49**

109. Гайана присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах в 1977 году и к Факультативному протоколу к этому Пакту в 1999 году.

110. Смертная казнь по-прежнему существует в законах Гайаны, но ее сфера применения ограничена Законом об уголовных правонарушениях 2010 года, в который были внесены поправки, исключающие обязательное применение смертной казни в качестве наказания за убийство. Кроме того, в соответствии с подпунктами а)–е) пункта 1 статьи 100 Закона 2010 года об уголовных правонарушениях смертный приговор может быть вынесен только в случае осуждения за убийство сотрудника сил безопасности, тюремного служащего, судебного должностного лица, действующего при исполнении своих обязанностей, или за убийство, непосредственно связанное с положением потерпевшего как свидетеля или стороны по находящемуся на рассмотрении или завершенному производством уголовному или гражданскому делу. Кроме того, в указанной выше статье подтверждается, что в соответствующих случаях суд вправе назначить пожизненное заключение, а не смертную казнь.

111. Несмотря на законность вынесения смертного приговора в упомянутых выше ограниченных обстоятельствах, на практике суды воздерживаются от вынесения такого наказания, и государство еще менее склонно приводить смертные приговоры в исполнение. Наиболее убедительное подтверждение этого – то, что с 1997 года не было приведено в исполнение ни одного смертного приговора. В конце 2018 года приведения в исполнение вынесенного им смертного приговора ожидали 26 человек. В течение года двум женщинам были вынесены смертные приговоры, а два приговора были смягчены. Проект за отмену смертной казни сообщил, что по состоянию на ноябрь 2018 года приведения в исполнение смертного приговора ожидали 17 человек. Президент утверждает, что существует строгий мораторий на применение смертной казни. Консультации и обсуждения в Кабинете по этому вопросу продолжаются.

### Запрещение пыток

**Рекомендации 132.11, 132.12, 132.13, 132.14, 132.15, 132.50**

112. В 1988 году Гайана подписала и ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако, хотя Гайана не является участником Факультативного протокола к этой Конвенции, она создала несколько механизмов, обеспечивающих запрещение пыток, как того требует пункт 1 статьи 14 Конституции Гайаны.

113. Гайана не обращалась за помощью к Группе друзей Инициативы по Конвенции против пыток для оказания технической помощи.

### Отмена телесных наказаний и другие вопросы прав ребенка

**Рекомендации 130.47, 131.4, 130.45, 131.2, 132.51, 132.52, 132.53, 132.54, 132.55, 132.57, 132.58, 132.59, 132.60, 130.47, 131.4, 130.45 и 131.2**

114. Как было подтверждено в течение последнего обзорного периода, отмена телесных наказаний остается проблемой, в отношении которой мнения различных слоев общества по-прежнему «тверды и разделяются поровну»<sup>27</sup>. В нынешнем виде телесные наказания санкционированы статьей 9 Закона 1894 года об уголовных правонарушениях и статьей 7 Закона об упрощенном производстве по делам о

преступлениях 1894 года, которые предоставляют опекунам и учителям право применять разумные и надлежащие меры наказания в отношении детей.

115. Несмотря на вышесказанное, Министерство образования ввело порядок, запрещающий применение телесных наказаний в качестве меры дисциплинарного воздействия в отношении детей в школах<sup>28</sup>. Кроме того, Министерство образования использует услуги социальных работников и психологов в работе с администрацией различных школ с целью обеспечения применения ими позитивной дисциплины. Также проводятся информационные собрания с родителями, которые призваны представить позитивную дисциплину как более благоприятный подход, чем телесные наказания.

116. Детские браки в Гайане запрещены. Законный возраст согласия на половую связь – 16 лет. Любой родитель, который женится на своих детях (в возрасте до 16 лет), является виновным в совершении уголовного преступления по законам Гайаны.

117. В апреле 2019 года Министерство социальной защиты официально объявило о начале реализации Гайанской национальной стратегии в отношении детского труда и Национальной стратегии в области безопасности и гигиены труда (БГТ). Гайана обязалась приложить усилия к тому, чтобы положить конец детскому труду в стране к 2025 году в соответствии с задачей 8.7 Целей устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций.

118. Детям в возрасте до 15 лет запрещено работать, кроме как с членами семьи. Детям в возрасте от 15 до 16 лет запрещено работать в шахтах, карьерах, на заводах, электростанциях и в строительстве. Детям старше 16 лет разрешается выполнять определенные производственные работы в ночное время, но только на металлургических производствах, в производстве стекла, бумаги и сахара-сырца и в золотодобыче и только при определенных условиях.

119. Возраст уголовной ответственности в Гайане с момента вступления в силу Закона о ювенальной юстиции составляет 14 лет. Тем не менее в соответствии с Законом о ювенальной юстиции были отменены правонарушения бродяжничества, прогулов и тунеядства<sup>29</sup>.

120. Линденское отделение Агентства по уходу за детьми и их защите (АЗД) ставит перед собой задачу значительно сократить число случаев жестокого обращения с детьми, уделяя особое внимание родителям, которые пренебрегают своими родительскими обязанностями, что вызывает уязвимость их детей. В 2018 году сотни родителей из восьми общин в Районе 10-го округа Верхняя Демерара-Бребис прошли такое специальное обучение для родителей. 86 родителей прошли обучение в Кумака-Майнз и 56 – в общине Амелияз-Уорд. Другие общины, в которых были проведены такие занятия, – Кэнвес-Сити, Виктор-Вэлли, Олд-Ингленд и Ноттингемшир<sup>30</sup>.

121. В 2016 году Отдел детей раннего возраста Агентства по уходу за детьми и их защите принял Правила предоставления услуг по уходу за детьми и их развитию, чтобы контролировать соблюдение прав ребенка в детских учреждениях. В результате в Агентстве была создана группа сотрудников по регистрации и лицензированию, которые инспектируют и контролируют учреждения по уходу за детьми, чтобы убедиться, что они соответствуют минимальным стандартам, установленным в правилах, и таким образом могут получить лицензию. В 2018 году Агентство выдало 131 лицензию для детских учреждений. Кроме того, оно начало программу приобщения к чтению «Назад к основам», призванную улучшить контакт между родителями и детьми, одновременно поощряя здоровое развитие.

## Недискриминация и группы ЛГБТ

**Рекомендации 132.29, 132.30, 132.31, 132.32, 132.33, 132.34, 132.35, 132.36, 132.37, 132.38, 132.39, 132.40, 132.41, 132.42**

122. В Гайане принята Национальная стратегия гендерного равенства и социальной интеграции (НСГРСИ), цель которой – содействие развитию путем расширения

возможностей различных групп женщин, мужчин, девочек, мальчиков и других уязвимых групп на основе структуры, которая будет укреплять достоинство этих групп. Бюро по гендерным вопросам отвечает за реализацию и мониторинг политики, направленной на содействие гендерному равенству и социальной интеграции. Оно также выполняет функции консультанта по гендерным вопросам в таких учреждениях, как Комиссия по делам женщин и гендерного равенства.

123. Правительство Гайаны понимает, что для обеспечения защиты сообщества ЛГБТ требуется гораздо больше. Чтобы расширить свои возможности адекватного решения проблем отторжения и гендерного неравенства и признать специфические условия и препятствия, которые ограничивают или закрывают доступ уязвимых лиц и общин к услугам, ресурсам или льготам, Министерство социальной защиты (МСП) в сотрудничестве с канадской НПО «Кьюзо интернэшнл», разработало Национальную стратегию гендерного равенства и социальной интеграции (НСГРСИ) Гайаны.

124. С 1 января 2016 года бюро по делам мужчин и женщин были объединены в составе вновь созданного Бюро по гендерным вопросам (БГВ). Роль БГВ заключается в продвижении и решении гендерных вопросов, чтобы помочь женщинам и мужчинам раскрыть свой потенциал как граждан Гайаны путем достижения гендерного равенства, справедливости, самоидентификации и социальной интеграции.

125. Расширение экономических прав и возможностей женщин осуществляется с помощью Кредитной программы «Достойные женщины», а также Кредитной программы для людей, обладающих предпринимательскими ресурсами при финансовой поддержке Программы по борьбе с бедностью Министерства финансов. Помимо доступа к льготным кредитам, женщины смогли пройти обучение в таких областях, как базовые предпринимательские навыки, налаживание контактов, основы учета, реклама и упаковка. На сегодняшний день было выдано 3 422 займа 3 296 заемщикам.

## **Свобода выражения мнений**

### **Рекомендация 132.61**

126. Статья 146 Конституции предусматривает защиту свободы выражения мнений. За последние пять лет, особенно в связи с ростом насилия в отношении женщин и девочек, которому способствует использование технологий, в июле 2018 года был принят Закон о киберпреступности. Закон рассмотрел ряд важных вопросов, таких как кибер-издевательства, детская порнография, подготовка ребенка к сексуальному принуждению и сексуальной эксплуатации и растление детей.

127. Клевета в Гайане остается уголовным преступлением в соответствии с Законом об уголовных правонарушениях<sup>31</sup>. Канцелярия премьер-министра прорабатывает с Генеральной прокуратурой вопрос об отмене уголовной ответственности за диффамацию, и эти поправки будут представлены на рассмотрение парламента до конца 2020 года.

## **Специальные процедуры**

### **Рекомендации 132.24, 132.25, 132.26, 132.27**

128. Гайана продолжит рассмотрение этих рекомендаций.

## **Международно-правовые акты**

### **Рекомендации 132.1 и 132.10**

129. Многие из обязательств, предусмотренные в Американской конвенции о правах человека (АКПЧ), также изложены в конвенциях Организации Объединенных Наций, уже принятых Гайаной.

130. Гайана по-прежнему привержена цели укрепления своей правовой и институциональной базы, включая политику, с тем чтобы эффективно и конструктивно выполнять свои обязательства в области прав человека в соответствии с этими конвенциями. Министерством иностранных дел подготовлен проект меморандума Кабинета министров, который будет представлен на рассмотрение Кабинета министров во втором или третьем квартале 2020 года.

131. Что касается ратификации второго Факультативного протокола к Международной конвенции о гражданских и политических правах (МПГПП), то Министерство иностранных дел подготовило проект меморандума, который будет представлен Кабинету министров в 2020 году.

### Примечания

- <sup>1</sup> Green State Development Strategy – Vision 2040.
- <sup>2</sup> Guyana Population and Housing Census 2012 [www.statisticsguyana.gov.gy](http://www.statisticsguyana.gov.gy)
- <sup>3</sup> [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-port\\_of\\_spain/documents/publication/wcms\\_573539.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-port_of_spain/documents/publication/wcms_573539.pdf)
- <sup>4</sup> PAHO <https://www.paho.org/guy/>
- <sup>5</sup> Information taken from <https://www.nasdaq.com/articles/the-5-fastest-growing-economies-in-the-world-2019-06-27>
- <sup>6</sup> <https://corporate.exxonmobil.com/Locations/Guyana/Guyana-project-overview#discoveriesInTheStabroekBlock>
- <sup>7</sup> <https://dpi.gov.gy/its-official-guyana-now-oil-producing-state/>
- <sup>8</sup> <https://www.ncdguyana.org/ncd-meets-c-h-p-a-representatives/>
- <sup>9</sup> Child Care and Development Services Act (2011)
- <sup>10</sup> The Training School (Amendment) Act 2010 and the Juvenile Offenders (Amendment) Act 2010.
- <sup>11</sup> The Ministry of Education produced a Manual of Guidelines For the Maintenance of Order and Discipline in Schools. “Corporal Punishment of Lecturers” may be accessed on the Ministry’s website at <https://www.education.gov.gy/web/index.php/policies/maintenance-of-order-discipline-in-schoole/item/539-corporal-punishment-of-lecturers>
- <sup>12</sup> Education Act Chap 39:01, Section 17.
- <sup>13</sup> Information was provided by the Ministry of Education.
- <sup>14</sup> [https://www.paho.org/guy/index.php?option=com\\_content&view=article&id=299:guyana-suriname-launch-vaccination-week-in-the-americas-2017-in-nieuw-nickerie-suriname&Itemid=0](https://www.paho.org/guy/index.php?option=com_content&view=article&id=299:guyana-suriname-launch-vaccination-week-in-the-americas-2017-in-nieuw-nickerie-suriname&Itemid=0)
- <sup>15</sup> <https://dpi.gov.gy/44-trials-31-convictions-at-sexual-offences-court/>
- <sup>16</sup> Handbook [http://www.hands.org.gy/files/SexualOffensesActHandbook\\_0.pdf](http://www.hands.org.gy/files/SexualOffensesActHandbook_0.pdf)
- <sup>17</sup> <https://dpi.gov.gy/sexual-domestic-violence-2017-2021-action-plan-slated-for-may-implementation/>
- <sup>18</sup> <http://parliament.gov.gy/constitution.pdf>
- <sup>19</sup> Art 212G, Constitution of Guyana.
- <sup>20</sup> Art 212A-F, Constitution of Guyana.
- <sup>21</sup> Art 212N, Constitution of Guyana.
- <sup>22</sup> <https://dpi.gov.gy/tag/ethnic-relations-commission-erc/>
- <sup>23</sup> Chapter 17:02 of the Laws of Guyana.
- <sup>24</sup> Chapter 17:01 of the Laws of Guyana.
- <sup>25</sup> Chapter 11:01 of the Laws of Guyana.
- <sup>26</sup> Guyana Standard 22 November, 2019 at <https://www.guyanastandard.com/2019/11/22/magistrates-benefit-from-juvenile-justice-training/>
- <sup>27</sup> Guyana – National Report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to the Human Rights Council Resolution 16/21 dated 19<sup>th</sup> January, 2015.
- <sup>28</sup> The Ministry of Education produced a Manual of Guidelines For the Maintenance of Order and Discipline in Schools. “Corporal Punishment of Lecturers” may be accessed on the Ministry’s website at <https://www.education.gov.gy/web/index.php/policies/maintenance-of-order-discipline-in-schoole/item/539-corporal-punishment-of-lecturers>
- <sup>29</sup> A guide to the Juvenile Justice Act at <http://legalaid.org.gy/files/AGuidetotheJuvenileJusticeAct2018.pdf>
- <sup>30</sup> <https://dpi.gov.gy/childcare-agency-hosts-special-parenting-training-in-region-10/>
- <sup>31</sup> Chapter 8:01 of the Constitution of Guyana.