



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十一届会议  
2015年1月19日至30日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
的国家报告\*


圭亚那

\* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.15-00558 (C) 110215 130215



\* 1 5 0 0 5 5 8 \*

请回收 



## 导言

1. 圭亚那高兴地向第二次普遍定期审议提交报告，并说明在 2010 年 9 月 23 日人权理事会第十五届会议上所提建议的落实情况。
2. 圭亚那请委员会注意到圭亚那向消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会提交的缔约国报告，以及该国分别于 2012 和 2013 年在这两个委员会发表的意见，以及缔约国向经济、社会和文化权利委员会提交的缔约国报告，这些报告提供了宝贵的资料。圭亚那还提交了北京宣言和行动纲领执行情况国家审议报告。本报告不再重新考虑这些报告中的资料和数据，除非是已发生相关变化的领域或为了强调。鉴此，圭亚那政府建议，本报告应尽可能结合这些缔约国报告和审议一并阅读。
3. 圭亚那自愿承诺就 55 项建议(70.1-70.55)中的 28 项进行协商，据信对这些建议存在争议，即：关于废除死刑的 14 项建议(70.9,70.23-70.35)；关于废除体罚的 6 项建议(70.36-70.41)；关于取消对同性成年人自愿性关系的定罪以及歧视男女同性恋者、双性恋者和变性人的 7 项建议(70.47-70.53)；以及第 70.43 项建议(刑事责任年龄)。
4. 虽然圭亚那不接受第 70.44、第 70.45 和第 70.46 项建议，但它重申将致力于通过透明程序调查关于法外处决的每一项指控并报告其所做努力。
5. 圭亚那注意到中期评估(中期评估—圭亚那)的内容，并表示该国深为关切的是，进行此次评估之前没有收到人权理事会的函文。<sup>1</sup>
6. 本报告第一部分介绍方法和磋商，以及关于挑战、风险和威胁的最新情况。第二部分提供最新资料，在 A 节中说明了圭亚那在此期间按照建议所批准的条约，在 B 节中提供了关于该国同意协商的建议的最新情况，并在 C 节中列出了得到圭亚那支持的建议的执行情况进展报告。各项建议按照专题标题阐述。

## 第一部分

### 方法和磋商

7. 政府于 2010 年 10 月 18 日向国民议会提交了“提交人权理事会 2010 年 5 月 11 日第一次普遍定期审议第八届会议和人权理事会 2010 年 9 月 23 日第十五届会议的关于圭亚那的文件汇编”。汇编向第九届议会的 65 名议员和议长着重指出了建议清单。
8. 作为对本报告第 3 段所列 27 项建议的协商进程的一部分，已决定在第十届议会召开后<sup>2</sup> 将这些事项提交国民议会。政府就这些建议提出一项动议，要求将这些建议交送议会专设特别委员会。国民议会 2012 年 8 月 9 日批准了该动议。<sup>3</sup>

任命了由 9 名议员组成的议会专设特别委员会，已于 2012 年 11 月 28 日开始举行会议。<sup>4</sup>

9. 讨论这些问题的不只是立法机关。教育部就在全国各地废除体罚举行了磋商会。媒体和一些非政府组织(包括宗教组织)均就废除体罚、取消对同性成年人自愿性关系的定罪以及歧视男女同性恋者、双性恋者和变性人问题进行了公开讨论。

10. 大赦国际于 2014 年与政府进行了会谈，它正在会同司法协会一道倡导正式暂停执行死刑，以期最终废除死刑。

11. 国家利益攸关方论坛继续举行，在总统的主持下，平均每年举行 3 次会议，讨论对国家有重要意义的问题。

### 进展、挑战和威胁

12. 根据 2012 年全国人口普查，圭亚那目前的人口为 747,884 人，国土面积 215,000 平方公里。<sup>5 6</sup>

13. 2007-2014 年是自独立以来持续不间断取得实际经济增长时间最长的时期，过去 5 年的平均增长率达 4.75%。<sup>7</sup>

14. 这一正增长促进了经济扩张和多样化并吸引了外国投资(特别是采掘业，即黄金和石油以及天然气勘探)，还扩大私营部门信贷。<sup>8</sup>

15. 服务业继续取得整体增长，到 2013 年底，增长率达 5.5%。排在首位的建筑部门录得 22.6% 的增长，这是由国家住房运动、公共部门建筑项目和商业建筑而形成的强劲扩张的结果。

16. 圭亚那仍然是拉丁美洲和加勒比区域在人力资源、教育和收入不平等方面比率最低的国家之一。<sup>9</sup>

17. 特别值得注意的是圭亚那--挪威伙伴关系，这是世界第二大临时 REDD+ 伙伴关系，也是第一个国家级的范例。圭亚那旨在利用这一伙伴关系以其森林气候服务获得多达 2.5 亿美元的收入。

18. 迄今为止，圭亚那已获得约 1.5 亿美元。这些资金通过圭亚那 REDD+ 投资基金<sup>10</sup> 被专门用于执行圭亚那低碳发展战略所确定的项目和举措。

19. 支出资金中很大一部分被用于侧重土著人口的干预措施；耗资 820 万美元的美洲印第安人发展基金项目拨出资金，用于改进美洲印第安地区的社会经济发展；此外，还拨款 1080 万美元，为美洲印第安人拥有土地项目提供资金。(见第 38-39 段，第 155-158 段)

20. 圭亚那 REDD+ 投资基金组合还侧重通过各种适应项目减缓气候变化影响以及为国家提供清洁和负担得起的能源解决办法。

21. 2011年11月选举后出现的政治局势减缓甚至掩盖了经济领域的这些积极成就。执政党虽获得最多选票，但在比例代表选举制下，其席位却比两个反对党合起来少一个。

22. 在第十届议会上，反对派多数将2012、2013和2014年度的年度预算共削减了900亿圭亚那元(4.5亿美元)。这对执行国家发展议程产生了重大影响，削减了用于替代能源和运输领域的重大基础设施改造项目以及为土著社区提供服务 and 促进它们进一步融入主流经济的资金。<sup>11</sup>

23. 这一立法僵局导致八项政府议案受挫。<sup>12</sup>影响最大的是2013年《反洗钱和打击资助恐怖主义(修正)法案》的受挫，之后2014年再度提交，仍未获得通过。这使圭亚那于2014年6月受到了金融行动工作队的审查。

24. 由此产生的政治僵局导致政治环境和经济前景极大的不确定性，使人们对政治稳定性和投资者信心产生了真正的关切。

25. 2012年12月，政府感到极为关切，正式向联合国、美洲国家组织常设理事会、英联邦、南美同盟和加共体提交了资料，警告指出议会目前的不稳定状况将威胁到圭亚那正在形成的议会民主。自那时以来，局势有所恶化。

26. 面对反对党2014年8月提出的一项不信任动议，唐纳德·拉莫塔总统于2014年11月10日向全国发表讲话，宣布他决定关闭议会，从而保障第十届议会存在，并创造“冷静下来”的空间以及政府与反对派进行对话的机会。如果这种办法失败，他将解散议会，并举行全国和区域选举。<sup>13</sup>之后，总统宣布将于2015年举行选举。

27. 尽管局面如此，减贫方案有利于穷人和有利于增长的发展方针仍继续得到执行，并促使圭亚那公民(特别是儿童)的生活质量得到了显著提高。(见第116-148段)

## 第二部分

### A 节

#### 第 68.1、第 68.4、第 68.5、第 68.6、第 68.7、第 68.8、第 68.9、第 70.1、第 70.3 项建议

28. 在儿基会的协助下，圭亚那将于2015年1月向《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交初次报告。还将提交关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的初次报告。

29. 圭亚那批准/加入了：

- 《职业安全和保健公约》，1981年(第155号)<sup>14</sup>

- 《家庭工人公约》，2011年(第189号)<sup>15</sup>
- 教科文组织《保护水下文化遗产公约》<sup>16</sup>
- 《残疾人权利公约》<sup>17</sup>

#### 第 70.13、第 70.14、第 70.54、第 70.55 项建议

30. 圭亚那正在积极考虑批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》。<sup>18</sup>

## B 节

#### 第 68.2、第 68.3、第 70.2、第 70.4、第 70.5、第 70.6、第 70.7、第 70.8 项建议

31. 将继续对这些建议中所列各项未批准的《公约》和《任择议定书》进行审议<sup>19</sup>

#### 废除死刑

#### 第 70.9、第 70.23-70.35 项建议

32. 第 8 段提及的议会专设特别委员会专门负责设法确定圭亚那人，特别是受害者家属、犯罪学者和专业人士对死刑和可能废除死刑的态度。然而，在本报告所述期间的工作重点是废除体罚。

33. 2010 年《刑法犯罪法案(修正案)21》<sup>20</sup> 删除了对谋杀犯强制判处死刑的条款，并规定终身监禁和可以获得假释的监禁。死刑被保留用于有限的情况下，如谋杀执勤警员或叛国罪。

34. 其结果是，在过去 5 年中，15 名死囚被减刑为终身监禁，其中一些人可在今后 3 年内提出假释。一名死囚犯在 2012 年被免罪。在编写本报告时，死囚名单上有 13 名男性囚犯。

35. 在此期间，没有任何一名死囚被处死。

#### 劳工组织第 169 号公约和《联合国土著人民权利宣言》

#### 第 70.10、第 70.11、第 70.12 项建议

36. 圭亚那已考虑批准劳工组织第 169 号公约。但圭亚那继续侧重在现有资源内履行该国对《联合国消除种族歧视公约》的条约义务。圭亚那已经采取行动步骤，执行《联合国土著人民权利宣言》。

37. 认识到美洲印第安人历史上受到的不公正行为，经修订的《圭亚那宪法》第 149 和第 149G 条<sup>21</sup> 以及 2006 年《美洲印第安人法》<sup>22</sup> 规定并保证，美洲印

第安人在圭亚那国内以及符合国家主权的情况下享有土地权、自决权、治理权和文化权。

38. 圭亚那的土地所有权情况是独特的。最大的土地所有者是国家，第二大地主所有者是美洲印第安人(土著)村庄，他们所拥有的共同土地占圭亚那国土总面积的 14%。事实上，委员会应注意到，部族土地所有权仅属于土著社区，不属于任何其他群体。大多数土地的分配在农业部门通过租赁或永久产权，在采矿和林业部门通过许可证。私人土地所有者拥有的比例最小。

39. 政府继续将 2010 年报告的美洲印第安人土地权利作为重点。103 个美洲印第安人村庄都被授予绝对所有权，迄今为止，已对 83 个村庄进行了划界。美洲印第安人土地所有权和划界项目预计将完成各社区所要求的全部美洲印第安人土地所有权和划界工作。<sup>23</sup>

40. 《美洲印第安人法》第 4 条规定设立由地方选举的村委会和社区理事会，<sup>24</sup> 其任务是确保有效治理和管理，以及对各自村庄自然资源的合理使用。2006 年《美洲印第安人法》要求 Tashaos 和美洲印第安村委会和社区理事会选举每 3 年举行一次。

41. 全国 Tashaos<sup>25</sup> 理事会<sup>26</sup> 和(或)美洲印第安人非政府组织选择自己的代表在 3 个宪法权利委员会——土著人民委员会、族裔关系委员会以及妇女和性别平等委员会<sup>27</sup>——任职，这些委员会为处理侵犯他们权力的行为以及倡导变革提供了直接机会。

42. 圭亚那的包容性治理模式有助于土著领导人和人民参与政治领域，自由决定其政治地位以及追求其经济、社会和文化发展。美洲印第安人当选领导人和社区被纳入并积极参与所有主要的国家级战略、立法和发展论坛。

43. 美洲印第安人非政府组织和全国 Tashaos 理事会继续参加更新“低碳发展战略”的协商进程。气候变化多利益攸关方指导委员会的成员包括全国 Tashaos 理事会的代表、一家美洲印第安人非政府组织、各政府机构和民间社会。

#### **第 70.15、第 70.16、第 70.17、第 70.18 项建议(联合国人权特别程序)**

44. 圭亚那重申愿继续回应任务负责人的访问请求，并与其进行充分合作。

#### **第 70.19 项建议**

45. 圭亚那将继续保持开放态度，将在今后加以考虑。(见第 180、第 183-4 和第 195 段)

## 废除体罚

### 第 70.36、第 70.37、第 70.38、第 70.39、第 70.40、第 70.41 项建议

46. 2010 年《培训学校法(修正案)》<sup>28</sup> 和 2010 年《少年罪犯法(修正案)》<sup>29</sup> 废除了少年教养机构的体罚。

47. 新《儿童保育和发展服务法》(2011 年)还禁止在儿童收容机构的体罚。

48. 本报告所提及的议会专设特别委员会(见第 8 段)公开邀请、接受和听证社会广泛各部门的提交材料。<sup>30</sup>

49. 在议会特设专门委员会举行的协商会和情况介绍会期间,可以明显感到社会各阶层对废除学校体罚问题仍各持己见,互不相让;迄今为止,民间社会或议会特设委员会未就未来的方向达成普遍共识。

## 刑事责任最低年龄

### 第 70.43 项建议

50. 仍在就《少年司法法案》草案进行协商审查。

## 男女同性恋者、双性恋者和变性人权利

### 第 70.47、第 70.48、第 70.49、第 70.50、第 70.51、第 70.52、第 70.53 项建议

51. 议会特设专门委员会(第 8 段)的任务是接受和听证提交材料,内容涉及圭亚那人对有关成年人自愿性关系以及对男女同性恋者、双性恋者和变性人的感觉上或实际上的歧视的立法规定和刑法方面的变化持何种态度。最终而言,议会特设专门委员会将是要审议是否要建议废除《刑事犯罪法》第 S351-353 条(禁止成年男性私下的自愿的同性亲密关系)和《即决审判(罪)法》第 S153(1)(xlvii)条(着异性服装),以及是否建议修订《防止歧视法》第 S4 条以列入性取向。圭亚那的法律中没有任何条款禁止成年女性间的自愿同性关系。由于第十届议会闭会,委员会已停止工作。

52. 在此期间,非政府组织(包括消除性取向歧视协会)、宗教组织和媒体在这些问题上拥有自由和不受阻碍的言论自由。

53. 政府在对消除性取向歧视协会 2014 年 6 月 15 日向联合国人权理事会普遍定期审议提交的关于圭亚那男女同性恋者、双性恋者和变性人的权利的材料作出回应时重申,该国不以性取向为理由歧视<sup>31</sup>个人,所有圭亚那人都享有圭亚那宪法、法律和政策中所规定的言论自由权、就业权、住房权、医疗保健权和受教育权。政府没有发现提交材料中所提及的就业方面的歧视。令人遗憾的是,这些申诉似乎未曾向首席劳工干事、公共服务委员会或法院提出。

54. 任何受屈者均可提起一项宪法动议,从而自由地求助于法院。迄今为止,仅 2010 年 2 月有一宗要求获得宪法保护从而免遭国家侵权的此类案例。治安法

官 2010 年裁定 4 名男子犯有易装罪。高等法院对此案进行了审理，首席法官 2013 年 9 月做出了裁定，除判定根据第 139 条警察(一名国家公务人员)侵犯了申诉人被告知逮捕和拘留原因的权利外，驳回了申诉人的所有救济要求。首席法官判给四名申诉人每人 40,000 圭亚那元。2013 年 10 月 17 日，申诉人就首席法官的这项判决向上诉法院提起上诉，目前这一事项仍在接受上诉法院审理。

55. 但圭亚那承认，该国存在基于文化观念和宗教信仰的人际偏见，2013 年的一项调查体现了这一点，调查结果显示，25%的圭亚那人仇视同性恋。

## C 节

### 承诺的最新情况，第二部分(A/HRC/15/14)

#### 歧视

#### 第 68.10、第 69.8 项建议

56. 本报告第 2 段提及的圭亚那提交的缔约国报告中记录了圭亚那根据《宪法》、法律和政策以及条约义务为提高妇女和儿童地位以及不歧视少数民族、土著人民、妇女和儿童所作的努力。

#### 立法改革<sup>32</sup>——加强人权和保护

- 2010 年《残疾人法》<sup>33</sup>
- 2011 年《国防法(修正案)》<sup>34</sup>
- 2011 年《管养、联系、监护和抚养法》<sup>35</sup>
- 2011 年《儿童收养法(修正案)》<sup>36</sup>
- 2011 年《儿童保育和发展服务法》<sup>37</sup>
- 2013 年《性犯罪法(修正案)》
- 2012 年《普通法婚姻关系中个人权利法(修正案)》<sup>38</sup>

57. 此外，2012 年制定了 5 套与《儿童法案》有关的规章。<sup>39</sup>

58. 特别值得注意的是，2010 年通过的《司法审查法》<sup>40</sup>，Cap.3: 06，使法院能够“审查部长、公共机构、公共当局、法庭、董事会、委员会，或任何个人或机构行使或未能行使《宪法》或任何成文法赋予或规定的公共权力或责任的作为或不作为”。



## 非立法行动

59. 报告中记录了圭亚那打击不平等和歧视(实际或感知的)的一贯努力, 该国为所有人提供平等获得商品和服务的机会, 不论地理位置、族裔、宗教、社会出身、性别情况。**第 116-148 段。**

60. 2014 年 1 月任命了一名监察员, 最近议会批准成立了族裔关系委员会; 妇女和两性平等委员会、土著人民委员会、种族关系委员会以及儿童权利委员会在持续运作并进行了能力建设, 议会重新任命了司法、公共和警察服务委员会, 这些努力建立了一个保护和增进人权的框架, 以及公民就《宪法》、法律和该国批准的各项公约所载的权利提出补救要求的申诉机制。

61. 委员会不妨注意, 根据《宪法》和《监察员法》Cap: 19: 04<sup>41</sup> 设立的监察员有权“调查政府任何部门、总统、部长、官员或该部门或当局成员任何为了行使该部门或当局的行政职能的行动”。

62. 值得注意的是, 圭亚那最高法院的高等法院于 2011 年设立了一个宪法和公法特别法院, 专门处理宪法和公法事项。宪法动议因而能够得到迅速处理。

63. 《联发援框架 2012-2016 年国家方案》的包容性治理部分将重点放在对 4 个权利委员会进行与其宪法任务相符的培训和能力建设。儿基会国家方案行动计划也在与儿童权利委员会进行合作。<sup>42</sup>

64. 圭亚那重申,<sup>43</sup> 议会社会服务部门委员会的工作包括审查与儿童有关的领域和问题。<sup>44</sup> 该委员会在第十届议会期间开展了工作。

## 残疾人

65. 随着 2010 年《残疾人法》的通过, 任命了国家残疾人委员会, 作为全国残疾人联络点。

66. “教育部 2008-2013 年战略计划”旨在实现对所有儿童的包容性教育, 这一目标在特别关注残疾儿童的“2014-2018 年计划”中进一步得到加强。

67. 卫生部、教育部以及劳动、公众服务和社会保障部<sup>45</sup> 一直在努力与国家残疾人委员会和非政府组织进行合作, 应对残疾人面临的挑战和现实问题。<sup>46</sup>

## 文化和族裔多样性和团结

### 第 68.13、第 68.22 项建议

68. 圭亚那签署了《世界文化多样性宣言》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

69. 圭亚那承认其族裔、文化、宗教和语言的多样性, 在国家、区域和社区各级开展庆祝和纪念历史、宗教、文化和民族传统和习俗的活动。该国有 13 个纪念奴隶制结束、契约劳工移徙、宗教节日和国家独立的公共假日。

70. 2014 年 8 月，政府设立了圭亚那节，旨在增进人民对圭亚那多民族、多文化的多样遗产的认识和理解。这类活动有助于促进不同文化间的理解和团结，减少族裔不安全感。<sup>47</sup>

#### 妇女参与

#### 第 69.23 项建议

71. 圭亚那在促进两性平等和增强妇女权能方面取得了重大进展。《2013 年全球性别差距报告》中，在总体政治权能方面，圭亚那在 136 个国家中名列第 33。妇女参与议会方面，圭亚那名列第 29，在妇女担任部长职位方面，名列第 24。<sup>48</sup>

72. 女议员比例已从 1992 年的 18.5% 上升至 2013 年的 32.3%。在 10 个区域民主理事会中，妇女占 31% 的席位。

73. 妇女在公共生活享有充分代表性。妇女担任重要的部长职位和决策职位，<sup>49</sup>以及公共服务部门的高级技术职位。<sup>50</sup> 10 名法官中有 5 名为妇女，18 名治安法官中有 11 名是妇女。<sup>51</sup>

74. 《国际金融公司/世界银行 2010 年企业调查》(圭亚那 2010) 的结果显示，长期全职女性工人占 39.1%，高于拉丁美洲和加勒比的平均水平(37.5%)和中低收入国家的平均水平(32.6%)。<sup>52</sup>

75. 女性任高级管理人员的公司占 17.7%，略低于拉丁美洲和加勒比(20.8%)和中低收入国家(20.4%)的平均水平。千年发展目标国家工作组的公私伙伴近期举办了一次讲习班，强调必须处理这一问题。

76. 但女性拥有所有权的公司占 58.3%，高于拉丁美洲和加勒比(42.7%)和中低收入国家(37.6%)。<sup>53</sup>

77. 在《全球性别差距报告》中有关经济参与和经济机会的指标下，圭亚那在同工同酬方面名列第 41。<sup>54</sup>

#### 工作环境

#### 第 70.21、第 70.22 项建议

78. 圭亚那的立法框架包括 1990 年《平等权利法》、1997 年《防止歧视法》、2010 年《残疾人法》，《公共服务规则》和一些禁止就业歧视的劳工法。

79. 政府于 2013 年 7 月通过法令制定并颁布了全国最低工资，适用于所有工作者。

80. 2012 年 4 月 18 日，圭亚那签署了“体面工作国家方案”，该方案是通过国际劳工组织、劳工部和社会伙伴的三方国家对话制定的。<sup>55</sup> “体面工作国家方

案”与“减贫战略”直接相关联，旨在激发“基础广泛，创造就业的经济增长”，注重“区域贫困地区”和促进“环境保护”。<sup>56</sup>

## 族裔歧视

### 第 69.30 项

81. 占人口 30.2% 的非洲裔圭亚那人<sup>57</sup> 的权利在住房、教育、卫生等社会领域均得到保证。为所有公民减少贫穷和改善平等获得货物和服务的机会，以作出努力，确保非洲裔圭亚那人或任何其他族裔群体都不被排除在外。(见第 116-148 段)

82. 2011 年，政府为非洲人后裔国际年活动的计划和协调提供了支助。在文化、青年和体育部的支持下，各非洲裔圭亚那人团体<sup>58</sup> 组成了基础广泛的指导委员会<sup>59</sup>，负责规划活动。

83. 圭亚那支持大会第 61/19 号决议，并参加了加共体赔偿委员会，该委员会要求为被奴役并被带到法国、英国、荷兰和西班牙殖民地工作的非洲人后裔提供赔偿。为此，圭亚那成立了一个由 30 个非洲裔圭亚那人团体组成的基础广泛的委员会，正在编写将提交加共体的圭亚那对前殖民大国的索赔要求。

## 人权机构和条约义务

### 第 68.11、第 69.1、第 69.2 项建议

84. 宪法权利委员会<sup>60</sup>、种族关系委员会<sup>61</sup> 和人权委员会<sup>62</sup> 负责监督和审查所有现行立法、政策和措施的合规性，并向国民议会报告任何有必要进行的立法修订。<sup>63</sup>

85. 这些委员会的独立性和公正性由成员的任命和选举机制来保证。第 212 G 条规定，委员会由综合基金直接提供经费。<sup>64</sup> 这一条与《巴黎原则》相一致。

86. 在任命伞式人权委员会之前，<sup>65</sup> 圭亚那不会完全符合《巴黎原则》。令人遗憾的是，圭亚那的立场保持不变。

### 第 68.12、第 68.25 条建议

87. 圭亚那已经报告了有关这些建议的情况。(见第 2、第 28-30 段)

88. 在圭亚那迄今为止批准的 47 项劳工组织公约中，有 13 份报告尚未提交。

## 家庭暴力和性暴力

## 第 68.14、第 68.15、第 68.16、第 68.17、第 69.11 项建议

89. 宣传和执行 2010 年《性犯罪法》<sup>66</sup>、1996 年《家庭暴力法》及其条例<sup>67</sup>和“打击家庭暴力国家政策”构成了减少针对妇女和儿童一切形式的暴力侵害和虐待以及保护受害者的框架。多部门、多层面的方针加强了这一框架。

90. 2013 年对 2010 年《性犯罪法》的修正案依照司法事务委员会规则委员会所提建议，纠正了材料侦讯程序中的缺陷。

91. 《家庭暴力法》(1996 年)通过《保护令》和《居住和租赁令》<sup>68</sup>，专门为家庭暴力受害者提供了较为简便、快捷和费用低廉的获得保护的方式，免遭伴侣的虐待。受害者可获得圭亚那法律援助咨询所的免费法律咨询和代理。<sup>69</sup>

92. 消除暴力文化需要专门纳入和特别关注男童和男子，该国于 2011 年在公众服务和社会保障部内设立了男性事务局。男性事务局提倡负责任的男性行为和亲子关系，并致力于消除家庭暴力和性暴力。

93. 2012 年 6 月 27 日，以“我们的问题，我们来解决”为主题的“家庭暴力问题全国对话”侧重(一) 进一步提高公众认识并确定处理家庭暴力问题的预防机制；(二) 制定路线图和“圭亚那消除家庭暴力国家行动计划”，并辅之以“全面宣传战略”以及处理家庭暴力案件和社会暴力报案案件的监测和评价框架。

94. 2013 年 11 月，举行了为期两天的预防人际暴力全国会议，与会方包括圭亚那警察部队、圭亚那狱政署、卫生部、教育部、公众服务和社会保障部以及宗教组织、非政府组织和私营部门。会议的结论是，需要以多学科方式探讨亲密伴侣暴力行为。会上提出的 50 多项建议正在进行不同阶段的执行。

95. 在过去 4 年中，在消除暴力侵害妇女和儿童行为方面，媒体、民间社会及社区和宗教组织发挥了更加积极主动的作用。表 1 显示报案总数下降了 50% 以上，警方待处理案件从 51% 减少到 25%，被控告者人数从 25% 增至 52%。这些数字表明了降低家庭暴力水平和保护受害者方面取得的一些进展。

表 1：2011 年至 2013 年家庭暴力有关数据

年份	被控告者	被警告者	未决案	缓刑案	失踪	其他	报案总数
2011	1,918	260	2,956	558	无	无	5,692
2012	1,715	106	1,406	149	无	无	3,376
2013	1,640	60	841	86	12	5	2,644
总计	<b>5,273</b>	<b>426</b>	<b>5,203</b>	<b>793</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>11,712</b>

资料来源：公众服务和社会保障部，2014 年

96. 2014 年，圭亚那最大的印度教组织圭亚那印度教达摩萨巴组织为家庭暴力、性暴力和贩运受害者又开设了一个庇护所，另一个印度教组织，圭亚那中部雅利安社又在附近建立了一个培训中心。这些场所将为农村受害者提供更多保护，并扩大了另一个非政府组织——“帮助和庇护”提供的收容空间。这些机构得到政府的财政支助。

97. 此外，2014 年 7 月，国家性暴力问题工作组举行了特别会议，审查根据 2010 年《性犯罪法》为警察、检察官、治安法官、社会工作者和医务人员制定的方案草案<sup>70</sup>，审议新的行动计划草案。这一计划预计将提交内阁批准。

### 第 69.9 项建议

98. 圭亚那警察部队已采取措施，(一) 在部队总部和 7 个警察部门设立了家庭暴力和性犯罪股；(二) 培训队伍，鼓励有更多的亲民警区；(三) 改造主要警区，设立私人空间，以便报告此类案件；(四) 与非政府组织以及公众服务和社会保障部合作。

99. 圭亚那警察部队和宗教组织(称为警察和宗教社区网络)之间的伙伴关系改善了对这类案件的处理。

100. 虽然因家庭暴力被治安法官指控和判罪的人数大幅增加，对性犯罪的成功起诉和定罪数量则令人失望。2008-2014 年期间性犯罪的定罪率为 23.6%。<sup>71</sup> 一宗令人关注的恋童癖案件在发生 4 年后仍未结案。

101. 高等法院法官和首席大法官最近做出的两项裁决特别令人担忧。一名法官批准了一项禁令，禁止一位自称童年时曾是性暴力受害者的人在 Facebook 上公开发言。受害者向高等法院的上诉被驳回。在第二个案例中，原告要求首席大法官将治安法官援用 2013 年修订的《性犯罪法》中的材料侦讯程序裁定为违宪。首席大法官裁定，治安法官遵守了法律，但该法是违宪的。总检察长提出暂停执行首席大法官的裁决，将对该案进行审理。在此期间，这一暂停令使得大量待审强奸案件得以开审。<sup>72</sup>

### 第 69.10 项建议

#### 儿童保护

102. 挑战在于以现有的人力和技术资源实施 2009-2011 年期间制定的法律(见第 56-57 段)。重点是确保保护机制有效运作，能够处理虐待问题和一切形式的欺压，包括性虐待和剥削儿童行为，以及确保有关机构和民间社会机构进行能力建设。

103. 该国认识到儿童受害者尤其难以揭露任何形式的虐待，于 2012 年发起了“说出来”运动，以克服这种脆弱性。<sup>73</sup>

104. 该运动是公众服务和社会保障部、教育部和美洲印第安人事务部与警方、家长教师协会、教师以及非政府组织合作开展的。这项运动旨在鼓励儿童毫无畏惧且不受恐吓地揭露任何形式的性暴力或其他暴力。该运动以小学生为目标，同时旨在全面提高公众对《性犯罪法》的认识。<sup>74</sup>

105. 儿童保育和保护机构继续调查全国各地报告的虐待儿童案件。<sup>75</sup> 该机构2011年接到3,999宗虐待儿童案件，2012年为3,689宗，2013年为3,342宗，所有案件都得到了调查和处理。<sup>76</sup>

106. 该机构积极地发挥作用，防止了2,432名儿童与家人分离，有519名儿童摆脱受虐处境，还有207名儿童通过寄养方案被安置在家庭环境中。

#### 人口贩运

#### 第 68.20、第 69.15、第 69.17、第 68.20、第 69.15、第 69.17 项建议

107. 政府始终致力于按照2005年《打击人口贩运法》，以多部门方针来处理人口贩运问题。

108. 人口贩运问题部长级工作组<sup>77</sup>每月举行会议，以计划、执行、监测和评价有关人口贩运问题的国家战略。工作组由内政部长主持，包括来自政府和非政府机构的一些协调人。通过这一机制，协调得到加强，有助于避免在应对人口贩运问题上活动重叠或出现漏洞。

109. 在行政上，圭亚那警察部队刑事调查部设立了人口贩运股，公众服务和社会保障部设立了打击贩运人口股，与警方密切合作。

110. 目前部长级工作组正在实施“2014-2015年国家行动计划”<sup>78</sup>所述举措。“国家行动计划”的目标包括：为脆弱群体提供有关人口贩运的资讯；改善关键利益攸关方之间的合作机制，防止人口贩运；加强内陆社区防止人口贩运的能力；为受害者提供适当和全面的直接援助；通过培训加强利益攸关方识别受害者和提供直接援助的能力；加强和正式确定国家转介机制和机构间协议；加强执法机构对贩运者进行调查、起诉和定罪的能力；以及与邻国间加强合作和执法机制，以对贩运者定罪并保护受害者。

111. 人口贩运问题部长级工作组对尚未挖掘出任何有关人口贩运的重要证据的农业和林业部门进行了多次评估，并继续积极监测农村和内陆地区的矿区、家政服务零售部门。工作组与自然资源和环境部、劳工部、美洲印第安人事务部以及圭亚那地质和矿业委员会、圭亚那林业委员会、环境保护局，和其他主要利益攸关方开展合作，以协调各方努力并确保合规。

112. 工作组从2010至2014年实施了一系列方案，以提高对人口贩运的认识。其中包括在内陆进行监控、<sup>79</sup> 察访内陆矿区、对社区警务组成员以及分配到内陆和其他矿区的警察<sup>80</sup>进行培训。

113. 美洲印第安人事务部侧重在对美洲印第安人社区开展有关人口贩运的教育和提高认识培训，<sup>81</sup> 公众服务和社会保障部/教育部与儿基会合作，开展关于人口贩运问题的全国校园宣传运动。<sup>82</sup>

114. 2014 年 1 月至 7 月，部长级工作组的重点是将工作范围扩大至中学和内陆采矿社区。<sup>83</sup>

115. 2013 年接到 9 起人口贩运报案，涉及 20 人，3 宗案件被定罪，5 宗案件仍在法院审理中。1 起案件被驳回。2012 年共有 3 宗类似案件。

减贫，平等获得货物和服务

#### 第 68.21、第 69.7、第 69.27、第 69.28 项建议

116. “2011-2015 年减贫战略方案”依靠以下支柱：(一) 基础广泛、低碳推动就业的经济增长；(二) 加强治理体制和监管结构；(三) 加快对人力资本和初级保健的投资；(四) 加快对支持增长战略的有形基础设施的投资；(五) 处理区域和人口贫穷地区的特别干预方案。<sup>84</sup>

117. “减贫战略方案”继续以人口中的贫穷和弱势群体为对象，旨在提供平等获得和提供货物及服务的机会，支持加强融合和社会凝聚力，提高生活质量和进一步实现人权。

118. 通过持续投资于教育、卫生、水、住房，公众服务和社会保障及美洲印第安人事务(占 2014 年度预算 34.5%)，圭亚那继续向减贫目标迈进。见附录一表 2，2009-2014 年对社会部门的拨款。

其他形式的救济和举措：

(a) 圭亚那继续为社会中的穷人和弱势群体提供一系列救济和社会保障网络。<sup>85</sup>

(b) 圭亚那 2010 年普遍定期审议报告中提及的“一部笔记本电脑方案”，截至 2014 年年中已向 51,214 户家庭提供了培训和免费笔记本电脑。在 2015 年底之前，将达到 90,000 户的目标。这是政府为了实现现代技术的平等获取机会而采取的一项举措。

(c) 据估计，1%的人口生活在极端贫穷之中。<sup>86</sup> 为解决这一特定群体的问题，有两个为无家可归者设立的收容中心，接纳了超过 370 名成年人。乌戈·查韦斯无家可归者康复和重新融入社会中心于 2014 年经由圭亚那/委内瑞拉双边协定建立，接纳了 180 人。

教育

119. 教育部门取得了重要而显著的进展。《2011 年千年发展目标圭亚那进展报告》<sup>87</sup> 指出，圭亚那在实现普及初等教育方面已取得了极大进展。此外，圭亚那

已实现了在初等和中等教育中消除两性差距的目标，并努力在高等教育阶段实现平等。<sup>88</sup>

120. 根据 2013 年《全球性别差距报告》，<sup>89</sup> 在受教育程度方面，圭亚那在 136 个国家之中名列榜首。<sup>90</sup> 对一个小型发展中国家而言，这是一项重大成就。

121. 这一成就的实现得益于大量投资于教育部门<sup>91</sup>，改善设施配备并提供更多受过培训的教师。<sup>92</sup> 圭亚那政府出资的学校继续提供免费的幼儿园、小学和中学教育。进入私立学校的学生人数不到 15%。

122. 这一努力的结果是，全国各地修建或翻修数百所学校；培训了 72% 的教师，通过“圭亚那基础教育教师培训方案”为内陆地区超过 50% 的教师进行了培训。因此，各级在校儿童的入学率和学习成绩在国家和区域定期评估中都有了显著的提高。

123. 教育部门发挥了关键作用，使儿童享有平等机会，无论他们在哪里生活，族裔、宗教或阶层状况如何。这一点在内陆和美洲印第安人社区表现最为突出，所有的美洲印第安人和内陆儿童都有机会接受各级教育。

124. 目前，圭亚那的内陆边远地区有 116 所幼儿园，139 所小学，和 13 所中学<sup>93</sup> 配有宿舍，<sup>94</sup> 学校数量也从 1994 年的 130 所增加到 2014 年的 400 所。内陆地区有近 6000 名儿童在中学就读。

125. 共支出了超过 10 亿圭亚那元用于“全国学校供餐方案”，为全国各地 65,000 多名儿童提供加强营养餐或热餐。3 个内陆地区的受益儿童达 16,000 多人。

126. 政府向政府教育系统的所有幼儿园、小学和中学学生普遍提供校服津贴。

127. 2014 年，政府为就读于公立学校系统<sup>95</sup> 的每个儿童设立了“因为我们关心”现金补助金，金额为 10,000 圭亚那元(50 美元)。这两个方案共耗资 40 亿圭亚那元(2000 万美元)。

128. 这些举措以及免费练习册和教科书都是减少贫困和保障下一代福利和未来的国家发展方案的一部分。

129. 从 2012 年起，圭亚那开始侧重实现普及中学教育和提高教育质量。

130. 新“教育战略计划(2014-2018 年)”将侧重于提高识字率、儿童早期发展、教师培训、学习单学科和技术职业教育方案，并与私营部门提供方和家长建立更有组织的伙伴关系。

131. 一项新举措，即“内陆地区教育改进项目”将包括在内陆地区进行一系列公开协商，以协助教育部为制定五年行动计划收集资料。<sup>96</sup>



## 卫生

### 第 69.29 项建议

132. 圭亚那继续投资于卫生部门，以提高人民的生活质量和寿命。政府仍然致力于确保人人获得质量更高和适当的预防、治疗和康复服务，并扩大国家保障的卫生服务及其受众。政府提供的保健服务仍是免费的。

133. 最近启动的“国家卫生战略”——“2020 年卫生愿景(2013-2020 年)”<sup>97</sup> 力求促进这些目标。

134. 卫生部正在实施“孕产、围产期战略”及“2011-2015 年儿童健康综合战略”。<sup>98</sup> 2014 年，96% 的分娩得到熟练保健人员的护理，而前些年的比例为 85.6%。

135. 圭亚那继续在医疗设施中免费提供“防止母婴传染治疗”和“抗逆转录病毒治疗”，<sup>99</sup> 从而大大降低传染程度，并延长了受影响者的生命和健康。由于协助小型发展中国家的国际资金减少，这些方案的执行工作面临压力。

136. 圭亚那分散化的保健服务深入 10 个行政区的沿海、农村、河岸和内陆地区，并经常接受审查，同时也在全国各地继续建造保健服务岗、保健中心和医院并配备工作人员<sup>100</sup>，提供新的服务。政府已开始启动公共/私营伙伴关系，实施扩大巡回手术服务范围方案，为农村和内陆社区的二级医院提供专业化服务。

137. 尽管面临着进入偏远地区成本高昂的挑战，圭亚那农村和内陆地区的免疫接种覆盖率仍然很高。随着经济增长得到改善，圭亚那面临的挑战之一是通过全球疫苗和免疫联盟获得的廉价疫苗在减少。

138. 分布在内陆地区的 87 个医疗点提供疟疾医疗服务，包括快速诊断和治疗。<sup>101</sup>

139. 圭亚那与古巴政府<sup>102</sup> 和中国政府的双边协议继续为医院和诊断中心提供协助提供基本保健服务的专科医生、护士以及技术人员。

140. 虽然疾病控制中心 2014 年的资金有所减少，但该机构继续为卫生部提供一些支助。

### 住房部门

141. 圭亚那全国住房方案<sup>103</sup> 继续通过中央住房和规划局向中低收入家庭提供有补贴的标准化屋地。

142. 通过一系列立法措施以及政府/商业银行伙伴关系，低收入家庭能够以优惠利率获得建房贷款。<sup>104</sup>

143. 因此，工作重点仍是在与私人开发商合作的同时，发展可持续住房计划，增加向中低收入人群提供交钥匙住房<sup>105</sup>，并扩大核心住房<sup>106</sup> 的建设。

144. 截至到 2013 年底，过去 30 多年间出现的 18,000 户棚户区家庭得到了正规安置。政府向正规安置的棚户区住户提供各项服务(水、电、道路等)和土地所有权证书，保障土地使用权。

145. 2012 年普查显示国家建筑存量达到 219,509 栋。在过去 10 年间建筑数量增加了 16.9%<sup>107</sup>。所有的 10 个地区的建筑存量都大幅增加。较为突出的第 3 区(农村)、第 7 区和第 9 区(内陆)的增长率高于全国平均水平的 2 倍。<sup>108</sup>

146. 圭亚那为“全国住房方案”取得的成就感到自豪，并将方案作为“良好做法”的榜样进行推广，该国还就住房权、土地使用和安全权，增强妇女权能和可持续和谐社会发展做出了规定。<sup>109</sup>

水

#### 第 69.24 项建议

147. “圭亚那水综合战略计划(2012-2016 年)”<sup>110</sup> 认识到水、卫生和贫困之间的联系，旨在将改善水和固体垃圾环卫服务作为其“减贫战略”的一部分。

148. 这项努力的结果是，现在沿海地区超过 95%的人口和内陆地区 73%的人口获得了饮用水供应。获得经过处理的供水服务的人口比例现已从 26%升至 50%。<sup>111</sup>

粮食安全和气候变化

#### 第 69.24、第 69.25 项建议(减少饥饿)

149. 圭亚那公民所需的全部粮食均由该国自给。<sup>112</sup> 政府继续重视粮食安全和气候变化，改革农业、采取“气候智能型”做法、提高生产力、复原力(适应)、减少/消除温室气体(减缓)，该国还重视加强实现国家粮食安全和发展目标。因此，农民和粮食生产者已经采用了一些生产系统，以适应气候变化并减少脆弱性。

150. 作为一个地势低的国家，圭亚那易于受到洪水的侵袭，因此该国增强了民防委员会和早期天气预测，并对排水和灌溉系统、海洋和河流防御系统进行一贯持续的投资和维护。

151. 在粮农组织大会第三十八届会议上，圭亚那因为实现“千年发展目标 1”的具体目标以及 1996 年世界粮食首脑会议制定的在 2015 年将饥饿人口绝对数量减半的目标，而受到赞扬。

152. 营养不良的比例已从 19.1%(1990-1992 年)降至 5.1%(2010-2012 年)。因此营养不良人口的绝对数量已从 143,000 人减少到 38,000 人。5 岁以下儿童中有不到 1%的人严重营养不良。

153. “圭亚那全国营养战略(2009-2015 年)”旨在确保所有圭亚那人，不论年龄、种族、宗教或地理位置，均达到适足的营养水平。

154. 第二个“圭亚那政府/美洲开发银行基本营养方案”大幅度减少了包括缺铁性贫血在内的一些重要营养缺乏情况(表 3), 消除了严重营养不良状况, 减少了儿童发育迟缓和身体消瘦的现象(表 4)。<sup>113</sup>

表 3: 圭亚那儿童的贫血症患病率(1997 和 2013 年)

年龄组	贫血症患病率(%)		%变化
	1997 年	2013 年	
0-4 岁	47.9	24.0	50.0
5-14 岁	56.7	20.8	63.3

表 4: 圭亚那的营养不良、发育迟缓和身体消瘦情况发生率(2003 年、2009 年、2012 年)

年龄组		体重不足	发育迟缓	身体消瘦	超重
		0-4 岁	2006 年	5.9	6.7
	2009 年	2.0	5.1	1.9	6.1
	2012 年	1.2	3.6	1.7	9.9

## 美洲印第安人权利

### 第 68.23、第 68.24 项建议

155. 政府继续为促进美洲印第安人社区发展投入资源。通过圭亚那 REDD+ 投资基金方案以及增加美洲印第安人事务部、教育部、卫生部和水务部<sup>114</sup> 及区域民主议会的预算拨款, 美洲印第安人社区的生活质量已大为改善, 可以更公平地获得货物和服务。(见第 116-148 段)

156. 这段时期特别令人关切的是, 议会反对派将美洲印第安人事务部 2014 年的资本预算削减为零, 从而停止了促进内陆和美洲印第安人社区发展的项目和方案。因此, 美洲印第安人发展举措的两个主要资金来源是:

#### 美洲印第安人发展基金——820 万美元

157. 美洲印第安人发展基金提供资金, 为美洲印第安人社区和农村通过执行其“社区发展计划”实现社会经济发展提供支助。在分两个阶段开展项目后, 约 180 个<sup>115</sup> 社区将从中受益。所有的“社区发展计划”都在村民会议中以协商一致或多数票的方式获得通过。<sup>116</sup>

#### 美洲印第安人土地所有权——1,080 万美元

158. 该项目旨在为那些提出请求的美洲印第安人村庄, 包括提出要求并有资格获得延期的美洲印第安人村庄发放土地所有权, 并完成标界进程(见第 38-39 段)。项目预计将加强美洲印第安人的土地使用权保障并扩大其资产基础, 以便促进长期规划和未来发展。

159. 美洲印第安人事务部发起了“青年创业和学徒方案”<sup>117</sup>，为美洲印第安青年提供技能培训。此外，美洲印第安人社区从其内部挑选了 2,000 名社区支助官<sup>118</sup>，为这些社区以及内陆村庄提供服务。

160. “一家一台笔记本电脑方案”<sup>119</sup>投入 2.877 亿圭亚那元(143 万美元)，为美洲印第安人村庄的 100 个信息和通信技术中心购置了太阳能系统。根据这一方案，在 100 个村庄建造 100 个中心将惠及 57,000 人，这一方案还包括为每个村庄的一名成员进行计算机基本技能和维护培训。

161. 2011 年至 2014 年，根据“家用太阳能系统分配方案”<sup>120</sup>发放的个人家用太阳能设备首次将电力带进 130 个美洲印第安人社区的 13,170 户美洲印第安家庭。

162. 政府将继续执行这些措施，以加强美洲印第安人社区的生计和发展，并改善他们的福祉和促进他们融入圭亚那社会主流。

#### 司法和安全部门改革

##### 第 69.3 项建议

163. 自 2010 年起，已在刑事司法部门和司法领域采取了重大步骤并进行了大量投资。

164. “圭亚那政府/美洲开发银行司法系统现代化项目”<sup>121</sup>于 2013 年完成。项目成果包括修订所有法律，并将经过修订的最新法律版本都公布和发布在 [www.legalaffairs.gov.gy](http://www.legalaffairs.gov.gy) 网站，创立并发布正式公报，及将正式公报发布在〈\_\_\_\_\_〉上。进行部门内人员培训，筹备法庭语音识别记录系统，对法律报告和圭亚那法律进行更新和数字化，开展法律意识宣传运动，并增加圭亚那人诉诸司法的机会。

165. 第九届议会上通过了加强这一部门的重要和关键现代立法文书，如 2008 年《通信拦截法》、2009 年《司法裁决时限法》、2010 年《司法审查法》、2010 年《替代争端解决法》、2010 年《刑事事项互助法》、2011 年《法律从业人员法》、2011 年《广播法》和《信息获取法》。

166. 为改进该部门内部的监督、监测、问责并加强协调，已提出若干举措。“司法系统现代化项目”设立了民事和刑事司法委员会，以加强司法部门的问责制和服务提供；加强司法部门各机构间的联系和协调；增加诉诸司法的途径；促进负责司法系统各方面的机构间的协调与合作，并确保司法系统各机构工作更加高效和有效。<sup>122</sup>

167. 司法部长还设立了一个由治安法官、法庭检察官和监狱官组成的委员会，每月举行会议讨论刑事事务、还押犯人、保释、审判和死因讯问。

168. 公共检察长成立了一个刑事部门委员会，每月举行会议，处理法院审理的警察事务。

169. 2014 年 2 月,《陪席法官(最大数量)令》<sup>123</sup>发布,将陪席法官人数增至 20 人。这将有助于提高案件审理和裁决的效率,还将大大减少待审拘留犯的积压情况。

170. 2014 年,司法部门年度预算从法律事务部预算中撤出,现在由综合基金直接负责,从而加强司法机关的独立性。

171. “圭亚那政府/美洲开发银行公民安全方案”于 2014 年完成。该方案提供了大量额外财政和技术支助,以加强公民安全并减少犯罪、暴力行为和不安全状况。

172. “公民安全方案”为该部门注入 2500 万美元,改善设施设备、提供技术专门知识和培训、制定新法律并修订现行法律、修订政策、协议和业务流程。这一投资中包括了一系列司法措施,从基层一级针对青年和弱势群体<sup>124</sup>的防范措施,到加强情报收集、监测、监督、调查<sup>125</sup>和起诉能力,到加强拘留设施和释放后重新融入社会。

173. 2014 年,圭亚那警察部队将一名退休的高级法院法官聘用为法律顾问,以加强警方的调查和起诉能力。

174. 基础广泛的全国法律和秩序委员会继续开展工作。

175. 向第八届和第九届议会的两个议会特设专门委员会提交的《纪律部队委员会 2004 年报告》于 2010 年审议结束,166 项建议中的 154 项被接受。其中大多数建议正处于不同的执行阶段。

176. 《宪法(修正案)法》(2009 年第 5 号)<sup>126</sup>于 2009 年 3 月 17 日获得通过,该法规定建立一个新的监督安全部门议会常设委员会。该委员会负责审查安全部门各实体,即纪律部队<sup>127</sup>的政策和行政管理。该委员会能够发挥重大作用,对纪律部队进行审查,特别是在遵守圭亚那的人权条约义务方面。

#### 第 69.4、第 69.5、第 69.6、第 69.19、第 69.20、第 69.21、第 69.22 项建议

177. 圭亚那向联合国人权理事会保证:

(a) 《第 18 号圭亚那警察现行规定》为使用武力和火器提供了指导方针。在对国际最佳做法和现行操作程序进行审查之后,对《武力和火器使用手册》进行了修订;

(b) 在费利克斯·奥斯汀警察学院对新警员、警督和中层管理人员的培训中,人权是一个核心科目。<sup>128</sup>培训包括《联合国执法人员行为守则》、人权、道德和合法的执法行为,以及武力和火器的使用;

(c) 一些警员和警官接受了海外培训;<sup>129</sup>其中一些人获得了人权培训师认证;

(d) 圭亚那警察部队共有 308 名教员接受过包括以下方面的培训：犯罪调查和侦查、信息管理、征聘培训、案件管理、道德和人权、家庭暴力和虐待儿童案件管理，以及加强内部和外部问责机制；

(e) 2014 年新的《国防条例》对不当行为、滥用武力和过度使用武力规定了军事和刑事诉讼程序。

178. 《宪法》严格禁止对拘留者和囚犯实施酷刑和虐待。政府已公开表态并谴责任何形式的虐待和酷刑，还一再要求必须迅速调查公民(包括囚犯)提出的任何酷刑和虐待指控，并对违规人员采取行动。

179. 为加强其调查能力，警务投诉局<sup>130</sup>将自设调查股，以便进行独立于圭亚那警察部队的调查。

180. 警务投诉局一直在通过迅速和公正的调查，对警察实施的非法杀害、过度使用武力和法外处决进行调查。

表 5<sup>131</sup>：对警察的投诉

	2008	2009	2010	2011
收到的投诉数量	167	133	238	241
不必要的暴力		38		
指控非法杀害的案件数量	8	4	9	1
受到违纪指控的案件数量	34	30	0	40
刑事指控数量 <sup>132</sup>	0	0	0	0
死因讯问的数量	8	8	0	1
总计	217	213	247	297

181. 公共检察长<sup>133</sup>可建议对罪犯(警察)进行指控并开庭审理，可独立取证或采用警务投诉局的调查结果。2014 年，法院已审讯了一些警察，<sup>134</sup>包括在拘留所实施酷刑和虐待的警察。

182. 2012 年 7 月，10 号行政区的重大骚乱导致 3 名抗议者被枪杀，总统任命了调查委员会，其中包括加勒比地区 3 名著名的法学家和 2 名圭亚那法学家。在委员会展开调查的 6 个月期间，尽管无法得出是警员向抗议者开的枪的结论，但委员会建议，应向被枪杀者以及那些在随后的暴力中人身和财产受到损失的人提供赔偿，且圭亚那警察部队应审查并修订其关于公共秩序和安全的警务程序。政府和圭亚那警察部队执行了这些建议。

183. 关于就警察过度使用武力和酷刑为受害者提供赔偿，一名高等法院法官于 2011 年 6 月 27 日引用国际人权法以及“侵犯宪法权利的惩戒性损害赔偿金”和“补偿性损害赔偿金”向受害者 Twyon Thomas 提供了赔偿金。<sup>135</sup>

184. 在过渡期间，在审前拘留期间(警方拘留所里)发生了 3 起酷刑案件，为此设立了调查委员会，向警务投诉局提出申诉，并对被告警官进行刑事起诉。

## 有关拘留和囚犯福利的事项

### 第 70.42 项建议(对审前拘留的强制性限制)

185. 如 A/HRC/15/14/Add.1 第二部分第 5 段所述, 圭亚那已落实了这一建议。有关拘留条件的第 139 条<sup>136</sup>符合最低限度国际标准。

186. 在此期间, 法官在审理了由于检察官和辩护律师低效造成的不当拖延的案件后, 释放了还押囚犯。还规定审判官在一周专门有几天前往监狱, 审查被拘留者(还押)的保释申请。<sup>137</sup>

### 第 68.18、第 68.19(防止酷刑和虐待囚犯)、第 69.13、第 69.14、第 69.18、第 70.20 项建议

187. 《监狱法》Cap:11:01<sup>138</sup>为圭亚那狱政署的管理提供指导, 并且符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。国家尽一切努力确保圭亚那狱政署合规。2014 年“圭亚那狱政署更新和重建战略计划”加强对监狱条件的战略强化以及进一步转向采取惩戒和改造的方针。

188. 这些改革旨在结合技术与职业培训, 将囚犯, 特别是初犯<sup>139</sup>和青年囚犯, 纳入基本扫盲方案、愤怒管理和其他社会心理学方案。男性团体和宗教组织参与协助积极接触监狱系统里的青年人。这些措施极大地减少了囚犯对监狱条件的抗议。

189. 2013 年, 囚犯总人数为 1998 人,<sup>140</sup>其中 1928 名男犯, 70 名女犯。其中, 711 人为审前(还押)拘留, 1287 人已被判决。<sup>141</sup>所有的囚犯(包括还押和被定罪者)被安置在 5 个男子监狱和 1 个女子监狱中。

190. 《监狱法》规定, 在每个监狱任命一个察访委员会, 对监狱状况进行监测, 以确保监狱条件符合各项法规。每个察访委员会由内政部长任命, 由民间社会(如圭亚那人权协会、商界和宗教社区人员)组成。这些机构<sup>142</sup>定期向部长进行报告并提出改进建议, 并将报告与囚犯待遇和福利有关的任何情况或关切。向委员会报告的任何虐待或酷刑事项将接受调查, 以对所有犯罪人员采取惩戒行动。

191. 有一个名为新机会团的少年犯中心, 约有 150 名学生。

192. 按照《儿童权利公约》第 37 条, 触犯法律的儿童应与成人分开关押。被警察逮捕的少年, 在见到治安法官以前, 在警察分局与成人分开关押。《第 90 号警察现行规则》及其他《部队现行规则》<sup>143</sup>规定了照料和监护关押在警察拘留所的儿童和青年(少年)的准则。

193. 政策规定, 对被逮捕的青少年要尽早审理, 或在案件审理前交由签署保证书的父母或监护人进行监护。

194. 尽管特别重视拘留所的一般设施, 包括改善了卫生设施并加强了对各级警察的培训,<sup>144</sup>但警察实施虐待行为的案件仍时有发生。(见第 184 段)

195. 监狱没有囚犯受到酷刑的报案。

196. 正在努力改善监狱条件，及囚犯福利和权利。

广播

#### 第 69.31 项建议

197. 2011 年《广播法》<sup>145</sup> 规定，建立圭亚那全国广播管理局，负责监管、监督和发展全国广播系统和广播政策。

198. 2012 年 10 月经任命成立了圭亚那全国广播管理局。

199. 2013 年，11 家电视台、10 家广播电台和 6 家有线广播公司达到了根据新法规定取得执照的要求。<sup>146</sup>

## 结论

200. 圭亚那大力履行 2010 年向人权理事会做出的大多数承诺。虽然圭亚那拥有由独立司法机构支撑的增进和保护人权的有力的宪法、法律和政策框架，但国内以及区域和国际各级仍面临许多挑战。这些挑战仍然与更有效和高效地执行诸多举措、政策、法规和方案所需的可用人力、财力和技术资源有关。

201. 在报告所述期间，圭亚那议会民主制面临严重威胁，圭亚那将在可用资源范围内及现有条件下，继续努力支持联合国人权系统，包括普遍定期审议的作用。



## 附录一

表 2：2009-2014 年对社会部门的划拨占国家预算的百分比(%)(单位：10 亿圭亚那元)

部分	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
美洲印第安人事务	488.4	497.0	486.4	598.9	833.8	1,554.4
占国家预算的百分比	0.4	0.3	0.3	0.3	0.4	0.7
教育	19,908.7	20,825.3	23,861.8	25,888.3	28,036.7	31,664.4
占国家预算的百分比	15.4	14.6	14.8	13.4	13.4	14.4
卫生	12,788.0	13,243.7	13,917.7	16,851.3	19,034.1	23,259.7
占国家预算的百分比	9.9	9.3	8.6	8.7	9.1	10.6
住房和用水	6,286.6	5,833.2	5,756.4	7,489.8	8,928.3	9,757.1
占国家预算的百分比	4.9	4.1	3.6	3.9	4.3	4.4
劳动、公众服务和 社会保障	5,590.4	5,648.2	5,963.1	5,748.7	9,182.8	9,789.3
占国家预算的百分比	4.3	4.0	3.7	3.0	4.4	4.4
青年	364.0	396.7	439.4	506.3	525.4	564.9
占国家预算的百分比	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
国家预算列报(提交的)	128,882.5	142,775.6	161,430.2	192,781.3	208,840.4	220,046.7

资料来源：财政部，国家估计数据和社会部门表

## 单独附件

附录二 2012 年议会第 23 号决议

附录三 2014 年全国过渡委员会报告

注

- 1 [www.upr-info.org/followup/assessments/session21/guyana/MIA-guyana.pdf](http://www.upr-info.org/followup/assessments/session21/guyana/MIA-guyana.pdf).
- 2 Post November 28, 2011 general and regional elections.
- 3 Resolution No. 23 of 2012. See **Appendix II attachment**.
- 4 Its work plan was tabled and approved by the National Assembly on March 14, 2013.
- 5 The national average of persons per square kilometre is 3.5 persons per square kilometre. There are 372,547 males and 375,337 females, thus giving an estimated ratio of 99 males per every 100 females.
- 6 Guyana Population and Housing Census 2012 [www.statisticsguyana.gov.gy](http://www.statisticsguyana.gov.gy)
- 7 The IMF has lauded Guyana's fiscal management in this period. The World Bank has projected growth at 4.8 % in 2014. In his Mid Year Review, August 2014, the Minister of Finance estimated it at 4.5 %. Inflation rate was projected in 2014 at 0.9 %, by mid- 2014 it has declined to 0.4 %.
- 8 Bank of Guyana Annual Report 2013, pg 10–15 [www.bankofguyana.org.gy](http://www.bankofguyana.org.gy)
- 9 UNDP HDI 2014; Guyana's inequality ratios-education at 10.5%, human at 18% and income at 24.4 %.
- 10 See [www.guyanareddfund.org](http://www.guyanareddfund.org)
- 11 See [www.finance.gov.gy](http://www.finance.gov.gy) Budget Speech 2014
- 12 A number of these relate to Guyana's international and regional treaty obligations.
- 13 On December 6, 2014 following the rejection of the Leader of the Opposition to hold discussions with the government, the President informed the public that he would be announcing a date for general and regional elections in early 2015. He also stated that he had formally approached various international and regional bodies advising of these developments and requested that they consider sending electoral observers to these elections in 2015.
- 14 September 11, 2012.
- 15 August 9, 2013.
- 16 April 28, 2014.
- 17 September 10, 2014.
- 18 With competing priorities for limited resources and a fractured legislature, Guyana is not in a position to consider this issue as a priority at this time. However, it shall remain on its agenda for consideration with other treaties.
- 19 Although Guyana not a signatory to the Inter-American Convention on Human Rights as a member of the OAS it is nevertheless obliged to report on and to respond to matters brought before the IACHR and it has been complying.
- 20 October 10, 2010. See [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana), Cap11:01, S100A pages 53-58
- 21 See Cap:1:01 [www.legalaffairs.gov.gy](http://www.legalaffairs.gov.gy)
- 22 Ibid.
- 23 Financial allocations in 2013 advanced the completion of 12 communities and the demarcation of eight titled villages. In 2014, approximately GY\$160 million is allocated to this project.
- 24 The term Village Council and Community Council are used to distinguish Councils administering titled lands and those in the process of obtaining titled lands.
- 25 All Toshaos are members of the National Toshaos Council. This body meets every 2 years for one week and elects its 20 person executive every 3 years.
- 26 See the report of the 2014 NTC Conference in **Appendix III**.
- 27 In 2014, the Parliamentary Standing Committee on Appointments to Commissions included representation of the three major ethnic groups (Indo-Guyanese, Afro-Guyanese and Amerindian who together make up more than 80 % of the population) through their organizations to name a member each to the ERC. The new appointees approved by the National Assembly will be sworn in by the President.
- 28 See Cap:11:06 at [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana)
- 29 Ibid Cap:10:03
- 30 The PSSC held hearings with the Ministries of Education, Health, Culture, Youth and Sport and Home Affairs as well as the Guyana Police Force, the Guyana Prison Service, the New Opportunity Corp (the only Juvenile Offenders Centre) and the constitutional Rights of the Child Commission. The following NGOs also came before the PSSC- ChildLink, Forward Guyana, Guyana Human Rights Association, Guyana Teachers Union, The Justice Institute, the Women's Progressive Organization, Red Thread, religious organizations and individuals.

- 31 Guyana's 2010 UPR Report referred to **Article 149 (1) and (2)** which prohibits discrimination "*on the grounds of race, place of origin, political opinion, colour, creed, age, disability, marital status, sex, gender, language, birth, social class, pregnancy, religion, conscience, belief or culture.*" Thus discrimination is prohibited on grounds of sex and gender and the laws and policies of the country do not discriminate on the grounds of one's sexual preference in accessing good and services provided by the state within its means.
- 32 See these laws at [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana)
- 33 Modeled on the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
- 34 This amendment brought Guyana into compliance with OPAC on the age of recruitment.
- 35 This statute prioritises the best interests of the child with respect to custody, contact, guardianship and maintenance claims.
- 36 This Act provides for the regulation of adoption agencies and the operation of the Adoption Board.
- 37 This Act regulates all childcare services, sets minimum standards and registers, licenses and monitors these services by the CCPA. It prohibits corporal punishment.
- 38 This amendment provides for the right of the surviving partner to be a beneficiary of the estate of their deceased partner/spouse after five years of co-habitation. This Act provides that a single woman living with a single man in a common law union for not less than five years or vice versa to "have the same power and rights regarding intestate succession under the law as a widow or widower or a surviving spouse." This reduced the period for legally recognised cohabitation from 10 years.
- 39 These include:-No.1/2012 - Rules made under the Adoption of Children Act 2009; No. 2/2012 - Family (Proceedings and Procedure) Rules 2012; No. 3/2012 - Regulations made under Adoption of Children Act 2009; No. 4/2012 - Regulations made under Status of Children Act 2009 and No. 5/2012 - Regulations made under Custody, Contact, Guardianship and Maintenance Act 2011.
- 40 Enacted on November 20, 2010.
- 41 See [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana)
- 42 Three rights commissions have developed strategic plans in accordance with their constitutional remit with assistance from these agencies.
- 43 See CRC/C/GUY/2-4.
- 44 This Committee like others reports annually to the House. Noteworthy is that the Standing Orders provide for the chairmanship to be annually rotated between the government and opposition Members of Parliament. No Minister may sit on these committees as they are required to answer queries and provide information on their sector.
- 45 See CRC/C/GUY/Q/2-4/add.1 for more information.
- 46 The Rehabilitation Services Division of the MOH, MoED and the NCD are currently working on a joint programme on the "identification and integration of children with disabilities". This involves ante-natal and post-natal screening to allow for early identification of disabilities and screening programmes for visual and hearing impairments in schools.
- 47 See [www.mcys.gov.gy](http://www.mcys.gov.gy). MCYS quarterly newsletters and activities.
- 48 World Economic Forum – The Global Gender Gap Report 2013. Guyana profile.
- 49 The Director of Budget, Director General of the Ministry of Foreign Affairs, Director of Public Prosecutions, Registrar of the Land Registry, Registrar of the Deeds and Commercial Registry, Registrar General of the General Registration Office, and three of the nine Heads of Missions are female.
- 50 One-third of the Permanent Secretaries (Chief Accounting Officers) in Ministries are female.
- 51 See Guyana's National Review on the Beijing Declaration and Plan of Action, July 2014.
- 52 The study desegregates the data of percentage of permanent female workers in small, medium and large firms at 40.3 %, 36.6%, and 42.5 % respectively.
- 53 See Guyana profile pages 13-14, [www.entreprisesurveys.org](http://www.entreprisesurveys.org)
- 54 World Economic Forum – The Global Gender Gap Report 2012, Guyana profile.
- 55 ILO Decent Work Country Programme of Guyana (2012-2015).
- 56 The four pillars of the Decent Work Agenda include: (i) respect for rights at work as human rights; (ii) employment and enterprise creation; (iii) social protection; and (iv) social dialogue.
- 57 Indo-Guyanese 43.45%, Amerindian 10%, mixed 16.7 % and other .46%.
- 58 A Policy Framework Document & Objectives was formulated by this body to (a) Strengthen national, regional and international cooperation for the benefit of people of African descent; (b) Strengthen national, regional and international cooperation to ensure people of African descent are participating and integrating in the economic, political, social and cultural spheres of Guyanese society; (c) Empower people of African descent; (d) Promote inter-ethnic equity.

- 59 NGOs that promote African culture and rights receive budgetary allocations to facilitate their annual emancipation and historic celebrations throughout Guyana.
- 60 Art.212 G Cap:1:01 [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana)
- 61 Ibid Art.212 A-F
- 62 Ibid Art 212 N
- 63 All five constitutional rights Commissions have been given powers of initiating investigations into violations of rights, abuses and complaints, resolving disputes or rectifying acts or omissions by mediation, conciliation, or negotiation, and educating the public on the nature and content of matters under their purview.
- 64 The Commissions are required to submit their annual reports to Parliament.
- 65 The failure of successive Leaders of the Opposition in the 9<sup>th</sup> Parliament (as reported in Guyana's state party reports to the UPR, CEDAW and CROC in 2010) and in 10<sup>th</sup> Parliament, to respond to request for 6 names from which the President selects and appoints one as the Chairperson in accordance with Art 212 N (3) of the Constitution remains unchanged. The 4 other members of the HR Commission are the chairpersons ( who are elected ) of the Ethnic Relations Commission, the Women and Gender Equality Commission, the Rights of the Child Commission and the Indigenous Peoples' Commission.
- 66 See CRC/C/GUY/Q/2-4/Add.1 Para # 83, 237 and 245. Section 37 criminalises marital rape. It also makes provision for special measures to allow for a more conducive environment for a witness to testify such as the use of: (1) screens in court to protect witnesses but these must not block the judge, jury, magistrate, lawyer and interpreter or intermediary; (2) the use of audio-visual links; (3) the removal of gowns; (4) the examination of a witness through an intermediary appointed to assist the witness, and (5) the use of anatomically correct dolls in the taking of evidence from children.
- 67 These are under review.
- 68 All Protection Orders are prepared by a Lawyer, a Police Officer or a gazetted Social Worker and must be accompanied by an affidavit. The Clerks of Court are trained to assist victims in making applications for these orders.
- 69 The Guyana Legal Aid Clinic (GLAC) continues to receive annual budgetary support from the government and provides subsidized or free professional assistance to persons faced with either criminal cases, civil disputes, or, who need legal advice, and are in danger of having their rights infringed upon or other legal needs because of poverty and lack of financial resources to defray these costs. The Clinic has expanded its services to six of the ten (10) Administrative Regions. Since its establishment, the Clinic has assisted over 17,000 people, the majority of them being women, to access the Guyana justice system.
- 70 With UNICEF's assistance.
- 71 Source: Office of the Director of Public Prosecutions 2014.
- 72 See **Para #90** herein.
- 73 Originally known as TELL Scheme. See CRC/C/GUY/Q/2-4/ Add.1 para # 81-89.
- 74 In 2012, ChildLink Guyana, an NGO, under the TELL Campaign trained 440 Grade 3 and 6 teachers, head teachers and 177 PTA executives from 154 schools in five Administrative Regions. These persons are expected to report to child protection officers and/or police incidents disclosed by the children. Additionally, 21 guidance and counseling, welfare and child protection officers were also trained in identifying children who are exposed to abusive environments.
- 75 The CCPA has extended services by assigning resident officers to all ten administrative regions and visiting child protection and probation officers in several other regions to ensure that childcare and protection services are delivered nationwide.
- 76 MLHSS, Child Care and Protection Agency Annual Reports, 2009–2013.
- 77 Combating Trafficking in Persons Act, Part V, S 30 (1).
- 78 This Plan of Action builds on earlier annual plans.
- 79 Guyana Geology and Mines Commission (GGMC) collaborated with the Task Force to visit a major checkpoint in Region Seven (7) to observe the movement of persons entering and exiting Mining Districts #3 and #4. The Task Force carried out training of mines officers there. Informational posters are posted up at strategic points in the Mining Districts.
- 80 41 Police Officers and Ranks received training on TIPS which included victim identification and investigations.
- 81 For instance, the MoAA in collaborated with the Catholic Relief Services (CRS) conducted TIPS education and awareness training in forty four (44) Amerindian villages in 4 Administrative Regions, most vulnerable to trafficking activity in 2011.

- 82 In 2010, the MHSSS and MoED reached 1,306 in-school youth in twelve (12) schools in 5 Regions. In 2011, in collaboration with UNICEF, the MHSSS expanded this programme in 6 Regions reaching 1,629 students and teachers in twelve (12) schools.
- 83 The outreach to forty-four (44) schools in 4 Administrative Regions reached 4,875 students. Awareness sessions were held in 7 interior mining communities in Administrative Region 7 with a total participation of five hundred and eighty six (586) individuals.
- 84 Guyana Poverty Reduction Strategy 2011-2015 adopted in the National Assembly in 2011. See [www.finance.gov.gy](http://www.finance.gov.gy)
- 85 These include:-
- Income tax relief** – workers earning less than GY \$50,000 GY a month or a total of GY \$600,000 ( \$3000USD) annually do not pay any income tax. Approximately 40,000 workers and their families benefit from this relief;
- No VAT charged** – Essential food and baby food items and some construction items are zero-rated;
- National Insurance Scheme**- all employees, employers and self-employed are required by law to contribute to the NIS and are eligible to access medical assistance, pensions, maternity and funeral benefits;
- Universal Old Age Pension**- 42,900 citizens 65 years and over, are entitled to receive a monthly pension which is approved by the National Assembly annually. The only criteria is that the person must have reached the age of 65;
- Women of Worth Programme**, the only micro-credit scheme specifically targeting women and female headed households through a government/local commercial bank partnership;
- Single Parent Assistance Programme** offers training, a grant for day care facilities, and small project funds to start up micro-economic activity;
- Public Assistance Programme**- monthly allowances targeting the very poor and disabled.
- Special and Difficult Circumstances Programme**- a one-off assistance for families going through difficult time ( funerals, specialised pharmaceuticals and treatment,etc.);
- Assistance with Water bills**- pensioners whose water bill is in their name receive an annual waiver or subsidy from around GY \$15,000 to in excess of GY \$20,000.
- 86 **Assistance with Electricity bill**-households which utilize a low level of electricity pay a standard fee. UNICEF MICS 2014 will provide updated information.
- 87 Guyana 2011 MDG Progress Report, see [www.finance.gov.gy](http://www.finance.gov.gy) publications
- 88 See CRC/C/GUY/Q/2-4/Add.1 para # 272 Table 15 illustrates predominance of male drop outs.
- 89 World Economic Forum – The Global Gender Gap Report 2013, Guyana Profile
- 90 Under sub-categories “enrolment in primary education, secondary education and tertiary enrolments rates”, Guyana is ranked number 1 in all three of these categories.
- 91 See **Appendix I, Table 2.**
- 92 Equivalent to USD 161.5M
- 93 See CRC/C/GUY/Q/2-4/ Add.1. para 9, Table 1
- 94 Five more secondary schools in the interior will have to be built due to overflow of capacity of present dormitories.
- 95 This programme commenced in October 2014 and over 135, 969 children have so far benefitted.
- 96 The HEIP consists of five components: Improving the Quality of Teacher Education in the Hinterland; Aligning Teaching-Learning Resources to Improve Students’ Outcomes; Improving Physical Facilities; Fostering Community Alliances; and Strengthening Management and Supervision in the Hinterland.
- 97 [www.paho.org/guy/index](http://www.paho.org/guy/index)
- 98 On December 10, 2014 the Ministries of Health and Finance launched the Guyana MDG Acceleration Framework and Campaign on Improving Maternal Health.
- 99 See Guyana’s report to UNAIDS 2014.
- 100 The Community Health Worker (CHW) programme continues to train community selected persons in specific skills and provide prevention and basic care in these interior communities.
- 101 In 2013, 205,963 malaria smears were completed compared to 169,309 in 2009. Improved and more efficient coverage has reduced morbidity and mortality.
- 102 The 2010 Guyana/Cuba partnership continues to offer graduate scholarships to Guyanese students in medicine, engineering and other fields in Cuba. This has lead to a significant increase in the number of doctors serving at health centers and hospitals in rural and hinterland communities.

- 103 Low income and poor households can apply and purchase houselots at subsidized prices and approach a commercial bank for a loan of up to GY\$5Million (USD\$25,000) at a concessionary low interest rate negotiated between the Government and bankers for this programme.
- 104 Mortgage Interest Relief was enacted in 2013 by statute which allows first time home owners to deduct the interest they pay on mortgage loans (up to GY\$30M) from their taxable personal income tax. This in the long term will reduce the interest to be paid and the repayment period for homeowners.
- 105 Applicants can purchase a standard house and land (GY\$ 5M)(US\$25,000) and access a mortgage loan with certification from the CH&PA.
- 106 The Core (starter) houses programme assists the poorest percentile of the population who cannot afford to acquire a low income houselot and construct a house. Under its first Pilot, 400 households including households with persons with disabilities and female-headed households have benefited in 6 Administrative Regions. Government subsidizes 95.2% of the cost of home construction and the beneficiary is required to pay GY\$100,000 (US\$500) towards their home construction.
- 107 See [www.guyanastatistics.gov.gy](http://www.guyanastatistics.gov.gy)
- 108 Ibid. Region 3 grew by 33.8 %, Region 7 and 9 grew by 38.6 % and 43.7 % respectively.
- 109 These achievements include:
- Lifted thousands of families out of poverty and crowded unsanitary living conditions;
  - Provided security of tenure for thousands of poor and working people;
  - Opened the doors for thousands of people previously excluded from accessing loans;
  - Percentage of female headed households owning property increased significantly;
  - Access to clean potable water and electricity increased to 90%;
  - Created new peri-urban centres in the coastal and interior regions;
  - Development of new communities that are mixed ethnically;
  - Construction of new schools, health centres, hospitals, police stations, malls, and access to regular garbage collection in new housing schemes;
  - Provision of land in the schemes for houses of worship and recreation;
  - Expanded the tax basis for the local government bodies;
  - Encouraged the creation of new community based organizations to enhance belonging and care of these new communities.
- 110 Over the last 4 years the sum of G\$13.6 B (USD 68M) has been invested in improving the quality and level of service being provided for all Guyanese. This has resulted in an expansion and reliability of supply services across the country including nearly 100,000 persons living in new housing schemes.
- 111 The recently launched GoG/IDB/EU US\$31,676,500 Water Supply and Sanitation Infrastructure Improvement Programme will improve the overall efficiency, quality and sustainability of the potable water in the three most populous Administrative Regions.
- 112 Guyana does not produce wheat and sufficient quantities of dairy products.
- 113 Ministry of Health Statistical Unit, 2014
- 114 See **Table 2, Appendix I**
- 115 In this period, 26 Community Development Plans were implemented costing over USD\$1M. This includes 19 villages which are developing eco-tourism projects.
- 116 Projects are concentrated in seven sectors: agriculture, village infrastructure, tourism, manufacturing (including crafts), village business enterprise, mining (artisanal), and transportation.
- 117 In 2013, 198 persons were trained in computer skills and solar panel installation, and 430 students benefitted from the Hinterland Scholarship Programme.
- 118 These CSOs are paid by the MOAA.
- 119 See **Para #118 (b)**
- 120 See Guyana's 2010 UPR report.
- 121 USD25M
- 122 The functions of the Criminal and Justice Committees are to advise on all programmes and policy matters pertaining to the criminal justice area; serve as a focal point for leadership, guidance, coordination, development and implementation of reform programmes and activities in criminal justice area; develop, review and make recommendations for the improvement of the criminal justice system; the promotion of the inter-governmental and inter-agency cooperation and coordination; and promote public awareness of the issues, alternatives and goals in the criminal justice area among others. A Criminal Justice Committee has been established in each of the three counties in Guyana. Each Committee meets monthly and addresses complaints about the criminal justice sector. Each one reports quarterly to the Chancellor of the Judiciary.
- 123 Under Section 3 of the High Court Act, Cap.3:02.

- 124 In this period, 10 Houses of Justice in 2 Administrative Regions have been established that offer a range of services for the public. The creation of the COPs and Faith Network (CFCN) is helping to address issues at the community levels with the Police.
- 125 A Forensic Laboratory has been constructed to improve successful investigations and prosecutions.
- 126 See Constitution [www.legalaffairs.gov.gy](http://www.legalaffairs.gov.gy)
- 127 The first parliamentary committee was appointed, functioned and presented its report in September 2011. In 10<sup>th</sup> Parliament, this Committee has not functioned as the opposition parties have refused to comply with the appointment of the chairman from the government side as approved in 2010 by resolution.
- 128 The Human Rights Manual in use captures International Best Practices and was developed by the UNDP and the Guyana Human Rights Association.
- 129 In 2013, 81 ranks from the level of Constable to Assistant Commissioner benefitted from overseas training.
- 130 See [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana) Cap:17:02 S2.
- 131 Extraction from the Police Complaints Authority Annual Reports 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 (Sept)
- 132 Charges brought by the Director of Public Prosecutions are not reflected in the PCA reports.
- 133 The Constitution has not conferred investigative powers on the Office of the Director of Public Prosecutions. The DPP advises the police based on available evidence and applicable charges and prosecutes criminal cases.
- 134 11 have been charged -2 charged with murder, 1 with rape, 2 charged with unlawful discharge of a weapon with intent, 3 for perverting the course of justice, and 1 for stealing. In addition, two have been convicted for TIPs and unlawful discharge of weapon with intent.
- 135 See also CRC/C/GUY/Q/2-4/Add.1 para# 109–113.
- 136 See Guyana Constitution Cap:1:01 [www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana](http://www.legalaffairs.gov.gy/information/laws-of-guyana). **Protection of the Right to Personal Liberty**, Art. 139 (2) (a) (e);(3) and (3) (b); and 144(1)
- 137 The Criminal Law (Procedure) Act, Cap. 10:01 provides for bail to be granted to the accused in a number of instances.
- 138 The use of force/punishment is clearly stated in Prison Rules 171 and 172, Cap: 11:01. Ranks found negligent in this regard are adjudicated departmentally and/or criminally.
- 139 One prison has been identified as a model for first offenders.
- 140 See Guyana's submission to the UN-CTS 2014 for years 2009–2013.
- 141 In 2012, the total number of prisoners was 1986 with 690 on pretrial/remand detention and 1342 sentenced.
- 142 Among the duties of the Visiting Committees is to interview prisoners on their conditions and treatment at those locations. These Committees have visiting privileges with or without giving prior notice to Prison Administration.
- 143 These include (a) Force Standing No. 73, Guidelines on Care and Custody of Prisoners; (b) Force Standing Order No. 6, duties of Officers when in charge of stations, also requires that the Care and Custody of Prisoners be addressed and given constant attention; (c) Weekly Instruction Classes at stations and visits by Officers and Inspectors to Stations also aid in enhancing Care and Custody of Prisoners.
- 144 The GPS's Basic Recruit Training Courses includes the appropriate use of force. Follow up training courses/seminars are conducted including those conducted regionally and internationally in accordance with international standards.
- 145 Enacted on September 27, 2011.
- 146 Of these only one is government owned (NCN) with one tv station and one radio station.