



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 January 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Гренада

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-17999 (R) 050220 050220



* 1 9 1 7 9 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



ПВБЖОД	Программа «Все на борьбу с жестоким обращением с детьми»
КАРИКОМ	Карибское сообщество
МВПЖОД	запланированный месячник по вопросам и проблематике жестокого обращения с детьми
АЛО	автоматизированный личный опрос
КПП	Конвенция против пыток
КС	Карибский суд
КАРИБАНК	Карибский банк развития
CVQ	карибская профессиональная квалификация
С-EFE	Проект КАРИКОМ «Образование в целях трудоустройства»
ЩДОР	школа доброжелательного отношения к ребенку
КРОМП	Комитет по вопросам реинтеграции образования для матерей-подростков
ИКПП	Инициатива в поддержку Конвенции против пыток
ВОДМВ	воспитание и образование детей младшего возраста
ГН	гендерное насилие
СГРПД	Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства и план действий
НКГПР	Национальная коалиция Гренады по правам ребенка
НАГПП	Национальное агентство Гренады по профессиональной подготовке
СПЧ	Совет по правам человека
КПСАИК	Комплексная программа стратегий адаптации к изменению климата
МОТ	Международная организация труда
ОНАП	Объединенная независимая ассоциация провайдеров
СКТС	Судебный комитет Тайного совета
ПРПОН	проект реформы правосудия в отношении несовершеннолетних
КЮПК	Клиника юридической помощи и консультирования
MAREP	Программа обеспечения доступа к рынкам и развития сельских предприятий
МСРЖСРО	Министерство социального развития, жилищного строительства и развития общин
СПД	среднесрочная повестка дня
НПА	национальный план в области адаптации
НКК	Национальный координационный комитет
НКПСНД	Национальный комитет по предупреждению сексуального надругательства над детьми
ГМС	государственное медицинское страхование
НПЗУ	Национальное правозащитное учреждение
НРКТ	Национальная регламентационная комиссия по телесвязи
НАПП	национальные агентства по профессиональной подготовке
NVQ	государственная профессиональная квалификация
НПО	неправительственная организация

УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ОВКГ	Организация восточнокарибских государств
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПМП	программа для матерей-подростков
SMILES	стабильность, мотивация, совершенствование обучения, улучшение учебной поддержки
ППОРПР	поддержка образования, расширения прав и возможностей, и развития
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ТПОП	техническое и профессиональное образование и подготовка
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
УПО	универсальный периодический обзор
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
УВИ-ОЭЗ	Университет Вест-Индии, Отдел по вопросам экономики здравоохранения Центра экономики здравоохранения
ИЗЖОЖГ	исследование в области здоровья и жизненного опыта женщин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
WISE	инициатива женщин в области развития навыков и расширения прав и возможностей

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Методология	5
III. Изменения, произошедшие со времени проведения последнего обзора в 2015 году	5
IV. Достижения в выполнении принятых рекомендаций	8
A. Международные правозащитные документы по принятым рекомендациям	8
B. Программы и инструменты в рамках отраслевых стратегий.....	10
C. Особые группы.....	19
V. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества	26
VI. Заключение	27

I. Введение

1. Гренада с удовольствием принимает участие в третьем цикле универсального периодического обзора (УПО) Совета Организации Объединенных Наций по правам человека (СПЧ) и представляет обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе первого и второго циклов. Гренада по-прежнему привержена делу поощрения и защиты прав человека своих граждан, гарантируемых ее Конституцией, и совершенствует свой национальный правозащитный механизм.

II. Методология

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора: резолюцией 5/1 (от 18 июня 2007 года), резолюцией 16/21 (от 25 марта 2011 года) и решением 17/119 (от 17 июня 2011 года). Он обобщен Министерством иностранных дел в качестве председателя Национального координационного комитета по правам человека при поддержке Министерства социального развития, жилищного строительства и развития общин, Министерства здравоохранения, социального обеспечения и международного бизнеса, Министерства образования и развития человеческих ресурсов, Министерства труда, Министерства юстиции; Сил Королевской полиции Гренады и тюрем Ее Величества. Были также проведены консультации с рядом заинтересованных сторон и организаций гражданского общества, включая Национальную коалицию Гренады по правам ребенка (НКГПР), Национальный совет по делам инвалидов Гренады, Организацию по правам человека Гренады и Управление Омбудсмена.

3. В настоящем докладе содержатся общие сведения о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих циклов, и об их соответствующем воздействии.

4. В состав Национального координационного комитета (НКК) входят вышеупомянутые правительственные министерства, заинтересованные стороны и группы гражданского общества. После второго цикла УПО рекомендации были разделены по соответствующим тематическим областям, а затем распространены среди членов этого Комитета. Затем различные организации через своих координаторов смогли предоставить информацию о ходе осуществления рекомендаций и их воздействии, а также о проблемах, которые препятствуют или замедляют процесс осуществления.

III. Изменения, произошедшие со времени проведения последнего обзора в 2015 году

Конституционная реформа

5. В ходе проведения второго цикла УПО Гренада сообщила о ходе четвертой итерации конституционной реформы, которая в то время продолжалась. В заключительном пакете реформ, утвержденном парламентом, было намечено включить принцип гендерного равенства в Конституцию и расширить понятие дискриминации, включив в него признаки возраста, места рождения, этнической и религиозной принадлежности, принадлежности к социальному классу, инвалидности и языка.

6. Предлагаемые изменения, касающиеся гендерного равенства, дискриминации и равного обращения со всеми детьми представляют собой непосредственную реакцию на заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Комитета по правам ребенка (КПР), а также на рекомендации, сформулированные по итогам универсального периодического обзора Гренады 2010 года. Предлагаемые изменения также включали новую главу под названием

«Директивные принципы государственной политики», которая касалась, среди прочего, обязанности государства:

- a) защищать природные ресурсы страны на благо народа;
- b) защищать и сохранять окружающую среду и не позволять ей подвергаться деградации;
- c) защищать страну от неблагоприятных последствий изменения климата;
- d) содействовать повышению осведомленности о стихийных бедствиях и готовности к ним.

7. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала техническую помощь процессу конституционной реформы в целях обеспечения того, чтобы пересмотренная конституция была четко ориентирована на защиту прав с учетом конкретных потребностей уязвимых и особых групп населения. К сожалению, предложенные изменения не были одобрены на общенациональном референдуме, проведенном в 2016 году, не получив необходимых для одобрения двух третей голосов граждан.

8. В 2018 году в Гренаде состоялась еще одна итерация конституционной реформы по вопросу о том, следует ли Гренаде отказаться от участия в работе Судебного комитета Тайного совета (СКТС) в качестве апелляционного суда последней инстанции и присоединиться к апелляционной юрисдикции Карибского суда (КС) в качестве апелляционного суда последней инстанции. Этот вопрос касается цели № 16 в области устойчивого развития, поскольку предлагаемое изменение направлено на предоставление Гренаде более доступного для ее граждан апелляционного суда последней инстанции. Это предлагаемое изменение не получило необходимого одобрения в две трети голосов на референдуме, который состоялся в ноябре 2018 года.

Реформа законодательства

9. В Гренаде продолжают вводиться в действие и вступать в силу законодательные акты, направленные на поощрение и защиту прав человека.

10. Закон о преступлениях, совершаемых с использованием электронных средств, 2013 года вступил в силу 18 сентября 2016 года.

11. Закон № 34 о предупреждении торговли людьми от 2014 года, предусматривающий введение в действие Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, вступил в силу в 2016 году.

12. Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних от 2012 года вступил в силу в 2016 году.

13. Акт делегированного законодательства № 19 от 2017 года, постоянно действующая инструкция полиции (поправка от 2017 года), предусматривающий системный подход к отправлению правосудия в том, что касается бытового насилия, вступил в силу в 2017 году.

Предлагаемые законодательные поправки в отношении преступлений на сексуальной почве

14. Для решения проблем, связанных с преступлениями на сексуальной почве, были внесены законопроекты:

- a) законопроект об Уголовном кодексе (поправка), 2019 год;
- b) законопроект о доказательствах (поправка), 2019 год;
- c) законопроект об Уголовно-процессуальном кодексе (поправка), 2019 год.

Достижения в области политики, протоколов и стандартных операционных процедур

Национальный план стратегического развития на 2020–2035 годы

15. Гренада приступила к осуществлению стратегии национальных преобразований на основе создания Национального плана устойчивого развития (НПУР). НПУР является основой повестки дня и приоритетов развития Гренады на период 2020–2035 годов. Этот план был разработан с использованием консультативного подхода и демонстрирует неразрывную связь между устойчивым развитием и правами человека. Вопросы, которые рассматриваются в рамках национального устойчивого развития, также являются вопросами прав человека, как это отражено в нижеследующих целях НПУР:

Цель № 1: высокий уровень человеческого и социального развития: люди являются центральным объектом устойчивого развития и преобразований.

Цель № 2: преуспевающая, динамичная, конкурентоспособная экономика, опирающаяся на инфраструктуру, устойчивую к изменению климата и стихийным бедствиям.

Цель № 3: экологическая устойчивость и безопасность.

16. Признавая воздействие изменения климата на права человека, Гренада активизирует свои усилия по решению проблем изменения климата и окружающей среды. В связи с этим в 2018 году было создано новое министерство климатической устойчивости, окружающей среды, лесного хозяйства, рыболовства, информации и управления в условиях бедствий для решения вопросов изменения климата и охраны окружающей среды.

17. Комплексная программа стратегий адаптации к изменению климата (КПСАИК), реализация которой осуществлялась в период 2013–2018 годов, направлена на обеспечение всестороннего учета проблематики изменения климата в национальном планировании развития и на повышение жизнестойкости объектов частного сектора и общин к возрастанию рисков, связанных с изменением климата. Одной из замечательных наработок этого проекта является его способность расширить доступ Гренады к финансированию деятельности, связанной с изменением климата. Через реализацию КПСАИК Гренада стала одной из первых стран региона, получивших одобрение Зеленого климатического фонда на совершенствование своего водного сектора стоимостью 42 млн долл. США. Кроме того, Гренада использует преимущества других региональных и внутренних проектов, сопряженных с проектами в области изменения климата, в направлении укрепления своей государственной инфраструктуры, физической и общинной устойчивости к изменению климата.

18. Стратегия Гренады, определяющая характер ее деятельности в области изменения климата, в значительной степени обусловлена систематической разработкой ее предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов (ПОНУВ), национальной политикой в области изменения климата, национальным планом в области адаптации (НПА) и вторым национальным сообщением (ВНС). В ноябре 2017 года Гренада стала первой страной КАРИКОМ, утвердившей НПА – инструмент, введенный Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в качестве одного из способов для стран снизить их уязвимость к последствиям изменения климата путем наращивания адаптационного потенциала и жизнестойкости.

IV. Достижения в выполнении принятых рекомендаций

A. Международные правозащитные документы по принятым рекомендациям

Объем международных обязательств – 72.21, 72.22

Ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) (находится на стадии рассмотрения)

19. Гренада поддерживает эти рекомендации, однако по-прежнему обеспокоена тем бременем, которое связано с процессом представления докладов, и поэтому обращается к международному сообществу за помощью в ратификации договоров, а также в представлении докладов.

Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры в области политики – 72.28, 72.29, 72.30, 72.31, 72.32, 72.33

Создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами (находится на стадии рассмотрения);

20. Правительство Гренады согласилось с рекомендациями Рабочей группы в ходе УПО 2015 года о создании национального правозащитного учреждения (НПЗУ). В своем стремлении создать это учреждение правительство в 2016 году, 28–29 июня 2018 года и в апреле 2019 года обращалось за технической помощью к Секретариату Содружества в отношении поддержки национальных конференций заинтересованных сторон в целях повышения осведомленности в этом деле и привлечения поддержки для создания НПЗУ в Гренаде.

21. Одним из центральных вопросов, обсуждавшихся в ходе этих консультаций, был вопрос о том, следует ли в Гренаде создать отдельное НПЗУ или же следует рассмотреть гибридную модель, в которой использовалось бы существующее национальное учреждение. Управление омбудсмена рассматривалось в качестве одного из таких учреждений.

22. По завершении всех консультаций в качестве наилучшего варианта было рекомендовано расширить и укрепить Управление омбудсмена, с тем чтобы оно могло функционировать как национальное правозащитное учреждение. Правительство Гренады приняло эту рекомендацию и надеется на ее выполнение в полном объеме при поддержке Секретариата Содружества и других международных партнеров.

Сотрудничество со специальной процедурой – 72.36, 72.37, 72.38

Направить постоянное приглашение всем механизмам специальных процедур Организации Объединенных Наций (принято к сведению)

23. Хотя Гренада готова сотрудничать со всеми правозащитными механизмами в отношении открытого приглашения, в силу связанных с этим сложностей и ограниченности ресурсов Гренады она в настоящее время не может направить открытое приглашение специальным процедурам.

Подписать и ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) (полностью выполнено) – 72.14, 72.15, 72.16, 72.17

24. Гренада присоединилась к Конвенции против пыток (КПП) в ходе 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2019 году в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе второго цикла УПО в 2015 году. В период, предшествовавший этому присоединению, Гренада использовала техническую поддержку со стороны Инициативы в поддержку Конвенции против пыток (ИКПП), которая состояла в первом в истории страны ее посещении дипломатической делегацией ИКПП в июле

2016 года и проведении ИКПП приема высокопоставленных правительственных чиновников Гренады в ходе их ознакомительной поездки в Женеву в декабре 2016 года. Отмечая присоединение Гренады к КПП, Министр юстиции Гренады отметил, что «основополагающие принципы Конвенции ООН против пыток закреплены в Конституции Гренады и других законодательных положениях. Гренада привержена принципам верховенства права и справедливого и эффективного отправления правосудия. Присоединение к Конвенции ООН против пыток будет использовано Гренадой в деле создания более профессиональной и эффективной полиции и системы уголовного правосудия».

25. Что же касается включения положений Конвенции против пыток во внутреннее законодательство, то Гренада будет получать техническую помощь со стороны ИКПП в целях следования «дорожной карте» после ратификации Конвенции и выполнения своих обязательств по представлению докладов. Начало оказания этой технической помощи запланировано на первый квартал 2020 года.

Ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (находится на стадии выполнения) – 72.25

26. Хотя эта конвенция еще не ратифицирована, Гренада приняла ряд решений, направленных на поощрение инклюзивности в системе образования. Пункт 3 статьи 3 Закона об образовании (2002 года) предоставляет основу для обеспечения гарантий того, что государство должно предоставлять каждому жителю Гренады возможности для достижения своего максимального потенциала. В нем также предусматривается, что принцип и практика гендерного равенства должны применяться в качестве конкретной цели Министерства образования. В 2012 году Гренада добилась обеспечения всеобщего среднего образования.

Создать национальную правозащитную сеть, которая, среди прочих вопросов, способствовала бы созданию национальной системы мониторинга за осуществлением международных рекомендаций. (частично выполнено) – 72.26

27. Национальный координационный комитет (НКК) по правам человека, учрежденный в апреле 2012 года Кабинетом министров, уполномочен руководить процессом осуществления универсального периодического обзора и последующей деятельности по его итогам. Основные достижения НКК с момента его создания включают в себя:

- a) консультирование правительства по параметрам национального правозащитного учреждения (НПЗУ), которые были приняты правительством;
- b) взаимодействие с Секретариатом Содружества в рамках семинаров договорных органов;
- c) подготовка национального доклада о третьем цикле УПО.

Совершенствовать методы сбора данных, а также укрепить Центральное статистическое управление (частично выполнено) – 72.27

28. В 2015 году Центральное статистическое управление модернизировало свою деятельность, полностью перейдя на электронные методы сбора данных с использованием метода автоматизированного личного опроса (АЛО), а в 2018 году Центральное статистическое управление открыло свой веб-сайт.

Обратиться за технической помощью в целях представления просроченных докладов (частично выполнено) – 72.34, 72.35

29. Гренада начала процесс создания соответствующих структур в целях завершения работы над просроченными докладами договорных органов, и в связи с этим Гренада получает техническую помощь от Секретариата Содружества для завершения работы над общим базовым документом, которую ожидается завершить в первом квартале 2020 года.

Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) – 72.39

Воспользоваться технической помощью, предоставляемой через УВКПЧ, для выполнения обязательств перед различными договорными органами ООН (частично выполнено).

30. Гренада взаимодействовала с Секретариатом Содружества в подготовке к третьему циклу обзора. В апреле 2019 года совместно с Национальным координационным комитетом был проведен семинар рабочей группы в целях выработки руководящих указаний по подготовке доклада о третьем цикле.

31. К основным видам сотрудничества с УВКПЧ относятся рабочие совещания, проведенные в Гренаде 4–6 мая 2015 года, региональное рабочее совещание по УПО, проведенное на Барбадосе 7–9 июля 2015 года, и помощь, оказанная в проведении конституционной реформы в Гренаде в 2016 году.

В. Программы и инструменты в рамках отраслевых стратегий

Осуществлять законодательную политику и меры в области образования, направленные на искоренение дискриминации во всех ее формах. (частично выполнено) – 72.40, 72.41

32. НКК продолжал партнерское сотрудничество с гражданским обществом в деле повышения осведомленности общественности в вопросах, касающихся прав человека, обращая особое внимание на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, детей и инвалидов.

33. Одним из ключевых элементов стратегии Гренады в деле искоренения дискриминации является разработка Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и плана действий (СГРПД) при поддержке структуры «ООН-женщины». СГРПД была утверждена правительством в 2014 году и охватывает период 2014–2024 годов. В настоящее время она находится на этапе осуществления, а 2019 год представляет собой срединную точку в сроках ее реализации.

34. СГРПД на 2014–2024 годы в целом направлена на обеспечение гендерного равенства, равноправия, социальной справедливости и устойчивого развития государства в Гренаде.

35. СГРПД обеспечивает приверженность правительства соблюдению принципа равного доступа к программам образования и подготовки кадров в тех областях, которые считаются нетрадиционными. В результате в течение последних пяти лет Гренада принимала меры по ликвидации дискриминации в отношении девочек и прекращению нарушений их прав. К числу важных мероприятий относится содействие образованию девочек, особенно в областях науки и техники, инженерного дела и математики (НТИМ).

36. В поддержку этого направления Национальная регламентационная комиссия по телесвязи (НРКТ) в партнерстве с Министерством по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и Министерством образования ежегодно проводили соревнования по робототехнике в дни «Девушки в ИКТ» в 2015, 2016 и 2017 году. В течение этих трех лет в соревнованиях по робототехнике приняли участие в общей сложности 250 девочек в возрасте от 10 до 18 лет из начальных и средних школ по всей Гренаде. Кроме того, сфера охвата программы была расширена с целью проведения занятий для родителей (в основном женщин) по повышению осведомленности общественности о кибербезопасности, с тем чтобы они могли лучше следить за использованием ИКТ и контролировать его в домашних условиях, а также обсуждать вопросы воспитания детей в цифровую эпоху. Все больше девушек выбирают такие области НТИМ, как информационные технологии, электроника, строительство, компьютерные и электрические технологии в качестве направления карьерного роста.

37. В 2019 году совместно с еще одним партнером, организацией SheLeadsIT, был проведен форум в области разработки программного обеспечения для девочек из средних школ, с тем чтобы дать молодым девушкам возможность почувствовать себя в роли более значительной, чем просто пользователи ИКТ. Более 100 девочек из 10 средних школ Гренады прошли двухмесячное обучение в рамках вебинара, с целью выработки в итоге технологических решений текущих социальных проблем, таких как гендерное насилие и изменение климата.

38. К числу других ключевых результатов применения СГРПД относятся:

a) рост числа сообщений, уровня информированности о гендерном насилии, а также расширение спектра и повышение качества услуг в связи с гендерным насилием;

b) по сообщениям главного учебного заведения высшего уровня в Гренаде, муниципального колледжа Т.А. Марришоу, в 2016–17 учебном году женщины составили 59% всех зачисленных студентов, причем их наибольшее число (87%) зарегистрировано в кампусе Карриаку, а наименьшее (34%) – в кампусе Саутеурс;

c) в стратегическом плане Национального агентства Гренады по профессиональной подготовке (НАГПП) сообщается, что «доля тех, кому были выданы свидетельства о карибской/государственной профессиональной квалификации (CVQ/NVQ), среди женщин была значительно выше, чем среди мужчин в 2014 году (75%), 2015 году (70%) и 2016 году (78%). В 2018 году эта тенденция сохранилась. В среднем участие женщин в процессе обучения, в основу которого положен уровень квалификации, в три раза выше, чем мужчин».

39. СГРПД служит инструментом продвижения политики правительств в области снижения риска бедствий и повышения устойчивости к ним с учетом гендерных факторов, и с этой целью в рамках программы Зеленого климатического фонда (ЗКФ) по обеспечению готовности Гренады в апреле 2019 года для правительства, неправительственных организаций (НПО), частного сектора и других партнеров был проведен двухдневный семинар на тему «Учет гендерного фактора при подготовке проектов финансирования деятельности, связанной с изменением климата». Цель этого семинара заключалась в обеспечении соответствующим заинтересованным сторонам возможности включить вопросы гендерного равенства в процесс подготовки проектных предложений.

40. Важнейшим механизмом осуществления СГРПД является Межведомственный совет координаторов по гендерным вопросам, который был сформирован в 2017 году, а затем расширен и приступил к работе в 2019 году. Тридцать (30) координаторов по гендерным вопросам (25 женщин и 5 мужчин) и двадцать три (23) их заместителя (17 женщин и 6 мужчин) были выдвинуты различными министерствами, департаментами и отдельными уставными органами. Роль членов этого Совета (координаторов по гендерным вопросам) состоит в поощрении, содействии и отслеживании восприимчивости к гендерной проблематике в их соответствующих министерствах, департаментах и уставных органах, а также в секторе, в котором они осуществляют деятельность. В работе этого механизма применяется общегосударственный подход.

41. Гендерное равенство также определено в качестве одной из сквозных тем в Среднесрочной повестке дня (СПД) (2019–2021 годы) и является одной из тем НПУР (2020–2035 годы).

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность – рекомендации 72.44–72.48 (принято к сведению)

42. В части 1 Конституции Гренады 1973 года содержатся положения о защите основных прав и свобод и включены положения о защите права на жизнь, защите права на личную свободу, защите от рабства и принудительного труда.

43. Смертная казнь сохраняется в ряде законов Гренады; фактически, однако с 1978 года действует мораторий на смертную казнь. Следует также отметить, что СКТС, который является высшим апелляционным судом Гренады, постановил, что обязательное применение смертной казни является неконституционным.

44. Суды утверждают «примат права на жизнь», и подход, который требуется для этого утверждения, состоит в том, что, как выразился Дж. А. Сондерс при рассмотрении дела *Christopher Remy v. The Queen*, смертную казнь следует применять лишь в наихудшем и самом крайнем случае, когда речь идет об убийстве. Отмечается, что в деле *Триммингэма*, когда судья суда первой инстанции постановил, а Апелляционный суд подтвердил, что убийство было «худшим из наихудших», поскольку является наиболее «исключительным и экстремальным случаем убийства... на мой взгляд, самым редким из редчайших», СКТС выразил несогласие и постановил, что это убийство не является «худшим из наихудших» и не дает оснований для вынесения смертного приговора.

Пересмотреть законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за аборт, и внести в него поправки, с тем чтобы аборт больше не считался уголовным преступлением – 72.49 (принято к сведению)

45. Хотя эта рекомендация не является предметом активного рассмотрения, правительство продолжает оказывать услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также услуги в области просвещения населения по вопросам сексуального здоровья.

Бытовое и сексуальное насилие – 72.50–72.54

Акт делегированного законодательства № 19 от 2017 года (полностью выполнено)

46. Гренада продолжала решать вызывающую обеспокоенность проблему бытового и сексуального насилия путем принятия законодательных и других политических мер, включая введение в действие акта делегированного законодательства № 19 от 2017 года, постоянно действующей инструкции полиции (поправка от 2017 года), предусматривающего отмену и замену главы 17 основных актов делегированного законодательства полиции, касающихся бытового и сексуального насилия.

47. Цель этой поправки заключается в обеспечении системного подхода к отправлению правосудия в том, что касается бытового насилия, и в укреплении приверженности Сил Королевской полиции Гренады (СКПГ) работе на основе межотраслевого сотрудничества для обеспечения различных потребностей жертв бытового и сексуального насилия, в том числе, но не ограничиваясь этим, сетей по оказанию психосоциальной поддержки, медицинской помощи и обеспечению социальной защиты.

48. В поправке перечислены ключевые принципы, которыми будут руководствоваться СКПГ при обеспечении соблюдения закона в части, касающейся бытового насилия, и изложены процедуры, которым необходимо следовать при рассмотрении дел, касающихся насилия в семье.

49. Еще одной мерой является Закон № 23 о преступлениях, совершаемых с использованием электронных средств, 2013 года, в статье 10 которого запрещается нарушение неприкосновенности частной жизни путем введения уголовной ответственности за захват, опубликование или передачу изображения частного помещения лица без его либо ее согласия. Закон о преступлениях, совершаемых с использованием электронных средств, 2013 года вступил в силу 18 сентября 2016 года, и в 2018 году в соответствии с этим законом впервые отдельному лицу было предъявлено обвинение, а затем и вынесен приговор об уплате штрафа после признания им вины в опубликовании в социальных сетях фотографий обнаженной женщины, с которой у него были интимные отношения.

50. Отмечается, что в Законе 2012 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, в соответствии с которым Уголовный кодекс был изменен, предусмотрено положение, касающееся «изнасилования в браке». Впервые обвинение в соответствии с этим положением Уголовного кодекса с внесенными в него поправками об изнасиловании в браке было предъявлено в 2019 году.

51. Помимо законодательных мер правительство продолжало решать проблему гендерного насилия (ГН) в отношении женщин и девочек путем принятия ряда политических мер. В СПД «усиление мер по борьбе с бытовым насилием и жестоким обращением с детьми» определено в качестве приоритетного направления деятельности на 2019–2021 годы.

52. Был разработан и утвержден Национальный стратегический план действий по сокращению масштабов гендерного насилия (2013–2018 годы), в котором предусмотрено стратегическое направление деятельности по сокращению масштабов всех форм гендерного насилия в Гренаде.

53. Группа по консультированию в рамках Министерства социального развития, жилищного строительства и развития общин (МСРЖСРО) укрепила свои людские ресурсы за счет дополнительного найма консультантов. Один консультант получил конкретное назначение на работу в Группу по вопросам гендерного насилия Министерства и в приют «Кедровый дом» для женщин и их детей, ставших жертвами жестокого обращения.

54. В 2016 году Клиника юридической помощи и консультирования (КЮПК), финансируемая МСРЖСРО за предоставление своих услуг, получила техническую поддержку от Карибского банка развития (КАРИБАНК) на осуществление программы «С глазу на глаз», представляющей собой санкционированную судом программу психолого-педагогических мер в отношении насилия, предназначенную для лиц, признанных судом преступниками, совершившими ГН. В рамках технической поддержки со стороны КАРИБАНКа была проведена оценка этого проекта в 2017 году. На основе замечаний Группы по оценке было весьма высоко оценено по всем показателям содержание программы «С глазу на глаз».

55. Результаты этой оценки указывают на то, что программа «С глазу на глаз» оказалась весьма эффективной в достижении своих целей, о чем свидетельствуют как количественные данные, которые продемонстрировали значительные позитивные изменения многих измеряемых параметров, так и качественные данные, подтверждающие в подавляющем большинстве положительные отзывы со стороны клиентов.

56. Исследование в области здоровья и жизненного опыта женщин Гренады (ИЗЖОЖГ) состояло из перекрестного обследования и качественного исследования – интервью и фокус-групп, – которые были проведены в 2018 году с целью выяснения распространенности насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД) в Гренаде, характера этого насилия и мер реагирования на него. Когда результаты обследования в рамках ИЗЖОЖГ станут доступными, они будут использованы для разработки стратегий по осуществлению мероприятий в рамках инициативы «Луч света» (ИЛС) и других мероприятий, проводимых государством в целях решения проблемы посягательств со стороны сексуальных партнеров и сексуального насилия. Инициатива «Луч света» в Гренаде была разработана на основе широких консультаций с правительством и гражданским обществом, а также с объединенной технической группой МОТ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, «ООН-женщины» и ПАОЗ/ВОЗ. Инициатива «Луч света» является многолетней программой Европейского союза и Организации Объединенных Наций, которая направлена на ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек, а также вредных видов практики.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

Правосудие в отношении несовершеннолетних – 72.55, 72.59, 72.60 (полностью выполнено)

Усилить существующие меры по защите прав детей и девочек от всех форм злоупотреблений и эксплуатации, а также принять необходимые руководящие принципы и процедуры в целях обеспечения полного соблюдения Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних

57. Программа «АЛЬТЕРНАТИВЫ» представляет собой психолого-педагогическое мероприятие для молодых мужчин, находящихся не в ладах с законом. Программа разработана в 2015 году и предлагает альтернативные варианты вынесения приговоров для двух типов молодых людей: тех, кто предстал перед судом, и тех, кому грозит опасность совершить преступления вопреки закону. Осуществлением этой программы руководит вышеупомянутая КЮПК. По результатам профинансированной КАРИБАНКом оценки этой программы в 2017 году с использованием количественных и качественных исследований выяснилось, что программа нуждается в совершенствовании, поскольку ожидаемые результаты не были достигнуты. Вследствие полученных выводов был заключен контракт с консультантом на разработку нового руководства для участников и подготовку новых координаторов, каковые оба проекта были завершены в августе 2019 года. Ожидается, что в ближайшее время будет завершена вторая оценка этой программы.

58. Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних 2012 года, о котором Гренада сообщила в ходе второго цикла обзора, вступил в силу в 2016 году. В этом законе предусматривается создание в защищённом месте интерната для приема и реабилитации осужденных детей. В соответствии с этим положением в 2016 году был открыт Реабилитационно-восстановительный центр для несовершеннолетних «Гранд Баколе» (РВЦГБ), и с момента его создания численность проживающих в нем лиц колеблется от 25 до 42 человек. В этом Центре проживающим лицам предоставляются услуги в области лечения, реабилитации и образования.

59. РВЦГБ был построен как один из проектов Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) в сотрудничестве со странами Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) в рамках проекта реформы правосудия в отношении несовершеннолетних (ПРПОН). 28 мая 2019 года ЮСАИД, ОВКГ и правительство подписали меморандум о взаимопонимании по второму этапу проекта, в ходе которого внимание будет сосредоточено на: укреплении системы использования несудебных средств и альтернативах тюремному заключению; реабилитации, основанной на доказательной диагностике и лечении; и успешной реинтеграции в общество детей, нарушивших закон.

Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь – 72.61, 72.62, 72.63, 72.64, 72.65, 72.66, 72.67, 72.68, 72.69, 72.70, 72.71, 72.72, 72.73, 72.74, 72.75, 72.76

Принять законодательство и избрать государственную политику, которые эффективно предотвращают дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (принято к сведению)

60. Хотя Гренада не согласилась с этими рекомендациями, правительство по-прежнему привержено делу повышения осведомленности, которая препятствует дискриминации. Кроме того, организация «Гренчап» является ключевым учреждением, работающим с членами ЛГБТК-сообщества.

61. В настоящее время «Гренчап» проводит кампанию под названием «Любовь без страха», в рамках которой взаимодействует с общинами на всей территории государства, просвещая их в деле использования правозащитной модели уважения и инклюзивности.

62. В 2017 году в партнерстве с Карибским уязвимым сообществом «Гренчап» завершила оценку численности членов сообществ мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), и работников сферы сексуальных услуг в Гренаде. В 2018 году «Гренчап» вновь открыла для членов ЛГБТКИ-сообщества свое безопасное место, которое продолжает функционировать, а в 2019 году «Гренчап» в партнерстве с Министерством здравоохранения организовала семинар по борьбе с дискриминацией, ориентированный на работников сферы здравоохранения, непосредственно оказывающих услуги членам ЛГБТКИ-сообщества и сообщества людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВИЧ); организовала обучение для специалистов как государственного сектора, так и сектора неправительственных организаций по вопросам быстрого ВИЧ-тестирования и консультирования по инициативе медицинских работников.

63. «Гренчап» также является площадкой для проведения быстрого ВИЧ-тестирования, где членам ЛГБТКИ-сообщества и сообщества работников сферы сексуальных услуг предоставляется возможность бесплатного тестирования, не подвергаясь при этом стигме и дискриминации. Это стало возможным благодаря связям «Гренчап» с Министерством здравоохранения.

64. Благодаря диалогу о сексуальном насилии над детьми, изнасиловании в браке и сексуальном и репродуктивном здоровье, женщины и девочки чувствуют себя более комфортно во время разговоров о сексе и сексуальности, которые традиционно считались «запретными» темами; а также более свободно пользуются доступом к тестированию, лечению и медицинским услугам.

65. «Гренчап» играет ведущую роль в этом деле, создавая безопасные места и возможности для женщин и мужчин различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также для женщин и мужчин, живущих с ВИЧ/СПИДом. В числе платформ, созданных для поощрения этих весьма непростых бесед, можно назвать информационно-просветительскую подготовку инструкторов для сотрудников полиции и общественных организаций в отношении членов ЛГБТКИ+-сообщества, а также кампанию в защиту прав человека в связи со снятием барьеров, финансируемую Фондом «Открытое общество». Эти инициативы были развернуты «Гренчап» в 2015 году и 2016 году соответственно.

66. Правительство по-прежнему привержено делу защиты прав всех своих граждан, продолжая решать проблемы, связанные с дискриминацией.

67. Следует отметить, что в Законе о бытовом насилии используется нейтральная в гендерном отношении терминология, что делает его более применимым к членам ЛГБТКИ+-сообщества, подвергшимся бытовому насилию.

Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень – 72.77

Содействие сокращению масштабов нищеты в целях обеспечения сбалансированного и всеохватывающего роста (полностью выполнено)

Пенсионная реформа

68. Правительство продолжало усилия по восстановлению государственным служащим пенсий, которые были отменены. С этой целью 18 февраля 2018 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между правительством Гренады и профсоюзами, и ассоциациями работников государственного сектора, где изложены принципы, которые будут регулировать восстановление и реформу пенсионного обеспечения должностных лиц на государственной службе Гренады и сотрудников силовых структур Гренады.

69. Хотя профсоюзы обратились с этим делом в суд в октябре 2019 года, правительство приступило к выполнению Меморандума о взаимопонимании, повысив размер выплат, получаемых от Государственной системы страхования, с тем чтобы общий ежемесячный доход пенсионеров, которые соответствуют установленным критериям, составлял не менее 70% размера их последней зарплаты.

70. Программа поддержки образования, расширения прав и возможностей и развития (ППОРПР) является основной программой правительства Гренады по созданию сети социальной защиты, через которую ежемесячно выплачиваются пособия беднейшим и наиболее уязвимым домохозяйствам, в том числе тем, в которых имеются пожилые люди, лица с хроническими заболеваниями, дети школьного возраста, проживающие в условиях нищеты, и инвалиды. Со времени начала реализации программы ППОРПР в 2011 году по настоящее время ею воспользовались 6 109 домохозяйств (1 897 домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 4 212 домохозяйства, возглавляемых женщинами).

71. Стоит также упомянуть об инициативах правительства в области обеспечения жильем, которые представляют собой стратегии, направленные на содействие сокращению масштабов нищеты. К ним относятся:

а) помощь в строительстве жилья, улучшении жилищных условий, жилищные программы льготного кредитования;

б) предоставление доступного жилья: в настоящее время на острове реализуются пять жилищных проектов, а начало реализации еще одного запланировано в 2020 году;

в) создание жилищных бригад, которые занимаются ремонтом, строительством и восстановлением домов для уязвимых граждан в обществе.

72. Правительство Гренады поддерживает усилия по сокращению масштабов нищеты путем расширения прав и возможностей профессиональной подготовки, целью которых является создание рабочих мест и получение доходов, что способствует росту государственного сектора либо стимулирует предпринимательство.

73. Правительством предпринят ряд инициатив на различных уровнях, способствующих сокращению масштабов нищеты; особенно среди уязвимых групп, в числе которых особое внимание уделяется молодежи. Такие программы, как IMANI, HOPE, WISE, M-POWER, YUTBIZ, FLY, HYPE, Инициатива «Молодежь в сельском хозяйстве», MAREP (в настоящее время SAEP) свидетельствуют о попытках правительства сократить масштабы бедности и стимулировать экономический рост путем организации профессиональной подготовки и создания рабочих мест.

74. Правительство Гренады инвестировало средства в программу New Imani, в рамках которой в период с 2013 по 2019 год более 3 000 молодых женщин и мужчин прошли подготовку через трудоустройство в государственном и частном секторах.

75. В отношении Программы обеспечения доступа к рынкам и развития сельских предприятий (MAREP), осуществление которой пришлось на 2011–2017 годы, сообщалось о том, что 191 молодой человек (59 мужчин, 132 женщины) получил возможности устроиться на постоянную работу благодаря приобретению профессиональных навыков в рамках подготовки по этой программе. В рамках этого проекта была также оказана поддержка другим инициативам, таким как обеспечение профессиональной подготовки и финансирования законно созданных групп фермеров, рыбаков и других сельских предпринимателей.

76. Программа «Инициатива женщин в области развития навыков и расширения прав и возможностей» (WISE) была разработана и осуществлялась Национальным механизмом по гендерным вопросам в период с 2013 по 2017 год в целях создания потенциала для расширения экономических прав и возможностей женщин. Около 200 безработных и малозанятых женщин прошли программы профессиональной подготовки по следующим техническим специальностям: приготовление пищи в коммерческих целях, общее строительство, ресторанное обслуживание, барное обслуживание, электромонтаж, переработка сельскохозяйственных продуктов питания и производство сельскохозяйственной продукции. Они также прошли подготовку к ведению активной жизни. По завершении обучения участники программы получили свидетельства о карибской (CVQ) либо государственной (NVQ) профессиональной квалификации согласно оценке НАГПП.

77. Воздействие вышеуказанных программ непосредственно проявляется в снижении уровня безработицы. Проведенное в 2019 году обследование рабочей силы свидетельствует о том, что уровень безработицы значительно снизился с 40% в 2013 году до 15,2% в 2019 году.

Право на здоровье – 72.78, 72.79, 72.80 (частично выполнено)

Принять надлежащие меры по повышению качества услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для женщин, в частности в области просвещения по вопросам предупреждения ранней беременности и заболеваний, передаваемых половым путем

Укрепить государственную политику в области ВИЧ/СПИДа и обеспечить, чтобы молодые люди были образованы в вопросах безопасного секса и охраны репродуктивного здоровья и руководствовались этими знаниями в практической жизни

78. Обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства здравоохранения. Национальная политика и план в области обеспечения СРЗ представляют собой попытку правительства при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поднять значение СРЗ на уровень одного из ключевых приоритетных направлений развития Гренады, особенно в том, что касается целей, намеченных по итогам Международной конференции по народонаселению и в Программе действий в области развития, а также целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Политика и план в области СРЗ направлены на решение проблем, связанных с СРЗ в Гренаде, на основе использования всеобъемлющей и устойчивой рамочной основы, и в них рекомендуются стратегии, которые должны привести к обеспечению наивысшего качества и уровня доступного медицинского обслуживания и вспомогательных услуг, предоставляемых для всех жителей Гренады.

79. Министерство здравоохранения при финансовой поддержке ОВКГ выступило в 2018 году с объявлениями социальной рекламы в целях поощрения изменений поведения населения в том, что касается половых отношений. Министерство также работает в сотрудничестве с различными неправительственными организациями и организациями гражданского общества в целях просвещения общественности по вопросам ВИЧ и СПИДа, практики безопасного секса и дискриминации в отношении серопозитивных лиц. Был организован семинар «Сестра сестре», на котором женщины информировали других женщин о ВИЧ и СПИДе.

80. Введение в оборот вакцины против вируса папилломы человека (ВПЧ) является частью текущей программы Министерства здравоохранения. Просвещение общественности началось в 2018 году и включает в себя проведение кампаний для учащихся и членов различных ассоциаций родителей и учителей в школах. Процесс вакцинации начался в 2019 году, когда в марте вакцинацию прошла 431 девушка, а в апреле – 212 девушек. Вакцинация была проведена в большинстве начальных школ. Из-за проблем с согласием на вакцинацию и связанных с этим опасений родителей показатель охвата вакцинацией против ВПЧ еще не достиг 100%, поскольку вакцинация является добровольной.

Руководство и управление деятельностью по оказанию услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья

81. Министерство здравоохранения осуществляет весьма солидную программу в области охраны здоровья матери и ребенка. Более 90% родовых, внутриродовых и послеродовых услуг предоставляют акушерки. Иммунизацией охвачено более 90% населения. В стране также постоянно без отрыва от производства проводится переподготовка врачей и акушерок в области охраны здоровья матери и ребенка. В главном госпитале – больнице общего профиля – имеется отделение особого ухода за новорожденными, в котором работает бригада высококвалифицированных

педиатров, неонатологов и акушеров. Стремясь улучшить предоставление услуг в этой конкретной области, Министерство здравоохранения наладило партнерские отношения с другими медицинскими учреждениями и университетами.

82. Из последнего статистического доклада секретаря главного управления следует, что в 2017 году в Гренаде родилось в общей сложности 1 426 детей:

- живорожденных – 1 396;
- мертворожденных – 30;
- показатель мертворождаемости на 100 живорождений – 21,5;
- детская смертность – 14;
- показатель младенческой смертности на 1 000 живорождений – 10,0;
- материнская смертность – 1;
- показатель материнской смертности – 0,00025;
- подростковые роды – 125;
- показатель подростковых родов на 1000 чел. населения – 2,9;
- неонатальная смертность – 11;
- показатель неонатальной смертности на 1000 живорождений – 7,9.

83. Проводятся скрининг, направление к специалистам, лечение, просвещение и консультирование в отношении инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, сифилис и Т-лимфотропный вирус человека.

84. Правительство Гренады, действуя в соответствии с целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года, наметило в своем НПУР до 2035 года повестку дня в области устойчивого развития. ЦУР № 3 (здоровье и благополучие) предусматривает осуществление программы государственного медицинского страхования (ГМС) для Гренады. В соответствии с этим решением в 2017 году был учрежден секретариат системы государственного медицинского страхования. Эта рассчитанная на широкие слои населения экономически эффективная инициатива разрабатывается в целях обеспечения всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, и в особенности для социально-экономически маргинализированных слоев населения. Предлагаемая система финансирования здравоохранения целесообразна для Гренады и учитывает растущие расходы на медицинское обслуживание ее жителей при том, что особое внимание уделяется эффективной, качественной и доступной по стоимости медицинской помощи.

85. Обсуждение вопросов ГМС продолжается в Гренаде уже довольно долго при поддержке ключевых региональных технических партнеров, включая Панамериканскую организацию здравоохранения (ПАОЗ)/Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Вест-индский университет, Отдел по вопросам экономики здравоохранения Центра экономики здравоохранения (УВИ-ОЭЗ) в Тринидаде.

86. Правительство Гренады заключило контракт с базирующейся в Майами Объединенной независимой ассоциацией провайдеров (ОНАП) об оказании помощи на основе работы, уже начатой Вест-индским университетом и другими заинтересованными сторонами, в определении модели ГМС и содействии в ее развертывании. Этот контракт вступил в силу 29 октября 2019 года.

Право на образование – 72.81, 72.82, 72.83, 72.84

Принять все возможные меры по совершенствованию системы образования (полностью выполнено)

87. По Закону об образовании 2002 года предусматривается обязательное посещение школы всеми детьми в возрасте от 5 до 16 лет.

88. Инициатива по созданию в школах доброжелательного отношения к ребенку (ШДОР) была разработана ЮНИСЕФ для начальных школ. Первоначально было девять участвующих школ. В 2016 году еще девять школ присоединились к этой инициативе.

89. В настоящее время реализуются мероприятия, ориентированные на учащихся; а в это же время разрабатывается ориентированная на учащихся учебная программа. Учебная программа воспитания и образования детей младшего возраста (ВОДМВ) широкого диапазона позволяет детям участвовать в процессе принятия решений и контроле за их выполнением.

90. Проект КАРИКОМ «Образование в целях трудоустройства» (С-EFE) был разработан с целью укрепления технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) в двенадцати (12) странах Карибского бассейна, включая Гренаду. Проект был ориентирован на национальные агентства по профессиональной подготовке (НАПП) и поставщиков услуг в области подготовки кадров.

91. Национальное агентство Гренады по профессиональной подготовке (НАПП) было создано в качестве агентства, выдающего в Гренаде свидетельства об обучении, в основу которого положен уровень квалификации. Оно оказывает поддержку заведениям, обеспечивающим ТПОП, разрабатывая промышленные стандарты для преподаваемых курсов, оценивая готовность учебных заведений к преподаванию этих курсов, оценивая профессиональную подготовку обучающихся по окончании этих курсов, и присваивает государственную профессиональную квалификацию (NVQ) или карибскую профессиональную квалификацию (CVQ) различного уровня тем, кто ей соответствует. Оно является одним из бенефициаров проекта КАРИКОМ «Образование в целях трудоустройства» (С-EFE), финансируемого правительством Канады. Оно оказало учреждениям поддержку в переходе на более гибкую, основанную на уровне квалификации и ориентированную на спрос систему, отвечающую потребностям рынка труда.

92. Правительство также инвестировало значительные средства в переоборудование школ, стремясь создать безопасную и здоровую среду, благоприятствующую обучению.

93. Правительство Гренады оказывает детям помощь в посещении школы. Существуют различные программы содействия этому, например:

- a) программа обеспечения школьными учебниками, в рамках которой стандартные учебники предоставляются учащимся начальной и средней школы;
- b) программа обеспечения школьной формой, в рамках которой домохозяйствам, находящимся в уязвимом положении и имеющим детей школьного возраста, выдаются ваучеры на приобретение школьной формы и принадлежностей;
- c) помощь в транспортировке, предоставляемая детям в Гренаде в рамках субсидирования их транспортных расходов.

94. Практикуется обусловленный денежный трансферт родителям и опекунам в бедных и находящихся в уязвимом положении домохозяйствах в Гренаде, которые имеют право на участие в программе ППОРП для своих детей. Эти программы помогают детям, живущим в нищете, получить доступ к школьному образованию и осуществление их права на образование.

C. Особые группы

Инвалиды – 72.85, 72.86

Продолжать уделять необходимое внимание улучшению осуществления прав человека инвалидов (частично выполнено)

95. Правительство создало на острове три школы с целью предоставления качественного образования учащимся с особыми потребностями. Растет также

понимание таких потребностей, поскольку улучшен доступ к зданиям за счет строительства пандусов.

96. Министерство социального развития сделало информацию о ГН доступной для слепых путем перевода на шрифт Брайля информационного материала «Положения о борьбе с ГН в Гренаде». Копии имеются в Национальном совете по делам инвалидов, Совете по делам слепых и Группе по вопросам гендерного насилия.

97. В июне 2019 года была проведена оценка потребностей, и Гренада ожидает ее результатов от ПАОЗ. Кроме того, была проведена реабилитация на базе общин с целью сделать общинные центры/центры экстренной помощи доступными для инвалидов.

Права женщин – 72.87, 72.88, 72.89, 72.90, 72.91, 72.92

Активизировать действия, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, гарантировать эффективный доступ к образованию девочкам и беременным девушкам-подросткам. Содействовать общеобразовательной и профессиональной подготовке с целью выведения женщин с низкоквалифицированных и низкооплачиваемых рабочих мест (частично выполнено)

98. На пути к общему образованию беременные подростки и матери-подростки сталкиваются с культурным сопротивлением и другими официальными барьерами. Программа для матерей-подростков (ПМП) была учреждена с целью оказания вспомогательных услуг матерям-подросткам. В настоящее время эта программа действует в двух центрах в Гренаде. С того момента, когда она начала работать в 1994 году, и по настоящее время услугами ПМП воспользовались шестьсот (600) матерей-подростков. Направления для участия в ней программа получает от Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства социального развития и жилищного строительства, Управления по защите детей, а также принимает самостоятельные обращения. Работают дневные ясли для малышей молодых мам. Программа представляет собой неправительственную организацию, однако получает от правительства субсидии и другие ресурсы для обеспечения своего дальнейшего функционирования.

99. В течение 2019 года ПМП сталкивалась с проблемами в области управления и предоставления услуг. Суд постановил, чтобы комитету, состоящему из восьми членов, на основании распоряжения о согласии сторон были предоставлены полномочия на упорядочение деятельности ПАМ. В связи с этим правительство Гренады приняло следующие решения:

а) лицам, обучающимся по ПМП будет предложена возможность вернуться в обычную школу или другие учебные заведения для получения образования и подготовки, а также обеспечена психосоциальная поддержка, уход за детьми и поддержка в области социальной защиты. Эта деятельность будет координироваться Министерством социального развития, жилищного строительства и развития общин и Министерством образования, развития человеческих ресурсов и по делам религии;

б) будет проведена работа по привлечению внимания заинтересованных сторон и созданию основы для предоставления образования матерям-подросткам в общеобразовательных учебных заведениях. Сформирован Комитет по вопросам реинтеграции образования для матерей-подростков (КРОМП). Его возглавляет представитель Отдела по гендерным вопросам и делам семьи (национальный механизм по гендерным вопросам) Министерства социального развития, жилищного строительства и развития общин, а также в него входят представители Министерства образования, развития человеческих ресурсов и по делам религии, Министерства по делам молодежи и Национальной коалиции Гренады по правам ребенка, и другие представители Министерства социального развития, жилищного строительства и развития общин. Правительство таким способом также восполняет пробелы, существующие в нынешней структуре Программы.

100. Несмотря на то, что на долю женщин приходится больше сертифицированной профессиональной подготовки по сравнению с мужчинами, уровень безработицы среди молодых женщин по-прежнему выше, чем в среднем по стране. Для решения этой проблемы правительство в рамках Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и плана действий (СГРПД) взяло на себя обязательство обеспечить равный доступ к программам образования и подготовки кадров в тех областях, которые считаются нетрадиционными.

101. Гренада ратифицировала Конвенцию Международной организации труда о достойном труде домашних работников (№ 189) 12 ноября 2018 года. Она вступила в силу в ноябре 2019 года. Это свидетельствует о достойной работе для домашних работников. Ее применение будет играть значительную роль, поскольку большинство домашних работников в Гренаде являются женщинами.

Принять меры по ликвидации дискриминационной практики и культурных барьеров, препятствующих доступу женщин на руководящие и директивные должности, а также принять временные меры, гарантирующие их равную представленность в парламенте и правительстве (частично выполнено) – 72.93

102. Это является значительным достижением для государства Гренада. СГРПД решает проблему ограниченной представленности женщин на руководящих должностях путем целенаправленного вмешательства правительства с целью устранения препятствий и поощрения гендерного паритета, либо 40-процентного представительства женщин или мужчин в кабинете министров и парламенте, а также во всех советах в частном и государственном секторах, профсоюзах и НПО. Кроме того, правительство стремится к поощрению учета гендерного фактора в процессе руководства и стимулирует политические партии к увеличению представленности женщин.

103. Сорок семь процентов (47%) представителей в парламенте Гренады составляют женщины. Это было достигнуто в ходе всеобщих выборов 2018 года, когда граждане избрали в Палату представителей Парламента семь (7) женщин и восемь (8) мужчин. Это было достигнуто без наличия квот или каких-либо других специальных мер. Кроме того, женщины занимают должности генерал-губернатора, который является главой государства, и впервые за все время женщина была назначена на эту должность в 2013 году; секретаря кабинета министров, который возглавляет государственную службу; начальника финансовой службы, который возглавляет казначейство; и омбудсмена.

104. На протяжении пяти последних лет наблюдается неуклонный рост численности женщин на руководящих и административных должностях. В настоящее время считается, что женщины и девочки способны исполнять видные роли и занимать руководящие должности. Например, в настоящее время больше женщин занимают должности директоров школ, постоянных секретарей и магистратов/судей. Эти достижения значительны, поскольку традиционно эти роли исполняли в основном мужчины. У многих до сих пор еще бытуют устаревшие представления о «месте женщины», но эти представления неуклонно регрессируют, особенно среди молодого поколения.

Права детей – 72.94, 72.95, 72.96, 72.97

Обеспечить применение недавно принятого законодательства, направленного на защиту прав детей, защиту детей от жестокого обращения и сексуальной эксплуатации (полностью выполнено).

105. В 2012 году в поддержку Закона о защите и усыновлении/удочерении детей 2010 года было начато осуществление Национального протокола о борьбе с жестоким обращением с детьми. Хотя со времени принятия этих актов прошло уже более пяти лет, они по-прежнему являются основой для программных мер по исправлению положения и искоренению всех форм насилия в отношении детей. В соответствии с этим законодательством требуется в обязательном порядке сообщать о случаях жестокого обращения со всеми детьми по установленному списку специалистов.

Согласно поправке 2012 года к Уголовному кодексу эта политика приобретает еще более жесткий характер, поскольку в разделе 27 также предусмотрено положение об «обязательном сообщении» о любых злоупотреблениях в отношении детей, как девочек, так и мальчиков.

106. Кампания «Прекратить молчание», также начатая более пяти лет назад, все еще продолжается и по-прежнему составляет часть деятельности всех органов защиты детей, как государственных, так и негосударственных. В 2018 году Управление по защите детей расширило кампанию «Прекратить молчание» до масштабов новой под названием «Все на борьбу с жестоким обращением с детьми». Национальная коалиция Гренады по правам ребенка (НКГПР), которая является негосударственным субъектом, организует проведение запланированного месячника по вопросам и проблематике жестокого обращения с детьми (МВПЖОД). Эта программа в основном осуществляется на базе школ; многие другие программы проводятся на общинном форуме, где одну из основных целевых аудиторий составляют девочки. Кроме того, издание справочника по жестокому обращению с детьми, а также программы и обсуждения в средствах массовой информации, посвященные жестокому обращению с детьми, по-прежнему обеспечивают поддержку защиты всех детей от жестокого обращения.

107. В 2017 году создан Национальный комитет по предупреждению сексуального надругательства над детьми (НКПСНД), исходя из целого ряда соображений, одним из которых является право каждого ребенка расти в условиях безопасности и счастья. Вопрос о сексуальных надругательствах над детьми в действительности не сводится лишь к правам человека, но и охватывает вопросы, касающиеся гендерного аспекта, здравоохранения, образования, структур, власти, а также насилия в семье и в обществе.

108. К числу принятых мер по применению законодательства, направленного на защиту детей, относятся:

а) Управление по защите детей – через свою коммуникационную стратегию и программу «Все на борьбу с жестоким обращением с детьми» (ПВБЖОД) – использует различные виды деятельности, включая дискуссии, встречи, презентации и специальные мероприятия, с тем чтобы довести до ключевых членов в обществе идею о добровольном и обязательном сообщении, как это указано в разделе 27 Закона о защите и усыновлении/удочерении детей 2010 года. За последние 23 месяца по всему острову было проведено пятьдесят шесть (56) заседаний. Целевыми группами являются: учителя, дети, спортивные и общественные группы, медсестры и родители;

б) информационно-просветительские кампании по поощрению уважения прав детей:

i) «Права ребенка» – тема, которая всегда является частью информационно-просветительских программ Управления. К аспектам конвенций о правах ребенка, которым уделяется особое внимание на сессиях с участием детей, учителей, родителей и уполномоченных репортеров, относятся следующие:

ii) ребенок имеет право:

- на жизнь;
- на отношение к нему с соблюдением достоинства и уважением;
- на защиту от причинения вреда и жестокого обращения;
- на помощь, если его/ее ранили или подвергли жестокому обращению;
- на образование;
- на информацию, касающуюся его/ее благополучия;
- быть услышанным.

с) национальная политика и план действий по руководству осуществлением и административными мерами в интересах всех детей:

i) Протокол о борьбе с жестоким обращением с детьми

В Национальном протоколе, касающемся сообщения о случаях жестокого обращения с детьми, их расследования и борьбы с жестоким обращением с детьми, вступившем в силу в 2013 году, определены функции специалистов и ответственность учреждений, занимающихся вопросами жестокого обращения с детьми в Гренаде. В Протоколе содержится определение жестокого обращения с детьми, его физические и поведенческие показатели; процедуры сообщения для ключевых заинтересованных сторон и руководящие указания по проведению расследований, опросов и процедурам разработки планов по организации ухода.

ii) Руководство по осуществлению деятельности

Управление по защите детей в 2019 году завершило подготовку своего руководства объемом в 40 страниц, предназначенного для упорядочения, стандартизации и документирования процедур, функций и обязанностей по осуществлению мер в области защиты детей, когда детей направляют в Управление.

В этом документе предусмотрены стандартные процедуры с момента передачи дел на рассмотрение и до момента их закрытия в соответствии с положениями *Закона о защите и усыновлении/удочерении детей (2010 год)*, *Протокола о борьбе с жестоким обращением с детьми (2011 год)*, *Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних (2012 год)* и *Поправки к нему (2017 год)*, *Конвенции ООН о правах ребенка и Всеобщей декларации прав человека*.

109. Управление рассматривает содействие позитивному подходу к воспитанию детей и воссоединению семей в качестве основных целей в деле обеспечения благополучия всех детей, и особенно детей, пребывающих в системе альтернативного ухода. С этой целью несколько человек прошли подготовку по методам содействия воспитанию детей.

110. Большое внимание уделялось укреплению потенциала сотрудников, обеспечивающих защиту детей, и работников, обеспечивающих уход за детьми, в области оказания услуг и поддержки родителям детей, находящихся в системе альтернативного ухода.

111. К направлениям, на которых сосредоточены основные усилия, относятся:

- a) лечение в результате перенесенных стрессовых ситуаций;
- b) защита детей и закон, судебный этикет и процедуры усыновления/удочерения;
- c) раннее выявление и стратегии работы с детьми-инвалидами;
- d) навыки проведения судебно-медицинской экспертизы, допросов и сбора данных;
- e) стратегии действий для работников, занимающихся уходом за детьми младшего возраста, в том числе для тех, кто заботится о детях в раннем детстве;
- f) содействие родительскому воспитанию.

112. Обучение воспитателей детских домов-интернатов, а также лиц, обеспечивающих уход, направлено на то, чтобы предоставить персоналу навыки и знания, позволяющие повысить качество предоставляемых услуг и тем самым обеспечить защиту детей от жестокого обращения или дальнейших травм. Правительство Гренады приступило к организации подготовки 47 воспитателей по вопросам воспитания детей в раннем детстве, финансируемой КАРИБАНКом при посредстве открытого административного комплекса Вест-Индского университета.

113. Значительной проблемой в Гренаде является поиск альтернативных вариантов трудоустройства для девочек в возрасте от 12 до 18 лет, особенно девочек с серьезными поведенческими проблемами и девочек, получивших тяжелые психологические травмы. С этой целью правительство при содействии ПАС создало Центр SMILES, который является безопасным местом для девочек в возрасте от 12 до 18 лет. Открытие центра запланировано на 2020 год.

Отделение по работе с жертвами насилия

114. Отделение по работе с жертвами насилия Департамента уголовных расследований Сил Королевской полиции Гренады было создано 18 сентября 2018 года в качестве механизма получения сообщений о предполагаемых сексуальных надругательствах над женщинами и детьми. В рамках механизма рассмотрения жалоб также создана «горячая линия» (№ 400) для сообщения о случаях сексуальных преступлений.

115. Мандат Отделения по работе с жертвами насилия:

- a) расширение набора услуг, предоставляемых жертвам жестокого обращения с детьми, бытового насилия и сексуального насилия;
- b) повышение степени взаимодействия между заинтересованными сторонами, действующими в интересах особых жертв;
- c) повышение уровня осведомленности общественности по вопросам, связанным с особыми жертвами.

Предлагаемые законодательные поправки в отношении преступлений на сексуальной почве

116. В рамках усилий по борьбе с преступлениями на сексуальной почве был предложен ряд поправок к законодательству в виде следующих законопроектов:

- a) законопроект об Уголовном кодексе (поправка), 2019 год;
- b) законопроект о доказательствах (поправка), 2019 год;
- c) законопроект об Уголовно-процессуальном кодексе (поправка), 2019 год.

117. В раздел 72А Уголовного кодекса должны быть внесены поправки, облегчающие рассмотрение дел, в которых ребенок дает убедительные показания, но из-за отсутствия подтверждающих доказательств обвинения не могут быть предъявлены либо уголовное преследование должно быть прекращено. В поправке предлагается отменить это юридическое требование и принять другую модель.

118. В Уголовный кодекс необходимо внести поправки с целью ужесточения наказания за некоторые сексуальные преступления, с тем чтобы оно отражало серьезный характер этих преступлений и служило сдерживающим фактором. В связи с этим предлагается внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы увеличить максимальное наказание после осуждения по совокупности обвинений за совершение непристойных нападений с 5 до 7 лет тюремного заключения, а также увеличить максимальное наказание за изнасилование с 30 лет лишения свободы до пожизненного тюремного заключения.

119. Поправки в раздел 92 Закона о доказательствах следует внести в связи с медленным осуществлением судопроизводства и нерациональным использованием времени в связи с дачей свидетельских показаний, что зачастую затрудняет обеспечение явки в суд врачей и других специалистов для дачи свидетельских показаний. Поэтому некоторые медицинские работники неохотно представляют медицинские заключения. В связи с этим в одной из поправок к Закону о доказательствах предлагается разрешить приобщение к делу в качестве доказательства изложенных в нем обстоятельств отчет, подписанный экспертом по уголовному судопроизводству, без вызова этого эксперта и дачи им показаний под присягой.

120. В раздел 92 Закона о доказательствах также следует внести поправки, предусматривающие специальное положение об уязвимых свидетелях.

121. В раздел 72В Уголовно-процессуального кодекса необходимо внести поправки с целью расширения круга лиц, которым разрешено иметь доступ либо присутствовать в зале или здании суда, где рассматриваются дела о сексуальных преступлениях, с тем чтобы таких свидетелей могли сопровождать один из родителей, опекун, социальный работник, специалист социальной службы, лицо, назначенное судом, или сотрудник Управления по защите детей для того, чтобы сгладить смущение и неудобства, которые испытывают такие свидетели в ходе судебного разбирательства.

Принять административные меры по обеспечению регистрации рождения всех детей независимо от того, имеется ли у них свидетельство о крещении (полностью выполнено) – 72.97

122. Гренада полностью выполнила эту рекомендацию, поскольку Министерство здравоохранения обеспечивает регистрацию рождения в больнице сразу же после рождения ребенка.

Дети – телесное наказание – 72.98, 72.99, 72.100

Искоренить телесные наказания детей как в общественной, так и в частной жизни (принято к сведению).

123. Хотя во внутреннем законодательстве Гренады допускаются случаи применения телесных наказаний, например в семье, в учреждениях альтернативного ухода, в детских учреждениях, школах и местах заключения, правительство по-прежнему будет повышать осведомленность общественности, с тем чтобы положить конец этой практике.

124. В Законе о правосудии в отношении несовершеннолетних 2012 года, который касается вынесения приговора ребенку после установления судом его вины, содержится прямой запрет на применение телесных наказаний; в статье 64 (2) говорится: «Приговор к наказанию в виде бичевания или порки не может быть применен к ребенку».

125. Отмечается, что полное запрещение телесных наказаний было одной из рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2018 году в Гренаде оценки механизмов защиты детей, что будет способствовать укреплению превентивного механизма с целью сокращения и в конечном счете искоренения практики сексуальных надругательств над детьми.

Детский труд и торговля людьми – 72.101, 72.102, 72.103, 72.104

Вести законодательство, запрещающее торговлю людьми, в частности торговлю детьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации (частично выполнено)

126. Гренада ратифицировала конвенции МОТ № 138 и 182. Кроме того, Гренада присоединилась к Региональной инициативе для стран Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению детского труда. Эта инициатива направлена на ускорение темпов сокращения масштабов детского труда в регионе для достижения цели Повестки дня в области обеспечения достойной работой в Западном полушарии, предусматривающей полную ликвидацию детского труда к 2020 году, и цели в области устойчивого развития, предусматривающей обеспечение достойной работы и экономического роста, в том числе решение задачи 8.7. В последней говорится о стремлении к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.

127. В трудовом законодательстве Гренады, в разделе 32 (1-2) Закона о занятости 1999 года, говорится, что ни одно лицо моложе 16 лет не может поступить на работу или быть допущено к работе. Министерство труда не выдает разрешения на работу детям, и Закон не позволяет министерству делать этого.

128. Закон № 34 о предупреждении торговли людьми 2014 года, предусматривающий введение в действие Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, вступил в силу в 2016 году. Этот Закон принят в целях

введения в действие Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года; ведения борьбы с торговлей людьми на территории Гренады и через ее границы; обеспечения наказания за преступление торговли людьми и другие преступления, связанные с торговлей людьми; обеспечения мер защиты и поддержки жертв торговли людьми, а также в случайных и связанных с этим целях.

129. В феврале 2019 года с учетом заинтересованности Гренады в обеспечении ее надлежащей готовности к борьбе с торговлей людьми ей была оказана техническая помощь по линии Программы действий АКТ-ЕС в области миграции и Международной организации по миграции в отношении:

- a) организации 2-дневного семинара-тренинга для ключевых действующих субъектов, представляющих различные государственные ведомства, правоохранительные органы и гражданское общество;
- b) проведения консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе организациями гражданского общества, для обсуждения дальнейших мер всесторонней борьбы с торговлей людьми в Гренаде.

Ратифицировать МКПТМ

Новые и возникающие проблемы, в том числе связанные с этим достижения и трудности

130. Новые и возникающие проблемы:

- право на информацию; в частности, результаты национальных обследований;
- изменение климата и его последствия для прав человека;
- предотвращение стихийных бедствий и их последствия для прав человека;
- миграция и перемещение людей в результате стихийных бедствий или политических волнений.

Достижения

131. Гренада подписала Соглашение Эскасу 27 сентября 2019 года. Это первый правозащитный договор по вопросам окружающей среды для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В нем развивается Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 года, направленный на обеспечение доступа к информации, участие граждан и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Соглашение Эскасу направлено на развитие этих прав и содействие более эффективному управлению природными ресурсами в регионе. Кроме того, оно направлено на содействие реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ЦУР.

132. Гренада ратифицировала Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников в 2018 году. Это свидетельствует о предоставлении достойной работы домашним работникам. Право на достойный труд подкрепляется положениями Всеобщей декларации прав человека и содержится в повестке дня МОТ.

V. Трудности, для преодоления которых требуется поддержка международного сообщества

133. Рекомендовано продолжать осуществление программ, направленных на создание национальной системы здравоохранения, которая надлежащим образом отвечала бы потребностям населения. Кроме того, следует прилагать все возможные усилия для предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа, поэтому для достижения этой цели и преодоления трудностей в системе здравоохранения Гренады необходима

техническая и финансовая помощь со стороны ООН и соответствующих международных организаций, включая ВОЗ:

- a) в сборе, разбивке и анализе данных;
- b) в содействии обеспечению СРЗ;
- c) в осуществлении процесса образования и профессиональной подготовки с учетом целесообразности и гендерных аспектов;
- d) в поддержке осуществления Национальной программы образования в области прав человека

VI. Заключение

134. Гренада выражает свою признательность за возможность участвовать в этом уникальном процессе универсального периодического обзора, цель которого состоит в рассмотрении положения в области прав человека во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций, и отдает должное деятельности УВКПЧ и всех других механизмов Организации Объединенных Наций, выступающих в первых рядах защитников прав человека. Гренада вновь заявляет о своей поддержке международной правозащитной системы и обязуется продолжать работу по выполнению в полном объеме рекомендаций, принятых ею в интересах своих граждан и устойчивого развития страны.
