



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 December 2012
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятнадцатая сессия
Женева, 21 января – 1 февраля 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Франция

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом
Организации Объединенных Наций.

I. Введение и методология подготовки национального доклада

1. Права человека имеют особое историческое значение для Франции, которая занимается их поощрением уже со времени провозглашения Декларации прав человека и гражданина 26 августа 1789 года. Франция глубоко привержена делу защиты и поощрения всех прав человека на национальном, региональном и международном уровнях.

2. Франция поддержала создание механизма универсального периодического обзора с самого начала соответствующих переговоров, результатом которых явилось создание Совета по правам человека, а также приняла активное участие в реформе Совета, выступая на протяжении всего процесса переговоров за принятие строгой процедуры, которая позволяла бы обеспечивать максимально жесткий контроль за действительным положением с правами человека в странах – объектах обзора. Франция убеждена, что этот механизм может сыграть важнейшую роль в повсеместном улучшении положения с правами человека. Сознывая, что это рассмотрение имеет непрерывный характер, Франция по собственной инициативе представила в 2010 году промежуточный доклад, посвященный эффективности осуществления предложенных ей в 2008 году рекомендаций.

3. Министерство иностранных дел отвечало за координацию работы над составлением настоящего доклада, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека. Излагаемая в докладе информация о положении с правами человека в стране подготовлена по итогам консультаций с профильными национальными министерствами, независимыми руководящими органами, занимающимися защитой прав человека, национальным учреждением по правам человека (НККПЧ) и неправительственными организациями.

II. Совершенствование нормативной и структурной базы в области защиты прав человека

A. Подписание и ратификация Францией международных конвенций

4. В ближайшем будущем Франция подпишет Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

5. В сентябре 2008 года в соответствии с принятыми на себя обязательствами¹ Франция ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и ее правительство начало процесс по приведению внутреннего права в соответствие с положениями Конвенции².

6. В соответствии с обязательством, принятым на себя в 2008 году, в декабре 2009 года Франция также ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Эти договоры вступили для Франции в силу 20 марта 2010 года, а содержащиеся в них обязательства были включены в Закон от 11 февраля 2005 года. Кроме того, в соответствии с Конвенцией, предусматривающей реализацию Национального плана действий, этим Законом пре-

дусмотрено проведение раз в три года Национальной конференции по проблеме инвалидности.

7. В ноябре 2008 года Франция ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Возможность незамедлительного применения Протокола возникла благодаря тому, что предусмотренный в нем "национальный превентивный механизм" был создан уже в 2007 году в соответствии с Законом об учреждении поста Главного инспектора мест лишения свободы.

8. Франция подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним³. В настоящее время ведется разработка законопроекта, санкционирующего ее ратификацию французскими властями, а к концу 2012 года следует ожидать, что документы о ратификации Конвенции будут сданы на хранение.

9. Со времени представления Францией в 2010 году промежуточного доклада парламентом принят Закон об адаптации уголовного законодательства в связи с учреждением Международного уголовного суда, который уже вступил в силу⁴. Кроме того, в 2008 году Франция сняла свое заявление о толковании статьи 124 Статута Международного уголовного суда⁵.

10. Франция не ратифицировала Конвенцию о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶. Франция проводит борьбу с незаконной иммиграцией и незаконной занятостью в интересах самих трудящихся-мигрантов. Вместе с тем она желает подчеркнуть, что нормы внутреннего права Франции уже обеспечивают защиту прав трудящихся-мигрантов. Таким образом, лица с неурегулированным статусом пользуются в стране защитой, аналогичной защите, предусматриваемой Конвенцией. Кроме того, основные права трудящихся-мигрантов, не имеющих урегулированного статуса, гарантированы в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также другими международными договорами о защите прав человека, участником которых является Франция. Франция ведет непрерывный конструктивный диалог по этой теме с заинтересованными государствами и организациями, в частности с Международной организацией по миграции (МОМ), а также в рамках Глобального форума мигрантов и Глобального форума по миграции и развитию. Она также является участником Конвенции МОТ о трудящихся-мигрантах.

11. Франция сохранит оговорки к статьям 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающихся прав на свободу и личную неприкосновенность, а также права на доступ к независимому и беспристрастному суду⁷, с учетом своих норм, регулирующих порядок принятия дисциплинарных мер к военнослужащим. Заявление в отношении статьи 13, сделанное по поводу высылки иностранцев, находящихся на национальной территории, основано на применяемом национальном праве, которое допускает высылку без прохождения предварительной административной процедуры, в частности в случае крайней необходимости. Вместе с тем правительство должно напомнить, что любое административное решение о высылке может стать предметом обжалования в национальных судах и, таким образом, быть подвергнуто эффективному судебному контролю.

В. Создание института омбудсмена

12. В Конституцию было включено положение о новом институте омбудсмена⁸, который был создан в марте 2011 года. В рамках этого независимого института объединены и вновь подтверждены функции посредника Республики, омбудсмена по правам детей, Высшего совета по борьбе с дискриминацией и вопросам равенства (ВСБДР) и Национальной комиссии по деонтологии сотрудников служб безопасности (НКДСБ). Его задачей является защита индивидуальных прав и свобод в отношениях отдельных лиц с государственными органами, защита и поощрение высших интересов и прав ребенка, борьба с дискриминацией, поощрение равенства и обеспечение соблюдения профессиональной этики лицами, выполняющими функции по поддержанию безопасности. Благодаря этой реформе данный институт приобрел конституционный статус, его компетенция и полномочия по проведению расследований были расширены, а применение принципа "единого окна" позволило упростить доступ к нему.

С. Принятие процедуры приоритетного запроса о соответствии Конституции (ПЗСК)

13. Конституционная реформа от 23 июля 2008 года открыла возможность для гражданина обращаться в связи с подачей иска во французский суд с приоритетным запросом о соответствии Конституции, т.е. утверждать, что действующее законодательное положение наносит ущерб правам и свободам, гарантируемым Конституцией⁹.

14. Таким образом, введение подобного контроля за законодательством а posteriori позволяет участникам судебного процесса получать дополнительную защиту своих прав и свобод, поскольку объявленная неконституционной норма законодательства не может быть применена, и в силу этого она исключается из числа норм, регулирующих правопорядок. В числе законодательных положений, объявленных противоречащими Конституции, следует упомянуть о режиме задержания и принудительного помещения в больничное учреждение; после принятия соответствующих решений были приняты новые законы, обеспечивающие большую защиту прав и свобод, в частности Закон о задержании¹⁰, которым расширено право на помощь адвоката, а также Закон о правах и защите лиц, проходящих психиатрическое лечение¹¹.

15. По состоянию на начало октября 2012 года Государственный совет и Кассационный суд направили в Конституционный совет 287 запросов, по которым было вынесено 242 решения.

Д. Учреждение Министерства по правам женщин

16. 24 мая 2012 года в процессе формирования нового правительства после состоявшихся в мае 2012 года президентских выборов было учреждено Министерство по правам женщин. Оно занимается разработкой и реализацией политики в области прав женщин, равноправия и равенства на рабочих местах. Оно уполномочено оказывать содействие мерам, направленным на соблюдение прав женщин в обществе, ликвидацию всех форм дискриминации в их отношении и расширение гарантий равенства в сфере политики, экономики, трудовых отношений, образования, общественной жизни, медицины и культуры. Совместно с другими компетентными министерствами оно занимается подготовкой относящихся к этим областям мер по обеспечению соблюдения прав женщин, эффек-

тивной защите женщин, ставших жертвами насилия, и борьбе с домогательствами.

17. Министерство по правам женщин займется реализацией "межведомственного плана действий", посвященного обеспечению равенства мужчин и женщин в государственном секторе, который будет обнародован 24 октября 2012 года.

18. Этому Министерству также поручено координировать работу правительства по борьбе с насилием и дискриминацией на почве гомофобии, лесбофобии и трансфобии. Оно занимается подготовкой плана действий по этим направлениям работы.

Е. Национальный план действий по борьбе с расизмом и антисемитизмом

19. Франция обнародовала¹² Национальный план действий по борьбе с расизмом и антисемитизмом (на 2012–2014 годы), в котором нашла выражение решимость правительства вести борьбу со всеми формами дискриминации по признаку происхождения в соответствии со своими международными обязательствами. Планом, в частности, предусматривается усиление уголовного преследования на основе принятых Францией жестких норм уголовного права, повышение информированности о соответствующих проявлениях, в том числе в Интернете, и тщательный учет этих вопросов в социальной, образовательной, культурной и спортивной политике.

20. Реализация Национального плана действий была поручена межведомственному уполномоченному по борьбе с расизмом и антисемитизмом¹³, задачей которого является активизация политики по борьбе с дискриминацией по признаку происхождения совместно со всеми заинтересованными сторонами¹⁴.

Ф. Национальная стратегия по интеграции рома

21. В мае 2011 года Европейский союз принял "Рамочный документ ЕС в отношении национальных стратегий по интеграции рома на период до 2020 года". С учетом этого документа Франция разработала "Стратегию французского правительства по интеграции рома", в которой в качестве основной приоритетной задачи определяется открытие доступа для лиц из числа рома к образованию, занятости, медицинским услугам и жилью. Кроме того, часть стратегии посвящена защите основных прав, в частности речь идет о борьбе с торговлей людьми и дискриминацией, а также социальным неравенством.

22. Наряду с этим Франция принимает активное участие в деятельности Совета Европы, посвященной проблемам интеграции рома, в том числе в рамках программы "РОМЕД", которая принята с целью повышения информированности, подготовки посредников, услугами которых пользуются местные органы самоуправления для налаживания диалога с рома.

23. Сформированное по итогам выборов в мае 2012 года новое правительство заявило о своей готовности найти гуманное решение социальных проблем, которые нередко возникают в связи с созданием незаконных поселений. Соблюдение судебных решений, а также требований по обеспечению безопасности, обуславливающих необходимость в эвакуации таких поселений, должно сопровождаться соблюдением принципов уважения к человеческому достоинству.

Исходя из этих соображений, было подготовлено межведомственное циркулярное письмо¹⁵, целью которого является мобилизация государственных служб и заинтересованных сторон на местах с целью заблаговременного выявления каждого подобного случая и принятия всех надлежащих мер поддержки по: зачислению в школы, открытию доступа к медицинским услугам, предоставлению жилья и т.д.

24. Кроме того, правительство приняло решение создать условия для доступа на рынок труда выходцам из Румынии и Болгарии, что позволит сблизить условия, применяемые ко всем выходцам из стран ЕС.

G. Национальный план действий "Женщины, мир и безопасность"

25. В октябре 2010 года Франция приняла Национальный план действий, направленный на осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающейся защиты женщин от насилия и обеспечения соблюдения их основных прав в условиях конфликта и постконфликтных условиях¹⁶. Этот план был разработан в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и Национальной консультативной комиссией по правам человека.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Борьба с расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом

26. Борьба с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом является одной из приоритетных задач в деятельности правительства. Созданная в рамках межведомственного комитета по борьбе с расизмом и антисемитизмом межведомственная группа ежегодно готовит для премьер-министра доклад о его работе¹⁷. В феврале 2012 года Франция приняла Национальный план действий по борьбе с расизмом и антисемитизмом (см. выше) и назначила межведомственного уполномоченного по борьбе с расизмом и антисемитизмом; этот План соответствует рекомендациям, принятым в августе 2010 года Комитетом по ликвидации расовой дискриминации Организации Объединенных Наций. Кроме того, Национальная консультативная комиссия по правам человека готовит для премьер-министра ежегодный доклад, посвященный борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией.

1. Борьба с дискриминацией при трудоустройстве и на рабочих местах

27. Борьба с дискриминацией в сфере занятости и обеспечение гарантии равного доступа к занятости для любого лица независимо от национального, расового, этнического или религиозного происхождения, по-прежнему является первоочередной задачей для государственных органов Франции. Так, 27 мая 2008 года было принято расширенное определение дискриминации, которым, в частности, охвачено понятие косвенной дискриминации, преследования на рабочем месте рассматриваются как форма дискриминации, расширяется перечень недопустимых форм поведения, а факт подстрекательства к дискриминации прямым образом приравнивается к самой дискриминации.

28. Кроме того, в Трудовом кодексе предусмотрено, что на предприятиях, на которых занято не менее 50 лиц наемного труда, письменная информация, представляемая лицом, желающим трудоустроиться на таком предприятии, должна рассматриваться в условиях, обеспечивающих его анонимность. Проводимый с 2009 года эксперимент по использованию обезличенного послужного списка, суда по всему, позволил добиться позитивных результатов в борьбе с дискриминацией по признаку пола или возраста, но это не относится к борьбе с дискриминацией в отношении лиц из числа иммигрантов или лиц, проживающих в зонах, находящихся в экономически неблагоприятном положении. Был начат новый этап анализа и обсуждения вопроса о совершенствовании данного инструмента.

2. Пресечение дискриминации

29. Каждая прокуратура при французских судах имеет в своем составе координационный центр по борьбе с дискриминацией, в полномочия которого входит выявление любых действий, совершенных по мотивам принадлежности жертвы к определенной этнической группе, нации, расе, религии или в силу ее сексуальной ориентации. Цель такого подхода – возложить на специализирующегося магистрата обязанность по рассмотрению всех дел о правонарушениях такого рода и способствовать обмену информацией между прокуратурами, ассоциациями, в частности на местном уровне, и представителями религиозных общин.

30. ВСБДР и омбудсменом подписаны протоколы о сотрудничестве с прокуратурами при апелляционных судах, целью которых является обмен информацией, обеспечение координации действий и за счет этого повышение эффективности борьбы со всеми формами дискриминации, подлежащими уголовному преследованию.

31. В то же время французские власти уделяют большое внимание условиям обращения с лицами в связи с их задержанием полицией, применением к ним задержания как меры принуждения или любой другой меры, связанной с лишением свободы, а также условиям исполнения меры, связанной с высылкой из страны иностранца с неурегулированным статусом¹⁸. Этот подход основан на трех основных принципах, которые заключаются в абсолютном уважении личности независимо от гражданства и происхождения лица, применении силы только в рамках необходимости и соразмерности, а также обеспечении защиты задержанных лиц и проявления уважения к их достоинству.

32. С целью эффективного применения этих принципов французские органы власти занимаются организацией соответствующей подготовки, проводят жесткий контроль и применяют строгие наказания в связи с любыми выявленными нарушениями.

33. Начиная с 2005 года, Министерство юстиции имеет в своем распоряжении инструмент для сбора статистических данных, представляемых прокуратурами, который позволяет проводить ежемесячный учет правонарушений, совершенных на почве расизма, антисемитизма и дискриминации.

34. Принят декрет¹⁹ о создании в Министерстве внутренних дел новой системы обработки статистических данных о зарегистрированных правонарушениях, данные для которой будут представляться органами национальной полиции и жандармерии из имеющихся у них новых баз, сопоставимых статистических данных, что позволит получать точную и надежную статистическую информацию, в частности в отношении правонарушений, совершенных на почве расиз-

ма, ксенофобии или антисемитизма, в том числе в отношении правонарушений, совершаемых в Интернете.

35. Суды большой инстанции также пользуются системой, позволяющей регистрировать информацию о жалобах и сообщениях о правонарушениях, получаемых магистратами в рамках судопроизводства, и проводить более точный анализ тенденций и характера уголовных правонарушений, в частности правонарушений, совершаемых по мотивам дискриминации.

36. Французские власти ведут решительную борьбу с расизмом и антисемитизмом в Интернете. В 2009 году была создана платформа, позволяющая гармонизировать, анализировать, проверять путем сопоставления и описывать идентификационные данные. Ее целью является сбор и обработка идентификационных данных пользователей Интернета и провайдеров доступа, которые имеют отношение к передаваемым через Интернет незаконным сообщениям и неправомерному использованию сети, а именно к передаче контента расистского характера или заявлений с отрицанием Холокоста, распространению детской порнографии или призывов к совершению преступлений²⁰.

3. Вопрос о статистических данных, касающихся этнической принадлежности

37. Вопрос получения статистических данных о происхождении или этнической идентичности стал предметом активного обсуждения во Франции. Французская концепция общества, опирающаяся на принцип национального суверенитета, осуществляемого народом в рамках единой и неделимой Республики, и на принцип *"равенства перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии"*, которые закреплены в Конституции, не позволяет собирать статистические данные о расовом или этническом происхождении²¹.

38. Так, Национальная комиссия по информационным технологиям и свободам (НКИТС) в своем докладе от 15 мая 2007 года выразила *"серьезные оговорки по поводу создания национальной номенклатуры "этно-расовых" категорий"*.

39. В исследовании, проведенном "Комитетом по вопросам измерения многообразия и оценки дискриминации" в 2009–2010 годах, подчеркивается, что отсутствие статистических данных, собираемых по этим критериям, не создает препятствий для более глубокого изучения проявлений дискриминации на основе других статистических подходов.

40. Государственный совет вынес заключение²² о том, что обследования, проводимые с целью оценки степени многообразия какой-либо группы лиц, не наносят ущерба конституционному принципу равенства перед законом, если они проводятся с соблюдением двух условий: организаторы обследования должны гарантировать эффективное соблюдение анонимности и невозможность использования данных в целях управления людьми. Собираемая информация должна состоять из объективных данных²³ и ни в коем случае не иметь отношения к этническому или расовому происхождению конкретного лица.

41. Национальная консультативная комиссия по правам человека вынесла заключение²⁴, в котором она высказалась против сбора статистических данных по *"этническому происхождению"*, но вместе с тем выразила пожелание о том, чтобы *"были созданы инструменты количественной оценки, позволяющие более эффективно осуществлять право на недискриминацию"*²⁵.

42. Омбудсмен и НКИТС разработали²⁶ методологическое руководство для предприятий, чтобы помочь им более эффективно выявлять с использованием надежных показателей возможные случаи дискриминации, которые могут иметь место в их подразделениях, и, таким образом, создавать условия для поощрения равенства на предприятиях.

4. Информирование по вопросам борьбы с дискриминацией в школьных учреждениях

43. Министерство национального образования настоятельно рекомендует проводить мероприятия, направленные на отказ от любых форм расизма, антисемитизма, ксенофобии, а также борьбу с дискриминацией, которые рассматриваются в качестве приоритетных задач образования. Принцип уважения к себе и другим включен в требования к приобретаемым учащимся школ базовых знаний и навыков. В новых учебных программах учитываются такие основные вопросы нашего общества, как расизм, антисемитизм, ксенофобия, вклад, последовательно вносимый иммиграцией, отношения с другими людьми и понимание многообразия мира.

44. В январе 2012 года Министерство национального образования приступило к широкой кампании по борьбе с преследованиями в школах²⁷.

45. Борьба с дискриминацией в целом и с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией в частности отныне включена в модуль специализированной подготовки практически во всех учебных округах. К непрерывной подготовке учителей могут привлекаться соответствующие ассоциации.

46. В рамках подписанного в 2011 года соглашения с Министерством национального образования Мемориальный музей истории Холокоста создал в Интернете сайт, посвященный вопросам преподавания истории Холокоста для учителей начальной школы, колледжей и лицеев²⁸. 5 июля 2011 года было возобновлено трехлетнее соглашение, заключенное между Международной лигой по борьбе с расизмом и антисемитизмом (МЛБРА), Министерством национального образования и Министерством спорта, по делам молодежи, народного образования и общественной жизни²⁹.

5. История рабства и долг памяти

47. Во исполнение закона от 10 мая 2011 года был учрежден Комитет по сохранению памяти о рабстве и его истории³⁰, задачей которого является подготовка заключений и рекомендаций для правительства по вопросам исследования и преподавания истории работорговли, рабства и их упразднения, а также сохранения памяти о них и распространения и передачи соответствующей информации. С запросами к нему могут обращаться премьер-министр или заинтересованные министры, либо он по собственной инициативе принимает на рассмотрение какой-либо вопрос.

48. Министерство заморских территорий отвечает за координацию деятельности различных заинтересованных сторон, занимающихся этой проблематикой, с целью уделения ей надлежащего внимания.

49. Начиная с 2006 года 10 мая во Франции повсеместно отмечается Национальный день памяти об истории работорговли, рабства и их упразднении. В 2011 году в связи с десятилетием принятия Закона 2001 года об осуждении торговли чернокожими рабами и рабства как преступления против человечности Президент Республики открыл стелу, возведенную в знак уважения Франции к рабам из французских колоний, борющимся во имя достоинства и идеа-

лов свободы, равенства и братства. 25 марта 2012 года в Нанте состоялось открытие первого созданного во Франции Музея истории упразднения рабства.

6. Вопрос о меньшинствах

50. Французское право опирается на два фундаментальных принципа, закрепленных в первой статье Конституции, а именно: равенство прав граждан "*без различия по признакам происхождения, расы или религии*" и единство и неделимость нации. Особая роль этих принципов была подчеркнута Государственным советом и Конституционным советом, которые признали неделимость Французской Республики и невозможность признания особых прав за "*какой-либо частью народа*". Франция считает, что только в рамках этой концепции, опирающейся на принцип равенства перед законом, можно наиболее эффективным образом гарантировать права каждого³¹.

51. Совокупность этих принципов не приводит к отказу Франции от культурного многообразия в рамках Республики, "*которая организована на принципах децентрализации*". Именно поэтому Франция приняла меры и политику, которые, обеспечивая соблюдение принципа равного обращения в отношениях между людьми без разделения по признаку происхождения, на практике позволяют каждому человеку осуществлять свои права и свободы как в частной, так и в общественной сферах.

52. В этой связи французское правительство ставит перед собой задачу закрепить нормы об использовании региональных языков в соответствующем законодательстве. После проведения конституционной реформы в 2008 году в Конституцию было включено положение, согласно которому "*региональные языки являются частью наследия Франции*". Вопросы, связанные с использованием, преподаванием и повышением статуса региональных языков Франции, регулируются рядом нормативных актов, принятых в последнее время³².

53. Кроме того, правительство приняло меры по содействию использованию региональных языков в средствах массовой информации. Французское законодательство предоставляет государственным органам по вопросам регулирования теле- и радиовещания полномочия по поощрению французского языка и региональных языков и пропаганде многообразия культурного и языкового наследия Франции. И наконец, приняты нормативные документы, согласно которым финансовая помощь, предоставляемая печатным средствам массовой информации, а также теле- и радиовещанию на французском языке, также становится доступной и для средств массовой информации, использующих региональные языки.

В. Поощрение и защита прав женщин

1. Поощрение равенства женщин и мужчин

54. Наиболее полным образом принцип равенства полов раскрыт в статье 1 Конституции, в которой прямо указано, что "*закон способствует равному доступу женщин и мужчин к выборным полномочиям и выборным должностям, а также открывает для них возможности выполнять профессиональные и социальные обязанности*".

55. Принятие Закона от 27 мая 2008 года позволило завершить формирование применяемого законодательства и усилить уже существующие гарантии равенства в доступе к товарам и услугам и предоставлении товаров и услуг без какой-либо дискриминации по признаку пола.

56. Впервые в истории Республики новое правительство, сформированное в мае 2012 года, имеет паритетный состав. Вновь учредив наделенное всеми полномочиями Министерство по правам женщин, Президент Республики подтвердил свой курс на принятие государством новаторских, решительных и служащих примером мер в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

57. Для наполнения принятых в данной области обязательств конкретным содержанием уже в ближайшее время правительство примет меры, направленные на усиление межведомственного взаимодействия, в частности будет создан межведомственный комитет по правам женщин под председательством премьер-министра. В процессе его создания министр по правам женщин предложила другим членам правительства подготовить в рамках "конференций по вопросам равенства" план действий по обеспечению равенства женщин и мужчин во всех сферах публичной политики. В этой связи на систематической основе будут готовиться исследования о результативности всех мер (законодательных и нормативно-правовых), имеющих отношение к правам женщин.

58. Кроме того, при каждом министре назначено должностное лицо высокого уровня по вопросам равенства прав, которое занимается подготовкой и реализацией соответствующих мер в своем министерстве. Реализация всего круга задач политики по вопросам равенства проходит в условиях транспарентности и на основе консультаций, в частности с гражданским обществом.

59. Кроме того, перед органом по мониторингу соблюдения равной представленности женщин и мужчин³³ будут поставлены новые задачи, а порядок его функционирования будет изменен, что будет способствовать его работе по проведению мониторинга.

а. В сфере профессиональной деятельности

60. С учетом сохранения неравенства в оплате труда между женщинами и мужчинами с 1 января 2012 года законом³⁴ установлено применение денежной санкции к предприятиям, на которых занято не менее 50 работников наемного труда, если их права не гарантированы коллективным договором или планом действий по обеспечению равенства в сфере занятости³⁵.

61. Параллельно был принят Закон о сбалансированной представленности женщин и мужчин в административных и наблюдательных советах и советах по вопросам равенства на рабочих местах³⁶. Этот Закон направлен на постепенное увеличение числа женщин, представленных в руководящих органах предприятий, акции которых котируются на биржах, а также на государственных предприятиях путем постепенного внедрения квот.

62. Закон о доступе к занятости и борьбе с дискриминацией на государственной службе³⁷ позволил принять целый ряд мер, направленных на расширение представленности женщин. В этом Законе подтверждены показатели сбалансированной представленности лиц каждого пола на высших руководящих должностях государственной службы. Правительство стремится способствовать равной представленности женщин и мужчин на ответственных должностях на государственной службе. В связи с принятием этого Закона были определены количественные показатели постепенного продвижения женщин на такие должности, составляющие порядка 40%, а также финансовые санкции, которые должны обеспечить их соблюдение.

b. В сфере образования

63. Поощрение равенства женщин и мужчин также обеспечивается путем проведения соответствующей политики в области национального образования. В этой связи в Кодекс об образовании включен принцип представленности обоих полов.

64. Министерство национального образования подписало соглашения с несколькими ассоциациями, направленные на пропаганду среди девочек профессий, связанных с научными исследованиями. Кроме того, в связи с Женским днем 8 марта 2012 года была опубликована брошюра Министерства, озаглавленная "Девочки и мальчики на пути равенства от школы до высшего образования"³⁸.

2. Защита женщин от насилия

65. Борьба с насилием в отношении женщин является приоритетной задачей государственных органов. Министерство по правам женщин объявило о создании национального органа по мониторингу насилия в отношении женщин, который будет заниматься не только изучением и анализом проблематики насилия, но и работой по его предотвращению, защите и поддержке жертв.

66. Во французском праве отдельно не предусмотрено такое правонарушение, квалифицируемое в общем смысле как "Насилие в семье". Вместе с тем под это понятие подпадают другие преступления (изнасилование, убийство и т.д.), отягчающим обстоятельством при совершении которых является наличие семейных или супружеских связей между виновным в преступлении и жертвой.

67. Статистические данные Министерства юстиции позволяют провести относительно точную оценку положения с убийствами, совершаемыми одним из супругов, а также применением супружеского насилия. Существуют организации, занимающиеся сбором информации о насилии в отношении женщин³⁹.

68. Хотя правительство не планирует вводить систему автоматического привлечения к ответственности за совершение любых актов супружеского насилия, судебная система уже позволяет обеспечивать защиту жертв⁴⁰. В марте 2012 года было обновлено руководство, касающееся мер, принимаемых государственными органами в связи с применением насилия в семье, целью которого является пропаганда и распространение среди всех соответствующих должностных лиц принципов, определяющих осуществление государственной политики со стороны прокуратуры. В этой связи прокуратуре предлагается не закрывать по соображениям целесообразности рассмотрение дел, имеющих отношение к супружескому насилию. Такая рекомендация помогает добиваться систематического применения мер по привлечению к уголовной ответственности.

69. 9 июля 2010 года был принят Закон о насилии в семье, совершаемом в отношении женщин, а также о последствиях такого насилия для детей⁴¹. В этот Закон включены положения, направленные на усиление защиты жертв, недопущение насилия и привлечение к ответственности виновных в совершении насилия. Законом, в частности, предусматривается вынесение постановления о защите жертв насилия, которым допускается незамедлительное выселение склонного к насилию супруга, при этом в некоторых случаях данная мера должна сопровождаться обязательным ношением электронного браслета. Кроме того, Законом предусматривается выдача или продление вида на жительство женщинам, прибывшим во Францию с целью воссоединения с семьей и подпадающим под действие постановления судьи о защите даже в случае, когда жен-

щина по причине насилия совместно не проживает со своим супругом. Этот Закон также регулирует выдачу временного вида на жительство лицам с неурегулированным правовым статусом, на которых распространяется постановление о защите.

70. Кроме того, в соответствии с Законом от 6 августа 2012 года в Уголовный кодекс, Кодекс о труде и в Устав государственной службы включено новое более точное и более широкое определение сексуальных домогательств, за которые в соответствии с европейским правом должны назначаться более жесткие наказания⁴².

3. Меры, принятые с целью интеграции женщин-иммигрантов

71. В отношении женщин-иммигрантов, на которых приходится более половины иностранцев, принята особая политика по интеграции, опирающаяся на три основных элемента: применение принципа равенства мужчин и женщин, предотвращение и недопущение случаев насилия, а также оказание им помощи и содействия в доступе к занятости.

72. Так, в рамках контракта о приеме и интеграции, который заключается с вновь прибывшими иммигрантами, предусмотрены различные меры по информированию о республиканском принципе равенства между мужчинами и женщинами, светском характере государства, оговорены вопросы, относящиеся к правам и обязанностям граждан, основным свободам и личной неприкосновенности. На протяжении всего процесса интеграции при поддержке Министерства внутренних дел реализуются меры, направленные на содействие интеграции женщин-иммигрантов в рынок труда, чему способствует предоставление языковой подготовки, поддержки в создании предприятия, помощи в трудоустройстве, а также проведение подготовки членов общественных организаций, которые оказывают женщинам-иммигрантам помощь в сфере занятости⁴³.

73. Кроме того, предоставляется поддержка общественным организациям, проводящим борьбу за права женщин и предотвращение насилия в отношении женщин. Ассоциация АДРИК⁴⁴ при финансовой поддержке государства подготовила руководство, озаглавленное *"Перед лицом насилия и дискриминации: помощь женщинам из среды иммигрантов"*⁴⁵.

74. В дополнение к этим мерам омбудсмен учредит рабочую группу, целью которой явится разработка методологии анализа механизмов дискриминации в мультикультурной среде и создание инструментов для субъектов, оказывающих помощь в трудоустройстве, что позволит им выявлять дискриминационные процессы и вести борьбу с ними.

С. Поощрение равенства и социального многообразия

1. Равенство и социальное многообразие на государственной службе

75. Франция проводит политику поощрения равенства и многообразия на государственной службе⁴⁶. 2 декабря 2008 года была подписана Хартия для поощрения равенства на государственной службе. В этой Хартии изложены ценности, которыми должны руководствоваться государственные органы и их сотрудники в своей деятельности, а именно: равенство, светский характер государства, беспристрастность, нейтральность и принцип недискриминации.

76. В 2008 году правительство с целью поощрения многообразия и предотвращения дискриминации в сфере управления людскими ресурсами приняло

рамочную программу "Знак соответствия критериям многообразия". Она служит для поощрения наилучших видов практики в сфере найма работников и их профессионального развития не только на предприятиях, но и на государственной службе, в органах местного самоуправления и ассоциациях, добровольно занимающихся активной деятельностью по поощрению многообразия.

77. В 2008 году в Национальной школе магистратуры (НШМ) был создан класс для подготовки к участию в первом конкурсе на поступление в эту Школу; эта мера принята в русле политики по восстановлению равенства возможностей и с целью удовлетворения запроса на усиление гарантий соблюдения принципа равенства возможностей и более широкой представленности слушателей этой школы судебных работников с точки зрения их происхождения. Аналогичные классы были открыты при Национальной школе судебных секретарей, а также в рамках подготовки к конкурсу, проводимому администрацией пенитенциарных учреждений.

78. В 2006 году по линии программы ПАКТЕ (Доступ к службе в местных органах самоуправления, больничных учреждениях и государственных органах) начата работа по формированию адаптированных механизмов найма работников. Так, в 2007 году стала применяться процедура найма персонала из числа инвалидов без прохождения ими конкурса.

79. Приняты конкретные меры, направленные на диверсификацию процедур найма сотрудников органов правопорядка. Эти меры направлены на оказание помощи лицам, которые желают стать полицейскими или жандармами и обладают для этого необходимыми качествами, но не имеют достаточных финансовых средств для самостоятельной подготовки к участию в соответствующих конкурсах⁴⁷.

80. Министерство обороны также приняло меры, целью которых является резервирование 10% мест в военных учебных заведениях для молодежи из географических зон, находящихся в неблагоприятном положении.

2. Равенство и многообразие в школьных учреждениях

81. В ноябре 2008 года французские власти приняли положение о знаке соответствия рамочной программе ("В одной связке к успеху"), который присваивается партнерствам, в которых участвуют учреждения высшего образования и лицеи, расположенные в проблемных кварталах. Эти партнерства занимаются поощрением равенства возможностей и способствуют успешному поступлению молодежи в высшие учебные заведения, а также доступу к рабочим местам, требующим высокой квалификации.

82. Кроме того, Парижский институт политических исследований, который является высшей школой по подготовке руководящих работников, начиная с 2001 года заключает соглашения с лицеями, находящимися в так называемых зонах приоритетного образования. По примеру Парижского института политических исследований аналогичные меры приняты и другими высшими школами.

D. Поощрение и защита прав ребенка

83. В ноябре 2011 года Францию посетила Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Специальный докладчик отметила твердую приверженность Франции делу защиты детей и созданные в стране механизмы по оказанию поддержки детям, ставшим

жертвами таких видов практики. Вместе с тем Специальный докладчик выразила сожаление по поводу отсутствия координации между органами, занимающимися детьми, и чрезмерной нагрузки на эти органы и предложила Франции рекомендации, направленные на устранение этих трудностей, над осуществлением которых в настоящее время работают французские органы власти.

1. Защита детей от насилия

84. Государственные органы понимают необходимость защиты детей от насилия в семье. В этой связи был разработан план борьбы с насилием с целью повышения эффективности работы с детьми, подвергающимися насилию в семье, которым предусмотрено распространение рекомендаций среди органов государственной власти и соответствующих категорий специалистов. В третьем плане борьбы с насилием в отношении женщин (на 2011–2013 годы) этому вопросу также уделяется внимание в рамках одного из основных направлений работы по этой конкретной проблематике. Так, в нем предусмотрено:

- определение количества детей, подвергающихся насилию в семье;
- подготовка специалистов с учетом фактора риска, создаваемого для детей насилием в семье, необходимости выявления случаев насилия и оказания помощи таким детям путем создания и обновления информационных инструментов и учебных модулей для специалистов, занимающихся охраной детства;
- обеспечение полной безопасности в ходе встречи между совершившим насильственные действия родителем и ребенком, проводимой в помещениях для встреч, которые должны быть доступны в любое время и оборудованы соответствующим образом;
- оценка целесообразности передачи в действующую на уровне департамента группу по сбору, обработке и оценке вызывающей обеспокоенность информации сразу же после выявления силами правопорядка факта совершения насилия в семье.

2. Социальная реабилитация несовершеннолетних правонарушителей

85. Франция уделяет особое значение социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. В рамках Национального стратегического проекта на 2008–2011 годы Министерство юстиции поставило новые задачи перед учреждениями и службами, занимающимися оказанием поддержки несовершеннолетним, совершившим преступления⁴⁸. Использование во Франции мер, альтернативных лишению свободы, также способствует снижению числа несовершеннолетних заключенных. Начата реализация нового стратегического проекта, рассчитанного на период 2012–2014 годов, целью которого является усиление координации между органами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и повышение эффективности методов обучения и подготовки соответствующего персонала.

86. С принятием Закона об участии граждан в деятельности уголовной юстиции и отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних⁴⁹ появилась возможность открывать "единое личное дело". Благодаря этому инструменту, которым пользуются все участники процесса отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (судьи, адвокаты, педагоги и т.д.) в процессе реализации плана по воспитанию и профилактике рецидивов, магистраты могут в оперативном порядке получать общую картину, характеризующую положение несовершеннолетнего.

87. Подготовка и повсеместное проведение воспитательных мероприятий с несовершеннолетними всеми службами и образовательными учреждениями системы судебной защиты молодежи в соответствии с Национальным стратегическим проектом на 2008–2011 годы позволили обеспечить качественный контроль за несовершеннолетними и способствовали их социальной реабилитации.

88. В плане по профилактике правонарушений на 2010–2012 годы предусматривается проведение работы по выявлению несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание и нуждающихся в получении индивидуальной поддержки. С этой целью для молодых людей, находящихся под надзором органов юстиции, в сотрудничестве с местными органами самоуправления будет разработан типовой договор об их интегрировании в общественную жизнь ("СИВИС"). Целью такого договора является предоставление индивидуальной поддержки в трудоустройстве и, при необходимости, проведение более тщательной подготовки к освобождению из мест заключения, а также предотвращение рецидива преступлений со стороны молодежи в возрасте 16–25 лет. И наконец, планом по профилактике правонарушений предусмотрено, что с целью обеспечения более эффективного контроля за несовершеннолетними рецидивистами судебная власть может принять решение о создании органа по координации действий различных субъектов правосудия⁵⁰.

3. Несопровождаемые несовершеннолетние

89. Являющиеся иностранными гражданами несопровождаемые несовершеннолетние, прибывающие во Францию из третьих стран, относятся к особо уязвимой группе и нуждаются в особом внимании и надлежащих мерах защиты. Дело в том, что несовершеннолетние этой категории могут становиться жертвами эксплуатации или торговли людьми.

90. В последнее время под эгидой Министерства юстиции была создана межведомственная рабочая группа по вопросу о несопровождаемых несовершеннолетних, имеющих иностранное гражданство, целью которой является оценка сложившейся во Франции ситуации и определение надлежащих мер защиты⁵¹.

4. Поддержка успеваемости учащихся из числа детей-иммигрантов

91. Хотя право на образование гарантировано всем детям, успеваемость учащихся может оказаться на низком уровне из-за сложных условий жизни или семейного окружения, не готового к требованиям школьной системы. Начиная с 2008 года проводится работа по усилению специализированных структур, занимающихся подготовительной работой с детьми, недавно прибывшими в страну (подготовительные и ознакомительные классы для детей-мигрантов), которая ведется в соответствии с программой оказания поддержки родителям, позволяющей родителям из числа иммигрантов проходить бесплатное обучение непосредственно в школьных учреждениях и благодаря этому оказывать своим детям более эффективную поддержку при получении ими школьного образования.

5. Светский характер школы

92. Свобода религии или убеждений гарантирована во Франции Декларацией прав человека и гражданина 1789 года. В статье 1 Конституции⁵², которая гарантирует соблюдение принципа светского характера государства, уточняется, что Республика *"обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии. Она уважительно относится ко всем вероисповеданиям"*.

93. В рамках этих принципов, имеющих конституционную силу, Французская Республика гарантирует свободное отправление культа без каких-либо различий. Принцип светского характера государства направлен на обеспечение гарантий нейтральности со стороны государства и создание общественного пространства на основе общих демократических ценностей: свобода совести, свобода мнений и их выражения при соблюдении плюрализма и проявлении терпимости.

94. Как уже отмечалось в 2008 году, правительство не планирует пересмотр Закона от 15 марта 2004 года, предусматривающего в соответствии с принципом светского характера государства запрет на ношение в государственных начальных школах, коллежах и лицеях знаков или одежды, являющихся проявлением религиозной принадлежности⁵³.

95. С 2005 года трудностей с применением Закона не возникало: в руководящие органы учебных округов поступала информация лишь об отдельных случаях открытого ношения учащимися знаков, указывающих на их религиозную принадлежность. По состоянию на начало 2008/09 учебного года какие-либо дисциплинарные процедуры не применялись; в начале 2009/10 учебного года также не поступило новой информации о возникновении конфликтных ситуаций. Эти данные показывают, что закрепленные в Законе принципы были с пониманием приняты учащимися и их семьями. Кроме того, о понимании содержания Закона подавляющим большинством учащихся и их семей свидетельствует заявление посредника в сфере национального образования о том, что к нему никогда не поступали обращения по этому вопросу.

96. В настоящее время по этому вопросу в судах не проводится рассмотрения каких-либо дел. Европейский суд по правам человека высказался за установление запрета на открытое ношение знаков религиозного характера в школьных учебных заведениях Франции, приняв в этой связи шесть решений⁵⁴. Суд подтвердил, что ограничения, предусмотренные Законом от 15 марта 2004 года, оправданы конституционным принципом, определяющим светский характер государства, отсутствием любой дискриминации и соответствием Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Е. Права человека в местах лишения свободы

1. Подготовка по вопросам прав человека сотрудников сил правопорядка

97. Франция привержена дальнейшему развитию подготовки по вопросам прав человека сотрудников сил правопорядка с целью недопущения любых нарушений прав задержанных⁵⁵.

98. Это относится ко всем сотрудникам полиции и жандармерии независимо от подразделения, в котором они проходят службу, или их званий⁵⁶.

99. Руководство центров административного задержания принимает участие в подготовке по вопросам, имеющим прямое отношение к регламентированию задержания иностранцев с неурегулированным статусом и соответствующим судебным и административным процедурам, а также соблюдению основных прав задержанных лиц.

100. Генеральный инспектор мест лишения свободы (ГИМЛС), должность которого была учреждена в 2007 году, принимает участие в профессиональной подготовке по вопросам основных прав лиц, лишенных свободы, и ежегодно выступает в учебных заведениях, занимающихся подготовкой должностных

лиц. В настоящее время совместно с омбудсменом формируется механизм подготовки, который уже находит применение в рамках базовой подготовки руководящего состава французской полиции.

2. Регулирование деятельности пенитенциарных учреждений и контроль за ними

101. Французские власти весьма внимательно относятся к вопросу об обращении с лицами при проведении ареста, задержания или применении любой другой меры, связанной с лишением свободы. Пенитенциарные учреждения относятся к числу тех французских учреждений, за которыми установлен самый жесткий контроль, позволяющий обеспечивать надзор за применяемыми видами практики и не допускать совершения нарушений.

102. В этой связи применяются различные виды контроля.

103. Органы судебной власти обязаны проводить регулярные посещения пенитенциарных учреждений с целью осуществления контроля за их общим функционированием⁵⁷. Ежегодно в совместном докладе первого председателя и генерального прокурора каждого из соответствующих апелляционных судов министру юстиции представляется отчет о функционировании находящихся в их ведении пенитенциарных учреждений и работе, выполняемой персоналом этих учреждений.

104. Кроме того, члены парламента наделены постоянно действующим правом на посещение пенитенциарных учреждений. Подавляющее большинство парламентариев пользуется этим правом. Пенитенциарное законодательство распространило это право посещения на избранных от Франции представителей Европейского парламента.

105. И наконец, Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) в среднем один раз в два года организует посещение нескольких французских пенитенциарных учреждений.

106. Наряду с этим действуют внутренние механизмы контроля. В частности, Инспекция пенитенциарных служб проводит административные расследования и инспекции и осуществляет контроль за эффективной реализацией мер, принимаемых министром юстиции. Помимо различных видов контроля подобного рода, трудовая инспекция и все инспекционные службы министерств осуществляют контроль в пределах предоставленных им полномочий; кроме того, ежегодно в каждом пенитенциарном учреждении под председательством префекта департамента работает надзорная комиссия.

107. Генеральный инспектор мест лишения свободы⁵⁸ осуществляет независимый надзор за положением дел во всех местах лишения свободы. Он публикует доклады, подготовленные после проведенных им посещений, и вносит рекомендации для правительства с целью улучшения обращения с находящимися под стражей лицами.

108. Кроме того, каждый заключенный, который считает, что в результате нарушений в работе администрации его права были ущемлены, может обратиться к омбудсмену с жалобой на дискриминацию или несоблюдение этических норм со стороны персонала, обеспечивающего безопасность тюрем. С целью обеспечения доступа заключенных к этому институту в системе тюремных учреждений работает около 150 уполномоченных омбудсмена.

109. И наконец, все отдельные меры, которые применяются в период содержания под стражей и могут стать предметом нареканий, могут быть обжалованы в административном суде⁵⁹.

110. По вопросу об "электрошоковом оружии"⁶⁰ Франция подтверждает, что на заключенных не проводилось никаких экспериментов. Электрошоковые пистолеты предназначены только для региональных отрядов реагирования и поддержания безопасности (РОРБ)⁶¹ и Национальной школы администрации пенитенциарных учреждений в рамках основной подготовки сотрудников РОРБ. С 2006 года электрошоковые пистолеты использовались сотрудниками РОРБ в оперативных целях в отношении только двух заключенных и только "контактным способом" (прямое применение с целью нейтрализации в результате болевого ощущения). "В режиме стрельбы" (перенесение на расстояние заряда, приводящего к утрате контроля за мышечной системой) данное приспособление не использовалось.

111. В рамках проводимого в настоящее время пересмотра циркулярного письма о применении силы и оружия условия применения электрошокового пистолета будут приведены в соответствие с новыми регламентирующими положениями⁶², которыми, в частности, предусматривается, что применение персоналом пенитенциарных учреждений силы в отношении заключенных допускается только в случаях законной самообороны, попытки к бегству, насильственного сопротивления или физического неисполнения отданных распоряжений при условии, что такое применение является соразмерным и крайне необходимым только для недопущения побегов или восстановления порядка.

3. Улучшение условий содержания под стражей

112. Законодательство и судебная практика Франции были изменены с целью усиления защиты прав заключенных.

113. За последние годы судебная практика по административным делам позволила существенно усилить защиту прав заключенных, обращение с которыми должно быть *"гуманным и уважительным к достоинству, присущему человеческой личности"*⁶³.

114. В новое пенитенциарное законодательство⁶⁴ были внесены весьма существенные изменения. В нем сохраняется принцип помещения в одиночную камеру, подтверждается задача государственной пенитенциарной службы по социальной реабилитации, расширены критерии для смягчения режима исполнения наказания (помещение под электронный надзор) и законодательно закрепляется принцип участия в семейной жизни, а также предусматриваются конкретные меры по его реализации (обеспечение доступа к телефону, помещениям квартирного типа для свиданий с членами семьи и комнатам для свиданий с членами семьи, расширение защиты конфиденциальности переписки). В этом тексте напоминаются принципы, касающиеся непрерывности доступа к качественному медицинскому обслуживанию, а также учета психологического состояния отбывающих наказание. В заключение в нем излагается порядок отбывания наказания и применения средств принуждения (мер поддержания дисциплины, проведения обыска, помещения в штрафной изолятор).

115. Франция принимает меры, направленные на снижение уровня перенаселенности тюремных учреждений. Новое пенитенциарное законодательство⁶⁵ принято с целью закрепления уже проводившейся ранее политики поощрения гуманизации исполнения наказания и принятия мер, альтернативных помещению под стражу, за счет смягчения требований, учитываемых в связи с вынесе-

нием соответствующего решения, и параллельного введения такой меры, которая позволяла бы завершать исполнение наказания в виде тюремного заключения в форме помещения под электронное наблюдение.

116. Начиная с мая 2011 года Франция приняла новую программу, целью которой является увеличение количества мест в пенитенциарных учреждениях и приведение их в соответствие с критериями, предусмотренными новым пенитенциарным законодательством⁶⁵, а также европейскими нормативными актами в отношении пенитенциарных учреждений. Эта программа направлена на повышение эффективности подготовки к социальной реабилитации и предотвращение рецидива преступлений. Кроме того, эта программа предусматривает активизацию работы по предотвращению самоубийств.

117. Следует отметить, что в настоящее время ведется строительство новых пенитенциарных учреждений для отбывания кратких сроков наказания (УОКН), предназначенных для лиц, осужденных только на такие сроки отбывания наказания, общая продолжительность которых не превышает двух лет, или для лиц, оставшийся срок отбывания тюремного заключения которых не превышает одного года.

118. Инвестиции в здания тюремных учреждений будут продолжены: выделяемые инвестиционные кредиты в приоритетном порядке будут направляться на проведение уже начатых работ по строительству новых зданий, а также на наиболее неотложные работы по приведению в соответствие с требованиями, в частности на ремонт наиболее ветхих зданий пенитенциарных учреждений⁶⁵. Вместе с тем с целью повышения эффективности борьбы с перенаселенностью тюремных учреждений будет проведен пересмотр уголовной политики, в частности порядка отбывания кратких сроков наказания.

4. Реформа процедуры задержания как меры принуждения

119. С целью приведения французского законодательства в соответствие с международными обязательствами страны, в частности по Европейской конвенции о защите прав человека, начата реформа процедуры задержания⁶⁶. В связи с реформой принято два основных положения, касающихся: уведомления о праве хранить молчание и права на помощь адвоката сразу же после применения процедуры задержания. Кроме того, законом расширены права лиц, к которым применена процедура задержания, в частности им предоставлено право проинформировать третьих лиц о примененной к ним мере. Наряду с этим для избежания любых злоупотреблений медицинское освидетельствование, проводимое в период задержания, отныне должно проходить *"вне пределов визуальной досягаемости и слышимости со стороны"*, с тем чтобы обеспечить защиту достоинства человеческой личности и профессиональной тайны. Наконец, по соображениям защиты человеческого достоинства в рамках процедуры задержания запрещено проводить личный досмотр, сопровождаемый обнажением подозреваемого.

Е. Соблюдение прав человека в рамках борьбы с терроризмом

120. Франция сделала все от нее зависящее в связи с полученным ею в июне 2008 года сообщением Специального докладчика по вопросу о терроризме и правах человека и ответила на вопросы, касающиеся законодательства по борьбе с терроризмом⁶⁷.

121. Во Франции любое лицо, к которому в качестве меры принуждения применена процедура задержания, как за совершение террористических действий, так и за любое другое преступление, пользуется правами, предусмотренными в связи с применением этой меры⁶⁸: правом предупредить близкое ему лицо, правом на помощь врача, правом хранить молчание, правом на доступ к адвокату сразу же после применения процедуры задержания. Со времени принятия Закона от 14 апреля 2011 года любое задержанное лицо независимо от характера совершенного преступления, если этому не препятствуют причины непреодолимой силы, должно незамедлительно получить помощь адвоката, а не по истечении 72 часов с момента задержания, как это было ранее.

122. Законом от 10 августа 2011 года об участии граждан в деятельности уголовной юстиции и отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних были смягчены условия для осуществления прав, признанных за ассоциациями по оказанию помощи жертвам терроризма. Если при действовавшем ранее порядке требовалось, чтобы на дату совершения преступления ассоциация была официально зарегистрирована не менее пяти лет, то в настоящее время достаточно, чтобы она была зарегистрирована не менее пяти лет на дату предъявления гражданского иска в уголовном процессе.

G. Соблюдение принципа недопустимости произвольной высылки и защита прав человека в контексте иммиграции и предоставления убежища

123. Сформированное после состоявшихся весной 2012 года выборов новое правительство взяло на себя обязательство проводить новую политику в области иммиграции, которая отвечала бы принципу гуманности и обеспечивала его защиту, а также опиралась на четкие, справедливые и твердые нормы права. Проводимая в русле международных обязательств и обязательств Франции в рамках Европейского союза, в частности в области предоставления убежища, эта политика сочетает в себе твердость в проведении борьбы с незаконной иммиграцией и каналами подпольной иммиграции и обеспечение гарантий в рамках законной иммиграции.

124. На дату представления настоящего доклада в этом направлении уже приняты несколько мер: в мае 2012 года было отменено циркулярное письмо от 31 мая 2011 года об иностранных студентах, с тем чтобы содействовать доступу в страну студентам с высоким уровнем подготовки, которые желают проживать во Франции. В соответствии с циркулярным письмом от 6 июля 2012 года, касающимся высылки из страны семей с детьми, не имеющих урегулированного статуса, правилом стало ограничение их свободы передвижения, а меры по их административному задержанию носят исключительный характер и применяются в крайнем случае. В настоящее время готовится циркулярное письмо с уточнением критериев предоставления законного статуса в исключительных случаях с учетом характера связей, сложившихся у иностранцев с нашей страной.

125. В настоящее время ведется подготовка двух законопроектов; первым из них в позитивное право в прямой форме вводится правовой принцип, в соответствии с которым не допускается любое преследование за правонарушение, связанное с оказанием помощи незаконной иммиграции в случае, когда такая помощь иностранцам с неурегулированным статусом оказывается бескорыстно, и, кроме того, в закон будут включены дополнительные пояснения по вопросу о проверке личности иностранцев с неурегулированным статусом. В соответст-

вии со вторым законопроектом предусматривается введение многолетнего вида на жительство для иностранцев, что положительно скажется на их интеграции. Наряду с этим проводится серьезное обсуждение законодательства по вопросам натурализации, которая должна предоставляться не в результате преодоления препятствий, а рассматриваться в качестве движущей силы интеграции.

1. Политика Франции в области иммиграции вписывается в европейские нормы соблюдения прав иностранцев, принятые в Европейском союзе⁶⁹

126. В принятом Советом Европы в октябре 2008 года Европейском пакте по вопросам иммиграции и предоставления убежища для государств-членов определен ряд общих обязательств по обеспечению большей системности и эффективности миграционной политики, которая в полной мере гарантировала бы соблюдение норм международного права, в частности соблюдение прав человека. В этой связи в первую очередь следует отметить обязательства, принятые с целью содействия гармоничной интеграции мигрантов в жизнь принимающей страны, проведения путем принятия надлежащих мер борьбы с дискриминацией, жертвами которой могут стать иммигранты, создания общего европейского режима предоставления убежища, а также принятие солидарных мер в области приема иммигрантов и поощрения глобального подхода к иммиграции благодаря созданию партнерств со странами происхождения, которые позволяли бы сочетать меры миграционной политики с задачами развития стран происхождения. Эти обязательства образуют платформу, на которой базируется политика государств-членов, и в этой связи Франция наряду со своими партнерами должна регулярно информировать о мерах, принимаемых с целью обеспечения их соблюдения.

2. Соблюдение основных прав иностранцев является для Франции основополагающим требованием⁷⁰

127. В силу получившего общее признание принципа международного права государства имеют право контролировать въезд и пребывание иностранцев на своей территории. Это в свою очередь оправдывает тот факт, что некоторые права, как, например, право на труд, а также право на доступ к некоторым социальным пособиям, предоставляются только иностранцам с урегулированным статусом. В то же время принцип защиты человеческого достоинства означает, что основные права должны быть признаны за всеми независимо от имеющегося статуса. Данное обстоятельство в первую очередь относится к праву на безопасность и защиту. Находящиеся во Франции иностранцы независимо от их статуса могут получить доступ к жилью, предоставляемому в чрезвычайных обстоятельствах, и пособию по линии государственной медицинской помощи, которое дает им возможность пользоваться медицинскими услугами.

3. Воссоединение семей иностранцев является правом, гарантируемым законом, которое предоставляется в первоочередном порядке иностранцам, на которых распространяется международная защита в силу их статуса беженцев⁷¹

128. Право на воссоединение семей для иностранцев, подпадающих под общий режим, предоставляется с учетом таких условий, как продолжительность пребывания в стране, наличие ресурсов и жилья, необходимых для последующей интеграции семей. Эти условия не являются обязательными для лиц, пользующихся международной защитой⁷², ввиду их особого положения. Начиная с 2009 года принят целый ряд мер, направленных на улучшение информирования

семей, упрощение административных процедур и сокращение сроков принятия решений⁷³.

4. Соблюдение принципа недопустимости произвольной высылки гарантировано законом⁷⁴

129. Риски, которым подвергается иностранец в случае возвращения в свою страну происхождения, принимаются во внимание при рассмотрении заявления о предоставлении убежища, а также в связи с применением процедуры высылки из страны. Процедура рассмотрения заявления о предоставлении убежища гарантирует проведение тщательного рассмотрения этих рисков. К числу таких рисков относятся посягательство на жизнь или свободу по смыслу Женевской конвенции о статусе беженцев либо риск вынесения смертного приговора или применения пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения по смыслу "дополнительной защиты", предусмотренной европейским правом, регулирующим предоставление убежища. Рассмотрение рисков контролируется органом, выносящим свои решения в условиях полной независимости (Французское управление по вопросам защиты беженцев и апатридов) под контролем суда (Национальный суд по соблюдению права на убежище).

130. Правительство в оперативном порядке примет необходимые меры по выполнению решения, вынесенного Европейским судом по правам человека⁷⁵, который выразил обеспокоенность по поводу автоматического порядка применения приоритетной процедуры в отношении заявлений о предоставлении убежища, поданных после принятия мер, связанных с высылкой из страны и задержанием иностранца.

131. В более общем плане можно отметить проведение широкой дискуссии, касающейся политики предоставления убежища в связи с пересмотром директив сообщества по проблеме предоставления убежища, которая завершится в конце 2012 года. Поставлена задача обеспечить высокий уровень защиты и гарантировать лицам, нуждающимся в защите, применение законных, справедливых и оперативных процедур.

132. Наряду с этим независимо от того, просил ли ранее о предоставлении убежища какой-либо иностранец, в отношении которого принимается одна из мер по высылке из страны, он может сослаться на риски в случае своего возвращения, и это обстоятельство может стать предметом тщательной проверки соблюдения правовых норм, а иностранцу в этой связи представляются возможности для подачи обжалования, приостанавливающего исполнение решения о его высылке. Французские власти весьма строго следят за тем, чтобы ни одно лицо, подвергающееся рискам в своей стране происхождения, не высылалось в эту страну. В этой связи ходатайства о принятии временных мер, с которыми обращается Комитет против пыток, рассматриваются самым тщательным образом, и начиная с 2008 года, когда французские органы власти начали рассматривать подобные ходатайства, они во всех случаях удовлетворяли их. Кроме того, на Францию распространяется юрисдикция регионального механизма по установлению временных мер, функции которого выполняет Европейский суд по правам человека, который принял решение об обязательном характере подобных мер. В 2010 году Суд вынес 123 решения о принятии Францией временных мер и 116 таких решений в 2011 году. Франция всегда строго выполняла решения о принятии таких мер.

Н. Положение с правами человека в заморских территориях и департаментах

133. В соответствии со своим обязательством Франция систематически включает в свои периодические доклады, предоставляемые договорным органам Организации Объединенных Наций, информацию об осуществлении международных конвенций в заморских территориях и департаментах⁷⁶. Франция включает в такие доклады информацию о правовом статусе различных заморских территорий и департаментов, информацию об институциональных рамках заморских территорий и департаментов, а также об изменениях, относящихся к различным вопросам, представляющим интерес для договорных органов. Франция и впредь будет выполнять это обязательство при подготовке своих будущих национальных докладов, предоставляемых договорным органам.

134. Франция приняла Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах коренных народов, который посетил Новую Каледонию⁷⁷ с целью сбора информации о положении канакского народа. Докладчик сформулировал ряд рекомендаций по вопросам обычного права, расширения полномочий сформированного в соответствии с обычным правом сената, а также по вопросам развития канакского языка и осуществления проекта по очистке бухты Кинду. Правительство внимательно изучило вопрос об осуществлении этих рекомендаций в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Кроме того, Докладчик выразил удовлетворение в связи с заключением и успешной реализацией Нумейского соглашения.

135. В 2009 году правительство организовало проведение в течение нескольких месяцев "Генеральных штатов заморских территорий и департаментов", которые прошли в форме общенационального диалога по вопросам, имеющим ключевое значение для будущего заморских территорий и департаментов. Каждый гражданин имел возможность внести свой вклад в обсуждение, проходившее в форме "круглых столов", рабочих совещаний на местах, а также с использованием платформы, открытой в этой связи в Интернете. Генеральные штаты завершились национальной конференцией, организованной в Париже в сентябре 2009 года, на которой были определены направления общего плана по модернизации заморских территорий и департаментов⁷⁸.

136. Проголосовав в 2007 году за принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Франция обязалась соблюдать ее положения на всей территории страны. В этой связи она учитывает чаяния, выражаемые коренными народами в рамках конституционного принципа равенства граждан. Франция придерживается такого подхода, при котором принимаемые меры должны отвечать интересам каждого народа, а решения об их принятии готовятся в консультации с представителями этих народов и с учетом местной специфики как культурного, так и социально-экономического характера.

137. Наряду с этим правительство приняло языковую политику с учетом особенностей заморских территорий и департаментов, в рамках которой сочетаются необходимость владения французским языком и повышения статуса региональных языков. В декабре 2011 года Франция провела в Гвиане "Генеральные штаты по вопросам многоязычия заморских территорий и департаментов". Эта встреча позволила разработать совокупность новых рекомендаций, опирающихся на принципы, которые приобретут форму хартии, целью которой должно являться создание условий для реализации мер по защите местных языков.

138. С целью обеспечения равенства граждан для кандидатов, проживающих в заморских территориях и департаментах, созданы условия, позволяющие им без переезда в метрополию сдавать письменные экзамены для поступления в высшие школы и на государственную службу.

139. Защита и поощрение прав женщин является одной из задач французского правительства как в отношении заморских территорий и департаментов, так и метрополии. В каждой из префектур заморских территорий и департаментов работает уполномоченная по правам женщин, которая занимается осуществлением на местном уровне политики правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин.

I. Защита экономических, социальных и культурных прав

140. Франция, являющаяся "социальной Республикой", твердо привержена принципам универсальности и неделимости прав человека и признает взаимозависимость, существующую между экономическими, социальными и культурными правами и гражданскими и политическими правами.

141. Франция приняла ряд мер по осуществлению права на труд и улучшению условий труда, к числу которых относятся регламентирование прохождения профессиональных стажировок⁷⁹, включая государственные органы управления и учреждения, с тем чтобы такая практика не использовалась в качестве альтернативы трудовому договору.

142. Охрана здоровья и безопасности на производстве также является предметом особого внимания: 20 июля 2011 года принят Закон о реформе трудовой медицины; принятый 5 июля 2010 года Закон об активизации социального диалога позволил модернизировать деятельность комитетов по вопросам гигиены, безопасности и условий труда и определить в качестве основной задачи любых мер профилактики охрану здоровья человека на рабочем месте.

143. Профсоюзное право также претерпело изменения, в частности в связи с принятием Закона об обновлении социальной демократии⁸⁰, а также Закона об обновлении форм социального диалога⁸¹. В настоящее время все большее значение придается коллективным переговорам и гарантированию большей легитимности социальных партнеров; оказывается содействие проведению профсоюзной деятельности и консультаций как на предприятиях, так и в органах управления.

144. Наряду с этим приняты меры по осуществлению права на достойный уровень жизни. Закон о мобилизации средств на строительство жилья и борьбу с социальным отчуждением⁸² направлен на создание условий, благоприятствующих строительству жилья и борьбе с социальным отчуждением. Этот Закон принят в связи с проведением нескольких реформ, в процессе которых были изменены правовые нормы, касающиеся градостроительства, модернизации городов, строительства социального и частного жилья, неблагоприятных условий проживания, а также права на жилье.

145. Франция также приняла Закон о праве на жилище с возможностью его исковой защиты (ПЖВИЗ)⁸³, которым признается право на достаточное изолированное жилое помещение за любым лицом, неспособным самостоятельно получить к нему доступ и обеспечить свое проживание в нем. Это право гарантировано государством, которое в настоящее время обязуется обеспечивать результат, а не только выделять средства. Воспользоваться Законом о ПЖВИЗ можно, направив ходатайство в соответствующую на уровне департамента ко-

миссию по вопросам посредничества, и, кроме того, при необходимости, решения этой комиссии могут быть обжалованы в судебном порядке в административном суде.

146. Франция также гарантирует право на социальное обеспечение, благодаря которому созданы условия для охраны здоровья каждого. Лица, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, могут воспользоваться системой всеобщего медицинского страхования, а предоставляемая государством помощь на покрытие медицинских расходов гарантирует бесплатное получение медицинской помощи иностранцам с неурегулированным статусом.

147. В 2012 году был принят план по недопущению неграмотности; открытие учреждений по реинтеграции в школьную жизнь в восьми учебных округах позволило повысить эффективность осуществления права на обязательное и бесплатное образование. Наряду с этим приняты меры по реализации права на культуру, например к ним можно отнести план правительства по развитию художественного и культурного образования.

148. И наконец, Франция весьма активно выполняет свои обязательства в отношении инвалидов. После проведения в 2008 году первой Национальной конференции был создан новый межведомственный комитет по проблеме инвалидности, начата реализация плана по трудоустройству трудящихся-инвалидов на государственную службу и приняты меры по распространению права на досрочный выход на пенсию с 55 лет на всех трудящихся-инвалидов. На второй Национальной конференции⁸⁴ были приняты решения, касающиеся принятия нового плана по трудоустройству трудящихся-инвалидов, в том числе предусматривающего ежегодное создание 1 000 дополнительных рабочих мест в течение трех лет, улучшение условий интеграции инвалидов из числа молодежи, увеличение кредитов, выделяемых в рамках механизмов по оказанию помощи трудящимся-инвалидам, и улучшение их профессиональной подготовки. Правительство взяло на себя финансовые обязательства на период 2008–2015 годов в связи с реализацией рассчитанного на несколько лет плана по созданию более 50 000 рабочих мест в учреждениях и службах, предназначенных для инвалидов. Кроме того, предприятия, на которых работают более 20 лиц наемного труда, а также государственные структуры обязаны выделять на трудоустройство инвалидов 6% рабочих мест. В 2005 году был принят новый закон в поддержку выполнения этого обязательства, в частности путем ужесточения санкций за его несоблюдение.

Ж. Отношения с гражданским обществом

149. Правительство придает первостепенное значение социальному диалогу и регулярно проводит консультации с гражданским обществом.

150. Национальная консультативная комиссия по правам человека (НККПЧ) уполномочена публично доводить до сведения правительства и парламента информацию о необходимости принятия мер, которые, как она считает, могут способствовать защите и поощрению прав человека. Она осуществляет свои задачи в условиях независимости и в рамках Парижских принципов. Параллельно процессу прямого взаимодействия Комиссии с различными договорными органами она принимает участие в контроле за осуществлением рекомендаций и поддерживает с этой целью постоянный диалог с различными государственными органами. Начиная с 2008 года НККПЧ систематически принимала участие в консультациях, проводимых по национальным докладам, которые представляются договорным органам. Кроме того, она приняла непосредственное участие в под-

готовке настоящего доклада. НККПЧ выступила с инициативой опубликовать один раз в два года сборник докладов и замечаний в отношении Франции, озаглавленный "Права человека во Франции с точки зрения международных учреждений". В связи с учреждением новой комиссии⁸⁵ премьер-министр подтвердил намерение правительства на регулярной основе консультироваться с НККПЧ.

151. Совет по экономическим, социальным и экологическим вопросам (СЭСЭВ) также предоставляет консультации правительству и участвует в разработке экономической, социальной и экологической политики⁸⁶. В 2010 году правительство расширило представленность ассоциаций в Совете по экономическим, социальным и экологическим вопросам (СЭСЭВ). Таким образом, в СЭСЭВ могут поступать обращения из парламента о проведении консультаций, а также соответствующие обращения граждан.

152. Министерство иностранных дел регулярно размещает на своем сайте в Интернете новую информацию, относящуюся к договорным органам Организации Объединенных Наций⁸⁷, тексты заключительных замечаний договорных органов Организации Объединенных Наций, национальных докладов Франции и вопросов и ответов, прозвучавших в ходе представления докладов различным международным и региональным органам. На нем также открыт доступ к документам, относящимся к диалогу, проводимому Францией с региональными механизмами по защите и поощрению прав человека.

Примечания

- ¹ **Recommandation 1:** Mener à bien la procédure interne en vue de ratifier le plus tôt possible la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées.
- ² La France a également participé à la campagne menant à l'entrée en vigueur de la Convention contre les disparitions forcées le 23 décembre 2010 et reste fortement engagée dans la promotion internationale de cette Convention. La France remettra son rapport initial au Comité des disparitions forcées à la fin de l'année 2012.
- ³ Signé le 11 mai 2011 à Istanbul, ce traité met en place des standards minimums en matière de prévention, de protection des victimes et de poursuites des auteurs de violences physiques ou psychologiques.
- ⁴ Le 9 août 2010.
- ⁵ **Recommandation 5:** Retirer la déclaration relative à l'article 124 du Statut de la Cour pénale internationale.
- ⁶ **Recommandation 2:** Adhérer à la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille. Aucun Etat membre de l'Union européenne n'a été en mesure de le faire. En effet plusieurs difficultés ne permettent pas au gouvernement français de souscrire pleinement aux dispositions de cette convention, notamment en ce qui concerne l'absence de distinction entre les personnes en situation régulière et celles en situation irrégulière.
- ⁷ **Recommandation 3:** Retirer ses réserves et déclarations interprétatives concernant le Pacte international relatif aux droits civils et politiques.
- ⁸ Le 23 juillet 2008.
- ⁹ Avant cette réforme, entrée en vigueur le 1er mars 2010, seuls les parlementaires, le Premier ministre et le Président de la République disposaient de la possibilité de contester la constitutionnalité d'une disposition législative et ce uniquement avant l'entrée en vigueur de celle-ci. Désormais, tout justiciable peut, au cours d'un procès, soulever l'inconstitutionnalité d'une disposition législative déjà promulguée. Le Conseil constitutionnel est saisi de la question sur renvoi du Conseil d'Etat ou de la Cour de cassation, dès lors que ces deux hautes cours, elles-mêmes saisies par les juridictions inférieures, jugent que la question présente un caractère sérieux.
- ¹⁰ Du 14 avril 2011.
- ¹¹ Cette loi du 5 juillet 2011 a considérablement renforcé le contrôle de l'autorité judiciaire

- sur les mesures d'hospitalisation sans consentement, en permettant un contrôle effectif, par le juge de toutes les mesures privant ces malades de leur liberté d'aller et venir.
- ¹² Le 15 février 2012.
- ¹³ Créé en 2012.
- ¹⁴ <http://www.gouvernement.fr/gouvernement/plan-national-d-action-contre-le-racisme-et-l-antisemitisme-2012-2014>.
- ¹⁵ Du 26 août 2012.
- ¹⁶ http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/PNA_fr_DEF.pdf.
- ¹⁷ **Recommandation 11:** Intensifier sa lutte contre le racisme.
- ¹⁸ **Recommandation 9:** Mettre en œuvre la recommandation que lui avait adressée le CERD de prendre toutes les mesures préventives pour mettre un terme aux incidents racistes impliquant les membres des forces de sécurité ou d'autres fonctionnaires.
- ¹⁹ Du 4 mai 2012.
- ²⁰ Le portail est accessible sur le site www.internet-signalement.gouv.fr.
- ²¹ **Recommandation 30:** Revoir sa position sur la reconnaissance des droits des minorités et commencer à recueillir des données sur la condition socioéconomique de la population, ventilées par identité ethnique, confession et sexe, pour déterminer les problèmes sociaux que connaissent les minorités ethniques et religieuses; envisager sérieusement de revoir sa position sur les minorités en les reconnaissant et en les protégeant comme groupes minoritaires.
- ²² Par un avis délibéré du 1er avril 2010.
- ²³ Telles que le lieu de naissance, la nationalité de l'intéressé à la naissance, et le cas échéant, en indications relatives au ressenti de la personne concernée.
- ²⁴ Le 22 mars 2012.
- ²⁵ http://www.cncdh.fr/IMG/pdf/avis_sur_les_statistiques_ethniques.20120322.pdf.
- ²⁶ Le 11 mai 2012.
- ²⁷ <http://www.agircontreleharcelementalecole.gouv.fr/>.
- ²⁸ <http://www.enseigner-histoire-shoah.org/>.
- ²⁹ **Recommandation 10:** Adopter une loi prohibant l'incitation à la haine religieuse ou raciale. Cette Convention s'articule autour de trois axes : l'exécution de nouvelles mesures de responsabilisation pour les élèves auteurs d'actes racistes, antisémites ou de nature discriminatoire, des actions de « médiation » au sein des établissements scolaires et l'élaboration d'un module sur les risques d'Internet en matière d'incitation à la haine raciale.
- ³⁰ **Recommandation 12:** Examiner son engagement au regard du paragraphe 101 de la Déclaration de Durban pour traiter les questions se rapportant à la législation et aux programmes d'études sur le colonialisme et la traite des esclaves, en particulier dans le cas des territoires d'outre-mer.
- ³¹ **Recommandation 29:** Étudier les meilleurs moyens de répondre aux besoins spécifiques des personnes appartenant à des minorités en vue de leur assurer une égale jouissance de tous les droits de l'homme, ainsi que le prévoit la Constitution; trouver des moyens efficaces de concrétiser les droits individuels des personnes appartenant à des minorités ethniques, religieuses ou linguistiques.
- ³² Parmi ces textes on peut citer: la loi d'orientation et de programme pour l'avenir de l'école du 23 avril 2005, la loi du 5 mars 2009 relative à la communication audiovisuelle ou encore la loi du 4 août 1994 qui, dans son l'article 21, prévoit que les mesures garantissant l'emploi de la langue française s'appliquent sans préjudice de la législation et de la réglementation relatives aux langues régionales de France et ne s'opposent pas à leur usage. Les langues régionales sont aujourd'hui enseignées dans dix-huit des trente académies françaises. Les inspecteurs d'académie veillent à la mise en œuvre de cet enseignement, en fonction des demandes des familles et des ressources en enseignants qualifiés.
- ³³ Créé en 1995.
- ³⁴ Loi du 9 novembre 2010.
- ³⁵ Cette pénalité, qui est un mécanisme unique en Europe, peut atteindre un maximum de 1% des rémunérations et gains versés aux travailleurs salariés ou assimilés.
- ³⁶ Loi du 27 janvier 2011.
- ³⁷ Loi du 12 mars 2012 applicable à compter du 1er janvier 2013.

³⁸ <http://eduscol.education.fr/pid23262-cid47775/-filles-et-garcons-sur-le-chemin-de-l-egalite-brochure.html>.

³⁹ **Recommandation 21:** Tenir compte des préoccupations de la Rapporteuse spéciale sur la violence contre les femmes quant à l'absence d'un organisme chargé de recueillir des informations sur la violence contre les femmes, et en particulier les homicides survenant dans le contexte de violences familiales.

Par exemple l'Observatoire national de la délinquance et des réponses pénales (ONDRP) qui est un organisme indépendant chargé de recueillir des données statistiques, de les analyser et de rendre compte des évolutions des phénomènes délinquants et criminels. Dans ce cadre, il peut être amené à étudier plus spécifiquement les phénomènes de violences faites aux femmes.

⁴⁰ **Recommandation 20:** Instituer la poursuite d'office de tous les faits de violence conjugale, si ce n'est déjà fait.

⁴¹ Les dispositions de cette loi ont été détaillées dans le rapport de suivi de mi-parcours de juin 2010.

⁴² La France a harmonisé les dispositions législatives relatives au harcèlement sexuel. Elle a, en outre, élargi la protection contre les discriminations, renforcé l'obligation de prévention incombant notamment à l'employeur et les droits des associations. En novembre 2012, une campagne de lutte contre le harcèlement sexuel au travail parachèvera cette avancée législative.

⁴³ **Recommandation 13:** Prendre les mesures efficaces pour éliminer toutes formes de discrimination barrant aux femmes immigrées l'accès aux services sociaux de base.

⁴⁴ Agence de développement des relations interculturelles pour la Citoyenneté.

⁴⁵ Ce guide est destiné à former des acteurs de terrain confrontés à la complexité de situations culturelles, en leur proposant une méthodologie pour élaborer des solutions. Les Centres d'Information sur les Droits des Femmes et des Familles (CIDFF) sont également très présents auprès des femmes immigrées. Dans le domaine de l'accompagnement des femmes victimes de violences, les CIDFF traitent des thématiques qui concernent en grande partie des femmes issues de l'immigration (mariages forcés, prostitution, etc.).

⁴⁶ **Recommandation 31:** Envisager sérieusement d'appliquer une stratégie plus vigoureuse pour accroître le nombre des personnes issues de l'immigration dans le secteur public, et en particulier la police, la fonction publique et la justice, en vue de mieux refléter la grande diversité de la population de la France.

⁴⁷ La réalisation de cet objectif passe par le recrutement sans concours d'adjoints de sécurité et de cadets de la République au sein de la police, et de gendarmes adjoints volontaires au sein de la Gendarmerie nationale, afin de permettre aux jeunes de toutes origines l'accès à ce type de carrières.

⁴⁸ **Recommandation 25:** Poursuivre l'action menée en faveur de l'intégration et la réinsertion sociale des mineurs récidivistes.

Treize centres éducatifs fermés, destinés à offrir aux magistrats de véritables alternatives à l'incarcération, ont été renforcés en moyens de santé (psychiatres, psychologues, infirmiers).

⁴⁹ Loi du 10 août 2011.

⁵⁰ Juge des enfants, parquet et service de protection judiciaire de la jeunesse.

⁵¹ Cette réflexion s'inscrit dans le cadre des travaux menés au niveau européen sur ces questions. A cet égard, la Commission européenne a élaboré en 2010 un plan d'action pour la période 2010–2014 pour les mineurs non accompagnés. Ce plan comporte trois grands volets : d'une part la prévention des migrations périlleuses, de la traite des êtres humains et l'accroissement des capacités de protection dans les pays tiers, d'autre part les mesures d'accueil et les garanties procédurales dans l'Union européenne, et enfin, la recherche de solutions durables.

⁵² Du 4 octobre 1958.

⁵³ **Recommandation 26:** Lever l'interdiction du port du hijab dans les écoles publiques; revoir la loi qui interdit le port à l'école de tenues manifestant une appartenance religieuse.

⁵⁴ Le 30 juin 2009.

- ⁵⁵ **Recommandation 19:** Développer la formation aux droits de l'homme des membres des forces de l'ordre, suite à la dénonciation de cas d'usage excessif de la force, notamment dans les centres de rétention administrative et les zones d'attentes réservées aux migrants.
- ⁵⁶ A titre d'exemple, la formation initiale des élèves gardiens de la paix aborde les droits de l'homme dans le cadre de l'enseignement relatif à la déontologie, aux libertés publiques et aux droits fondamentaux. Les exercices pratiques relatifs à l'accueil du public et aux contrôles d'identité insistent sur le comportement et l'attitude des policiers en fonction des catégories d'usagers auxquelles ils sont confrontés (victimes, témoins, auteurs). Les lieutenants de police suivent deux modules d'enseignement intitulés respectivement "éthique, discernement, déontologie, psychologie" et "libertés publiques et droits fondamentaux". Une formation éthique et déontologique est suivie par l'ensemble des personnels de la gendarmerie avec un accent mis sur la défense et le respect des droits de l'homme.
- ⁵⁷ La loi pénitentiaire du 24 novembre 2009 a institué au sein de chaque établissement pénitentiaire un conseil chargé d'évaluer les conditions de fonctionnement de l'établissement et de proposer, le cas échéant, toutes mesures de nature à les améliorer.
- ⁵⁸ **Recommandation 18:** Mettre en place une commission de surveillance indépendante pour déceler les cas de torture et de mauvais traitement de la part des membres des forces de l'ordre.
- ⁵⁹ Ces dernières années, la jurisprudence du Conseil d'Etat a élargi le champ des décisions susceptibles d'être contestées en justice par les personnes détenues en posant pour principe que toute décision est susceptible de recours dès lors que l'Etat «met en cause un droit ou une liberté fondamentale» de la personne détenue. La jurisprudence administrative a également renforcé le rôle du juge administratif en matière de responsabilité pénitentiaire en mettant en œuvre les recours indemnitaires reposant sur l'invocation d'un comportement fautif de l'administration pénitentiaire.
- ⁶⁰ **Recommandation 17:** Éviter que soient expérimentées sur des détenus dans ses établissements pénitentiaires des armes à impulsion électrique provoquant une douleur aiguë, pouvant constituer une forme de torture;
- ⁶¹ **Définition d'un ERIS:** «entité composée de personnels pénitentiaires spécialement formés et habilités pour intervenir manière ponctuelle en cas d'incidents en établissements pénitentiaires».
- ⁶² Décrets des 23 décembre 2010 et 23 août 2011.
- ⁶³ **Recommandation 23:** Rendre compte au Conseil des droits de l'homme des nouvelles mesures concrètes prises pour améliorer les conditions de détention en suivant les normes internationales et mettre en œuvre dès que possible les recommandations des différents organes conventionnels à cet égard;
- Recommandation 24:** Prendre, si ce n'est déjà fait, des mesures supplémentaires pour réduire la durée du processus d'amélioration des conditions régnant dans les lieux de détention.
- ⁶⁴ Loi du 24 novembre 2009.
- ⁶⁵ Sur la période 2012 à 2017 :
- 10 082 nouvelles places auront été construites (ou réhabilitées);
 - 5 020 places vétustes auront été fermées;
 - soit la création de 5062 places.
- Ainsi fin 2018, la France sera dotée de près de 63 500 places de prison, dont 40 600 auront été construites après 1990 ; en outre, 9 245 places auront été fermées depuis 1990. Enfin il faut noter que, depuis 2003, le nombre de personnes placées en détention provisoire a fortement diminué (-27,1% entre 2003 et 2010) ce qui permet également une baisse de la surpopulation carcérale.
- ⁶⁶ En avril 2011.
- ⁶⁷ Accéder au rapport: http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/actions-france_830/droits-homme_1048/france-les-mecanismes-internationaux-protection-droitshomme-20083/index.html.
- ⁶⁸ **Recommandation 22:** Donner suite à la communication du Rapporteur spécial en date du 26 avril 2006, relative à la protection des droits de l'homme dans la lutte contre le terrorisme.

- ⁶⁹ **Recommandation 32:** Placer la prise en considération des droits de l'homme au cœur de l'élaboration d'un pacte européen sur l'immigration et veiller à ce que, dans sa mise en œuvre, tous les droits de l'homme soient garantis aux migrants, indépendamment de leur statut.
- ⁷⁰ **Recommandation 33:** Continuer de s'employer à protéger les droits de tous les migrants, quels que soient leur situation et leurs statuts.
- ⁷¹ **Recommandation 27:** Appliquer avec le maximum de célérité les procédures de regroupement familial des réfugiés reconnus comme tels pour assurer la protection de la vie familiale des intéressés.
- ⁷² Réfugiés ou bénéficiaires de la protection subsidiaire.
- ⁷³ Les délais peuvent varier de quelques semaines dans certains cas, à plusieurs mois lorsque la preuve du lien familial est difficile à apporter mais ces vérifications restent indispensables. En moyenne, les délais sont désormais de quatre mois contre plus d'un an antérieurement.
- ⁷⁴ **Recommandation 15:** Adopter de nouvelles mesures, par application du principe de non-refoulement, pour être sûre de pouvoir répondre aux demandes éventuelles du Comité contre la torture en prenant dans certains cas des mesures provisoires en vue de prévenir les infractions aux dispositions de la Convention contre la torture.
- Recommandation 16:** Tâcher effectivement de respecter ses obligations internationales lui imposant de ne renvoyer aucune personne par la force dans un pays où elle pourrait risquer de subir de graves violations de ses droits fondamentaux, notamment la torture ou d'autres mauvais traitements.
- ⁷⁵ Arrêt du 2 février 2012.
- ⁷⁶ **Recommandation 6:** Faire régulièrement figurer dans ses rapports nationaux aux organes de surveillance de l'application des traités des renseignements sur la mise en œuvre des traités dans ses territoires d'outre-mer.
- La France a procédé ainsi dans ses rapports au Comité des droits de l'homme, au Comité des droits économiques, sociaux et culturels, au Comité contre la torture et les traitements dégradants et inhumains et au Comité relatif aux droits de l'enfant.
- ⁷⁷ Du 6 au 13 février 2011.
- ⁷⁸ [http://www.etatsgenerauxdeloutremer.fr/sites/default/files/CIOM_-Mesures_communes_ aux_Outre-Mer.pdf](http://www.etatsgenerauxdeloutremer.fr/sites/default/files/CIOM_-Mesures_communes_aux_Outre-Mer.pdf).
- ⁷⁹ Loi de 2011.
- ⁸⁰ Loi du 20 août 2008.
- ⁸¹ Loi du 5 juillet 2010.
- ⁸² Loi du 25 mars 2009.
- ⁸³ Loi du 5 mars 2007.
- ⁸⁴ Le 8 juin 2011.
- ⁸⁵ Le 24 septembre 2012.
- ⁸⁶ Le CESE est une assemblée constitutionnelle consultative, placée auprès des pouvoirs publics, dans laquelle les principales activités économiques et sociales sont représentées.
- ⁸⁷ http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/actions-france_830/droits-homme_1048/france-les-mecanismes-internationaux-protection-droits-homme_20083/index.html.