



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 February 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Финляндия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-01921 (R) 030317 060317



* 1 7 0 1 9 2 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Процесс подготовки доклада

1. Министерство иностранных дел координировало подготовку третьего национального доклада Финляндии для универсального периодического обзора, а затем окончательно дорабатывало его совместно с другими министерствами.
2. Подготовка доклада одновременно с разработкой второго Национального плана действий в области основных свобод и прав человека дала Финляндии возможность провести всеобъемлющую оценку положения в области прав человека в стране и открыто обсудить его с гражданским обществом. Гаранты законности, специальные омбудсмены, консультативные советы и неправительственные организации изучали пробелы в полной реализации основных свобод (конституционные права, которыми в равной мере должны пользоваться все люди) и прав человека и сопутствующие трудности, предлагая правительству меры по улучшению ситуации. В ответ на эти предложения в Планах действий было предусмотрено множество различных проектов. При подготовке Плана действий в декабре 2015 года и в феврале и сентябре 2016 года проводились консультации со многими заинтересованными сторонами, в частности с НПО. Подготовительный материал был также использован для составления доклада для УПО.
3. В декабре 2016 года Министерство иностранных дел распространило проект доклада для УПО среди более чем 130 заинтересованных сторон, включая государственные органы, высших гарантов законности и специальных омбудсменов, консультативные советы, Ассоциацию местных и региональных органов власти Финляндии, парламент саами, церкви и религиозные конгрегации и многочисленные НПО, для представления замечаний.
4. На совещании, состоявшемся в декабре 2016 года в Министерстве иностранных дел, НПО представили свои замечания по проекту доклада.
5. Средством привлечения внимания к универсальному периодическому обзору и к подготовке Финляндии к его проведению служат социальные сети и веб-сайт Министерства иностранных дел.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

Цели правительства в области укрепления реализации прав человека

6. В 2017 году Финляндия отмечает 100-ю годовщину своей независимости. Целью правительства под руководством премьер-министра Юхи Сипили, назначенного в мае 2015 года, является выведение финской экономики на путь устойчивого роста и увеличения занятости, а также предоставление гарантий финансирования государственных услуг и социального обеспечения. Правительство будет проводить структурные реформы, направленные на поощрение трудоустройства, предпринимательства и экономического роста. В сфере обеспечения благосостояния и здоровья населения акцент будет сделан на раннюю поддержку и включенность, методы профилактики и ориентированную на потребителя эффективную систему обслуживания на межведомственном уровне. Целью правительства является укрепление реализации прав человека и предоставление людям возможностей собственного выбора. Правительство будет поощрять профессиональную миграцию и открытое обсуждение политики в области миграции, однако не потерпит расизма. При достижении целей в области устойчивого развития оно будет уделять особое внимание обязательствам, связанным с правами человека. Кроме того, правительство будет поощрять культуру терпимого и человеческого национального обсуждения.

Доклад правительства о правах человека

7. Помимо программы правительства еще одним ключевым инструментом руководства осуществлением политики в области прав человека является Доклад правительства о правах человека за 2014 год. В нем рассматривается как международная правозащитная деятельность Финляндии, так и реализация основных свобод и прав человека внутри страны. В нем подчеркиваются долгосрочные меры по поощрению равенства. В число других важных принципов и целей деятельности правительства входят сфера охвата и универсальный характер прав человека, а также четкие права на участие гражданского общества. В своей деятельности правительство привержено принципу абсолютной нетерпимости к расистским и другим ненавистническим высказываниям. При подготовке доклада правительство проводило консультации с НПО, гарантами законности и другими экспертами в области основных свобод и прав человека. Почти тысяча человек ответила на вопросник по основным свободам и правам человека, опубликованный на веб-сайте Otakantaa.fi для участия общественности.

8. В течение нынешнего срока полномочий правительство не будет выпускать новый доклад о правах человека. Интервалы между выпуском таких докладов увеличатся, поскольку будущие доклады должны будут определять главные направления деятельности в отношении основных свобод и прав человека на более длительный период.

Второй Национальный план действий в области основных свобод и прав человека

9. Цель второго Национального плана действий в области основных свобод и прав человека на 2017–2019 годы заключается в поощрении этих прав путем принятия конкретных мер. Кроме того, он направлен на обеспечение согласованности политики в области основных свобод и прав человека как на национальном, так и на международном уровнях.

10. При подготовке плана действий правительство изучило недавние рекомендации, вынесенные Финляндии международными и региональными договорными наблюдательными органами и другими правозащитными механизмами, включая процесс УПО, и международную судебную практику в отношении Финляндии. Кроме того, план действий основан на независимой оценке предыдущего Плана действий, программе правительства, Докладе правительства о правах человека и мнениях, выраженных парламентом в ходе его прочтения. Были также заслушаны мнения высших гарантов законности, специальных омбудсменов, представителей органов власти и НПО.

11. Первый план действий на 2012–2013 годы носил межведомственный характер, охватывал все правительство и содержал 67 отдельных проектов, направленных на расширение реализации основных свобод и прав человека. По итогам независимой оценки план действий был сочтен значительным шагом в деле создания национальной правозащитной архитектуры. Было признано, что он повышает прозрачность правозащитной деятельности правительства и сближает различных заинтересованных субъектов при обсуждении важных проблем в области основных свобод и прав человека в Финляндии. Тем не менее в рамках оценки были высказаны критические замечания по поводу непоследовательности плана действий и было рекомендовано посвятить следующий план отдельным темам основных свобод и прав человека, с тем чтобы лучше содействовать реализации этих прав.

12. С учетом критики и рекомендаций новый план действий посвящен таким темам, как просвещение, равенство и недопущение дискриминации в области основных свобод и прав человека, право отдельных лиц и групп на самоопределение и основные свободы и внедрение цифровых технологий. Он состоит из

43 проектов, осуществляемых различными министерствами. Реализация мер контролируется с учетом разработанных для каждой из них показателей.

13. В начале срока полномочий следующего правительства будет проведена независимая оценка осуществления плана действий. Кроме того, важными независимыми контролерами его реализации являются независимые надзорные органы, например специальные омбудсмены, Центр по правам человека, его Делегация по правам человека и НПО.

Стратегия Министерства иностранных дел в области прав человека

14. В качестве сквозных тем Стратегии Министерства иностранных дел Финляндии в области прав человека 2013 года, направляющих всю ее деятельность, были выбраны ликвидация дискриминации и повышение открытости и включенности. В число приоритетных проектов, основанных на этих темах, входят укрепление прав человека и возможностей участия женщин и девочек и поощрение юридически обязательного характера и реализации экономических, социальных и культурных прав. Министерство иностранных дел регулярно проводит консультации с гражданским обществом, в частности через консультативную сеть экспертов по вопросам прав человека и внешней политики.

Правительственная сеть контактных лиц по основным свободам и правам человека

15. Правительственная сеть контактных лиц по основным свободам и правам человека, которая была основана в 2012 году и мандат которой был продлен еще на четыре года осенью 2015 года, определила свой статус и деятельность. Сеть следит за ситуацией в области основных свобод и прав человека в стране, соблюдением международных обязательств и осуществлением политики правительства в области основных свобод и прав человека. Ей также поручено подготовить второй Национальный план действий в области основных свобод и прав человека и контролировать его реализацию.

16. Сеть состоит из представителей министерств, а также экспертов из Центра по правам человека и управлений высших гарантов законности, т.е. парламентского омбудсмена и канцлера юстиции.

17. Сеть рассматривает новые рекомендации, вынесенные Финляндии по итогам УПО, и будет отслеживать их выполнение.

Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

18. Согласно Конституции Финляндии, государственные органы должны гарантировать соблюдение основных свобод и прав человека. Конституция требует от государственных органов принимать активные меры по соблюдению этих прав, несмотря на значительные изменения условий работы.

19. После предыдущего цикла УПО Финляндии на условия реализации основных свобод и прав человека повлияли как экономические проблемы, так и значительный приток просителей убежища. Кроме того, проводятся крупные структурные реформы, например в области социальной защиты и здравоохранения, а также на уровне местного и регионального правительства. Основной целью реформы системы социальной защиты и здравоохранения является ликвидация пробелов в обеспечении здоровья и благосостояния населения и поощрение равенства.

20. Из 78 рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла УПО, Финляндия полностью согласилась с 71 рекомендацией, частично согласилась с 4 рекомендациями и воздержалась от ответа по 3 рекомендациям. Выполнение полностью или частично принятых рекомендаций позволило достичь прогресса во многих областях.

21. Правительственная сеть контактных лиц по основным свободам и правам человека изучила рекомендации. В 2014 году Финляндия провела всеобъемлющую оценку ситуации с их выполнением и представила Совету по правам человека добровольный промежуточный доклад об осуществлении.

22. Рекомендации были использованы при подготовке второго Национального плана действий в области основных свобод и прав человека, например в качестве нормативной основы для входящих в него проектов.

Ратификация международных договоров по правам человека

23. Финляндия выполнила основную часть рекомендаций, касающихся ратификации международных договоров по правам человека. Она ратифицировала практически все основные международные договоры по правам человека Организации Объединенных Наций и Совета Европы, обеспечив соответствие внутреннего законодательства целям и задачам этих договоров до их вступления в силу на национальном уровне. Для укрепления правовой защиты отдельных лиц Финляндия приняла факультативные протоколы, разрешающие индивидуальные сообщения.

24. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, вступил в силу в Финляндии в июле 2012 года, а Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми – в сентябре 2012 года.

25. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах вступил в силу в Финляндии в апреле 2014 года. Финляндия признала компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения как от отдельных лиц, так и от государств-членов, а также его компетенцию в отношении процедуры расследования.

26. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания вступил в силу в Финляндии в ноябре 2014 года. В качестве национального превентивного механизма в рамках Протокола был назначен Парламентский омбудсмен. В соответствии с Законом о Парламентском омбудсмене на нем уже лежала специальная обязанность проводить проверки закрытых учреждений и осуществлять надзор за обращением с содержащимися в них лицами. Тем не менее Факультативный протокол привнес в процесс проверок ряд новых элементов и требований. Компетенция национального превентивного механизма распространяется также на другие частные структуры, в ведении которых находятся места, где лишенные свободы лица содержатся или могут содержаться под стражей по распоряжению или просьбе властей либо при их согласии или содействии.

27. Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульская конвенция) вступила в силу в Финляндии в августе 2015 года. Комитет по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье начал функционировать в начале 2017 года. Он отвечает за координацию, осуществление, мониторинг и оценку принципов и действий по предотвращению и пресечению всех форм насилия в рамках сферы охвата Конвенции. Комитет подготовит план выполнения Конвенции.

28. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, вступил в силу в Финляндии в феврале 2016 года. Процедура индивидуальных сообщений укрепляет статус детей, подающих жалобы, и других детей, а также статус прав детей как юридически обязательных прав

человека. Омбудсмен по делам детей и НПО неоднократно подчеркивали необходимость разработки средств правовой защиты, учитывающих интересы ребенка.

29. Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней вступили в силу в Финляндии в июне 2016 года. Их ратификация потребовала внесения поправок в законодательство, например в Закон о месте жительства, Закон о социальной защите и Закон о специальном уходе за психически больными лицами.

30. В целях выполнения требований, содержащихся в статье 33 Конвенции, Финляндия разработала структуры для осуществления Конвенции и его мониторинга. Национальными координаторами в рамках Конвенции являются Министерство иностранных дел и Министерство социальных дел и здравоохранения. Новый Консультативный совет по правам инвалидов был назначен в январе 2017 года. Он заменяет существовавший ранее Национальный совет по проблемам инвалидов. Консультативный совет действует в качестве координационного механизма в рамках Конвенции. В число его членов входят представители министерств, инвалидов или членов их семей, органов регионального и местного самоуправления и организаций, действующих на рынке труда. Срок полномочий первого Консультативного совета истечет в апреле 2019 года. Национальное правозащитное учреждение, состоящее из Центра по правам человека, его Делегации по правам человека и Парламентского омбудсмана, является самостоятельной и независимой структурой, занимающейся поощрением, защитой и мониторингом осуществления Конвенции на национальном уровне. В июне 2016 года в качестве постоянного подразделения Делегации по правам человека был создан комитет по правам инвалидов, призванный способствовать включенности и участию этих лиц и представляющих их организаций.

31. Правительство готовит предложение парламенту принять Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Правительство предлагает Финляндии полностью признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям.

32. Правительство не собирается ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и поэтому не будет выполнять связанные с ней рекомендации. В финском законодательстве не проводится различия между трудящимися-мигрантами и другими иммигрантами. Всех защищают одни и те же конституционные права и ратифицированные договоры по правам человека. Право на социальное обеспечение определяется либо трудоустройством, либо проживанием в Финляндии. Помимо национального законодательства о социальном обеспечении на статус иностранных работников влияют заключенные Финляндией соглашения о социальном обеспечении и законодательство Европейского союза о социальном обеспечении, причем все указанные нормы включают в себя обязательство равного обращения.

33. Конвенция МОТ № 189 о достойном труде домашних работников вступила в силу в Финляндии в январе 2016 года. При ее ратификации Финляндии пришлось отменить Закон о трудоустройстве домашних работников и обеспечить им по возможности равное обращение.

34. В ноябре 2014 года правительство представило парламенту предложение о принятии Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах. Рассмотрение этого предложения было отложено до начала срока полномочий нынешнего парламента. Национальное решение, представленное в предложении, расширит права саами на участие в планировании и принятии решений относительно использования государственных земель и водных ресурсов на их самоуправляемой территории, а также их право на использование этих районов для поддержания, сохранения и поощрения культуры саами. Международное сопоставительное правовое исследование прав коренных народов, проводившееся по просьбе правительства, за-

вершилось в январе 2017 года. В нем содержатся элементы для дальнейшего обсуждения Конвенции.

35. В конце 2016 года делегации Норвегии, Финляндии и Швеции достигли предварительных результатов в переговорах по Североевропейской конвенции о народе саами. Конвенция, переговоры по которой проводятся совместно с парламентами саами трех государств, расширяет статус саами как коренного народа и укрепляет и консолидирует их права и трансграничное сотрудничество.

Поощрение равенства и отслеживание дискриминации

36. По итогам УПО Финляндии было вынесено множество рекомендаций, касающихся усиления борьбы с дискриминацией. В ответ на них правительство приняло конкретные законодательные и другие меры.

37. Новое финское законодательство о недопущении дискриминации вступило в силу в январе 2015 года. Реформа укрепила правовую защиту жертв дискриминации, увеличила сферу охвата запрета на дискриминацию и расширила обязательства по поощрению равенства. Новый Закон о недопущении дискриминации определяет формы запрещенной дискриминации и надзора за его соблюдением. Он обязывает органы власти, работодателей и поставщиков услуг в области образования и профессиональной подготовки поощрять равенство. Закон применяется ко всем видам государственной и частной деятельности, за исключением частной и семейной жизни и отправления религиозного культа. Закон о равенстве между мужчинами и женщинами запрещает дискриминацию по признаку пола, гендерной идентичности и гендерного самовыражения.

38. В начале 2015 года начали работу новый Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации и Национальный суд по вопросам недискриминации и равенства. С Омбудсменом можно связаться в том случае, если лицо стало жертвой или свидетелем дискриминации по признаку возраста, происхождения, национальной принадлежности, языка, вероисповедания, убеждений, политической деятельности, профсоюзной деятельности, семейных отношений, состояния здоровья, инвалидности, сексуальной ориентации или других личных характеристик. Омбудсмен отвечает также за поощрение условий жизни, прав и положения групп лиц, подвергающихся риску дискриминации, например иностранцев. Кроме того, Омбудсмен осуществляет надзор за высылкой иностранцев из Финляндии и выступает в качестве национального докладчика по вопросам торговли людьми. Суд является самостоятельным и независимым органом юридической защиты, назначаемым правительством для предоставления средств правовой защиты всем лицам, подвергшимся дискриминации или связанной с ней запрещенной виктимизации.

39. Закон о недопущении дискриминации также обязывает различных субъектов оценивать и поощрять достижение равенства. Согласно этому Закону, органы власти, поставщики услуг в области образования и профессиональной подготовки и крупные работодатели должны были подготовить планы обеспечения равенства к 2017 году. Надзор за планированием действий по обеспечению равенства осуществляют Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации и органы по безопасности и гигиене труда.

40. С 2008 года в рамках национальной системы отслеживания дискриминации осуществляется сбор информации для изучения проявлений дискриминации, которой подвергаются различные группы населения в различных сферах жизни. Данная информация содержит сведения об известных властям случаях не только фактически имевшей место, но и предполагаемой дискриминации, о соответствующих делах, рассмотренных судами, а также о ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти. В 2015 году контроль за функционированием системы отслеживания был передан от Министерства внутренних дел Министерству юстиции. Трехуровневая система включает в себя 1) сбор актуальной информации и результатов научных исследований о дискриминации и их размещение на специальном веб-сайте; 2) ежегодное проведе-

ние исследования по вопросу дискриминации; и 3) публикацию доклада о дискриминации в Финляндии в течение срока полномочий каждого правительства (четыре года). Как система отслеживания, так и ежегодное исследование, посвященное преступлениям на почве ненависти, являются источниками информации о дискриминации в отношении меньшинств. Источником таких данных также являются отдельные исследования, проводимые другими заинтересованными сторонами, например Агентством Европейского союза по основным правам, кроме того, эта информация берется из обследований «Евробарометра».

41. В 2014 году Министерство внутренних дел опубликовало резюме информации, собранной системой отслеживания. Исследования показывают, что многие люди (порядка 10–15% населения), особенно представители этнических и религиозных меньшинств, сексуальных и гендерных меньшинств и различных возрастных групп, а также инвалиды, когда-либо подвергались дискриминации.

42. В 2015 году Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации рассмотрел все 496 жалоб на дискриминацию по признакам, запрещенным в Законе о недопущении дискриминации. Большинство дел было связано с дискриминацией по признаку этнического происхождения или инвалидности и касалось частных услуг, профессиональной жизни, жилья и услуг со стороны властей.

43. В 2007–2015 годах при финансировании со стороны министерств и Европейской комиссии проводилась Национальная программа действий по борьбе с дискриминацией, которая включала в себя ряд мер по пресечению дискриминации и поощрению равенства.

Меры для борьбы с ненавистническими высказываниями, экстремистскими движениями и насильственным экстремизмом

44. Экономические проблемы, неопределенность, обусловленная стремительными изменениями в обществе, и кризисная ситуация с беженцами создали благоприятную почву для враждебных высказываний, экстремистских настроений и резкой поляризации в Финляндии и в других странах Европы. Ненавистнические высказывания направлены на различные группы населения, меньшинства и отдельных лиц. Они подрывают основы доверия и безопасности. Ненавистнические высказывания и угрозы уже спровоцировали отрицательное, а в отдельных крайних случаях – даже насильственное поведение в отношении иммигрантов и разнообразия в целом.

45. Финляндия располагает полученной в результате научных исследований информацией о ненавистнических высказываниях и притеснениях, которым подвергаются различные группы населения, например представители меньшинств, иностранные граждане, бывшие иммигранты и инвалиды, и о последствиях такого поведения. Обследованные группы чаще всего становились мишенью притеснений и ненавистнических высказываний в общественных местах, например на улицах, в парках и на стоянках автомобилей; второе место занимают Интернет и публичные форумы, особенно «Фейсбук». Ненавистнические высказывания и притеснения больше всего повлияли на общее чувство безопасности (61%) и психическое здоровье (52%) людей, а среди у почти трети лиц подорвали доверие к органам власти.

46. Программа обеспечения внутренней безопасности, принятая в 2012 году, нацелена на предупреждение и решение проблем повседневной безопасности.

47. В апреле 2016 года был принят Национальный план действий по предупреждению насильственной радикализации и экстремизма. Входящие в него меры также направлены на борьбу с ненавистническими высказываниями и предотвращение преступлений на почве ненависти.

48. В сентябре 2016 года правительство обсудило вопросы ненавистнических высказываний, экстремистских движений и насильственного экстремизма. Гарантия достойной жизни для всех означает, что никто не должен сталкиваться с

насилием, угрозами или враждебностью. Правительство постановило обеспечить в будущем эффективное пресечение ненавистнических высказываний до возникновения более серьезных последствий. Это означает более эффективное предупреждение и уголовное расследование ненавистнических высказываний полицией с упором на их активное раскрытие и реагирование на это следственными методами. На данный проект будет назначен докладчик. Национальный план действий в области основных свобод и прав человека также предусматривает меры по предупреждению ненавистнических высказываний в Интернете и активизации борьбы с преступлениями на почве ненависти.

49. Осенью 2016 года рабочая группа, назначенная Национальным советом полиции, оценила нынешнее положение в сфере ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти и выпустила итоговый доклад, предусматривающий меры по улучшению деятельности. Она предложила полиции активизировать свою заметную профилактическую деятельность в социальных средствах массовой информации. В рамках Департамента полиции Хельсинки будет создана группа по борьбе с наказуемыми ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти. Эта группа позволит активизировать мониторинг деятельности виртуальных сообществ со стороны полиции на общенациональном уровне.

50. В мае 2016 года Министерство культуры и образования начало реализацию широкомасштабного плана действий «Найти смысл жизни в Финляндии», направленного на предупреждение ненавистнических высказываний и расизма и содействие социальной включенности. Он состоит из десяти мер в таких областях, как подготовка преподавательского состава, работа для молодежи, спорт и диалог между религиями.

51. Финляндия принимала участие в двухгодичном проекте Европейского союза «Передовая практика», направленном на укрепление потенциала полиции и обвинителей в области выявления и пресечения преступлений на почве ненависти. В данном проекте подробно рассматривались также вопросы ненавистнических высказываний, которые тесно связаны с преступлениями на почве ненависти.

52. В 2015 году по совместной инициативе Финской лиги по правам человека, Омбудсмана по вопросу о недопущении дискриминации и Консультативного совета по этническим отношениям все партии в парламенте подписали Хартию европейских политических партий за свободное от расизма общество. Таким образом, партии взяли на себя обязательство защищать права человека и отвергать все формы расистского насилия и подстрекательства к расовой ненависти и притеснениям.

Поощрение добрососедских отношений

53. В феврале 2016 года правительство назначило Консультативный совет по этническим отношениям (КСЭО) на шестой четырехлетний срок. КСЭО при поддержке региональных консультативных советов по этническим отношениям содействует диалогу и сотрудничеству между иммигрантами, этническими меньшинствами, органами власти, политическими партиями и НПО.

54. Министерство юстиции положило начало реализации проекта «Доверие» для поощрения добрососедских отношений между различными группами населения в семи пунктах пребывания просителей убежища. Этот экспериментальный проект призван помочь разработать модели активизации взаимодействия местных жителей в целях укрепления чувства безопасности, повышения включенности и усиления позитивных настроений. Проект предполагает обучение просителей убежища, персонала и добровольцев, работающих в центрах приема, и сотрудников местных органов власти. На этой основе разрабатываются типовые учебные курсы, предназначенные для использования другими заинтересованными субъектами в будущем. После этапа подготовки участники проекта «Доверие» будут изучать настроения среди различных групп населения в

экспериментальных пунктах и запускать проекты развития совместно с местными заинтересованными субъектами.

Просвещение и профессиональная подготовка в области основных свобод и прав человека

55. В ходе предыдущего обзора Финляндии были вынесены рекомендации, касающиеся поощрения просвещения и профессиональной подготовки в области основных свобод и прав человека. Правительство подчеркнуло свою приверженность организации такого просвещения и профессиональной подготовки, особенно для различных групп специалистов, разъяснив в данном контексте автономию финской системы высшего образования: университеты и учреждения среднего профессионального педагогического образования разрабатывают свои учебные планы самостоятельно. В настоящее время просвещение и профессиональная подготовка в области основных свобод и прав человека являются одной из ключевых тем Национального плана действий в области основных свобод и прав человека.

56. В 2014 году Центр по правам человека, который является одним из элементов национального правозащитного учреждения, опубликовал расширенный доклад о внедрении просвещения и профессиональной подготовки в области основных свобод и прав человека в финскую систему образования. В этом исследовании объема, охвата и качества подобной деятельности, фактически впервые проведенном в Финляндии, содержатся ситуационный обзор и конкретные предложения о принятии мер на всех ступенях образования, начиная от дошкольного и заканчивая высшим образованием и дальнейшим просвещением государственных служащих.

57. В исследовании указывается, что типичными проблемами просвещения и профессиональной подготовки в области прав человека являются непоследовательность и отсутствие методики. Реализация этой задачи слишком сильно зависит от интересов и активности отдельных учителей, преподавателей и поставщиков услуг, а права человека не всегда преподносятся как обязательные нормы международного права. Наиболее серьезные недостатки связаны с образованием учителей, преподавателей, должностных лиц и государственных служащих.

58. Вместе с исследованием были опубликованы рекомендации Делегации по правам человека расширить просвещение и профессиональную подготовку в области прав человека. Например, правительству было предложено подготовить план действий для осуществления такой деятельности.

59. Правительство стремится уделять больше внимания вопросам основных свобод и прав человека в рамках профессиональной подготовки новых должностных лиц и организует отдельный курс лекций на данную тему для правительственных чиновников. Многие министерства уже обеспечивают профессиональную подготовку по вопросам этих прав. Сейчас в число мер Национального плана действий в области основных свобод и прав человека, связанных с равенством и правом на самоопределение, входит профессиональная подготовка для местных должностных лиц по вопросам, касающимся этих прав.

60. Финляндия располагает эффективно функционирующей системой образования. В ориентированных на учеников новых национальных базовых учебных планах основного и полного среднего образования осуществляется всеобъемлющий учет основных свобод и прав человека в плане ценностной основы, общих целей и содержания образования. Базовые учебные планы постепенно вводятся с осени 2016 года. Некоторые темы, связанные с основными свободами и правами человека, уже преподаются в рамках педагогического образования, при этом нет недостатка в различных учебных материалах.

61. Одной из целей Плана действий правительства по достижению гендерного равенства на 2016–2019 годы является повышение осведомленности о равенстве в рамках дошкольного и других видов образования. В число мер, предлага-

емых Планом действий, входят включение деликатных вопросов и методов, касающихся гендера и равенства, в программу основного и дальнейшего образования учителей, преподавателей и консультантов-инструкторов, поддержка планирования достижения равенства в общеобразовательных школах и учреждениях среднего образования и укрепление подготовки экспертов в области трудоустройства и проведения промышленной политики по проблеме ликвидации гендерной сегрегации на рынке труда.

Предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин

62. Одним из приоритетов международной политики Финляндии в области прав человека является предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин. В 2016 году Финляндия была седьмым крупнейшим источником финансирования Структуры «ООН-женщины» и крупнейшим источником финансирования фонда Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин. Кроме того, Финляндия поддерживает укрепление прав и улучшение положения женщин и особенно девочек, например при посредстве ЮНИСЕФ.

63. Насилие в отношении женщин является в Финляндии одной из наиболее серьезных проблем в области прав человека. Всеобъемлющее обследование такого насилия, опубликованное Агентством Европейского союза по основным правам весной 2014 года, показало, что Финляндия входит в тройку государств – членов ЕС с самой значительной долей (30%) женщин, испытавших физическое и/или сексуальное насилие со стороны бывшего или нынешнего партнера. Средний показатель в ЕС составляет 22%. В Финляндии 33% женщин сталкиваются с таким насилием со стороны непартнера начиная с 15 лет. Средний показатель в ЕС составляет 22%. Кроме того, Финляндия входит в тройку государств-членов с самой значительной долей (53%) женщин, испытавших психологическое насилие со стороны (бывшего или нынешнего) партнера. В Финляндии 71% женщин подвергаются сексуальным домогательствам начиная с 15 лет. Данный показатель также является одним из самых высоких в ЕС.

64. Получив в ходе предыдущего цикла УПО множество рекомендаций, касающихся предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, Финляндия выполнила их посредством принятия различных мер. Предупреждение и пресечение такого насилия является одним из приоритетов нынешнего Плана действий правительства по достижению гендерного равенства. Его цель состоит в том, чтобы обеспечить осуществление Стамбульской конвенции и оказание определенных социальных услуг и медицинской помощи как жертвам насилия в отношении женщин, насилия в семье и насилия со стороны сексуального партнера, так и виновным в нем лицам.

65. В 2010–2014 годах в законодательство, касающееся преступлений на сексуальной почве, были внесены значительные поправки. Практически, принимая также во внимание более ранние поправки, глава 20 Уголовного кодекса, посвященная преступлениям на сексуальной почве, была полностью пересмотрена с момента своего вступления в силу в 1999 году. Тем не менее, несмотря на всеобъемлющее законодательство, очень немногие случаи изнасилования доводятся до сведения полиции и очень немногие из этих случаев преследуются в судебном порядке. При обсуждении вопроса об обеспечении уголовной ответственности и правовой защиты, предоставляемой жертвам преступлений законодательством и прецедентным правом, как эксперты, так и широкая общественность критически отзывались о наказаниях, в том числе за их мягкость и чрезмерное использование самых низких уровней карательных мер.

66. Финляндия интегрировала Директиву ЕС о жертвах в свое законодательство посредством внесения в него поправок, вступивших в силу в марте 2016 года. Директива улучшает положение жертв преступлений и требует, в частности от полиции, выявлять особенно уязвимых жертв и учитывать их интересы в своих процедурах.

67. С конца 1970-х годов в Финляндии оказываются и постоянно развиваются услуги по предоставлению приюта жертвам насилия. С середины 1990-х годов в стране принимаются конкретные меры по борьбе с насилием в отношении женщин, а также с насилием в семье и насилием со стороны сексуального партнера. Последняя такая мера – План действий по сокращению масштабов насилия в отношении женщин – была реализована в 2010–2015 годах и имела целью активную борьбу с таким насилием посредством оказания влияния на настроения и модели поведения, предупреждение повторной виктимизации, разработку методов выявления и пресечения насилия в отношении уязвимых лиц и расширение знаний и возможностей властей и специалистов в области предупреждения такого насилия и помощи его жертвам. В рамках Плана действий было подготовлено 200 ключевых инструкторов, которые в свою очередь провели подготовку, в частности, сотрудников местных органов опеки и попечительства по вопросам выявления и пресечения насилия в отношении женщин. В 2016 году в рамках регионального выездного мероприятия была проведена расширенная подготовка региональных заинтересованных субъектов по вопросам пресечения такого насилия. Тем не менее независимая оценка Плана действий показала, что многие меры требуют усовершенствования и, прежде всего, обеспечения достаточного объема ресурсов.

68. В 2010 году в Финляндии была введена модель «Марак» для помощи жертвам насилия со стороны сексуального партнера, находящимся в группе повышенного риска, и предупреждения такого серьезного насилия. Идея заключается в том, чтобы в рамках межведомственных групп подготовить планы обеспечения безопасности реальных или возможных жертв для улучшения их защиты. Цель модели состоит в том, чтобы положить конец насилию со стороны сексуального партнера и его угрозе, а также обеспечить как можно более упрощенный, оперативный и удобный порядок оказания необходимой помощи жертве со стороны специалистов/властей после первого же сообщения. В начале 2016 года модель «Марак» охватывала более 90 муниципалитетов. Этот метод успешно способствовал сокращению масштабов повторной виктимизации.

69. В январе 2015 года вступил в силу Закон о возмещении расходов организациям, предоставляющим приют жертвам насилия в семье, за счет государственных средств. Его цель заключается в обеспечении по всей стране всеобъемлющих высококачественных услуг по предоставлению приюта реальным или возможным жертвам насилия в семье или насилия со стороны сексуального партнера. Финляндия является одной из немногих стран, где законом установлено государственное финансирование бесплатных для клиентов приютов, которыми руководят квалифицированные специалисты. Для приютов существуют национальные рекомендации относительно их качества.

70. В 2016 году была начата реализация экспериментального проекта по развитию услуг предоставления приюта в малонаселенных районах. В рамках подразделения по проблемам социального обеспечения и здравоохранения был открыт круглосуточный отдел по вопросам удаленного предоставления приюта. Психосоциальная поддержка оказывалась из центрального приюта посредством удаленного доступа. С начала 2017 года государственное финансирование позволило региону сделать подобную деятельность постоянной. Рассматривается возможность создания аналогичных приютов в других малонаселенных районах.

71. В декабре 2016 года была открыта круглосуточная телефонная линия помощи жертвам насилия со стороны сексуального партнера, финансируемая за счет государства.

72. С начала 2000-х годов детские медицинские учреждения используют специальную форму для выявления насилия в отношении женщин, а их сотрудники прошли подготовку по ее систематическому применению. Национальный институт здравоохранения и социального обеспечения предлагает сотрудникам системы социального обеспечения онлайн-обучение по вопросам выявления насилия.

73. Для больничных округов было опубликовано руководство по применению комплексных мер для оказания помощи жертвам сексуального насилия. Учреждается центр поддержки для лечения таких жертв. Все виды необходимой жертвам неотложной помощи будут собраны в одном отделении, которое обеспечит направление пострадавших на дальнейшее лечение и оказание соответствующих услуг. Первый центр поддержки начнет работу в 2017 году. Более долгосрочной целью является создание аналогичного центра в каждой центральной университетской больнице страны.

Предупреждение и пресечение насилия в отношении детей

74. Финляндия законодательно запретила телесные наказания детей в 1984 году. Хотя показатели насилия в воспитательных целях значительно уменьшились, каждый пятый девятиклассник и примерно каждый десятый шестиклассник по-прежнему сообщают, что сталкивались с таким насилием. Соответствующая доля школьников, испытавших психологическое насилие, составляет 45% и 27%. Данные основаны на Обследовании жертв среди детей за 2017 год.

75. Цель Национального плана действий по борьбе с насилием в воспитательных целях на 2010–2015 годы заключалась в повышении человеческого достоинства детей и взаимного уважения между детьми и их родителями. Несмотря на надлежащее законодательство и его эффективное осуществление, Финляндии предстоит сделать еще многое для предупреждения насилия в отношении детей и их членовредительства. Хорошо функционирующее и эффективное предупреждение такого насилия требует многосекторальной и открытой передачи информации, а также сотрудничества между различными специалистами. Последующая деятельность по итогам реализации Плана действий предусмотрена в Программе по оказанию услуг детям и семьям на 2016–2018 годы. Ее цель состоит в повышении осведомленности о насилии в семье, насилии со стороны сексуального партнера и насилии в воспитательных целях как явлениях, в оказании воздействия на настроения общественности, а также в развитии и объединении в единую сеть региональных технологий предупреждения насилия посредством служб широкого доступа, открытых для членов семьи. Кроме того, эта программа поможет расширить возможности различных специалистов в области пресечения насилия в семье, насилия со стороны сексуального партнера и насилия в воспитательных целях.

76. В апреле 2015 года вступил в силу новый Закон о социальном обеспечении. Он направлен на обеспечение своевременной помощи, улучшение базовых услуг и уменьшение потребности в возмещении ущерба. Закон укрепляет право семей с детьми на услуги по поддержке решения повседневных проблем – в частности на помощь на дому, работу в семье, поддержку отдельных лиц и семей и деятельность в группе себе подобных – даже без оказания социальной помощи детям. Закон также обязывает различных специалистов, занимающихся вопросами благосостояния семей и детей, направлять их в социальные службы и при необходимости связываться со специалистами по социальному обеспечению вместе с родителем и/или ребенком. Кроме того, при необходимости специалисты обязаны уведомлять социальные органы или органы опеки и попечительства о любых сомнениях в благополучии ребенка, даже без согласия клиента. Были также внесены поправки в Закон о благосостоянии детей. С апреля 2015 года, несмотря на положения о конфиденциальности, специалисты, обязанные уведомлять органы опеки и попечительства, обязаны также напрямую сообщать полиции о любом предполагаемом преступлении против жизни или здоровья ребенка.

77. В 2016 году завершилась реализация трехгодичного проекта развития (ЛАСТА), направленного на улучшение сотрудничества между полицией, прокуратурой, органами опеки и попечительства и учреждениями здравоохранения в ситуациях предполагаемого насилия и сексуального надругательства над детьми. В рамках этого проекта была разработана модель сотрудничества для

быстрого анализа биографических сведений предполагаемой жертвы и направления усилий властей на реагирование на потребности ребенка и его семьи в помощи.

Поощрение прав инвалидов

78. Финляндия активно освещает проблемы инвалидов на международных форумах. Она обеспечивает политическую и финансовую поддержку проектов, направленных на поощрение реализации их прав. Эти вопросы являются неотъемлемой частью политики Финляндии в области развития, особенно проводимой в сотрудничестве со странами и региональными организациями, являющимися ее долгосрочными партнерами. Особое внимание уделяется множественной дискриминации в отношении женщин и девочек. Финляндия является одним из основных источников финансирования деятельности Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах инвалидов и Программы Организации Объединенных Наций по партнерству в интересах инвалидов.

79. Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации и система отслеживания дискриминации, действующие под руководством Министерства юстиции, провели онлайн-обследование того, в каких повседневных ситуациях и в какой степени инвалиды в Финляндии сталкиваются с дискриминацией и несправедливым отношением. Помимо дискриминации в общем плане, изучался также подобный опыт в сфере трудоустройства, доступности онлайн-услуг и доступа к товарам и услугам. Явное большинство (64,2%) респондентов сталкивались с дискриминацией в течение последнего года. Более половины из них (51,4%) считают отношение к инвалидам плохим или очень плохим.

80. Для введения в действие Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов Финляндии пришлось пересмотреть Закон о специальном уходе за психически больными лицами. Закон содержит новые положения, касающиеся, в частности, укрепления права на самоопределение, поддержки самостоятельного решения повседневных проблем, сокращения применения ограничительных мер, условий для их использования, процедур принятия решений по подобным мерам и активизации надзора со стороны властей. В 2017 году Национальное контрольное управление по вопросам социального обеспечения и здравоохранения сосредоточивает усилия в рамках своих надзорных мероприятий на реализации права на самоопределение при уходе за лицами с умственными расстройствами.

81. В 2010–2015 годах Финляндия осуществляла жилищную программу для лиц с умственными расстройствами. Программа была направлена на обеспечение отдельного жилья лицам, переезжающим из лечебного учреждения или из родительского дома. Сюда входит предоставление доступного и хорошо функционирующего жилья в обычном жилом районе, а также оказание достаточных, индивидуальных и необходимых услуг и поддержки. Задача данной программы состоит в том, чтобы после 2020 года ни один человек с умственным расстройством не проживал в лечебном учреждении. В ходе реализации программы было предоставлено порядка 3 400 единиц жилья, быстрее чем раньше стали снижаться показатели использования институционального ухода, и уменьшилось число долгосрочных клиентов лечебных учреждений для лиц с умственными расстройствами. В будущем Финляндия намерена расширить спектр таких вариантов индивидуального жилья и сопутствующих услуг по оказанию помощи.

82. Стратегическая программа Финляндии в интересах инвалидов на 2010–2015 годы и предусмотренные в ней меры направлены на то, чтобы обеспечить справедливое положение инвалидов в обществе и обозначить пути развития, с помощью которых возможно проведение устойчивой и ответственной политики в интересах инвалидов. Согласно оценке осуществления программы, большая часть мер была реализована в соответствии с планом. Следовательно, отчетливо прослеживается положительная тенденция, особенно в таких областях, как культурные и спортивные мероприятия, образование и международное

сотрудничество. Кроме того, программа способствовала повышению внимания, уделяемого правам инвалидов во всех административных секторах, и позволила укрепить межведомственное сотрудничество по проблемам инвалидов.

83. Правительство проводит реформу национального законодательства, касающегося инвалидов, в целях объединения Закона об оказании помощи в связи с инвалидностью и Закона о специальном уходе за психически больными лицами в один закон об оказании специальной помощи в связи с инвалидностью. Реформа направлена на расширение включенности и достижение равенства инвалидов. Закон будет применяться к лицам, которые в силу функциональных ограничений, обусловленных продолжительной инвалидностью или болезнью, систематически нуждаются в обязательной поддержке и помощи для решения повседневных проблем. Реформа укрепит права инвалидов и ориентацию на клиента, даст им возможность делать собственный выбор и расширит включенность и использование знаний, полученных на основе собственного опыта.

84. Правительство оказывает поддержку трудоустройству инвалидов и их удержанию на рабочем месте посредством своего ключевого проекта, посвященного расширению карьерных возможностей для лиц с частичной трудоспособностью.

Поощрение прав меньшинств – народность рома

85. Национальная стратегия в отношении народности рома помогла повысить осведомленность о проблемах народности рома и улучшить национальную координацию их решения. Наибольший успех имели меры, предписанные различным ответственным министерствам, некоторые из которых добились значительного прогресса, особенно в секторе образования. Существенно повысились показатели посещаемости школы девочками. Осуществление на местном уровне оказалось более проблематичным. Особые трудности по-прежнему связаны с показателями трудоустройства и образования совершеннолетних представителей народности рома. В рамках национальной стратегии начинается проведение широкомасштабного исследования социального благополучия и состояния здоровья народности рома. Ожидается, что оно даст больше информации о потребностях в области развития системы услуг, связанных с общественной жизнью, здравоохранением и социальным обеспечением, в целях лучшего реагирования на особые нужды народности рома.

86. Консультации с местными властями и организациями, а также национальные совещания консультативных советов по делам народности рома свидетельствуют об эффективном сотрудничестве между народностью рома, правительством и местными властями. Активное участие представителей народности рома в осуществлении Национальной стратегии отражает доверие между субъектами. Еще одним фактором, обуславливающим доверие, является финская практика привлечения народности рома к принятию решений. Национальный Консультативный совет по делам народности рома является важным форумом для включения народности рома в национальный процесс принятия решений. Новый трехгодичный срок его полномочий начался в начале 2017 года. Половину членов Консультативного совета составляют представители народности рома.

87. Тем не менее в докладе о дискриминации в отношении народности рома в Финляндии, опубликованном Омбудсменом по делам меньшинств (нынешний Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации) в 2014 году, указывается, что представители народности рома часто сталкиваются с дискриминацией во всех сферах жизни. 68,7% – исключительно высокая процентная доля – всех опрошенных респондентов сообщили о том, что в течение последнего года сталкивались с дискриминацией в той или иной сфере. Доклад показал также, что многие представители народности рома (77,6%) охотно изменили бы некоторые особенности культуры рома. Результаты указывают на готовность общины рома обсуждать даже сложные темы.

88. Реформирование социального и медицинского обслуживания и региональной администрации укрепляет структуры участия самих представителей народности рома и развитие услуг согласно их пожеланиям. Число консультативных советов по делам народности рома будет увеличено с четырех до пяти, что расширит местные и региональные возможности участия и воздействия. В центральной части Финляндии учреждается первый центр передового опыта народности рома в области социального обеспечения и здравоохранения. Цель заключается в создании центра для развития социального и медицинского обслуживания с учетом культурных особенностей, подготовке персонала в этой сфере и расширении навыков реализации проектов на всей территории страны.

89. В рамках Национальной стратегии в отношении народности рома была начата реализация ряда региональных и общенациональных проектов, особенно в таких сферах, как образование и профессиональная подготовка, трудоустройство, социальное и медицинское обслуживание и сохранение культуры.

Предупреждение торговли людьми

90. Правительство продолжает выполнять рекомендации, касающиеся предупреждения торговли людьми, посредством реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2017 годы, принятого в октябре 2016 года. План действий, подготовленный на широкой основе, предусматривает девять мер, реализация каждой из которых поручена одному или нескольким ответственным министерствам; в число указанных мер входят следующие: развитие координации и национального сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и расширение информационно-пропагандистской работы в интересах жертв торговли людьми, а также их выявление и поддержка.

91. Каждый год НПО получают десятки сообщений о случаях принуждения лиц, проживающих в Финляндии, к браку. В январе 2017 года правительство приступило к реализации нового проекта по сбору информации о принудительном браке как явлении и обеспечению тем самым сотрудничества между органами власти и гарантирования надлежащего доступа к уголовному судопроизводству по делам о принудительных браках. В соответствии с Уголовным кодексом Финляндии принудительный брак наказывается как торговля людьми или торговля людьми при отягчающих обстоятельствах либо как принуждение. Подобное деяние наказуемо вне зависимости от того, имело ли место принуждение в Финляндии или за рубежом. Ожидается, что исследование будет завершено в сентябре 2017 года.

III. Выполнение добровольных обязательств

Международный мир, безопасность и права человека

92. Финляндия является хорошо известным и заслуживающим доверия участником международной политики в области развития, поддержания мира и посреднических операций. Финляндия прилагает активные усилия для осуществления резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности и в настоящее время занимается подготовкой третьего национального плана действий. Поскольку посредническая деятельность входит в число приоритетов внешней политики Финляндии, страна продолжает развивать международное посредничество и укреплять свое репутацию в соответствии с Национальным планом действий по посреднической деятельности, принятым в декабре 2011 года. Например, Финляндия является сопредседателем групп «Друзья посредничества» Организации Объединенных Наций, ЕС и ОБСЕ. Группа друзей Организации Объединенных Наций – это одна из центральных признанных на международном уровне групп поддержки посредничества. По инициативе Турции и Финляндии группа подготовила четыре резолюции о посредничестве, последняя из которых была принята Гене-

ральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2016 года. Резолюции усилили принципы поддержки Организацией Объединенных Наций посредничества и ее ключевую роль в посреднической деятельности. На региональном уровне Финляндия продолжает поддерживать укрепление посредничества со стороны Африканского союза. Одной из новых приоритетных задач посреднической деятельности Финляндии является проведение диалога. Например, в Хельсинки состоялись две международные конференции, посвященные национальному диалогу и посредничеству.

93. Принимая во внимание наличие глобальной взаимосвязи, Финляндия поощряет международную стабильность, мир, демократию, права человека, верховенство права и равенство. Политика в области прав человека является неотъемлемой частью внешней политики и политики в сфере безопасности, проводимой правительством, поскольку оно считает политику в области прав человека средством создания мира, в котором уважаются человеческое достоинство, справедливость и безопасность. Финляндия поддерживает Данию как совместного кандидата от стран Северной Европы на выборах в Совет по правам человека в 2018 году. Кроме того, Финляндия намерена поощрять и гарантировать права человека посредством участия в выборах в состав Совета в 2021 году. Председательство страны в Комитете министров Совета Европы в 2018–2019 годах даст возможность для поощрения прав человека на региональном уровне.

Обязательство по достижению цели оказания помощи в области развития

94. Цели политики Финляндии в области развития определены в утвержденном в феврале 2016 года докладе правительства о политике в области развития, который предусматривает подход к развитию, неизменно основанный на правах человека. Финляндия последовательно поощряет достижение целей, указанных в обязательстве, включая общесистемные цели, реализация которых в настоящее время также основывается на Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Политика Финляндии в области развития, основанная на Повестке дня на период до 2030 года, сосредоточена в основном на правах женщин и девочек и укреплении собственной экономики развивающихся стран в целях создания рабочих мест, активизации различных отраслей промышленности и достижения благосостояния. В число целей входят также создание эффективно функционирующих демократических обществ, обеспечение наличия продовольствия, воды и энергии и устойчивое использование природных ресурсов.

95. В долгосрочной перспективе после восстановления национальной экономики Финляндия намерена увеличить объем средств, выделяемых на цели развития, до 0,7% валового национального дохода в соответствии с целями Организации Объединенных Наций. Кроме того, в течение срока полномочий нынешнего правительства процентная доля финансирования, выделяемого наименее развитым странам, превысит рекомендованный на международном уровне порог в 0,2% ВВП.

Обязательство по представлению добровольного промежуточного доклада для УПО

96. Финляндия берет на себя обязательство летом 2019 года представить Совету по правам человека добровольный промежуточный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла УПО.

IV. Достижения и передовой опыт – трудности и ограничения

Высшая степень свободы мнений и права на их свободное выражение на глобальном уровне

97. Свобода выражения мнений является одной из основных предпосылок формирования свободного и демократического общества. Это одно из необходимых предварительных условий обеспечения транспарентности и ответственности, которые в свою очередь имеют первостепенное значение для поощрения и защиты прав человека. Конституция Финляндии гарантирует право каждого на выражение, распространение и получение информации, мнений и других сообщений без предварительного уведомления кого бы то ни было. Это положение последовательно разъяснялось в законодательстве, в частности в Законе об осуществлении права на свободу выражения мнений в средствах массовой информации, а также в рекомендациях и инструкциях по вопросам политики.

98. Согласно международным стандартам, Финляндия предоставляет высшую степень свободы выражения мнений. В глобальных рейтингах свободы печати по версии организации «Репортеры без границ» Финляндия в течение последних пяти лет занимает первое место, благодаря доступу к информации органов власти, высоким стандартам защиты источников и усилиям по обеспечению всех граждан быстрым доступом в Интернет. Предварительная цензура отсутствует, однако свобода выражения мнений может подвергнуться вмешательству ретроактивно, если опубликованное сообщение окажется незаконным.

99. Предоставление средствам массовой информации возможности работать как можно более независимо и в разнообразной форме будет важно и в будущем для поддержания высоких стандартов свободы печати. Для обеспечения качества необходимо защищать права тех, кто в силу препятствий к использованию информационных технологий имеет более ограниченные возможности для реализации своей свободы выражения мнений.

Страна – первопроходец в сфере внедрения цифровых технологий и электронного правительства

100. Финское общество переживает процесс преобразований. Внедрение цифровых технологий способствует успеху крупных структурных изменений. Финляндия является одной из стран – первопроходцев в сфере внедрения цифровых технологий и электронного правительства.

101. Одним из примеров проектов внедрения цифровых технологий является программа Национальной структуры цифровых услуг на 2014–2017 годы. Она направлена, в частности, на упрощение и содействие проведению операций между гражданами, компаниями, организациями и органами власти, повышение безопасности в этом контексте, поощрение открытости в государственном управлении и улучшение качества государственных услуг.

102. В рамках программы правительства помимо внедрения электронных услуг будет расширено право лиц принимать решения относительно своих персональных данных и отслеживать их использование, а также обеспечена плавная передача данных между органами власти. Людям, которые не привыкли или не в состоянии пользоваться цифровыми услугами, будет оказана необходимая помощь.

103. В контексте изменений органы власти должны выполнять свое обязательство по защите основных свобод и прав человека.

104. В феврале 2016 года правительство утвердило принципы внедрения цифровых технологий для всех государственных услуг в качестве совместно согла-

сованных правил их развития. В число этих принципов входят оказание услуг на основе нужд потребителя и создание простых в использовании и безопасных сервисов.

Равенство между мужчинами и женщинами и равная оплата

105. Равенство и недопущение дискриминации являются центральными ценностями и целями финского общества. Финляндия неоднократно занимала первые места в рейтингах стран по показателям равенства (например, индекс равенства ЕИГР).

106. Финляндия долго работала над законодательной основой укрепления равенства, которая включает в себя Конституцию и Закон о равенстве между мужчинами и женщинами. Законодательство дополняется планами действий правительства по достижению гендерного равенства. С 2003 года каждое правительство разрабатывало такой план действий в качестве средства координации политики правительства в области гендерного равенства, включая меры, принимаемые всеми министерствами. Например, в нынешний План действий входят как меры по улучшению положения женщин и мужчин, так и меры по учету целей достижения равенства в рамках важных социальных реформ и ключевых проектов.

107. Закон о равенстве между мужчинами и женщинами направлен на предупреждение гендерной дискриминации, поощрение равенства между мужчинами и женщинами и, соответственно, улучшение положения женщин, особенно в профессиональной жизни. В принципе, Закон применяется ко всем видам деятельности и сферам жизни в обществе. Он запрещает прямую и косвенную гендерную дискриминацию. Согласно Закону, сексуальные и гендерные домогательства считаются дискриминацией. Более того, органы власти в рамках любого вида своей деятельности должны целенаправленно и систематически поощрять равенство и создавать и укреплять административную и функциональную практику, которая обеспечивает достижение равенства в процессе подготовки и принятия решений по различным вопросам. В частности, необходимо изменить условия, препятствующие достижению гендерного равенства. Задача поощрения гендерного равенства должна таким же образом учитываться в процессе обеспечения и оказания услуг. Надзор за выполнением закона осуществляют Омбудсмен по вопросам равенства и Национальный суд по вопросам недискриминации и равенства.

108. Равная оплата труда является одним из центральных вопросов профессиональной жизни. Недискриминационная и равная оплата труда является одной из предпосылок для справедливой, высококачественной и продуктивной профессиональной жизни. С 2006 года правительство и основные организации, действующие на рынке труда, занимаются реализацией Программы обеспечения равной оплаты. Программа на 2016–2019 годы направлена на сокращение разрыва в средней оплате труда между мужчинами и женщинами и реализацию принципа равной оплаты труда на рабочих местах.

Предупреждение исключенности

109. Основными внутренними проблемами являются исключенность и поляризация общества. В программе нынешнего правительства поставлена задача на десятилетний период по обеспечению благополучия и здравоохранения, которая заключается в том, чтобы жители Финляндии стали здоровее и лучше контролировали свою жизнь в различных ситуациях. Это означает, в частности, реформирование системы социальной защиты в целях поощрения участия и занятости. Одной из основных целей текущей реформы социального обеспечения и здравоохранения является уменьшение различий в уровне благополучия и здоровья. Данная реформа возлагает ответственность за социальное и медицинское

обслуживание на общины, при этом муниципалитеты будут продолжать принимать решения по многим обязанностям, имеющим ключевое значение для включенности их жителей. На уровень благополучия и здоровья влияют, в частности, дошкольное и другое образование и услуги в области культуры и спорта.

110. Ключевые проекты правительства направлены на ускорение борьбы с исключенностью. Проект, предусматривающий содействие повышению уровня здоровья и благополучия и сокращение неравенства, направлен на распространение и создание передовой практики и действующих моделей. Программа оказания услуг детям и семьям способствует развитию служб широкого доступа для детей и улучшает специальные навыки, необходимые для помощи молодежи в решении большинства проблем. Ее цель заключается в том, чтобы создать культуру функционирования, укрепляющую права детей в таких областях, как принятие решений и предоставление услуг. Ключевой проект «От гарантий для молодежи до гарантий для сообщества» направлен на сокращение числа молодых людей, не имеющих доступа к образованию и профессиональной жизни. Проект, посвященный возможностям карьеры для лиц с частичной трудоспособностью, поощряет трудоустройство таких людей на открытом рынке труда.

111. Закон и программа действий по предупреждению злоупотребления психоактивными веществами направлены на поощрение равенства в уровне здоровья и благополучия. Правительство занимается подготовкой общей реформы Закона об алкогольных напитках.

Услуги для пожилых людей

112. Каждому пятому финну как минимум 65 лет. В сентябре 2016 года организация в интересах объединений пенсионеров (ОИОП) опубликовала исследование, показывающее, что наиболее серьезные тревоги и проблемы лиц в возрасте старше 55 лет сейчас и в будущем связаны с экономическими проблемами (например, низкими пенсиями), одиночеством и неудовлетворительным доступом к социальному и медицинскому обслуживанию. В ходе своей надзорной деятельности Парламентский омбудсмен неоднократно обращал внимание на недостатки условий жизни пожилых людей и обращения с ними, как в рамках институционального ухода и домов-интернатов, так и за их пределами.

113. Политика правительства в области старения направлена на улучшение функционального потенциала пожилых людей и поощрение их независимости и активного участия в жизни общества. Новый ключевой проект правительства, реализация которого началась осенью 2016 года, предусматривает реформирование надомного ухода, неофициального ухода и семейного ухода. Проект направлен на разработку более равноправной, скоординированной и затратно-эффективной системы оказания услуг пожилым людям и членам их семей. Проект расширяет спектр услуг и многопрофессиональной реабилитации для обеспечения как можно более здоровой и активной жизни для пожилых людей и помогает увеличить число и усовершенствовать содержание услуг, оказываемых им на дому. Проект обеспечивает также высококачественное лечение пожилых людей на дому при поддержке их родственников и укрепляет услуги по оказанию помощи лицам, осуществляющим неофициальный уход, в решении повседневных проблем.

114. Закон о поддержке функционального потенциала населения старшего возраста и о социальном и медицинском обслуживании пожилых людей вступил в силу в июле 2013 года. В этой связи Министерство социальных дел и здравоохранения и Ассоциация местных и региональных органов власти Финляндии совместно опубликовали рекомендацию, касающуюся качества, для обеспечения достойного процесса старения и эффективного обслуживания для тех пожилых людей, которые в нем нуждаются, и поддержки осуществления Закона. Закон актуален для реализации прав человека пожилых людей и их права на самоопределение.

115. Цель Национальной программы по сохранению памяти на 2012–2020 годы заключается в том, чтобы сделать Финляндию страной, благоприятствующей сохранению памяти. В ней перечислены 32 меры, направленные на обеспечение успеха профилактики, диагностики и лечения нарушений памяти при соблюдении прав человека.

116. В Национальной программе развития неофициального ухода на 2014–2020 годы намечены стратегические цели развития и необходимые законодательные меры и иные шаги в области развития. Правительство намерено расширить использование неофициального ухода и зарезервировало значительный объем средств на эти цели в рамках программы правительства.

Будущее иммиграции и последствия кризисной ситуации с беженцами в Финляндии

117. Внезапный массовый приток просителей убежища был замечен в Финляндии как и везде в Европе. В 2015 году Финляндия заняла четвертое место по числу принятых просителей убежища на душу населения среди государств – членов ЕС. Число просителей убежища в Финляндии стремительно выросло до 32 476 человек. В 2014 году эта цифра составляла 3 651 человека, что означает практически десятикратное увеличение числа ходатайств о предоставлении убежища за прошедший год.

118. Число центров приема выросло с 20 до 200, а число лиц, занимающихся вопросами убежища – с 75 до 500 человек. Несмотря на значительное число просителей убежища, Финляндия проявила солидарность с другими странами Европейского союза, приняв просителей убежища из Греции и Италии в рамках механизма внутреннего переселения.

119. В сентябре 2015 года, по мере роста числа просителей убежища, в Торнио, около границы со Швецией, был создан организационный центр для регистрации всех просителей убежища в чрезвычайных обстоятельствах. Организационному центру удалось зарегистрировать 16 736 человек. Он сыграл важную роль в демонстрации того, что, несмотря на значительное число просителей убежища, они все могут быть направлены в службы приема и что соответствующие услуги могут быть оказаны всем должным образом и согласно требованиям Директивы об условиях приема.

120. В 2016 году число просителей убежища было значительно ниже, чем в предыдущем году. О предоставлении убежища в Финляндии ходатайствовали в общей сложности 5 657 человек. Число принятых решений, которое составило 28 200, было примерно в четыре раза больше по сравнению с 2015 годом. В течение 2016 года число центров приема сократилось, так как приток просителей убежища уменьшился. В настоящее время существует 126 центров, в которых проживают 16 000 человек, и порядка 3 700 просителей убежища размещены в частном секторе.

121. НПО выразили обеспокоенность по поводу прав несопровождаемых несовершеннолетних и все возрастающей сложности получения международной защиты и воссоединения семьи.

122. Правительство рассматривает альтернативы содержанию под стражей. С февраля 2017 года законодательство предусматривает в качестве альтернативы принудительному содержанию под стражей новую временную административную меру: обязанность иностранца оставаться в определенном центре приема. Это означает, что иностранец, ходатайствующий о международной защите, может быть обязан оставаться в указанном центре приема и являться туда 1–4 раза в день, если это необходимо для того, чтобы установить, соответствует ли он требованиям для въезда в страну и пребывания в ней, или для того, чтобы обеспечить его высылку из страны. При наличии важной личной причины ино-

странец, обязанный оставаться в определенном центре приема, может быть временно освобожден от этой обязанности.

123. Если существуют предварительные условия для помещения под стражу несопровождаемого ребенка в возрасте от 15 лет, который подал ходатайство о международной защите и в отношении которого принято вступившее в законную силу решение о высылке, то ребенок может быть обязан оставаться в определенном центре приема. Применение данной меры уменьшает необходимость в помещении несовершеннолетних под стражу. Таким образом, она положительно влияет на положение детей и наилучшее соблюдение их интересов.

124. Государственная программа интеграции на 2016–2019 годы, основанная на Законе о поощрении интеграции иммигрантов, касается четырех областей: 1) использование сильных сторон культуры иммигрантов для расширения возможностей Финляндии в области инноваций; 2) укрепление интеграции посредством межсекторальных мер; 3) активизация сотрудничества между государством и муниципалитетами в сфере приема бенефициаров международной защиты; 4) поощрение человеческой культуры национального обсуждения, в которой нет места расизму.

125. После изменения ситуации с предоставлением убежища правительство начало пересматривать меры в области интеграции и занятости и планировать новые шаги по ускорению распределения получателей вида на жительство по муниципалитетам и их интеграции, а также по обеспечению им доступа к образованию и трудоустройству.

126. Политика Финляндии предполагает сдерживание иммиграции и роста затрат на нее. В настоящее время образование и трудоустройство иммигрантов затрудняют многочисленные факторы. Распределение получателей вида на жительство по муниципалитетам идет медленными темпами. Путь иммигрантов к образованию и трудоустройству длинен и осложняется неэффективностью, дублированием усилий и иногда неактуальным образованием. Повышение гибкости и эффективности системы пойдет на пользу всему обществу, особенно в изменившихся обстоятельствах, иначе иммигранты будут продолжать пользоваться системой социальной защиты, не имея образования и работы.

127. Одну из ключевых ролей играют изучение государственного языка, уважение финской культуры и обычаев и скорейший доступ к работе. Существующие формы многопрофессиональной поддержки и материальной помощи студентам расширяют возможности обучения и позволят удовлетворить особые потребности иммигрантов в области педагогического образования. Будет поощряться включение иммигрантов в проведение досуговых мероприятий и деятельности НПО.

Альтернативы содержанию под стражей и помещению в тюрьмы вместо полицейских участков

128. Международные договорные органы по наблюдению и Парламентский омбудсмен обратили внимание на существующие в Финляндии недостатки в обращении с лицами, помещенными под стражу, и на их чрезмерно долгое содержание в полицейских участках.

129. Недавнее предложение правительства парламенту предусматривает введение двух новых альтернатив содержанию под стражей: усиленный запрет на поездки и домашний арест. В настоящее время единственной альтернативой содержанию под стражей является обычный запрет на поездки, который используется довольно редко. Вместо содержания виновного в преступлении под стражей суды могли бы наложить усиленный запрет на его поездки в том случае, если обычный запрет был бы недостаточен в качестве меры пресечения. Суд более низкой инстанции мог бы наложить усиленный запрет на поездки ответчика до определения ему меры наказания.

130. Приговорив ответчика к безусловному тюремному заключению, суд, вместо помещения осужденного в тюрьму, мог бы в качестве альтернативы содержанию под стражей посадить его под домашний арест, если срок заключения не превышает двух лет. Таким образом, этот вид ареста не может применяться в случае наиболее тяжких преступлений.

131. Использование обеих мер пресечения будет контролироваться с помощью технических устройств. Домашний арест в качестве альтернативы содержанию под стражей всегда будет предполагать обязанность арестованного оставаться дома или в других местах, подходящих для проживания, в часы, указанные в решении суда. Что касается усиленного запрета на поездки, то решение о такой обязанности будет оставлено на усмотрение суда.

132. Стремясь сократить число лиц, содержащихся под стражей в полицейских участках, правительство представило парламенту проект закона, в соответствии с которым лицо, подлежащее содержанию под стражей, в принципе следует помещать в тюрьму сразу после вынесения приговора. Условия для содержания лиц, подлежащих помещению под стражу, в полицейских участках будут ужесточены, с тем чтобы они помещались в них только если это необходимо для отделения их от других лиц, по причинам, связанным с безопасностью, или в целях выяснения обстоятельств преступления. Обычный максимальный период содержания под стражей в полицейском участке будет сокращен с нынешних 30 до 7 дней.

133. Все лица, подлежащие содержанию под стражей, будут переводиться в тюрьму сразу после вынесения приговора. Однако достижение этой цели будет осуществляться поэтапно в течение нескольких следующих лет, поскольку Управление исполнения уголовных наказаний пока не располагает достаточной площадью для размещения в тюрьмах всех лиц, подлежащих содержанию под стражей, т.е. порядка 80 человек в день.

Статус и права народа саами

134. Статус и права саами – единственного коренного народа Финляндии – и особенно их право на самоопределение и определение принадлежности к саами стали предметом активных обсуждений и противоречивых мнений в контексте некоторых законодательных инициатив.

135. В течение срока своих полномочий правительство намерено пересмотреть Закон о парламенте саами во исполнение предложения, представленного в ходе срока полномочий предыдущего правительства, однако впоследствии отмененного, посредством повторного представления парламенту большей части предложенных изменений. В этой связи правительство вновь предложит изменить обязательство властей проводить переговоры с парламентом саами в целях более эффективного соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия. В предложении также предусматривается пересмотр избирательных процедур парламента саами. Изменение определения принадлежности к саами в соответствии с Законом о парламенте саами также обусловлено Североевропейской конвенцией о народе саами и ее положениями о лицах, имеющих право голосовать на выборах в парламент саами.

136. Пересмотренный Закон о Главном лесном управлении Финляндии вступил в силу в апреле 2016 года. В пересмотренном варианте лесное хозяйство Главного лесного управления Финляндии было передано полностью государственному обществу с ограниченной ответственностью, которое должно быть учреждено Законом. Все принадлежащие государству земли и водные ресурсы остаются в прямой собственности государства и находятся в ведении государственного предприятия «Главное лесное управление Финляндии». Дочерняя компания Главного лесного управления Финляндии имеет право пользования этими районами.

137. Закон о Главном лесном управлении Финляндии содержит положения о муниципальных консультативных комитетах, которые должны быть созданы на самоуправляемой территории саами. Ожидается, что комитеты в некоторой степени укрепят право саами как коренного народа сохранять и развивать свой язык и культуру. Парламент саами назначил своих представителей в комитете.

138. Отправной точкой начатых в 2012 году переговоров между Норвегией и Финляндией относительно Соглашения о рыболовстве на реке Тенойоки стала необходимость восстановления оскудевших запасов лососевых рыб. Стороны достигли консенсуса касательно Соглашения летом 2016 года. Достигнутое Соглашение является компромиссом, сочетающим в себе охрану лосося, разнообразные методы рыболовства и права на добычу рыбы различных групп рыболовов. В Соглашении учитываются традиционные способы рыбной ловли, практикуемые народом саами, рыболовство на основе принадлежности вод реки Тенойоки и рыболовный туризм. Парламент рассматривает возможность принятия Соглашения.

139. Целью Закона о языке саами является обеспечение конституционного права саами на сохранение и развитие своего языка и культуры. Закон содержит положения о праве саами использовать свой язык в судах и других органах государственной власти, а также об обязанности властей укреплять и поощрять языковые права народа саами. В январе 2017 года было представлено предложение правительства о внесении в Закон поправок с целью получения замечаний.

Статус и права сексуальных и гендерных меньшинств

140. Основные свободы, защищаемые Конституцией Финляндии, и права человека, основанные на международных договорах, в равной степени принадлежат также сексуальным и гендерным меньшинствам. Государство должно обеспечивать равноправную реализацию этих прав. В 2015 году был пересмотрен Закон о равенстве между мужчинами и женщинами, в который был включен запрет на дискриминацию по признаку гендерной идентичности и гендерного самовыражения и который обязал органы власти, поставщиков образовательных услуг и работодателей целенаправленно и методично предупреждать такую дискриминацию. Одним из ключевых принципов программы, касающейся услуг детям и семьям, является учет разнообразия семей при организации и предоставлении услуг.

141. В конце 2014 года парламент принял гендерно нейтральный Закон о браке, основанный на инициативе граждан. По состоянию на март 2017 года однополые пары могут заключать брак. До этого они могли зарегистрировать партнерство.

142. В совместной позиции, представленной в ноябре 2016 года, Омбудсмен по вопросам равенства и Омбудсмен по вопросу о недопущении дискриминации заявили, что нынешний Закон о правовом признании пола транссексуалов нарушает право трансгендеров на самоопределение. В Закон следует внести поправки, с тем чтобы для признания пола больше не требовалась стерилизация или бесплодие по иным причинам.

143. В заключении, представленном в 2016 году, Национальный консультативный совет по вопросам социального обеспечения и этики здравоохранения предложил при лечении детей-интерсексуалов не принимать никаких мер по изменению их внешних половых признаков до тех пор, пока сами дети не смогут определить свою гендерную принадлежность и сформировать позицию относительно своей сексуальности. В рамках Национального плана действий в области основных свобод и прав человека на 2017–2019 годы будет проведено исследование прав и опыта детей-интерсексуалов.

V. Испытываемые трудности и поддержка со стороны международного сообщества

144. Информация отсутствует.
