



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***
Эритрея

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Введение

1. Правительство Государства Эритрея представляет национальный доклад в рамках 3-го цикла УПО (2014–2018 годы), посвященный выполнению 92 одобренных рекомендаций, полученных в рамках 2-го цикла УПО, и дальнейшей деятельности. Эти усилия возглавляет Министерство иностранных дел (МИД) совместно с соответствующими министерствами, учреждениями и национальными гражданскими организациями, а координационную роль выполняет национальный координационный орган по УПО (НКО).

Методология

2. 92 одобренные рекомендации разбиты на 5 функциональных категорий (развитие и социальное равенство, социальный сектор и достойная жизнь, отправление правосудия, свободы, вовлеченность и международное сотрудничество). Они охватывают 18 направлений политики и стратегии с уделением основного внимания правовой и институциональной основе, повышению осведомленности, мониторингу и прогрессу. В нем также описываются усилия по учету прав человека при государственном строительстве и излагаются политические, экономические, социальные и культурные аспекты прав человека и народа в контексте Эритреи, а также потребностей и идеалов человеческого развития. В приложении приводится таблица, содержащая детальную информацию.

3. В соответствии с руководящими принципами УПО о предоставлении отчетности в докладе освещается прогресс с точки зрения полного и частичного осуществления. Полностью осуществлены 80 рекомендаций (85,87%), частично – 12 (14,13%).

4. Настоящий доклад – результат проводящихся два раза в год совещаний и докладов, проведения формативных оценок, промежуточных обзора и доклада УПО и конечной оценки, сформированной на основе докладов, представленных всеми заинтересованными сторонами. В начале сентября 2018 года проект доклада был подготовлен и распространен среди членов НКО, и для обновления проекта члены НКО представили письменные комментарии и были проведены три совещания НКО. Комментарии и замечания были учтены, а на прошедшем 25 сентября совещании национальных гражданских организаций было представлено резюме обновленного доклада. 15 октября 2018 года при участии посольств и учреждений ООН, аккредитованных в Эритрее, прошло консультационное совещание.

I. Осуществление одобренных рекомендаций

Правовая и политическая основа

5. Эритрея возникла в результате национальной освободительной борьбы за социальную справедливость и права человека. Таким образом основой государственного строительства служит принцип равенства прав и возможностей, как это предусмотрено **национальным законодательством**. Соответственно, невозможны **дискриминация, исключения, ограничения или оказание предпочтения** на основании этнического происхождения, вероисповедания, социального статуса, языка, мнений или гендера. Обеспечивается соблюдение **принципов справедливости** и равного распределения благ и ресурсов. Население принимает **активное участие в этом процессе и пользуется** благами и возможностями на основе равных начал всех прав, и при этом поощряется система, способствующая установлению **коллективной ответственности**. Опирающиеся на общины меры и механизмы низового уровня формируют основополагающий принцип и успешную практику действующей системы, сыгравшими критическую роль в успешном осуществлении рекомендаций.

6. Перспективная и стремительная социально-экономическая, политическая и общественная трансформация после обретения независимости была прервана пограничной войной между Эритреей и Эфиопией (1998–2000 годы) и возникшими в результате внешними угрозами её существованию. Таким образом, этот политический курс и динамика отошли в сторону в связи со сменой приоритетов и необходимостью страны в первую очередь противостоять внешним угрозам ее существованию, суверенитету и территориальной целостности. Тем не менее в Эритрее обеспечивается верховенство права. Временные кодексы, дополненные 178 прокламациями и 125 законодательными уведомлениями, являются источником права и применяются на практике. Судебная система, включающая суды различных инстанций и государственное обвинение, обеспечивает оправление правосудия. Функциональные задачи и обязательства в области политики, мониторинга, подготовки и людских ресурсов осуществляются по инициативе и под контролем профильных министерств. Кроме того, администрации шести провинций отвечают за управление и организацию осуществления. Избранные собрания провинций и местные собрания (*учрежденные Прокламацией 86/1996*) также служат основой, гарантирующей соблюдение прав и обязанностей в государственных делах. В частности, органы местного самоуправления (в 2 862 деревнях и 751 поселении) служат основой государственного управления, и в настоящее время проходит очередной цикл местных выборов. Национальный устав НФДС (Народный фронт за демократию и справедливость), в целом, является дорожной картой, определяющей путь государственного строительства и развития.

7. Подписание в июле 2018 года Декларации о мире и сотрудничестве между Эритреей и Эфиопией привело к возникновению новой динамики мира, безопасности и развития на Африканском Роге. В настоящее время объявление войны против Эритреи аннулировано, что является подтверждением безоговорочного осуществления конечного и обязательного решения Международной комиссии по установлению границы и уважения суверенитета Эритреи. Это новое событие привело к открытию границ и сделало возможным свободное перемещение людей, товаров и услуг. Между Эритреей и Сомали в августе 2018 года также было подписано соглашение о мире и сотрудничестве, которое привело к выработке Трехсторонней эритрейско-эфиопско-сомалийской декларации о мире и сотрудничестве. Кроме того, президент Исаяс и президент Джибути Исмаил Омар Гелле встретились в Джидде (Саудовская Аравия) и договорились открыть новую эпоху сотрудничества и добрососедских отношений между двумя странами.

A. Развитие, социальное равенство и усилия в области экономических, социальных и культурных прав (ЭСКП)

1. Макроэкономические принципы и ЭСКП

a) ЭСКП и кампания развития после пограничной войны

8. В основе прогрессивного осуществления экономических, социальных и культурных прав лежат принципы социальной справедливости. Кампания развития Варсай Йикеало на 2003–2014 годы – это механизм развития после пограничной войны. В Национальном ориентировочном плане развития (НОПР на 2014–2018 годы) консолидированы динамика и прогресс кампании.

9. Происходит прогрессивное осуществление инклюзивных, нацеленных на человека, диверсифицированных и устойчивых стратегий, двигателем которых являются рациональные макроэкономические меры и программы.

10. В целях осуществления экономических, социальных и культурных прав реализуются такие программы, как Комплексный план сельского развития, Программа развития прибрежных территорий и Комплексная стратегия в социальном секторе.

11. Прокламация о земле № 58/1994 выполняется более активно наблюдается интенсификация программ. С учетом принципа гендерного равенства реализуется право граждан (**старше 18 лет**) на доступ к сельскохозяйственным, жилым и инвестиционным земельным наделам. Избираемые народом земельные комитеты

играют решающую роль в определении потенциала, отборе заявителей и принятии решений; в комитетах на всех уровнях одним из трех членов является женщина.

b) Типовые инициативы по ликвидации нищеты

12. Приоритетами правительства являются ликвидация нищеты в общем и недоедания среди детей младше пяти лет, в частности. Обеспечение продовольственной безопасности по большей части зависит от повышения производительности сельского хозяйства путем осуществления структурных преобразований в области сельского хозяйства, в том числе использования современных методов орошения. В настоящее время идет процесс ликвидации нищеты; в качестве примера можно привести следующие усилия:

- совершенствуются поддерживаемые правительством **типовые сельскохозяйственные преобразования**, с тем чтобы повысить темпы преобразований в области сельского хозяйства, процесса ликвидации нищеты и роста дохода домохозяйств и уязвимых групп. Соответственно, в рамках этих преобразований многие были добровольно переселены ближе к новым Керкебетской, Герсетской и Логосской плотинам;
- **Минимальный комплексный сельскохозяйственный набор для домохозяйств (МКСНД)** – еще один фактор продовольственного самообеспечения домохозяйств в области продуктов питания и дохода. Этот интенсивный комплексный метод ведения сельского хозяйства на небольшом участке (четверть гектара), предполагающий сбор дождевой воды с помощью чековых валиков или микродамб и ее рациональное использование, принес пользу гражданам, в том числе женщинам, возглавляющим домохозяйства, и мелким фермерам;
- **преобразование изолированных поселений и деревень** в животноводческие или полуживотноводческие общины и перемещение мелких рассеянных поселений (в провинциях Ансеба, Гаш-Барка, Северной провинции Красного моря и Южной провинции Красного моря). Это способствовало повышению качества жизни, совершенствованию сельского хозяйства, развитию животноводства и улучшению социальных услуг;
- в целях содействия предоставлению бедным слоям населения экономических возможностей была расширена **Сберегательная и микрокредитная программа (СМКП)**. СМКП содействует предоставлению займов, созданию групп солидарности (ГС) и индивидуальному кредитованию в 538 деревенских банках. Последние предоставляют краткосрочные займы, предполагающие до восьми циклов. СМКП воспользовались 69 000 человек – из них 66% составляют женщины, которые, согласно оценкам, чаще возвращают займы и делают это в срок;
- **Эритрейская ассоциация женщин-предпринимателей в сельском хозяйстве** – пилотный проект по поддержке сельскохозяйственного предпринимательства в четырех отраслях: грибоводство, кролиководство, производство пищевых продуктов и переработка алоэ вера. Члены ассоциации самостоятельно участвуют в производстве молока, выращивании домашней птицы, пчеловодстве и цветоводстве.

c) Достаточный уровень жизни

13. Предпринимаются значительные усилия, нацеленные на повышение уровня жизни, в таких областях, как жилищное строительство, коммунальные услуги, транспорт и связь. Происходит распределение земли под застройку и возведение домов. В 2015 году показатель доступа к электроэнергии вырос до 43,5% (81% в городах и 22,6% в сельской местности). Дорожная сеть увеличилась на 62% и охватывает 85% деревень. Значительный прогресс отмечается в области снабжения чистой водопроводной водой: доступ имеют 85% сельского населения и 92% жителей городов. Что касается коммуникационных технологий, в 2016 году число пользователей мобильных сетей GSM достигло 501 865 человек, покрытие

стационарной телефонной сети и проводных/беспроводных технологий составляет 80% населения.

d) *Новая система вознаграждения гражданских служащих*

14. Сообразно скромному экономическому росту и непрерывным усилиям по установлению макроэкономической стабильности в 2017 году была введена в действие новая система оплаты труда, предусматривающая существенное повышение окладов гражданских служащих. Эта программа следует логике процесса, и ее реализация требует времени, при этом приоритетом является постепенное включение в охват этой системы сотрудников национальной службы.

e) *Важнейшие сферы культурной жизни*

15. Государство Эритрея возникло в результате продолжительной освободительной войны, потребовавшей огромных жертв во имя обретения прав человека и фундаментальных ценностей. Они легли в основу национальной культуры, на которой строится Эритрейское государство. Оно провозглашает национальное единство и гражданскую сознательность, прогресс, мир, стабильность и уверенность в будущем. Передача этих ценностей как культурного наследия будущим поколениям посредством комплексной системы воспитания – важный элемент государственного строительства. В этой связи национальное законодательство и культурные права гарантируют культурное многообразие.

16. В этом духе происходит укрепление **культурных учреждений**, а во всех государственных стратегиях и программах приоритетное внимание уделяется общинным подходам к культурной жизни. Поощрение изучения языков, литературной деятельности, музыки, танцев и театра является отражением таких ценностей, как единство, жертвенность, целеустремленность и трудолюбие, распространению которых способствуют культурные комитеты на уровне провинций и местном уровне, в том числе фольклорные культурные группы, функционирующие на уровне общин, а также другие заинтересованные группы.

17. Развивается процесс **создания и выпуска книг, фильмов, театральных постановок и объектов визуального искусства**, а его главной движущей силой является молодежь. Гражданский и уголовный кодексы Эритреи обеспечивают защиту такой деятельности. Эритрейское издательство «Хидри павлишерс» поддерживает выпуск книг на всех языках Эритреи. Ведется работа по охране и сохранению материального и нематериального культурного наследия (*Прокламация № 177/2015*), и благодаря объединенным усилиям столица Асмэра отныне является признанным объектом всемирного наследия ЮНЕСКО.

18. **Фестивали эритрейской культуры** продолжают проводиться на ежегодной основе на общенациональном уровне и уровне провинций, а также в эритрейских диаспорах. Эти фестивали являются олицетворением национального единства и гражданской сознательности, богатого многообразия, бережно хранимого обществом, включающим в себя девять этнических групп, и стабильного будущего страны.

19. **Создается благоприятная среда**, для того чтобы граждане могли работать и проявлять свою **изобретательность и новаторские качества в сфере науки и технологий**.

Эритрейское агентство по развитию науки и технологий (*Прокламация № 122/2002*) занимается поощрением и координацией применения науки и технологий в целях развития и наращивает потенциал в области исследований и инноваций. В частности, специалисты и учащиеся высших учебных заведений представляют (индивидуально и в составе исследовательских групп) свои достижения в области инноваций, которые отличаются выдающимися и многообещающими результатами. Дети и молодежь в школе также занимаются инновационными разработками, которые демонстрируются на фестивалях и удостоиваются наград.

2. Развитие и благосостояние детей

a) Система обеспечения благосостояния детей

20. **Функциональные мероприятия и программы** способствуют обеспечению прав детей и надлежащего воспитания и заботы. Особое внимание уделяется детям погибших военнослужащих, сиротам и уязвимым группам. Принятие и осуществление прав женщин и детей и ликвидация КОЖПО, ранних браков и других вредоносных традиционных практик становятся более эффективными, и на их реализацию нацелены следующие меры:

- завершение подготовки Национального документа о политике в отношении детей;
- развитие межсекторальной координации на всех уровнях при участии Министерства здравоохранения, Министерства труда и социального обеспечения и Национального союза эритрейских женщин; на провинциальном и субпровинциальном уровнях проводятся ежегодные оценки, в соответствии с которыми вырабатываются и осуществляются планы действий;
- в 2017 году в субпровинции Ади-Текелезан прошло пробное обследование на уровне домохозяйств на предмет КОЖПО; также в 2015–2016 годах было проведено исследование для выявления мотивированности ранних браков, охватившее 26 деревень в 3 провинциях. На основе этого был выработан Национальный стратегический план действий, а позже в субпровинциях Асмат, Хаберо и Ади-Текелезан были запрещены КОЖПО и ранние браки.

21. Кроме того, народные структуры в общинах (комитеты благосостояния детей – КБД, комитеты по КОЖПО и ранним бракам, опекуны и т. д.) способствуют расширению возможностей общин и семей.

22. Для 1506 провинциальных и субпровинциальных сотрудников Министерства труда и социального обеспечения и социальных работников, судей, прокуроров, полицейских, надзирателей, администраторов, структур общинного уровня, активистов и общинных посредников в диалоге **прошли тренинги и кампании**, посвященные защите прав детей, политике, правосудию, а также социальным преобразованиям, в том числе отказу от КОЖПО и ранних браков, что способствовало наращиванию потенциала. Проведенные различными субъектами кампании и семинары, в которых приняли участие 1 692 045 человек, способствовали более широкой мобилизации общин и лучшему пониманию. Проведенный в июне 2016 года в Асмэре совместно с Комиссией Африканского союза мастер-класс, посвященный ранним бракам, а также другие подобные мероприятия способствовали мобилизации.

b) Борьба с детским трудом и торговлей людьми, особенно женщинами и детьми

23. **Мониторинг детского труда** осуществляется (в соответствии пунктом 1 статьи 143 Прокламации о труде) службой трудовой инспекции совместно с местными администрациями и полицией, уполномоченной выявлять нарушителей и привлекать их к ответственности. Временный Уголовный кодекс также гласит, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии или принуждаться к труду. Статья 607 гласит, что организация или осуществление любого рода торговли женщинами, детьми и молодыми людьми преследуется по закону.

24. **Постепенно вводится обязательное восьмилетнее образование** в соответствии с Прокламацией о труде в качестве эффективного средства борьбы с детским трудом. Департамент труда информирует общественность о проблеме детского труда, а уязвимые дети получают от правительства помощь, с тем чтобы продолжить обучение в школе. В этой связи был усилен надзор, и в течение 2015–2017 годов была проведена инспекция 1 505 учреждений, и признаков насильственного детского труда обнаружено не было. В 2017 году Министерство труда и социального обеспечения провело общенациональное обследование рабочей силы.

25. В 2016 году Министерство труда и социального обеспечения выпустило **пособие о последствиях торговли людьми**, была организована учеба для 72 субпровинциальных чиновников и социальных работников, которые, в свою очередь, провели обучение 16 000 членов общин. Семинары были проведены в восьми субпровинциях в провинциях с высоким уровнем риска (Центральной, Южной, Ансеба, Гаш-Барка), была повышена осведомленность и ответственность в сфере борьбы с торговлей женщинами и детьми. Кампании оказывали поддержку партнеры, в число которых входят национальные гражданские организации и СМИ. Национальный союз эритрейской молодежи и студентов (НСЭМС), в частности при помощи 1 520 посредников, проинформировал 295 000 человек о негативных последствиях незаконной миграции и торговли людьми, а также создал в средних и старших школах малоформатные медийные клубы.

26. **Борьба с глобальными сетями торговли людьми** была и остается приоритетом для Эритреи. Многие лица, прямо или косвенно получавшие выгоду от этой преступной деятельности, предстали перед судом, и в последнее время резко ослаб поток нелегальной миграции. Налицо вовлеченность некоторых стран, организаций и искусственно созданных антиэритрейских групп. Напрасное стремление ускорить и стимулировать нелегальную миграцию молодежи, детей и женщин Эритреи, дестабилизировать обстановку в стране и осуществить смену режима подтверждается неопровержимыми доказательствами, и Эритрея требует привлечь к международной ответственности виновных в этом «гнусном преступлении». Эритрея принимает активное участие в усилиях стран Африканского Рога по сдерживанию миграции и борьбе с торговлей людьми, а также в других международных инициативах.

c) *Повышение качества жизни уязвимых слоев населения и инвалидов*

27. **Законные права инвалидов** закреплены во временном Гражданском кодексе (статьи 340 и 1728) и находят отражение в разделе Прокламации о труде № 118/2001 о занятости и в разделе Законодательного уведомления № 82/2004 о помощи в том, что касается таможенных пошлин. Кроме того, их соблюдению способствуют Национальный устав НДФЛС (1994 год) и макроэкономическая политика. На семинаре-практикуме, прошедшем в мае 2015 года, также обсуждался проект национальной политики в отношении инвалидов.

28. **Борьба с уязвимостью** является приоритетным направлением: 35 212 детей, 3 747 принимающих и уязвимых семей, семей с сиротами и уязвимыми детьми и домохозяйств, возглавляемых женщинами, получали ежемесячно финансовую помощь для повышения уровня жизни, участвовали в приносящей доход деятельности получали помощь в продолжении образования, оказываемую беспризорным детям, сиротам и детям-инвалидам, и по линии проекта «на осле до школы» по обеспечению мобильности детей-инвалидов и содействию получению образования. Кроме того, правительство Эритреи отказалось от детских приютов, однако продолжает заботиться и оберегать 402 детей, находящихся в сиротском центре, а в то же время 5 885 сирот (53,8% из которых составляют девочки) размещены в 11 неправительственных организациях.

29. **Программа пособий для родственников погибших военнослужащих (Прокламация № 137/2003)**, существующая в рамках целевого фонда Хидри, стала продолжением программы социальной защиты родственников и детей погибших военнослужащих. Ежегодно на эти цели тратится в среднем 311 млн накф (около 20,73 млн долл. США). Из этой суммы выплачивается ежемесячное пособие, позволяющее вести достойную жизнь; также поощряется самостоятельное использование дополнительных источников финансирования (гранты и займы).

30. Готовность **ухаживать за инвалидами и оказывать им поддержку** заложена в культуре и нравственности эритрейского общества, а также служит подспорьем для успешного создания институциональной и организационной базы помощи инвалидам. Общинная программа реабилитации (ОПР), насчитывающая в своем составе 2 766 волонтеров во всех субпровинциях, занимается возвращением инвалидов к нормальной жизни. Кроме того, правительство Эритреи за счет бюджетных средств

оказывает поддержку 4 731 ветерану-инвалиду (из которых 17,7% составляют женщины) для покрытия ежемесячных расходов на бытовые нужды и медицинское обслуживание. Организации инвалидов (ОИ) также предоставляют своим членам возможности для трудоустройства и самофинансирования и организуют кампании по информированию общественности. Кроме того, мастерские оптики предлагают бесплатную проверку зрения, а ортопедические мастерские предоставляют инвалидам различные приспособления для индивидуального перемещения.

31. **Факторы, способствующие повышению благосостояния инвалидов**, – это благоприятная государственная политика и конструктивная роль инвалидов и их семей, а также стремление инвалидов к самостоятельности. По-прежнему сохраняются проблемы с доступностью жилья, ортопедических приспособлений, профессионального обучения, финансирования для обновления данных о ситуации с инвалидами на национальном уровне и создания безбарьерной среды.

3. Равноправие и расширение прав женщин

32. Прокламация № 1/1991 **отменяет дискриминацию по любым признакам**, в том числе по признаку пола. Временные кодексы устанавливают равенство перед законом и запрещают любую дискриминацию по половому признаку. В Национальном уставе НФДС (1994 год) также установлено, что *«общество, не соблюдающее права и принцип равенства женщин, не может быть по-настоящему свободным»*. Равноправие женщин также гарантируется следующими дополнительными прокламациями:

- Прокламация о гражданстве № 21/1992
- Прокламация о землевладении № 58/1994
- Прокламация о труде № 118/2001
- Закон о национальной службе № 82/1995
- Прокламация № 58/2007.

33. **Антидискриминационные меры по обеспечению равной гендерной представленности.** Согласно пункту 2 статьи 10 Прокламации № 86/1996 поощряется право женщин на 30% мест в собраниях всех уровней и государственных структурах. Место одного из трех общинных магистратов, избираемых местными собраниями, и минимум одно место в выборных земельных комитетах на всех уровнях принадлежит женщинам. Общинные проекты развития получают одобрение, только если они направлены на решение проблем женщин. В условиях сложившейся действительности женщинам предъявляются несколько более мягкие требования при поступлении в высшие учебные заведения, а также им отдается приоритет в сфере профессиональной подготовки, ориентированной на обеспечение занятости. Спортивные федерации также выделяют места для женщин.

34. В соответствии с политикой правительства **в национальном развитии актуализируются взгляды на равенство женщин в сфере развития.** Кроме того, Национальный союз эритрейских женщин (НСЭЖ) в соответствии со статьей 2 Конституции Эритреи (пересмотренной на 7-м съезде в сентябре 2014 года) является национальным органом, уполномоченным содействовать установлению гендерного равенства.

а) Деятельность по повышению осведомленности

35. **Кампании содействовали активизации усилий по обеспечению равенства женщин.** На всех уровнях было проведено 8 265 семинаров, мастер-классов, совещаний по тематике социальных, политических, законных прав, вредоносных практик и инфекционных заболеваний, в которых приняли участие 452 729 граждан. Были организованы кампании по охране материнства и детства (для 107 113 матерей, из которых 3,64% беременных), а также упрочнено понимание проблемы сексуального репродуктивного здоровья и профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку и выработана соответствующая модель поведения. Кроме того, 13 275 студентов и

6 927 женщин из трех провинций прошли обучение и продвигали изучение **в рамках школьной программы** гендерных и связанных с охраной здоровья вопросов по меньшей мере в пяти школах в каждой провинции. Ежегодно в ноябре в течение 16 дней НСЭЖ устраивал **демонстрации** против гендерного насилия. Международный женский день – отличный повод выступить в поддержку прав женщин.

36. **Медийные кампании на системном уровне.** Радиопрограммы под названием «Голос эритрейских женщин» транслируются на языках тигринья, тигре, сахо, на арабском и афарском языках, а телепередачи («Норит» и «Саида») занимаются продвижением субъектных и политических прав и знаний в области охраны здоровья, а также повествуют об успехах в области расширения экономических прав женщин. Ежеквартально выходит журнал НСЭЖ «Агейзо» (**эмансипация женщин**), способствующий повышению информированности и ответственности общества. Кроме того, было выпущено два документальных фильма о КОЖПО и расширении прав женщин, которые способствовали эффективной мобилизации общин.

37. **НСЭЖ привлек к себе внимание международного сообщества** в ходе сессий Комиссии по положению женщин (КПЖ), СПЧ и АКПЧН, а также провел параллельные мероприятия, посвященные равенству женщин и расширению их прав. В 2014 году были представлены 4-й и 5-й доклады по КЛДОЖ.

b) Гендерное равенство и расширение прав

38. **Роль женщин в ведении государственных дел:** женщины занимают 28,5% политических и государственных должностей и 26% мест в провинциальных собраниях. Несмотря на объявленные антидискриминационные меры по достижению 30%, необходимо приложить дополнительные усилия на более высоких уровнях, хотя на более низких уровнях соответствующие показатели выглядят многообещающе (35,4% глав подразделений, 33% судей общинных судов, 34% членов собраний местного уровня и административных сотрудников и т. д.). Для закрепления достижений и осуществления плана действий в области гендерной политики за последние четыре года министерства и учреждения создали должности координаторов по гендерным вопросам и проводят тренинги по выработке лидерских качеств.

39. **Экономическая и социально-культурная поддержка способствует расширению прав женщин.** НСЭЖ самостоятельно оказывает 5 418 женщинам услуги по микрокредитованию; в пяти провинциях 694 женщины получили помощь в организации типовых сельскохозяйственных кооперативов. Студенткам старших курсов предоставляется финансовая и материальная помощь. Информированность студентов о гендерных вопросах, репродуктивном здоровье и инфекционных заболеваниях была повышена и укреплена благодаря деятельности комитетов по репродуктивному здоровью. В сельских районах появилось 11 275 энергосберегающих дровяных печей (всего 95 913 за последние десять лет).

c) Дискриминационные практики

40. **Более активно ведется борьба с КОЖПО и ранними браками.** На провинциальном, субпровинциальном и деревенском уровнях работают 548 комитетов, в которые входят 3 666 человек (из которых 64,12% – мужчины) и которые особо эффективны при работе с простыми гражданами. На эти комитеты была возложена еще большая ответственность за борьбу с КОЖПО и детскими браками.

41. **Массовые народные движения.** В последние два года подобные движения активизировали борьбу против КОЖПО и ранних браков путем принятия деклараций и разработки планов по запрещению подобных практик. Соответственно, на прошедшей 20 ноября 2016 года в Центральной провинции встрече религиозных лидеров было объявлено о запрете КОЖПО и ранних браков. В провинции Ансеба участие религиозных лидеров также имело решающее значение. Субпровинции Аснат, Хабери и Ади-Текелезан объявлены зонами, в которых не практикуются КОЖПО. В других провинциях используются те же подходы.

Уровень деятельности	Число комитетов	Число членов	% мужчин
Провинции	6	70	82,9
Субпровинции	82	798	73,6
Деревни/населенные пункты	460	3 666	61,7

d) *Защита женщин от насилия*

42. **Мониторинг**, осуществляемый правоохранительными учреждениями, администрациями и комитетами по борьбе с КОЖПО и ранними браками, в высокой степени институционализирован на местном уровне. В 2016 году 39 женщин из провинции Ансеба, 2 – из провинции Гаш-Барка и 4 – из Южной провинции были осуждены за практику КОЖПО. Во всех провинциях НСЭЖ были созданы центры оказания психологической и юридической помощи.

В. Стратегия в отношении социального сектора и достойная жизнь

1. Доступ к продовольствию

43. **Продовольственная безопасность** – приоритетное направление комплексной стратегии Эритреи в отношении социального сектора. Несмотря на непостоянство осадков, повышение производительности сельского хозяйства стало одним из достижений в области **обеспечения наличия и доступности продовольствия**, а политика по преобразованию аграрного сектора приносит плоды. Активно применяются типовые модели орошения, что способствует общему повышению производительности. В результате она достигла в среднем 265 000 т злаковых культур в год (при среднем спросе 300 000 т в год). В сезоны с благоприятными условиями производительность значительно превышает средний спрос (например, 510 000 т в 2014 году). Средняя урожайность овощей и фруктов также составляет 535 090 т в год.

44. **Инициативная роль правительства**. В тяжелых условиях отсутствия дождей резко повышаются рыночные цены на продовольствие, и чтобы компенсировать его нехватку, правительство использует свои резервы и дополнительно импортирует продовольствие, чтобы обеспечить **наличие, доступность и невысокую стоимость продовольственных продуктов**. Правительственная корпорация сельскохозяйственных культур и скота способствует обеспечению наличия и доступности недорогого продовольствия. Программа Хидри по предоставлению субсидированного продовольственного снабжения (частично приобретенного за рубежом за валюту) также включает в себя 201 центр (в 67 субпровинциях) и гарантирует наличие, доступность и невысокую стоимость продовольствия. Объем продовольствия определяется размером семьи, и по меньшей мере 10 категорий товаров первой необходимости продаются по субсидированным ценам, а ряд товаров – по разумным. Хотя в последние два года цены на продовольствие снизились, необходимо прилагать больше усилий в этом направлении.

45. **Развивается контроль за качеством продовольствия**. Законодательное уведомление 113/2006 имеет целью определение стандартов для заводов по переработке молока и выпуску молочной продукции; более эффективно выполняется Прокламация о карантинах на заводах № 156/2006. Кроме того, в целях регулирования использования пестицидов строго применяется Законодательное постановление № 114/2006.

46. **Министерство сельского хозяйства обеспечивает обязательную вакцинацию животных**. На регулярной основе проходит вакцинация от таких заболеваний, как чума мелких жвачных, ящур, овечья оспа, сибирская язва, бешенство, инфекционный ларинготрахеит, болезнь Гамборо, инфекционный ринит и куриная оспа. Министерство предоставляет прививки как для экстенсивного, так и для интенсивного животноводства.

2. Охрана здоровья

47. **Соблюдение прав человека на охрану здоровья.** Временные кодексы включают три главы, посвященные охране здоровья (одна в Гражданском кодексе и две в Уголовном). Четыре соответствующие прокламации, а именно: Прокламация № 36/1993 о контроле за оборотом наркотиков, медицинских препаратов, косметики и предметов гигиены; Прокламация № 74/1995 об оказании медицинских услуг в частном секторе; Прокламация 143/2004 о борьбе с табакокурением; Прокламация 58/2007 о запрещении КОЖПО.

48. **Поощрение прав на охрану здоровья осуществляется в соответствии с** национальной политикой Эритреи по охране здоровья (НПЗ–2010) и национальным стратегическим планом развития сектора здравоохранения (СПРСЗ на 2012–2016 годы). Наличие **общедоступной** системы здравоохранения, отвечающей высочайшим возможным стандартам, – одно из основополагающих прав каждого гражданина. В настоящее время Эритрея осуществляет СПРСЗ–II, который охватывает период с 2017 по 2021 год, а также проводит пересмотр НПЗ–2010. Для более широкого и действенного соблюдения прав на охрану здоровья были разработаны различные руководящие принципы, в частности обращенные к проблемам доступа и качества.

49. **Здоровье населения.** Отдел по пропаганде здорового образа жизни среди населения Министерства здравоохранения совместно с различными заинтересованными сторонами стремится оказать влияние на знания и поведение общественности посредством разнообразных мероприятий и кампаний. Кампании по охране здоровья (перечислены в приложении) также вносят свой вклад в осуществление прав на охрану здоровья и обеспечение медицинским обслуживанием.

а) Повышение доступности и качества медицинских услуг

50. Было расширено соблюдение **принципа равенства при оказании медицинских услуг**, что подтверждают следующие демографические показатели: 60% жителей сельских районов имеют бесплатный доступ к медицинским услугам на удалении менее 5 км, а примерно 80% – менее 10 км. Антенатальное наблюдение получают 97% женщин, процент принятия родов в медучреждениях квалифицированным акушерским персоналом достиг 62% (во время обретения независимости в 1991 году этот показатель составлял 6%), обеспечена вакцинация практически всех новорожденных (98%), отсутствие полиомиелита, столбняка у матери и новорожденного более не является предметом общественной обеспокоенности в отношении детей младше пяти лет. Отмечается самая низкая заболеваемость туберкулезом на Африканском Роге и в Восточной Африке – около 70 случаев на 100 000 человек.

51. **В отношении ВИЧ и СПИДа складывается благоприятная тенденция,** предполагающая стабилизацию на низком уровне распространенности и сокращение инфекции ВИЧ среди населения при текущей распространенности 0,5%. Люди, страдающие ВИЧ, получают помощь от правительства, а также от неправительственных субъектов. Создание Ассоциации ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом (названная «Биддхо» – «вызов») содействует недопущению остракизма в отношении жертв и их социальной изоляции. Группа социального маркетинга НСЭМС также поощряет программы информирования общественности, оказания помощи и раздачи контрацептивов в рамках усилий по профилактике ВИЧ/СПИД.

52. В июле 1999 года было начато осуществление **Стратегии борьбы с возвратной малярией**, и с тех пор заболеваемость малярией сократилась на 90%, в то время как общая смертность снизилась на 86%. В этой связи 30 января 2016 года за свое образцовое достижение Эритрея получила признание Африканского союза и была удостоена награды АЛМА за выдающиеся успехи в борьбе с малярией. В настоящее время Эритрея продвигается к этапу, предшествующему полной ликвидации малярии.

53. **Диарея** – одна из трех наиболее частых причин смертности детей младше пяти лет и заболеваемости населения в целом. Соответственно, обеспечение всеобщей

санитарии при руководящей роли общин – приоритетная задача для отказа в сельской местности от практики открытой дефекации (ООД). По состоянию на июнь 2018 года более 1 000 деревень принимали участие в программе, а 700 (более четверти всех деревень) заявили об отказе от практики открытой дефекации.

54. **Полностью реализуется потенциал информационно-просветительских программ** в сфере общественного здравоохранения. Во всех провинциях функционируют в общей сложности 43 центра дородового сохранения с более удобным доступом для беременных женщин. 2 725 беременных женщин успешно родили в больницах после содержания в центрах дородового сохранения, и только 61 женщине пришлось обратиться в учреждения более высокого уровня. Тщательно подготовленные и получающие достаточное снабжение общинные медицинские работники ведут различную деятельность по содействию и оказывают медицинские услуги, проверяют на наличие жара и лечат людей, больных малярией; всего уже было вылечено 33 395 человек – 40% от общего числа. ККНДЗ, лечение туберкулеза методом DOTS, репродуктивное здоровье, питание и ВССГ – сферы, в которых общинные медработники оказывают населению медицинские услуги на дому.

55. **Неинфекционные заболевания** вошли в число десяти основных причин заболеваний и смертности, и среди них – сердечные заболевания, физические травмы, гипертонические заболевания, диабет. Распространенность слепоты сравнительно невелика, однако проводятся кампании в области профилактической гигиены и санитарии. Удалось достичь успеха в предотвращении слепоты, связанной с катарактой. Прилагаются усилия по борьбе с неинфекционными заболеваниями путем ликвидации факторов риска, помимо прочего включающих в себя употребление алкоголя и отсутствие физической активности. Ведется работа по созданию специализированных центров, в том числе нового кардиологического, физиотерапевтического центров, кислородных установок, центра лучевой терапии и т. д.

56. **Увеличение объемов запасов необходимых медикаментов при снижении их цены** осуществляется благодаря местному производству более 48 продуктов, охватывающих 7 терапевтических направлений, а также идет подготовка по дальнейшей деятельности в этом направлении. Лекарства продаются по субсидированным или доступным ценам, свободно и по медицинскому рецепту в случае сильнодействующих препаратов. Также осуществляется контроль качества ввозимых препаратов.

57. **Усилия и достижения в сфере здравоохранения**, ставшие возможными благодаря комплексным, межсекторальным начинаниям в области развития, привели к непрерывному улучшению таких профильных показателей, как смертность детей младше пяти лет, материнская смертность и продолжительность жизни. Число случаев материнской смертности на 100 000 человек сократилось на 69% с 1 590 в 1991 году до 501 в 2015 году. Смертность новорожденных на 1 000 человек снизилась на 46% с 33 в 1991 году до 17,7 в 2016 году. Смертность детей младше пяти лет на 1 000 человек снизилась на 70,5% со 151 в 1991 году до 44,5 в 2016 году. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла с 48 лет в 1990 году до 65 лет в 2016 году (62,9 для мужчин и 67,1 для женщин).

b) Развитие кадрового потенциала

58. Учреждения и центры подготовки медицинского персонала были увеличены и усовершенствованы, а также была повышена их пропускная способность. Несмотря на регулярный выпуск и наем новых медицинских сотрудников, нормы укомплектования еще не были достигнуты, особенно в отношении специалистов на уровне больниц: хирургов, радиологов, терапевтов и т. д. Тем не менее дипломы в различных областях медицины получили более 800 выпускников (2014–2018 годы) разных учебных медицинских учреждений. Среди них – 324 медсестры из трех школ для медсестер (Баренту, Гхиндае и Мендефера); 150 специалистов в области общего медицинского ухода и акушерства из Асмэрского колледжа медицинских наук (АКМН); 45 медсестер, повысивших квалификацию и получивших степень, из АКМН; 46 магистров в разных областях медицинских наук из АКМН и различных зарубежных

университетов (Университет Данди, Римский университет, Лондонский университет, Геризский университет); а также приблизительно 120 врачей из Ороттской школы медицинской и стоматологической науки в Эритрее.

3. Права в области образования

59. **Предоставление всестороннего образования**, предполагающего широкое распространение навыков и языков и формирование значительного человеческого капитала, определяется правительственной политикой и стратегиями макроуровня. В соответствии с пересмотренной Национальной образовательной политикой 2012 года был осуществлен План развития образовательного сектора (ПРОС на 2013–2017 годы) и расширен всеобщий доступ, повышено качество и укреплен институциональный потенциал. Поощряется дальнейшая политика и стратегии по предоставлению всеобщего доступа с уделением внимания неблагополучным группам населения, а также сельским и периферийным районам. Они включают инклюзивное образование, образование для девочек, образование для кочевого населения, дополнительное начальное образование (ДНО), образование для взрослых и продолжение образования, а также запрет на телесные наказания в школах. Все эти программы поощряют доступ и равенство; Министерство образования приступило к осуществлению ПРОС на 2018–2021 годы.

а) Успехи в области доступа, обеспечения качества и универсализации начального образования

60. **Программа развития с раннего детства поощряет раннюю активность** – число подготовительных школ возросло на 8,5%, число учащихся – на 6,6% (число девочек увеличилось на 6,4%). Число учащихся достигает 47 196 человек, из которых 48,7% составляют девочки. Охват сельской местности вырос с 64,2% до 65%, в чем важную роль сыграла программа общинных опекунов. Инициатива внедрения систем дошкольного образования в существующих начальных школах также позволяет наиболее эффективно использовать имеющиеся возможности и ресурсы. В целом прогресс значительный, но еще многое предстоит сделать.

61. **Преподавание на родном языке – залог универсализации начального образования.** Приоритетная политика – предоставление базового и среднего образования на родном языке. В этом находят свое отражение узаконенная языковая политика и принцип равенства эритрейских языков. Начальное образование в настоящий момент получают 349 753 учащихся (45,1% – девочки), а чистый коэффициент охвата женщин образованием вырос с 79,1% до 80,4%. Число сельских школ возросло на 1,3% и составляет 80,7% от общего числа начальных школ. Уделяется внимание возможностям для получения среднего образования (сельские средние школы составляют 72%). В целях предоставления лучших перспектив и возможности продолжать образование, в частности для девочек, были созданы 10 школ-интернатов (9 852 учащихся, 34,6% – девочки). 65 школ (некоторые из них – интернаты) обслуживают кочевые общины, и в них обучаются 7 528 детей (46% – девочки). Национальный мастер-класс об образовании для кочевого населения (декабрь 2011 года) позволил провести оценку стратегического плана и скорректировать его.

62. **Введение дополнительного начального образования (ДНО)** – в связи с тем, что 17% детей возраста начальной школы не учатся (на момент 2-го УПО этот показатель составлял 33,7%) и что участию девочек в образовательном процессе в отдаленных районах необходимо уделить больше внимания, процесс универсализации начального образования дополняется ДНО. Например, в 2016–2017 учебном году 8 575 (46,4% – девочки) не посещающих школу детей из отдаленных и сельских районов воспользовались ДНО. ДНО предоставляется на 9 языках, и 85% учащихся (39,8% – девочек) продолжили среднее образование.

63. **Образование для детей с особыми потребностями** осуществляется двумя негосударственными школами для глухих (в разных городах) и одной государственной для слепых. Число учащихся возросло на 11% (50% – девочки). Образование для детей с особыми потребностями внедряется в 45 обычных средних школах. Кроме того, дети

с умственными проблемами и проблемами развития получают возможность учиться в пилотных обычных школах.

64. Воодушевляет **индекс гендерного паритета (ИГП) в образовании**. ИГП на дошкольном уровне составляет 0,94 (1 – равное участие). Чистый коэффициент охвата образованием в начальных, средних и старших классах – 0,82, 0,85 и 0,91 соответственно. Это одна из проблем в области образования, и Министерство осознает необходимость дополнительных усилий. При этом оно опирается на прошлые усилия и прогресс, с тем чтобы обеспечить право девочек на образование и гарантировать его продолжение на более высоких уровнях.

65. **Программа грамотности и образования для взрослых** имеет важное национальное значение и помогла снизить уровень неграмотности на 20%. В ходе прошедшего в 2016 году национального мастер-класса с участием всех заинтересованных сторон прогресс был оценен как многообещающий. В течение 2016 года 1 740 203 взрослых и детей, не посещающих школу, (89% – женщины) приняли участие в программе по обеспечению грамотности взрослых, из которых 75,7% (67,6% – женщин) успешно ее прошли. Вечерние программы подготовки до уровня старшей школы, оказывают услуги 6 034 взрослым (36% – женщины), у которых нет возможности получать образование. Общественное значение образовательной программы заключается в успехе 74 женщин из удаленных районов, которые закончили старшую школу, обеспечили себя социальной мобильностью и карьерой, устроившись на работу в различные государственные и частные учреждения. Некоторые пошли в технические школы и в старшую школу Варсай Йикеало, чтобы сдать экзамены по окончании старшей школы.

66. В 2017–2018 учебном году число учащихся **старших классов** достигло 81 851 человека (47% – девочки). Обучение в 12-м классе для всех старшеклассников продолжается в средней школе Варсай Йикеало (находящейся на территории образовательно-учебного центра Сау), что обусловлено следующими вескими причинами:

- максимальное повышение шансов поступления в университет;
- объединение всех учащихся последнего класса средней школы в одном учреждении и создание равных условий для всех в целях обеспечения конкуренции, в большей степени опирающейся на индивидуальные достижения;
- установление гармонии и социальной сплоченности нового поколения.

67. В зависимости от результатов национальных экзаменов по окончании средней школы предлагаются следующие возможности продолжения образования с учетом **потребностей всех учащихся**:

- набравшие проходной балл поступают в высшие учебные заведения;
- не набравшие проходной балл получают технические навыки среднего уровня в НЦПП;
- остальные, кто не набрал минимальный балл, получают возможность пройти годовое обучение профессиональным навыкам в недавно учрежденных центрах профессиональной подготовки в рамках проектов развития на основе преобразований.

68. **Техническое и профессиональное образование и подготовка (ТПОП)** предоставляются на среднем уровне в восьми технических школах (в течение двух лет после окончания 10-го класса старшей школы). Число школ возросло с 4 в 1999 году до 8 в 2016 году, а число учащихся – с 908 в 1999 году до 3 613 в 2016 году. Ежегодно из школ выпускается 700–800 учащихся. Национальный центр профессиональной подготовки (НЦПП) ежегодно выпускает после двух лет обучения (следующих за старшей школой) около 2 055 человек (52% – женщины) по таким специальностям, как сельскохозяйственные технологии, передовые строительные технологии, торговля и деловое администрирование.

69. **Равные права и возможности в области бесплатного высшего образования** обеспечиваются в семи высших учебных заведениях по всей стране. За последние три года 31 786 учащихся получили возможность обучаться по программам бакалавриата, магистратуры, а также программам с выдачей диплома или сертификата, а годовой набор увеличился на 4,95% и 5,47% соответственно. Доля учащихся на бакалаврских и дипломных программах составляет 62,6% и 36,52% соответственно. Среднегодовая доля женщин составляет 42,4%, однако в 2017–2018 учебном году она достигла 50,4% в области морской науки и технологий и 50,5% в сельском хозяйстве (кроме того, в науке и технологиях – 41,6%, в бизнесе и экономике – 44,3%, в искусстве и социальной науке – 43,4%, в медицинской науке – 44,5%). В общем, в тот же период 5 267 человек (48,7%) проходили обучение в Технологическом институте.

70. Повысилось **качество образования**, в частности на начальном и среднем уровнях, однако многое предстоит еще сделать. Идет работа по повышению актуальности образования, продвижению образовательного процесса, ориентированного на студента, обеспечению эффективности и результативности, преобразованию роли учителей и совершенствованию образовательного администрирования. Проводится оценка уровней достижений ученика и целевых показателей успеваемости; преобразование системы мониторинга – это приоритетное направление. Несмотря на улучшения, на всех уровнях сохраняется проблема неэффективного использования ресурсов. На следующие пять лет запланированы существенные меры по ликвидации потерь.

b) Распределение ресурсов на образование и на образование девочек в частности

71. **Образование всех уровней является бесплатным.** Расходы на образование составили 10,49% совокупных расходов правительства в 2013 году, 12,33% в 2014 году, 10,05% в 2015 году, 10,06% в 2016 году и равняются 4% ВВП. Из них 31,01% выделяется на начальное и среднее образование, что указывает на приверженность правительства обязательному бесплатному базовому образованию. Существенным является в основном натуральный и трудовой вклад общины: строительство классов, снабжение школьными принадлежностями, школьной формой, оплата коммунальных услуг и других подобных расходов. Внешнее финансирование составляет лишь малую часть финансирования образования. Основными партнерами ПРОС на 2013–2017 годы были Африканский банк развития, ЮНИСЕФ и Глобальное партнерство в области образования (ГПО). Африканский банк развития оказывал поддержку ТПОП, а ЮНИСЕФ и ГПО – базовому образованию.

С. Отправление правосудия

1. Осуществление национального законодательства

72. **Основным источником права по-прежнему остаются** временные кодексы (Гражданский кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Торговый кодекс и Морской кодекс). Кроме того, были введены и осуществляются 178 прокламаций и 125 Законодательных уведомлений. Несмотря на трудности в создании институционального потенциала, очевидно стремление укрепить государство и правопорядок путем эффективного отправления правосудия. Во исполнение пунктов 4 и 5 статьи 2 Законодательного уведомления № 14/1993 Министерство юстиции учредило комитет по реформированию законодательства и провело пересмотр временных кодексов, а в 2015 году были изданы новые Национальные кодексы. Новые Национальные кодексы характеризуются следующим:

- центральное место занимает человек;
- учитываются богатые традиции и культура Эритреи, берущие свое начало в вековых обычаях, в основе которых лежит мирное разрешение споров;
- обеспечиваются гражданские и политические права в целях облегчения доступа к надлежащему отправлению правосудия;

- включены новые виды преступлений, связанные с технологическим прогрессом.

73. Министерство юстиции проводит информационные кампании по вопросу о установленных законом правах и обязанностях, в частности в новых Национальных кодексах.

2. Удовлетворение субъективных прав

74. **Независимость обвинения.** Управление государственного обвинения, возглавляемое Генеральным прокурором, осуществляет свою деятельность на территории всей страны. Прилагаются непрерывные усилия по сохранению целостности этих институтов в соответствии с Прокламацией № 11/1991 и статьей 7 Прокламации 37/1993. Соответственно, на нем лежит ответственность за сохранение верховенства права и защиту прав человека. Оно также предоставляет средства судебной и административной защиты в случае нарушений. Для достижения этой цели в качестве приоритетной задачи было установлено развитие людских ресурсов и институциональное строительство на всех уровнях.

75. **Также непрерывно прилагаются усилия по укреплению судебной власти.** Министерство юстиции прилагает существенные усилия по обеспечению доступа к правосудию и поощрению равенства и справедливости, своевременного рассмотрения дел, сохранения институциональной надежности и повышения общественного доверия к работе системы правосудия, однако еще многое предстоит сделать. Гарантируется равенство перед законом; система правосудия Эритреи не делает различия по расовому, религиозному, половому признаку и по цвету кожи. Прилагаются неослабевающие усилия по поддержанию верховенства права и справедливого отношения к людям, находящимся в схожих обстоятельствах. Кроме того, судебные заседания проходят в открытом порядке с соблюдением принципа прозрачности и подотчетности.

76. **Судебная власть Эритреи** представлена судами различных инстанций, а именно: общинный суд, провинциальный суд и верховный суд, а также высший апелляционный отдел верховного суда, которые обеспечивают доступ к правосудию. Серьезной проблемой является отсутствие полноценной системы государственной защиты, функционирующей в рамках партнерства между государством и частным сектором. Неимущие, глухие, немые, несовершеннолетние и те, кто обвиняются в преступлениях, наказуемых тюремным сроком свыше десяти лет, имеют право на государственного защитника. В этой связи суд продолжает назначать государственных защитников из своих сотрудников для представления лиц, имеющих право на защиту в верховном суде.

77. **Равный доступ и охват** обеспечиваются 430 общинными судами, созданными по всей стране во исполнение Прокламации № 132/2003, и чья юрисдикция была подтверждена Прокламацией № 167/2012. Судьи избираются теми общинами, в которых они служат. Министерство юстиции отвечает за координацию, бюджетирование и подготовку сотрудников, которая включает базовую грамотность, ведение отчетности и основы права.

3. Правоприменительная практика

78. **Правоприменительная практика осуществляется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.** Применяются стандартные руководящие принципы и кодекс поведения для сотрудников правоохранительных органов. Эритрейскими силами полиции и безопасности (ЭСПБ) был инициирован стратегический план на 2011–2017 годы, в основе которого лежит национальная оценка криминогенной обстановки и показателей. Соответственно, ЭСПБ поддерживает мир, предотвращает преступления, выявляет нарушения, задерживает нарушителей и оказывает поддержку прокурорам в ходе расследования и преследования. Несмотря на нехватку сотрудников, общественный порядок и безопасность обеспечиваются эффективно. Стратегический план (2018–2022 годы)

был инициирован под девизом «Укрепление страны в условиях прочного мира и верховенства права».

79. **Охват всего населения правоохранительным надзором обеспечивается** за счет полицейских центров, функционирующих в 54 субпровинциях страны, а также по социальным и географическим соображениям функционирует еще 31 центр. Для экстренных операций в штаб-квартире дежурят специальные отряды. 19,95% сотрудников полиции – женщины, выполняющие различные функции. Для обеспечения доверия, надежности и прозрачности соблюдается правовая и институциональная основа, а также на регулярной основе напрямую прокурорам направляются отчеты о расследованиях. Исходя из этого, преобладают следующие меры:

- обо всех принятых мерах и проведенных операциях из полицейского участка незамедлительно направляется отчет вышестоящему начальству;
- всем задержанным или приглашенным на допрос предоставляется информация о том, куда направлять жалобы о злоупотреблениях, если такие есть, которые затем регистрируются в полицейском журнале, передаются в службу по правовым вопросам и отдел расследований и проходят проверку;
- в соответствии со статьями 22–27 временного Уголовно-процессуального кодекса Эритреи законное и тактическое расследование преступления обеспечивается следованием Комплексному руководству для сотрудников полиции, а применение пыток контролируется и избегается;
- правовая служба и отдел расследований ЭСПБ регулярно проводит проверку соблюдения установленных правовых положений, и каждый случай нарушения рассматривается на еженедельных совещаниях;
- дисциплинарные нарушения рассматриваются в рамках ЭСПБ, но уголовные преступления передаются государственному обвинению;
- прокуроры и судьи посещают полицейские участки и центры содержания под стражей и следят за соблюдением закона.

80. **Сотрудники общинной полиции, избираемые местными собраниями,** проходят базовую подготовку и позволяют расширить охват полицейского надзора. В составе 10 725 сотрудников по всей стране общинная полиция достигает многообещающих результатов в области обеспечения общественного порядка и безопасности. Общинные полицейские занимаются мелкими нарушениями, которые рассматриваются общинными судами, однако другие нарушения передаются в полицейские участки. Таким образом обеспечивается ответственность общин за поддержание общественного порядка и безопасности. Несмотря на то что общинная полиция – это новая и требующая укрепления инициатива, она уже доказала свою эффективность при выполнении поставленных задач.

81. **Уважение к человеческому достоинству занимает высокое место** в культуре эритрейского общества, находит свое отражение в нетерпимости к нарушениям и злоупотреблениям и остается приоритетом при осуществлении правоохранительной деятельности. Поведение и дисциплина сотрудников полиции поддерживаются и контролируются правилами, процедурами и кодексом поведения. Они являются сдерживающим фактором для злоупотреблений и ненадлежащих практик и поведения. Полицейские силы Эритреи принимают соответствующие меры в случае злоупотребления и невыполнения обязанностей на службе, хотя подобное происходит редко. За отчетный период в связи с утратой доверия, кражами, дачей взяток и невыполнением обязанностей были привлечены к ответственности 12 сотрудников полиции.

82. Взаимодействие между полицией и общинами является преимуществом. Правоприменительная практика и охрана общественной безопасности успешно осуществляются при полной поддержке со стороны общин и граждан. Этому способствуют периодические встречи, семинары и консультации, а информированность и ответственность общества относительно закона и порядка

поддерживаются на высоком уровне. Общие усилия подкрепляются государственными СМИ и периодическим журналом ЭСПБ. В среднем в год при участии 551 868 человек проводится 1 502 встречи и семинара на всех уровнях (национальном, провинциальном и местном). Также проводятся встречи по социальным группам (студенты, общины в деревнях и городских поселениях, промышленные рабочие, сотрудники транспортных компаний, специалисты и предприниматели, национальные ассоциации, государственные служащие и т. д.). Подобные семинары и встречи в отдельном порядке проводятся по вопросам дорожного движения и общественной безопасности.

83. **В Эритрее очень низок уровень преступности.** С 2017 по середину 2018 года было совершено 26 610 нарушений, ежегодное снижение составило 3%, 7,4% и 11,12% в 2015, 2016 и 2017 году, соответственно, и целевой показатель в 8% в 2018 году уже был преодолен (см. таблицу ниже). В целом, за последние 4 года уровень преступности снизился на 13,78%. По 80% нарушений решение было вынесено в течение 28 дней – установленного законом срока оперативного расследования. Эритрея – страна с низким уровнем преступности, а большинство совершаемых здесь преступлений по сравнению с другими странами не являются серьезными. Около 75% мелких нарушений связаны с кражами, грабежом и ограблениями. Проведенное экспертом ЭСПБ (и представленное **Международной конференции по эритрейским исследованиям 2016 года**) исследование на основании данных о преступлениях за 24 года подтверждает это утверждение и указывает на то, что число насильственных преступлений в Эритрее крайне низкое и не связано с коррупцией.

	2014	2015	2016	2017	2018
Число нарушений	6 465	6 271	5 807	5 161	2 906
Ежегодное снижение, %	–	–3%	–7,4%	–11,12%	

84. **ЭСПБ работает над укреплением институционального потенциала**, для чего проводятся регулярные тренинги и обновления. Согласно отчету за 2017 год, 243 сотрудника полиции прошли подготовку в разных областях. В 2018 году 17 сотрудников полиции принимали участие в различных конференциях и совещаниях, в том числе посвященных борьбе с терроризмом, методам сбора разведывательных данных, руководящим принципам в области прав человека для полицейских, криминалистике, оценке преступлений, ядерным преступлениям, борьбе с торговлей людьми и трансграничными преступлениями, например в рамках операции УСАЛАМА. Было расширено и активно осуществляется международное сотрудничество с Интерполом, нацеленное на предотвращение трансграничных преступлений. В феврале 2017 ЭСПБ направили УНП ООН предложение о сотрудничестве в области предотвращения преступлений, расследования преступлений и развития людских ресурсов. В этой связи 4–8 июня и 6–9 августа 2018 года эксперты УНП ООН провели в Асмэре для 46 сотрудников полиции два учебных мастер-класса.

D. Свободы

1. Совершенствование пенитенциарной системы и улучшение ситуации

85. **Соблюдение и защита прав заключенных** остается главной задачей Эритрейской службы коррекции и реабилитации (ЭСКР) в 11 центрах содержания под стражей (один центр для женщин находится в столице). Достоинство, безопасность и развитие заключенных гарантируются временными Национальными кодексами. Заключенным предоставляется информация о правилах тюремного распорядка, об их правах и обязанностях и о том, как заявить о злоупотреблениях со стороны тюремных надзирателей (из которых 20% составляют женщины). Нарушители правил несут ответственность перед законом.

86. ЭСКР занимается реабилитацией осужденных, с тем чтобы сделать их законопослушными и полезными членами общества. Существует сеть клиник, отделов для консультаций по вопросам ВИЧ/СПИДа, академические и профессиональные программы, проводятся спортивные, культурные и информационно-просветительские мероприятия. Выходящий ежеквартально журнал ЭСКР также служит источником информации и предметом обсуждений среди заключенных и общества в целом. Развитие числа учреждений и служб свидетельствует об уделении приоритетного внимания безопасности заключенных и их развитию. Ежемесячные посещения родителями и друзьями, дополнительные посещения по запросу и почтовая переписка в любое время – часть продуманно осуществляемых прав заключенного.

87. Во многих тюремных центрах функционируют **медицинские части, оснащенные базовым лабораторным оборудованием**. В национальном лечебно-диагностическом центре в столице также имеется амбулаторное отделение для заключенных. Регулярные медицинские обследования проводятся врачами из находящихся неподалеку стоматологических и офтальмологических клиник, непрерывно идет информирование и ВИЧ/СПИДе и туберкулезе. Гарантируется безопасность здоровья заключенных.

88. Осуществляется **национальная образовательная политика**, и в восьми тюрьмах предусмотрены учебные программы до уровня старших классов средней школы (в остальных тюрьмах они ограничены четвертым классом вследствие недостаточных возможностей). В настоящее время таким образом 1 012 человек учатся в начальной школе, 408 – в начальных классах средней и 348 – в старших классах средней школы. Заключенные принимают участие в национальных экзаменах для поступления в университет. В 2015–2016 учебном году 25 заключенных приняли участие в национальных экзаменах по окончании старшей школы и поступили в высшие учебные заведения разного уровня. 1 050 заключенных успешно прошли профессиональную подготовку по различным специальностям.

89. В соответствии с пунктами 2–9 статьи 2 ЭСКР *в центрах содержания под стражей соблюдается законное право на свободу вероисповедания и осуществления религиозных практик*. Заключенные продолжают молиться, поститься и осуществлять прочую практику, соответствующую их религии и убеждениям. В большинстве центров они свободно делают это в своих комнатах, однако в центре Сембел в столице есть часовня и мечеть.

90. Гарантирован **доступ к информации** о национальных и международных событиях, а во всех центрах обеспечен доступ к радио, спутниковому телевидению и печатным СМИ. Внутри тюрем и между ними при участии семей и общественности проводятся различные культурные и спортивные мероприятия и состязания. В каждой тюрьме есть труппы, выступающие во время национальных и религиозных праздников и по особым случаям. Специалистами были организованы 190 семинаров, посвященных национальному развитию, новым Национальным кодексам, ценности труда, нелегальной миграции, управлению стрессом, навыкам чтения, социализации, давлению со стороны коллектива и т. д. Также среди заключенных из разных тюрем ежегодно проводится конкурс на общую эрудицию.

2. Свобода вероисповедания

91. Эритрея является светским государством. При этом свобода вероисповедания защищается законом, воспринимается как часть культуры и соблюдается всеми гражданами. Временные кодексы защищают права граждан на свободу от дискриминации и преследования по религиозному признаку. Ни один гражданин не был заключен под стражу из-за своих убеждений, в том числе религиозных. История Эритреи, характеризующаяся религиозной терпимостью, сосуществованием и поддержанием гармонии в нестабильном регионе, часто терзаемом религиозными противостояниями и распрями, – настоящее тому подтверждение.

92. Религиозные учреждения проводят выборы внутри своей структуры – Синода, Дар-аль-Ифта или другого органа, принимающего решения, – без какого-либо

внешнего вмешательства. Все они имеют религиозные образовательные учреждения, включая высшие. Даже в рамках секуляризма правительство Эритреи принимает обязательство защищать столетиями сохранявшуюся терпимость и гармонию от внешних потрясений, вызванных новыми тенденциями исламского и христианского фундаментализма, разрушающими общественное устройство. Религиозная деятельность, в том числе регистрация и декларирование денежных средств, регулируются Прокламацией № 73/1995. Невыполнение соответствующих требований влечет за собой юридическую ответственность.

93. Религиозные учреждения и лидеры по-прежнему играют важную роль в укреплении гармонии и социальной сплоченности общества. Межконфессиональный объединенный механизм сотрудничества религиозных лидеров является полезным инструментом. Они совместно решают социальные проблемы, не делая различий, проводят межконфессиональные мероприятия на провинциальном и национальном уровнях в честь основных религиозных праздников, содействуют осуществлению проектов помощи уязвимым общинам и группам населения, оказывают поддержку семьям погибших военнослужащих, организуют информационные кампании по борьбе с ВИЧ/СПИДом, КОЖПО, ранними браками и т. д.

3. Свобода выражения, ассоциаций и собраний

94. Основопологающий принцип временных кодексов и прокламаций – соблюдение и защита прав граждан на законное и беспрепятственное выражение своего мнения. Для этого требуется коллективная ответственность перед страной, и, соответственно, защита национальной безопасности, национальных ценностей, общественного порядка и уважение к другим.

а) Средства массовой информации

95. Вклад СМИ Эритреи в установление свободы самовыражения подтверждается использованием *подхода, основанного на широком участии*. Государственные СМИ обеспечивают расширенное и ответственное участие общества в национальном развитии. В этой связи радиопередачи транслируются на всех языках Эритреи, телепередачи и местные газеты входят на четырех языках (тигринья, тигре, арабский, английский). Панельные дискуссии и площадки для обсуждений, в том числе программы в прямом эфире с горячей линией, позволяют гражданам выразить критическое мнение в отношении политики, национальных вопросов и связанных с ними прав. Люди, распространяющие авторитетное мнение, приглашаются на панельные дискуссии в СМИ. Информирование общественности и знания об актуализации Эритреей проблематики прав человека, ее участие в процессе УПО и прочие международные обязательства получили свое освещение в СМИ (на телевидении, по радио, в газетах). В 2015 году Координационный орган УПО провел семинар для журналистов, экспертов из СМИ и сотрудников Министерства информации.

96. Для различных министерств и национальных гражданских организаций государственные СМИ (радио, телевидение, пресса) выделяют время и место. Различные министерства, агентства и национальные гражданские организации выпускают узконаправленные журналы, нацеленные на конкретную аудиторию. Производство и распространение различных объектов культуры также увеличивается, что вносит свой вклад в обеспечение свободы самовыражения.

б) Использование средств связи и доступ к информации

97. **Спутниковая связь** открыла новые горизонты в сфере доступа к информации. В геометрической прогрессии растет число спутниковых телевизионных антенн, в том числе в самых отдаленных сельских районах. С помощью стандартных декодеров, имеющих у большинства семей, последние имеют доступ к более чем 600 зарубежным спутниковым теле- и радиоканалам, вещающим круглосуточно и без ограничений.

98. **Доступ к сети Интернет** появился в 2000 году в ограниченном виде, однако отмечается существенный ежегодный прирост. Широкополосное подключение остается медленным, поскольку Эритрея не смогла подключиться к пролегающему по морскому дну оптоволоконному кабелю во время его запуска по финансовым причинам. Однако правительство договаривается с иностранными компаниями, и в скором будущем в стране появится широкополосный доступ к сети Интернет. Несмотря на низкую скорость соединения, отсутствуют ограничения на доступ, и повсюду открыто множество интернет-кафе. Они оказывают услуги населению, соблюдая национальное законодательство, и стали полезным промежуточным звеном для получения информации и ее обмена.

c) *Свобода ассоциаций и собраний*

99. Хотя вышеупомянутые усилия способствуют укреплению культуры свободного самовыражения, на всех уровнях от деревенского до национального организуются **семинары и обсуждения**, нацеленные на укрепление критического мышления и ответственного участия. Президент, министры, администраторы всех уровней, национальные ассоциации и группы интересов проводят форумы, прения и обсуждения, в том числе в виде конференций и мастер-классов. Также для поощрения развития исследовательской деятельности и интеграции возможностей и вклада Эритреи в фонд международной интеллектуальной культуры проводятся международные конференции.

100. **Свобода ассоциаций и собраний подтверждается законом**, и в Законодательном уведомлении № 5/1992 о регистрации неправительственных национальных организаций и ассоциаций закреплены меры по содействию их созданию. Система, состоящая из 31 гражданской организации национального уровня (объединения женщин, молодежи и рабочих, группы профессиональных интересов, организации инвалидов), 190 профсоюзов и сотен общинных социальных ассоциаций, ведет активную деятельность в охватываемых ею сферах. Система насчитывает более 755 000 членов и является воплощением динамичного роста гражданской организации. Общее число членов НСЭМС, НСЭЖ и НКЭР – 587 559 человек, а в организациях инвалидов состоит более 25 935 членов.

101. **Все ассоциации являются автономными зарегистрированными образованиями**, имеют свои уставы, выборных лидеров, проводят съезды, конференции, совещания и мероприятия.

- **Будучи организацией студентов и молодежи (от 14 до 40 лет), НСЭМС** имеет членов даже на уровне деревень. НСЭМС охватывает сеть школ и высших учебных заведений и насчитывает 237 000 членов. Доля женщин на всех уровнях руководства составляет 42%.
- **НСЭЖ** состоит из 163 отделений, 481 суботделений и 4 343 базовых групп. Членство открыто для всех эритрейских женщин в возрасте от 16 лет, число членов превышает 329 314 человек (средний годовой прирост – 7%).
- **Национальная конфедерация эритрейских рабочих (НКЭР)** состоит из 21 245 членов (40,4% – женщины). В 2015 году прошли съезды пяти федераций НКЭР (пищевая отрасль и производство напитков, химическая и горнодобывающая отрасль, сектора услуг, транспорт и коммуникации, текстильная и кожевенная отрасль).
- **Организации инвалидов**, а именно Национальная патриотическая ассоциация инвалидов (18 000 членов), Эритрейская ассоциация слепых (3 000 членов), Эритрейская ассоциация глухих (4 000 членов, из которых 40% составляют женщины) и Национальная ассоциация людей с умственными проблемами и проблемами развития (935 членов) активно участвуют в реализации рекомендаций УПО, способствуют актуализации прав человека и поощряют различную деятельность.

Е. Взаимодействие и международное сотрудничество

1. УПО и мониторинг

102. Национальный координационный орган (НКО) УПО, включающий различные заинтересованные стороны (МИД, Министерство юстиции, Министерство национального развития, Министерство образования, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство сельского хозяйства, ЭСПБ, НСЭЖ, НСЭМС и НКЭР), следил за выполнением последующих мер по принятым рекомендациям на основе Рамочной программы действий Эритреи по УПО на 2015–2018 годы. Наблюдается укрепление понимания всестороннего учета прав человека, расширение институциональных и организационных основ и активизация сотрудничества. 18 мая 2017 года был распространен среднесрочный обзорный доклад по УПО, который позволил оценить достигнутый прогресс, осветить имеющийся опыт, определить проблемы и ускорить процесс осуществления.

2. Конвенции

а) Присоединение и ратификация

103. Эритрея присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (25 сентября 2014 года) и Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (24 сентября 2014 года).

б) Отражение международных пактов в национальном законодательстве

104. Временные и новые Уголовный и Гражданский кодексы содержат существенные элементы международных документов по правам человека. Многие аспекты прав, закрепленных в международных документах по правам человека, также отражены в новых национальных кодексах. В частности, в них нашли широкое отражение положения Международного пакта о гражданских и политических правах. Министерство юстиции подготовило документ, отражающий положения международных договоров по правам человека.

3. Взаимодействие с СПЧ и УВКПЧ

105. Наблюдается развитие взаимодействия и сотрудничества с УВКПЧ, которое провело в Эритрее четыре технические миссии. Основой для этого послужили три приоритета в сфере наращивания потенциала, предложенные Эритреей и одобренные УВКПЧ: отправление правосудия, безопасность водных ресурсов и проблемы инвалидов. В рамках последней технической миссии УВКПЧ была успешно проведена программа подготовки по вопросам отправления правосудия. УВКПЧ выступило с инициативой проведения последующих мероприятий. Тематические структуры и договорные органы также получили соответствующее приглашение. Эритрея приняла участие в трех обучающих программах УВКПЧ по наращиванию потенциала, посвященных механизмам договорных органов и подготовке докладов в рамках УПО.

106. Были проведены консультации и обмен мнениями со страновой группой ООН, делегацией ЕС и дипломатическим корпусом в Эритрее по проблематике УПО и всестороннего учета прав человека. Совместно с ООН и ЕС были разработаны соглашения о сотрудничестве в осуществлении УПО. В Асмэре совместно с Германией, Швецией, Швейцарией и Норвегией были проведены обмены мнениями по вопросам миграции и прав человека. 15 марта 2017 года в Женеве состоялся диалог с УВКПЧ для обсуждения руководящих квалификационных принципов, которые применяются к делам эритрейцев, обращающихся за политическим убежищем, с целью устранения ущерба, наносимого этими политически мотивированными и необоснованными руководящими принципами. На 106-й сессии Совета Эритрея стала членом МОМ.

107. Эритрея принимает участие в очередных сессиях СПЧ и взаимодействует с Председателем Совета, Верховным комиссаром, Отделом по специальным процедурам и Секретариатом УПО. В Женеве и Нью-Йорке было проведено семь параллельных мероприятий по различным вопросам, которые в значительной степени способствовали более активной вовлеченности Эритреи и более глубокому пониманию ситуации в сфере развития и прав человека в Эритрее.

108. Несмотря на вышеуказанное, под предлогом защиты прав человека СПЧ применяет в отношении Эритреи политически мотивированные резолюции и механизмы. Эти резолюции и механизмы подрывают поощрение подлинных прав человека и укрепление мира, безопасности и развития в регионе и нарушают принципы неизбирательности, объективности и беспристрастности Совета. Кроме того, мандатарии склонны чрезмерно активно выступать за принятие мер против Эритреи в обход Кодекса поведения мандатариев и ООН.

4. Обязательства по предоставлению отчетности

109. Разработаны рамочные программы действий по подготовке шестого доклада КЛДОЖ, а также пятого и шестого национальных докладов по КПП, и осуществляется сбор соответствующих данных. Эритрея представила первоначальный и сводный национальные доклады к Африканской хартии прав человека и народов за 1999–2017 годы, которые обсуждались на 62 сессии АХПЧН, и доклад об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка в Эритрее, который обсуждался в Банжуле. Первоначальный доклад по факультативным протоколам, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, был представлен в качестве приложения к четвертому страновому докладу по КПП.

II. Частичное осуществление одобренных рекомендаций

110. В этой категории содержатся 12 рекомендаций. Три темы посвящены **Конституции**: поощрение прав человека в конституции (122.31), применение конституции (122.32, 122.41) и наращивание потенциала (122.42). Дорогостоящая война с Эфиопией, которая продлилась с 1998 по 2000 год, а также тяжелые условия многолетнего противоборства в послевоенное время повлияли на ритм и темпы политического процесса государственного строительства в Эритрее. Однако в мае 2015 года правительство заявило о подготовке новой конституции и занимается ее разработкой. Национальные кодексы были опубликованы и распространены среди населения, но не вступили в силу, поскольку еще не завершена кампания по их популяризации. Рекомендации 122.23 и 122.28 по Конвенции МОТ № 182 (Оценка ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах инвалидов) уже были вынесены, однако дальнейшие обсуждения еще предстоит провести.

111. Девять рекомендаций по **присоединению ко всем договорам в области прав человека** (122.2, 4, 5, 7, 8, 9, 11, 13 и 14) могут рассматриваться как частично выполненные, поскольку Эритрея является участником 108 международных конвенций и документов. Эритрея также придерживается Африканской хартии прав человека и народов (АХПЧН) (присоединилась 14 января 1999 года), Африканской хартии прав и благополучия ребенка (АХПБР) (присоединилась 22 декабря 1999 года) и 16 других региональных конвенций. За последние четыре года она присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (25 сентября 2014 года) и Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющему ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (24 сентября 2014 года). Присоединение к остальным документам должно рассматриваться с учетом развития политического процесса государственного строительства, а также институционального и организационного потенциала и реального состояния институтов.

III. Заключение. Движение к качественному скачку

112. Период с момента обретения независимости и до 1998 года, отличавшийся стремительными социально-экономическими, политическими и социальными трансформациями, был прерван началом пограничной войны с Эфиопией. Траектория дальнейшего развития страны определялась постоянной враждебной политикой со стороны предыдущего правительства Эфиопии, несправедливыми санкциями, наложенными Советом Безопасности ООН, и военными действиями под предлогом защиты прав человека. Эти проблемы относятся к постоянным угрозам и непосредственно сказываются на поощрении прав человека. Однако народ, правительство и экономика страны сохраняли устойчивость к потрясениям, наблюдалось политическое, социальное и культурное развитие. Сегодня Эритрея перешла на новый этап развития.

113. Было начато осуществление нового плана стратегического развития на основе трех ключевых элементов в целях достижения качественного скачка за ближайшие несколько лет. Этот план основывается на обеспечении макроэкономической стабильности, всеобъемлющей реорганизации правительственных институтов и укреплении политического процесса государственного строительства. В этой связи была одобрена структура развития, включающая четыре области развития, и были предприняты усилия для максимально эффективного использования сравнительных преимуществ каждой области развития. Новые перспективы мира и сотрудничества между Эритреей и Эфиопией и другими странами Африканского Рога открыли возможности для сотрудничества и развития и будут и дальше оставаться стратегическим приоритетом государства Эритрея.

114. С учетом вышеизложенного правительство будет и далее укреплять решимость народа – и особенно молодежи – обеспечить осуществление преобразований, которые приведут к переменам. В политическом процессе государственного строительства ключевыми аспектами являются укрепление системы правосудия путем применения новых национальных кодексов и наращивания институционального потенциала, а также укрепление институтов и функций управления.
