



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 March 2012  
Russian  
Original: Spanish

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тринадцатая сессия**  
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Эквадор**

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–5	3
I. Методология и процесс консультаций .....	6–8	3
II. Новые конституционные и политические рамки .....	9–15	4
III. Поощрение и защита прав человека .....	16–61	5
IV. Осуществление рекомендаций, полученных эквадорским государством по итогам рассмотрения его первого доклада в 2008 году .....	62–93	12
V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности .....	94–121	17
VI. Другие инициативы и обязательства в области прав человека .....	122–138	21
VII. Техническая помощь и сотрудничество .....	139–143	24
VIII. Заключение .....	144	24

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Введение

1. В соответствии с резолюцией 60/251, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и резолюциями 5/1 и 16/21, а также решением 17/119 Совета по правам человека (СПЧ) Республика Эквадор представляет на рассмотрение Совету свой второй национальный доклад в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО).

2. Права человека послужили ориентиром для основных социально-экономических и политических преобразований, проводимых в Эквадоре с 2007 года. В настоящее время в стране сложилась обстановка мира, стабильности и экономического роста, благодаря чему условия жизни населения значительно улучшились. В период недавней социальной и политической нестабильности, пришедшейся на 1996–2000 годы, сменилось в общей сложности девять правительств. Страна пережила эпоху крайней нестабильности и неопределенности.

3. На президентских выборах 2006 года победу одержал Рафаэль Корреа Дельгадо. На этих выборах бывшей политической элите был противопоставлен открытый для многообразия и демократический политический проект, в рамках которого программа деятельности правительства и политический дискурс строились и продолжают основываться на правах человека и на концепции "достойной жизни" как на понятии, наиболее точно отражающем удовлетворение всех потребностей населения, другими словами, результат полного осуществления его основополагающих прав.

4. Первым фундаментальным изменением, ознаменовавшим новую историческую эпоху, стало принятие одобренной на референдуме новой Политической конституции. На ее основе была введена новая модель государственного управления и развития, при которой во главу угла ставятся население и окружающая среда. С тех пор был предпринят ряд структурных преобразований в области государственного устройства и управления и экономической, экологической, социальной и культурной политики, которые встретили невиданную в новейшей истории страны активную поддержку большинства населения. Согласно последним опросам, проведенным на момент представления доклада и не приуроченным к какому-либо избирательному процессу, деятельность правительства одобряют около 80% населения. Другими словами, удалось восстановить приверженность и доверие населения к политической системе и тем самым его веру в свои гражданские и политические права.

5. Страна ответственно подходит к своей роли в качестве члена Совета по правам человека, отстаивая основополагающие принципы международного права в области прав человека и выступая за то, чтобы основная задача данного органа заключалась в защите мира и многосторонности. Перед лицом современных международных кризисов Эквадор отстаивает принципиальные позиции, обличая попытки политического манипулирования этим органом в экономических и геополитических целях и использования его для оправдания военных вторжений.

## I. Методология и процесс консультаций

6. Для подготовки доклада была создана межведомственная группа в составе представителей Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и

по правам человека, Министерства культов и Национального секретариата по вопросам планирования и развития, проводивших совещания в соответствии с дорожной картой, составленной на основе одобренных Советом Руководящих принципов подготовки УПО.

7. При поддержке отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Эквадоре в октябре, ноябре и декабре 2011 года в городах Кито, Куэнка и Гуаякиль были проведены рабочие совещания для обмена информацией с государственными учреждениями и неправительственными организациями с целью сбора данных для доклада. Эти три месяца также были отмечены усилиями по увязыванию государственной политики с повесткой дня в области прав человека.

8. Государственные учреждения представили информацию о выполнении рекомендаций и обязательств, взятых на себя Эквадором в ходе первого обзора в 2008 году. Кроме того, они направили информацию о проектах, программах и деятельности в области поощрения и защиты прав человека в период с 2008 по 2011 год. В то же время был проведен ряд встреч с заинтересованными сторонами и созданы условия для постоянного участия гражданского населения, которое делится с эквадорским государством своими рекомендациями и замечаниями с помощью специально созданного канала связи на веб-странице Министерства юстиции и путем передачи информации на физических носителях.

## **II. Новые конституционные и политические рамки**

9. В соответствии с новыми конституционными рамками, утвержденными в 2008 году, Эквадор считается конституционным правовым государством, высшим долгом которого является прямая и непосредственная защита и обеспечение прав человека. Конституция предусматривает передовые механизмы в области признания прав человека, и ее содержание сгруппировано по приоритетным темам.

10. В целях обеспечения прав, закрепленных в Конституции и международных документах в области прав человека, эквадорское государство поощряет права на равенство и достойную жизнь в качестве универсальных основ своей деятельности; придает особое значение соблюдению прав общин, народов и народностей; укрепляет право на участие граждан во всех вопросах, представляющих общественный интерес, на основе механизмов прямой, представительной и общинной демократии; гарантирует защиту групп населения, требующих приоритетного внимания; и в духе передового подхода признает и поощряет права природы.

11. На основе Конституции была реструктурирована и децентрализована государственная власть и оформлены избирательные функции и функции по обеспечению транспарентности и общественного контроля, которые наряду с исполнительными, законодательными и судебными функциями призваны обеспечивать внедрение и расширение демократических механизмов народного участия и контроля за государственной деятельностью. Благодаря этому удалось заручиться участием граждан в процессах избрания руководителей надзорных органов и борьбы с коррупцией в государственном и частном секторах.

12. В рамках сформулированного в Конституции мандата и в целях защиты права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность был укреплен потенциал таких учреждений, как Управление государственной защиты, уполномоченное оказывать консультационные услуги и предоставлять правовую помощь ли-

цам, не имеющим доступ к таковой, а также Генеральной прокуратуры государства с помощью программ защиты жертв и свидетелей, призванных предотвратить повторную виктимизацию жертв и оградить их от ситуаций, угрожающих их физической и психологической неприкосновенности.

13. Для закрепления демократического конституционного порядка в соответствии с Конституцией был учрежден Конституционный суд как наивысший орган, уполномоченный толковать положения Конституции и следить за их соблюдением, гарантировать принцип главенства Конституции и уважение прав человека.

14. В свете направленности новой Конституции на повестку дня в области прав человека была укреплена канцелярия Народного защитника в качестве органа, отвечающего за защиту и поощрение прав человека и природы. В число ее полномочий входит защита правовых гарантий по долгу службы или по требованию одной из сторон, обеспечение мер в области защиты прав, расследование фактов и событий, связанных с нарушением прав человека, и обеспечение соблюдения гарантий справедливого разбирательства, а также недопущение и предотвращение пыток и всех других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

15. Национальный план по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы определяет политику, программы, проекты, порядок инвестирования и выделения государственных средств, а также координацию исключительных полномочий центрального правительства и автономных децентрализованных органов власти. Он представляет собой инструмент общественной политики, призванный обеспечить выполнение сформулированного в Конституции мандата на уровне государственной политики. Все задачи Плана связаны с повесткой дня в области прав человека, каждая из них соответствует одной из следующих тем: равенство, социальная сплоченность, социальная и территориальная интеграция в условиях многообразия; качество жизни; права природы, право на здоровую и устойчивую окружающую среду; суверенитет, мир и интеграция со странами Латинской Америки и Карибского бассейна; стабильное, справедливое и достойное трудоустройство; межкультурное взаимодействие, национальная самобытность, разнообразие самобытности, многонациональность; соблюдение прав и правосудие; участие в общественной и политической жизни; единая и устойчивая социально-экономическая система; и демократическое устройство в интересах повышения благосостояния.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **Право на достойную жизнь**

16. На основании Конституции устанавливается режим достойной жизни, или "сумак кавсай", цель которого заключается в том, чтобы вернуться к понятию "общего блага", присущему мировоззрению коренных народов континента, в особенности Андских стран Америки. Во второй главе Конституции закрепляются права на достойную жизнь, выполнение и защита которых крайне важны для эквадорского государства и которые являются залогом достойной жизни. В их числе права на воду и питание, здоровую окружающую среду, коммуникацию и информацию, культуру и науку, образование, среду обитания и жилье, здоровье, труд и социальное обеспечение. Благодаря помещению этих прав в отдельную категорию им присваивается особый статус по сравнению с осталь-

ными конституционными правами, что соответствующим образом отражается и на законодательстве в области развития и общественной политике.

### **Борьба с нищетой**

17. В последние годы Эквадор предпринимает невиданные доселе усилия по борьбе с нищетой на основе комплексной социальной политики, предусмотренной в Отраслевой повестке дня в области социального развития. Прежде чем это стало возможным, потребовалось стимулировать рост экономики, показатели которого увеличились на 8% в 2011 году, и вложить средства в государственный сектор, причем общий объем инвестиций возрос с 5,3% ВВП в 2006 году до 13,8% ВВП в 2010 году, что является наиболее высоким показателем в Латинской Америке по отношению к ВВП.

18. Увеличение объема инвестиций во многом стало возможным благодаря возвращению нефтяной добычи под контроль государства и повышению доли государства в продаже нефти; с каждым последующим увеличением цены за баррель нефти на один доллар правительство получает дополнительную прибыль в размере 46 млн. долл. Кроме того, благодаря усилиям по взиманию налогов, сокращению масштабов уклонения от уплаты налогов и введению более прогрессивной шкалы выплат (лица с большим достатком платят более высокие налоги) Эквадору удалось удвоить объем взимаемых налогов с 4 673 млн. в 2006 году до 9 561 млн. за 2011 год, а также увеличить долю прямых налогов с 38% до 43% от общего объема.

19. Помимо этого, Эквадор снизил уровень выплат по обслуживанию внешней задолженности с приблизительно 40% до 22% от общего бюджета государства в результате аудиторской проверки задолженности национального правительства, проведенной совместно с гражданским обществом в 2007/08 году. В ходе проверки была выявлена незаконность притязаний в отношении значительных траншей внешней задолженности, в первую очередь в контексте торговой задолженности, что в свою очередь позволило погасить приблизительно 3 млрд. остатка задолженности и сократить ежегодные выплаты на 331,2 млн.

20. Благодаря этим достижениям за последние пять лет объем социальных инвестиций значительно вырос: с 1,980 млрд. в 2006 году до 5,197 млрд. в 2011 году.

21. За пять лет пребывания текущего правительства у власти показатель нищеты на национальном уровне сократился с 37,6% в 2006 году до 28,6% в 2011 году; в сельской местности за тот же период данный показатель упал с 60,6% до 50,9%, а в городах – с 25,9% до 17,4. Что касается показателей крайней нищеты, то ее масштабы удалось сократить с 15,7% в 2008 году до 13,1% в 2010 году.

22. В период с 2006 по 2011 год разрыв между доходами наиболее богатых и наиболее бедных городских жителей сократился на десять пунктов (сравниваются крайние децили). По сравнению с ростом доходов богатых доходы бедных слоев населения выросли на 56%.

23. Если приводить данные в разбивке по этническим группам, то с 2008 по 2010 год показатель нищеты по уровню доходов среди афро-эквадорского населения снизился с 44,7% до 38,8%, а при измерении уровня нищеты по неудовлетворенным основным потребностям – с 64,1% до 47,4%. Среди коренного населения хотя и в меньшей степени, но также наблюдается сокращение масштабов нищеты на чуть более 1% по уровню доходов и почти на 2% по критерию

НОП. В свою очередь среди метисов показатели нищеты по уровню доходов снизились с 32,4% до 28,8%, а по НОП – с 43,2% до 36,3%.

24. Сумма пособия на развитие человека увеличилась с 15 долл. в 2006 году до 35 долл. в месяц в 2010 году. Из 1 800 000 человек, получающих пособие, доля матерей составляет 67%, престарелых лиц – 28%, а инвалидов – 4%. При выплате пособия было решено отойти от прежнего подхода, характеризуемого оказанием спорадической помощи, и применять новый подход, ориентированный на обеспечение гарантий. Правительство в свою очередь выдало более 700 000 кредитов на развитие человека населению, которое ранее не охватывалось льготами и у которого теперь появилась возможность возглавить собственные предприятия.

25. В то же время была учреждена Программа развития детей с целью обеспечения комплексной защиты прав девочек и мальчиков в возрасте до пяти лет, проживающих в условиях нищеты или крайней нищеты. Она призвана обеспечить их полноценное развитие в гармонии с их социально-культурной средой и природой при участии и на основе равной ответственности государства, общества и семьи; в ее рамках охвачены такие вопросы, как дошкольные учреждения, охрана здоровья, питание, образование, досуг и просвещение в семье.

26. Эти колоссальные усилия были отмечены на международном уровне. Согласно докладу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) за 2011 год, озаглавленному "Общественная панорама стран Латинской Америки", Эквадор занял второе место среди стран региона по степени сокращения масштабов нищеты.

27. Что касается распределения благосостояния, то если в 2008 году доходы 10% самых богатых жителей страны в 34,8 раза превосходили доходы 10% самых бедных жителей, то к 2010 году этот показатель сократился до 27,14 раза. Коэффициент Джини на национальном уровне составил 0,473 в 2011 году по сравнению с 0,551 в 2007 году.

## **Право на воду**

28. В соответствии с Конституцией 2008 года право на воду считается основополагающим и не допускающим отступлений правом, а вода признается стратегически важным национальным достоянием общественного пользования, не подлежащим отчуждению или конфискации, ввиду чего запрещается любая форма приватизации данного жизненно важного элемента и закрепляется неотъемлемая связь этого права с другими. Государство единолично несет ответственность за снабжение всего населения водой, на некоммерческой основе, в соответствии с принципами обеспечения экологической устойчивости, предосторожности, принятия превентивных мер и эффективности.

29. В период с 2006 по 2011 год доля домашних хозяйств, имеющих доступ к водопроводной воде, возросла с 68% до 78%, т. е. поднялась на десять процентных пунктов, тем самым отразив важную веху в национальной государственной политике в области обеспечения доступа к общественному благу, без которого невозможно выполнение целого ряда важных прав, в частности права на здоровье.

30. При правительстве Эквадора действует государственный орган, отвечающий за управление водными ресурсами, а именно Национальный секретариат по вопросам водоснабжения, который поощряет применение международ-

ных правозащитных норм в стратегических проектах с тем, чтобы обеспечить полное соблюдение права на воду как на достояние всех эквадорцев.

### **Продовольственный суверенитет**

31. В Конституции Эквадора закрепляется принцип продовольственного суверенитета и право всех лиц и коллективов на гарантированный и постоянный доступ к безопасным и полноценным продуктам питания в достаточном количестве.

32. С тем чтобы на практике осуществлять это право, государство начиная с 2008 года ввело ряд программ, таких как Программа действий в области питания, Продовольственная программа Эквадора, в рамках которой проводятся проекты поощрения здорового питания, программы школьного питания и производственные программы в интересах экономической интеграции. Кроме того, с 2008 года государство субсидирует ряд основных продуктов питания для смягчения последствий роста цен и силами служб по вопросам развития детей обеспечило более полмиллиона детей пищевыми добавками и дополнениями к рациону.

33. Благодаря мерам, принятым эквадорским государством для борьбы с нищетой, в настоящее время среднесемейного дохода хватает на покупку 85,3% базовой корзины товаров, притом что в 2006 году этот показатель едва доходил до 64%.

### **Право на здоровую окружающую среду**

34. Государство признает право населения на жизнь в здоровой и экологически сбалансированной окружающей среде, гарантирующее ее устойчивое развитие и благосостояние. Охрана окружающей среды и экосистем, биологического разнообразия и целостности генетического наследия страна была отнесена к числу общественных интересов. В этой связи правительство поощряет использование экологически чистых или щадящих альтернативных видов энергии и технологий.

35. К 2010 году удалось добиться того, что на 29,2% территории стал действовать режим охраны или рационального использования земель, т.е. практически был достигнут 30-процентный показатель, установленный в Плате охраны земель в качестве цели на 2013 год. По состоянию на конец 2011 года, охранялись 812 000 гектаров земли в рамках Партнерской программы по вопросам лесоводства при участии частных лиц и ассоциаций, вызвавших охранять естественные леса взамен на экономические стимулы.

36. Для сокращения вредного воздействия на окружающую среду планируется к 2020 году 90% электроэнергии производить за счет гидравлических источников. С 2008 года в эксплуатацию введено несколько станций, и в настоящее время ведется строительство ряда крупных гидроэлектростанций.

### **Свобода выражения мнений**

37. Эквадорское государство гарантирует всем своим жителям право на свободу межкультурного, инклюзивного, многообразного и открытого для всех общения во всех областях социального взаимодействия любыми средствами и в

любых формах с использованием собственного языка и символов, а также право на высокое качество передаваемой информации без предварительной цензуры и при соблюдении режима ответственности.

38. В числе других прав закрепляется всеобщий доступ к информационно-коммуникационным технологиям в качестве неперемного условия для реализации остальных основополагающих прав и для обеспечения и расширения возможностей всех лиц и коллективов в плане развития человека и материального благополучия. Кроме того, в Конституции гарантируется право искать, получать, производить и распространять правдивую, проверенную, своевременную, привязанную к контексту и разнообразную информацию и обмениваться ею.

39. Право на доступ к общественным, частным и общинным радио- и телевизионным частотам относится к числу других гарантий, закрепленных в Конституции Эквадора, в соответствии с положениями которой запрещено сосредоточивать монополистическую и олигополистическую собственность в этой сфере. В свете этого с мая 2011 года правительство Эквадора выделило радиочастоты и предоставило соответствующее оборудование четырнадцати эквадорским коренным народностям.

40. В стране до сих пор продолжают иметь место нарушения прав граждан со стороны некоторых частных средств массовой информации. Оскорбления и клеветнические высказывания до сих пор нередко встречаются в средствах массовой информации, которые используются экономическими и политическими группами в целях, не имеющих никакого отношения к их роли источника предназначенной для населения информации и коммуникации. Страна продолжит добиваться соблюдения прав населения на получение правдивой и своевременной информации и гарантирует неприкосновенность и защищает честь лиц, подвергающихся ежедневным нападениям со стороны определенных средств массовой информации.

### **Право на достойный труд**

41. Благодаря политике содействия созданию возможностей трудоустройства и расширению занятости уровень безработицы удалось снизить с 7,93% в 2009 году до 5,07% в 2011 году, вместе с тем уровень частичной безработицы сократился с 51,07% до 44,2%. Процент трудящихся, охваченных системой социального обеспечения, вырос с 42% в 2008 году до 59,7% в 2011 году.

42. Государство предусмотрело **позитивные меры** на основе введения минимальных квот на устройство в учреждения частного и государственного сектора лиц, которые относятся к группам населения, требующим приоритетного внимания или находящимся в уязвимом положении, а именно инвалидов, представителей коренных народов, афро-эквадорцев, народа монтубио и беременных женщин, с тем чтобы обеспечить их стабильной занятостью и достойной работой.

43. Была отменена практика подрядов в сфере трудоустройства, почасового найма, посредничества и все прочие нестабильные режимы занятости. Подобные формы эксплуатации были распространенной практикой в стране вплоть до 2006 года.



## Право на образование

44. В Конституции 2008 года говорится, что образование является правом лиц на протяжении всей их жизни и непреложным и неременным долгом государства. Образование является одним из приоритетных направлений общественной политики и объектом социальных инвестиций, в контексте которого гарантируется равенство и социальная интеграция как неременное условие благосостояния.

45. Правительство предприняло значительные усилия для реформы системы образования на всех уровнях на основе гуманистического и комплексного подхода, с тем чтобы обеспечить инклюзивный характер образования, эффективность и наивысшее качество. В этих целях объем инвестиций в образование увеличился с 2,5% ВВП в 2006 году до 5,5% по состоянию на конец 2011 года.

46. В настоящее время образование является обязательным до уровня бакалавриата и бесплатным до университетского уровня. Для повышения посещаемости школ детям из социальных групп, живущих в условиях нищеты, бесплатно предоставляются завтраки, школьные принадлежности и форма. С 2008 по 2011 год в стране на 3,3% увеличилась доля подростков, получающих образование. В период с 2008 по 2011 год чистые показатели охвата базовым образованием выросли с 93% до 95,4%. Тот же показатель на уровне среднего образования за аналогичный период повысился с 53,2% до 62,5%.

47. За последние пять лет расширился доступ к университетскому образованию: доля обучающихся среди малообеспеченной части населения возросла с 7,1% до 17,2%; среди афро-эквадорского населения – с 9,5% до 17,8%, а среди коренного населения – с 6,5% до 14%. В 2011 году чистые показатели охвата высшим образованием составили 33,6% в случае женщин и 28,3% в случае мужчин.

48. Расходы на научные исследования и разработки увеличились с 0,2% ВВП в 2006 году до 0,48% ВВП в 2010 году. В стране ставится задача довести их объем до 1,5% к 2013 году.

## Право на среду обитания и жилье

49. В новой Конституции гарантируется право на безопасную и здоровую окружающую среду и на достойное и надлежащее жилье. Для обеспечения осуществления этого права правительство в лице Министерства городского развития и жилищного строительства (МГРЖС) выдало 203 365 жилищных сертификатов в период с 2006 по 2010 год. Силами автономных децентрализованных муниципальных органов власти доля жилья с санитарными удобствами достигла 65,5% в июне 2011 года. В сельской местности показатель предоставления коммунального жилья возрос на 9,2% с 2002 по 2011 год, что вдвое выше, чем в городских районах. В то же время банк Эквадорского института социального страхования выдал 8 968 ипотечных кредитов на общую сумму более 200 млн. долларов.

50. Среди афро-эквадорского населения доля владельцев жилищ с базовыми санитарными удобствами повысилась на 10,4%, а среди коренного населения – на 0,9%. Показатели перенаселенности снизились с 17,8% в 2008 году до 13,3% в 2011 году. Количество жилищ, условия проживания в которых не отвечают минимальным требованиям, сократилось с 21,2% в 2009 году до 17,9% в 2011 году.

51. По состоянию на 2011 год 70,4% эквадорских семей имеют собственное жилье по сравнению с 2006 годом, когда в качестве домовладельцев выступало 65,7% семей, причем в 46,9% случаев жилища были плохого качества или непригодны для проживания. Таким образом, можно говорить об улучшении доступа к собственному качественному жилью.

## **Право на здоровье**

52. Охрана здоровья является гарантируемым государством правом, осуществление которого связано с другими правами, среди прочего, правом на воду, питание, образование, физическую культуру, труд, социальное обеспечение, здоровую окружающую среду и прочими правами, составляющими основу благосостояния. В период с 2007 по 2010 год нынешнее правительство вложило в сектор здравоохранения 3 539 млн. долл., что более чем в два раза превосходит размеры инвестиций трех предыдущих правительств.

53. Эквадор стремится искоренить хроническое недоедание и малокровие среди детей до пяти лет. В 2006 году показатель вызванного разными причинами недоедания составлял 26% по стране, а в 2010 году он снизился до 22%.

54. К 2010 году были отремонтированы 497 больниц и медицинских центров, парк автомобилей скорой помощи пополнился 155 единицами, в стране действует шесть хирургических и две онкологических передвижных бригады. Число приемов в государственных медицинских учреждениях утроилось с 95 на 100 жителей в 2006 году до 243 на 100 жителей в 2010 году, что свидетельствует об улучшении охвата медицинскими услугами. Ежегодно на бесплатную медицину выделяется 184 млн. при понимании того, что медицина является общественным и некоммерческим достоянием. В стране действует развитая программа вакцинации, охватывающая 4 млн. человек.

55. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 75,2 года в 2008 году до 75,6 года в 2011 году. Показатели смерти новорожденных, отслеживаемые в 21 больнице, сократились с 7,3% в 2008 году до 5,6% в 2010 году. Уровень смертности от туберкулеза и желудочно-кишечных и диарейных заболеваний снизился соответственно с 4,8% и 2,5% в 2008 году до 3,9% и 1,8% в 2010 году.

56. Что касается профилактической медицины, то были приняты законы, направленные на поощрение спорта, физической подготовки, оздоровительных мероприятий, контроля над продажей табачных изделий и борьбы с курением.

57. Помимо этого, под эгидой Министерства здравоохранения была разработана программа под названием Национальная стратегия питания и борьбы с недоеданием, призванная покончить с проблемой недоедания среди грудных детей до года и проводимая в 303 отобранных приходах.

## **Гражданские и политические права**

58. Конституция Республики гарантирует бесплатный доступ к правосудию и эффективной, беспристрастной и оперативной судебной защите в рамках любого производства, связанного с нарушением прав человека, на основе принципов непосредственности и безотлагательности, и предусматривает санкции в отношении государственных органов и физических лиц, не выполняющих судебные решения.

59. Установленные Конституцией 2008 года процедуры защиты не только соответствуют международным стандартам, будучи справедливыми, надлежащими и эффективными, но и преследуют своей целью комплексное и неформальное возмещение ущерба, носящего характер прямого, незамедлительного и невторичного действия. Кроме того, экстренные меры защиты служат гарантией защиты тех прав, которые могут быть нарушены в ходе обычного судопроизводства, при условии исчерпания всех обычных и экстренных средств правовой защиты; благодаря этому возникает двойная гарантия как независимости судебной системы, так и прав на надлежащее судебное разбирательство, свободу и защиту. Эта гарантия позволяет лицам принять меры в связи с предположительным нарушением их прав на надлежащее судебное разбирательство и других конституционных прав.

60. В мае 2007 года на основании Президентского указа была создана Комиссия по установлению истины, уполномоченная расследовать и прояснить обстоятельства предполагаемых серьезных нарушения прав человека, которые были совершены в период 1984–2008 годов. В июне 2010 года Комиссия передала в Генеральную прокуратуру государства доклад о 118 случаях нарушения прав человека, сгруппированных по таким категориям, как лишение свободы, пытки, сексуальное надругательство, внесудебные казни, нарушения права на жизнь и насильственные исчезновения. Помимо этого, Комиссия вынесла рекомендации в отношении механизмов удовлетворения жалоб, возмещения ущерба, реабилитации и гарантий неповторения случившегося.

61. Впервые было признано право на факультативное голосование эквадорских граждан, проживающих за рубежом, служащих вооруженных сил и полиции, лиц, лишенных свободы, и лиц старше 16 лет, которые приняли активное участие на последних выборах.

#### **IV. Осуществление рекомендаций, полученных эквадорским государством по итогам рассмотрения его первого доклада в 2008 году**

##### **Пенитенциарная реформа, улучшение условий содержания задержанных и механизмы последующих действий (рекомендации 1, 4 и 5)**

62. В новой Конституции Эквадора делается упор на комплексную социальную реабилитацию на основе защиты и гарантирования прав в интересах развития способностей и навыков у лиц, отбывающих уголовные наказания, с тем чтобы при выходе на свободу они смогли осуществлять свои права и выполнять обязанности. Помимо этого, лица, лишенные свободы, рассматриваются в качестве группы населения, требующей приоритетного внимания.

63. Была введена новая система социальной реабилитации, при которой сместился акцент с режима наказания. В свете этого в 2010 году по решению правительства было построено девять новых центров лишения свободы и проведены работы по обустройству, ремонту, расширению и оборудованию тюремных сооружений.

64. Была отчасти решена проблема нехватки мест в этих центрах, и соответствующий показатель снизился с 116% в 2008 году до 64% в 2011 году. Объем инвестиций в данный сектор увеличился в 15 раз с 10 млн. долл. в 2007 году до

150 млн. долл. в 2011, что позволило сократить уровень переполненности тюрем с 170% в 2007 году до 70% в 2011 году.

65. В центрах лишения свободы в настоящее время действуют психологические, образовательные, трудовые и социальные секции; значительно повысилось качество питания. Помимо этого, были созданы библиотеки и мастерские, в которых заключенных обучают различным ремеслам, с тем чтобы привить им необходимые навыки и привлечь их к производственной деятельности. Кроме того, обеспечивается право на посещение родственников, а также уход за детьми и забота о них. Повысился уровень медицинского обслуживания, в том числе предусмотрена психологическая и эмоциональная поддержка, которая также предоставляется родственникам заключенных; распространяется информация о профилактике инфекционных заболеваний.

66. Помимо этого, было учреждено Управление государственной защиты Эквадора в качестве автономного органа судебной власти, призванного обеспечить осуществление права каждого лица на доступ к правосудию и эффективной, беспристрастной и оперативной судебной защите его прав и интересов, с тем чтобы оно ни в коем случае не осталось без надлежащей защиты.

67. Для обучения административного персонала, технического состава и охранников в 2011 году была создана Школа по подготовке персонала пенитенциарных учреждений, в которой преподаются права человека, научные, технические и методологические предметы. В этом контексте были заключены соглашения о сотрудничестве с Генеральной прокуратурой по правам человека Доминиканской Республики и Национальной школой администрации пенитенциарных учреждений Франции. По состоянию на декабрь 2011 года в Школе обучалось 492 человека.

68. В ноябре 2011 года во исполнение Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Управление государственной защиты учредило национальный механизм для предупреждения подобных преступлений в тюрьмах.

#### **Подготовка полицейских в области прав человека (рекомендация 2)**

69. Конституция предписывает проводить подготовку сотрудников сил полиции по правам человека. В рамках теоретической и практической подготовки в комендатурах всех провинций проводится Комплексная программа непрерывного обучения в сотрудничестве со специалистами по правам человека вопросам безопасности граждан и обоснованного применения силы.

70. Были проведены различные учебные курсы по вопросам миграции, недискриминации, насилия в семье, положения детей и подростков, борьбы с торговлей людьми, безопасности граждан и прав лиц нетрадиционной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Были организованы курсы повышения квалификации для специалистов по правам человека и курсы подготовки полицейских в северных пограничных областях. В полиции приняты протоколы по оказанию экстренной помощи в случае бытового и сексуального насилия и работе с жертвами гендерного насилия, а также процедуры, разработанные на основе правозащитного подхода.

71. При поддержке УВКПЧ были изданы предписания в отношении процедуры задержания и ареста, обоснованного применения силы, смертельного оружия и оружия несмертельного действия, применения огнестрельного оружия и оказания психологической помощи.

**Искоренение детского труда (рекомендация 3)**

72. Конституция предусматривает проведение политики постепенного искоренения детского труда и обеспечивает режим особой защиты от любых видов трудовой и экономической эксплуатации. В этих целях были предусмотрены следующие меры: устранение экономических препятствий к доступу к образованию; создание стимулов к получению образования; варианты ускоренного обучения; профессионально-техническое обучение; обучение в школах продленного дня; оказание первичной медико-санитарной помощи; просветительская деятельность среди лиц, нанимающих детей на работу, родителей, учителей и сотрудников местных учреждений.

73. Для применения этих мер был введен Национальный план предупреждения и постепенного искоренения детского труда, связанный с Национальным планом по обеспечению достойной жизни, стратегиями Национального десятилетнего плана по комплексной защите детей и подростков и Социальной повесткой дня в интересах детей и подростков на 2007–2010 годы.

74. Благодаря совместным усилиям гражданского общества и государства в 2011 году было объявлено, что в стране положен конец работе детей на свалках и оказывается поддержка охране здоровья, образованию и мирному сосуществованию.

75. С 2010 года была предоставлена помощь 125 280 детям, подросткам, престарелым лицам и инвалидам, проживающим в условиях нищеты, при поддержке Центра школьной поддержки, предоставляющего стипендии и пособия семьям таких лиц.

76. С помощью этих мер вдвое сократились масштабы детского труда: с 3,8% в 2007 году до 1,5% в 2011 году. За последние пять лет доля детей и подростков в возрасте от 5 до 17 лет, не посещающих школу в силу экономических ограничений, снизилась с 61% до 49% в масштабах страны, с 52% до 43% среди афро-эквадорского населения и с 61% до 47% среди коренного населения.

**Учет гендерной проблематики в рамках последующей деятельности по итогам УПО (рекомендация 6)**

77. Государство распорядилось о повсеместном учете гендерной проблематики в стратегиях, программах и проектах государственных учреждений. В этих целях каждый год утверждается национальный бюджет с учетом гендерных соображений при помощи технического приложения "Каталог равенства", позволяющего регистрировать и отслеживать средства, направляемые на гендерные цели, с тем чтобы сократить неравенство и восполнить соответствующие пробелы. Оно позволяет эффективно вести отчетность и упрощает процесс принятия решений в отношении использования государственных средств.

78. Что касается работающих женщин, то в соответствии с действующим законодательством запрещается увольнять беременных женщин, предусматривается восстановление их в должности, предоставляется право на отпуск с сохранением заработной платы в течение 12 недель и предусматривается сокращение продолжительности рабочего дня для кормящих матерей до шести часов в день. Помимо этого, в целях поощрения равенства и совместной ответственности в семье отцам предоставляется отпуск по уходу за детьми.

**Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (рекомендация 7)**

79. С 2008 года Эквадор принимает меры для борьбы с нарушениями прав человека лиц, принадлежащих к сообществу геев, лесбиянок, бисексуалов, транссексуалов, трансгендеров и трансвеститов, в свете положений новой Конституции, устанавливающей, что все люди равны и обладают одинаковыми правами, обязанностями и возможностями.

80. В настоящее время признаются различные типы семьи и внебрачные союзы между лицами одного пола для целей осуществления всех вытекающих прав в области налогообложения, социального обеспечения и наследования. Во исполнение положений Конституции в 2009 году судебная власть распорядилась о внесении в акты гражданского состояния соответствующих изменений в случае лиц, чья гендерная идентичность отличается от той, что была вписана на основании их биологических характеристик при рождении.

**Ликвидация гендерного и бытового насилия (рекомендация 8)**

81. В Конституции признается право на жизнь, свободную от насилия как в общественной, так и частной сфере. В этой связи государство прибегает к специальной юрисдикции судей по вопросам насилия в отношении женщин и членов семьи, пришедших на смену комиссариатов по делам женщин и семьи.

82. Эквадор осуществляет Национальный план ликвидации гендерного насилия и насилия в отношении детей, подростков и женщин с помощью различных мероприятий и служб, в числе которых можно упомянуть следующие: Обследование по вопросам гендерного насилия; изменение социальных и культурных моделей поведения; кампания "Принимай меры, Эквадор, мужской шовинизм – это форма насилия"; протоколы оказания помощи жертвам; кабинеты первой помощи в государственных больницах; центры по оказанию комплексной помощи; центры защиты прав и приюты для жертв эксплуатации и сексуального насилия.

**Реформа судебной системы (рекомендация 9)**

83. Эквадор предпринял важную судебную реформу, причем население имело возможность высказать свое мнение по этому поводу в рамках народных обсуждений и референдума, состоявшегося в 2011 году. Временный судейский совет в настоящее время проводит Программу реструктуризации судебной системы по согласованным стратегическим направлениям.

84. Программа предусматривает постоянную подготовку судей, систему вознаграждений, предполагающую продвижение по службе и сохранение должности на основе результатов работы, и создание Школы судей. Был объявлен открытый конкурс для выбора судей Национального суда, который проводился на транспарентной основе с учетом заслуг и равенства полов. Помимо этого, была разработана система управления, обеспечивающая доступ к правосудию и оказание оперативной, эффективной, действенной и качественной юридической помощи.

85. В рамках судебной реформы принят далеко идущий план строительства и реконструкции физической инфраструктуры и оснащения судов информационными системами и оборудованием.

86. Благодаря этим достижениям удалось расстаться с медленно работающей, устаревшей и коррумпированной системой правосудия, при которой наруша-

лись права человека, а разбирательства в течение долгих десятилетий были предметом беспокойства международных правозащитных организаций.

#### **Борьба с торговлей людьми (рекомендация 10)**

87. В декабре 2010 года был обновлен принятый в 2006 году Национальный план по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов, сексуальной, трудовой и иной эксплуатацией и проституцией женщин, детей и подростков, детской порнографией и растлением малолетних. Обновления затронули четыре направления: предупреждение, наказание, возмещение ущерба и международное сотрудничество.

88. В сентябре 2011 года Министерство внутренних дел взяло на себя координацию Национального плана по предотвращению торговли людьми, наказанию за нее и комплексному возмещению ущерба жертвам и создало Управление по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Помимо этого, в августе 2011 года в составе судебной полиции было также создано Управление по борьбе с торговлей людьми.

89. В настоящее время ведется работа над дорожной картой и едиными протоколами действий в качестве основы для согласованной политики рассмотрения жалоб и оказания помощи жертвам и во избежание дублирования расследований и деятельности по борьбе и предотвращению; этим процессом планируется охватить государственные учреждения и организации гражданского общества.

90. Национальный совет по делам детей и подростков обеспечивает ликвидацию всех видов насилия или жестокого и унижающего достоинство обращения, включая случаи торговли людьми, проводя надзорную деятельность, рассматривая жалобы и повышая осведомленность общин, образовательных учреждений, правоприменительных органов и прочих организаций. В 2011 году на национальном уровне были проведены многочисленные учебные курсы и технические консультации.

91. В интересах беженцев и мигрантов в сотрудничестве с Международной организацией по миграции проводится постоянная подготовка военнослужащих и полицейских в северных пограничных областях и на уровне провинций организуются семинары по вопросу доступа к базовым услугам. Во избежание принудительной вербовки ведется работа по таким направлениям, как предотвращение, надзор, контроль и восстановление прав жертв указанного преступления.

92. Министерство туризма регламентирует деятельность туристического и предпринимательского секторов и проводит просветительскую работу среди их представителей по вопросам сексуальной эксплуатации, координирует выявление способов восстановления прав и организует мероприятия по повышению осведомленности туроператоров.

93. При поддержке гражданского общества было разработано Руководство по согласованным процедурам контроля и мониторинга сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях. Также была подготовлена информационная брошюра по вопросу учета в судебных процессах показателей и переменных, связанных с детьми и подростками, в особенности в контексте торговли людьми.

## V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

### Группы населения, требующие приоритетного внимания

94. Государство приняло меры для обеспечения беспрецедентного пакета общественных услуг в интересах **лиц с инвалидностью**, уровень охвата которого во много раз превзошел все международные нормы в странах Латинской Америки и на других континентах.

95. 23 мая 2007 года правительство придало вопросам оказания помощи инвалидам и предупреждения инвалидности статус государственной политики и поручило их решение вице-президенту Республики. В общей сложности в 21 статье и одном переходном положении Конституции 2008 года закрепляется защита прав лиц с инвалидностью и ответственность государства за их осуществление.

96. Опираясь на такую правовую основу, вице-президент Республики подписал 15 ноября 2009 года соглашение о межведомственном сотрудничестве почти со всеми государственными учреждениями с тем, чтобы на совместной основе осуществлять Миссию солидарности им. Мануэлы Эспехо, а впоследствии – Миссию им. Хоакина Гальегоса Лары.

97. Миссия солидарности им. Мануэлы Эспехо началась с создания научно-медицинского исследовательского центра, в задачи которого входит выявлять причины инвалидности и проводить государственную политику в области защиты и поощрения прав соответствующих лиц.

98. С июля 2009 года по ноябрь 2011 года бригады Миссии посетили 1 286 331 семью в 24 провинциях и 221 области Эквадора, они поставили на учет и обследовали 294 611 лиц с инвалидностью, которым оказывается комплексный уход в рамках принимаемых на этом этапе мер реагирования. За этот период было проведено 825 576 медицинских консультаций для лиц с инвалидностью или их родственников. Помимо этого, было организовано 21 062 консультации с генетиками и 32 257 консультаций с другими специалистами; было выявлено 26 327 лиц в критическом состоянии, которым была оказана срочная и своевременная помощь в учреждениях государственной сети здравоохранения.

99. Помимо этого, Миссия предоставила вспомогательные средства, включая специальные матрацы и подушки, инвалидные коляски и прочее подобное оборудование. В свою очередь Министерство жилищного строительства выделило лицам с инвалидностью 2 500 единиц жилья в 2010 году и 1 900 единиц – в 2011 году.

100. В соответствии с Трудовым кодексом и Органическим законом о государственной службе (ОЗГС) с 2008 года устанавливается обязательство предприятий частного сектора и государственных учреждений нанимать на постоянную работу лиц с инвалидностью, причем их доля в коллективе должна составлять не менее 4%.

101. С целью расширения доступа лиц с инвалидностью к рабочим местам и источникам занятости при Министерстве трудовых отношений действует биржа труда, на которой лица с инвалидностью, ищущие работу, могут встать на учет, записавшись либо на веб-странице, либо в национальных отделениях Министерства. Помимо этого, они могут бесплатно получать консультативные услуги и



посещать курсы профессиональной подготовки. В период с 2008 по 2011 год для лиц с инвалидностью было создано приблизительно 10 000 рабочих мест.

102. Помимо этого, лицам с инвалидностью предоставляется скидка 50% на все транспортные услуги и билеты в государственные театры; они также освобождаются от уплаты налогов на импорт при покупке автомобилей, лекарственных средств и протезов для личного пользования.

103. Для охвата наиболее уязвимой группы лиц с тяжелыми или множественными формами инвалидности физического или умственного характера, проживающих в условиях крайней нищеты, была создана Миссия им. Хоакина Гальегоса Лары. В рамках предусматриваемой ею программы помощи родственнику или опекуну лица, страдающего тяжелыми формами инвалидности, выплачивается денежное пособие в размере базового оклада; инвалидам предоставляются лекарственные средства, медицинская страховка и страхование расходов по погребению; их также обучают навыкам охраны здоровья, гигиены, реабилитации, питания, пользования своими правами и самоуважения. К настоящему времени в рамках Миссии помощь была оказана 14 479 лицам. Помимо этого, в апреле 2011 года вице-президент Республики заключил с Гватемалой, Колумбией и Перу двусторонние соглашения, касающиеся проблемы инвалидности.

104. Что касается прав **престарелых лиц**, доля которых составляет приблизительно 6,5% населения страны, то в соответствии с Конституцией им гарантируется оказание бесплатной специализированной медицинской помощи, бесплатный доступ к лекарственным средствам, право на оплачиваемый труд, выплата единой пенсии, скидки при оплате государственных и частных транспортных услуг и покупке билетов в театры, освобождение от уплаты налогов и доступ к достойному жилью.

105. Правительство осуществляет Проект помощи престарелым лицам с целью повысить качество жизни, улучшить состояние их здоровья и укрепить их роль в обществе и семье. Проект ориентирован на лиц в возрасте от 65 лет, находящихся за чертой бедности и числящихся в национальной статистической базе.

106. В настоящее время Проект проводится в 792 общинах в сельских районах страны и строится на трех основных компонентах, включающих в себя различные мероприятия, например социальное взаимодействие для повышения уровня осведомленности и поощрения участия и обсуждения положения престарелых лиц в каждой из общин в интересах повышения их качества жизни; продовольственная безопасность, направленная на обеспечение здорового питания и организацию коллективного досуга; проводимые раз в полгода исследования, мониторинг и оценка хода осуществления проекта на предмет его охвата; консультативные услуги; возможности участия престарелых лиц в общественной жизни. Параллельно было проведено Обследование по вопросам здоровья, благосостояния и старения (ОЗБС) для ознакомления с демографическими характеристиками, состоянием здоровья и моральным состоянием престарелых лиц.

107. Принятие Конституции 2008 года стало исторической вехой в плане признания и защиты прав **переселенцев и мигрантов и их семей**. В первую очередь, признается принцип **универсального гражданства** в качестве новой правозащитной парадигмы, призванной обеспечить свободное передвижение людей без ограничений и границ. Закрепляется принцип недискриминации в силу миграционного статуса, а сами переселенцы относятся к категории лиц, требующих приоритетного внимания. Признается право мигрировать; запрещается рассматривать мигрантов в качестве лиц, находящихся на нелегальном положе-

нии, в силу их миграционного статуса; устанавливаются обязанности государства в отношении осуществления прав эквадорскими гражданами, находящимися за рубежом.

108. Помимо этого, согласно принципу свободного передвижения все люди имеют право мигрировать в поиске подходящих условий для воплощения своих жизненных планов, и в соответствии с этим принципом создаются механизмы защиты и гарантии прав переселенцев. Благодаря применению этого принципа была выработана новая миграционная политика, при которой в меньшей степени ограничивается право на миграцию; в частности, с июня 2008 года иностранцам был разрешен безвизовый въезд для нахождения в стране в течение 90 дней и гарантированы их права в период пребывания.

109. Защита как в стране, так и за ее пределами прав соотечественников, уезжающих в другие страны и проживающих в странах назначения в надежде поправить свое экономическое положение, стала одним из основных приоритетов гражданского движения, в связи с которым была введена политика защиты и гарантии прав и укреплен потенциал всех соответствующих инстанций, как то консульств, управлений по делам миграции и по вопросам оказания содействия мигрантам и их семьям. Программы добровольного возвращения призваны помочь соответствующей части населения включиться в процессы национального развития. В результате этой политики многие соотечественники возвращаются на родину на благоприятных условиях, пользуясь освобождением от налогов, проектами поддержки производства и доступом к жилью и социальному обеспечению.

110. В роли органа, руководящего политикой в области защиты прав переселенцев, выступает Национальный секретариат по делам мигрантов (НСДМ), чья задача состоит в обеспечении полного осуществления прав мигрантов и расширения их возможностей в плане повышения благосостояния.

111. В числе наиболее значительных программ, проводимых этим ведомством, можно отметить следующие: программа "Связи", призванная содействовать поддержанию мигрантами связи со своими семьями, общинами, организациями и страной в целом; Программа содействия добровольному возвращению; Программа по ознакомлению с миграционной политикой Эквадора, служащая образцом гуманистического и правозащитного подхода на региональном и международном уровнях; Программа оказания помощи семьям мигрантов, направленная на предоставление информационных услуг, поддержку и оказание всесторонней помощи мигрантам и их семьям.

112. В Конституции 2008 года закрепляются права на **предоставление убежища и статуса беженца** и устанавливаются основные принципы защиты соответствующих лиц, а именно принципы невыдворения, отсутствия наказания за незаконный въезд и пребывание, гуманитарной помощи и исключительная возможность коллективного признания статуса беженца. К числу новаторских положений относится запрет произвольного перемещения и гарантии права на защиту, чрезвычайную гуманитарную помощь и возвращение в места происхождения на добровольной основе и в безопасных и достойных условиях.

113. По данным УВКБ, Эквадор стоит на первом месте среди латиноамериканских стран по числу принимаемых беженцев. Это подтверждается официальной статистикой. Эквадор принял более 151 000 ходатайств о предоставлении убежища. До 1999 года в стране проживало не более 828 беженцев. По состоянию на 31 января 2012 года статус беженцев получили 55 330 человек, причем 98,47% из них граждане Колумбии. Все они могут свободно передвигаться

и не проживают в лагерях беженцев, а, напротив, вливаются в социальную и экономическую динамику страны. Эквадор предоставил убежище гражданам более 70 стран мира.

### **Права общин, народов и народностей**

114. Эквадор является многонациональным и межкультурным государством и поощряет единство в многообразии с учетом проживающих на его территории 14 народностей, 18 коренных народов и признания населения африканского происхождения и народа монтубио.

115. В стране действует Многонациональный план борьбы с расовой дискриминацией и этнической и культурной изоляцией на 2009–2012 годы, осуществляемый по пяти основным направлениям: правосудие и законодательство; целостность прав; образование, коммуникации и информация; гражданское участие и укрепление институционального потенциала; и международные отношения.

116. С 2008 года официальными языками межкультурного общения признаны испанский, кечуа и шуар. Помимо этого, гарантируется сохранение, распространение и использование языков всех коренных народов и народностей. В связи с этим была введена Система межкультурного двуязычного образования (СМДО), отражающая политику межкультурного общения в системе образования в целом.

117. Министерству образования предстоит повсеместно учесть межкультурное взаимодействие и обеспечить доступ к образованию с культурным лингвистическим уклоном всем афро-эквадорцам, народу монтубио и коренным народам и народностям. В рамках СМДО в 2010 году действовало около 2 000 образовательных центров, обучение в которых проводили 6 000 преподавателей из числа коренных народов и национальностей, представленных в 16 из 24 провинций. В то же время данная система обеспечивает право народов и народностей сохранять, защищать и развивать знания предков, в первую очередь в области медицины, на базе медицинских центров различных провинций.

118. В Конституции признается, что земли и территории предков неделимы, неотчуждаемы и неотторжимы. Помимо этого, разрешается формировать территориальные образования коренных народов, афро-эквадорцев и монтубио, на которых в условиях особого административного режима может создаваться автономное территориальное правительство, пользующееся политической, административной и финансовой независимостью. В 2010/11 году коренным общинам шуар, ачуар, кечуа и афро-эквадорскому населению по суду отошло владение 400 000 гектарами земли; помимо этого, были оформлены права амазонских народов кечуа, шуар и сапара на владение 300 000 гектарами исконных территорий.

119. Признается право на предварительные консультации, в том числе перед принятием каких-либо норм, с тем чтобы на этих землях ни в коем случае не был утрачен государственный суверенитет. В марте 2010 года Конституционный суд установил имеющий обязательную силу прецедент в отношении проведения консультаций, предшествующих принятию законодательства, утвердив минимальные принципы и процедуры, которые должны учитываться Национальной ассамблеей при принятии норм, которые могут сказаться на правах общин, народов и народностей. Именно по этой причине Ассамблеей были предприняты шаги для введения практики консультаций, предшествующих

принятию законодательства, в несколько этапов, которые будут уточнены в 2012 году.

120. Начиная с 2007 года правительство приняло План мер защиты в отношении "неприкосновенной зоны" коренного народа тагаэри-тароменане, который в настоящее время осуществляется под руководством Министерства юстиции, прав человека и культов. Для выполнения Плана в марте 2011 года была назначена команда из 13 техников и 10 смотрителей территории народа уаорани в Эквадоре, которым поручено сотрудничать с коренными жителями в интересах племен, проживающих в добровольной изоляции (тагаэри-тароменане).

121. Функции техников состоят в содействии патрулированию территории и, с учетом унаследованных от предков знаний, предупреждении о возможных конфликтах в местах транзита народов тагаэри и тароменане. На территории действует Протокол о принятии мер в случае происшествий или чрезвычайных ситуаций, и при помощи наблюдательного пункта ведется строгий контроль за передвижениями. Помимо этого, принимаются меры для предотвращения незаконной добычи древесины, а также торговли лесной флорой и фауной.

## **VI. Другие инициативы и обязательства в области прав человека**

### **Права природы**

122. Конституция Эквадора 2008 года стала первой в мире конституцией, в которой природа признается в качестве субъекта права. Закрепление за природой прав стало исторической вехой не только в законодательстве Эквадора, но и в сфере нормативного оформления и практического осуществления прав человека и экологических прав, признаваемых международным сообществом. Этот шаг имеет важнейшее значение в условиях экологического кризиса, переживаемого миром, и надвигающегося изменения климата. Построение гармоничных отношений между людьми и природой стало одним из приоритетных направлений правозащитной повестки дня в контексте прав природы.

123. Согласно Конституции 2008 года природа, или Мать-Земля, на которой зарождается и протекает жизнь, имеет право на полное уважение ее существования и поддержание и возобновление ее жизненных циклов, структуры, функций и эволютивных процессов, а также на ее восстановление в случае нанесения серьезного или необратимого ущерба окружающей среде, в том числе в результате освоения невозобновляемых природных ресурсов.

124. В Эквадоре действует Программа восстановления окружающей среды и возмещения социального ущерба, за которой стоит Национальная система показателей социальной и экологической ответственности, новаторский для Латинской Америки инструмент, с помощью которого ведется учет ущерба, нанесенного в результате добычи углеводородного сырья, и его последствий для социальной среды. В рамках Программы подготовлены экспериментальные проекты оценки экологической ответственности в провинциях Эсмеральдас и Самора-Чинчипе.

125. Кроме того, была упорядочена терминологическая база, с тем чтобы в масштабах всего государства использовались одни и те же понятия. Помимо этого, Эквадор представил на суд международного сообщества различные варианты согласования всеобщей декларации прав природы, которая бы задала на-

правление шагам, обязательным для принятия государствами в целях обеспечения социального и производственного развития с учетом существующих природных ресурсов.

126. В 2010 году была разработана инициатива "Ясуни-ИТТ" в интересах борьбы с изменением климата на основе принципа совместной ответственности за экологический кризис. В рамках этой инициативы эквадорское государство берет на себя обязательство добровольно отказаться от своего права на добычу невозобновляемых природных ресурсов, служащих источником ископаемого топлива, в районах, представляющих особую биологическую и культурную ценность, с тем чтобы предотвратить выбросы газов и повышение их концентрации в атмосфере. Взамен Эквадор просит международное сообщество пожертвовать сумму, сопоставимую с оказываемой природоохранной услугой, а именно 3,6 млрд. долл. США. Эта инициатива также предусматривает защиту биоразнообразия и уважение права на самоопределение коренных народов тагаэри и тароменане, проживающих на территории парка Ясуни в условиях добровольной изоляции.

127. К тому же полученные средства пойдут в фонд проектов в области возобновляемой энергии, которые позволят изменить энергетический баланс. Благодаря извлеченным экономическим выгодам в свою очередь удастся вложить деньги в социальное развитие затрагиваемых районов национального парка Ясуни и его биосферных заповедников (площадью приблизительно 2 млн. гектаров), а также природоохранную деятельность (лесонасаждение, системы управления и т.д.) в рамках стратегии, направленной на укрепление новой модели инклюзивного, единого, равного и устойчивого развития в стране.

128. В том же году Эквадор заключил с ПРООН соглашение о получении и использовании международных пожертвований на инициативу "Ясуни-ИТТ". Средства направляются в доверительный фонд инициативы и предоставляются эквадорскому государству под проекты, строго отвечающие указанным целям на условиях обеспечения транспарентного и эффективного использования ресурсов. В настоящее время инициатива "Ясуни-ИТТ" осуществляется Переговорной группой при канцелярии Президента Республики и Руководящим комитетом, определяющим, какие проекты подлежат финансированию и выполнению государством в соответствии с Национальным планом по повышению благосостояния. Состав Руководящего комитета избирается на основе схемы инклюзивного и открытого для участия правления и включает в себя членов исполнительной власти, международных доноров и влиятельных представителей гражданского общества.

129. Запасы нефти находящихся на территории национального парка Ясуни месторождений Ишпинго, Тамбокоча и Типутини составляют 846 млн. баррелей, т.е. около 20% национальных запасов. Если представить упоминаемый выше вклад в численном выражении, то к 2023 году усилиями страны и международного сообщества удастся остановить постоянную нефтедобычу и предотвратить выбросы 407 млн. тонн углекислого газа, который является основным виновником изменения климата. Следует отметить, что каждый год страна устанавливает цели по получению необходимых финансовых средств. Эквадор хотел бы, пользуясь открытым характером настоящего доклада, призвать международное сообщество присоединиться к данной инициативе.

## Прогресс в области применения международного гуманитарного права

130. Эквадор подписал и ратифицировал большинство международных документов в области международного гуманитарного права; в числе наиболее важных можно упомянуть четыре Женевские конвенции 1949 года и протоколы к ним 1977 года, Римский статут 1998 года, учредивший Международный уголовный суд, Гаагскую конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и два протокола к ней 1954 и 1999 годов.

131. Эквадорское государство включило в свою Конституцию универсальные принципы международного гуманитарного права. Согласно статье 80 Конституции устанавливается режим неприменности срока давности в отношении геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений, насильственного исчезновения и нападений на государство.

132. В Конституции также закрепляется принцип мирного разрешения международных споров и конфликтов и отказа от угроз применения силы или применения силы, осуждается вмешательство государств во внутренние дела, поощряется мир, всемирное разоружение и запрещение использования оружия массового уничтожения.

133. В 2009 году в ходе реформы Уголовного кодекса среди прочего была введена уголовная ответственность за геноцид по смыслу Римского статута; этноцид; нарушения права национальной, этнической или религиозной группы на самоопределение или неуважение ее желания жить в изоляции; введена ответственность подчиненных и начальника в соответствии с положениями статьи 28 Римского статута, и отменен срок давности за эти преступления. В то же время основания для использования меры пресечения в виде лишения свободы были ограничены целями процессуального характера (за исключением материальных аспектов процесса или соображений, касающихся степени опасности обвиняемого) в соответствии с презумпцией невиновности.

134. Как упоминалось в предыдущем докладе, в Эквадоре действует собственная Национальная комиссия по применению международного гуманитарного права (НКПМГП), которой поручено внедрять принципы международного гуманитарного права на национальном уровне как в государственной, так и частной сферах.

135. Помимо этого, в августе 2011 года, Эквадор и Международный комитет Красного Креста подписали Соглашение о создании штаб-квартиры, на основании которого в стране открылось отделение Международного комитета Красного Креста, что позволит расширить применение и распространение международных норм в этой области, а также усилить его присутствие на беспокойных территориях, например в северных пограничных провинциях.

136. Министерство национальной обороны совместно с Международным комитетом Красного Креста и эквадорским Национальным обществом Красного Креста заключили трехстороннее соглашение о применении международного гуманитарного права (МГП) в вооруженных силах начиная с 2008 года. В то же время важным шагом стало принятие Закона о внесении поправок в Уголовный кодекс для введения уголовной ответственности за преступления, совершенные военнослужащими и полицейскими, послужившего решительным залогом защиты прав в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и дополнительными протоколами к ним.

137. В 2009 году в Министерстве национальной обороны был создан Департамент по правам человека и международному гуманитарному праву, а в составе вооруженных сил с 2010 года действует Подразделение по вопросам МГП. В то же время важно отметить достижение, затрагивающее вооруженные силы и систему защиты культурных ценностей, а именно то, что в учебную программу на курсах подготовки рядового и офицерского состава вооруженных сил были включены семинары по международному гуманитарному праву, защите культурных ценностей и наследия эквадорского государства.

138. Эквадор оказывает гуманитарную помощь Гаити в рамках восстановительных работ после пережитого страной в 2010 году землетрясения. Он также оказал гуманитарную помощь Колумбии, Венесуэле, Гондурасу, Сальвадору, Никарагуа и Боливии вслед за стихийными бедствиями, обрушившимися на эти страны в последние годы.

## **VII. Техническая помощь и сотрудничество**

139. В соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи безвозмездное международное сотрудничество осуществляется в Эквадоре на основании принципов суверенитета, независимости, правового равенства государств, самоопределения народов, а также интеграции, солидарности, транспарентности, равенства и уважения прав человека.

140. Технический секретариат по вопросам международного сотрудничества является государственным органом, отвечающим за координацию сотрудничества с учетом целей, политики и задач Национального плана по повышению благосостояния и всеобщих принципов прав человека.

141. Эквадор получает консультативную и техническую помощь от УВКПЧ, ООН-женщины, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ и ряда других учреждений системы Организации Объединенных Наций. В числе прочего работа ведется по таким направлениям, как применение правозащитного подхода в государственной политике страны; подготовка служащих военных сил и национальной полиции и учет гендерной проблематики и межкультурного взаимодействия.

142. Сотрудничество с УВКПЧ охватывает такие вопросы, как управление, поощрение и защита прав человека, систематизация информации, создание информационных систем, рассмотрение жалоб о нарушениях прав человека.

143. В то же время Эквадор укрепляет свои позиции в качестве страны, оказывающей техническое сотрудничество, благодаря специальным знаниям и достижениям в таких областях, как государственная политика, планирование, государственное финансирование, оказание помощи инвалидам, участие граждан и прочих областях, охваченных в Перечне направлений технической помощи Эквадора.

## **VIII. Заключение**

144. В настоящем докладе эквадорское государство отразило наиболее значительные достижения в области прав человека за 2008–2012 годы. Серьезные проблемы по-прежнему сохраняются, и ведется борьба с доставшимися в наследство от предыдущего режима структурными барьерами и определенными

видами культурной практики, не согласующимися с правозащитными принципами. Опираясь на свой национальный опыт, Эквадор продолжит вносить вклад в международную повестку дня в области защиты прав человека и проводить работу в поддержку мандата Совета и в интересах поощрения мира и развития.

---