



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

多米尼加共和国

* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 方法和协商程序

1. 为编制本报告，与多米尼加政府中负责制定旨在加强其境内人口基本权利的公共政策的各主管机构开展了协商，并与主要民间社会组织开展了建设共识工作。
2. 后续行动报告由人权事务机构间委员会起草，该委员会由共和国外交部负责协调。
3. 报告阐述了多米尼加共和国在 2015-2018 年期间所取得的进步。各公职能部门倾力合作，提供了与其主管领域相关的资料，由此完成了报告草稿。草稿通过外交部提交政府审议，供其正式核准。
4. 2014 年多米尼加共和国接受了普遍定期审议，参与审议的各国在互动对话期间提出了 134 项建议，多米尼加共和国接受了其中的 87 项，作为向国际社会作出的承诺。多米尼加共和国现根据联合国大会第 A/RES/60/251 号决议、人权理事会第 5/1 号和 16/21 号决议以及第 17/119 号决定，荣幸地向第三轮普遍定期审议提交这些建议的后续行动报告。

二. 在落实各项建议、保护人权方面的成就

A. 监察员和人权机构

(建议 98.22、98.23、98.24、98.25、98.26、98.27 和 98.28)

5. 2015 年共和国《宪法》第 190 条规定：“监察员是一个独立的机关，享有行政和预算自主权。”同样，2001 年第 19-01 号法第 1 条规定：“监察员是执行人，除遵守法律外，不受任何限制。其特点是中立。”
6. 宪法规定，监察员和副监察员由共和国参议院从众议院提出的候选人名单中选出。一经选出，监察员任期 6 年，以确保与国家其他部门的任期错开。
7. 第 19-01 号法第 36 条和第 37 条规定，监察员根据《预算和公共支出法》(国家预算)获得预算，这是不可削减的；亦可以从其他来源获得收入，例如，国际合作、遗嘱和捐赠。2018 年分配给该机构的预算为 1.65 亿多米尼加比索(330 万美元)。
8. 第 19-01 号法第 25 条规定：“每个机构均应在调查中与监察员合作，以及在总体上为其适当履行职能提供一切便利。”
9. 在公众宣传方面，截至 2014 年，多米尼加一直通过广播、电视和社交媒体宣传监察员的职能和权力。通过教育和促进部，已分发了大约 15 万份(小册子、日历、传单、简编等)。

B. 儿童和青少年 (建议 98.29、98.69 和 98.70)

10. 在有利于儿童和青少年的进步方面，执行了 2012-2016 年《降低孕产妇死亡率战略计划》和《国家预防怀孕计划》并取得了积极成果。目前，正在对制度化的干预措施进行跟踪，并根据跨部门和机构间协调对计划进行评估和更新。

11. 2013 年 1 月，公共卫生和社会援助部通过第 00004-13 号决议宣布关于 18 岁以下儿童因外部伤害、身体虐待和强奸而遭受伤害的报告为强制性报告。

12. 同样，在将暴力问题的处理纳入青少年综合护理、精神卫生以及包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染处理方面取得了进展。

13. 公共卫生部参与制定了 2015 年《处理妇女、儿童暴力与艾滋病毒/艾滋病之间关联的国家战略》。

14. 中美洲和多米尼加共和国区域一级的进展是在“战略准则”设计咨询框架内提出了报告，回应了关于在整个生命周期内全面预防暴力和健康护理的区域战略的提议(重点是对妇女的暴力行为)。

15. 到 2018 年，母婴部门获得的预算约为 1 亿多米尼加比索(RD\$100,000,000.00)，用于制定计划并采取行动，其中约百分之七十(70%)用于购买减少青少年怀孕的避孕工具。

16. 两性平等和发展办公室的预算为 500 万多米尼加比索(RD\$5,000,000.00)，用于开展和执行其工作计划中设想的活动和干预措施。

17. 关于消除童工的公共政策，在此我们引用 2006-2016 年《国家禁止雇用童工战略计划》。扩展该计划是为了使其与《2030 年国家发展战略》保持一致，因此消除童工的时限是 2025 年，消除最恶劣形式的童工劳动的时限是 2020 年。

18. 在使多米尼加共和国成为无童工国家的路线图中，本国采纳了《体面劳动半球议程》中确定的目标。

19. 2014 年《消除童工可持续性计划》使实现《国家战略计划》和《人类发展报告》中规定目标的行动速度得以加快。

20. 根据最近一项与 2000 年全国住户调查的比较，2009-2010 年全国调查显示，多米尼加共和国的童工人数显著减少了 12.8%，这意味着 132,000 名 5 至 17 岁的儿童停止了工作。

21. 国家指导委员会和地方指导委员会制定了禁止使用童工的行动议定书。

22. 开展了以下宣传活动：

- “如果你发现”：采取行动、说出来、举报，(2,510 提高公众认识广播宣传)。
- “雇佣童工，得不偿失”。
- “愿他唯一的工作是快乐成长”。
- 在纪念“世界无童工日”的框架内开展“社会政策和童工”和“童工红牌”宣传活动。

23. 在纪念“世界无童工日”的框架内举办社会政策和童工问题论坛。
24. 与工会部门协调组建关于消除童工的社会保护政策的影响问题专家组。
25. 在全国范围内举办了超过 555 次关于禁止使用童工的宣传讲座和讲习班，有超过 25,000 名公民参加。
26. 4 个中小型企业组织提高了对东区童工问题的认识。
27. 6 个农业生产者协会提高了对童工问题的认识。
28. 2014 年至今实施的劳动部的《消除童工计划》使 1,500 名儿童和青少年脱离了工作岗位。
29. 在全国各地建立了 31 个监测小组，作为尽最大努力将多米尼加童工现象减至最低一种方式。
30. 通过“童工风险公共政策讲习班”为来自劳动部、全国青少年委员会、“团结进步计划”、教育部等的 280 多名技术人员举办了 22 次讲习班。

C. 腐败和诉诸司法 (建议 98.30 和 98.75)

31. 在政府开展的打击腐败的行动中，我们列举以下内容：
 - 通过 2017 年 4 月 26 日第 143-2017 号法令设立了国家机构公共道德委员会。
 - 开发了一个申请获取公共信息的单一门户网站，www.saip.gob.do 是一个易于访问的工具，可以作为信息获取办公室服务的补充。
 - 实施电子政务计划，以改善和简化工作，以及使其提供的服务更加方便易得，约有 207 个机构实施了该计划。
 - 实现国家公共采购和承包系统的转型，六年前的国家供应商有 19,000 家，而到 2017 年，注册供应商有 72,000 家。
 - 建立国家机构采购和承包交易门户网站，2018 年已在 166 个机构中实施，处理了 70% 以上的国家预算。
 - 财务管理信息系统投入使用：这是另一个旨在实现公共账户管理现代化和透明的工具。
 - 第 311-2014 号《资产宣誓声明法》要求公职人员制定详细的、经宣誓的和合法化的动产和不动产清单，以便在遗漏或伪造的情况下确定行政和刑事处罚。
 - 2017 年 9 月签署《良好做法协议》，旨在提高透明度并打造一个具有更高参与度的政府，使其在公共管理中有效地与公民相互联系。
 - 建立公民监督委员会，目前在各部委和其他公共机构中设立了 25 个公民监督委员会。

司法系统改革

32. 司法机关对人权作出承诺，承认公正是机构和人类行为的控制源。

33. 多米尼加司法机关委员会在 2017 年举行的会议上，商讨并决定了 2,363 个主题或问题，其中包括：

- 下放圣多明各省刑事管辖部门提供的服务以及改进其他部门。

34. 在国际关系领域，2017 年多米尼加司法机关与伊比利亚美洲、中美洲和加勒比法律界一道开展了若干直接行动：

- 协调中美洲和多米尼加共和国的刑事立法和打击有组织犯罪。
- 加强伊比利亚美洲国际司法合作网络。
- 发展中美洲和加勒比地区司法峰会、伊比利亚美洲司法峰会，作为使我们保持长久联系的司法机关交流和参与的空间；
- 将司法伦理作为伊比利亚美洲司法伦理委员会和中美司法委员会的中心点。

35. 在司法机关的机构间关系方面，努力与检察机关、公设辩护人、律师协会、公证处、各部委、市政府、专业协会、商业协会和各部门保持长期合作与和谐关系，并与他们签署了多项协议。

36. 司法机关委员会对行政公仆进行了 150 次纪律处分，其中一些以撤职、停职、警告和开除告终。

37. 在纪律处分程序中，对六(6)名法官予以撤职；随之而来的其他处分还包括停职以及开除。

38. 关于国家公设辩护人委员会，司法机关派最高代表参加了与其行政和治理有关的所有活动，包括：

- 预算管理；
- 规则制定；
- 签署机构协议；
- 人员任命；
- 作出纪律处分以保证公仆的道德和良好行为；以及
- 批准行动计划，等等。

39. 最近，司法机关委员会批准了一项决议，其中制定了关于刑事冲突解决方案应遵循的程序的一般准则，这是在国家司法机构内形成了广泛共识的目标。

40. 共和国总检察长办公室于 2018 年 10 月 11 日提出了《监狱制度人性化计划》，通过该计划将逐步遵守所有国际人权标准，以及被联合国组织接受的囚犯待遇的最低标准。

D. 妇女权利

(建议 98.34、98.35、98.54、95.55、98.56、98.57、98.58、98.59、98.60、98.61、98.62、98.63、98.64、98.65、98.66、98.67、98.87、98.88、98.98)

41. 2014 年 6 月至 2018 年期间，妇女事务部牵头开展了多项运动，旨在预防和处置对妇女的暴力行为：

- “团结起来阻止杀戮妇女”，作为联合国团结运动的延续。
- “你的声音，你的力量”，推广 24 小时紧急救助热线和提高认识，唤起性别暴力女性受害者的希望。
- “计划你的生活”，基于“从青年人到青年人”战略，针对青年人和青少年。所涉及的问题包括公平和性别平等、妇女权利、性和生殖权利、预防青少年怀孕、性传播感染、艾滋病毒和艾滋病以及对妇女的暴力行为和戏剧作品《这事不会发生在我身上》；激励行为改变和转变。涉及约 208,820 人。
- “为了更好的男性气质”步行活动，聚集了来自社会各界的数千名男性。
- “取代你们”，增加选举职位中的女性代表。
- 面对面的“这必须改变”，在圣多明各暴力行为率最高的社区中以及农村地区开展。
- “制止对妇女的暴力行为，这也是男子的事”。
- 在共和国总检察长办公室设立了针对老年人的暴力行为的专门单位，通过该单位，我们解决了老年人提出的申诉案件中的 90%。

专门针对妇女的公共政策和方案

42. 第 488-12 号法令制定的“团结进步计划”，旨在加强社会保护网络，为社会繁荣、包容和更好的生活建立新的发展模式，并有助于实现总统达尼洛·梅迪纳·桑切斯先生 2012-2016 年期间制定、并在 2016-2020 年期间继续执行的政府计划的目标。

43. 该计划取得了以下成就：

- 通过“培训进步计划”，培训了 583,000 人，其中 15% 已走上就业岗位。
- 截至 2018 年 3 月，在与当地银行合作提供的小额信贷支持下，建立了 64,611 家企业。80% 由妇女领导。
- 截至 2018 年 3 月，已有 4,406 人加入信贷和储蓄、农牧业、生产和劳动、采矿和手工业生产合作社。
- “团结进步计划”的就业策略影响了 5.2% 的劳动力上岗，在拥有自有住房和有偿住房方面产生了 21% 的重大差异性影响。
- 到 2018 年 3 月，通过推广“家庭和社区菜园”计划，建立了种植茄子、芹菜、菠菜、西红柿、生菜、萝卜、辣椒和香菜的 183,780 个农

场。同样，45,444 个家庭(23%由妇女领导)参与了豆科植物、牛至和果树的种植。

- 23,372 个家庭(23%由妇女领导)参与了饲养蛋鸡。
- 2,766 个家庭(23%由妇女领导)参与了有机肥的生产。
- 900 个家庭(42%由妇女领导)参与了鱼类生产。
- 在粮农组织的支持下，截至 2018 年 3 月，为“团结进步计划”家庭建立了 14 个大棚，并且正在扩大干预范围，以涵盖所有市镇。

44. 总统自 2012 年起实施了“惊喜访问计划”，旨在提高国家生产力，创造就业机会和消除贫困。截至 2017 年 12 月，支持了由 761 名妇女组成的 9 个协会项目。

45. 平等印章计划：IGUALANDO RD，该印章是私人 and 公共实体获得的质量标志，意味着该实体制定和执行有利于妇女参与的内部政策。印章由妇女事务部授予，并与开发计划署合作。两家拥有全国性业务的公司已通过金质奖章认证，11 家公司签署了启动认证流程的承诺书。同样，正与 9 家公共机构合作进行认证。

46. 门户网站“多米尼加人自己动手”www.dominicanasemprende.gob.do 提供了有关如何自己创建公司的信息，无论公司规模大小，同时说明了如何以最低利率获得信贷。

47. 国家采购和承办管理处的交易门户网站，有 15,000 名妇女在国家供应商登记处登记，自 2012 年以来已获得超过 10 亿美元的拨款。目前占供应商登记册的 23%。

48. 制定了“良好形象计划”，有 19,140 名老年人参加了关于老年人护理、个人卫生和美容的教育讲座。此外，还提供美发、按摩和面部护理服务。

49. 设立了总检察长办公室监狱管理模式性别平等与发展办公室，该办公室于 2014 年向 42 个机构、2015 年向 42 个机构、2016 年向 57 个公共和私营机构提供了技术援助。

保护妇女和女童权利的国家立法

50. 妇女事务部提出了将性别观点和加强妇女权利纳入以下法律和法案的建议：

- 《政党法》；《音乐法》；《劳动法》；《父亲责任法》；《刑事诉讼法》；关于列入关注儿童早期发展的跨部门秩序和协调法律草案的提案；对第 87-01 号《社会保障法》的意见；对第 275-97 号《选举法》的修订；关于《关于对妇女的暴力行为问题综合法》的意见；关于《风险管理项目法》的提案；第 176-07 号《国家地区和市政当局法》；规范家庭工作者制服的法律。
- 批准《关于家庭工作者的第 189 号国际公约》和《关于生育保护的 183 号公约》，因此产假从 12 周增加到 14 周。
- 此外，还增加了用于保护和关注对妇女的暴力行为的受害者的资源。

暴力侵害妇女行为

51. 多米尼加政府推行了各种方案，以解决和努力消除这一严重的社会问题。其中包括：

- 妇女事务部下设 31 个省级和 21 个市级办公室，保证执行方案覆盖全国。
- 共和国总检察长办公室下设 23 个对妇女暴力行为和家庭暴力问题综合关注小组。
- 建立 24 小时紧急救助热线，为暴力行为的女性受害人提供帮助和救助。
- 开办平等学校，用于性别平等教育，作为预防对妇女的暴力行为的手段。
- 实施“关注多米尼加共和国人口贩运受害者的国家工作计划”项目。
- 关注对妇女的暴力行为关键路线图。
- 家庭暴力和对妇女的暴力行为国家综合保健标准。
- 2017 年 11 月，共和国总检察长办公室设立了反对性别暴力局，并启动了“打击性别暴力国家计划”，内容包括 22 项确切、可衡量的具体行动。

52. 在此期间(2013-2017 年)，共和国总检察长办公室平均每年收到 68,740 起投诉，今年 1 月至 4 月收到了 25,162 起投诉。在收到的投诉中，约 10% 属于性犯罪，2018 年 1 月至 4 月已收到 2,073 起针对此类犯罪的投诉。

53. 共和国总检察长的男性行为干预中心取得了积极的成果，该中心自 2008 年以来向 16,000 多名男子提供了援助，迄今为止，在那些因暴力行为而接受干预的人中没有杀戮妇女的记录。

54. 多米尼加政府已采取措施增加用于保护和关注对妇女暴力行为受害者的资源，妇女事务部的总预算逐步增加表明了这一点。(见下表)

年度	预算	执行
2014 年	394 391 197.00 多米尼加比索	372 798 212.32 多米尼加比索
2015 年	436 439 193.00 多米尼加比索	428 950 403.71 多米尼加比索
2016 年	462 561 822.00 多米尼加比索	396 445 390.10 多米尼加比索
2017 年	551 133 474.00 多米尼加比索	490 804 077.04 多米尼加比索
2018 年	654 676 065.00 多米尼加比索	

E. 人口贩卖和贩运

(建议 98.36、98.71、98.72、98.73 和 98.74)

55. 在打击人口贩卖和贩运的最新进展中，值得一提的是检察机关刑事调查小组的建立，该小组由联邦调查局培训的 41 名特勤人员组成，目的是加强对本国人口贩卖案件的调查。

56. 打击非法偷运移民和人口贩卖特别检察官办公室有一个由 6 名调查员组成的小组，负责侦查可能的贩卖案件；开设了名为“来电求生”的免费投诉热线，以及用于相同目的的机构电子邮件。

57. 打击人口贩卖和非法偷运移民问题机构间委员会整合了几个与打击这些罪行有关的国家机关，并定期举行由外交部以总统身份协调的技术会议。
58. 此外，在打击人口贩卖和非法偷运移民问题机构间委员会组成机构的框架内制定了两项《人口贩卖幸存者的识别、援助和重新融入社会议定书》。
59. 妇女事务部设有由国家和民间社会机构组成的移民妇女保护问题机构间委员会，作为一项国家协调机制，通过教育和劳动计划防止不知情的妇女移民。
60. 自 2016 年开始投入运营的名为“**马拉拉之家**”的人口贩卖成年受害者救助站，迄今已有 83 人受益。
61. 2016 年制定并发布了“没有任何借口”预防运动，旨在预防对男童、女童和青少年的性剥削并提高相关认识。
62. 2017 年制定了第二项《2017-2020 年打击人口贩卖和非法偷运移民国家行动计划》，该计划于 2018 年发布，以便立即实施。
63. 应当注意的是，根据 2016 年的国家立法，有 8 起定罪判决，涉及 6 名男子和 7 名妇女，罪名是人口贩卖、性剥削和商业剥削罪，被判处了三至二十年有期徒刑。

F. 种族歧视和性取向歧视

(建议 98.37、98.38、98.39、98.41、98.42 和 98.43)

64. 多米尼加共和国是一个多民族和多文化的国家，正如我们在国际社会面前表明的那样，有责任加强对所有歧视受害者的必要保护和保障。
65. 自 2014 年以来，共和国总检察长通过人权小组，在 RD 时装周框架内举办了一场时装秀，重点是提高认识和促进不歧视。
66. 教育部制定了设计和印刷教材的战略，以确保其中不包含对于性别的陈规定型观念，促进平等、不歧视和人权。
67. 中美洲各国政府和多米尼加共和国政府签署了一项为期八年的协议(2013-2021 年)，其中承诺将教育作为一项人权和普遍权利，不受歧视且机会平等。
68. 制定 2013 年多米尼加教育体系标准，以促进公立学校中的和谐共处，其中第 19 条规定对所有歧视行为进行惩处。
69. 第 42-01 号《卫生法》第 3 条规定了在本国境内居住的所有多米尼加人和外国公民拥有健康权。
70. 此外，第 87-01 号法的普遍性原则规定，全国社会保障委员会“应保护国内所有多米尼加人和居民，不因健康、性别、社会、政治或经济地位而予以歧视”。
71. 劳动部设有机会平等和不歧视办公室，其中有性别平等、关注多样性和残疾护理等部门。

预防任意拘留

72. 共和国总检察长办公室人权小组自 2015 年起提出倡议，提供关于耻辱、偏见和歧视的培训，开办各种讲习班，对包括国家警察和旅游安全专门部队在内的特勤人员进行培训。

73. 鉴于这一倡议，已经对性工作开展了一些调查，其中跨性别者和同性恋者与当局和民间社会成员一起参与了调查。

保护男女同性恋者、双性恋者和跨性别者

74. 旨在确保性别平等的公共政策体现在《国家发展战略》(其第 1-12 号法及其实施条例)、《国家性别平等计划》、《公共部门多年期计划》(该计划将政府各部委和下放机关联系起来)，以及《最高法院战略计划》。

75. 正在审议“平等和不歧视一般法草案”，以防止和消除对任何人的一切形式歧视，并促进机会、待遇平等、文化包容和尊重多样性。

76. 《检察官指南》，用以指导检察官并向其宣传如何对待残疾人、老年人以及男女同性恋者、双性恋者、跨性别者、两性人和性别酷儿。

G. 文化融合 (建议 98.40)

77. 文化部是负责协调多米尼加共和国国家文化系统，并负责执行和落实文化发展政策、计划、方案和项目的最高级别机构。

78. 为此，文化部开展了各种活动，以加强对来自非洲的历史遗产的保护。

H. 执法机关和调查机构侵犯人权 (建议 98.44、98.46、98.47、98.48、98.49、98.50、98.51、98.52、98.53)

79. 在《多米尼加刑法》新草案中，强迫失踪在第 90 条中有所体现。

80. 调查总局和内务局是国家警察的管理机构，负责根据第 590-16 号《国家警察组织法》第 31 条和第 32 条监督他们切实遵守《宪法》、法律和纪律条例。在 2016 年和 2017 年期间，针对登记在册的警察可能过度使用武力的情况，这些机构调查了 585 起案件，并且在司法化之前一直对案件进行系统化跟踪。

81. 如果国家警察成员在合法行使其职能时涉嫌杀害公民，则由其辖区的检察机关进行授权和调查，以便进行相应的调查。

82. 国家警察作为一种体制和理论规范，通过警察教育学院对其所有成员进行了有关国际人权准则知识的培训，取得了以下成果：

- 受过人权培训的警官达 14,621 名；合法使用武力 6,688 次；关于使用武力的手册 12,536 本；《接近手册》12,536 份；警察指引卡 2,783 张；受益于移动设备和警察更新计划的成员 854 名。

83. 成立了跟踪委员会，以妥善执行《内部安全计划》，该计划在宪法框架内采取使一般民众受益的安全政策。国家 9-1-1 紧急和安全系统的启用，意味着采取了适当步骤以促进国家警察现代化和改革，包括批准和颁布了第 590-16 号法。

84. 国家警察在西班牙合作机构的支持下实施了《关注和援助公民试点计划》，以便公民可以独立、便捷地接触警察，在任何警察局进行举报或投诉。此外还开发了一个移动应用程序“Tu PoliciApp RD”，公民可以用来举报与犯罪或非法活动有关的事件。

85. 国家警察在 2016 年和 2017 年制定了一项“警察走进社区”计划，开展了 748 次警民亲近活动，在公民和警察之间开启了一扇新的大门。

86. 多米尼加共和国国防部创建了拉丁美洲人权第一军事研究所——现在是人权和国际人权研究生院，它成立于 2000 年 8 月。此外，这里还开设讲座、文凭和专业课程，履行本国加入的包括联合国人权公约在内的各种条约、公约和决议。

I. 民事登记

(建议 98.76 和 98.109)

87. 中央选举委员会下设负责及时进行出生登记的办事处 165 个，以及 67 个民事登记办公室代表处，设置在数量与之相同的公共保健中心之内，目标是在母亲离开中心回家之前为每个婴儿进行登记。

88. 关于延迟的出生登记，中央选举委员会全体会议于 2008 年 10 月 3 日发布了第 45/2008 号《关于 60 岁以上老年人出生登记延迟证明的决议》，持有或有以前曾持有身份证者，可凭身份证到国家公民身份登记处办理上述延迟证明。(见附件 1)

89. 中央选举委员会全体会议于 2011 年 11 月 18 日发布了第 75/2010 号决议，对第三方以被证明人的名义到场代为办理出生证明登记的情况作了规定。(见附件 2)

90. 第 08/2007 号决议规定向 16 岁以下的母亲颁发未成年人身份证，当处于怀孕状态时可以办理未成年人身份证，这样在分娩之后，为其孩子进行出生登记就没有任何不便。(见附件 3)

91. 我们的机构是公共卫生部、国民健康服务处、共和国总统特别项目总局和联合国儿童基金会共同签署的《及时和延迟出生登记机构间合作框架协议》的一部分。

92. 共和国《宪法》第 21 条规定：“所有已满 18 岁的多米尼加人，以及未达到该年龄但已婚或者曾经结过婚的多米尼加人，都享有公民身份。”

93. 第 169-14 号法第 1 条规定了关于在多米尼加民事登记处进行非常规登记的在本国领土内出生的人以及入籍的特殊制度。

94. 针对在本国出生的外国人子女的非常规情况登记(如果尚未在民事登记处登记)，第 169-14 号法规定如下。

95. 为了方便外国人进行登记，需在本法实施细则生效后不超过九十(90)天的期限内，向内政和警察部提交登记申请。

J. 对侵犯人权捍卫者权利行为的追究 (建议 98.77)

96. 在 2018 年，多米尼加共和国公布了圣佩德罗德马科里斯市上诉法院 4 月 10 日的判决，该法院判处杀害记者 José Agustín Silvestre 的罪犯 20 年有期徒刑。

97. 此外，值得一提的是总检察长办公室对多米尼加记者遭受威胁的调查；这些记者被列入了一份公共名单的“国家叛徒”和“不爱国人士”类别，并因不同意宪法法院的第 168-13 号判决而收到死亡威胁。

K. 言论自由 (建议 98.78)

98. 多米尼加共和国《宪法》第 49 条规定：“人人有权在不经事先审查的情况下，以任何方式自由表达自己的思想、想法和意见。”

L. 劳工权利 (建议 98.79)

99. 劳动部为劳动监察员和劳动者举办了多次讲习班和提高认识活动，以使他们了解自己的劳工权利。所有这些讲习班的情况都附在本报告之后。(见附件 4、5、6、7、8)

M. 消除贫困和社会发展 (建议 98.80、98.81、98.82、98.83、98.84、98.85、98.86 和 98.90)

100. 关于消除贫困，值得强调的是“团结进步计划”，保护多米尼加共和国最贫穷和最边缘的家庭，并通过提供有条件的现金转账来提升其人力和社会资本存量，保障这些家庭的最低消费，并确保他们获得基本的健康和 Education 服务。

成果：

- 828,822 个极端和中度贫困家庭接受了“饮食第一”的有条件现金转账，用于购买基本食品。
- 957,061 个家庭接受了天然气补助，以提高天然气的覆盖范围，减少煤和木柴的使用，保护环境。
- 448,363 个家庭获得了电力补贴，以帮助他们支付电力服务费用。

101. 已经实施了干预策略，例如，向 327,020 名 0 至 59 个月的男童和女童、孕妇及老年人分发微量营养素，取得了以下成果：

- 共和国副总统和世界粮食计划署(粮食署)提交的一份研究报告表明，参加“团结进步计划”的国家区和圣多明各、圣胡安、埃利亚斯皮尼亚斯和阿苏亚等省的家庭中 6 至 59 个月的儿童慢性营养不良率降低了一半以上，从 12% 减少到 5%。

- 通过营养成分补充，该计划得以将急性营养不良率从 10% 降至 1.7%，普通营养不良率降至最低水平且接近零，从 3.4% 降至 0.7%。另一项重要发现是超重和肥胖率降低，在过去三年中从 14% 降至 3%。
- 粮食署的研究表明，“团结进步计划”下的营养成分补充使受益人群的贫血症减少了 50%。

102. “贫困老人照料计划”。它旨在消除老年人在本国街头流浪的问题，并为他们提供满足其基本需求的栖身之所。此外，该计划还负责处理医院和家中遗弃老年人的案件，专注于找到他们的亲属以确定他们的责任并确保老年人回归家庭。

103. “保护处于极端贫困老年人计划”，保障生活在极端贫困中的老年人的社会公平和人格尊严，通过经济援助使 83,333 名老年人受益。

所有人都能平等地获得医疗保健、教育和住房

104. 实施了参与计划的家庭成员健康检查和入学援助共同责任核查等举措，以便接收“饮食第一”救助金和学校出勤奖励，取得了以下成果。

105. 非受益人的基本辍学率比接受入学奖励的登记入学成员高 1.8%。

106. 从平均水平来看，国家一级的辍学率为 5.7%，而“团结进步计划”成员仅为 1.9%。一般学生的辍学率比“团结进步计划”受益成员高 3.8%。

107. “团结进步计划”成员健康状况得以改善，其中包括 0 至 5 岁儿童、孕妇和产褥期妇女。依照卫生部规定的护理方案，自 2013 年以来，“团结进步计划”工作人员进行了咨询核查，直接为创造人力资本的家庭提供了支持，以便他们打破贫穷的代际循环。

减少贫困和社会排斥方面的社会计划

108. 为了减少贫困和社会排斥，自“团结进步计划”起，又实施了“进步培训”战略，通过该战略取得了以下成果：

- 在各地建立了 44 个“团结进步”培训和生产中心。
- 开办了 300 个地区培训点。
- 与国家技术职业培训学院联合培养了 543,320 名短周期毕业生，其中 37.7% 已找到工作；38% 采取了一些行动来创收；45.3% 开始创业；7.2% 创业情况得到改善；9.0% 获得了贷款。

109. 同样，314,195 名参加“团结进步计划”的家庭成员通过农业行动生产粮食以保证其粮食安全，461,854 名青少年和青年人通过“我决定等待”和“宝贝好好想想”项目关注了健康、性和生殖、预防怀孕、性传播感染和艾滋病毒/艾滋病等问题。

保障粮食安全和人民福祉的措施

110. 在可持续发展目标 2:零饥饿的框架内制定了多米尼加共和国粮食安全战略修订版并在社会推行，旨在与其他机构一起加强行动促进如下成果：

- 在“团结进步计划”的受益家庭中，中度和严重粮食不安全状况分别为 2.68% 和 0.56%，低于非受益家庭。
- “团结进步计划”的受益孕妇超重和肥胖水平比非该计划成员孕妇低 4%。

111. 根据对包括孕妇、哺乳期的母亲、0 至 5 岁的男童和女童以及 65 岁以上老年人等人群的调查，该计划的参与者饮食更多样化，体重正常率更高，就业情况更好。据估计，“团结进步计划”的良好结果也反映在家庭中，与没有参加计划的人群相比，参加计划群体中 12.3% 的人报告说他们拥有自己的住房。

112. “团结进步计划受益人和非受益人营养状况和食物安全”研究是把 268 个家庭分为两个组，并分别进行抽样，其结果反映出参加该计划的老年人中，体重偏低者比例比没有参加该项政府倡议的老年人中的这一比例(44%)低 10%。

113. 在孕妇组中，参与“团结进步计划”群体中体重适宜者所占比例比接受评估的非受益群体中体重适宜者所占比例(56.8%)高 2.1%。参加“团结进步计划”的所有群体的卡路里摄入量都较高，而受益家庭的中度粮食不安全率则比未纳入计划的群体的这一比例(31%)低 2.7%。

获得住房

114. 2013-2017 年期间，多米尼加共和国为保证获得住房和财产的权利，制定了共计 24,756 个住房生产和解决方案，使 103,975 人受益，创造了 61,890 个工作岗位，99 个住房项目建造了 14,483 套新住房，10,273 套房屋得到修复，87,437 套低成本房屋获得认证，全国范围内有 349,748 人受益，目前已执行项目有：胡安·博什市、多明戈·萨维奥市等等。此外，还提供补贴、免税、第一套住房的津贴，同时做有关国家土地所有权的工作，直到现在已经交付了 30,008 个地契、房屋和地块。

N. 健康权

(建议 98.91、98.92、98.93、98.94、98.95、98.96、98.97、98.98 和 98.99)

115. 目前全国血液服务网络的十六(16)个中心或节点的组织和设备已经可供使用。

116. 二十六(26)家国家级医院正在改造过程中。

117. 通过国民健康保险，健康补贴制度覆盖了 97% 处于极端贫困状态的老年人。

118. 构建护理人员网络，在生活不能自理的老年人家中为其提供护理和照顾。有来自获得国家老年人委员会认证的非政府组织的 5,123 人接受了培训。

119. 《2012-2016 年国家降低孕产妇死亡率战略计划》被应用于国家卫生系统的各个结构和层面，其重点是改善性和生殖事务的覆盖面和质量，加强信息系统和对孕产妇和婴儿死亡率以及极端产妇发病率的流行病学监测。

120. 疫苗帮助降低了 33% 的婴儿死亡率。近年来，“扩大免疫规划”已经引入了新疫苗：针对轮状病毒(2012 年)、针对肺炎球菌(2013 年)和针对宫颈癌(2017 年)的疫苗。

121. 此外，中央级别的生物储存容量已大幅增加，安装了 2 个额外的冷藏室；以及向疫苗存储和接种点网络提供了 500 台冰箱、1,000 个容积为 100 磅的用于存放丙烷气体的容器、50 个用于冷冻运输疫苗的容器的冰柜、960 台台式电脑、50 个热敏箱和 2,000 个保温瓶。

122. 在过去的六年中，多米尼加已连续成功参加了 6 次每年举办的“美洲疫苗接种周”。

123. 投资增加了 3 倍，从 2.50 亿到 10 亿比索，并建立了跨组织和机构间联盟。

124. 制定了《2018-2020 年降低孕产妇和婴儿死亡率行动计划》，在预防孕产妇和新生儿死亡率的框架内开展服务网络活动，其服务包括：

- 137 个公共网络机构，在产妇和新生儿紧急情况和基本护理中提供全面的服务；
- 选择 57 家对降低孕产妇和新生儿死亡率贡献最大的保健中心，启动产妇和新生儿紧急情况以及综合基本和重点护理行动；
- 在 2018 年 7 月和 8 月期间与 DPS 和卫生领域协调，开展了第一个监测和评估孕产妇和新生儿护理指标的周期。

125. 国家卫生系统应对青少年怀孕的举措包括以预防为主的各种措施，强调信息、教育和宣传的部分，制定、传播和开展旨在预防青少年怀孕的国家宣传活动，包括：

- “你不接受”，已覆盖全国，多个相关的政府和民间社会机构参与其中。
- “对 15 岁以下儿童的怀孕零容忍”，积极吸纳青少年参与并培训他们作为宣传员。
- “团结进步计划”下的“宝贝好好想想”和“我决定等待”项目。

126. 第 295-11 号法宣布 9 月 26 日为“预防少女怀孕日”；青少年预防怀孕周已在卫生系统中制度化，其中包括围绕该问题进行的重要国家动员。

127. 国家级医院负责 5 种避孕用品的及时供应，2015-2018 年期间获得超过 2.8 亿比索的投资用于购买避孕用品。

128. 在 200 家“基本药物/物流支持中心计划”人民药店放置避孕用品。

129. 52 个机构间委员会负责对“国家预防少女怀孕第一计划”所载政策的执行情况进行监督，目前正在制定第二个计划，其中包含一个关注已经成为母亲的少女和她们的孩子的部分。

130. 综合保健模式是一项服务，致力于为艾滋病毒携带者和/或艾滋病患者提供及时和持续的护理。

131. 关于艾滋病毒，护理模式包括一系列必要活动，以宣传、预防、早期诊断艾滋病毒，帮助感染者的身心康复，促进他们充分融入社会。

132. 目前全国有 73 个综合保健系统，便利人们获得保健服务。

133. 《国家发展战略》构建了本国未来二十年的总体规划框架，包括国家应对艾滋病毒和艾滋病的举措。

134. 艾滋病毒和艾滋病被列入战略目标 2: “一个权利和机会平等的社会能使全部人口获得教育、健康、有尊严的住房和优质的基本服务, 并促进逐步减少贫困与社会和领土不平等。”

135. 《2015-2018 年国家战略计划》是一份汇集了国家应对措施的愿景、战略和主要成果的文件, 旨在确保人民普遍获得教育、预防和护理服务, 以高质高效地控制性传播感染/艾滋病毒和艾滋病。

O. 受教育权

(建议 98.100、98.101、98.102、98.103、98.104、98.105、98.106)

136. 关于受教育权, 鉴于其至关重要的作用, 国家已经制定了各种措施, 保证所有男童、女童和青少年都能够进入多米尼加共和国的不同公立学校。2011 年 7 月 27 日教育部第 18 号通知中列出的在当前具有连续性的措施表明了这一点, 该通知再次指示“全国所有公立学校主管着手对所有正式或未正式申报身份的儿童和青少年进行入学登记”。

137. 2017 年另一个值得注意的方面是, 根据教育部与移民总局的机构协议, 2,420 名没有登记的男童和女童申报了身份, 并取得了 1,668 份出生证明。

138. “国家学校建筑和建设计划”在 2013 年至 2018 年期间增加了 18,179 个学校空间和 1,137 所学校, 约 13,523 个新教室和 2,888 个康复教室。此外, 54 个儿童房中已有 52 个完全投入使用。

139. “日间扩展计划”, 截至 2018 年 6 月, 共使 1,162,849 名学生受益, 占学前、小学和中学在校人数的 62%。

140. 在 2017-2018 学年实施了第一轮中学教育, 取代了基础教育的七年级和八年级以及前中学教育的一年级。69% 的学校已经按照新的教育结构调整了课程设置。

141. 早期儿童保育计划: “基斯克亚人人有责”, 共有 175,812 名 0 至 4 岁男童和女童被纳入此项政策。在 2016 年 9 月至 2018 年 6 月期间, 266 个新学校、105 个综合幼儿保育中心和 232 个儿童和家庭护理中心投入运营。

142. 国家扫盲计划: “基斯克亚与你共同学习”, 截至 2018 年第一季度, 共计 588,484 人掌握了识字技能; 此外, 自 2013 年计划开始实施以来, 按照既定要求有 126,615 个教学点投入运营。

143. 专业技术和艺术教育, 2017 年最重要的成就之一是成立了技术委员会和业务小组, 以对应第 173-16 号法令中的国家资格框架, 截至 2018 年 6 月, 48 个公立学校转变为理工学院, 并通过设立 6 个新的学校扩大了艺术形态的覆盖范围。

144. 老年人的数字扫盲计划, 旨在通过继续教育计划让在“基斯克亚与你共同学习”计划中学会识字的老年人学会使用数字化产品。目前有 1,600 名老年人接受了信息技术扫盲教育, 其中 110 人已成功走上劳动岗位。

巩固教育质量的行动

145. 2017 年，学生学习的课程和评估等取得了重大进展。

146. 国家教育委员会批准了新的职业技术教育课程；设立了 75 个学位，开发了 687 个培训模块、52 个技术学士学位和 23 个基础技术学位；国家教育委员会批准了开设新的艺术形态课程和新中学教育第一学期的课程。

147. 在学习评估方面，完成了以下工作：所有学校的三年级国家诊断性评估测试；六年级诊断性评估测试试点；试点 PISA 2018；认可(99 名学生)；以及对成人基础、普通媒体、专业技术人员和艺术学生的全国测试，分别提升 93%、82%、94%和 93%。

148. 批准了新的《多米尼加共和国优质教师培训规定》(《第 09-15 号规定》)。目前已批准 115 项研究计划。

149. 2017 年实现了对教学人员的绩效评估，并根据获得的结果、以中小学教师工资的 10%作为基线进行薪资激励。

150. 近些年来，教师工资得以增加。2012 年，一名小学教师的总收入为 26,259 多米尼加比索，2017 年增至 49,453 多米尼加比索；中学教师从 29,390 多米尼加比索增至 57,992 多米尼加比索；成人教育教师从 27,512 多米尼加比索增至 50,380 多米尼加比索。

151. 通过每个职务有三名候选人的方法，选出和指定全国 18 个区域和 122 个教育区的主任职位。有 1,369 名教师申请。

152. 萨洛米·乌莱尼亚高级教师培训学院：数学、哲学、化学、生物学、心理学、语言学、文学、体育、体育科学和神经科学“高素质教师”计划框架纳入了 20 名教师。

153. 改革、机构现代化和社会参与，使《区域和地区业务手册》的批准程序在 2018 年取得进展。

154. 政府在 2016-2020 年期间推动的“数字共和国计划”计划向 950,000 名学生和 79,500 名教师提供电子设备。

155. 制定了《关注多样性一般准则》文件。《个性化课程设置指南》目的是在包容教育系统内，引导教育反馈的清晰度，以确保具有特定教育支持需求的学生的入学、学习和持续性。

156. 关于特殊教育，教育部设有特殊教育局，监督旨在保障提出特定教育支持需求的人的受教育权、机会平等、参与和不歧视的教育政策得到落实。

157. 就学前、小学和中学的人权教育问题与多米尼加宪法法院签署了协议，规定：“宪法法院承诺与教育部合作，进行《宪法》相关事项的培训，而教育部承担对公民进行培训的责任，使其了解自身权利和义务。”

158. 实施了“日间教学扩展计划”的学校正在开展人权、道路和环境教育等选修课程和讲习班。

159. 为了支持弱势群体中的学生群体：2017 年期间，开展了“优质学校食品计划”，该计划提供了约 70%的日常营养需求，并影响了 1,812,907 名学生、教师

和学校的行政雇员，在 2018 年 1 月至 6 月期间上述教育人口中有 1,813,096 人受益。

160. 在 2018 年期间，“优质学校食品计划”收到了 19,125,644,517.00 多米尼加比索的预算，截至 9 月已落实了 13,453,507,858.71 多米尼加比索；到 2019 年，该计划的预算为 21,093,324,424.16 多米尼加比索。

161. 此外，在假期中，该计划提供了 5,178,642.00 份食物定量配给，使 123,301.00 名儿童受益，投资金额为 64,991,957.10 多米尼加比索。

162. 自 2018 年 6 月开始，作为学生卡洛斯·恩曼纽尔·克鲁兹在“全国学生和平文化论坛”期间提交的一份申请中所提出的一项倡议的一部分，反对学校“霸凌”综合运动得以开展。

P. 移民

(建议 98.107、98.108、98.120、98.121、98.123、98.124)

163. 移民总局结合法律规定制定了业务协议以作为其主要政策，并横向对其人员进行了有关此项方针的培训。

164. 考虑到拘留移民的原因，在文件验证工具的辅助下的战略拘留是出于移民原因单纯拘留外国人的有效替代办法。

165. 当移民协议和条例中描述的其他资料不足时，以状态违规为由拘留外国人是最后手段，相关资料被发送到收容中心进行第二次核实后可确认其违规行为或予以释放。2017 年，89,184 人因被推定为非正常移民而被捕，但 43,971 人在第二次核查后获释。

166. 符合国际人权标准的拘留和待驱逐出境移民收容中心。拘留、起诉和驱逐外国人的程序中，用尽驱逐出境前的所有手段；正当程序保证；驱逐和拘留行为有利于外国人的原因和资源；联络家人、翻译、律师、使馆和领事馆；档案信息等，不允许任意和大规模驱逐出境。

167. 不得拘留和驱逐弱势移民：无人陪伴的男童、女童、青少年，孕妇或哺乳期妇女，老年人，患有需要特殊照顾的疾病的人，《外国人规范化国家计划》中登记的人和难民或受庇护的人。

168. 临时文件作为弱势移民的替代法律保护措施，涵盖临时停留和不当驱逐：受《外国人规范化国家计划》影响的人的特别居留许可证、移民贩卖和偷运等案件的短期许可证、难民证明书。

169. 根据关于“外国人规范化计划”的第 327-13 号法令，以关于移民自愿返回海地的政策作为驱逐出境的替代办法，以便不属于“规范化计划”的外国人有秩序有条件地返回原籍国。2017 年，有 2,626 人自愿回国，2018 年有 1,020 人。

170. 有利于难民身份移民的政策，根据第 285-04 号《移民法》第 35 条第 6 款的规定，难民身份确认后即成为临时居民(RT6)，获得与临时居民相同的权利和义务。目前在多米尼加共和国有 4 名登记的外国人被认定为难民：2 名叙利亚人、1 名伊拉克人和 1 名古巴人。

在适用法律和特殊情况下的外国人规范化政策

171. 由移民总局实施的“携手共进特别计划”，旨在规范以非常规方式进入劳动力市场的临时工。

172. 海地学生规范化特别优惠，涉及逾期逗留的文件和行政费用以及由移民总局批准的多次入境许可和外交部批准的免签证，针对所有海地籍外国留学生的移民身份规范化。

173. 为了减少本国非常规移民的弱势处境、成为犯罪的目标，或人权遭受侵犯，多米尼加政府制定了以下规范。

174. 对 1930 年至 1990 年代期间根据多米尼加政府与海地政府通过国家糖业委员会签订的合同参与甘蔗收割、目前是多米尼加国家养老金领取者的海地国民实施规范化，给予他们永久居留身份。

175. “国家外国人规范化和移民特殊归化计划”旨在通过第 327-13 d/f 29/11/2013 号法令对本国境内非常规移民实施特殊方式的规范化，这是内政和警察部以免费的方式开展的，在短短一年内成功地使来自 116 个国家的 260,241 人合法化，其中 97.8% 为海地人。

无人陪伴的儿童和青少年

176. 多米尼加共和国对无人陪伴的未成年人的政策是保护这些弱势移民，保护儿童的最大利益、与家人在一起的权利和未成年人受父母保护的權利，接收他们并将其交给国家儿童和青少年委员会，由该委员会负责寻找其家人以及未成年人自愿返回原籍国的事宜。2016 年有 101 名无人陪伴的未成年人被移交给国家儿童和青少年委员会，2017 年有 625 名，今年到目前为止共有 146 名。

177. 移民总局禁止拘留没有父母陪同的未成年人或将其驱逐出境，即使是在对这名没有证件的人的生理年龄有疑问的情况下，以及推测可能是未成年人的情况下。

178. 关于特殊归化，多米尼加政府向所有登记、认证和证明在多米尼加共和国出生的外国人后裔发放官方身份证件，无论其是否在 2007 年之前登记，这些登记是根据他们所属的受益人群体制定的：A 组由中央选举委员会向他们颁发生证和身份证，B 组是内政和警察部根据有关特殊归化的第 169-14 号法管理的未登记在册的人，他们被授予永久居留权，在获得的移民类别中满两年可以选择普通入籍。

与海地当局就移民问题进行合作

179. 以下行动反映了国家与这部分移民人口合作的政治意愿：

- 由移民总局领导“携手共进计划”，旨在帮助雇主规范临时外国工人。
- 《共和国总统行动协议》，与移民总局和海地大使馆协调，目的是监督自愿离境和强制驱逐非法移民的收容中心。
- 双边机制，通过多米尼加-海地对话的途径，允许协调机构行动，以及两国大使馆和领事馆之间的协调。

- 2014 年 11 月在多米尼加-海地双边联合委员会第六届会议的框架内，多米尼加共和国和海地移民总局会晤，讨论联合合作问题。

180. 2014 年 11 月，在双边联合委员会第六届会议框架内达成的协议的后续行动中，两国移民总局举行了会议，由多米尼加-海地双边联合委员会主办，移民、边境和劳工问题小组委员会取得了以下成果：

- 制定了 DGM-03-2015 号决议，该决议免除规范了移民身份的海地学生长期逗留的税收、流程以及重新入境的费用。
- 多米尼加领事馆签证授予信息，包括为学生和临时工提供免费签证；请访问以下链接：www.consuladord.com。
- 《多米尼加共和国移民规范化计划》，与位于圣多明各的海地政府外交当局就“外国人规范化计划”的实施进行机构间协调。

与海地对话

181. 国际社会一直是与海地对话的重要组成部分。在过去三年半的时间里，欧盟作为合作伙伴协助制定了多米尼加共和国与海地优先和商定对话议程，私营部门也提供了支持，以加强多米尼加—海地联合双边委员会执行秘书处和委员会本身举行会议、开展边境访问、与政府一起研究具体问题和进行技术支持。

182. 本国得到了美洲开发银行的技术援助，以加强对话的体制结构——多米尼加—海地双边联合委员会，并提供联合共同投资促进发展的方案。

三. 最终结论

183. 多米尼加共和国意识到消除持续存在的社会不平等的迫切需要，致力于继续执行和规划立法和体制项目以及在以下领域开展扶持行动：儿童和青少年、妇女、残疾人、移民、司法、老年人、工人、消除贫困、医疗保健、文化间融合、教育、社会和人类发展、贩卖和贩运人口。