



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 November 2013
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Доминиканская Республика

* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18489 (R) 030114 060114



* 1 3 1 8 4 8 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология и процесс консультаций

1. Методология подготовки доклада о последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора состояла в организации консультаций с различными органами доминиканского государства, отвечающими за проведение государственной политики в области укрепления основополагающих прав лиц, проживающих на национальной территории, а также в достижении консенсуса с ведущими организациями гражданского общества.

2. Доклад был составлен Межведомственной комиссией по правам человека, действующей под руководством Министерства иностранных дел¹. Подготовка доклада способствовало участие членов Комиссии в семинаре, организованном Бюро координатора-резидента Организации Объединенных Наций в стране и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека².

3. В докладе отражен прогресс, достигнутый страной за 2010–2013 годы. С этой целью различные правительственные учреждения представили информацию по вопросам, входящим в их компетенцию, и составленный на этой основе окончательный проект через Министерство иностранных дел был препровожден правительству для рассмотрения и утверждения.

4. Взяв за основу обязательства, данные международному сообществу в результате принятия 74 из 79 рекомендаций, озвученных в ходе интерактивного диалога с различными странами во время универсального периодического обзора (УПО) 2009 года, а также проведенную в марте 2010 года³ работу, предшествовавшую утверждению итогового доклада Советом по правам человека, Доминиканская Республика имеет честь представить доклад о последующей деятельности по выполнению указанных рекомендаций в рамках второго цикла УПО и в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также резолюциями 5/1 и 16/21 и решением 17/119 Совета по правам человека.

II. Развитие нормативно-правовой и институциональной основы

A. Нормативно-правовая основа

Закон № 1-12 о национальной стратегии развития до 2030 года⁴ (рекомендации 87.1 и 87.4)

5. С учетом различных социальных и правозащитных потребностей, возникших в Доминиканской Республике, 25 января 2012 года вступил в силу Закон № 1-12 о национальной стратегии развития. Основное внимание в этом законе уделяется таким ключевым направлениям деятельности в области прав человека, как образование, защита детей и подростков, права женщин⁵, социальное развитие, создание достойных условий жизни, права инвалидов и престарелых лиц и т.д.

6. Упомянутый Закон служит основным инструментом разработки национального плана позитивных действий в интересах улучшения положения лиц, ущемленных в своих основополагающих правах. Он позволяет находить воз-

можные решения проблем, препятствующих полному осуществлению прав человека.

**Уголовный кодекс Доминиканской Республики
(рекомендации 87.13, 88.25 и 88.26)**

7. В июне 2013 года Палата депутатов Республики утвердила поправки к Уголовному кодексу, касающиеся таких законодательных пластов, как незначительные и крайне серьезные нарушения прав человека, как-то: преступления против человечности, насилие в семье, фемцид, насильственное исчезновение, расовая сегрегация, рабство и т.д. Вместе с тем в действующем Уголовном кодексе были расширены квалификации и составы таких преступлений, как, в частности, пытки и их применение к кому бы то ни было по признаку пола или сексуальной ориентации⁶; дискриминация по признаку расового происхождения, пола или сексуальной ориентации⁷; незаконный арест; похищение; злоупотребление властью; бесчеловечные и жестокие виды обращения. Кроме того, была отменена уголовная ответственность за аборт в случаях, когда беременность угрожает жизни и физическому здоровью женщин или девушек⁸.

8. К числу тяжких преступлений в военное время планируется отнести, среди прочего, умышленное убийство, пытки или жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения; биологические или медицинские эксперименты; мародерство; военное рабство; отказ в справедливом судебном разбирательстве; незаконное заключение; захват заложников; нападения на гражданское население и гражданские объекты; нападения на миротворческие или гуманитарные миссии; ненадлежащее использование белого флага или символики международных организаций.

Органический закон № 5-13 о равенстве прав инвалидов

9. Принимая решение полностью пересмотреть Закон № 42-00 об инвалидности от 30 июня 2000 года, государство исходило из включения в доминиканскую Конституцию 2010 года статьи 58, озаглавленной "Защита лиц с любой формой инвалидности"⁹, и необходимости уделять особое внимание инвалидам в целях поощрения и защиты их прав человека и основных свобод на равных условиях.

10. В Законе в качестве обязательного и безоговорочного условия, среди прочего, прописаны принципы уважения достоинства каждого человека, недискриминации, равенства и равноправия. Он укрепляет потенциал Национального совета по делам инвалидов (НСДИ) – руководящего органа, отвечающего за претворение в жизнь государственной политики в области инвалидности, путем создания региональных и провинциальных отделений для децентрализации и расширения охвата его деятельности.

11. Ключевые положения закона включают в себя:

а) создание единого реестра оценки и аттестации инвалидности для получения точных данных о количестве инвалидов и возможности разработки политики, направленной на всестороннее развитие лиц с ограниченными возможностями здоровья; создание национального департамента здравоохранения, по линии которого государственные и частные центры должны оказывать своевременную и качественную помощь на условиях эффективного и равного доступа к диагностике, лечению, реабилитации, лекарственным препаратам и вспомогательному оборудованию¹⁰;

b) учреждение Департамента по вопросам интеграции на рынке труда и профессиональной подготовки для предоставления инвалидам доступа к трудоустройству на обычном рынке труда и программам защищенной занятости¹¹;

c) учреждение Специального фонда для инвалидов (НФИ) для содействия предоставлению кредитов и стипендий на обучение, приобретению вспомогательного оборудования и ассистивных устройств в числе прочих аспектов, повышающих личную производительность¹²;

d) обеспечение требований доступности для инвалидов при строительстве зданий, парковок и установке общественных телефонных автоматов. Закон предусматривает создание Юридического департамента, который будет назначать законных представителей и судебных переводчиков для инвалидов.

Указ № 631-2011, утверждающий регламент исполнения Общего закона № 284-04 о миграции¹³

12. На основании Указа № 631-2011 от 19 октября 2011 года определяется порядок действий при прохождении любых миграционных формальностей и вводится запрет на административное задержание беременных женщин и кормящих матерей, пожилых и престарелых лиц.

В. Развитие институциональной основы (рекомендации 88.16, 87.2 и 88.18)

13. В интересах расширения доступа граждан к учреждениям, обеспечивающим более эффективную защиту прав человека, по инициативе Генеральной прокуратуры Республики, в соответствии с решением Верховного совета прокуратуры от 1 марта 2011 года (постановление № 0000002) в структуре указанного органа был создан Отдел по правам человека¹⁴.

14. Отдел занимается выполнением резолюций и директив, направленных на защиту прав человека, проведение информационных кампаний для пропаганды таких прав в сфере правосудия. Он служит каналом приема жалоб на нарушения прав человека, осуществления совместных проектов с гражданским обществом, реализации законодательных инициатив, выполнения решений международных органов и проведением последующей деятельности в этой связи.

15. Кроме того, на основании Закона № 137-11 о Конституционном суде и конституционном судопроизводстве, опубликованного в Официальном вестнике № 10622 от 15 июня 2011 года, был учрежден Конституционный суд Доминиканской Республики. В его основные функции входит руководство процессом конституционного правосудия в целях обеспечения примата и защиты конституционных норм и принципов и положений международного права, действующих в Республике, их единообразного толкования и применения, а также защиты основных прав и свобод, закрепляемых в Конституции и применимых международных договорах по правам человека¹⁵.

16. Еще одним важным событием стало избрание г-жи Сойлы Мартинес на должность Народного защитника 15 мая 2013 года¹⁶ и приведение ее к присяге 29 мая того же года; ее избранию предшествовал обстоятельный процесс, проведенный Сенатом Республики для отбора кандидата из представленного списка кандидатов на заполнение столь значимой должности. Г-жа Мартинес уже приступила к работе по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека. Благодаря ее усилиям в сентябре 2013 года с государственной сетью столовых эко-

номического класса было достигнуто соглашение о снабжении продовольственными товарами заключенных, содержащихся в следственном изоляторе Дворца правосудия в Сьюдад-Нуэва, Санто-Доминго (Национальный округ)¹⁷.

17. В системе здравоохранения были обновлены обветшавшие объекты инфраструктуры и приняты меры для их полноценного оснащения в целях повышения качества обслуживания населения, а также был расширен охват льготных категорий лиц, получающих денежные пособия, благодаря чему в масштабах страны помощь была оказана 700 000 семей.

18. В сфере образования был утвержден четырехлетний план строительства в стране 28 000 новых классных комнат. Классы будут оснащены всем необходимым для обучения в формате продленного дня. В настоящее время обучение в таком формате уже ведется в 569 учебных заведениях, а к 2016 году планируется распространить эту программу в 85% из 11 000 заведений в системе образования. В рамках Программы дошкольного обучения "Кискея с тобой с ранних лет"¹⁸, созданной в интересах более чем 90 000 детей в возрасте до пяти лет и их семей, в течение 2013 и 2014 годов будут построены 200 новых центров, причем это лишь первый этап осуществления национального плана, который будет охватывать всю территорию Республики¹⁹.

19. В сфере охраны общественного порядка и укрепления правоохранительных органов благодаря изменениям, внесенным в новый органический закон о национальной полиции, в настоящее время рассматриваемый Национальным конгрессом, планируется добиться организационной независимости Центрального управления внутренних дел, который будет подведомствен Верховному совету полиции, а не комиссару национальной полиции. Совету будет поручена проверка и расследование жалоб о злоупотреблениях и правонарушениях в отношении граждан со стороны сотрудников полиции.

20. В соответствии с Указом № 631-2011 был создан Национальный совет по вопросам миграции, консультативный орган, ведающий миграционными вопросами и отвечающий за разработку стратегий и мер политики в области миграции и составление программ действий для профильных учреждений.

III. Успехи в деле защиты прав человека во исполнение рекомендаций

A. Дети и подростки (рекомендации 87.14, 87.23, 88.27, 88.29 и 88.30)

21. В числе достижений в деле защиты детей и подростков можно отметить продолжающиеся усилия по разработке норм, направленных на борьбу с жестоким обращением с детьми, в том числе такими его формами, как телесное или физическое наказание, в контексте Руководства по оказанию всесторонней медицинской помощи детям и подросткам, ставшим жертвами насилия и жестокого обращения²⁰.

22. Помимо этого, предусмотрены стратегические рамки, включающие в себя Дорожную карту по искоренению в Доминиканской Республике детского труда к 2020 году и его наихудших форм к 2015 году. В этой связи Национальный совет по делам детства и юношества (НСДЮ), Коалиция НПО в защиту детей и ЮНИСЕФ организовали основанный на широком участии национальный процесс для подготовки к апрелю 2013 года национальной дорожной карты²¹. Она

послужит основой для осуществления рекомендаций 1, 2 и 11, содержащихся в глобальном исследовании по вопросу о насилии в отношении детей, проведенном по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (известно под названием Исследование ООН/НОД). В настоящее время подготовка дорожной карты находится на заключительном этапе, и участвующие в процессе организации уже представили свои замечания, необходимые для завершения работы.

23. Кроме того, международные организации, включая ЮНИСЕФ, продолжают оказывать НСДЮ техническое содействие в деле борьбы с насилием в отношении детей и подростков.

24. Ввиду выраженной обеспокоенности относительно доступа всех детей к базовым услугам, таким как образование и здравоохранение, без необходимости в обязательном порядке предъявлять удостоверение личности, в частности свидетельство о рождении, представляется важным отметить, что в Доминиканской Республике это условие не является обязательным, как будет видно из настоящего доклада.

25. Тем не менее в этой связи продолжилась работа созданного в 2005 году и возглавляемого НСДЮ координационного межведомственного органа, известного как Межучрежденческая комиссия по вопросу о праве на имя и приобретение гражданства (Совет по вопросам имени и гражданства). При техническом содействии ЮНИСЕФ были организованы мероприятия, направленные на содействие своевременной регистрации рождения детей. Центральная избирательная комиссия и ПРООН объединили усилия для осуществления проекта по укреплению деятельности службы записи актов гражданского состояния и выдачи удостоверений личности (с октября 2007 года по декабрь 2012 года; период реализации проекта продлен до 2013 года), на финансирование которого было выделено 573 938 долл. США и цель которого заключается в выдаче удостоверений личности детям и подросткам, не имеющим таковых²². Кроме того, в октябре 2013 года Центральная избирательная комиссия и Министерство здравоохранения приняли ряд мер для того, чтобы организовать выдачу свидетельств о рождении на детей, родившихся в больницах страны, еще до выписки их матерей из роддома. Процедура оформления начинается с заполнения анкеты до родов и позволяет выяснить, имеет ли мать все необходимые для этого документы, и в противном случае выдать самой матери свидетельство о рождении или удостоверение личности и карточку избирателя для возможности зарегистрировать новорожденного²³.

26. В то же время представляется важным отметить, что во исполнение положений Кодекса законов о детях и подростках (Закон № 136-03), касающихся образования, мер предупреждения и реинтеграции, с начала 2011 года ведется работа над созданием местных советов по защите и восстановлению прав и учреждению программ патронажа²⁴.

27. Аналогичным образом во исполнение положений статей 48 и 49 Закона № 136-03 в ноябре 2011 года были представлены Руководящие принципы политики образования в раннем детском возрасте; речь идет о системе статистических показателей, отражающих положение детей и подростков в Доминиканской Республике, в ее рамках ведется сбор, хранение и обработка качественной и количественной дезагрегированной и сводной информации, как это предусмотрено пунктами f) и g) статьи 434 упомянутого Закона. Во исполнение пункта e) статьи 20 в октябре 2011 года был учрежден Координационный совет по вопросам международного сотрудничества в области защиты детей и подростков.

28. В феврале 2012 года было выпущено второе издание принятых в доминиканской системе образования Стандартов общежития и школьной дисциплины в государственных и частных учебных заведениях. Они служат важным инструментом, задающим модели поведения как для учителей, так и учеников и знакомящим учащихся с их правами и обязанностями²⁵.

29. Перед доминиканскими семьями, особенно малоимущими, в настоящее время особенно остро стоит проблема подростковых беременностей; в Доминиканской Республике показатели ранней беременности являются одними из самых высоких в регионе. Как следствие этого под руководством Национальной комиссии по предупреждению и пресечению насилия в семье (НКППНС) началось осуществление многочисленных программ, направленных на предупреждение беременности в подростковом возрасте при поддержке министерств здравоохранения, образования и по делам молодежи, Канцелярии супруги Президента и канцелярии вице-президента Республики, а на их осуществление в 2014 году правительство выделило 388 млн. доминиканских песо²⁶.

В. Права инвалидов (рекомендация 87.3)

30. Одним из приоритетов доминиканского государства являются инвалиды, и защита их прав предусматривается, среди прочего, положениями Конституции, Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, ратифицированной 30 октября 2008 года и вступившей в силу в 2009 году, Органического закона № 5-13 о равенстве прав инвалидов, Закона № 42-2000 об инвалидности и Закона № 87-01 о социальном обеспечении²⁷.

31. В 2006 году страна подписала Декларацию об американском десятилетии в защиту прав и достоинства инвалидов (на 2006–2016 годы), принятую под лозунгом "Равенство, достоинство и участие", а также утвержденную в Панаме Программу действий для американского десятилетия в защиту прав и достоинства инвалидов (на 2006–2016 годы).

32. В этой связи План десятилетия был реализован и остается в силе. Он призван содействовать обеспечению полного осуществления инвалидами своих прав на равных условиях, гарантировать их экономическую независимость, искоренить любые формы дискриминации, препятствующие их развитию и интеграции в общество, а также гарантировать участие инвалидов и их организаций, а также учреждений, отстаивающих их интересы, в принятии решений, связанных с разработкой и проведением государственной политики.

33. В соответствии со своими международными обязательствами и с учетом доли проживающих в стране инвалидов, число которых, по данным переписи 2010 года, достигло 1 160 847 человек, что составляет 12,3% от общей численности населения, правительство предусмотрело ряд программ, планов и мер для обеспечения интеграции и полного участия этой категории лиц в жизни общества; в их числе следует отметить:

- подписание в июне 2013 года Межведомственного соглашения между Управлением государственных закупок и Национальным советом по делам инвалидов (НСДИ), в соответствии с которым оба учреждения обязуются принимать меры для обеспечения соблюдения национальных и международных стандартов повсеместного доступа инвалидов при заключении финансируемых за счет государственных средств контрактов на предоставление товаров и услуг и ведение общественных работ;

- подписание 7 марта 2013 года Соглашения о сотрудничестве в интересах инвалидов между НСДИ и Иberoамериканской сетью учреждений²⁸;
- пешие марши в различных муниципалитетах страны, организуемые НСДИ в 2013 году по случаю празднования 200 лет со дня рождения отца Отечества Хуана Пабло Дуарте в целях поощрения социальной интеграции инвалидов и повышения осведомленности общества о положении этой группы населения.

34. С учетом особого положения многих детей-инвалидов по инициативе Канцелярии супруги Президента Республики был учрежден Центр комплексной помощи для инвалидов для обеспечения возможностей для их лечения и реабилитации.

35. Помимо этого, под эгидой Департамента заместителя министра по вопросам малого и среднего предпринимательства (МСП) Министерства промышленности и торговли, Национального совета по повышению конкурентоспособности и Национального совета по делам инвалидов в начале 2013 года в рамках Программы развития МСП было проведено более 30 семинаров по вопросам предпринимательства для инвалидов, направленных на развитие у них профессиональных навыков, необходимых для выхода на национальный рынок труда. Семинары проводились в различных муниципиях страны, и в каждом из них приняли участие 35 инвалидов.

36. Несмотря на предпринимаемые усилия, беспокойство вызывает положение инвалидов, которые до сих пор не включены в число уязвимых групп в контексте обсуждаемой в Организации Объединенных Наций проблематики ВИЧ/СПИДа, при этом данная мера представляется необходимой для расширения международного сотрудничества в борьбе с этим злом в интересах больных и инфицированных лиц²⁹.

С. Права женщин (рекомендации 87.6, 87.15, 87.16, 87.17, 87.18, 87.19, 87.20, 87.21, 87.34 и 88.28)

37. В доминиканской Конституции 2010 года равноправие и равенство полов закрепляется в качестве руководящего и основополагающего принципа, как это подтверждается следующими положениями, в которых устанавливается:

- а) принцип равенства между мужчинами и женщинами и недопустимость любых форм дискриминации³⁰;
- б) обязательство государства создавать правовые и административные условия для обеспечения фактического и эффективного равенства и принимать необходимые меры для предупреждения и пресечения дискриминации, маргинализации, уязвимости и изоляции³¹;
- в) право женщин на жизнь, свободную от насилия³²;
- г) предусмотренная в пункте 5 статьи 39 ответственность государства в сфере поощрения и гарантирования равной представленности женщин и мужчин в списках кандидатов на выборные должности в директивных и распорядительных государственных органах, судебных органах и органах государственного контроля;
- д) признание экономической ценности домашнего труда, статуса фактического брачного союза, равной оплаты за труд равной ценности, законода-

тельной инициативы граждан, а также употребление нейтральных в гендерном отношении формулировок во всем тексте Конституции³³.

38. В свете упомянутых статей можно выделить три категории положений, которые служат интересам женщин, представляют собой значительные достижения для доминиканок и, безусловно, являются наиболее значимыми победами в борьбе за их конституционные права и гарантии:

- во-первых, это положения, напрямую касающиеся их прав;
- во-вторых, положения общего характера, которые в силу принципа равенства имплицитно затрагивают также и женщин; и
- в-третьих, положения, касающиеся механизмов или инструментов для отстаивания и защиты прав и наделяющие женщин особыми возможностями в плане осуществления, отстаивания и защиты своих прав.

39. Примером того, как на практике обеспечивается право на равное участие женщин в политической жизни и их представленность на влиятельных и руководящих должностях в Доминиканской Республике, является то, что в настоящее время насчитывается 38 депутатов-женщин, что составляет 20,8% мест в нижней палате, и три сенатора-женщины, что составляет 9,4% мест в Сенате Республики. По итогам выборов 2010 года на должности председателей городских советов были избраны 12 женщин, и их доля составляет 7,7% от общего числа таких должностей, что на два процентных пункта превышает средний показатель в мире; на выборах в члены городских советов на период 2010–2016 годов впервые была достигнута установленная законом минимальная квота в размере 33%³⁴.

40. Хотелось бы также подчеркнуть, что в мае 2012 года во второй раз на должность вице-президента Республики была избрана женщина на текущий срок президентских полномочий с 2012 по 2016 год. Впервые женщина занимала этот пост в период с 2000 по 2004 год.

41. Для решения проблемы насилия в отношении женщин Министерство по делам женщин при поддержке различных ведомств, отвечающих за судебное преследование и расследование правонарушений и преступлений, таких как Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел и полиции и Национальная полиция, ввело в действие ряд механизмов защиты и доступа к правосудию для жертв жестокого физического или психологического обращения; в их числе особого упоминания заслуживают:

- Отдел прокуратуры по делам женщин, созданный в 2007 году и продолжающий деятельность по своему мандату, заключающемуся в руководстве и контроле за следствием и уголовным расследованием в связи со случаями насилия в отношении женщин или любыми другими факторами, затрагивающими их права и препятствующими их свободному доступу к правосудию;
- подразделения по вопросам гендерного равенства в структуре государственных ведомств, в частности в Министерстве внутренних дел и полиции и Национальной полиции³⁵;
- Национальное управление по оказанию помощи жертвам при Генеральной прокуратуре Доминиканской Республики;
- специализированные отделы по оказанию комплексной помощи жертвам гендерного и сексуального насилия и насилия в семье, созданные в каждом провинциальном отделении прокуратуры страны; по состоянию на

конец 2013 года их число составит 32, в связи с чем расширится и штат сотрудников, занимающихся этими вопросами в соответствующих департаментах;

- Межучрежденческий комитет по защите женщин-мигрантов (МКЗЖМ), основная задача которого заключается в принятии мер в интересах женщин-мигрантов, находящихся в уязвимом положении;
- информационно-консультационные пункты по вопросам предупреждения торговли людьми в структуре действующих на уровне провинций и муниципий отделений Министерства по делам женщин;
- бесплатные горячие линии для помощи лицам, подвергающимся насилию (горячая линия "ВИДА" и Горячая линия помощи); с 2012 года линии действуют в ежедневном круглосуточном режиме обслуживания и при поддержке девяти региональных бригад ведут работу по спасению жертв насилия в семье и жестокого обращения, благодаря чему в начале 2013 года удалось на 26% сократить случаи фемцида по сравнению с первыми месяцами 2012 года;
- отделы правовой помощи и защиты прав жертв;
- работающие с 2003 года центры временного размещения или приюты для женщин, детей и подростков, ставших жертвами насилия в семье³⁶. Ввиду роста масштабов насилия в 2013 году планировалось открыть два новых центра временного размещения, с тем чтобы иметь возможность предоставить кров большему числу людей. С 2008 по 2012 год в приюты обратилось 1 193 человек. За один только 2012 год в таких центрах была оказана помощь 147 женщинам, столкнувшимся с угрозой насильственной смерти;
- заключенное в августе 2013 года между государственной сетью столовых экономического типа и провинциальным отделением Государственной прокуратуры в Санто-Доминго межведомственное соглашение о предоставлении женщинам-жертвам насилия продовольственных пайков³⁷.

42. Что касается эффективного расследования и преследования актов гендерного насилия и насилия в семье в контексте различных механизмов помощи, доступных женщинам, то представляется важным подчеркнуть, что в 2009 году в общей сложности было подано 52 403 жалобы, а в 2010 году их число составило 58 534, при этом судебное разбирательство за эти два года было возбуждено в общей сложности в связи с 9 706 делами. В 2011 году поступило 66 177 жалоб, при этом судебное разбирательство возбуждалось в 20 942 случаях, и такой значительный рост этого показателя созвучен новой концепции борьбы с этим серьезным преступлением.

43. С целью укрепления практики предотвращения насилия в отношении женщин, проведения кампаний и осуществления планов, программ и стратегий по обеспечению доступа женщин к необходимой информации о своих правах и имеющихся в их распоряжении механизмах защиты, включая надлежащий доступ к правосудию и медицинским учреждениям, были предусмотрены следующие проекты:

- проводимая на национальном уровне, по предложению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, кампания "**Вместе положим конец насилию против женщин**"; ведется с 15 сентября 2011 года под руководством Министерства по делам женщин и при поддержке более чем 700 учреждений государственного и частного сектора³⁸. Она преду-

смачивает проведение совместно организуемых дней подготовки, дискуссий, конференций, продвижение и распространение материалов кампании³⁹, широко освещается в рамках различных мероприятий и национальных средствах массовой информации⁴⁰, включает в себя образовательную составляющую, а именно три информационные брошюры для учителей, подростков и женщин; помимо прочего, является элементом кампании "**Социальная мобилизация в поддержку жизни без насилия для женщин Доминиканской Республики**"⁴¹;

- **кампания "Обещание мужчины"**, начатая Генеральной прокуратурой Республики в 2012 году и призванная повышать осведомленность и развивать культуру мира и уважения к женщинам, в первую очередь с целью предупреждения фемцида; также ведется в масштабах страны с помощью национальных средств массовой информации;
- **Национальный план по обеспечению гендерного равенства (НПОГР) на 2007–2017 годы**⁴², включающий в себя три стратегических аспекта: а) обеспечение равенства полов с правозащитной точки зрения; б) повсеместный учет проблематики, конкретизация деятельности и проведение высокоэффективных экспериментальных проектов; с) институциональные механизмы взаимодействия и координации деятельности по осуществлению плана. Еще одним стратегическим аспектом является создание системы показателей для принятия последующих действий и отслеживания хода осуществления НПОГР II;
- **Национальный стратегический план учета гендерной проблематики в сфере здравоохранения на 2012–2017 годы**: с его помощью будет выполнена шестая приоритетная задача, включенная в Десятилетний план в области здравоохранения на 2006–2015 годы и заключающаяся в определении направления комплекса действий, необходимых для повсеместного применения гендерного подхода в системе здравоохранения;
- **Стратегический план по предотвращению подростковой беременности на 2011–2016 годы**: план, основанный на гендерном и правозащитном подходе и призванный создать и укрепить национальные и местные механизмы, по линии которых проводится политика предотвращения подростковой беременности, в том числе за счет выделения бюджетных средств и обеспечения подотчетности в интересах развития;
- **Стратегический план по гендерным вопросам Министерства труда (СПГ-МТ) на 2009–2013 годы**: план, направленный на учет гендерного подхода в целях и задачах Министерства труда и предусматривающий деятельность по поощрению равноправия и равенства полов в организационной и функциональной структуре Министерства;
- **Межучрежденческое соглашение** между Национальной комиссией по предупреждению и пресечению насилия в семье (НКППНС) и созданным под руководством Министерства по делам женщин Стратегическим планом по предупреждению, выявлению и пресечению случаев насилия в отношении женщин и насилия в семье и оказания помощи жертвам на 2011–2016 года⁴³;
- **издание печатных материалов и проведение исследований**, в частности, по гендерной проблематике, вопросам детей, подростков и семей, для всего населения в целом⁴⁴;

- **процесс пересмотра** и внесения поправок в Руководство по трудовым правам женщин, начатый в 2013 году Министерством труда⁴⁵; и
- проводимая в Центральной избирательной комиссии внутренняя **Программа подготовки и повышения осведомленности** по вопросам гендерного равенства и насилия в отношении женщин с целью повсеместного учета гендерной проблематики в государственных учреждениях.

44. В утвержденную Генеральной прокуратурой программу обучения прокуроров и руководителей группы по оказанию помощи жертвам гендерного насилия входит Протокол действий по предупреждению фемцида. В соответствии с ним сотрудникам предписывается не прибегать к примирению пар в случае, когда жизни потерпевшей угрожает опасность, а предполагаемый обидчик владеет огнестрельным оружием, а также изымать таковое. В таких ситуациях в первоочередном порядке надлежит обеспечить безопасность женщины, которая стала жертвой насилия или которой угрожает опасность, и лишь затем принимать меры в отношении обидчика. Примирение допускается лишь по итогам углубленной оценки и достигается на основании различных собеседований и экспертного заключения о том, что причиной случившегося послужили бытовые разногласия в паре.

45. Доминиканское государство с удовлетворением отмечает, что благодаря комплексу упомянутых мер в период с января по июнь 2013 года на 42,31% сократилось число женщин, погибших в результате актов насилия в семье, по сравнению с аналогичным периодом в 2012 году. Статистика смертельных случаев в 2013 году выглядит следующим образом: восемь в январе, один в феврале, восемь в марте, шесть в апреле, пять в мае и два в июне. При этом в 2012 году было зарегистрировано 8 случаев фемцида в январе, 10 в феврале, 11 в марте, 9 в апреле, 6 в мае и 8 в июне⁴⁶.

D. Расовая дискриминация (рекомендации 87.8, 87.10, 87.7, 87.9, 87.12 и 87.41)

46. Будучи многоэтническим и многокультурным государством, о чем свидетельствуют сделанные ранее заявления перед международным сообществом, и во исполнение своего обязательства продолжать прилагать усилия по укреплению защиты и необходимых гарантий в отношении жертв расовой дискриминации, а также в свете сказанного в пункте 35 первого национального доклада, представленного в рамках универсального периодического обзора, Доминиканская Республика приняла ряд мер для предупреждения и пресечения любых действий, влекущих за собой дискриминационные последствия.

47. В свете вышесказанного Генеральная прокуратура Республики вынесла:

а) постановление № 0000019 от 4 марта 2013 года, направленное на пресечение любых форм дискриминации при доступе лиц в судебные органы, связанных с неприятием их одежды и обуви, внешности или облика⁴⁷;

б) постановление № 0000051 от 15 мая 2013 года, в соответствии с которым сотрудникам прокуратуры предписывается в судебном порядке преследовать любые виды дискриминации, допускаемые общественными учреждениями страны и ограничивающие доступ лиц в связи с их внешним видом, цветом кожи, социальным положением и т.д.

48. Помимо этого, в свете многочисленных комментариев по поводу дискриминации в отношении граждан гаитянского происхождения, в апреле 2013 года

Национальное управление статистики опубликовало данные первого Национального обследования по вопросу о положении иммигрантов в Доминиканской Республике (НОИ-2012)⁴⁸, проведенного при поддержке Европейского союза и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); результаты обследования представляются в различные правительственные учреждения для их учета при разработке политики в интересах более чем 524 632 проживающих в стране иммигрантов, в большинстве своем граждан Гаити, в таких областях, как образование, здравоохранение, миграция, права иностранцев, труд и внешняя политика. Обследование также станет полезным подспорьем для эффективного применения таких позитивных мер в контексте национальной стратегии развития и Национального многолетнего плана в государственном секторе.

49. За основу в данном обследовании был взят такой критерий, как происхождение того или иного лица, а также страна происхождения его родителей, а для сбора информации использовались три анкеты: i) общая анкета с вопросами о доме или месте проживания; ii) индивидуальная анкета для иммигрантов или потомков иммигрантов в первом поколении, проживающих в жилищах или домах обычного типа; и iii) индивидуальная анкета для иммигрантов или потомков иммигрантов в первом поколении, проживающих в других местах⁴⁹.

50. Кроме того, поскольку большинство иммигрантов в стране являются гаитянскими гражданами, и в стремлении расширить поддержку, оказываемую Гаити доминиканским государством, в первую очередь в связи с последним землетрясением, с 2010 года возобновила свою деятельность Двусторонняя доминикано-гаитянская комиссия.

51. Министерство иностранных дел совместно с Национальным советом по делам детства и юношества и Двусторонней комиссией организуют различные совещания, поездки, встречи, семинары и двусторонние проекты сотрудничества между двумя странами с тем, чтобы выработать инструмент для оказания помощи и предоставления защиты детям и подросткам, пострадавшим в результате этого ужасного стихийного бедствия; благодаря этой деятельности НСДЮ в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, УВКБ, МОМ и рядом правительственных организаций подготовил Протокол по защите гаитянских детей и подростков, затронутых этим бедствием.

52. Упомянутый протокол защиты призван послужить правительственным и неправительственным организациям страны ориентиром при проведении гуманитарной деятельности для защиты прав гаитянских детей и подростков и членов их семей, пострадавших в результате стихийного бедствия.

53. Для целей применения Протокола были установлены шесть категорий для определения степени уязвимости: госпитализированные дети и подростки; дети и подростки, размещенные во временных приютах; беспризорные дети и подростки; дети и подростки-инвалиды; дети и подростки из семей, находящихся в уязвимом положении; дети и подростки, находящиеся в уязвимом положении (отсутствие опеки, торговля людьми, контрабандный провоз, сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, международное усыновление, следование транзитом и т.д.). Согласно статистическим данным, касающимся применения Протокола по защите, была оказана помощь в общей сложности 407 детям и подросткам, причем 261 из них являлись сопровождаемыми, 40 разлученными с семьей и 106 несопровождаемыми.

54. Возвращаясь к деятельности Двусторонней доминикано-гаитянской комиссии, следует отметить, что она продолжает проводить различные мероприятия, направленные на укрепление двустороннего сотрудничества между Доминиканской Республикой и Гаити.

Е. Культурные права (рекомендация 87.11)

55. Что касается культурной интеграции и вклада различных этнических групп в доминиканскую культуру, то хотелось бы особо отметить те программы и мероприятия, в рамках которых внимание сосредоточивалось на особом вкладе "лиц африканского происхождения", в частности публикацию книг и проведение научных конференций; организацию фестивалей и карнавалов; возведение символических памятников наиболее значимым деятелям; присуждение наград за вклад лиц африканского происхождения в культуру и участие во всех мероприятиях в ознаменование отмечавшегося в 2011 году Международного года лиц африканского происхождения. В настоящее время Министерством культуры проводится конкурс на лучшие проекты в области культуры во всех регионах страны, в рамках которого каждой общине и культурной группе предоставляется возможность направить свои предложения по проектам, которые будут финансироваться за государственный счет.

Ф. Торговля людьми и контрабандный провоз людей (рекомендация 87.22)

56. В контексте последних достижений в деле борьбы с торговлей людьми и контрабандным провозом людей следует отметить опубликованный в 2013 году госдепартаментом Соединенных Штатов доклад за 2012 год: согласно этому докладу страна была отнесена к категории 2, но при этом были упомянуты значительные усилия, предпринимаемые ею для борьбы с этими преступлениями⁵⁰.

57. В 2009–2010 годах было возбуждено судебное разбирательство по 25 делам, в то время как в 2011 году до суда дошло 63 дела. В 2012 году трое лиц были признаны виновными в совершении этого уголовного преступления: двое гаитян были приговорены к лишению свободы сроком на 15 лет за трудовую эксплуатацию 12 несовершеннолетних лиц гаитянского происхождения в возрасте от 8 до 14 лет, а доминиканской гражданке было вынесено наказание в виде 20 лет лишения свободы за сексуальную эксплуатацию своего 8-летнего сына; по состоянию на декабрь того же года в отношении 18 человек действовали меры пресечения в связи с совершением этого преступления. Кроме того, государственные органы оказали помощь 61 потерпевшему.

58. Помимо этого, следует особо отметить, что на основании постановления Верховного совета прокуратуры № 003-2013 был создан Специальный отдел прокуратуры по борьбе с торговлей людьми и контрабандным провозом людей. В соответствии со служебной запиской № 00788, распространенной Генеральным прокурором Республики 25 февраля 2013 года, всем сотрудникам прокуратуры давалось указание принимать незамедлительные и решительные меры в связи с сутенерством и торговлей людьми, как это предусмотрено законом⁵¹.

59. В первые месяцы 2013 года под руководством нового Специального отдела прокуратуры по борьбе с торговлей людьми были проведены многочисленные межведомственные операции с участием Генеральной прокуратуры Рес-

публики, Главного управления по делам миграции, национальной полиции, Национального совета по делам детства и юношества, МОМ, МКО и ряда других органов; в результате одной из наиболее значимых операций, состоявшейся 15 мая 2013 года, были спасены 58 несовершеннолетних граждан Гаити и по обвинению в торговле людьми задержаны 58 доминиканских и гаитянских граждан.

Г. Пенитенциарная система (рекомендации 87.24, 87.25, 87.26 и 87.27)

60. Что касается доминиканской пенитенциарной системы, то представляется важным обратить внимание на ее постоянное развитие и на то, что ее конечной целью является реинтеграция в общество лиц, лишенных свободы; в настоящее время в системе действует 17 исправительных учреждений, рассчитанных более чем на 10 000 заключенных. Одновременно с этим ведется работа по переводу всех тюрем, работающих в старом режиме, на новую систему.

61. В соответствии с новой системой предусматривается, что в случае нарушений со стороны тюремного персонала, или так называемых "надзирателей", находящиеся в тюремном заключении лица и члены их семей имеют возможность обратиться к "пенитенциарным служащим", которые принимают их жалобы к рассмотрению и передают их в Управление разведывательных действий и внутренних расследований пенитенциарной системы; в случае подтверждения факта нарушения со стороны тюремного служащего или надзирателя последнее принимает меры для его наказания и/или привлечения к ответственности⁵².

62. Помимо этого, Отдел по правам человека в составе Генеральной прокуратуры Республики в числе своих основных функций взял на себя обязательство по пропаганде и поощрению прав человека, с тем чтобы развивать соответствующую культуру поведения среди персонала, работающего в доминиканских тюрьмах. В 2012 году для сотрудников прокуратуры был организован ряд совещаний и базовых курсов по этим вопросам в сотрудничестве с Национальной академией прокуратуры; планируется расширить охват таких курсов для проведения их совместно с национальной полицией, вооруженными силами и Национальной академией службы исполнения наказаний.

Н. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень (рекомендации 87.30 и 87.31)

63. Что касается сокращения масштабов бедности и обеспечения продовольственной безопасности среди жителей страны, находящихся в наиболее уязвимом положении, то с 2012 года по инициативе центрального правительства осуществляется ряд позитивных мер. В частности, на основании указов № 488-12 и 489-12 от 21 августа 2012 года были объединены программа "Прогресс" и предусмотренные программой "Солидарность" общинные технические центры (ОЦТ), подведомственные Управлению по координации социальной политики. Образованный в результате такого слияния проект получил название "Солидарный прогресс", основная его цель заключается в том, чтобы избавить более чем 400 000 семей от крайней бедности, помочь 1 500 000 малоимущих лиц подняться до уровня среднего класса и предоставить еще 200 000 семей карту "Солидарность".

64. В рамках программы "Солидарный прогресс" удалось подключить малоимущие семьи к процессу комплексного развития благодаря выполнению ими ряда условий, дающих им право на получение денежных переводов, с помощью которых обеспечивается продовольственная безопасность и питание всех членов семей; помимо этого, поощряется принятие ряда образовательных мер, содействующих их доступу к более широким возможностям трудоустройства и осуществлению ими своих гражданских прав⁵³.

65. По имеющимся данным, в результате стратегических мер, осуществлявшихся в период с августа 2012 года по май 2013 года, прямая финансовая помощь для покупки основных продуктов питания была оказана 623 902 семьям, при этом государство выделило на эти цели 4 297 141 800 доминиканских песо; 774 250 семей получили субсидии на приобретение сжиженного нефтяного газа для бытового использования ("Бонагаз") на общую сумму в размере 1 744 364 616 доминиканских песо; 526 325 семьям были предоставлены субсидии на потребление электроэнергии ("Бонолус") на общую сумму в размере 1 959 780 027,12 доминиканских песо; 285 897 семьи получили субсидии для обеспечения посещаемости школ на сумму в размере 650 004 300, и, наконец, была предусмотрена выплата денежных пособий на определенных условиях в общей сложности 25 891 семье, участвовавшей в программе "Прогресс", но не охваченной в рамках программы "Солидарность".

66. В результате принятия таких мер страна, по признанию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), вошла в число 20 стран, которым в 2012 году удалось добиться значительных успехов в борьбе с голодом и выполнении сформулированной в Декларации тысячелетия цели 1 в области развития⁵⁴.

67. К настоящему времени, несмотря на определенные достижения в рамках Президентского плана социальной помощи, основная задача по-прежнему заключается в том, чтобы вопреки испытываемым государством экономическим ограничениям продолжать проводить программы и проекты, направленные на сокращение все еще сохраняющейся в доминиканском обществе бедности.

I. Право на здоровье и социальное обеспечение (рекомендации 87.32 и 87.33)

68. В настоящее время в доминиканском секторе здравоохранения ведется процесс реформы и модернизации, и в этой связи началось осуществление Плана 2012 года, в котором нашли отражение направления деятельности, обозначенные в Национальной стратегии развития, Цели развития тысячелетия, Десятилетний план в области здравоохранения, Национальный многолетний план в государственном секторе на 2011–2014 годы, Стратегическая повестка дня в области здравоохранения, международные обязательства, стратегическая повестка дня Национального совета по вопросам здравоохранения и оперативные планы каждого из подведомственных ему органов.

69. Предусмотренные Планом стратегии и мероприятия были направлены на удовлетворение потребностей населения в области здравоохранения, при этом основное внимание уделялось решению таких проблем, как материнская смертность, младенческая смертность, заболевания, предотвращаемые с помощью вакцин, лихорадка денге, малярия, туберкулез, ВИЧ и зоонозные инфекции. В основу Плана легла деятельность по укреплению системы первичной медико-санитарной помощи, причем как на первом уровне медицинского обслуживания

ния, так и на уровне специализированной медицинской помощи, в связи с чем предусматривалось обеспечение высокого уровня иммунизации и доступа населения к лекарствам и улучшение инфраструктуры сети медицинских учреждений за счет увеличения ежегодного бюджета, объем которого в 2012 году составил 53 325 148 054,37 доминиканских песо⁵⁵ по сравнению с 41 751 228 343 доминиканских песо в 2011 году⁵⁶ и 36 033 млн. доминиканских песо в 2010 году⁵⁷.

70. При этом 10% от общей суммы бюджетных средств на 2012 год предназначались для лечения гаитян независимо от их миграционного статуса и характера медицинских услуг, за которыми они обращались в доминиканские медицинские учреждения, за исключением ряда услуг, предоставляемых в секторе и не покрываемых за счет этой суммы.

71. Опираясь на свои достижения в плане расширения спектра оказываемых услуг и порядка их предоставления, региональные службы здравоохранения смогли сохранить взятый ими положительный курс на дальнейшее развитие предоставляемых населению услуг в центрах первичной и специализированной медицинской помощи. По состоянию на конец 2012 года в секторе насчитывалось 1 714 отделений первичной медико-санитарной помощи, при этом 1 338 из них действуют в национальных медицинских учреждениях первого уровня, удовлетворяя более 90% потребностей льготных категорий населения, в первую очередь семей, охваченных программой субсидируемого страхования в рамках Доминиканской системы социального обеспечения, и незастрахованных малоимущих семей. В масштабах страны действует 154 специализированных медицинских учреждения, обеспечивающих предоставление всех видов услуг на горизонтальном уровне⁵⁸.

72. Согласно статистическим данным, касающимся медицинского обслуживания в учреждениях первого уровня, в 2010 году помощь была оказана 4 146 451 пациенту, в 2011 году – в общей сложности 4 994 948, а в 2012 году – 6 708 496 пациентам. В учреждения специализированной медицинской помощи в 2010 году обратились 19 109 566 человек, в 2011 году – 21 974 858 человек, а в 2012 году – 21 549 955 человек. В общей сложности число обратившихся в учреждения государственной системы здравоохранения составило 23 256 017 человек в 2010 году, 26 969 806 – в 2011 году и 28 258 451 – в 2012 году.

73. Благодаря созданию сетей медицинских учреждений удалось улучшить порядок предоставления медицинских услуг на местном уровне, устранить пробелы и дублирование в системе оказания услуг, при этом ориентиром для этого служили обязательства, включенные в соглашения об управлении, которые действовали в течение последних трех лет; кроме того, 5 августа 2013 года в интересах расширения доступа доминиканского населения к бесплатным услугам были отменены сборы за обслуживание, взимаемые государственными медицинскими учреждениями, а государство взяло на себе возмещение сумм, которые ранее набегали за счет таких сборов и шли на покрытие внутренних расходов медицинских учреждений, например оплату расходных материалов, используемых в ходе различных обследований пациентов⁵⁹.

Система социального обеспечения

74. Спустя двенадцать лет после вступления в силу Закона № 87-01, на основании которого создавалась Доминиканская система социального обеспечения (ДССО)⁶⁰, открываются и ведут свою работу государственные учреждения и ряд частных и смешанных медицинских учреждений, страховые медицинские компании и пенсионные фонды. Первым элементом ДССО стал план субсидируе-

мого медицинского страхования семей, предусматривающий предоставление базовых медицинских услуг лицам из наиболее уязвимых групп населения в медицинском регионе IV (провинции Бараона и Баоруко), впоследствии этот план был постепенно введен в остальных провинциях и стал применяться в масштабах страны. По состоянию на 28 февраля 2013 года число застрахованных на национальном уровне составляло 2 357 089 человек.

75. Число лиц, оформивших страховку по старости, инвалидности и на случай потери кормильца на основе долевых взносов, к настоящему времени достигает 2 714 449 человек, при этом 47,6% отчисляют взносы. По состоянию на 28 февраля 2013 года сумма активов пенсионного фонда застрахованных трудящихся составляла 206 080,92 млн. доминиканских песо, что равняется 8,9% национального валового внутреннего продукта.

76. Что касается Плана охраны здоровья, предусматриваемого системой семейного медицинского страхования на основе долевых взносов, то по состоянию на конец февраля число лиц, имеющих этот тип страховки, достигло 2 708 415, при этом число основных застрахованных лиц составило 1 249 039, а число иждивенцев, на которых распространяется действие страховки, – 1 459 376 человек, а следовательно соотношение численности иждивенцев и основных застрахованных лиц равняется 1.17, т.е. на каждые 100 лиц, отчисляющих взносы, приходится 117 иждивенцев.

77. С учетом вышесказанного можно констатировать значительный рост охвата Доминиканской системы социального обеспечения в 2013 году по сравнению с предыдущими годами: по состоянию на 31 декабря 2012 года число застрахованных составляло 2 335 292, из них 1 112 659 основных застрахованных лиц и 1 222 633 иждивенцев.

78. Число лиц, имеющих страховку по старости, инвалидности и на случай потери кормильца, а также число трудящихся формального сектора, охватываемых этим типом страхования, значительно возросло в период с начала действия этой системы в качестве временной и по февраль 2013 года; на 122,7% выросло число застрахованных членов, отчисляющих взносы, другими словами, к 576 869 изначально застрахованным лицам присоединились 707 666 новых членов, и таким образом доля охваченного этим типом страхования работающего населения, занятого в формальном секторе, составила 76,5%. Рост охвата в среднем достигает 9,7% в год.

Ж. Право на образование (рекомендации 87.35, 87.38, 87.39, 87.36, 87.37, 88.19, 88.20 и 88.21)

79. Что касается права на образование и учета его исключительно важной роли в развитии народов, то на протяжении нескольких лет принимаются всевозможные меры для обеспечения доступа всех детей и подростков к различным государственным учебным заведениям Доминиканской Республики, как об этом уже сообщалось ряду международных организаций по защите прав человека. Подтверждением этих усилий служит неизменное соблюдение циркуляра № 18 Министерства образования от 27 июля 2011 года, в соответствии с которым "директорам всех государственных учебных заведений страны предписывается зачислять всех детей и подростков, независимо от того, имеют ли они надлежащую регистрацию"⁶¹.

80. В том же 2011 году Министерство заключило межведомственное соглашение с Главным управлением по делам миграции, в соответствии с которым служащие обоих ведомств обязались обеспечивать прием в государственные школы иностранных детей, независимо от их миграционного статуса, за счет укрепления политики выдачи документов 24 000 зачисленным в школу детям, в большинстве своем гаитянского происхождения, из в общей сложности 54 808 иностранцев⁶².

81. С тем чтобы обеспечить качественное образование всем детям и подросткам, посещающим национальные учебные заведения, обучающимся в одном и том же классе, под руководством одного преподавателя и по одинаковым учебным материалам, независимо от их происхождения и миграционного статуса, Министерство образования приняло Постановление № 420-2011 от 17 июня 2011 года⁶³. Оно предусматривает ряд образовательных стратегий для усовершенствования системы обучения в последний год дошкольного образования и на уровне начального образования и основанное на следующих мерах политики:

- мера 1: мобилизовать поддержку государственного и частного секторов в интересах обеспечения того, чтобы все дети начиная с пятилетнего возраста имели доступ к годичному курсу дошкольного образования и восьмилетней программе инклюзивного и качественного начального образования;
- мера 2: укрепить, расширить и разнообразить программу качественного среднего образования и подсистему образования для взрослых в целях развития гражданственности и создания трамплина для выхода на рынок труда или поступления в высшие учебные заведения;
- мера 3: периодически пересматривать, углублять и применять программу обучения, обеспечивающую развитие навыков чтения и логического математического мышления на уровне начального образования, и поощрять ее соблюдение на основе ценностей, задающих направление комплексного личностного развития, укрепляя остальные аспекты развития науки на всех уровнях образования и включая в образовательный процесс освоение информационно-коммуникационных технологий;
- мера 4: установить четкие стандарты качества и систему оценки, позволяющую следить за результативностью системы образования и объединяющую усилия школы, семьи и общины в деле поощрения более качественного образования и обеспечения того, чтобы выдаваемые аттестаты и дипломы отражали реальный уровень полученных знаний⁶⁴.

82. Кроме того, в доминиканской системе образования были предприняты усилия для улучшения программы обучения по итогам процесса пересмотра и обновления учебных материалов (Санто-Доминго, 2013 год) и обеспечения того, чтобы в соответствии с Указом № 1.95 с поправками, внесенными на основании Указа № 2.2011 (утверждаемого в настоящее время), учебные программы на всех уровнях школьного образования преследовали цели укрепления межкультурного взаимодействия. Основные цели включают в себя: "доминиканская культура, идентичность и многообразие" и "культурный синкретизм во всех его аспектах и связь с другими культурами", а также включали в себя курс по правам человека в качестве элемента таких общественных наук, как история, нравственность и гражданское воспитание, и охватывали такие сквозные вопросы, как, демократия и гражданское участие, гендерное образование и т.д. наряду с базовыми навыками⁶⁵.

83. Одним из важных достижений стало решение о выделении 4% ВВП в счет годового бюджета Министерства образования в ответ на пожелания, высказанные в 2012 году доминиканским обществом, и в соответствии с Общим законом об образовании № 66-97 и внесенными в него поправками (Закон № 451-08), а также согласно Десятилетнему плану для всех уровней образования в стране, упоминавшемуся в пункте 90 национального доклада, представленного в рамках универсального периодического обзора 2009 года⁶⁶. Наряду с этим 0,5% ВВП было выделено на цели высшего образования.

84. В целях укрепления политики обеспечения доступа к образованию групп, не имеющих достаточных средств и не знакомых со своими правами, по инициативе центральных органов власти, с сентября 2012 года с помощью информационных кампаний в различных национальных средствах массовой информации было положено начало осуществлению предусмотренного Указом № 546-12 национального плана обеспечения грамотности "Кискея учится вместе с тобой"⁶⁷, цель которого заключается в обучении письму и грамоте лиц в возрасте до 15 лет на равных условиях, с тем чтобы в течение двух лет довести до нулевого показателя уровень неграмотности среди подросткового населения страны. План пользуется поддержкой всех секторов государства и общества. По состоянию на 11 октября 2013 года на национальном уровне Планом было охвачено 379 639 подростков и взрослых, открыто 29 203 центров обучения, в которых работают 28 047 квалифицированных специалистов по обучению грамоте⁶⁸. План также распространяется на лиц, содержащихся в доминиканских пенитенциарных учреждениях, и к августу 2013 года в предусматриваемых им программах приняли участие более 3 000 заключенных⁶⁹.

85. Наряду с этим за пределами школьных учреждений продолжились программы образования и подготовки в области прав человека, ориентированные на представителей различных слоев общества, в частности гражданское население и сотрудников правоприменительных органов; курсы проводятся в Высшей военной школе прав человека и международного гуманитарного права и Институте национальной полиции по вопросам человеческого достоинства.

86. В период с 2010 года по апрель 2013 года⁷⁰ в Высшей военной школе в общей сложности были проведены и продолжают проводиться 106 курсов, участие в которых приняли 5 527 человек. Особенного упоминания заслуживает Семинар по разработке руководства по вопросам применения силы для доминиканских вооруженных сил, проходивший 22–25 апреля 2013 года⁷¹.

87. В свою очередь в период 2011–2012 годов в Институте национальной полиции по вопросам человеческого достоинства (ИЧД) проводилось 16 курсов по правам человека и правоприменению, 41 курс по вопросам человеческого достоинства и действий полиции, шесть семинаров для местной общественности, 20 лекций по правам человека, насилию и мерам предупреждения и одна программа бакалавриата по правам человека и общественной безопасности с участием в общей сложности 4 004 человек, включая служащих национальной полиции и вооруженных сил и гражданских лиц. Помимо этого, ИЧД ежегодно разрабатывает и проводит программу по вопросам просвещения, поощрения и признания прав человека.

К. Защита прав мигрантов (рекомендации 87.5, 87.40, 87.42 и 88.31)

88. В числе главных достижений страны в области защиты прав мигрантов за последние четыре года следует отметить следующие:

- установление процедур, регламентирующих депортацию, отказ во въезде и административное задержание в соответствии с Указом № 631-11⁷²;
- возобновление деятельности Национальной комиссии по делам беженцев (КОНАРЕ) с 19 февраля 2012 года после более чем пятилетнего перерыва. В результате этого в 2013 году Техническая подкомиссия Национальной комиссии по делам беженцев провела семь совещаний⁷³ для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и вынесла соответствующие рекомендации, содержащиеся в протоколах № 1/13, 2/13, 3/13, 4/13, 5/13 и 6/13. В течение 2013 года было рассмотрено 229 дел, и 194 ожидают решения⁷⁴; и
- введение с 2010 года Программы содействия добровольному возвращению, осуществляемой под руководством Главного управления по делам миграции в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ). Она направлена на оказание содействия уязвимым категориям иммигрантов в возвращении в страну происхождения и реинтеграции в общество. Из фонда программы выделяются средства для оплаты расходов, связанных с переселением в страну происхождения и перевозом из Доминиканской Республики предметов домашнего обихода и мебели. В период с начала действия программы по 22 октября 2013 года было получено 4 297 ходатайств, помощь в переселении оказана 4 019 лицам, 183 запроса ожидают рассмотрения⁷⁵.

89. После принятия регламента к Общему закону о миграции началось осуществление Программы сезонных работников. В ее адрес от этой категории работников поступило более 20 000 ходатайств об упорядочивании миграционного статуса. В этой связи было обработано более 1 000 ходатайств, и в ближайшее время планируется ввести в действие Уставные правила работы приграничных трудящихся; в настоящее время они действуют в отношении студентов, и в соответствии с ними было получено 500 ходатайств. Благодаря этому все большее число мигрантов смогут упорядочить свой правовой статус в стране.

90. Вместе с тем на основании Постановления № 14/2012 в структуре Главного управления по вопросам занятости при Министерстве труда был учрежден Отдел по вопросам трудовой миграции⁷⁶, в задачи которого входит защита трудовых прав иммигрантов, в особенности граждан Гаити, и борьба с любыми нарушениями таких прав. Одному из штатных сотрудников поручено поддерживать связь с работодателями и трудящимися; в течение 2012 года⁷⁷ Отдел провел ряд мероприятий, направленных на обновление и устойчивое долгосрочное улучшение мер политики и действий в области трудовой миграции.

91. Одним из важных достижений Отдела по вопросам трудовой миграции стало оформление с помощью МОМ соглашений о предоставлении контрактных услуг Главному управлению по вопросам занятости, заключенных с одним консультантом и двумя специалистами по технологиям. Их задачей является обновление базы данных Системы трудовых отношений для учета статистики числа иностранных трудящихся, работающих на различных предприятиях страны.

L. Запись актов гражданского состояния (рекомендация 87.43)

92. В рамках реформы инфраструктуры учреждений, обеспечивающих регистрацию актов гражданского состояния, Центральная избирательная комиссия распорядилась о следующем: строительстве современных зданий для размещения 165 отделов записи актов гражданского состояния (в 162 из них предусмотрен автоматизированный режим работы), 62 местных отделений ЗАГС, размещенных в государственных медицинских учреждениях (автоматизированный режим работы предусмотрен в 57 из них), создании десяти передвижных автоматизированных пунктов регистрации и семи центров обслуживания; таким образом, планируется расширить доступ родителей к соответствующим службам для целей своевременной регистрации новорожденных.

93. Будучи обеспокоенной сохраняющейся проблемой доступа граждан Гаити к системе регистрации актов гражданского состояния, Доминиканская Республика при поддержке ОАГ внесла свою лепту в решение этой проблемы и предоставила помещения на доминиканской территории, с тем чтобы правительство Гаити смогло начать процесс выдачи своим гражданам удостоверений личности. На двустороннем совещании руководителей обеих стран, состоявшемся в ходе пятой Конференции глав государств и правительств Ассоциации карибских государств, которая проводилась в Порт-о-Пренсе 23–26 апреля 2013 года, был поставлен вопрос о заключении соответствующего соглашения.

94. Согласно указанному предложению, после того как правительство Гаити выдаст удостоверения личности своим гражданам, у Доминиканской Республики появится возможность выдать временные рабочие визы и упорядочить трудовые договоры; эти меры направлены на более чем 200 000 гаитянских мигрантов, проживающих в стране, и представляют собой важный шаг на пути к защите их прав и обеспечению их стабильной роли в социально-экономическом развитии⁷⁸.

M. Объем международно-правовых обязательств (конвенции и договоры) и сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами (рекомендации 88.1, 88.3, 88.7, 88.12, 88.13 и 88.14)

95. В интересах обеспечения гражданам максимально эффективной защиты в области прав человека в настоящее время ведется процесс рассмотрения договоров и конвенций, стороной которых страна еще не является, в соответствии с новой процедурой, предусмотренной Конституционным судом Доминиканской Республики, начавшим свою деятельность в 2012 году.

96. При этом 28 декабря 2011 года была ратифицирована Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, но компетентными органами еще не начата процедура подписания/ратификации Протокола к Конвенции; помимо этого, 19 декабря 2011 года в рамках региональной системы Организации американских государств Доминиканская Республика присоединилась к Протоколу к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни.

97. Что касается укрепления демократии, то мы хотели бы вновь заявить, что Доминиканская Республика является стороной конвенций о борьбе с коррупцией в рамках как ОАГ, так и Организации Объединенных Наций⁷⁹, и во исполнение вытекающих из этих конвенций обязательств 21 августа 2012 года на осно-

вании Указа № 486-12 при Министерстве по делам президента было учреждено Главное управление по вопросам этики и добросовестности правительства (ГУЭДП). Оно выступает в качестве руководящего органа по вопросам этики, транспарентности, открытости правительства, борьбы с коррупцией, конфликта интересов и свободного доступа к информации в сфере государственного управления⁸⁰.

98. К числу других позитивных аспектов относится то, что Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в настоящее время находится на стадии утверждения в Сенате страны в преддверии последующей публикации органами исполнительной власти.

99. Кроме того, Доминиканская Республика неизменно демонстрирует свою готовность соблюдать стандарты, устанавливаемые договорными органами по правам человека Организации Объединенных Наций, и к настоящему времени за ней не числится просроченных докладов, подлежащих представлению таким органам; помимо этого, Доминиканская Республика от имени ГРУЛАК приняла участие в консультациях по вопросу об укреплении деятельности договорных органов по правам человека, входящих в систему Организации Объединенных Наций.

100. Что касается специальных процедур, то мы хотели бы вновь заявить о своей доброй воле и готовности рассмотреть просьбы о посещении страны, направляемые любым из докладчиков Организации Объединенных Наций.

N. Отправления правосудия и правоприменительные органы (рекомендации 87.28, 87.29, 88.17, 88.23 и 88.24)

101. В свете постоянных жалоб населения на злоупотребления со стороны служащих военных сил и органов прокуратуры в отношении граждан, которые предположительно нарушили закон, доминиканское государство начало проводить политику очистки органов правопорядка от нежелательных элементов.

102. В результате проведения этой политики в 2012 году были уволены или временно отстранены от должности и впоследствии привлечены к ответственности в рамках обычной процедуры судебного разбирательства в общей сложности 154 сотрудника национальной полиции; за тот же период в рамках административного разбирательства в органах полиции были уволены или временно отстранены от должности и привлечены к ответственности еще 119 сотрудников. В период с января по октябрь 2013 года были принудительно отстранены от должности, уволены и привлечены к ответственности более 100 сотрудников по подозрению в нарушении правил поведения сотрудников правоохранительных органов⁸¹.

103. Кроме того, 20 марта 2013 года началось осуществление Национального плана обеспечения общественной безопасности, который опирается на два основных элемента: предупреждение преступности и преследование виновных. Данный план, среди прочего, предусматривает расширение штата полицейских сотрудников, увеличение объема финансовых средств, профессиональную подготовку и обучение полицейских, сотрудничество между прокуратурой и органами уголовного преследования⁸².

104. План призван укрепить деятельность по преследованию организованной преступности, а также нарушений прав человека, к числу которых относятся

ограничение свободы выражения мнений как журналистов, так и обычных граждан, и угрозы в адрес правозащитников. За осуществлением Плана следит Национальный совет по вопросам общественной безопасности и Наблюдательный центр по вопросам общественной безопасности, которые возглавляются Президентом Республики и в состав которых входят национальные субъекты, занимающиеся соответствующими вопросами.

105. Что касается защиты жертв нарушений прав человека в целом, то с 2007 года в стране действует Национальное управление по юридической защите прав жертв, которое с момента учреждения оказало помощь приблизительно 1 000 потерпевших. К 2012 году оно добилось вынесения около 300 судебных решений в пользу жертв, которые не располагали достаточными средствами для того, чтобы нанять частного адвоката, и интересы которых в суде представлял государственный адвокат.

IV. Окончательные выводы и обязательства

106. Если оглянуться назад на годы, прошедшие с момента утверждения Советом доклада о первом универсальном периодическом обзоре по Доминиканской Республике, то становится заметно проявленное государством стремление продолжать укреплять усилия по защите прав человека, как это наглядно продемонстрировано кратким описанием результатов, достигнутых за последние три года в соответствии с рекомендациями, вынесенными стране.

107. Мы также признаем важную роль помощи, оказанной международным сообществом доминиканскому правительству в деле осуществления ряда проектов и планов, способствовавших принятию мер и проведению государственной политики в целях обеспечения прав человека населения страны; эта деятельность ведется, несмотря на существующие в стране финансовые ограничения, обусловленные непростыми обстоятельствами в ее прошлом, по вине которых образовался дефицит, вынудивший правительство ввести действующие по сей день меры строгой экономии.

108. Тем не менее Доминиканская Республика, в полной мере осознавая неотложную потребность в устранении социального неравенства, по-прежнему сохраняющегося в стране, как и в большинстве развивающихся государств, обязуется продолжать осуществлять и разрабатывать проекты как законодательного, так и институционального характера и принимать позитивные меры в интересах детей, подростков, женщин, престарелых лиц, инвалидов, мигрантов и трудящихся в таких областях, как отправление правосудия, борьба с бедностью, здравоохранение, образование, межкультурная интеграция, социальное развитие и развитие человеческого потенциала и борьба с торговлей людьми и контрабандным провозом людей.

Примечания

¹ La Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos fue creada por el Decreto 408-04, del 5 de mayo 2004, en cumplimiento del Programa y Plan de Acción de Viena de 1992. La Comisión agrupa a las Secretarías de Estado de Relaciones Exteriores, de Interior y Policía, de Trabajo, de Salud, de Educación, de las Fuerzas Armadas, de la Mujer, de Cultura, Procuraduría General de la República; también, la Suprema Corte de Justicia, el Congreso Nacional, la Junta Central Electoral, la Comisión de los Derechos Humanos, el Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia, la Dirección General de Prisiones, la Dirección

- General de Bienes Nacionales, el Instituto Nacional del Azúcar y el Consejo Nacional de Lucha contra la Pobreza. Adjunto Ver Decreto.
- ² El Taller se celebró el día 11 de abril de 2007, en el Salón Mirabal del Palacio Presidencial Dominicano, y al mismo asistieron los miembros de la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos y representantes de diversas ONGs del país ligadas al sector.
- ³ Adjunto documento de Seguimiento Marzo 2010, durante la adopción del informe de la RD por el Consejo de Derechos Humanos.
- ⁴ Ver: <http://www.consultoria.gov.do/spaw2/uploads/files/Ley%20No.%201-12.pdf>.
- ⁵ Ejes Transversales de la Ley 1-12, relativos a Mujer: Ejes Transversales de la Ley 1-12, relativos a Mujer: -Un Estado con instituciones eficientes y transparentes, al servicio de una ciudadanía responsable y participativa, que garantiza la seguridad y promueve el desarrollo y la convivencia pacífica/ -Una sociedad cohesionada, con igualdad de oportunidades y bajos niveles de pobreza y desigualdad/-Una economía articulada, innovadora y sostenible, con una estructura productiva que genera crecimiento alto y sostenido con empleo decente, y que se inserta de forma competitiva en la economía global. Y -Un manejo sustentable del medio ambiente y una adecuada adaptación al cambio climático.
- ⁶ El Proyecto del Código Penal Dominicano, en su artículo 81, párrafo 9, establece como agravante del homicidio el que este se haya cometido en razón del género, preferencia u orientación sexual de la víctima, sancionándolo con pena de treinta a cuarenta años de prisión mayor. Con igual pena el artículo 98, párrafo 9 castiga la tortura, tratos crueles, inhumanos o degradantes cometidos contra las personas en razón de su género, preferencia u orientación sexual.
- ⁷ El artículo 149 de dicho Proyecto define la discriminación como “*el hecho de incurrir en cualquier trato desigual o vejatorio contra una persona física en razón de su origen, edad, género, preferencia u orientación sexual, color, situación de familia, estado de salud, discapacidad, costumbre, opinión pública, actividad sindical, oficio, pertenencia o no a una etnia, nación o religión determinada.*” La discriminación es sancionada con penas de un día a un año de prisión menor y multa de tres a seis salarios cuando resultare de hechos previstos en el artículo 150, que abarcan la negación de servicios o bienes, obstaculización del ejercicio normal de actividades económicas de la persona, imposición de sanciones, despidos y negativa de contratación y la subordinación del suministro de un bien o servicio a una condición fundada en cualquiera de los elementos descritos en el artículo 149. Estas acciones son de persecución pública a instancia privada y las personas jurídicas podrán ser perseguidas y declaradas penalmente responsables por ellas.
- ⁸ Ver: <http://www.elcaribe.com.do/2013/07/23/ldquodespenalizar-aborto-loablerdquo>.
- ⁹ Se tomaron en cuenta para la elaboración de la Ley, los Instrumentos Internacionales aprobados y de los cuales el país es signatario, a saber: la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948; la Declaración de los Derechos del Retrasado Mental de 1971; la Declaración de los Derechos de las Personas Incapacitadas de 1975; la Declaración de las Personas Sordas y Ciegas de 1979; las Normas Uniformes sobre la Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad de 1993; la Convención sobre los Derechos del Niño en su artículo 23 sobre los niños mental y físicamente impedidos de 1989 y, finalmente, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada el 13 de diciembre de 2006, ratificada por la República Dominicana el 18 de agosto de 2009.
- ¹⁰ Para esto es indispensable que todos los discapacitados cuenten con el Seguro Nacional de Salud (SENASA), en sus distintas modalidades de inserción.
- ¹¹ Lo mismo expresado, con los departamentos de Accesibilidad, Señalización Universal y Transporte Adaptado.
- ¹² Se financiará con fondos de subsidios sociales, aportes de la cooperación internacional y partidas consignadas en el Proyecto General del Estado.
- ¹³ <http://consuladord.com/pdfs/Migracion.pdf>.
- ¹⁴ La Unidad de Derechos Humanos de la Procuraduría, ha venido participando en la elaboración de informes institucionales e internacionales, en la Comisión Nacional Interinstitucional de Derechos Humanos donde actualmente ocupa su Vicepresidencia, en la

- representación ante los organismos del Sistema Interamericano de Derechos Humanos y celebrando cursos y seminarios relativos a la materia.
- ¹⁵ Ver: http://tribunalconstitucional.gob.do/sites/default/files/documentos/Ley_137-11.pdf.
- ¹⁶ Ver: <http://www.listin.com.do/la-republica/2013/5/16/277111/Zoila-Martinez-es-la-defensora-del-pueblo>.
- ¹⁷ Ver: <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=343018>.
- ¹⁸ Ver: <http://www.minerd.gob.do/Lists/Noticias%20MINERD/Item/displayifs.aspx?.List=a1135268%2Da2c8%2D44cb%2Da6b9%2Db28bbb0c764b&ID=920&Source=http%3A%2F%2Fwww%2Eminerd%2Egob%2Edo%2FLists%2FNoticias%2520MINERD%2FVer%2520mas%2Easpx%3FPaged%3DTRUE%26p%5FModified%3D20130501%252016%253a02%253a34%26p%5FID%3D934%26PageFirstRow%3D151%26%26View%3D%7B903BFFA8%2D769B%2D4490%2D937F%2D6ACBB14FD334%7D&ContentTypeId=0x010009A37057EC58174ABFF792B0EDD50960>.
- ¹⁹ Otras acciones institucionales a citar es que se han conformado a la fecha en todo el territorio nacional 44 Comités Directivos locales, municipales y provinciales de prevención y erradicación del trabajo infantil (CDLs) y 2 redes de vigilancia y prevención del trabajo infantil en dos vertederos de basura.
- ²⁰ Ver: Documento Adjunto: 2da Versión de la Guía de Atención.
- ²¹ Tanto el Gobierno, la Sociedad Civil, la Cooperación Internacional, el Sector privado y los propios Niños Niñas y Adolescentes fueron los que aportaron en la construcción de esta Hoja de Ruta Nacional contra la violencia a nuestros NNA. Este proceso tuvo como apoyo 2 talleres, el primero (TALLER ANALISIS DE PROBLEMAS ASOCIADOS CON LA VIOLENCIA CONTRA NNA EN EL CONTEXTO NACIONAL: SABE PARA EL DISEÑO DE LA HOJA DE RUTA), en el cual estuvieron participando un total de 55 técnicos de diferentes instituciones; un segundo taller: TALLER NACIONAL HOJA DE RUTA.
- ²² Proyecto de dotación de documentos con apoyo de UNICEF en la Regional Educativa 05, comprende las provincias de San Pedro de Macorís, Hato Mayor, La Romana, Monte Plata se han documentado más de 2,116 niños y niñas. Se ha recibido una extensión del proyecto hasta el 2013 y se pretende su expansión a otras regiones. Como parte de este proyecto, en Mayo de 2013 el Presidente de la JCE hizo entrega de sus documentos a 380 personas adultas, adolescentes y niños y niñas del Distrito Municipal de Mamá Tingó, de Yamasá.
Ver: <http://www.pnud.org.do/proyectos/gobernabilidad/56561>.
- ²³ Ver: [http://www.jce.gob.do/Portada/Noticias/tabid/114/sni\[435\]/551/Default.aspx](http://www.jce.gob.do/Portada/Noticias/tabid/114/sni[435]/551/Default.aspx).
- ²⁴ En cuanto al Programa de Familia Sustituta se está desarrollando al 2013 en tres (3) Municipios, contando en la actualidad con once (11) familias evaluadas para el acogimiento niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad.
Info: <http://www.conani.gov.do/conani/pdf/estadisticas/Boletin%20estadistico%20mayo-2013.pdf>.
- ²⁵ Ver: <http://www.conani.gov.do/conani/pdf/publicaciones/revistas/R21.pdf>. (Págs 30–32).
- ²⁶ Ver: <http://www.hoy.com.do/el-pais/2013/9/30/500672/SP-haraplan-para-disminuir-elembarazo-precoz>.
- ²⁷ Ver: http://www.conadis.gov.do/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=12&Itemid=96.
- ²⁸ Mediante el acuerdo las partes se comprometieron a unir esfuerzos para lograr el fortalecimiento de las instituciones que trabajan a favor de las personas con discapacidad, así mismo trabajarán para trazar las estrategias y objetivos comunes, en beneficio de la inclusión social y laboral de este segmento de la población, en el marco de la Planificación Estratégica del CONADIS 2013-2016 y del Proyecto de La Red “Por el Derecho de una Vida Plena de las Personas con Discapacidad en República Dominicana: IGUALES OPORTUNIDADES, DIFERENTES CAPACIDADES”.
- ²⁹ Palabras dadas por el Sr. Magino Corporán, Director del CONADIS, ante la 51ava Comisión de Desarrollo Social que se realizó del 6 al 15 de febrero 2013, en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York.
- ³⁰ Ver: Art. 39 Constitución RD. Específicamente se expone el Derecho a la igualdad como: “Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, reciben la misma protección y trato de las instituciones, autoridades y demás personas y gozan de los mismos derechos, libertades

y oportunidades, sin ninguna discriminación por razones de género, color, edad, discapacidad, nacionalidad, vínculos familiares, lengua, religión, opinión política o filosófica, condición social o personal”.

Ver: http://www.suprema.gov.do/PDF_2/constitucion/Constitucion.pdf.

- ³¹ Entre los compromisos del actual Gobierno de la República Dominicana, por medio del Discurso de Toma de Posesión del Presidente Danilo Medina, el pasado 16 de agosto del 2012, con respecto a los derechos de las mujeres dominicanas, se destacan:
- Dar curso a la reestructuración y al desarrollo de un Sistema Nacional de Formación Técnico Profesional, para fortalecer la empleabilidad con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
 - Convertir el sistema educativo, en un nivelador social, eliminando las desigualdades.
 - Aplicar la equidad de género como un eje transversal en todas las políticas públicas.
 - Eliminación de la violencia intrafamiliar y de género.
 - La instalación del programa “Vive mujer”, por medio del cual se instalarán unidades de atención a las víctimas incluyendo guarderías para niños/as y adolescentes.
 - Reforzamiento de las acciones de represión y sanción de los delitos de agresión, así como los sistemas de información que permitan monitorear y evaluar las intervenciones, además de reforzar las políticas y estrategias.
 - Ampliación de los hogares, los centros de acogida y los programas de consejería para hombres agresores.
 - Promoción de la vida solidaria y la hombría responsable en el sistema educativo y el involucramiento comunitario en la prevención de la violencia familia.
- ³² Ver: Acápito 2 del artículo 42 Constitución RD: “Se condena la violencia intrafamiliar y de género en cualquiera de sus formas. El Estado garantizará mediante ley la adopción de las medidas necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer”.
- ³³ Relativo a la conquista de la autonomía económica e igualdad en la esfera laboral, es necesario hacer la observación de que la República Dominicana se encuentra analizando la posibilidad de ratificar el Convenio 189 de la OIT, sobre trabajo decente para las trabajadoras y trabajadores domésticos y que establece los derechos y principios básicos, y exige a los Estados tomar una serie de medidas con el fin de proteger a los mismos. A tal fin en fecha 2 de julio 2013, la Cámara de Diputados de la República conoció dicho Convenio, pasando al Senado de la República para su ponderación.
- ³⁴ Ley 12-2000 contempla una cuota mínima del 33% de los cargos a diputaciones, regidurías y el cargo de vocales en los distritos municipales, todas las cuales deben ser colocadas en posiciones alternas con respecto a los hombres. Sobre las alcaldías, se establece un 50%, aunque no se establece una rigurosidad de garantizar un valor igual de demarcaciones sino que deja en manos de las agrupaciones políticas la postulación de hombres y mujeres como alcaldes o alcaldesas, y su suplente tendrá que ser del sexo contrario. Para las Elecciones Congresionales y Municipales celebradas el 16 de mayo de 2010, el Pleno de la JCE emitió la Resolución No. 4/2010-Bis sobre Cuota Femenina, a través de la cual se estableció la obligatoriedad para los partidos, alianzas de partidos y agrupaciones políticas de incluir un porcentaje de al menos 33% a favor del sexo femenino, asignado de forma alterna, del total de cargos propuestos en cada nivel de elección al momento de presentar sus propuestas de candidaturas a cargos para diputados, regidores y suplentes, vocales de distritos municipales. Ver: http://pdba.georgetown.edu/Electoral/DomRep/cuota_fem.pdf.
- ³⁵ Como iniciativa de protección a la Mujer, fueron creadas dos Direcciones Especializadas de la Policía Nacional para la prevención de la violencia intrafamiliar y niños, niñas y adolescentes, que busca promover, proteger y dar tratamiento a las víctimas de la violencia de grupos vulnerables.
- ³⁶ Conforme expresamos en el 2010 ante el Consejo (Véase documento de Respuesta del Estado Dominicano entregado al Consejo de Derechos Humanos en Marzo 2010), durante la adopción del informe EPU RD 2009, página 6, donde expresamos que: “Se ejecuta la ley 88-03 que crea en todo el territorio nacional de las Casas de Acogida o refugios que servirán de albergue seguro, de manera temporal a los niños, niñas y adolescentes de violencia intrafamiliar o doméstica. Siendo su objetivo principal la protección en los casos de peligros de muerte”.

- ³⁷ Ver: <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=340539>.
- ³⁸ Entre los sectores están los centros educativos, universidades, ONG's, Organismos Internacionales, iglesias, etc.
- ³⁹ Los fondos necesarios para la realización de esta campaña "Únete para poner Fin a la Violencia Contra las Mujeres" han sido concedidos tanto del presupuesto asignado al Ministerio de la Mujer como de los auspicios de la Embajada de Taiwán, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID), la Dirección General de Cooperación Multilateral (DIGECOOM) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas y de las empresas privadas: Wind Telecom, Multimédios El Caribe, Grupo Ramos, Mercadid y Supermercados Bravo.
- ⁴⁰ Detalles de actividades desarrolladas para promover la "Campaña Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres": -Jornadas de Sensibilización y Educación dirigidas a multiplicadoras y multiplicadores, medios de comunicación, maestras y maestros, publicitarias, artistas, dirigentes comunitarios y juveniles, facilitadores informales de género/ -Participación de las autoridades locales en el lanzamiento de la campaña en las 32 provincias del país. /-Participación de la Ministra de la Mujer, Viceministras, Directoras, Encargadas Departamentales y Encargadas de las Oficinas Provinciales y Municipales del Ministerio de la Mujer en más de 200 programas de radio y televisión y en entrevistas especiales para los periódicos de circulación nacional./-Realización de las caminatas Tolerancia Cero hacia la Violencia contra las Mujeres y Únete Para poner fin a la Violencia contra las Mujeres, simultáneamente en todas las provincias del país./-Colocación de vallas, afiches, bajantes, y distribución de stickers adhesivos para colocarse en los cristales de los vehículos./-Distribución de materiales de la Campaña fueron enviados a todas las instituciones del Estado y a los directores de los principales medios de comunicación, con la solicitud de unirse a dicha campaña y su apoyo para la difusión de la misma./-Producción de spot de radio y televisión./-Envíos de emails masivos, envíos masivos de minimensajes, y colocación de anuncios en medios digitales./-Reportajes sobre el Ministerio y la campaña en periódicos nacionales y revistas, y publicación de entrevistas a actores involucrados en la campaña./- Difusión del afiche de la campaña con los teléfonos del Ministerio de la Mujer en las principales revistas sociales del país y de mensajes en los periódicos de circulación nacional./-Foro ÚNETE por Internet a través del periódico El Caribe.
- ⁴¹ Estaba enfocada a la sensibilización y reflexión individual de los diferentes sectores con los que se trabaja, siendo una herramienta práctica para el desarrollo de actividades que contribuyan a identificar actitudes, roles y comportamientos discriminatorios, prevenir la violencia contra las mujeres e intrafamiliar, y definir respuestas pertinentes ante el problema de la violencia contra las mujeres e intrafamiliar.
- ⁴² Este Plan Nacional involucró a toda la sociedad Dominicana, tanto en su elaboración, como en su ejecución. EL PLANEG.
- ⁴³ El objetivo del Plan es avanzar en la erradicación de las causas sociales, culturales, educativas y económicas que generan violencia contra las mujeres e intrafamiliar, por medio de programas especializados que permitan detectar y atender con eficacia y eficiencia los casos de violencia contra la mujer e intrafamiliar.
- ⁴⁴ **Publicaciones en material de género:**
- Plan de Transversalización de Género en el Sistema Nacional de Salud, bajo la coordinación de la Oficina de Género.
 - y Desarrollo del Ministerio de Salud.
 - Reglamento para el Funcionamiento de la Mesa de Diálogo sobre Género y Medio Ambiente.
 - Guía Práctica de Aplicación de políticas de género en los Municipios de la República Dominicana, instrumento metodológico para el fortalecimiento de los mecanismos para aplicación de políticas de género en los ayuntamientos.
 - Propuestas de modificación Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de NNA.
 - Propuesta de modificación Anteproyecto de Código de Familia y Ley de Deportes.
 - Propuesta a la Comisión de Justicia de la Cámara de Diputados, para la inclusión de la figura Jurídica del Femicidio en el Código Penal.

- Diseño de las herramientas educativas: Movilización Social para Una Vida Sin Violencia para las Mujeres en la República Dominicana: 1- Cartilla para Mujeres, 2- Cartilla para Maestras/os y 3- Cartilla para Jóvenes.
 - Propuesta metodológica y de contenidos para la implementación del eje transversal de género en la Educación Inicial, Básica y Media.
 - Formulación y puesta en circulación del Plan Estratégico para la Prevención, Detección, Atención y Sanciona a la Violencia Intrafamiliar 2011-2016 (CONAPLUVI).
 - Diagnóstico de Brechas del Modelo Nacional de Prevención y Atención Integral a Víctimas de Violencia.
 - Diagnóstico de necesidades sobre la situación y condición de las mujeres vinculadas a las asociaciones productoras de banano.
 - Plan nacional de prevención de embarazos en adolescentes.
 - Diagnóstico Situacional de la Dimensión de Género en los Programas que ejecuta el Banco Agrícola, en las provincias de Azua, Valverde y Montecristi.
 - Estudio “Voces de las mujeres: Vulnerabilidad e impacto del VIH en las vidas de las mujeres”.
 - Folleto educativo “Mujer conoce tus derechos”.
 - Investigación “Ambos a dos: Proveer y cuidar, el desafío pendiente en una sociedad en evolución”.
 - Investigación Mujeres Dominicanas en Cifras II (2000–2010).
- ⁴⁵ Tiene como Objetivo Principal: analizar y apropiar el material denominado “Manual de Derechos Laborales de las Mujeres” a los nuevos tiempos y darle un enfoque de género, igualdad de oportunidades y no discriminación, el cual se denominará “Guía de los Derechos Laborales para la Igualdad de Oportunidades y No Discriminación” El proceso de análisis y revisión está a la fecha en sesión.
- De igual forma el Ministerio de Trabajo ha estado realizando Talleres de sensibilización a representantes locales de trabajo, con la finalidad de sensibilizar el tema de Género, Igualdad de Oportunidades y No Discriminación, resaltando la creación de la Comisión Técnica Institucional en materia de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación Laboral, mediante la Res. 39/12.
- ⁴⁶ Ver: <http://www.listin.com.do/la-republica/2013/7/10/283972/Procurador-dice-que-feminicidios-se-han-reducido-en-un-4231>.
- ⁴⁷ Ver Resolución Adjunta al Informe.
- ⁴⁸ Ver: <http://www.one.gob.do/#panel-4>.
- ⁴⁹ El cuestionario 1 básico de hogar o lugar habitado incluyó: Identificación muestral, ubicación geográfica, visitas y tipo de vivienda o lugar habitado/Nombres de las personas, relación de parentesco, sexo y edad/País de nacimiento de la madre, el padre y del entrevistado. Los cuestionarios 2 y 3 individuales de inmigrantes y nativos descendientes de inmigrantes, incluyeron las siguientes secciones: Identificación muestral del inmigrante o descendiente de inmigrante.–Características de la vivienda.–Características del hogar.–Características sociodemográficas.–Actividad económica.–Estado conyugal e hijos.–Historia migratoria.–Vínculos con el país de origen.–Procedencia y ocupación antes de migrar.
- ⁵⁰ Ver: documento adjunto sobre los avances de la RD en sus esfuerzos para combatir el Tráfico y Trata de Personas.
- ⁵¹ La República Dominicana cuenta con un marco jurídico claro y vasto para la persecución del tráfico y trata de personas, fundamentado en la ley 187-03, con penas de 15 a 20 años a los culpables de este delito.
- ⁵² Cabe aclarar que las cárceles que operan bajo el sistema antiguo son supervisadas una parte por la Policía Nacional y otra parte por las Fuerzas Armadas, y las medidas tomadas en contra de las personas que fungen como agente de prisiones es igual que el nuevo modelo penitenciario, relativo a que los mismos son sancionados desde una amonestación verbal, escrita, suspensiones temporales y definitivas, hasta el sometimiento a la justicia, en aquellos casos que lo ameriten.

⁵³ En el interés de cumplir con los objetivos planteados, el referido programa determina su composición en la siguiente:

1. Identidad: promueve que cada uno de los miembros de las familias beneficiarias se encuentren debidamente inscritos en los registros del Estado Civil o cuenten con una Cédula de Identidad y Electoral, a los fines de que tengan acceso a los servicios de educación, salud, vinculación socio-familiar y el ejercicio pleno de su derecho universal.

2. Salud Integral: Informa sobre la importancia del acceso a los sistemas de salud de cada miembro de las familias beneficiarias, de acuerdo a su ciclo de vida.

3. Educación: apoya la formación educativa inicial, formal y técnico vocacional, reduce la deserción escolar, incide en la promoción de grado y disminuye la sobre edad escolar a través de la transferencia condicionada del “incentivo de asistencia escolar”.

4. Formación Humana y Conciencia Social: Fomenta la información de en valores Humanos, conciencia de sus derechos y deberes ciudadanos para la construcción de una cultura de paz.

5. Seguridad Alimentaria, Nutrición y Generación de Ingresos: Crea oportunidades de generación de ingresos para el sostenimiento de la familia (por cuenta propia o por empleo); desarrolla proyectos agropecuarios para autoconsumo y venta, promueve la crianza de aves y/o animales domésticos para autoconsumo o venta al mercado, así como la siembra en los espacios disponibles en el hogar con huertos orgánicos; Implementa, a través del Fondo Especial para el Desarrollo Agropecuario (FEDA) la iniciativa de apoyo a la instalación de unidades pecurias familiares tanto de gallinas ponedoras como de crianza de cabras; además se apoya la instalación de unidades de lombricarios colectivos para la producción de abonos orgánicos.

Conjuntamente se promueve la capacitación Técnico Vocacional a personas adultas, con la finalidad de que logren acceso a oportunidades de empleo o de emprender un negocio propio, con las habilidades y destrezas adquiridas.

De igual forma, las familias beneficiarias, con capacidad emprendedora son apoyadas con créditos que les permitan crear su propio negocio.

6. Habitabilidad y protección al Medio Ambiente: Promueve que las familias beneficiarias residan en viviendas dignas con más de una habitación, pisos de cemento, sistema sanitario y acceso a agua potable.

7. Acceso A Las TIC'S y Reducción De La Brecha Digital: Enfatiza las formación, capacitación y acceso a las tecnologías de la información de cada miembro de las familias beneficiarias.

⁵⁴ Ver: <http://www.elnacional.com.do/economia/2013/6/15/162958/Vicepresidenta-recibe-reconocimiento-otorgado-al-pais-por-la-FAO>.

⁵⁵ Ver: http://www.salud.gob.do/documentos/informes/INFO_LogrosAño2012_20130625.pdf.

⁵⁶ Ver: http://www.salud.gob.do/Documentos/Presupuestos/PRES_AprobadoMSP2011_20130212.pdf.

⁵⁷ Ver: <http://salud.gob.do/download/docs/Presupuesto/PresupuestoAprobado2010.pdf>.

⁵⁸ Se introdujeron elementos de coordinación interna que promuevan la integración a la red, contribuyendo con el alcance de metas regionales, avanzando con la definición de la cartera de servicios con base en las necesidades de la población, la mejora de la infraestructura y el equipamiento, la gestión de la calidad de los servicios y la atención a los usuarios, la vigilancia epidemiológica, y la gestión del recurso humano.

⁵⁹ Ver: <http://www.hoy.com.do/el-pais/2013/8/5/492798/Pacientes-no-tendran-que-pagar-cuota-de-recuperacion-en-hospitales-publicos>.

⁶⁰ Ver: http://proconsumidor.gob.do/pro/documentos/leyes/de_interes/Ley_Seguridad_Social%2087-01.pdf.

⁶¹ Ver: Copia de Circular adjunta al Informe.

⁶² La decisión fue tomada por los titulares del MINERD y la DGM, licenciada Josefina Pimentel y licenciado José Ricardo Taveras Blanco, tras una reunión en la que aclararon los términos de la circular 7475 emitida por la segunda institución.

⁶³ Ver: <http://www.minerd.gob.do/documentos/minerd/Memoria-Miner-2011.pdf>.

⁶⁴ También en el 2011, entre las estrategias implementadas a favor de la educación está el apoyo psicopedagógico orientado a ofrecer ayuda especializada a la comunidad educativa,

con énfasis en el estudiante, donde fue realizada una evaluación psicopedagógica y apoyo contra turno a 38 niños y niñas con Necesidades Educativas Especiales (NEE) y sus familias. A la vez se implementaron estrategias de atención temprana en 45 niños y niñas menores de 5 años; inclusión de 250 estudiantes con discapacidad visual en centros regulares; 100 estudiantes con discapacidad recibiendo educación artística; asistencia a 480 jóvenes con discapacidad en los centros de educación especial, y orientación a 250 familias de estudiantes con discapacidad, para acompañar el proceso de enseñanza aprendizaje de sus hijos e hijas.

- ⁶⁵ Ver: documento adjunto ampliatorio sobre curriculum en Educación Intercultural y Derechos Humanos impartidos a niveles escolares de la República Dominicana.
- ⁶⁶ *“De ahí que el Gobierno se haya comprometido — luego de haber propiciado en el transcurso de los años 2006–2007 la Consulta Nacional para la Excelencia de la Educación en República Dominicana y de haber elaborado el Plan Decenal para todos los niveles educativos del país — a ponerlo en ejecución para el período 2008–2018 para la educación preescolar, primaria, secundaria, técnica y universitaria”.*
- ⁶⁷ Ver: http://alfabetizacionnacional.org/images/Decreto_546-12_DECLARA_ALTO_INTERES_NACIONAL_ALFABETIZACION_TODO_TERRITORIO_NACIONAL.pdf.
- ⁶⁸ Ver: documento adjunto ampliatorio del Plan “Quisqueya Aprende Contigo”.
- ⁶⁹ Ver: <http://pgr.gob.do/Portal/Contents/Articulos/Noticias/20130828-Quisqueya-Aprende-Contigo-brinda-esperanza-mas-3-mil-privados-libertad.ashx>.
- ⁷⁰ Ver, documento contentivo de estadísticas de los Cursos impartidos por la Escuela de Graduados en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario de las Fuerzas Armadas.
- ⁷¹ En el Taller participaron las Direcciones de Operaciones, Directores de Personal, las Consultorías Jurídicas de las Fuerzas Armadas y de cada una de las Fuerzas que componen las Fuerzas Armadas de la República Dominicana, además, la Escuela de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, la Dirección General de Asuntos Internos, Director General de Organización y Doctrina, Dirección de Informática de las FFAA y el Instituto de Dignidad Humana de la PN.
- ⁷² Ver, Supra párrafo 12.
- ⁷³ Reuniones en fechas 19 de febrero, 06 y 20 de marzo, 03 y 17 de abril, 1ro. y 15 de mayo del año 2013.
- ⁷⁴ Esta cantidad de expedientes de solicitudes hasta ahora decididos, representan algo más que más de la mitad (56.6%) del total de solicitudes de reconocimiento de la condición de refugio recibidas por el Gobierno dominicano a partir del año 2000, hasta el mes de septiembre 2013. Igualmente CONARE ha conocido 10 recursos de revisión interpuestos por solicitantes de refugio a quienes se les ha negado dicha condición, de un total de 17 casos presentados hasta el momento, lo que representa un 58%.
Al año 2012, se conocieron 19 casos.
Asimismo, el Pleno del CONARE ha decidido que en los casos de rechazo de un Recurso de Revisión se solicite la cooperación del ACNUR y la OIM respecto de los solicitantes de refugio que califiquen para los programas de retorno voluntario o reasentamiento, con preferencia a que la Dirección General de Migración ejerza sus facultades de control migratorio.
- ⁷⁵ Ver Documento Adjunto de Datos estadísticos del Programa de Retornos Voluntarios dirigido por la Dirección General de Migración.
- ⁷⁶ Del 20-25 de febrero 2012, se realizó una mesa de trabajo con los diferentes departamentos del Ministerio de Trabajo, con los Consultores Natalia Álvarez y José Joaquín Ocampo de la Organización de los Estados Americanos (OEA), con relación al estudio sobre la creación de la Unidad de Migración Laboral, y El 15 de marzo 2012, se emitió la **Resolución No.14/2012, que crea la Unidad de Migración Laboral**, la cual funciona bajo la dependencia de la Dirección General de Empleo. Esta unidad es creada con el objetivo de organizar, coordinar acciones y actividades que le permitan al Estado Dominicano formular una política adecuada hacia la relaciones con los trabajadores migrantes.
- ⁷⁷ Los días 2 y 3 del mes de febrero 2012, se realizó el **“Taller Sensibilización sobre el Manejo de las Migraciones Laborales Basado en los Derechos”**.

Otra actividad lo constituyó la presentación del Estudio a la Unidad de Migración Laboral, a través del proyecto “**Promoción de una Cultura de Cumplimiento de los Derechos Laborales de los Migrantes: Concientización, Desarrollo de Capacidades y Asistencia Técnica**”, por The Trust For Americas, Organización de los Estados Americanos.

Y los Talleres sobre Proyecto de Políticas de Migración Laboral Sensibles al Género, de la OIT para la capacitación de los Inspectores de Trabajo, sobre la Migración Laboral. Estos fueron impartidos los días 22 de junio en la ciudad de Santiago y 29 de junio en la ciudad de Santo Domingo.

Durante el periodo noviembre- diciembre de 2012, la Unidad de Migración Laboral organizó cuatro (4) talleres para Representantes Locales e Inspectores de Trabajo sobre “**Migración Laboral y la Trata de Personas**”, los cuales se enmarcan en el apoyo técnico y económico de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) al Ministerio de Trabajo de la República Dominicana a través de su proyecto “Mejorando la administración de la migración laboral en Centroamérica y República Dominicana” financiado por el Ministerio de Trabajo de Canadá. Además, contribuirá a la consecución de los objetivos trazados en el Plan Nacional de Lucha contra la Trata de personas.

⁷⁸ Presidencia de la República Dominicana. “*Presidentes Medina y Martelly dialogan sobre comercio, medioambiente y migración*”. 26 de abril 2013. Ver: <http://www.presidencia.gob.do/comunicados/presidentes-medina-y-martelly-dialogan-sobre-comercio-medioambiente-y-migracion> y *Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Dominicana. “RD obtiene apoyo de la OEA para documentación inmigrantes haitianos.” 1 de mayo de 2013. Ver: http://www.mirex.gov.do/index.php?option=com_content&view=article&id=3982:rd-obtiene-apoyo-de-la-oea-para-documentacion-inmigrantes-haitianos&catid=51:mas-noticias. Organización de los Estados Americanos (OEA). “La OEA apoyará proceso de registro de ciudadanos haitianos en República Dominicana” 1 de mayo de 2013.*

⁷⁹ Ver: documento de Respuesta del Estado Dominicano entregado al Consejo de Derechos Humanos en Marzo 2010, durante la adopción del informe EPU RD 2009, donde expresamos que: “En cuanto a la Convención el país la firmó el 10 de diciembre 2003 y la ratificó el 26 octubre 2006”.

⁸⁰ Ver: <http://digeig.gob.do/web/file/DecretoDIGEIG.pdf>.

⁸¹ Ver Artículos de Periódicos Adjuntos al informe.

⁸² Las medidas de prevención y persecución de delitos que llevará a cabo el Ministerio Público implican el enfrentar los casos de reincidencias, una eficiente formulación de cargos y fortalecimiento de la investigación, ejecutar una política de reeducación y reinserción social de los adultos y adolescentes infractores de la ley penal, asimismo fortalecer y ampliar el número de Centros de Resolución Alterna de Conflictos para promover la solución pacífica de conflictos entre vecinos o de barrios para que no alcancen trascendencia penal.

Otras medidas serán la capacitación continua y especializada a fiscales e investigadores policiales, y se desarrollará una política especial en materia de delincuencia juvenil poniéndose especial atención a los niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo con programas claros de prevención rescate e integración social.