



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 January 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Одиннадцатая сессия

Женева, 2–13 мая 2011 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Дания*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, предоставленных 15 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или выводов по конкретным утверждениям. Включенная в него информация систематически сопровождается ссылками, а первоначальные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на сайте УВКПЧ. Доклад подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Датский институт прав человека (ДИПЧ) сообщил, что Дания ратифицировала большинство основных договоров ООН о правах человека². Вместе с тем он отметил, что, в отличие от Европейской конвенции по правам человека, ни одна из основных конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека, ратифицированных Данией, не была включена в датское законодательство. ДИПЧ рекомендовал Дании включить во внутреннее законодательство все основные региональные и международные договоры о правах человека и протоколы к ним³. Женский совет Дании (ЖСД) и Комиссар по правам человека Совета Европы (Комиссар СЕ) отметили случай Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴.

2. Организация "Международная амнистия" (МА) рекомендовала Дании ратифицировать и выполнять Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Международной конвенции о правах инвалидов⁵. ДИПЧ добавил к этому списку Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод⁶. Кроме того, ДИПЧ рекомендовал Дании работать над снятием существующих оговорок к ратифицированным основным конвенциям⁷.

3. ДИПЧ добавил, что ратификация, включение во внутреннее законодательство, а также снятие оговорок должны быть осуществлены в Гренландии и на Фарерских островах в сотрудничестве с их правительствами и законодательными органами⁸. В совместном представлении 1 (СП1) говорится об оговорке, сделанной Данией в отношении Фарерских островов при ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми⁹.

4. Международная организация ЭКПАТ (ЭКПАТ) сообщила, что Гренландия и Фарерские острова еще не связаны обязательствами по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее¹⁰. ЭКПАТ рекомендовала Дании распространить сферу применения этих протоколов на эти территории¹¹.

B. Конституционная и законодательная основа

5. ДИПЧ сообщил, что, хотя в Конституции 1849 года содержится перечень прав человека, он не приспособлен к современным международным стандартам прав человека и редко применяется датскими властями. ДИПЧ рекомендовал осуществить пересмотр Конституции Дании, включая обновление перечня прав человека. Кроме того, достаточно времени должно уделяться подготовке комментариев к проектам законов в целях обеспечения тщательного рассмотрения представляемых в парламент законопроектов¹².

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

6. ДИПЧ сообщил, что несколько датских государственных органов и частных субъектов работают над поощрением и защитой прав человека, например Датское агентство по защите данных, Комиссия по равному обращению, Датская коллегия адвокатов и общество юристов, а также ряд министерств и других заинтересованных сторон¹³. ДИПЧ рекомендовал датским властям осуществлять систематический мониторинг соблюдения прав человека на основе планирования текущих инициатив по мониторингу¹⁴.
7. ДИПЧ сообщил, что в Дании существует также широкий круг неправительственных организаций, занимающихся вопросами поощрения прав человека в конкретных областях¹⁵.
8. ДИПЧ сообщил, что у него нет специального юридически гарантированного права на получение информации о правах человека, и рекомендовал уточнить его мандат, чтобы проводить эффективный мониторинг соблюдения прав человека¹⁶. Кроме этого, ДИПЧ сообщил о значительных сокращениях бюджета начиная с 2004 года и о словесных нападениях на ДИПЧ и его независимость со стороны членов парламента. ДИПЧ рекомендовал предоставлять адекватное финансирование и всегда уважать независимость ДИПЧ¹⁷. В совместном представлении 2 (СП2) сообщено, что ДИПЧ не охватывает Гренландию и Фарерские острова¹⁸.
9. Комиссар СЕ выразил удовлетворение в связи с созданием Совета по делам этнических меньшинств и поддержкой, оказываемой ему датскими властями¹⁹.
10. ЭКПАТ подчеркнула создание в 2006 году Датского национального совета по делам детей, который выступает в качестве координационного центра по защите детей²⁰.
11. В СП3 сообщено, что парламентский омбудсмен был назначен в качестве национального превентивного механизма (НПМ) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток. В СП3 рекомендовано выделять НПМ необходимые ресурсы²¹. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Совета Европы (КПП-СЕ) приветствовал подход, используемый этим органом для проверки полицейских изоляторов²².

Д. Меры политики

12. ДИПЧ рекомендовал Дании разработать и осуществить национальный план действий в области прав человека, чтобы иметь системный подход к поощрению и защите прав человека и выполнению рекомендаций наблюдательных органов ООН²³.
13. Ввиду отсутствия систематической и общественной оценки ситуации в области прав человека в Дании ДИПЧ рекомендовал разработать внутренние показатели, касающиеся прав человека, и проводить в парламенте годовую оценку положения в области прав человека, которую можно было бы включить в национальный план действий в области прав человека²⁴.
14. ДИПЧ упомянул план действий по корпоративной социальной ответственности (КСО) 2008 года и законопроект 2008 года, который обязывает 1 100 крупнейших корпораций в Дании представлять информацию об их поли-

тике и инициативах, касающихся КСО. Дания создала Национальный контактный пункт в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий, но ДИПЧ сообщил о его неэффективности в рассмотрении дел. ДИПЧ рекомендовал Дании создать эффективный механизм рассмотрения жалоб в отношении действий в третьих странах многонациональных корпораций со штаб-квартирой в Дании²⁵.

15. Ввиду ограниченного использования датскими судами документов по правам человека ДИПЧ рекомендовал принять меры по расширению использования документов по правам человека в решениях датских судов, например за счет повышения уровня просвещенности в области прав человека и профессиональной подготовки судей и адвокатов в соответствующих государственных учреждениях²⁶.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество с договорными органами

16. ДИПЧ отметил, что Дания систематически представляет доклады договорным органам ООН и направила постоянное приглашение в адрес специальных процедур ООН²⁷. Хотя Дания является страной, которая подготовила наибольшее количество сообщений в соответствии со статьей 14 МКЛРД, в СПЗ сообщено, что Дании не хватает готовности выполнять и соблюдать решения КЛРД²⁸.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

17. ДИПЧ рекомендовал пересмотреть законодательство о дискриминации и свести его в единый закон о равном обращении, охватывающий все основания дискриминации и сферы жизни общества²⁹. Как сообщил Европейский комитет по социальным правам (ЕКСП-СЕ), не установлено, что существует адекватная правовая основа для борьбы с дискриминацией по возрасту за пределами сферы труда³⁰. В совместном представлении 4 (СП4) Дании рекомендовано признать гендерную идентичность в качестве запрещенного основания для дискриминации³¹.

18. Поскольку недавнее обсуждение вопроса о муниципальных бюджетах в связи с потребностями инвалидов способствовало распространению стереотипов и предрассудков, в СПЗ рекомендовано изменение представления об инвалидах и отношения к ним³². В СПЗ Дании рекомендовано проводить адекватную жилищную политику с учетом потребностей инвалидов³³.

19. Ассоциация женских организаций на Фарерских островах (АЖО-ФО) указала на общую дискриминацию в отношении женщин на Фарерских островах³⁴.

20. Комитет по делам нелегальных беженцев (КНБ) заявил, что изменения в законах, включая иммиграционное законодательство, зачастую создают боль-

шую социальную изоляцию и дискриминацию. Расистские заявления членов парламента становятся все более оскорбительными; иммигранты последовательно ассоциируются с беспорядками и преступностью³⁵.

21. Европейский центр по защите прав рома (ЕЦПР) сообщил, что в заявлениях высокопоставленных государственных должностных лиц в июле 2010 года были особо отмечены рома: они были обвинены в преступной деятельности и заклеены как кандидаты на высылку, несмотря на отсутствие доказательств преступной деятельности³⁶. ЕЦПР рекомендовал высокопоставленным правительственным чиновникам воздержаться от расистских или подстрекательских заявлений в отношении рома³⁷.

22. В СПЗ сообщено о дискуссии относительно возможной отмены или изменения раздела 266 b) Уголовного кодекса, посвященного расизму и свободе выражения мнений³⁸. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН-СЕ) выразила сожаление по поводу того, что это положение Уголовного кодекса не применяется³⁹.

23. В СП4 сообщено, что в административной практике, касающейся детей, не признаются однополые пары с детьми⁴⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

24. КНБ сообщил, что понятие пытки не предусмотрено в законодательстве, а рассматривается как физическое насилие при отягчающих обстоятельствах⁴¹. В СПЗ рекомендовано включить пытки в уголовное право в качестве отдельного преступления⁴². В СПЗ также Дании рекомендовано воздерживаться от сотрудничества с иностранными спецслужбами, которые известны своей практикой пыток⁴³.

25. Организация "Прародители за предоставление убежища" (ППУ) сообщила, что около 40% лиц, ищущих убежища, были подвергнуты пыткам или травмированы до их прибытия в Данию, что очень немногие из них были обследованы или прошли лечение и что их состояние играет незначительную роль в процессе рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища⁴⁴.

26. КПП-СЕ приветствовал меры, принятые Данией для обеспечения обучения сотрудников полиции предотвращению жестокого обращения, но напомнил, что Дания должна сохранять бдительность в отношении применения чрезмерной силы⁴⁵. КПП-СЕ вынес также рекомендации, касающиеся использования наручников во время перевозки заключенных⁴⁶. Комиссар СЕ рекомендовал Дании укрепить независимость и полномочия Советов по рассмотрению жалоб на действия полиции⁴⁷.

27. МА сообщила о недостаточности законов, касающихся насилия по признаку пола, и о непринятии мер по расследованию и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении женщин. МА упомянула слишком узкое определение изнасилования, в частности в связи и с изнасилованием в браке, и малый процент зарегистрированных случаев изнасилования, приводящих к осуждению виновных⁴⁸. МА рекомендовала Дании внести поправки в Уголовный кодекс с целью согласовать определение изнасилования с международными стандартами и обеспечить равную защиту всех жертв изнасилования. МА далее рекомендовала Дании создать независимый контрольный механизм для анализа расследований дел об изнасиловании, которые прекращаются до их передачи в суд, а также принять план действий по предотвращению изнасилования и других форм сексуального насилия и борьбе с этими явлениями⁴⁹.

28. ЖСД сообщил, что иностранные женщины находятся в особенно уязвимом положении, так как они рискуют потерять вид на жительство, если захотят уйти от буйного супруга⁵⁰. ЖСД также подчеркнул, что только 8 из 40 приютов доступны для женщин-инвалидов, и рекомендовал Дании обеспечить, чтобы женщины-инвалиды могли получить необходимую поддержку⁵¹.

29. В СП1 сообщено, что на Фарерских островах власти считают насилие в отношении женщин незначительной проблемой, что не ведется официальной статистики и что имеется только один приют для женщин. В СП1 заявлено, что власти должны осуществлять план действий для прекращения насилия по признаку пола, как это было рекомендовано Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁵².

30. В СП3 сообщено, что Закон о деятельности полиции дает право начальнику полиции в административном порядке создавать "зоны остановки и обыска", в пределах которых полиция может наугад обыскать любого человека, чтобы проверить, носит ли он с собой нож или другое оружие. В СП3 рекомендовано, что необходимо иметь обоснованное подозрение в преступной деятельности, чтобы предпринимать такие меры⁵³.

31. В СП3 также сообщено, что Закон о деятельности полиции и Уголовный кодекс разрешают полиции производить "превентивные аресты" (административное задержание) продолжительностью до 12 часов, например во время публичных собраний/демонстраций, лиц, которые представляют опасность для общественного порядка или для безопасности людей. Превентивные аресты имели место 12 декабря 2009 года в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по климату в Копенгагене, где полиция произвела массовые аресты. Ожидается, что Парламентский омбудсмен представит доклад об обращении с задержанными лицами. В СП3 Дании рекомендовано отменить правила, касающиеся превентивных арестов⁵⁴.

32. КПП-СЕ рекомендовал принять правовые положения для обеспечения того, чтобы все лица, задержанные полицией, имели официально признанное право информировать родственников или какую-либо третью сторону по их выбору о своем положении с самого начала их задержания⁵⁵. КПП-СЕ также рекомендовал принять меры для обеспечения того, чтобы право всех задержанных лиц на доступ к адвокату в полной мере осуществлялось с самого начала пребывания под стражей⁵⁶. КПП-СЕ призвал Данию продолжать осуществлять контроль за применением дисциплинарных санкций в тюрьмах и гарантировать, чтобы они всегда были пропорциональны дисциплинарному проступку⁵⁷.

33. Датское движение в защиту душевнобольных (ДЗД) сообщило, что предположительно психически больные лица не предстают перед судьей в течение 24 часов после заключения под стражу, как того требует Конституция, и что показания психиатров в зале суда не заслушиваются⁵⁸. КПП-СЕ призвал Данию срочно пересмотреть законодательство и практику, касающиеся иммобилизации пациентов психиатрических больниц⁵⁹.

34. В СП3 Дании рекомендовано сократить масштабы использования одиночного заключения⁶⁰. КПП-СЕ выразил обеспокоенность в связи с применением ограничений на контакты с внешним миром, введенных полицией для находящихся в предварительном заключении лиц, и вынес рекомендации в этом отношении⁶¹.

35. ЭКПАТ отметила, что в 2007 году в Дании был создан Центр по борьбе с торговлей людьми в целях координации и осуществления инициатив, направленных на борьбу с торговлей людьми, включая торговлю детьми⁶². ЭКПАТ

также сообщила, что Дания входит в региональную и европейскую сети, созданные для борьбы с торговлей детьми⁶³.

36. ЭКПАТ сообщила, что в области борьбы с торговлей детьми Дания приняла подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон; тем не менее сотрудничество между правительственными органами и гражданским обществом можно было бы развивать на более систематической основе⁶⁴.

37. МА была обеспокоена тем, что жертвы торговли людьми рассматриваются в первую очередь как нелегальные мигранты и что политики и практики делают акцент на возвращении жертв на родину, а не на обеспечении возмещения вреда и защиты⁶⁵. МА рекомендовала Дании обеспечить, чтобы всем жертвам торговли людьми было дано "время на размышление" продолжительностью 100 дней, и предоставить дополнительную защиту жертвам торговли людьми, которым грозит дальнейшее нарушение их прав человека, в том числе перепродажа в случае возвращения⁶⁶. ЖСД также рекомендовал внести поправки в существующий План действий, чтобы предусмотреть в нем возмещение ущерба, и обеспечить, чтобы все соответствующие субъекты были хорошо знакомы с требованиями о возмещении ущерба⁶⁷.

38. ЭКПАТ рекомендовала Дании обеспечить иностранным детям, которые стали жертвами торговли людьми, возможность доступа к долгосрочной медицинской, психологической, финансовой и правовой помощи до репатриации⁶⁸.

39. ЭКПАТ сообщила, что Дания приняла в 2003 году План действий по предупреждению сексуального насилия над детьми (ПДПСНД), который продолжает осуществляться, и Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы, который предусматривает защиту детей от торговли⁶⁹.

40. ЭКПАТ сообщила, что в ПДПСНД и последующих инициативах не уделяется особого внимания сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и не содержится указаний относительно того, какие меры будут приниматься против датских граждан за сексуальные надругательства над детьми за рубежом⁷⁰. ЭКПАТ также отметила, что нет специального органа, отвечающего за конкретную координацию и мониторинг всех инициатив, направленных на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях⁷¹. Однако ЭКПАТ упомянула двухлетний Проект по борьбе с детским секс-туризмом, принятый различными заинтересованными сторонами в 2008 году⁷².

41. ЭКПАТ отметила, что в Уголовном кодексе не содержится четкого определения проституции, а вместо этого говорится о "сексуальной безнравственности". В нем устанавливается уголовная ответственность как за эксплуатацию детской проституции, так и за содействие ей, но он не ориентирован на ребенка и в нем не указано никакого положения, которое предусматривало бы реабилитацию или компенсацию для детей, ставших жертвами проституции⁷³. ЭКПАТ рекомендовала Дании обеспечить детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, доступ к адекватным услугам для восстановления здоровья и социальной реинтеграции⁷⁴. В более общем плане в связи с вопросом о проституции ЖСД рекомендовал Дании запретить покупку сексуальных услуг⁷⁵.

42. ЭКПАТ признала существование трех экспертных центров, предназначенных для специалистов, занимающихся проблемой сексуальной эксплуатации детей⁷⁶. ЭКПАТ рекомендовала Дании обеспечить подготовку и ресурсные материалы по всем аспектам сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях специалистам, работающим с детьми, которые стали жертвами сексуальной эксплуатации или которым грозит сексуальная эксплуатация⁷⁷.

43. Кроме того, ЭКПАТ отметила, что в соответствии с внутренним законодательством, касающимся раскрытия материалов об уголовном прошлом, все лица, непосредственно работающие с детьми в возрасте до 15 лет, должны предоставить сведения о судимости за половые преступления против детей, однако такие сведения просят предоставлять только новых сотрудников и лиц, выполняющих работу безвозмездно⁷⁸.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

44. В СПЗ сообщено о снижении минимального возраста привлечения к уголовной ответственности с 15 до 14 лет, а также об увеличении максимального срока приговора для лиц моложе 18 лет путем принятия в 2010 году нового закона. Из-за недостатка мест в изолированных жилых центрах, в которые надлежит помещать детей, приговоренных к лишению свободы, выросло число несовершеннолетних правонарушителей, помещенных в обычные тюрьмы. В СПЗ рекомендовано вновь ввести минимальный возраст уголовной ответственности с 15 лет и максимальный срок лишения свободы в восемь лет для лиц в возрасте до 18 лет. В нем также рекомендовано не помещать детей в тюрьмы⁷⁹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

45. ЖСД рекомендовал Дании гарантировать обоим родителям индивидуальное право на равную часть отпуска по уходу за ребенком⁸⁰.

46. В СПЗ упоминается положение детей-инвалидов, помещенных в специальные учреждения, и Дании рекомендовано изменить свое законодательство для обеспечения того, чтобы семьи могли получить необходимую поддержку на дому, с тем чтобы сохранить ценный контакт со своими детьми, находящимися в специальных учреждениях⁸¹.

47. КНБ сообщил, что родившиеся в Дании дети, родители которых не являются гражданами Дании, должны подать заявление на гражданство по достижении 18-летнего возраста⁸².

48. В СП4 сообщено, что если женщина-иностранка родила ребенка в Дании и ее партнером является датский мужчина, то ребенок получает датское гражданство, и что если ее партнером является датская женщина, то ребенок датского гражданства не получает⁸³. В СП4 Дании рекомендовано изменить Закон о детях, чтобы отразить в нем разнообразие семей и таким образом обеспечить равные права всем детям⁸⁴.

49. В СП4 также сообщено, что Дания требует гормональной или хирургической смены пола до правового признания гендерной идентичности⁸⁵. В СП4 выражена обеспокоенность в связи с тем, что пол указывается в идентификационном номере, присваиваемом каждому человеку⁸⁶. В СП4 Дании рекомендовано изменить свое законодательство, чтобы обеспечить правовое признание пола без смены пола, свободу выбирать имя независимо от пола, на который указывает имя, и свободу решать, следует ли иметь в паспорте отметку 'X' как обозначение пола⁸⁷.

50. В СПЗ сообщено о содержащихся в Законе об иностранцах "правиле 24 лет" (право на воссоединение семьи может быть предоставлено только в том случае, если оба супруга достигли 24-летнего возраста и если в общей сложности их связь с Данией продолжительнее, чем с другой страной) и "правиле 28 лет" (требование о большей общей продолжительности связи с Данией сни-

мается, если один из супругов имеет датское гражданство в течение не менее 28 лет). В СПЗ Дании рекомендовано отменить оба правила⁸⁸. Комиссар СЕ также выразил обеспокоенность по поводу этих правил⁸⁹.

51. В СПЗ и Комиссаром СЕ также рекомендовано увеличить максимальный возраст детей для воссоединения с семьями до 18 лет. На сегодняшний день дети в возрасте от 15 до 18 лет, не являющиеся гражданами Дании, не имеют законного права на воссоединение с их родителями, проживающими в Дании⁹⁰.

52. В СПЗ Дании также рекомендовано воздержаться от введения платы за воссоединение семей, как это предлагается в проекте Закона о государственном бюджете 2011 года⁹¹. КНБ выразил аналогичную обеспокоенность⁹². Комиссар СЕ также выразил обеспокоенность в связи с необходимостью предоставить банковскую гарантию до воссоединения семьи⁹³.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

53. В СПЗ упомянут низкий процент женщин на руководящих выборных должностях, а также среди руководителей высшего звена, в советах директоров частных компаний и в научно-исследовательских учреждениях. В СПЗ Дании рекомендовано разработать эффективные упреждающие меры, поощряющие женщин подавать заявления на высокие должности, и, кроме того, принять стратегию, способствующую занятию женщинами руководящих должностей в правительстве, научных учреждениях и бизнесе⁹⁴. ЖСД выразил сходную обеспокоенность и вынес аналогичную рекомендацию⁹⁵.

54. АЖО-ФО сообщила, что женщины недостаточно представлены в Фарерском парламенте и что в политическом плане мало делается для достижения большего гендерного равенства в политике и деловом секторе. АЖО-ФО упомянула комитет "Демократия", который был назначен для принятия мер, направленных на повышение роли женщин в политике, но при этом отметила уменьшение бюджетных средств, выделяемых этому учреждению, в течение последних лет⁹⁶.

55. Ввиду трудностей, связанных со свободным доступом ко всей судебной практике, ДИПЧ рекомендовал опубликовать в Интернете решения датских судов и административных органов⁹⁷.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

56. АЖО-ФО сообщила, что, хотя 83% женщин представлены на рынке труда, женщины на Фарерских островах зарабатывают две трети того, что зарабатывают мужчины⁹⁸. В целом в Дании, как заявил КНБ, женщины зарабатывают на 20% меньше мужчин⁹⁹.

57. В СПЗ и ЖСД сообщено, что, хотя в Законе о равной оплате труда заявлено, что женщины и мужчины должны получать равное вознаграждение за труд равной ценности, на практике этого не происходит. В СПЗ и ЖСД также выражена обеспокоенность по поводу условий труда трудящихся-мигрантов, т.е. женщин, работающих в качестве помощниц по хозяйству в частных домах, и женщин из числа представительниц этнических меньшинств, поскольку эти группы неполностью интегрированы в рынок труда¹⁰⁰.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

58. ЕКСП-СЕ просил Данию изучить последствия приватизации здравоохранения для равного доступа к медицинским услугам¹⁰¹.

59. КНБ сообщил, что специальная система здравоохранения доступна в центрах для просителей убежища только в чрезвычайных ситуациях или для облегчения боли во время процесса рассмотрения заявления о предоставлении убежища и когда в предоставлении убежища отказано. По мнению КНБ, это создает проблемы для травмированных больных и просителей убежища, вынужденных жить в специальных центрах на протяжении многих лет¹⁰². КНБ добавил, что лица без документов не имеют доступа к медицинским услугам¹⁰³. В СПЗ сообщено, что мигранты без документов не имеют права на охрану здоровья, и Дании рекомендовано предоставлять им бесплатную медицинскую помощь¹⁰⁴.

60. АЖО-ФО сообщила, что фарерские женщины рожают больше других в Европе (в среднем 23 ребенка на 10 женщин), отчасти потому, что на Фарерских островах не производятся бесплатные аборты¹⁰⁵.

61. КНБ сообщил, что люди, которые еще не прожили на законных основаниях в стране в течение семи лет или которые не были полностью заняты в течение 2,5 лет, имеют право на получение около половины социальных пособий, получаемых уроженцами Дании¹⁰⁶. В СПЗ рекомендовано заменить это начальное пособие обычным денежным пособием¹⁰⁷. ЕКСП-СЕ добавил, что денежные пособия для одиноких лиц в возрасте до 25 лет, а также размер начального социального пособия для одиноких пожилых людей недостаточно высоки¹⁰⁸. ЕКСП-СЕ также заявил, что граждане других государств, не связанных соглашением о Европейской экономической зоне или не охваченных соглашениями, заключенными Данией, могут быть репатриированы на том лишь основании, что они получали социальную помощь в течение более шести месяцев, если только к тому времени они не проживали в Дании в течение более семи лет¹⁰⁹.

62. В СПЗ сообщено, что более 5% детей живут в нищете, и рекомендовано разработать механизм для измерения уровней бедности и отменить сокращенные социальные пособия, способствующие бедности¹¹⁰.

63. В СПЗ рекомендовано, чтобы инвалиды могли по-прежнему получать компенсационные выплаты при получении пенсии¹¹¹.

8. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

64. В СПЗ сообщено, что только дети граждан Европейского союза или Европейской экономической зоны имеют право на обучение на родном языке, и рекомендовано вновь ввести образование на родном языке для примерно 65 000 двуязычных учеников, которые не получают обучения на родном языке, организованного на местном уровне¹¹².

65. ППУ выразила обеспокоенность в связи с тем, что дети, обучающиеся в школах для просителей убежища, получают явно менее качественное образование, чем датские дети, и не имеют возможности сдавать выпускные экзамены¹¹³. В СПЗ Дании рекомендовано признать право на образование за детьми, не имеющими документов¹¹⁴.

66. Ввиду отсутствия адекватных услуг для обучения детей с ограниченными возможностями в СПЗ рекомендовано предусмотреть обязательное обучение без отрыва от работы, связанное с инклюзивным образованием, и в конечном итоге пересмотреть учебные программы базовой подготовки учителей, связанные с инклюзивным образованием¹¹⁵.

9. Меньшинства и коренные народы

67. ЕЦПР описал случай 23 представителей рома, которые были арестованы и высланы в июле 2010 года. ЕЦПР заявил, что датские власти не провели надлежащих индивидуальных оценок. Помимо административного штрафа за поселение на общественной собственности, ни один из представителей рома не был обвинен в преступных деяниях, однако они были охарактеризованы как угроза против общественного порядка и здоровья населения¹¹⁶. ЕЦПР рекомендовал Дании предоставить разъяснения о причинах депортации 23 представителей рома; обеспечить, чтобы не производились дальнейшие аресты рома в отсутствие индивидуального подозрения в причастности к преступлению; и прекратить дальнейшую коллективную высылку рома¹¹⁷.

68. В СП2 сообщено, что Дания не признает инуитов гренландского племени *туле* в качестве отдельной группы, способной отстаивать свои традиционные права, несмотря на рекомендации, вынесенные договорными органами ООН¹¹⁸. В СП2 описаны исторические предпосылки возникновения дела *туле*, рассмотрение которого завершилось вынесением решения Верховного суда в 2003 году. В СП2 сообщено, что инуиты остались без эффективных средств правовой защиты после экспроприации их земли в 1951, 1953 и 1955 годах, проведенной с целью создания и расширения авиабазы Туле¹¹⁹. В СП2 повторены рекомендации Комитета экспертов МОТ, согласно которым по-прежнему необходимо рассмотреть последствия переселения, которые сохраняются после вступления в силу Конвенции № 169¹²⁰.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

69. КНБ сообщил, что требования о знании языка и о непрерывной полной занятости в течение последних четырех лет с целью приобретения постоянного вида на жительство или гражданства невыполнимы для большой группы беженцев и иммигрантов. Растет количество отказов в заявлениях беженцев на постоянное жительство – с 5,3% в 2003 году до 54,2% в 2009 году¹²¹.

70. КНБ добавил, что уязвимые группы, такие как женщины, дети, пожилые люди, лица с психическими отклонениями и физическими недостатками, а также люди с различными травмами или жертвы пыток, имеют еще меньше шансов удовлетворить этим требованиям¹²². В СП3 рекомендовано изменить правила о приобретении гражданства таким образом, чтобы позволить людям, страдающим посттравматическим стрессовым расстройством, ходатайствовать об освобождении от выполнения требования в отношении знания языка наравне с психически больными лицами¹²³.

71. В СП3 и КНБ отмечено, что требования для получения гражданства были введены с обратной силой¹²⁴. В СП3 рекомендовано указать в Законе об иностранцах условия, при которых заявитель может быть освобожден от выполнения одного или нескольких требований, связанных с приобретением постоянного вида на жительство. Кроме того, в СП3 отмечено, что Дания должна положить конец практике принятия законодательства с обратной силой, за исключением особых обстоятельств¹²⁵.

72. В СП3 также сообщено, что после внесения в 2010 году поправок к Закону об иностранцах вид на жительство для ребенка может быть объявлен недействительным, если ребенок пробыл три месяца за пределами страны. В СП3 рекомендовано, чтобы дети, выросшие в Дании, не подвергались риску лишиться вида на жительство в случае выезда из страны по воле их родителей¹²⁶.

73. МА сообщила, что Дания продолжает принудительно возвращать людей в третьи страны вопреки рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и в нарушение запрета на принудительное возвращение¹²⁷. МА рекомендовала Дании прекратить недобровольную или принудительную высылку людей в особо опасные районы этих третьих стран ввиду реальной угрозы для этих людей подвергнуться преследованиям или причинению серьезного вреда¹²⁸. В СПЗ упомянута высылка просителей убежища в другую третью страну, несмотря на решения Европейского суда по правам человека, принятые в июне и сентябре 2010 года¹²⁹.

74. МА сообщила, что, согласно законодательству Дании, нелегальные мигранты и просители убежища могут быть задержаны, в том числе в целях обеспечения присутствия просителей убежища в ходе рассмотрения их заявлений. Закон об иностранцах не устанавливает максимальной продолжительности содержания под стражей¹³⁰. ППУ и КНБ выразили аналогичную обеспокоенность¹³¹. МА рекомендовала Дании обеспечить, чтобы содержание под стражей беженцев, мигрантов и просителей убежища было крайней мерой¹³².

75. Организация "Амнистия – теперь" (А-Т) сообщила о просителях убежища, которые в течение многих лет остаются в датской системе предоставления убежища в рамках так называемых "мер по поощрению репатриации", потому что они не могут быть репатрированы. А-Т заявила, что эта ситуация приводит к ограничениям их основных прав человека¹³³. А-Т рекомендовала предоставить просителям убежища, которые не могут быть репатрированы в течение трех лет после их прибытия, вид на жительство в Дании¹³⁴.

76. В СПЗ также сообщено о положении детей просителей убежища. В СПЗ рекомендовано обеспечить, чтобы все дети из семей просителей убежища проживали за пределами центров для просителей убежища, учитывать право ребенка на личную жизнь и развитие при рассмотрении вероятности его принудительного возвращения и гарантировать право детей на выражение своего мнения¹³⁵. В СПЗ сообщено о предлагаемом законодательстве, направленном на сокращение прав на специальную защиту разлученных детей, и рекомендовано, чтобы наилучшие интересы ребенка были руководящим принципом в случаях, касающихся разлученных детей¹³⁶.

77. ППУ заявила, что в ряде процедур предоставления убежища семьи с детьми были разделены и один из родителей был выслан¹³⁷. ППУ добавила, что лица, ищущие убежища, лишены права на образование и работу¹³⁸.

11. Права человека и контртеррористические меры

78. МА выразила обеспокоенность по поводу того, что контртеррористические меры в датском законодательстве привели к нарушениям прав человека в отношении права на эффективное средство правовой защиты, справедливое судебное разбирательство и неприкосновенность частной жизни¹³⁹. МА была особенно обеспокоена позицией Дании, согласно которой не следует исключать возможности высылки лиц, подозреваемых в террористической деятельности, на основе дипломатических заверений, несмотря на реальный риск применения пыток и жестокого обращения, которому они могут подвергнуться при возвращении¹⁴⁰. МА упомянула законопроект 2009 года о внесении изменений в Закон об иностранцах с целью разрешить использование не предаваемых огласке доказательств в случаях, когда власти желают выслать или депортировать иностранных граждан "по соображениям национальной безопасности". Кроме того, МА сообщила, что такие лица будут не в состоянии прокомментировать или эффективно оспорить секретный материал или вытекающие из него утвержде-

ния¹⁴¹. МА также выразила обеспокоенность принятыми в 2006 и 2009 годах законопроектами, которые ослабили независимый судебный надзор за доступом полиции к частной и конфиденциальной информации¹⁴². В СПЗ выражена аналогичная обеспокоенность и рекомендовано отменить антитеррористические положения Закона об отправлении правосудия, разрешающие "секретные судебные доказательства", "секретных адвокатов" и хранение больших объемов персональных данных. В противном случае рамки этих правил должны быть значительно ограничены законом¹⁴³.

79. МА рекомендовала Дании прекратить запрашивать или согласовывать дипломатические заверения в случаях, когда заинтересованному лицу будет угрожать реальная опасность серьезных нарушений прав человека в случае его возвращения. МА также рекомендовала Дании обеспечить право на неприкосновенность частной жизни, в том числе путем усиления судебного надзора в области перехвата электронных или телефонных сообщений¹⁴⁴.

80. В СПЗ сообщено, что аэропорты и воздушное пространство Дании и Гренландии используются третьей страной для перевозки заключенных в рамках программы выдач. Хотя межведомственная рабочая группа пришла к выводу, что датские власти ничего не знали об этих рейсах, в СПЗ рекомендовано провести независимое расследование¹⁴⁵.

12. Ситуация в пределах конкретных регионов или территорий или вокруг них

81. В СП2 описана ситуация "детей, не имеющих отцов", лиц, родившихся вне брака до и после вступления в силу в 1974 году для Гренландии Закона о правовом статусе детей¹⁴⁶. В СП2 заявлено, что это способствует сохранению в Гренландии дискриминационного различия между детьми, рожденными в браке и вне брака, по двум законам для Дании 1937 года (Закон о легитимности и Закон о нелегитимности), которые были отменены для Дании в 1960 году¹⁴⁷. В СП2 высказано мнение о том, что "детям, не имеющим отцов", не были предоставлены соответствующие и эффективные средства правовой защиты ни в отношении их личности, ни в отношении прав наследования¹⁴⁸.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация не представлена.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

В. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts

of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council - Two asterisks denote a national human rights institution with "A" status).

Civil society

- AI Amnesty International, London, United Kingdom*;
 A-Nu Amnesti-Nu, Denmark;
 AWO-FI Association of Women's Organisations in the Faroe Islands, Faroe Islands, Denmark;
 CUR The Committee for Underground Refugees, Denmark;
 DMM Danish Madness Movement, Rødekro, Denmark;
 ECPAT ECPAT international, Bangkok, Thailand*;
 ERRC European Roma Rights Center, Budapest, Hungary*;
 GPA Grand Parents for Asylum, Denmark;
 JS1 Joint submission 1 : Amnesty International, Føroya deild; Kvinnuhúsið, Tórshavn, Faroe Islands, Denmark;
 JS2 Joint Submission 2: The Inuit Cicomplular Council, Nuuk, Greenland, Denmark* ; The Association Hingitaq 1953 (The Outcasts), Thule, Greenland, Denmark; Kattuffik Ataata (The Association Fathers), Greenland, Denmark;
 JS3 Joint submission 3: Danish Association of Legal Affairs, Danish Helsinki Committee for Human Rights, Danish-Russian Organization, Danish United Nations Association*, Disabled Peoples Organization, European Network Against Racism and Documentary and Advisory Centre on Racial Discrimination-Denmark, Rehabilitation and Research Centre for Torture Victims-Denmark*, Rule of Law Foundation and Save the Children-Denmark; Denmark;
 JS4 Joint submission 4: The Danish National Organisation for Gay Men, Lesbians, Bisexuals and Transgendered Persons (LGBT Denmark)* ; Danish National Association of Transvestites and Transsexuals (Trans Danmark), Copenhagen, Denmark;
 WCD Women's Council in Denmark, Denmark.

National human rights institution

- DIHR Danish Institute for Human Rights, Copenhagen, Denmark**.

Regional intergovernmental organization

- CoE Council of Europe
- CoE-ESCR: European Committee on Social Rights, Conclusions XIX-2 (2009), Articles 3, 11,12, 13and 14 of the Charter and article 4 of the 1988 Additional Protocol, January 2010;
 - CoE-CPT: Report to the Government of Denmark on the visit to Denmark carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment from 11 to 20 February 2008, CPT/Inf (2008)26, 25 September 2008;
 - CoE Commissioner: Memorandum to the Danish Government, Assesment of the progress made in implementing the 2004 recommendations of the Council of Europe Commissioner for Human Rights, CommDH(2007)11, 11 July 2007;
 - CoE-ECRI: European Commission Against Racism and Intolerance, Third report on Denmark adopted on 16 December 2005, Strasbourg, 16 May 2006.

² DIHR, para.3.

³ DIHR, para. 8; see also JS3, para. 1; CoE-ECRI, paras. 8–10.

⁴ WCD, p. 1; CoE Commissioner, paras. 42–43.

⁵ AI, p. 5; see also DIHR, paras. 6–7; JS3, para. 1.

⁶ DIHR, para. 6.

⁷ DIHR, p. 2.

⁸ DIHR, p. 2.

⁹ JS1, p. 2.

- ¹⁰ ECPAT, p. 1.
¹¹ ECPAT, p. 3.
¹² DIHR, paras. 9–12.
¹³ DIHR, para. 4.
¹⁴ DIHR, para. 22.
¹⁵ DIHR, para. 5.
¹⁶ DIHR, para. 23.
¹⁷ DIHR, paras. 24–25.
¹⁸ JS2, para. 2.
¹⁹ CoE Commissioner, paras. 33–35.
²⁰ ECPAT, p. 2.
²¹ JS3, para. 5.
²² CoE-CPT, para. 13.
²³ DIHR, p. 1.
²⁴ DIHR, para. 26.
²⁵ DIHR, paras. 15–18.
²⁶ DIHR, paras. 19–20.
²⁷ DIHR, para. 3.
²⁸ JS3, para. 7.1.
²⁹ DIHR, paras. 13–14.
³⁰ CoE-ESCR, pp. 34 and 38.
³¹ JS4, pp. 3–4.
³² JS3, para. 9.3.
³³ JS3, para. 9.1.
³⁴ AWO-FI, p. 1.
³⁵ CUR, p. 1.
³⁶ ERRC, paras. 2.1 and 3.1.
³⁷ ERRC, p. 3.
³⁸ JS3, para. 7.3.
³⁹ CoE-ECRI, paras. 17–20.
⁴⁰ JS4, p. 2.
⁴¹ CUR, p. 3; see also CoE Commissioner, paras. 51–52.
⁴² JS3, para. 4.1.
⁴³ JS3, para. 4.4.
⁴⁴ GPA, p. 2; see also CUR, p. 3.
⁴⁵ CoE-CPT, para. 11.
⁴⁶ CoE-CPT, para. 27.
⁴⁷ CoE Commissioner, paras. 61–63.
⁴⁸ AI, pp. 3–4.
⁴⁹ AI, p. 5.
⁵⁰ WCD, p. 2; see also JS3, para. 8.2.; CoE Commissioner, paras. 73–76.
⁵¹ WCD, p. 3; see also JS3, para. 8.2.
⁵² JS1, pp. 1–2.
⁵³ JS3, para. 2.2.
⁵⁴ JS3, para. 2.4.
⁵⁵ CoE-CPT, para. 16.
⁵⁶ CoE-CPT, para. 17.
⁵⁷ CoE-CPT, para. 67.
⁵⁸ DMM, p. 1.
⁵⁹ CoE-CPT, para. 127.
⁶⁰ JS3, para. 4.2; CoE-CPT, paras. 41–42; CoE Commissioner, paras. 47–50.
⁶¹ CoE-CPT, paras. 43–44.
⁶² ECPAT, p. 2.
⁶³ ECPAT, p. 3.
⁶⁴ ECPAT, p. 3.
⁶⁵ AI, p. 4; see also CUR, p. 3; ECPAT, p. 2; JS3, para. 8.4; WCD, p. 1; CoE Commissioner, paras. 64–68.

- 66 AI, p. 5; see also JS3, para. 8.4; WCD, p. 1.
67 WCD, p. 1.
68 ECPAT, p. 3.
69 ECPAT, p. 1; see also CoE Commissioner, paras. 67–68.
70 ECPAT, p. 2.
71 ECPAT, p. 2.
72 ECPAT, p. 3.
73 ECPAT, pp. 1–2.
74 ECPAT, p. 3.
75 WCD, p. 2.
76 ECPAT, p. 2.
77 ECPAT, p. 3.
78 ECPAT, p. 2.
79 JS3, para. 6.2; see also CoE-CPT, para. 53.
80 WCD, p. 2.
81 JS3, para. 6.3.
82 CUR, p.4.
83 JS4, p.2.
84 JS4, p. 4.
85 JS4, p. 3.
86 JS4, p. 3.
87 JS4, p. 4.
88 JS3, para. 2.1.
89 CoE Commissioner, paras. 7–13.
90 JS3, para. 6.5; CoE Commissioner, paras. 18–20.
91 JS3, para. 2.3.
92 CUR, p. 2.
93 CoE Commissioner, paras. 14–17.
94 JS3, para. 8.3.
95 WCD, p. 1.
96 AWO-FI, p. 1.
97 DIHR, para. 21.
98 AWO-FI, p. 1.
99 CUR, p. 3.
100 JS3, para. 8.1; WCD, p. 2.
101 CoE-ESCR, p. 12.
102 CUR, p. 2.
103 CUR, p. 2.
104 S3, para. 3.2.
105 AWO-FI, p. 1.
106 CUR, p. 2; see also CoE Commissioner, para. 38; CoE-ECRI, paras. 41 and 45.
107 JS3, para. 3.1.
108 CoE-ESCR, pp. 26–27 and 35.
109 CoE-ESCR, p. 27.
110 JS3, para. 6.4.
111 JS3, para. 9.2.
112 JS3, para. 6.5; see also CoE Commissioner, para. 40.
113 GPA, p. 2.
114 JS3, para. 3.2.
115 JS3, para. 6.1.
116 ERRC, pp. 1–2.
117 ERRC, p. 3; see also JS3, para. 2.10.
118 JS2, paras. 6–7.
119 JS2, paras. 19–34.
120 JS2, para. 33.
121 CUR, pp. 1–2.
122 CUR, p. 3.

-
- ¹²³ JS3, para. 2.8.
¹²⁴ CUR, p. 1; JS3, para. 2.7.
¹²⁵ JS3, para. 2.7.
¹²⁶ JS3, para. 6.5.
¹²⁷ AI, pp. 2–3.
¹²⁸ AI, p. 4.
¹²⁹ JS3, para. 2.9.
¹³⁰ AI, p. 3.
¹³¹ GPA, p. 1; CUR, p. 3.
¹³² AI, p. 4.
¹³³ A-Nu, pp.1–2; see also CUR, p. 3.
¹³⁴ A-Nu, pp. 1–2; see also CoE Commissioner paras. 28–32.
¹³⁵ JS3, para. 6.6; see also CoE Commissioner, paras. 31–32.
¹³⁶ JS3, para. 6.7.
¹³⁷ GPA, p. 2.
¹³⁸ GPA, p. 2.
¹³⁹ AI, p.1.
¹⁴⁰ AI, p. 1; see also JS3, para. 4.3.
¹⁴¹ AI, p. 1; see also CUR, p. 3.
¹⁴² AI, p. 2.
¹⁴³ JS3, para. 2.6.
¹⁴⁴ AI, p. 4; see also JS3, para. 4.3.
¹⁴⁵ JS3, para. 2.5.
¹⁴⁶ JS2, paras. 35–43.
¹⁴⁷ JS2, para. 38.
¹⁴⁸ JS2, para. 43.
-