



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Подборка по Коморским Островам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и кратко изложенной ввиду ограничений в отношении объема.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отметило, что в 2017 году Коморские Острова присоединились к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³.

3. В 2018 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с озабоченностью отметило, что Коморские Острова не присоединились к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁴.

4. В 2018 году страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что после второго универсального периодического обзора Коморские Острова подписали или ратифицировали ряд международных договоров, включая Конвенцию о правах инвалидов и конвенции Международной организации труда (МОТ). Однако Коморские Острова продолжали сталкиваться со многими препятствиями, мешающими эффективному выполнению их обязательств. Эти препятствия были обусловлены, в частности, отсутствием контроля за осуществлением рекомендаций, вынесенных в соответствии с международными конвенциями, и нехваткой людских и



финансовых ресурсов в учреждениях, которым поручено обеспечивать контроль за их выполнением⁵.

5. УВКБ рекомендовало Коморским Островам ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶.

6. В 2018 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выразила сожаление в связи с тем, что с 2011 года Коморские Острова не представляют доклады ни договорным органам Организации Объединенных Наций, ни ЮНЕСКО, что препятствует получению в достаточном объеме свежей информации о принятии новых законодательных и политических мер с целью выполнения обязательств в области прав человека. Поэтому следует побудить Коморские Острова к тому, чтобы они более регулярно представляли доклады об осуществлении международных документов, в том числе документов ЮНЕСКО⁷.

7. Страновая группа выразила сожаление по поводу того, что Коморские Острова не располагают постоянной институционализированной системой для координации обязательств правительства перед международными механизмами, касающихся осуществления рекомендаций, отслеживания прогресса и подготовки национальных докладов. Так, в установленные сроки не было подготовлено несколько периодических докладов по ратифицированным страной договорам⁸.

8. Страновая группа отметила, что Генеральная делегация по правам человека установила отношения с Управлением Верховного комиссара по правам человека. В то же время обмены были редкими, и она сочла желательным сделать их более регулярными⁹.

III. Национальная основа прав человека¹⁰

9. Страновая группа отметила, что со времени проведения второго универсального периодического обзора Ассамблея Союза приняла закон о борьбе с насилием в отношении женщин и Закон о поощрении и защите прав инвалидов¹¹.

10. Страновая группа сообщила, что указом № 12-042/PR от 18 февраля 2012 года был утвержден закон № 11-028/AU от 23 декабря 2011 года о Национальной комиссии по правам и свободам человека. Однако новый институт функционировал только до июля 2017 года, и срок полномочий его 15 членов продлен не был¹². Страновая группа продолжала выступать за воссоздание Комиссии, благодаря которой у страны имелась возможность создания благоприятных условий для уважения прав человека¹³.

11. Страновая группа выразила сожаление по поводу того, что Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, которые были приняты Ассамблеей Союза в декабре 2014 года, все еще не утверждены¹⁴.

12. Страновая группа с удовлетворением отметила, что Коморские Острова организуют всеобщую перепись населения¹⁵.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁶

13. ЮНЕСКО указала на то, что равенство возможностей на Коморских Островах остается сильно подорванным. Так, можно наблюдать значительные различия в

уровнях образования, в зависимости в том числе и от уровня доходов, пола и места жительства. Неравенство по-прежнему весьма заметно и в том, что касается приобретения базовых навыков: уровень грамотности в городских зонах достигает 90%, а в сельских районах – только 75%¹⁷.

14. УВКБ выразило сожаление по поводу того, что право передавать свое коморское гражданство их иностранным супругам имеют только мужчины. Оно рекомендовало Коморским Островам внести изменения в законодательство, с тем чтобы коморские мужчины и женщины могли иметь равные права на передачу своего коморского гражданства супругам, не являющимся гражданами Коморских Островов¹⁸.

15. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Коморские Острова к тому, чтобы они ратифицировали Конвенцию ЮНЕСКО 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования и по возможности запросили в ходе этого процесса техническую поддержку со стороны ЮНЕСКО¹⁹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁰

16. Страновая группа отметила, что Коморские Острова приняли в 2018 году пересмотренную стратегию ускоренного роста и устойчивого развития, которая опирается на новое видение страны на горизонте 2030 года и содержит описание приоритетов правительства и международных повесток дня на 2030 и 2063 годы. В рамках осуществления стратегии реформы управления государственными финансами на 2010–2019 годы были предприняты усилия в области таможенного дела. В частности, в 2016 году были приняты конкретные меры, которые позволили увеличить налоговые поступления. Кроме того, была начата реформа Общего управления по налогам и территориям, хотя для ее завершения необходимы значительные усилия, в частности по централизации налогового органа путем объединения структур Союза и островов²¹.

17. В области окружающей среды страновая группа отметила, что в 2017 году Коморские Острова подготовили проект закона о национальной системе охраняемых территорий, цель которого заключается в сохранении всего биоразнообразия Коморских Островов, а Национальная Ассамблея в ноябре 2016 года проголосовала за принятие закона, разрешающего ратификацию Парижского соглашения по климату²².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную безопасность²³

18. Страновая группа выразила сожаление по поводу того, что Коморские Острова не ратифицировали второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и что смертная казнь на Коморских Островах не отменена²⁴.

19. Страновая группа заметила, что убийства, совершавшиеся в течение двух предыдущих лет, были расследованы, однако эти расследования не привели к вынесению обвинительных приговоров. Данные недостатки были обусловлены главным образом недостаточной строгостью применения правовых и законодательных актов в этой области, с одной стороны, и отсутствием адекватных людских, технических и финансовых ресурсов, с другой²⁵.

20. Страновая группа была обеспокоена информацией, согласно которой на Коморских Островах имели место убийства младенцев, обусловленные нежелательной беременностью и отсутствием структур для ухода за такими детьми²⁶.

21. Страновая группа отметила, что в ходе второго универсального периодического обзора Коморские Острова согласились с рядом рекомендаций по управлению исправительной системой, особенно о принятии мер по улучшению условий содержания под стражей, в частности касающихся питания и санитарии, и теми,

которые направлены на усиление независимости контрольных механизмов. Однако эти рекомендации не были выполнены, и положение с правами человека заключенных по-прежнему вызывает беспокойство. Условия содержания под стражей остаются бесчеловечными и унижающими достоинство, а случаи смерти в период содержания под стражей не были обстоятельным образом расследованы в целях определения причин этих смертей и виновных в них лиц²⁷.

22. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций просит Коморские Острова принять необходимые меры для обеспечения принятия проекта текста для внесения поправок в постановление № 68-353 от 1968 года и гарантирования того, чтобы в новом законодательстве, регулирующем работу заключенных, прямо предусматривалось, что лица, содержащиеся в предварительном заключении в ожидании суда, не должны работать в тюрьме²⁸.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²⁹

23. Согласно страновой группе, в последние годы практика отправления правосудия значительно эволюционировала. После проведения первого экзамена на допуск к профессии адвоката в июле 2013 года в коллегии адвокатов Морони и Анжуана (Муцамуду) были приняты где-то 27 адвокатов. Число нотариусов и судебных исполнителей также возросло. Кроме того, были произведены назначения судей и секретарей судов³⁰. Однако в системе правосудия все еще отмечались нарушения принципа независимости суда. Страновая группа выразила беспокойство по поводу неправомерного назначения судей в нарушение официальных правил, неправомерного подчинения прокуратуры исполнительной власти, недостаточности профессиональной подготовки, ветхости и антисанитарного состояния помещений, а также нехватки и устарелости оборудования³¹.

24. Страновая группа выразила сожаление в связи с тем, что предписания относительно взятия под стражу и предварительного заключения не всегда отвечают требованиям, установленным в Уголовно-процессуальном кодексе. Адвокаты продолжали регулярно осуждать несоблюдение условий содержания под стражей и незаконное помещение в предварительное заключение некоторых обвиняемых, которые не представляли реальной угрозы для общественного порядка³².

25. Страновая группа выразила озабоченность по поводу того, что в «решении» от 12 апреля 2018 года Президент Коморских Островов воспользовался своими исключительными полномочиями, установленными Конституцией, для временной передачи полномочий Конституционного суда Верховному суду. Она отметила, что в проекте конституции от 30 июля было официально зафиксировано упразднение Конституционного суда³³.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни³⁴

26. Страновая группа сообщила, что указом № 14-012/PR от 10 января 2014 года был утвержден закон № 13-010/AU от 21 ноября 2013 года об организации и функционировании политических партий и групп на Коморских Островах. Осуществление этого закона имело следствием значительное сокращение числа политических партий, которое уменьшилось примерно с сорока до шести партий, признанных соответствующими новому законодательству в этой области. Однако, несмотря на существование юридически закрепленных прав, положение в области прав человека в стране ухудшилось, а на публичные свободы были установлены ограничения. Это нашло свое отражение, в частности, в запрещении исполнительной властью демонстраций/мирных собраний оппозиции, произвольных арестах политических деятелей с применением насилия и в закрытии некоторых средств массовой информации, в том числе общинных радиостанций. Обвиняемые помещались в предварительное заключение, зачастую с превышением законных сроков³⁵.

27. Что касается свободы религии и вероисповедания, то страновая группа отметила, что, несмотря на конституционные достижения, были отмечены нарушения этих свобод. Действующее законодательство может поставить под угрозу реализацию

гражданами права на свободу религии и вероисповедания и породить, таким образом, в Коморском государстве противоречия между его национальным законодательством и конвенциями и договорами, участником которых оно является³⁶.

4. **Запрещение всех форм рабства**³⁷

28. Страновая группа заметила, что Коморские Острова по-прежнему не в полной мере соблюдают минимальные стандарты для ликвидации торговли людьми и не прилагают значительных усилий в этом направлении³⁸. Кроме того, страновая группа с обеспокоенностью отметила, что степень доступности психологической помощи для жертв торговли людьми в уже существующих центрах для ее жертв не возросла³⁹.

29. Страновая группа выразила сожаление в связи с тем, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Коморскими Островами так до сих пор и не ратифицирован⁴⁰.

C. **Экономические, социальные и культурные права**

1. **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**⁴¹

30. Страновая группа отметила, что Коморские Острова разработали страновую программу обеспечения достойного труда. Осуществление этой программы было официально оформлено 4 мая 2015 года подписанием меморандума о взаимопонимании между Международной организацией труда и правительством Коморских Островов. Кроме того, Коморские Острова ратифицировали большое число конвенций МОТ. Вместе с тем для конкретного осуществления прав трудящихся, вытекающих из международных стандартов, еще предстоит предпринять соответствующие усилия. Эффективному применению конвенций на практике мешает и то, что население, включая таких ключевых субъектов, как Ассамблея Союза и судебная система, в недостаточной степени осведомлено о своих правах и обязанностях⁴².

31. Страновая группа с озабоченностью констатировала, что имеются факты многочисленных нарушений прав, признанных за трудящимися на Коморских Островах, ввиду нестабильности занятости и высокого уровня безработицы, которая среди лиц в возрасте до 24 лет достигает 50,5%. В условиях отсутствия усилий по созданию прозрачных и равных условий найма в тех секторах, где еще не достигнута точка насыщения, развития права на труд вообще не произошло. Кроме того, найм на работу носит селективный характер и основывается на критериях, чуждых классическим стандартам компетентности. Набор на гражданскую службу подчинен критерию политической принадлежности, особенно в случае гражданских служащих старшего звена или руководителей определенных государственных компаний. К тому же все еще не функционирует система инспектирования труда, что вызвано отсутствием квалифицированных инспекторов для выполнения этой функции. В то же время Министерство труда приняло план модернизации системы регулирования вопросов труда при поддержке МОТ, и осуществление этого плана остается важным вызовом⁴³.

32. Страновая группа указала на то, что в области занятости был достигнут прогресс в системе гражданской службы, где доля женщин в период с 2005 (30%) по 2014 (40%) год увеличилась на 10%. Показатели занятости женщинами рабочих мест наемных работников также меняются: они возросли с 18% в 1995 году до 24% в 2012 году. Однако еще предстоит предпринять усилия к снижению высокого уровня безработицы молодежи, так как среди безработных более 50% составляют именно молодые люди. Незанятость в большей степени присуща молодым женщинам, нежели молодым мужчинам: в городах к категории незанятых относятся три молодые женщины из пяти против одного молодого мужчины из двух, а в сельских районах доля незанятых молодых женщин составляет 54,4%, а молодых мужчин – 49,5%, при

этом в рынок труда интегрированы 36% женщин и 64% мужчин. Неравенство между мужчинами и женщинами, в том числе в области доступа к занятости, обусловлены, в частности, неприменением существующих актов и отсутствием прозрачности⁴⁴.

33. Страновая группа с обеспокоенностью отметила, что в 2016 году из системы государственной администрации без принятия мер сопровождения были уволены около 3 000 молодых людей. Слияние администрации Союза и администраций островов может привести к упразднению большого числа рабочих мест в системе государственной службы⁴⁵.

34. Как отметил Комитет экспертов МОТ, статья 7 Трудового кодекса предусматривает, что лица, которые покинули свои рабочие места или занятия, могут продолжать оставаться членами профсоюза в течение максимум двух лет при условии, что они занимались соответствующей деятельностью как минимум один год. Комитет МОТ просил Коморские Острова принять необходимые меры для внесения поправок в статью 7 Трудового кодекса, с тем чтобы вопрос сохранения членства в профсоюзе определялся уставом и правилами соответствующего профсоюза⁴⁶.

35. Комитет экспертов МОТ также просил правительство принять необходимые меры для внесения поправок в соответствующее законодательство, с тем чтобы обеспечить возможность осуществления права на забастовку в контексте урегулирования коллективных споров⁴⁷.

2. Право на социальное обеспечение

36. По данным страновой группы, ввиду значительного размера неформальной экономики большая часть трудящихся исключена из системы защиты, гарантируемой нормами права⁴⁸.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴⁹

37. Страновая группа рекомендовала диверсифицировать партнерские отношения с международными донорами в целях получения технической и финансовой помощи для более эффективной борьбы с нищетой⁵⁰.

4. Право на здоровье⁵¹

38. Страновая группа отметила, что в секторе здравоохранения Коморские Острова располагают документом с описанием национальной политики в области здравоохранения (на 2015–2024 годы) и Национальным планом развития здравоохранения (на 2015–2019 годы). Кроме того, Коморские Острова занимаются осуществлением стратегий, направленных на достижение всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами. Со своей стороны, в июне 2017 года закон о всеобщем охвате населения медико-санитарными услугами приняла Национальная ассамблея, и он был утвержден президентским указом в октябре 2017 года. Страновая группа также отметила, что Министерство здравоохранения, которому правительство поручило возглавить работу по введению системы всеобщего медицинского страхования начиная с 2019 года, нуждается в поддержке для преодоления проблем, связанных с руководством деятельностью, лидерством и, главное, секторальной координацией системы здравоохранения в процессе применения и осуществления различных документов такого рода⁵².

39. Страновая группа сообщила, что показатели здоровья женщин, особенно показатели репродуктивного здоровья, прогрессируют. В политике и стратегиях в области здравоохранения центральной из преследуемых целей является сокращение материнской и младенческой смертности, в силу чего основным предметом заботы государственных властей стало здоровье матери и ребенка. В то же время к главным проблемам, выявленным в этом секторе, в частности, относятся непринятие солидарных мер для сокращения затрат на медицинское вмешательство в области репродуктивного здоровья и недостаточность технического потенциала служб здравоохранения. Страновая группа также отметила низкий уровень использования услуг в области планирования семьи и относительно высокий уровень материнской смертности⁵³.

40. По данным страновой группы, предстоящие вызовы заключаются в том, чтобы обеспечить защиту права на здоровье для женщин и молодежи путем улучшения качества услуг по уходу за здоровьем матерей, младенцев и новорожденных и повышения спроса на них за счет укрепления технического потенциала поставщиков услуг и предоставления медицинским учреждениям лекарств и оборудования для оказания неотложной акушерской и неонатальной помощи⁵⁴.

41. Страновая группа добавила, касаясь ВИЧ/СПИДа, что с 2014 года в стране наблюдается слабая стабильная эпидемия. После реализации инициатив по профилактике данного заболевания его распространенность среди лиц в возрасте 15–49 лет в 2017 году составила 0,07%, а среди молодых людей (в возрасте 15–24 лет) в период 2014–2017 годов была равна 0,10%. Число новых случаев инфицирования в период между 2014 и 2017 годами сократилось⁵⁵.

5. Право на образование⁵⁶

42. ЮНЕСКО напомнила, что в ходе предыдущего универсального периодического обзора рекомендации для Коморских Островов касались главным образом необходимости гарантировать всем право на качественное образование, и в частности доступ к начальному образованию, с тем чтобы искоренить неграмотность, обеспечив интеграцию в него детей-инвалидов и девочек⁵⁷. В этой связи ЮНЕСКО указала на то, что в последние годы в области образования на Коморских Островах были разработаны и осуществлялись несколько программ и политика по нескольким направлениям, в частности Промежуточный план в области образования на 2013–2015 годы, который был продолжен Переходным планом в области образования на 2017–2020 годы⁵⁸.

43. Согласно данным страновой группы, образование является одним из приоритетов правительства Коморских Островов. Финансирование сектора образования и расходы на образование в государственном бюджете выросли с 9,8 млрд коморских франков в 2012 году до 11,6 млрд в 2015 году, т. е. средний прирост за четыре года составил 3,4%⁵⁹. В частности, в секторе образования в предыдущие годы был зарегистрирован прогресс в доступе к образованию и в полном разгаре находился процесс расширения системы дошкольного и начального образования, при этом коэффициент охвата образованием в системе начального образования составлял 81%. Доля учащихся, доходящих до колледжа, была равна 92%. Однако доля тех, кто продолжал обучение в течение всего цикла начального и среднего образования, по-прежнему являлась очень низкой, около 40%, и высокой оставалась доля второгодников – около 17%. Из 117 000 детей в возрасте поступления в начальную школу около 17 000, согласно оценкам, так никогда и не имели доступа в школу, и среди учащихся в ходе этого цикла учебу оставили 5 000 человек. Вообще вне любых учебных заведений находились примерно 22 000 детей младшего школьного возраста⁶⁰.

44. ЮНЕСКО выразила озабоченность по поводу того, что на Коморских островах санитарно-гигиеническими объектами несмешанного пользования обеспечены менее 5% школ⁶¹.

45. Комитет экспертов МОТ отметил, что возможности школ являются весьма ограниченными и что ряд начальных и средних школ вынуждены отказывать в зачислении некоторым детям школьного возраста. Соответственно, оказалось лишенным доступа к образованию большое число детей, особенно из бедных семей и слоев населения, находящихся в неблагоприятном положении. Он просил Коморские Острова активизировать свои усилия для повышения уровня посещаемости школ и снижения показателей отсева учащихся, особенно среди девочек, с тем чтобы предотвратить вовлечение в трудовую деятельность детей в возрасте до 15 лет⁶².

46. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам принять законодательные и политические меры, и в частности: повысить равенство возможностей и расширить практику инклюзии в сфере образования, приняв политику, направленную на улучшение образовательных возможностей для девочек, детей-инвалидов и детей – выходцев из сельских районов или семей со скромным достатком; продолжать свои

усилия по увеличению количества зачисляемых в учебные заведения и при этом содействовать удержанию детей в школах и приобретению ими базовых навыков для искоренения неграмотности; и улучшать условия труда преподавателей, лучше вознаграждать их за производительный труд и совершенствовать их профессиональную подготовку в целях повышения качества системы образования⁶³.

47. ЮНЕСКО выразила сожаление в связи с тем, что в Конституции не упоминаются какие-либо гарантии по поводу бесплатности образования на всех уровнях, о которых ничего не говорится также и в законе об общих принципах образования № 94/035/AF от 20 декабря 1994 года. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам усилить правовую базу, гарантирующую право на образование как на конституционном, так и на законодательном уровне, а конкретнее – привести национальные правовые нормы в соответствие с международными нормами и обязательствами, в частности с Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам принять – как на уровне законодательства, так в рамках процесса его реализации на уровне политики – меры, в большей мере гарантирующие охват всех детей и учащихся, особенно девочек и инвалидов⁶⁴.

48. ЮНЕСКО, кроме того, рекомендовала охватить при осуществлении реформ в области образования юридический аспект и запросить у нее техническую поддержку⁶⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁶

49. Страновая группа, касаясь насилия в отношении женщин, с обеспокоенностью отметила, что по-прежнему продолжает применяться такая вредная практика, как сексуальное насилие, сексуальные домогательства и ранние браки. Согласно сообщениям, полученным от служб помощи, число случаев насилия и жестокого обращения увеличивается. Так, в 2015 и 2016 годах службы помощи зарегистрировали в общей сложности 759 случаев насилия в отношении женщин и жестокого обращения с детьми. Правительством и гражданским обществом при поддержке партнеров были предприняты усилия по преодолению этого явления насилия, но результаты остались малоубедительными⁶⁷.

50. Страновая группа добавила, что на уровне Управления по гендерным вопросам были созданы тематические группы по вопросам развития и укреплены партнерские отношения с неправительственными организациями. Была организована работа по пересмотру национальной политики обеспечения гендерного равенства и равноправия, разработка национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием, а также созданы тематические платформы по проблеме гендерного насилия для поддержки механизма борьбы с ним⁶⁸.

51. Страновая группа приняла к сведению закон, призванный обеспечить принятие мер по поощрению учета гендерного аспекта при отборе кандидатов на занятие назначаемых и выборных должностей, который был единогласно принят Ассамблеей Союза 22 июня 2017 года и ожидает подписания главой государства указа о его утверждении. В то же время страновая группа выразила сожаление по поводу того, что в целом участие коморских женщин в политической жизни по-прежнему является относительно незначительным. Несмотря на наличие законодательно-правовой базы, которая обеспечивает им равенство прав, женщины очень слабо представлены в институтах государства. Что касается исполнительной власти, то из 15 министров женщинами являются лишь 3 человека, или 20%. Доля женщин-депутатов тоже очень низка. В Ассамблее Союза среди 33 депутатов имеется лишь 1 женщина, что соответствует доли в 3%. Из 54 муниципалитетов страны женщинами-мэрами управляется лишь 4, или 7%⁶⁹.

2. Дети⁷⁰

52. Комитет экспертов МОТ выразил озабоченность в связи с тем, что детский труд является заметным явлением в стране, в частности вследствие нищеты и в некоторых

случаях из-за низкого уровня охвата детей школьным образованием. Он решительно призвал Коморские Острова принять необходимые меры к тому, чтобы придать обязательный характер образованию детей до наступления минимального возраста для приема на работу, а именно до 15 лет⁷¹.

53. Страновая группа указала, что в 2016 году правительством была принята новая политика в отношении детей. Она призвана содействовать созданию со временем таких условий, при которых дети на Коморских Островах будут ограждены от вреда и от любых форм насилия, посягательств либо физической или психической жестокости, отсутствия заботы или небрежного отношения, плохого обращения или эксплуатации, включая детский труд и сексуальное насилие⁷². Эта новая политика выявила многочисленные нарушения прав ребенка вообще и тех детей, которые находятся в наиболее уязвимом положении в частности, особенно детей, являющихся жертвами различных видов экономической эксплуатации, плохого обращения, сексуальных злоупотреблений, а также отсутствия заботы⁷³.

54. Страновая группа отметила, что в декабре 2017 года была утверждена национальная молодежная политика⁷⁴.

3. Инвалиды⁷⁵

55. Страновая группа сослалась на недавнее исследование, согласно которому на Коморских Островах среди лиц с инвалидностью, которые посещали школу, 41,5% достигли начальной ступени образования, 26,7% – средней ступени и лишь 2,9% смогли получить доступ к высшему образованию. Данные этого исследования свидетельствуют о разрыве в охвате школьным образованием детей, не имеющих инвалидности, и детей-инвалидов. Страновая группа добавила, что благодаря разработке и осуществлению национальной стратегии в области базового образования детей с инвалидностью на 2017–2026 годы число детей-инвалидов, интегрированных в национальную систему образования, в 2017 году составляло 1 231⁷⁶.

4. Мигранты, беженцы, лица, ищущие убежище, и внутренне перемещенные лица⁷⁷

56. УВКБ было обеспокоено тем, что закон об иммиграции предусматривает, что иностранцы, которым было отказано во въезде в страну, могут содержаться под стражей столько времени, сколько необходимо для организации их отъезда. Наличие такого положения может вести к бессрочному содержанию под стражей, если по какой-либо причине депортацию или репатриацию организовать невозможно⁷⁸.

57. Хотя, насколько известно УВКБ, в настоящее время в стране нет просителей убежища, беженцев или лиц без гражданства, оно выразило обеспокоенность по поводу того, что Коморские Острова не имеют национальной законодательной базы по вопросам убежища или каких-либо законов или процедур, четко устанавливающих права и гарантии, которыми вправе могут воспользоваться лица, ищущие убежище, и беженцы. УВКБ рекомендовало Коморским Островам принять национальное законодательство о предоставлении убежища и создать для обеспечения международной защиты функциональную национальную систему предоставления убежища, в которой были бы предусмотрены процедуры определения статуса беженца в соответствии с международными стандартами⁷⁹.

5. Лица без гражданства⁸⁰

58. УВКБ выразило сожаление по поводу отсутствия законов, устанавливающих процедуры определения статуса безгражданства или обеспечивающих основу для защиты лиц без гражданства в стране. Кроме того, закон о гражданстве Коморских Островов не обеспечивает правовых гарантий для того, чтобы родившиеся в стране дети, которые без них будут лицами без гражданства, получали гражданство в силу действия закона. УВКБ рекомендовало Коморским Островам внести поправки в закон № 79-12 о гражданстве от 1979 года, с тем чтобы дети, рожденные на Коморских Островах, которые без них будут лицами без гражданства, получали гражданство Коморских Островов в силу действия закона⁸¹.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Comoros will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AfricaRegion/Pages/KMIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.2–110.6, 110.10–110.17, 110.27–110.31, 111.1–111.9, 112.1 and 112.10.
- ³ OHCHR, “Highlights of results”, in *OHCHR Report 2017*, p. 8.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of the Comoros, p. 1.
- ⁵ United Nations country team submission for the universal periodic review of the Comoros, paras. 1–2.
- ⁶ UNHCR submission, pp. 2–3.
- ⁷ UNESCO submission for the universal periodic review of the Comoros, para. 12.
- ⁸ United Nations country team submission, para. 13.
- ⁹ *Ibid.*, para. 14.
- ¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.18–110.21.
- ¹¹ United Nations country team submission, para. 4.
- ¹² *Ibid.*, para. 5.
- ¹³ *Ibid.*, para. 45.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 27.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 12.
- ¹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 113.1–113.6.
- ¹⁷ UNESCO submission, para. 13.
- ¹⁸ UNHCR submission, pp. 1 and 4.
- ¹⁹ UNESCO submission, para. 10.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.94, 110.98 and 110.101–110.102.
- ²¹ United Nations country team submission, paras. 6–7.
- ²² *Ibid.*, para. 10.
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.1–110.9 and 110.55–110.62.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 16.
- ²⁵ *Ibid.*
- ²⁶ *Ibid.*
- ²⁷ *Ibid.*, para. 21.
- ²⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3337530.
- ²⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.58, 110.62 and 112.11.
- ³⁰ United Nations country team submission, para. 17.
- ³¹ *Ibid.*, para. 18.
- ³² *Ibid.*, para. 19.
- ³³ *Ibid.*, para. 20.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.63, 110.100, 112.12–112.13 and 113.7–113.8.
- ³⁵ United Nations country team submission, para. 22.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 24.
- ³⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.53 and 112.7.
- ³⁸ United Nations country team submission, para. 26.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 27.
- ⁴⁰ *Ibid.*
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.64–110.66.
- ⁴² United Nations country team submission, para. 28.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 29.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 15.
- ⁴⁵ *Ibid.*
- ⁴⁶ See www.ilo.ch/dyn/normlex/de/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3343986:YES.
- ⁴⁷ *Ibid.*
- ⁴⁸ United Nations country team submission, para. 28.
- ⁴⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.66–110.68, 110.77, 110.95–110.97 and 110.99.
- ⁵⁰ United Nations country team submission, para. 3.
- ⁵¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.69–110.76.
- ⁵² United Nations country team submission, para. 11.
- ⁵³ *Ibid.*, paras. 30 and 32.
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 33.

-
- 55 Ibid., para. 30.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.76–110.90.
- 57 UNESCO submission, para. 9.
- 58 Ibid., para. 11.
- 59 United Nations country team submission, para. 34.
- 60 Ibid., para. 35.
- 61 UNESCO submission, para. 13.
- 62 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3337546.
- 63 UNESCO submission, para. 14.
- 64 Ibid., para. 13.
- 65 Ibid.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.39–110.52 and 110.85–110.88.
- 67 United Nations country team submission, para. 38.
- 68 Ibid., para. 37.
- 69 Ibid., para. 25.
- 70 For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.54, 110.92–110.93, 112.4, 112.6 and 112.8.
- 71 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3337546.
- 72 United Nations country team submission, para. 39.
- 73 Ibid., para. 40.
- 74 Ibid., para. 8.
- 75 For relevant recommendations, see A/HRC/26/11, paras. 110.88 and 110.91–110.94.
- 76 United Nations country team submission, para. 41.
- 77 For the relevant recommendation, see A/HRC/26/11, para. 110.15.
- 78 UNHCR submission, p. 2.
- 79 Ibid., pp. 1 and 3.
- 80 For the relevant recommendation, see A/HRC/26/11, para. 112.6.
- 81 UNHCR submission, pp. 1 and 4.
-