



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

利益攸关方就科摩罗提交的材料概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告系根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期性。报告是 3 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料的概述¹。因受字数限制，报告以摘要方式编写。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务范围²以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 联署材料 1 指出，科摩罗已经执行了第二轮审议提出的一些建议，尤其是批准包括《残疾人权利公约》在内的某些公约。然而，联署材料 1 感到遗憾的是，2014 年普遍定期审议提出的许多建议，特别是关于加入国际人权文书的建议，总体上没有得到科摩罗的有效执行。这些建议早在 2009 年第一轮普遍定期审议期间就已经提出。⁴

3. 联署材料 1 遗憾地指出，科摩罗尚未批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁵

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



4. 联署材料 1 关切地注意到，科摩罗协调对国际机制所作承诺的常设机构制度存在缺陷。因此，一些有关已批准公约的定期报告未能按时编写。例如，关于《儿童权利公约》的定期报告逾期未交。⁶

5. 国际废除核武器运动赞赏地注意到，科摩罗于 2017 年 9 月 20 日签署了联合国《禁止核武器条约》，并建议科摩罗尽早批准该条约。⁷

B. 国家人权框架⁸

6. 联署材料 1 指出，科摩罗已经落实了第二轮审议关于通过法律的一些建议，包括通过了《防止和惩治暴力侵害妇女法》、《打击童工和贩运儿童法》，并加大了打击对妇女和儿童实施的性暴力行为的力度。然而，联署材料 1 感到遗憾的是，2014 年普遍定期审议的许多建议，包括关于加强人权机构的建议，总体上没有得到科摩罗的有效执行。⁹

7. 联署材料 1 指出，科摩罗联盟议会通过了或行政部门签署了若干法律法规。然而，一些已经通过的法律尚未经国家元首颁布，包括 2014 年通过的《刑法》、新《刑事诉讼法》和 2017 年 6 月的《平等法》。联署材料 1 补充指出，科摩罗联盟议会自 2015 年选举以来面临数次危机。事实上，由于议长没有考虑到被任命为议员的一些顾问所占据的席位，某些会议受到了影响。联署材料 1 还指出，国家元首签署了一些废除或中止某些法律规定或监管条例的法令。因此，等级较低的规范，如法令、裁决和照会有时会规避、违反甚至抵触法律。联署材料 1 感到遗憾的是，法治和规范等级制度并未始终得到遵守。¹⁰

8. 联署材料 1 关切地注意到，根据 2011 年 12 月 23 日第 11-028/AU 号法设立并由 2012 年 2 月 18 日第 12-042/PR 号法令颁布成立的国家人权和自由委员会已经停止运作。联署材料 1 补充指出，该委员会的任务授权于 2017 年 7 月结束，但直到 2018 年 9 月，甚至在其任务授权结束之前都没有得到延长。该委员会缺乏独立性，也缺乏有效执行任务所需的人力和财政资源。¹¹

C. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

平等和不歧视¹²

9. 联署材料 1 指出，科摩罗的现行法律保障平等和不受歧视。¹³然而，在科摩罗，歧视现象事实上依然存在，特别是基于性别、残疾、社会出身和地域来源的歧视。¹⁴

2. 公民权利和政治权利

生命、自由和人身安全权¹⁵

10. 联署材料 1 指出，科摩罗自 2014 年以来没有执行过死刑，但它感到遗憾的是，科摩罗的新《刑法》没有废除死刑。¹⁶

11. 联署材料 1 对科摩罗一直未破获的谋杀案件和纵火案件表示关切。¹⁷

12. 联署材料 1 指出，科摩罗三所拘留中心的拘留条件不符合国际标准，有辱人格，侵犯了人的尊严。联署材料 1 感到遗憾的是，科摩罗没有采取措施改善拘留条件和加强监督机制的独立性。联署材料 1 指出，拘留中心的个人卫生和环境卫生措施严重不足；没有设置未成年人拘留专区，导致未成年人与成年人被混合关押在一起。¹⁸

司法(包括有罪不罚问题)和法治¹⁹

13. 联署材料 1 指出，2018 年 2 月举行了关于法治和善治的全国会议。²⁰

14. 联署材料 1 指出，科摩罗总体上没有有效落实 2014 年普遍定期审议的建议，包括反腐败建议。²¹

15. 联署材料 1 指出，多年来，科摩罗反腐败斗争一直停滞不前，在透明国际 2017 年最新报告中，科摩罗从 2015 年全球排名第 136 位下降到 2017 年第 148 位，而 2013 年，科摩罗排在全球第 127 位。联署材料 1 还指出，国家预防和打击腐败委员会自 2016 年以来一直处于停滞状态。联署材料 1 补充指出，2016 年 9 月 8 日第 16-228/PR 号法令废除了 2008 年 7 月 25 日关于科摩罗联盟公共经济、财政和社会活动透明度的第 08-13/AU 号法的某些规定。该法令于 2016 年 10 月 13 日被宪法法院的裁决废除，但行政部门从未遵守这项裁决。²²

基本自由以及公共和政治生活参与权²³

16. 联署材料 1 指出，科摩罗于 2016 年 5 月通过选举实现了民主的总统交替。在新闻自由方面。²⁴

17. 联署材料 1 指出，在国际无国界记者组织 2017 年世界新闻自由排名中，科摩罗位列第 49 位。然而，科摩罗在 2016 年至 2017 年期间下降了 5 个位次。联署材料 1 还关切地指出，2014 年至 2018 年期间，许多电台被关闭，国家媒体的记者遭到殴打和解雇。此外，联署材料 1 感到遗憾的是，科摩罗不再允许公众示威游行。²⁵

18. 联署材料 1 指出，在科摩罗，礼拜自由受到威胁，某些针对什叶派少数民族实施的行为违反了科摩罗已经批准的公约。²⁶

禁止一切形式的奴役²⁷

19. 联署材料 1 指出，《打击童工和贩运儿童法》已经通过。²⁸

3. 经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权²⁹

20. 联署材料 1 指出，总体而言，科摩罗没有有效落实 2014 年普遍定期审议的建议，特别是与解决失业问题有关的建议。³⁰

21. 联署材料 1 指出，科摩罗的经济增长率低，无法创造足够的就业机会。劳动参与率仍然相对较低，为 49.4%。官方统计表明，失业率从 2004 年的 13.5% 增加到 2013 年的 14.3%。联署材料 1 指出，年轻人受失业影响尤为严重，2013 年 24 岁以下青年人的失业率达到 50.5%，妇女的失业率仍然是男子的两倍，无论其

受教育程度如何。联署材料 1 指出，2016 年科摩罗联盟总统就任时，国有企业和公共行政部门解雇了数千名青年合同工。³¹

健康权³²

22. 联署材料 1 指出，总体而言，科摩罗没有有效落实 2014 年普遍定期审议的建议，特别是关于加快努力以确保人人享有免费医疗服务的建议，尽管目前正在对全民医疗进行研究。³³

23. 联署材料 1 指出，科摩罗卫生部门面临着医疗服务质量差、人力资源在质量和数量上均分配不当的问题。紧急救护不免费。联署材料 1 补充指出，科摩罗免疫接种率下降，儿童营养不良率不断上升，30%的儿童患有慢性营养不良，11%患有急性营养不良(2012 年多指标人口与健康调查)。此外，近年来流行率下降的疟疾再次出现上升势头(2018 年上半年共记录疟疾病例 12 000 例，而 2017 年为 4 893 例)。³⁴

24. 联署材料 1 指出，科摩罗法律禁止堕胎，但治疗性堕胎除外。联署材料 1 还指出，科摩罗境内秘密堕胎现象有所增加。³⁵

受教育权³⁶

25. 联署材料 1 指出，多年来，科摩罗在加强教育制度和确保所有儿童获得优质教育方面取得了进展。然而，尽管获得各级教育的机会有所增加，但仍存在许多挑战，尤其是中小学留级率和辍学率高、教育系统整体效率低、文盲率高、人力资源管理不善、教育商业化程度呈上升趋势增加且偏离正轨。联署材料 1 指出，科摩罗公立学校破旧不堪，技术教育举步维艰，经常性罢工严重影响了教育系统的正常运转。³⁷

4. 特定个人或群体的权利

妇女³⁸

26. 联署材料 1 指出，在发展合作伙伴的帮助下，遭受暴力侵害的受害儿童和妇女咨询服务机构的能力得到加强，这有助于揭示暴力侵害妇女行为的严重程度。2017 年，此类服务机构记录的暴力案件中有 82%涉及妇女和女童，而且家庭暴力发生率不断上升。³⁹

27. 联署材料 1 指出，2001 年 12 月 23 日《科摩罗联盟宪法》规定，组建政府时应确保各岛公平和公正的代表性，在男女之间公平和公正地分配政府职位。然而，联署材料 1 感到遗憾的是，实际上，2018 年 8 月 28 日由 15 人组成的新政府中只有 3 名妇女。⁴⁰

儿童⁴¹

28. 联署材料 1 指出，科摩罗没有采取充分措施保障儿童的生命权，并创造一种尽可能确保儿童生存和发展的环境。⁴²

29. 终止一切体罚儿童行为全球倡议指出，科摩罗禁止将体罚作为一种刑罚。不过，它感到关切的是，尽管儿童权利委员会建议禁止体罚，但在科摩罗的家庭、替代性照料和日托机构、学校和刑罚机构中体罚儿童仍然是合法的。终止一切体

罚儿童行为全球倡议指出，在第二轮普遍定期审议中，利益攸关方在提交的材料概述中提出了体罚儿童问题，科摩罗的国家报告称体罚在科摩罗的社会中并不存在。然而，科摩罗接受了禁止在各种场所实行体罚的若干建议，并表示正在通过的新《刑法》包含将体罚定为刑事犯罪的条款。然而，终止一切体罚儿童行为全球倡议指出，自审查以来，体罚儿童的合法性没有任何变化。总统尚未颁布新《刑法》，所以尚不清楚是否废除了体罚。终止一切体罚儿童行为全球倡议建议科摩罗颁布立法，明确禁止在所有场所，包括在家里对儿童实施体罚，并废除所有对使用体罚的法律辩护，包括 2005 年《家庭法》。⁴³

残疾人⁴⁴

30. 关于残疾人的权利，联署材料 1 指出，保护残疾人权利的法律没有得到充分遵守。例如，本应由就业部发放给残疾人的平等机会卡尚未创建。此外，法律规定为残疾人提供的免费医疗实际并未实行。⁴⁵

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions:

GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children Geneva (Switzerland);
ICAN	International campaign to abolish nuclear weapons Geneva (Switzerland);

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: MAEECHA (Mouvement Associatif pour l'Education et l'Egalité des Chances); FCDH (Fédération Comorienne des Droits de l'Homme); HIFADHU, ASCOBEF (Association Comorienne pour le Bien-être de la famille); FECOSC (Fédération des Organisations de la Société Civile); CAP (Conseil de la Paix); UNONOFAMILY; Ulanga Ngazidja; FAHAC (Fédération des Associations des personnes handicapées aux Comores); Observatoire des Elections Comoros.
-----	--

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;

<p>OP-CRC-IC ICRMW</p> <p>CRPD OP-CRPD ICPPED</p>	<p>Optional Protocol to CRC on a communications procedure; International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;</p> <p>Convention on the Rights of Persons with Disabilities; Optional Protocol to CRPD; International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.</p>
---	--

- 3 For the relevant recommendations, see A/HRC/26/1, paras. 110.2-110.6, 110.10-110.17, 110.27-110.31, 111.111.9, 112.1, and 112.10.
- 4 JS1, paras. 10 and 11.
- 5 JS1, para. 6.
- 6 JS1, para. 6.
- 7 ICAN, page 1.
- 8 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras.110.18110.21.
- 9 JS1, para. 10.
- 10 JS1, para. 5.
- 11 JS1, para. 8.
- 12 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 113.1-113.113.6.
- 13 JS1, para. 12.
- 14 JS1, para. 12.
- 15 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.1-110.9, 110.55-110.5110.62.
- 16 JS1, para. 16.
- 17 JS1, para. 15.
- 18 JS1, para. 16.
- 19 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.58, 110...62, and 112.11.
- 20 JS1, para 4.
- 21 JS1, para. 10.
- 22 JS1, para. 9.
- 23 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.63, 110.100, 112.12, 112.13, 113.7, and 113.8.
- 24 JS1, para. 17.
- 25 JS1, para. 17.
- 26 JS1, para. 18.
- 27 For relevant recommendations see A/HRC/26/11, paras. 110.53, and 112.7.
- 28 JS1, para. 19.
- 29 For relevant recommendations see /HRC/26/1, paras. 110.64-110.66.
- 30 JS1, para. 10.
- 31 JS1, para. 20.
- 32 For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.69-110.76.
- 33 JS1, para. 10.
- 34 JS1, para. 21.
- 35 JS1 para.
- 36 For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.76-110.90.
- 37 JS1, para. 22.
- 38 For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.39-110.52, 110.85-110.88.
- 39 JS1, para. 15.
- 40 JS1, para. 12.
- 41 For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.54, 110.92, 110.93, 112.4112.6, 112.8.
- 42 JS1, para. 14.
- 43 GIEACPC, page 1.
- 44 For relevant recommendations see A/HRC/26/1, paras. 110.88, and 110.91-110.94
- 45 JS1, para. 13.