



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 February 2013
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Колумбия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология и широкий процесс консультаций

1. Настоящий доклад был подготовлен в рамках продолжающихся усилий, которые государство начало предпринимать в связи с представлением доклада первого цикла. В тот период Колумбия по собственной инициативе взяла на себя обязательство по осуществлению непрерывного мониторинга, которое она неуклонно выполняет в течение последних четырех лет¹.

2. Было подготовлено семь докладов, с содержанием которых могут ознакомиться все желающие². В дополнение к этому в 2009 и 2010 годах в адрес государств, принимавших участие в работе сессии Совета по правам человека, были отправлены два сообщения, в которых была представлена подробная информация о механизме мониторинга³, достигнутых результатах и принятых государством мерах. Кроме того, в 2009 году был опубликован информационный бюллетень о ходе осуществления вынесенных по итогам универсального периодического обзора (УПО) рекомендаций.

3. В 2011 году информация об УПО была распространена на уровне департаментов, с тем чтобы повысить степень осведомленности властей о той роли, которую они играют в осуществлении соответствующих рекомендаций и обязательств⁴. Затем во всех 32 департаментах⁵ страны были проведены консультации, с тем чтобы на местном уровне выявить достижения, примеры передовой практики, вызовы и трудности в области прав человека, а также выслушать мнения представителей департаментов по поводу последующей деятельности по итогам обзора, проведенного в 2008 году, и прогресса, достигнутого в осуществлении соответствующих рекомендаций и/или обязательств⁶.

4. В 2012 году было проведено два рабочих совещания для представителей национальных органов власти, к участию в которых были приглашены представители всех ветвей государственной власти и надзорных органов, в целях обеспечения институционального участия и координации при подготовке и представлении доклада.

5. В Колумбии существуют различные форумы для ведения диалога с гражданским обществом по вопросам прав человека и его участия в этом диалоге. В качестве примеров можно отметить прежде всего форумы, созданные Межведомственной комиссией по правам человека и международному гуманитарному праву⁷ и Национальным "круглым столом" по вопросам гарантий⁸.

6. Кроме того, за последние два года Колумбия разработала уникальный процесс под названием "Национальная конференция по правам человека и международному гуманитарному праву"⁹, в основе которого лежит совместная декларация, где правительство, Управление Народного защитника, Конгресс, Служба Генерального поверенного, гражданское общество и международное сообщество решили отслеживать и поддерживать основанный на принципе широкого участия процесс¹⁰ разработки и осуществления всеобъемлющей политики в области прав человека и международного гуманитарного права на национальном, департаментском и местном уровнях¹¹. В этой связи было намечено проведение форумов в каждом из департаментов страны¹² и в столичном округе. К декабрю 2012 года было организовано в общей сложности 25 форумов¹³, в которых приняли участие более 12 500 человек¹⁴, а на проведенной в том же месяце национальной конференции присутствовало свыше 2 000 человек. Этот процесс будет продолжаться в 2013 году, и одной из его основных целей будет являться координация между национальным и местным уровнями.

7. В связи с подготовкой настоящего доклада Постоянная рабочая группа по УПО¹⁵ и отделение УВКПЧ в Колумбии организовали форум для диалога, который не представлял собой консультации, с основными страновыми структурами по вопросам прав человека¹⁶. После представления доклада правительство готово организовать дополнительные совещания с тем, чтобы отразить мнения и замечания этих структур во время презентации доклада.

II. Справочная информация и законодательная и институциональная основа

A. Контекст

8. Колумбия – это унитарное, демократическое, основанное на массовом участии и плюралистическое государство с разделением властей, функционирующее на базе Политической конституции 1991 года. Оно характеризуется децентрализованным административным устройством и состоит из автономных территориальных образований с единым конституционным и правовым режимом. Такое децентрализованное устройство обеспечивает распределение административных задач между территориальными образованиями и более широкие возможности для принятия необходимых мер в различных районах страны.

9. Президент Республики, губернаторы и мэры избираются всеобщим голосованием. Нынешний президент Хуан Мануэль Сантос был избран на период 2010–2014 годов.

10. Согласно оценкам Национального административного управления статистики¹⁷, в настоящее время численность населения страны составляет 46 375 061 человек¹⁸.

B. Законодательная и институциональная основа

11. В последние годы в Колумбии произошли изменения на нормативном и институциональном уровнях, направленные на обеспечение всестороннего осуществления прав человека и повышение эффективности и слаженности государственного устройства и функционирования государства¹⁹. Проводимая государством институциональная и законодательная реформа призвана решить две основные задачи: во-первых, гарантировать права человека всего населения, а во-вторых, уделить особое внимание защите прав жертв в целях обеспечения всеобъемлющего возмещения ущерба и примирения, что позволило бы добиться прогресса на пути к прекращению вооруженного конфликта.

12. Руководствуясь принципами благотворного управления (эффективность, результативность, прозрачность и подотчетность) и используя в качестве отправной точки Национальный план развития на 2010–2014 годы "Процветание для всех", который лежит в основе всех направлений государственной политики, страна провела обзор функционирования различных секторов государственного управления и приступила к осуществлению реформы²⁰, целями которой являются: i) повышение степени социальной интеграции и достижение примирения; ii) укрепление социальной политики государства; iii) укрепление институционального потенциала в секторах, имеющих решающее значение для конкурентоспособности страны; и iv) повышение эффективности и результативности.

13. В целях активизации осуществляемых государством скоординированных мер в отношении вопросов, касающихся прав человека и международного гуманитарного права, была создана Национальная система по вопросам прав человека и международного гуманитарного права (НСПЧМГП)²¹, преобразована Межведомственная комиссия по правам человека и международному гуманитарному праву и налажено функционирование национальной информационной системы²². НСПЧМГП включает в себя несколько подсистем²³. Межведомственная комиссия, которую возглавляет Вице-президент страны и в состав которой входят члены кабинета министров, является высшим органом, ответственным за определение, поддержку, выбор направления, формулирование, мониторинг и оценку всеобъемлющей государственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права (ВГППЧМГП). Эта комиссия отвечает также за координацию последующей деятельности и осуществление международных обязательств в этих областях, а также за обеспечение учета дифференцированного правового подхода в рамках секторальных стратегий.

14. Кроме того, под управлением Министерства социального обеспечения (МСО)²⁴ был создан сектор социальной интеграции и примирения, в состав которого вошли Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи (КИБС), Центр исторической памяти (ЦИП)²⁵, Национальное отделение по поддержке и предоставлению всеобъемлющих компенсаций жертвам (НОПВК)²⁶, Орган по вопросам территориальной консолидации (ОТК)²⁷ и Национальное агентство по искоренению крайней нищеты (НАИКН)²⁸. Учреждениям этого сектора поручено разрабатывать, утверждать, регулировать, координировать и приводить в исполнение стратегии, общие планы, программы и проекты, связанные с искоренением нищеты, социальной интеграцией, примирением, возвратом земель, оказанием поддержки представителям уязвимых групп населения и инвалидам, а также их социальной и экономической реинтеграцией и оказанием поддержки и предоставлением компенсации жертвам конфликта.

15. Самой масштабной инициативой государства по предоставлению помощи и компенсации жертвам насилия являются закон № 1448 "О всеобъемлющей поддержке и возмещении ущерба жертвам и возврате земель" 2011 года (далее Закон о жертвах) и указы о его применении, имеющие силу закона²⁹. Этот закон предусматривает, в частности, принятие мер для предотвращения возобновления гендерно мотивированного насилия, насилия в отношении представителей определенных народностей и насилия на этнической почве³⁰ и представляет собой фундамент для реализации государственной политики в вопросах, касающихся оказания помощи и предоставления всеобъемлющей компенсации жертвам на последовательной, поэтапной и стабильной основе. В указанном законе конкретно указаны также учреждения, ответственные за осуществление этой политики, и предусматривается создание Национальной системы всеобъемлющей поддержки и возмещения ущерба жертвам.

16. Данная реформа предусматривает также укрепление потенциала и учреждений в тех областях, которые связаны с защитой прав меньшинств³¹, а также укрепление функций учреждений, деятельность которых связана с правосудием³², социальной защитой³³, безопасностью³⁴, жилищным хозяйством и окружающей средой³⁵, культурой, обеспечением безопасности и защиты лиц, подвергающихся особо высокому риску (путем создания Национального отделения по защите (НОЗ) и Комитета оценки рисков и вынесения рекомендаций по мерам (КОРВРМ)³⁶), и культурными аспектами³⁷, а также реализацию других важных инициатив³⁸.

17. В целях содействия переходу от вооруженного конфликта к стабильному миру Конгресс утвердил документ под названием "Правовая рамочная основа для мира", который предусматривает создание внесудебных механизмов отправления правосудия переходного периода, определение критериев отбора и установления очередности рассмотрения дел и приостановление исполнения наказаний. Кроме того, в сентябре 2012 года национальное правительство установило диалог с повстанцами Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК); в связи с этим оно утвердило "дорожную карту", в которой четко определены условия обсуждений, направленных на достижение окончательного соглашения о прекращении вооруженного конфликта, который является для страны огромным бременем.

С. Диалог с международными организациями

18. На территории страны находится в общей сложности 29 представительств международных организаций, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций³⁹, ОАГ, МККК и Всемирный банк, и 10 учреждений по вопросам сотрудничества и/или развития.

19. С 2008 года высокопоставленные руководители или представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и межамериканской системы защиты прав человека⁴⁰ 22 раза посещали Колумбию с визитом; среди них особого внимания заслуживают визит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в июне 2011 года по случаю утверждения Закона о жертвах; визит Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Марго Вальстрём; визиты директора-исполнителя структуры "ООН-женщины" Мишель Бачелет и директора-исполнителя ЮНФПА Баба-тунде Осотимехина; визиты заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Т. Александра Алейникоффа и директора отдела операций на местах УВКПЧ Андерса Компаса.

20. Кроме того, Председатель Международного уголовного суда судья Сон Сан Хюн и Президент Колумбии подписали соглашение между Колумбией и МУС о приведении в исполнение назначенных судом наказаний. Колумбия стала первой среди государств Северной и Южной Америки и седьмой в мире страной, подписавшей подобный договор.

21. Следует отметить достижения Колумбии в рамках межамериканской системы защиты прав человека. В декабре 2012 года после визита Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) Колумбия была исключена из списка стран, положение в которых рассматривается в главе IV ежегодного доклада Комиссии.

III. Прогресс, приоритеты и трудности в деле поощрения и защиты прав человека

A. Осуществление национального плана развития (НПР) на 2010–2014 годы "Процветание для всех"

22. В НПР "Процветание для всех" определены цели в области прав человека и взят курс на достижение социальной интеграции и примирения. В разделе С главы 5 "Укрепление мира" содержится конкретное указание на ВГППЧМГП и

правосудие переходного периода, которые направлены на обеспечение в государстве верховенства права. Обеспечение верховенства права включает в себя укрепление безопасности, полное соблюдение прав человека и эффективное функционирование системы правосудия, предусматривающее принятие мер для укрепления мира и борьбы с безнаказанностью, а также разработку стратегий для увязки прав человека с культурой и гражданственностью; уважение прав каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; борьбу с дискриминацией и уважение самобытности.

В. Разработка всеобъемлющей государственной стратегии по вопросам прав человека и международного гуманитарного права

23. Улучшение положения в области прав человека в стране свидетельствует о готовности государства соблюдать высочайшие стандарты защиты прав человека. Хотя перед страной по-прежнему стоят сложные задачи и вызовы, очевидно, что правительство преисполнено решимости с ними справиться. Как отмечается в настоящем докладе, при реализации соответствующих планов и мероприятий обеспечивается учет различных обязанностей, рекомендаций и/или международных обязательств, включая обязательства, принятые Колумбией в рамках УПО.

24. При разработке ВГППЧМГП⁴¹, осуществление которой является сложной задачей национального масштаба, во внимание были приняты меры, ранее осуществлявшиеся в рамках Национального плана действий, а также другие инициативы, призванные определить тот или иной рамочный подход для реализации эффективных мер в области прав человека и международного гуманитарного права. С момента своего создания Национальная система по вопросам прав человека и международного гуманитарного права и Национальная конференция по правам человека и международному гуманитарному праву служат для ВГППЧМГП источником информации о положении на местах, и эта политика формируется с учетом вклада учреждений местного уровня. Она носит всеобъемлющий характер, охватывает международно-правовые обязательства страны и подкрепляется конструктивным диалогом с общественными организациями и международным сообществом, а также процессом правосудия переходного периода.

25. В рамках Национальной системы по вопросам прав человека и международного гуманитарного права⁴² все занимающиеся этой проблематикой структуры наладили сотрудничество на институциональном уровне, в результате чего было установлено взаимодействие между 55 учреждениями национального уровня, 5 президентскими программами, 90 управлениями и/или вспомогательными подразделениями и 8 советами высокого уровня.

С. Экономические, социальные, культурные и экологические права

Нищета

26. Государство принимает меры для укрепления среднего класса и построения более справедливого общества путем расширения средств и возможностей для доступа малоимущих и тех, кто живет в крайней нищете, к различным социальным услугам.

27. Колумбия добровольно приняла на себя обязательство сократить к 2015 году долю населения, живущего в нищете⁴³, до 28,5%, а тех, кто живет в крайней нищете, – до 8,8%. Так, с 2010 по 2011 год национальный уровень бедности снизился с 37,2% до 34,1%, а показатель крайней нищеты – с 12,3% до 10,6%. Это сокращение масштабов нищеты является результатом осуществления целевой политики и комплексных стратегий, а также применения дифференцированного подхода, экономического роста и перераспределения доходов в пользу самых малообеспеченных.

28. Поскольку сокращение масштабов нищеты является задачей колоссальной сложности, новое Национальное агентство по искоренению крайней нищеты запустило программу "Ред унидос"⁴⁴ для социального обслуживания малоимущих и тех, кто живет в крайней нищете. С другой стороны, можно выделить программу "Больше семей в действии"⁴⁵, которая предусматривает осуществление периодических обусловленных выплат в пользу семей, живущих в нищете и находящихся в уязвимом положении, в качестве материальной поддержки, на цели улучшения состояния здоровья и обеспечения образования для детей и подростков младше 18 лет. В 2011 году такая помощь была предоставлена в общей сложности 2 210 412 семьям, включая 382 126 (17,3%) перемещенных семей и 69 485 (3,1%) семей, члены которых являются представителями коренных народов.

Продовольственная безопасность

29. В стране была разработана Национальная политика в области продовольственной безопасности и безопасности питания и создана Межотраслевая комиссия по вопросам продовольственной безопасности и безопасности питания⁴⁶ в качестве высшего органа, ответственного за контроль и координацию разработки стратегий и программ в этой области. Кроме того, в Колумбии функционирует Сетевое объединение по вопросам продовольственной безопасности ("РеСА"), призванное поддерживать производство продуктов питания для собственного потребления. В июне 2012 года помощь по линии проектов "РеСА" в области продовольственной безопасности получили свыше 2 490 семей. Поддержка по линии программ ликвидации нищеты была предоставлена, в частности, 56 997 женщинам; именно на них рассчитаны вышеупомянутые обусловленные выплаты для малоимущих.

Занятость и производительность

30. Проект "Продуктивные альянсы" призван способствовать налаживанию партнерских связей между частным сектором и малоимущими сельскими общинами в целях развития предпринимательской деятельности и повышения конкурентоспособности.

31. Согласно оценкам, в 2011 году благодаря принятию Закона о первом рабочем месте⁴⁷ было официально зарегистрировано 155 753 предприятия и 395 266 молодых людей устроились на свою первую работу. В свою очередь 15 208 человек получили поддержку по линии программы "Давай работать вместе"; в целях повышения конкурентоспособности для них были составлены индивидуальные планы работы, включающие в себя рекомендации относительно подтверждения квалификации, прохождения профессионально-технической подготовки, повышения уровня грамотности и профессиональной аттестации⁴⁸.

32. К числу целевых программ, направленных на удовлетворение потребностей населения, пользующегося специальным конституционным режимом защиты, относятся "Сельская молодежь"⁴⁹, "Сельские женщины", "Вкладчицы в

действию"⁵⁰ и программа "Возможности развития в сельской местности"; эти программы ориентированы на мелких сельских производителей, молодежь, женщин, представителей коренных народов и афроколумбийцев⁵¹.

33. Были предприняты шаги для институционализации мер по созданию рабочих мест с учетом гендерного подхода и предоставлению льгот работодателям, принимающим на работу женщин, пострадавших от насилия⁵². Также поддерживается дистанционный режим работы⁵³, который является предпочтительным для различных конкретных категорий населения⁵⁴.

Достойное жилье

34. В стране был принят Закон о первоочередном получении жилья⁵⁵, в рамках которого планируется предоставить 100 000 единиц бесплатного жилья в разных районах страны для расселения представителей тех категорий населения, за которыми закреплено право на первоочередное получение жилья⁵⁶. Помимо этого, в целях облегчения доступа к социальному жилью в сельских районах и официального оформления прав собственности сельских жителей Министерство сельского хозяйства осуществляет соответствующие стратегические программы, применяя дифференцированный подход в отношении уязвимых групп населения⁵⁷. Государство⁵⁸ реализует также программы, направленные на расширение доступа к социальному жилью в сельских районах и официальное оформление прав собственности сельских жителей.

35. В настоящее время готовится проект закона о земле и развитии сельских районов⁵⁹. Его цель состоит в содействии комплексному развитию сельских районов с применением дифференцированного подхода.

Образование⁶⁰

36. Государство законодательно обеспечивает⁶¹ бесплатное образование⁶² для всех учащихся государственных учебных заведений, начиная с последнего года дошкольной подготовки до одиннадцатого класса средней школы. Государство занимается внедрением системы для получения информации о бесплатном образовании, которая позволит отслеживать объем ресурсов, выделяемых на цели бесплатного образования.

37. Кроме того, осуществляются усилия, направленные на расширение охвата образованием на различных уровнях подготовки. В 2011 году Колумбия достигла всеобщего охвата базовым начальным и средним образованием и сумела уменьшить разрыв между показателями охвата населения образовательными услугами в городских и сельских районах⁶³. Кроме того, при выделении ресурсов первоочередное внимание уделялось территориальным единицам с наибольшим отставанием в образовательном плане, а также наибольшей долей сельского населения, уязвимых категорий населения и меньшинств⁶⁴.

38. В 2011 году была создана Межведомственная комиссия по вопросам комплексного ухода в раннем детстве, которая установила стандарты качества⁶⁵ применительно к уходу за детьми в государственных подготовительных детских учреждениях; число посещающих их детей возросло в 2010 году на 24 300 и составило 589 826. Кроме того, для ухода за детьми в стране было сооружено 72 детских сада, многоцелевых центра и центра развития детей в раннем возрасте.

39. Национальная программа обучения грамоте и базового и среднего образования для молодежи и взрослых принята в целях содействия получению образования неграмотными подростками и взрослыми и таким образом призвана

решить весьма сложную задачу, связанную с сокращением доли неграмотных в возрасте 15–24 лет до 1%. С 2005 года по август 2012 года чтению и письму были обучены в общей сложности 212 716 человек в возрасте от 15 до 24 лет.

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

40. В целях повышения качества жизни каждого гражданина Колумбии государство принимает меры для расширения доступа к ИКТ, их эффективного использования и повсеместного распространения. Стратегическую основу плана "Виве дигиталь"⁶⁶ составляют 85 инициатив, направленных на развитие цифровой "экосистемы" страны, включая инфраструктуру, услуги, приложения, социальные сети и приобретаемые технологии.

Здравоохранение

41. В 2009 году Колумбия выполнила свое обязательство по унификации Плана обязательного медицинского страхования (ПОМС)⁶⁷ для детей и подростков; этим планом охвачено 15 838 549 детей и подростков в возрасте до 17 лет⁶⁸. В 2011 году был упорядочен льготный план страхования для людей старше 60 лет. В июле 2012 года различные планы медицинского страхования были унифицированы, и теперь те, кто имеет субсидированную медицинскую страховку, вправе получать медицинские услуги в том же объеме, что и застрахованные лица, уплачивающие страховые взносы. В настоящее время свыше 42,5 млн. человек, пользующихся одним из этих двух видов страхования, имеют право на получение одних и тех же услуг.

42. В целом Единой системой социального страхования здоровья (ЕСССЗ) охвачено порядка 96% населения; этот показатель означает, что в 2010–2012 годах количество застрахованных возросло на 2,3 миллиона⁶⁹. Согласно оценкам, в 1993 году лишь 4,3% беднейшего населения страны было охвачено медицинским страхованием; в 2003 году этот показатель достиг 48%, а в 2011 году – 90%. Для обеспечения 100-процентного охвата, особенно в районах с высокой степенью разбросанности населения, потребуются дополнительные усилия. Для решения оставшихся задач Колумбия осуществляет рассчитанный на четыре года план в сфере здравоохранения и приняла закон для укрепления системы здравоохранения⁷⁰.

43. Государство твердо намерено снизить уровень материнской заболеваемости и детской смертности и поддерживать здоровое развитие детей, и в этой связи оно создало Межведомственную комиссию по поддержке и охране сексуальных и репродуктивных прав. Кроме того, с января 2012 года созданная Национальным институтом охраны здоровья национальная система мониторинга показателей здравоохранения "СИВИХИЛА"⁷¹ стала в обязательном порядке охватывать данные об особо тяжелых формах материнской заболеваемости, и была разработана модель учета случаев особо тяжелых заболеваний новорожденных.

44. В стране был разработан десятилетний План общественного здравоохранения на 2012–2021 годы⁷² и внедрена модель программной деятельности по борьбе с ВИЧ. В настоящее время осуществляются меры для реализации подхода "Первые тысяча дней"⁷³.

Социальная защита

45. Для удовлетворения потребностей пожилых людей, которые составляют 10% населения страны, государство осуществляет рассчитанную на 2007–2019 годы национальную политику по вопросам старения и пожилых людей, а также разработало и осуществляет Программу социальной защиты пожилых людей⁷⁴; Национальную программу подготовки в области комплексного ухода за пожилыми людьми; Национальную программу имени Хуана Луиса Лондоньо де ла Куэста для обеспечения пожилых людей питанием и всеобъемлющий подход для расширения участия пожилых людей в общественной жизни.

46. Для защиты пожилых людей от экономического риска, вызванного тем, что они не в состоянии зарабатывать себе на жизнь, государство создало два основных механизма, один из которых носит профилактический характер, а другой предполагает оказание поддержки. Первый механизм опирается на пенсионную систему⁷⁵, а второй⁷⁶ представляет собой законодательную основу для выплаты малоимущим, которые не имеют права на получение пенсии, периодических пособий, размер которых ниже минимальной заработной платы⁷⁷.

47. Кроме того, в стране началась реализация программы "Колумбия майор" в целях защиты пожилых людей, которые являются бездомными и не получают пенсии или живут в условиях нищеты и/или крайней нищеты⁷⁸. По линии этой программы 627 428 пожилых людей каждые два месяца получают выплаты для удовлетворения насущных потребностей и повышения качества жизни.

Культура

48. Государство выделяет дополнительные ресурсы в поддержку культуры⁷⁹. Оно создало национальную программу в области чтения и письма "Чтение – это про меня", обеспечивает совместное финансирование инициатив и проектов, осуществляемых НПО и другими некоммерческими организациями, реализует Национальную программу стимулирования творческой деятельности и исследований и поддерживает Национальную программу координации помощи для реализации культурных проектов. Оно присуждает награду "Жизнь и творчество" выдающимся творческим личностям, исследователям и деятелям культуры из числа граждан Колумбии. И наконец, были приняты меры к тому, чтобы создать соответствующий правовой режим для публичных творческих постановок⁸⁰.

Окружающая среда

49. Охрана окружающей среды позволяет также обеспечивать осуществление других прав⁸¹. Правительство укрепило соответствующую институциональную основу путем создания Национального управления экологического лицензирования (НУЭЛ), которое занимается выдачей лицензий и разрешений, связанных с охраной окружающей среды, а также осуществляет иную соответствующую деятельность на основе транспарентности и эффективности в целях обеспечения устойчивого равновесия между охраной окружающей среды и развитием страны. Созданное при Генеральной прокуратуре национальное отделение занимается экологическими преступлениями и преступлениями, связанными с природноресурсной базой.

50. Колумбия принимает активное участие в деятельности механизма чистого развития⁸² и имеет в своем распоряжении портфель из 182 проектов, связанных с сокращением выбросов парниковых газов (в том числе 77 новых проектов, добавленных с августа 2010 года). Была разработана концептуальная основа

Национального плана адаптации к изменению климата и запрещен импорт всех типов опасных отходов. В настоящее время в Колумбии также сформулирована Национальная политика в области экологической учебной подготовки⁸³ и Национальная политика комплексного управления биоразнообразием и экосистемными услугами. Кроме того, страна занимается реализацией Программы учета рисков и возможностей, связанных с изменением климата, по линии компонента В "Высокогорные районы" Национального экспериментального проекта адаптации к изменению климата и разработала Стратегию комплексной утилизации твердых отходов.

51. Эта и другие соответствующие стратегии разработаны таким образом, чтобы гарантировать полное осуществление и реализацию экономических, социальных, культурных и экологических прав, что свидетельствует о намерении и готовности Колумбии продолжать выполнять ее международные обязательства.

D. Борьба с насилием и поддержание общественного порядка⁸⁴

Предупреждение насилия

52. В контексте вооруженного конфликта и всех связанных с ним трудностей и проблем Колумбия принимает меры по укреплению верховенства права и демократии в целях установления мира и обеспечения безопасности всех ее граждан, с тем чтобы они могли в полной мере осуществлять свои права человека.

53. В 2012 году Министерство внутренних дел оказало всем 32 департаментам методическую и техническую поддержку по вопросам профилактики нарушений прав на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и безопасность граждан, что предполагает укрепление превентивных механизмов⁸⁵ и разработку и/или обновление всеобъемлющих планов профилактики и защиты⁸⁶. Каждый из 32 департаментов разработал и/или обновил соответствующий план. Всеобъемлющие планы профилактики и защиты являются составным компонентом превентивной стратегии, осуществляемой в рамках процессов возврата земель⁸⁷, и имеются в наличии в 51 из 58 муниципий, участвующих в реализации стратегии территориальной консолидации⁸⁸.

Расширение возможностей для диалога с гражданским обществом

54. Признавая полноправную роль общественных организаций в строительстве демократии, правительство страны принимает меры к тому, чтобы укрепить взаимодействие с этими организациями, и создало Национальный "круглый стол" по вопросам гарантий. Кроме того, проводились разнообразные тематические заседания. Правительство признает усилия, предпринимаемые правозащитниками, общественными лидерами и лидерами общин в различных регионах страны⁸⁹, а внесенные на этом форуме предложения уже привели к принятию конкретных мер. Даже с учетом этих сдвигов следует и впредь расширять и углублять диалог с гражданским обществом, особенно на уровне регионов.

Защита подвергающихся риску лиц

55. Благодаря обсуждениям, проводимым в рамках Национального "круглого стола" по вопросам гарантий, значительный прогресс был достигнут в осуществлении Программы защиты, которой нет аналогов в мире. Эта программа была передана в ведение независимого Национального отделения по защите; она

определяет принципы и процедуры защиты на основе применения дифференцированного подхода в вопросах, касающихся принимаемых мер и оценки риска⁹⁰. В настоящее время это отделение обеспечивает защиту свыше 10 000 человек.

Подготовка вооруженных сил

56. Министерство обороны страны создало инструменты для планирования, разработки, оценки и корректировки своих операций на основе всестороннего соблюдения международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права и подготовки военнослужащих в этой области⁹¹. К числу инициатив в области подготовки военнослужащих по вопросам прав человека и международного гуманитарного права относятся, в частности, Стратегический учебный план, Единая модель подготовки по вопросам прав человека и международного гуманитарного права, групповая подготовка, учитывающая региональную специфику, и анализ извлеченных уроков⁹².

Борьба с преступными группировками

57. Защита гражданского населения⁹³ была и остается для правительства страны одной из первоочередных задач, и оно разработало в этой связи различные стратегии в сфере государственной политики, а также стратегии институциональной адаптации. 2012 год является наиболее успешным с точки зрения защиты права на жизнь, поскольку в этот период было отмечено самое значительное сокращение числа случаев насильственной смерти за последние 40 лет.

58. Борьба с преступными группировками⁹⁴ является одной из сложнейших задач для государственных сил безопасности. В целях защиты населения в стране была разработана комплексная стратегия ликвидации преступных группировок. В основе этой стратегии лежит всеобъемлющий и многоаспектный подход, а показателями эффективности стратегии являются окончательная ликвидация преступных группировок, восстановление государственного контроля над соответствующей территорией и защита населения.

59. Всеобъемлющая стратегия борьбы с преступными группировками включает в себя следующие восемь компонентов: профилирование преступных группировок; сведение воедино и анализ информации, необходимой для понимания их динамики; судебное преследование; борьбу с коррупцией; стратегическую координацию с Национальной политикой территориальной консолидации (НПТК); разработку единой комплексной стратегии для борьбы с финансированием преступных группировок; предотвращение рецидивизма и разработку превентивной коммуникационной стратегии.

60. Благодаря государственным силам безопасности правительству удалось ликвидировать 29% преступных группировок и задержать 5 175 их членов. Число членов вооруженной преступной группировки "Лос Растрохос" сократилось на 35% после задержания 1 910 ее членов, включая 9 региональных главарей⁹⁵.

61. Созданное при Генеральной прокуратуре Национальное отделение по борьбе с преступными группировками претерпело внутренние структурные преобразования для того, чтобы расследования организовывались в отношении самих группировок, а не по факту совершения отдельных преступлений или по географическому признаку. Такой подход предусматривает применение государственной стратегии по борьбе с преступностью, в рамках которой основное внимание уделяется координации деятельности на институциональном⁹⁶ и международном уровнях. В результате расследований случаев, связанных с дея-

тельностью преступных группировок, по состоянию на ноябрь 2008 года Национальному отделению по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре было передано 50 дел и 20 человек были осуждены. В 2011–2012 годах Национальное отделение по борьбе с преступными группировками вело 181 дело, 1 из которых находилось в судебном производстве, и было вынесено 7 обвинительных приговоров в отношении 9 человек.

Борьба с незаконными вооруженными группами

62. Во исполнение своего конституционного мандата вооруженные силы активизировали операции по борьбе с незаконными вооруженными группами⁹⁷ для укрепления контроля над национальной территорией, обеспечения безопасности, нейтрализации этих групп и ликвидации их баз поддержки. В течение рассматриваемого периода были достигнуты важные результаты с точки зрения демобилизации членов незаконных вооруженных групп и их сдачи властям и сокращения масштабов их деятельности таких групп благодаря эффективной разработке, осуществлению, оценке и периодической корректировке, в частности, таких стратегий, как Всеобъемлющая стратегия безопасности и обороны для процветания и план "Меч чести" на 2012–2014 годы⁹⁸.

63. Армия проводит операции по защите национального суверенитета, территориальной целостности и конституционного порядка. На нее возложена также ответственность за реализацию таких государственных стратегий, как Стратегия демократической безопасности (2002–2006 годы), Стратегия укрепления демократической безопасности (2006–2010 годы) и осуществляемая в настоящее время Всеобъемлющая стратегия безопасности и обороны для процветания.

Торговля людьми

64. В стране принята Всеобъемлющая национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми⁹⁹ и началась работа по составлению новой национальной стратегии на 2013–2018 годы. В 2011 году по всей стране были успешно созданы учреждения, на которые была возложена ответственность за осуществление этой стратегии; это позволило обеспечить широкое распространение информации о профилактической кампании под девизом "Con la Trata de Personas No hay Trato" ("Нет торговле людьми"). Кроме того, для населения была создана круглосуточная бесплатная линия экстренной связи по борьбе с торговлей людьми.

65. Через Директорат территориального управления Министерство внутренних дел осуществило ряд проектов, направленных на то, чтобы довести до конца выполнение трудной задачи, связанной с укреплением институционального потенциала территориальных органов для борьбы с торговлей людьми; в этой связи Министерство внутренних дел призывает губернаторов и мэров принять необходимые решения и увеличить объем выделяемых из бюджета средств для защиты прав жертв торговли людьми. В 2011–2012 годах были приняты меры в связи с 57 предполагаемыми случаями торговли людьми.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

66. На основе рекомендаций, вынесенных Комитетом против пыток, Колумбия проводит подготовительную работу для создания национального механизма по предупреждению пыток, функционирование которого будут координировать

Министерство юстиции и другие компетентные органы, входящие в состав Межучрежденческого комитета по предупреждению пыток¹⁰⁰.

Убийства лиц, находящихся под защитой¹⁰¹

67. Национальный "круглый стол" по вопросам гарантий был создан по взаимной договоренности между государством и гражданским обществом; благодаря поддержке международного сообщества организации по защите прав человека, а также общественные лидеры и лидеры общин смогли в полной мере выполнять стоящие перед ними задачи¹⁰².

68. Государство безоговорочно осуждает убийства лиц, находящихся под защитой, и в этой связи в стране был принят ряд мер для недопущения подобных случаев, их расследования и привлечения виновных к суду; эти меры включают в себя, в частности, передачу обычным судам расследований, которые на начальном этапе проводились органами военной юстиции.

69. В свою очередь вооруженные силы осуществили 15 мер, утвержденных Министерством обороны в 2008 году¹⁰³; за выполнением 7 из них наблюдает отделение УВКПЧ в Колумбии¹⁰⁴. Благодаря этим мерам количество жалоб и заявлений о предполагаемых убийствах находящихся под защитой лиц значительно сократилось. В 2012 году таких жалоб получено не было¹⁰⁵.

70. Ряд военнослужащих были осуждены и в зависимости от степени ответственности приговорены к наказанию за совершение правонарушений или соучастие в них; речь идет о конкретных делах, связанных с убийствами, насильственными исчезновениями при отягчающих обстоятельствах, хищением путем присвоения и подделкой официальных документов¹⁰⁶. По состоянию на 31 августа 2012 года Генеральная прокуратура вела 1 727 дел об убийствах, к совершению которых предположительно были причастны государственные служащие; при этом число лиц, которым было предъявлено обвинение, составило 1 948, 108 дел находились в судебном производстве и 458 подсудимым были вынесены обвинительные приговоры.

Насильственные исчезновения

71. 11 июля 2012 года Колумбия ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹⁰⁷; страна продолжает осуществлять усилия, направленные на предупреждение подобных актов и обеспечение проведения судебных разбирательств по факту их совершения путем диалога с НПО и многосторонними учреждениями в координации с Комиссией по розыску пропавших¹⁰⁸.

72. Кроме того, были созданы необходимые условия для формирования Национального банка профилей ДНК¹⁰⁹ в целях поиска пропавших без вести и в иных целях, связанных с памятью погибших и их родственников¹¹⁰.

73. Анализ статистики расследований случаев насильственных исчезновений показывает, что в ноябре 2008 года Национальное отделение по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре вело 202 дела, из которых 1 находилось в судебном производстве, и в отношении 24 подсудимых было вынесено 9 обвинительных приговоров, тогда как по состоянию на 31 августа 2012 года это отделение занималось 334 делами, из которых 22 находились в судебном производстве, а в отношении 182 подсудимых было вынесено 195 обвинительных приговоров¹¹¹.

Сексуальное насилие¹¹²

74. Генеральная прокуратура предпринимает шаги по выявлению случаев, связанных с сексуальным насилием¹¹³, и принимает через юридико-технические комитеты соответствующие последующие меры для оценки хода расследований, обмена передовой практикой и опытом и выявления сказывающихся на ходе расследований препятствий и недостатков.

75. В государственную политику по предотвращению принудительной вербовки¹¹⁴ был включен компонент, связанный с предотвращением сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, и была укреплена Межведомственная комиссия по вопросам профилактики. Кроме того, силы безопасности включили тему борьбы с сексуальным насилием в различные учебные программы и подготовили методическое пособие для преподавателей, ведущих внепрограммные курсы по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта.

76. Анализ статистики расследований случаев сексуального насилия¹¹⁵ показывает, что в ноябре 2008 года Национальное отделение по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре вело 65 дел и 1 дело находилось в судебном производстве, тогда как по состоянию на 31 августа 2012 года это отделение вело 181 дело, из которых 1 находилось в судебном производстве, а в отношении 9 подсудимых было вынесено 7 обвинительных приговоров¹¹⁶.

Принудительная вербовка

77. Межведомственная комиссия по предупреждению принудительной вербовки успешно проводит подготовительную работу для создания механизма наблюдения в целях предотвращения вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей; в задачи этого механизма входит мониторинг мер, принимаемых соответствующими учреждениями¹¹⁷. В стране были разработаны средства повышения осведомленности о проблеме принудительной вербовки¹¹⁸.

78. Одной из таких стратегий является предложение, в соответствии с которым муниципальным органам власти надлежит определить первоочередные меры, которые следует принять в связи с факторами риска, которым в Колумбии подвергаются дети и подростки; цель этой стратегии состоит в том, чтобы надлежащим образом адаптировать институциональные меры реагирования и предоставлять в распоряжение властей муниципий, в которых существуют конкретные факторы риска¹¹⁹, соответствующие стратегии.

79. Анализ статистики расследований случаев принудительной вербовки показывает, что в ноябре 2008 года Национальное отделение по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре вело 141 дело, 2 дела находились в судебном производстве и в отношении 13 подсудимых было вынесено 3 обвинительных приговора, тогда как по состоянию на 31 августа 2012 года это отделение вело 238 дел, из которых 6 находились в судебном производстве, а по 50 делам были вынесены обвинительные приговоры в отношении 48 человек¹²⁰. Особую значимость в контексте обеспечения правосудия и установления мира имеет вынесение обвинительного приговора командующему сил самообороны Колумбии по прозвищу "Эль Алеман" за принудительную вербовку детей; эта группировка была распущена в 2005–2006 годах¹²¹.

Противопехотные мины, неразорвавшиеся боеприпасы и просвещение по вопросам минной опасности

80. По данным Президентской программы комплексных мероприятий против противопехотных мин ("ПАИКМА"), в 2011 году жертвами противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов, оставленных незаконными вооруженными группами, стали 549 человек, а в 2012 году – 262 человека; общее число жертв за период с 1990 года по сентябрь 2012 года составляет 10 001 человек.

81. С учетом необходимости применения дифференцированного подхода в отношении жертв просветительные мероприятия по вопросу о минной опасности для детей и подростков разрабатываются на основе подхода, ориентированного на эту целевую категорию. Кроме того, была расширена комплексная поддержка, предоставляемая пострадавшим от противопехотных мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств по линии Национальной системы помощи инвалидам, а также поддержка, оказываемая на местном уровне. В стране начала функционировать Программа гуманитарного разминирования, и 93,26% тех, кто пострадал от мин в 2012 году, получили консультационную помощь по линии этой программы¹²².

Е. Борьба с безнаказанностью и обеспечение доступа к правосудию¹²³

82. Политика борьбы с безнаказанностью в случаях нарушений прав человека и международного гуманитарного права получила новый импульс благодаря участию Генеральной прокуратуры, Службы генерального поверенного, Управления народного защитника, Верховного совета судебных органов и Национального института тюрем и исправительных учреждений. Целью этой политики является укрепление потенциала государства в вопросах, касающихся расследования таких деяний, обеспечения их рассмотрения судом и назначения наказаний за них. Реализация этой политики обеспечила также наращивание людских и оперативных ресурсов и позволила сотрудникам судебных органов развить навыки следственной деятельности.

83. Отмечается прогресс в реализации стратегии проведения специальной подготовки в области прав человека и международного гуманитарного права для специалистов, работающих в судебной системе¹²⁴. В 2011–2012 годах было проведено девять учебных курсов, в которых приняли участие порядка 350 сотрудников.

84. В целях более эффективного расследования случаев нарушений прав человека и оказания помощи жертвам в структуре Национального отделения по вопросам правосудия и мира при Генеральной прокуратуре было создано регистрационное подразделение, для того чтобы обеспечивать всестороннюю поддержку и консультационную помощь для жертв незаконных организованных вооруженных групп, а также Национальное отделение по борьбе с преступлениями насильственного исчезновения и принудительного перемещения и Национальное отделение для демобилизованных лиц.

85. В 2012 году в целях надлежащего и более эффективного проведения расследований Генеральная прокуратура приняла Директиву 0001¹²⁵, целью которой является создание новой уголовно-следственной системы, а также введение и постепенная реализация на практике руководящих принципов отбора и определения приоритетов, и резолюцию 1810 о создании Национального отделения по анализу и рассмотрению обстоятельств нарушений¹²⁶.

86. В рамках Секторального плана развития судебной системы на 2011–2014 годы¹²⁷ будут осуществляться усилия, направленные на повышение качества и объективности судебных разбирательств путем непрерывного совершенствования управленческих и административных навыков, приема на работу специалистов на конкурсной основе, периодических оценок эффективности, повышения уровня профессионализма и квалификации должностных лиц, обеспечения доступа к информации о судебной практике и законодательстве и укрепления мер стимулирования¹²⁸. Кроме того, в системе судебной власти формируется культура, в рамках которой гендерный аспект является неизменным инструментом практической реализации права на равенство¹²⁹.

87. Сравнительный анализ показывает, что прогресс был достигнут в плане обеспечения рассмотрения судом случаев правонарушений, совершенных в отношении правозащитников. В ноябре 2008 года Национальное отделение по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре вело 35 дел, из которых 7 находились в судебном производстве, а в отношении 14 подсудимых было вынесено 8 обвинительных приговоров, тогда как по состоянию на 31 августа 2012 года это подразделение вело 50 дел, из которых 2 находились в судебном производстве, и было вынесено 36 обвинительных приговоров в отношении 49 лиц¹³⁰.

88. Расследования в отношении предполагаемых связей между незаконными вооруженными группами и государственными должностными лицами или политиками проводятся Верховным судом, который выносит обвинительные приговоры членам Конгресса, уличенным в связях с незаконными группами. В этой связи следует особо отметить такие шаги, как принятие мер по обеспечению безопасности и инициирование ряда дознаний в 2012 году, а также вынесение обвинительных приговоров семи бывшим членам Конгресса и сотрудникам органов территориального уровня¹³¹. Национальное отделение по вопросам правосудия и мира подготовило 2 540 дел о связях с незаконными вооруженными формированиями, из которых 1 124 затрагивают политиков, 1 023 – сотрудников правоохранительных органов и 393 – государственных служащих¹³².

Всеобъемлющее возмещение ущерба жертвам конфликта

89. Принятие Закона о возмещении ущерба жертвам и возврате земель¹³³ является шагом вперед на пути к признанию вооруженного конфликта в Колумбии и его жертв. Цель этого закона состоит в защите прав на истину, справедливость и всеобъемлющее возмещение ущерба и недопущении повторения этого конфликта.

90. Основные мероприятия, проводимые в рамках этого нового законодательства, включают в себя, в частности, разработку методологии составления резервных планов в отношении всех известных видов деяний, приводящих к человеческим жертвам; принятие в первоочередном порядке мер реагирования в тех муниципиях, где проблема насилия стоит наиболее остро, на основе показателя риска виктимизации (ПРВ); создание эффективных и действенных механизмов оказания комплексной поддержки и помощи жертвам с применением дифференцированного подхода; разработку индивидуальных планов возмещения ущерба (комплексных, индивидуальных и действенных); разработку программы поддержки для обеспечения того, чтобы средства, получаемые жертвами в порядке административной компенсации, были соответствующим образом инвестированы¹³⁴; создание единого реестра жертв (ЕРЖ) – комплексной информационной системы для ведения учета жертв правонарушений с момента подачи ими заявления до тех пор, пока они не перестанут находиться под влия-

нием факторов уязвимости, а также для обеспечения их эффективного участия в жизни общества¹³⁵.

91. В течение 2012 года возмещение ущерба было предоставлено 153 013 жертвам. 24 994 человека из числа получивших компенсацию жертв добровольно согласились принять участие в программе поддержки, в рамках которой государство помогает им более эффективно распорядиться полученными средствами и инвестировать их. С учетом того, что возмещение носит комплексный характер, государство предлагает также индивидуальные и коллективные схемы возмещения, индивидуальный подход, программы профессионально-технической и технологической подготовки субсидии на жилье и доступ к государственному образованию на льготной основе. В этой же связи также следует отметить, что соответствующее отделение помогло 51 565 жертвам составить индивидуальные планы для получения возмещения.

92. В соответствии с вышеуказанным законом Отделение по оказанию помощи жертвам приняло меры в связи с 1 108 чрезвычайными гуманитарными ситуациями, 90 из которых были связаны с массовыми перемещениями, и провело 795 гуманитарных операций, 528 из которых носили профилактический характер. В ответ на 10 138 запросов жертвам правонарушений, не связанных с перемещением, была предоставлена гуманитарная помощь на сумму 6,3 млн. долл. США.

93. Что касается земли, то указанный закон предусматривает принятие мер для ее возврата по праву и по факту или выплату компенсации тем, кто потерял или был вынужден покинуть свою землю в результате конфликта¹³⁶. Кроме того, в 2012 году были назначены 14 аграрных судей, которые в настоящее время проходят подготовку. В общей сложности было получено 14 200 заявлений в отношении земельных участков совокупной площадью 1 085 782 гектаров¹³⁷. В декабре 2012 года, в соответствии с Законом о правосудии и мире, первый земельный участок был по решению суда возвращен его владельцу в деле Мампухан.

Е. Предпринимательская деятельность и права человека

94. В последние годы Колумбия согласовала, подписала и ратифицировала ряд важных торговых соглашений с третьими странами. Эти соглашения содержат конкретные положения, призванные содействовать уважению, поощрению и гарантированному осуществлению прав человека.

95. В целях внедрения основанного на правах человека подхода к предпринимательской деятельности предпринимаются шаги по консолидации рабочей группы в рамках Национальной системы по вопросам прав человека и международного гуманитарного права; этот подход, с одной стороны, дает возможность выбрать и свести воедино данные, необходимые для составления проекта раздела, посвященного предпринимательской деятельности и правам человека, для всеобъемлющей государственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права, а с другой, позволяет выявить точки взаимодействия и возможности для совершенствования институциональных мер реагирования и обеспечения должной осмотрительности в отношении жалоб, ходатайств и заявлений, касающихся нарушений прав человека, прямо или косвенно являющихся результатом предпринимательской деятельности¹³⁸.

Г. Равенство и недискриминация

96. В Колумбии существует конституционная и правовая база для обеспечения равенства и недискриминации, являющаяся фундаментом гарантированного соблюдения прав человека. В связи с принятием Закона о борьбе с дискриминацией с декабря 2011 года¹³⁹ совершение актов дискриминации по признаку этнической принадлежности, гражданства, пола или сексуальной ориентации влечет за собой уголовную ответственность и штрафные санкции¹⁴⁰.

97. В 2011 году Генеральная прокуратура взяла на себя трудную задачу, связанную с подготовкой и составлением проекта стратегии, призванной обеспечить осведомленность всех ее работников о принципах равенства и недискриминации и соблюдение ими этих принципов. Эта стратегия должна будет находить свое отражение в судебных решениях, а также в повседневной деятельности должностных лиц судебной системы и их взаимодействии с населением¹⁴¹.

Женщины

98. Колумбия признает важнейшую роль, которую играют женщины¹⁴², и те трудности, которые стране по-прежнему предстоит преодолеть для того, чтобы эффективным образом гарантировать их права. В этой связи были приняты меры, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Особого упоминания заслуживает разработка руководящих принципов для национальной стратегии гендерного равенства в интересах женщин¹⁴³, на презентации которой в 2012 году присутствовали директор – исполнитель структуры "ООН-женщины" и ЮНФПА. Процесс разработки этой стратегии отличался весьма широким кругом участников и осуществлялся при поддержке и содействии национальных женских сетевых объединений и организаций¹⁴⁴. В настоящее время проводится работа по созданию национальных советов экономической и социальной политики по гендерным вопросам и оказанию помощи женщинам, пострадавшим в результате вооруженного конфликта, а также осуществляется разработка специального плана по оказанию всесторонней помощи и возмещению ущерба женщинам, подвергшимся принудительному перемещению и/или являющимся жертвами других связанных с вооруженным конфликтом правонарушений. Межведомственная комиссия по искоренению насилия в отношении женщин и Юридическая комиссия по вопросам равенства женщин в Конгрессе проводят соответствующую работу.

99. Что касается защиты, то в интересах женщин в стране был создан Комитет для оценки рисков и вынесения рекомендаций о мерах, в работе которого принимают участие организации, образующие женское общественное движение страны. Кроме того, был принят Специальный протокол по гендерной проблематике и правам женщин¹⁴⁵, предусматривающий учет гендерного аспекта в деятельности по защите входящих в группу риска женщин в рамках Национального отделения по защите.

Коренные народы

100. В ноябре 2011 года была утверждена "Программа по обеспечению прав коренных народов", в которой определены основные направления государственной политики в отношении этих групп населения и предусмотрены механизмы комплексной поддержки, защиты и обеспечения гарантий прав тех народностей, которые находятся под угрозой культурного или физического исчезновения¹⁴⁶.

101. В настоящее время проводится проверка данных системы географического картирования резерваций коренных народов в целях укрепления системы защиты этих территорий¹⁴⁷. В системе уже хранятся географические данные о 246 резервациях. В настоящее время ведется работа по определению характеристик еще 900 резерваций с тем, чтобы соответствующая информация могла быть включена в эту систему, и было составлено 17 планов по защите прав коренных народов¹⁴⁸.

102. Подзаконные акты в отношении коренных народов и afroколумбийцев, принятые в порядке введения в силу Закона о жертвах, являлись предметом предварительных консультаций. Кроме того, проводится работа по составлению Программы профилактики и защиты прав на жизнь, свободу, неприкосновенность и безопасность лиц, групп и сообществ¹⁴⁹, подвергающихся исключительно высокому или экстремальному риску непосредственно в результате осуществляемой ими политической, общественной, социальной или гуманитарной деятельности или выполнения ими своих должностных обязанностей, с особым акцентом на защите женщин¹⁵⁰.

Общины afroколумбийцев, лиц африканского происхождения, представителей народностей паленкера и райсал

103. Колумбия придает фундаментальное значение повышению степени защищенности тех групп населения, которые нуждаются в большем внимании¹⁵¹, и для этого проводит политику позитивных мер. В этой связи в число стратегических направлений НПР на 2010–2014 годы входят следующие три конкретных компонента, ориентированных на этнические группы: содействие обеспечению равных возможностей для представителей этнических групп в плане доступа к благам развития посредством применения дифференцированного подхода, защита основных прав этнического населения и укрепление создаваемых ими организаций и режимов самоуправления.

104. Со своей стороны, указ 4679 2010 года создает условия для осуществления стратегий, направленных на достижение прогресса в деле повышения качества жизни этих групп населения. Для достижения этой цели Президентская программа в интересах afroколумбийцев построена вокруг следующих стратегических направлений деятельности: а) подготовка людских ресурсов в целях формирования и развития среди afroколумбийцев, лиц африканского происхождения, представителей народностей паленкера и райсал нового поколения лидеров, получивших надлежащее академическое образование; б) экономическое развитие в целях обеспечения развития производительных видов деятельности среди afroколумбийского населения; в) решение проблемы неразвитости институциональной структуры за счет мер по расширению охвата институциональными услугами лиц африканского происхождения; д) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования управления на местах.

Перемещенное население

105. В Закон о жертвах впервые включены положения, предусматривающие для перемещенного населения доступ к мерам всеобъемлющего возмещения ущерба, а также создание 20 территориальных управлений, которые обеспечивают охват всех департаментов и регионов Колумбии и имеют в своем штате квалифицированных сотрудников в целях обеспечения гарантированного доступа к этим новым мерам¹⁵².

106. Национальная армия постоянно проводит операции для ликвидации факторов отсутствия безопасности, приводящих к вынужденному перемещению целых общин¹⁵³.

107. В целях обеспечения более полной реализации прав человека перемещенных лиц и оказания им поддержки был создан технический совет по вопросам генерирования доходов¹⁵⁴. Также был проведен обзор систем, используемых для оценки фактической реализации прав человека жертв вооруженного конфликта¹⁵⁵.

108. В сотрудничестве с территориальными образованиями были предприняты шаги в целях регистрации перемещенных лиц в Единой системе социального и медицинского страхования, а также в целях реализации Комплексной программы территориального управления для предоставления социальной поддержки приоритетным группам населения и Комплексного плана помощи женщинам, оказавшимся вынужденно перемещенными, дополняющих Национальный план оказания помощи и всеобъемлющего возмещения ущерба¹⁵⁶.

109. Анализ статистики расследований случаев вынужденного перемещения показывает, что в ноябре 2008 года Национальное отделение по правам человека и международному гуманитарному праву при Генеральной прокуратуре вело 162 дела, из которых 5 находились в судебном производстве, и было вынесено 7 обвинительных приговоров, а по состоянию на 31 августа 2012 года Национальное отделение при Генеральной прокуратуре по борьбе с преступлениями насильственного исчезновения и вынужденного перемещения вело расследования по 13 892 делам. С момента своего создания это отделение добилось вынесения в общей сложности 99 обвинительных приговоров, в том числе 47 – за насильственные исчезновения, 27 – за преступления вынужденного перемещения и 25 – за другие преступления. Случаи вынужденного перемещения являются также объектом непрерывного и дифференцированного контроля, который предусматривает уделение внимания, в частности, актам вынужденного перемещения, затрагивающим женщин-лидеров, общины коренных народов и афро-колумбийцев¹⁵⁷.

Дети и подростки

110. Основы государственной политики в отношении детей и подростков¹⁵⁸ изложены в соответствующих планах развития, последним из которых является план под названием "Процветание для всех". В течение отчетного периода была разработана и осуществлялась национальная стратегия комплексной охраны раннего детства "От рождения на всю жизнь", которая призвана объединить усилия государственного и частного секторов и организаций гражданского общества, а также усилия, осуществляемые по линии международного сотрудничества, в поддержку развития в раннем детстве в Колумбии.

111. Разработка и реализация Национальной стратегии комплексной охраны раннего детства "От рождения на всю жизнь" связаны с увеличением суммы выделяемых ресурсов, объем которых на нынешний четырехлетний период превышает 6 млрд. долл. Эта стратегия ориентирована на 1,2 млн. детей, живущих за чертой бедности или в условиях крайней нищеты. Также была создана Межведомственная комиссия по вопросам комплексной охраны раннего детства¹⁵⁹.

112. Политика Колумбии в области борьбы с детским трудом воплощена в Национальной стратегии по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда на 2008–2015 годы, а также в мерах защиты молодых работников. Эти межучрежденческие усилия позволили сформировать более далеко

идушую и широкую политику, которая является составной частью системы социальной защиты и реализуется в контексте стратегии борьбы с крайней нищетой и вынужденным перемещением под названием "Ред унидос".

Сообщество ЛГБТИ

113. Правительство Колумбии признает необходимость принятия государством мер, призванных гарантировать право на равенство и недискриминацию для ЛГБТИ¹⁶⁰. В этой связи в качестве задачи на ближайшие годы оно предусмотрело в Национальном плане развития¹⁶¹ необходимость принятия мер для разработки государственной политики в интересах этих членов общества¹⁶².

114. В 2011 году Конституционный суд вынес два решения, в которых он признал за однополыми парами право на долю в совместно нажитом имуществе¹⁶³ и призвал Конгресс принять до 20 июня 2013 года законодательство о правах однополых пар, с тем чтобы ликвидировать пробелы в системе их защиты¹⁶⁴.

115. Первая национальная встреча представителей сообщества ЛГБТИ была проведена под лозунгом "Из уважения к Конституции"; эта встреча дала возможность наладить взаимодействие с территориальными структурами и тем самым создать условия для ознакомления с мнениями других представителей населения Колумбии. 109 представителей участвующих в этой встрече организаций и активистов подписали манифест в адрес правительства с изложением ряда предложений и просьб.

116. В ноябре 2012 года был подписан перечень договоренностей¹⁶⁵ в целях поддержки и укрепления политики позитивных действий для уменьшения степени уязвимости прав человека представителей сообщества ЛГБТИ.

Члены профсоюзных организаций

117. Колумбия по-прежнему поддерживает профсоюзное движение и продолжает осуществлять политику в интересах защиты профсоюзных организаций, борьбы с безнаказанностью и обеспечения гарантий свободы профсоюзов. В 2011 году меры защиты профсоюзных активистов были распространены на тех, кто пытается создать профсоюз, а также на бывших членов этих организаций, по-прежнему подвергающихся риску в связи с профсоюзной деятельностью, которой они занимались. Кроме того, был значительно увеличен объем бюджетных средств за цели защиты членов профсоюзов¹⁶⁶. В настоящее время Национальное отделение по защите выделяет на цели защиты профсоюзных активистов порядка 25% своего бюджета.

118. В течение 2010 года мерами защиты воспользовались 1 040 членов профсоюзов, в 2011 году – 1 186, а в 2012 году – примерно 1 300; таким образом, члены профсоюзов составляют 12,4% всех лиц, находящихся под защитой в рамках этой программы¹⁶⁷. Национальное отделение по защите обеспечивает мониторинг осуществления защитных мер в отношении преобладающего большинства профсоюзных организаций благодаря тому, что его представители входят в состав Профсоюзного комитета по оценке рисков и вынесению рекомендаций о мерах. Кроме того, периодически проводятся встречи с представителями таких основных профсоюзов, как Союз работников нефтедобывающей промышленности ("Унион синдикаль обрера") и Национальный союз работников пищевой промышленности ("Синалтраиналь").

119. Национальное отделение по защите участвует также в работе возглавляемой Министерством труда Межотраслевой комиссии по правам человека трудящихся, которая взаимодействует с различными учреждениями по делам тру-

дящихся для достижения соглашений о более эффективной защите профсоюзной деятельности.

120. Хотя речь идет о весьма сложной задаче, отмечается снижение количества актов насилия, совершаемых в отношении профсоюзных активистов. В 2008 году было зарегистрировано 38 случаев насилия в отношении профсоюзных активистов, а в 2011 году их число сократилось до 30. В общей сложности было вынесено 473 обвинительных приговора, и, по сведениям, 595 человек уже отбывают наказание. Согласно имеющимся данным, по состоянию на 30 апреля 2012 года по фактам совершения убийств членов профсоюзов было заведено 1 504 дела, из которых 611 находятся на стадии предварительного следствия или дознания и 326 – на стадии представительного судебного производства или расследования. Межведомственная комиссия по правам человека служит дополнительным форумом для диалога, в рамках которого осуществляет мониторинг расследований актов насилия, совершенных в отношении профсоюзных активистов.

Лица, лишённые свободы

121. Государство прилагает усилия к тому, чтобы гарантировать права лиц, лишённых свободы, а также решить проблему переполненности мест содержания под стражей. В этой связи был разработан комплекс мер и стратегий для реализации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе¹⁶⁸. Прогресс был также достигнут в деле укрепления политики защиты прав человека путем разработки норм и инструкций и создания механизмов взаимодействия и диалога между администрацией и лицами, лишёнными свободы¹⁶⁹.

122. В 2010–2011 годах было построено в общей сложности 10 пенитенциарных центров и создан Консультативный комитет для разработки и реализации комплекса стратегий, программ и проектов по восстановлению и переносу некоторых существующих мест содержания под стражей и созданию в тюрьмах страны 26 000 новых человеко-мест в целях уменьшения их переполненности¹⁷⁰.

123. В течение рассматриваемого периода были приняты меры, направленные на повышение качества медицинского обслуживания лиц, содержащихся в местах лишения свободы, находящихся в ведении Национального управления тюрем и исправительных учреждений. Прогресс был достигнут также в деле обеспечения уважения прав ЛГБТИ, представителей общин коренных народов и афроколумбийцев, находящихся в местах содержания под стражей и тюрьмах страны, путем принятия мер по повышению осведомленности и проведения учебных мероприятий для обеспечения признания многообразия.

Лица с ограниченными возможностями

124. По данным переписи населения 2005 года, в стране насчитывалось 2 624 898 лиц с постоянной инвалидностью, составляющих 6,3% от общей численности населения страны¹⁷¹. В рамках своих обязательств перед ними государство ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов и приняло в ее исполнение новое законодательство¹⁷², а также создало Национальную систему поддержки инвалидов.

125. Отдельного упоминания заслуживает разработка Плана действий в отношении инвалидности на 2012–2018 годы и создание Национального совета по делам инвалидов, а также департаментских, районных, муниципальных и местных комитетов по инвалидности. Следует также отметить создание обще-

национальной онлайн-овой (виртуальной) системы учета инвалидов и информации о группах инвалидности; разработку и реализацию стратегии под названием «Встречи "Нация – территория"», призванной укрепить Национальную систему поддержки инвалидов; распространение информации о передовой практике в области социальной интеграции и практических рекомендаций в отношении реабилитации зрения и травматической ампутации с уделением особого внимания жертвам противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Были опубликованы также руководящие указания и брошюра о применении дифференцированного подхода в деле обеспечения эффективного осуществления прав перемещенных лиц с ограниченными возможностями, создан Национальный наблюдательный механизм по проблемам инвалидности и началась реализация стратегии "Инклюзивная Колумбия".

126. Следует отметить, что Колумбия сыграла ведущую роль в разработке Андской политики по предупреждению инвалидности, уходу за инвалидами и их комплексной реабилитации¹⁷³.

Отношения с силами безопасности

127. Силами безопасности были разработаны различные стратегии для удовлетворения потребностей граждан, к числу которых относятся создание отделений по обслуживанию граждан и делам коренных народов, а также составление протоколов о взаимодействии с общественностью; в настоящее время вопросами взаимодействия с общественностью занимаются 146 военнослужащих всех трех видов вооруженных сил. Были организованы кампании по предотвращению принудительной вербовки несовершеннолетних незаконными вооруженными формированиями. Были опубликованы четкие инструкции, запрещающие использование детей и подростков в логистических или разведывательных операциях и содержащие информацию о надлежащих способах обращения с детьми и подростками, которые были демобилизованы или выведены из состава незаконных вооруженных формирований. Планируется продолжить разработку стратегий, используемых в работе с особыми группами населения; в настоящее время на основе консультаций с общинами коренных народов осуществляется разработка стратегии в отношении этих народов.

IV. Последующие меры по выполнению рекомендаций и/или принятых Колумбией добровольных обязательств в рамках первого цикла УПО

128. Колумбия создала механизм последующей деятельности¹⁷⁴, составным элементом которого является матрица, в соответствии с которой добровольные обязательства Колумбии и принятые ею рекомендации распределены по семи разделам и 17 темам¹⁷⁵. К настоящему времени подготовлено семь докладов об осуществлении последующей деятельности. Седьмой доклад прилагается к настоящему документу, с тем что проиллюстрировать функционирование указанного механизма и представить последнюю информацию о прогрессе, достигнутом в деле выполнения и осуществления каждой из рекомендаций и/или добровольных обязательств.

129. Благодаря проводимой политике и приверженности делу обеспечения уважения и гарантий прав человека государство смогло полностью выполнить 49 рекомендаций и/или добровольных обязательств. В настоящее время ведется работа по реализации оставшихся 84 обязательств¹⁷⁶.

130. Наибольший прогресс в деле выполнения рекомендаций и обязательств был достигнут в отношении вопросов, касающихся взаимодействия, консультаций и прозрачного и конструктивного диалога с международными организациями; уязвимых групп населения и организаций гражданского общества¹⁷⁷; политики возмещения ущерба жертвам¹⁷⁸; расследований нарушений прав человека¹⁷⁹; уделения внимания стандартам в области прав человека¹⁸⁰; насильственных исчезновений¹⁸¹; противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов¹⁸²; укрепления дифференцированного подхода¹⁸³; юридического признания защитников прав человека¹⁸⁴; пенитенциарной политики¹⁸⁵; защиты¹⁸⁶; руководящих указаний для сил безопасности¹⁸⁷; а также здравоохранения¹⁸⁸ и образования¹⁸⁹. В свою очередь решение таких задач, как борьба с безнаказанностью, укрепление мира, недопущение вынужденного перемещения и возмещение ущерба жертвам вооруженного конфликта и принудительной вербовки, было сопряжено с наибольшими трудностями.

131. В подтверждение приверженности государства делу неуклонного соблюдения рекомендаций и/или добровольных обязательств следует отметить некоторые из них, которые нуждаются в пересмотре или переосмыслении с учетом проводимой в Колумбии реформы институциональной структуры. Рекомендации, касающиеся возмещения ущерба жертвам, возврата земель и исторической памяти¹⁹⁰, должны быть адаптированы с учетом существующей нормативной и институциональной базы. Кроме того, в связи с созданием Национальной информационной системы целесообразно объединить рекомендации, касающиеся информационных систем и оперативной совместимости¹⁹¹.

V. Национальные инициативы и обязательства

132. Государство вновь подтверждает свое обязательство уважать и гарантировать права человека, анализируя достигаемый прогресс и нерешенные проблемы, в целях обеспечения того, чтобы права человека эффективным образом осуществлялись на практике в рамках добровольного и открытого диалога, форумом для которого служит УПО.

133. Государство будет продолжать периодически осуществлять последующие меры в связи с рекомендациями и/или принятыми Колумбией добровольными обязательствами. Соответствующие обзоры будут проводиться ежегодно, и по их итогам будет представляться достоверная и актуальная информация.

VI. Ожидания Колумбии в отношении технической помощи

134. Будучи страной, в интересах которой в рамках международного сотрудничества были реализованы многочисленные инициативы, внесшие решающий вклад в укрепление национального потенциала в области прав человека, Колумбия, в свою очередь также готова предложить содействие другим странам, для того чтобы предоставить им информацию о прогрессе и усилиях, связанных с осуществлением мер и созданием механизмов на национальном уровне в целях развития и эффективного обеспечения прав человека. Многие из созданных механизмов и работа над нерешенными проблемами являются источниками ценного опыта, который можно распространять путем налаживания гибкого диалога на равных началах и укрепления связей с другими странами и организациями.

135. Вызовы в области сотрудничества связаны с соблюдением основных положений Национального плана развития на 2012–2014 годы "Процветание для всех"¹⁹², а также с расширением вклада Колумбии в сотрудничество по линии Юг–Юг¹⁹³.

136. В частности, в качестве примера передовой практики Колумбия хотела бы представить информацию о созданном ею механизме последующей деятельности в связи с рекомендациями, сформулированными в рамках созданной Организацией Объединенных Наций системы защиты прав человека и вынесения связанных с ними рекомендаций.

137. С учетом успешного опыта государства в вопросах, касающихся создания Национальной системы по вопросам прав человека и международного гуманитарного права, Колумбия полагает, что распространение информации об этом механизме может послужить важным вкладом и примером в контексте разработки политики в области прав человека и международного гуманитарного права.

138. Что касается УПО, то разработанная Колумбией методика осуществления последующей деятельности представляет собой ценный ресурс для тех государств, которые принимают участие в работе этого механизма и, возможно, намереваются приступить к транспарентному и заслуживающему доверия процессу консультаций и проверок.

139. И наконец, Колумбия готова также делиться опытом в области реализации государственных мер, осуществляемых в контексте рамочного документа Организации Объединенных Наций о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека "Защита, уважение и применение средств правовой защиты"¹⁹⁴. Проводимая в этой области работа является источником опыта, который следует распространять и который может послужить положительным вкладом в разработку передовой международной практики в области прав человека.

VII. Выводы

140. Государство взяло на себя законодательные и институциональные обязательства по обеспечению полного осуществления и уважения прав человека не только тех, кто стал жертвой конфликта, но и населения в целом путем реализации структурных мер, носящих постоянный характер. Все перечисленные в настоящем документе меры являются свидетельством приложенных усилий, достигнутого прогресса и испытываемых государством трудностей в деле эффективного обеспечения прав человека.

141. Политика правительства, ориентированная на укрепление демократии, легитимности государства и верховенства права и внедрение практики полной нетерпимости к нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, стала для Колумбии той основой, благодаря которой страна достигла за последние четыре года значительных темпов экономического роста, что позволило ей улучшить социальные показатели и уменьшить социальное неравенство.

142. Готовность государства соблюдать свои международные обязательства воплотилась в разработке методик последующей деятельности, в частности в контексте УПР и системы рекомендаций по правам человека. Конструктивный подход к вынесению рекомендаций и их конкретная формулировка на основе тщательного анализа ситуации в Колумбии являются предпосылкой не только

для соблюдения рекомендаций, но и для их учета в контексте национальных стратегий, что окажет положительное влияние на положение в области прав человека в Колумбии.

143. С учетом разнообразия рекомендаций и того факта, что они их зачастую носят противоречивый характер, увязывание различных рекомендаций, выносимых системой Организации Объединенных Наций, и их распределение по группам в зависимости от целей в интересах облегчения процесса мониторинга и осуществления, пусть даже на поступательной основе, являются для Колумбии действительно сложной задачей, и поэтому ей не обойтись без поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

144. Колумбия приветствует этот процесс оценки, полагая, что обсуждение в рамках конструктивного, транспарентного и всеохватывающего диалога на равных началах способствует улучшению положения в области прав человека во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций.

Примечания

- ¹ DPS, Alta Consejería Presidencial para la Paz, Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento Forzado, UAEARIV, UAEGRTD, ACPEM, Consejo Superior de la Judicatura (rama judicial), Defensoría del Pueblo, DNP, FGN, ICBF, INMLCF, INPEC, Ministerio de Agricultura, MDN, MEN, Ministerio de Salud y de la Protección Social, MRE, Ministerio del Interior, MCIT, PGN, PAICMA, PPDDHHDIIH, Registraduría Nacional del Estado Civil, PONAL, Ministerio de Justicia y del Derecho, Alto Consejero para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana, Alto Asesor Presidencial de Seguridad Nacional, Programa Presidencial para la Formulación de Estrategias y Acciones para el Desarrollo de la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal, Programa Presidencial para la Formulación de Estrategias y Acciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas de Colombia, APC, Ministerio de trabajo, Agencia Colombiana de Reintegración, Ministerio de Hacienda, Corte Suprema de Justicia, Ministerio de Minas y Energía y Congreso de la República de Colombia.
- ² Adjunto se anexa el último de los informes periódicos elaborados (anexo 4).
- ³ En el Capítulo IV presente informe se explica en qué consiste el mecanismo de seguimiento periódico EPU.
- ⁴ Durante el 2011, el PPDH-DIH con apoyo del Ministerio Público (Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación, Personerías Departamentales y Veedurías Departamentales) desarrolló visitas a las ciudades de Barranquilla, San Andrés, Popayán, Cali, Medellín, Cartagena, Cúcuta y Bucaramanga. Dichas ciudades fueron priorizadas con base en un estudio del Observatorio de Derechos Humanos del PPDH-DIH. En efecto, estas ciudades son capitales de algunos departamentos en los cuales se presentan problemáticas relacionadas con los temas abordados en las recomendaciones y/o compromisos voluntarios adquiridos por Colombia en el marco del EPU. El Estado consideró que abordar estos espacios significaría implementar regionalmente y dar a conocer las obligaciones que competen no solo a las entidades del orden nacional, sino también del orden territorial, quienes están en la obligación de adecuar sus políticas a los estándares, obligaciones y recomendaciones internacionales en materia de DDHH.
- ⁵ De acuerdo con el artículo 1 de la Constitución Política, Colombia es un Estado social de Derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales. Los 32 departamentos en los que está dividido administrativamente el Estado colombiano son los siguientes: Amazonas, Antioquia, Arauca, San Andrés, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Córdoba, Chocó, Cundinamarca, Guainía, Guaviare, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Risaralda, Santander, Sucre, Tolima, Valle del Cauca, Vaupés y Vichada.
- ⁶ Para conocer la Encuesta Electrónica puede dirigirse al siguiente link <http://www.derechoshumanos.gov.co/EPU/Paginas/AbcEpu.aspx>.

- ⁷ A través del Decreto 321 del 2 de marzo de 2000 se creó un organismo interinstitucional que vela por la política nacional tanto en materia de Derechos Humanos como en DIH, modificado por el Decreto 4100 de 2011 denominado “*Comisión Intersectorial de Derechos Humanos y DIH*, coordina y orienta el Sistema Nacional de DDHH y DIH y es la instancia de definición, promoción, orientación, articulación, seguimiento y evaluación de la Política Integral y respuesta e impulso al cumplimiento de los compromisos internacionales en esas materias. Esta instancia es presidida por el Vicepresidente de la república y cuenta con la asistencia de los Ministros concernidos.
- ⁸ Este espacio tiene como objetivo acordar estrategias y acciones que permitan a las organizaciones defensoras de DDHH, líderes sociales y comunales, ejercer sus labores plenamente. Propicia la constitución de escenarios regionales y mesas territoriales, junto con las autoridades departamentales y las organizaciones de la sociedad civil del orden regional. La decisión del gobierno nacional de crear este espacio, muestra el compromiso de esta administración con la protección y garantía del trabajo de los defensores de derechos humanos y líderes sociales y comunales.
- ⁹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 3, 4, 5 y 114. No obstante esta Declaración, así como el SNDDHHyDIH, conforman el escenario para el cumplimiento de todas las recomendaciones y compromisos adquiridos por Colombia en el marco del EPU.
- ¹⁰ Este es un proceso único en el mundo, como lo señaló la Alta Comisionada de las Naciones Unidas en el saludo que envió con ocasión de la Conferencia, en el que señaló, entre otras cosas, que “*La Búsqueda de un consenso nacional por medio de foros regionales y departamentales, que contaron con la participación de representantes de entidades del Estado, autoridades locales, la Defensoría del Pueblo, el Congreso y de la sociedad civil y la comunidad internacional, es único y demuestra el verdadero compromiso de colocar a los individuos, como titulares de derechos, en el centro de la formulación de políticas*” Declaración de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Navy Pillay (grabación en video) conferencia Nacional de Derechos Humanos, 11 de diciembre de 2012.
- ¹¹ El PNUD hace las veces de Secretaría Técnica de la Conferencia Nacional de Derechos Humanos. Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloques temáticos de Cooperación Internacional y Plan Nacional de Acción.
- ¹² El proceso en los departamentos es el pilar fundamental en este camino de construcción colectiva. Para facilitar la participación cualitativa de los diferentes departamentos se han organizado foros en cada uno de ellos, que sirvan para generar insumos y propuestas para la política pública. Los diálogos sociales regionales en derechos humanos, liderados por Vicepresidencia, así como otros procesos que se estén llevando a cabo desde los firmantes, como el de Garantías para los Defensores de Derechos Humanos y Líderes Sociales y Comunales y los trabajos que adelanten en los escenarios locales o departamentales de derechos humanos, se podrán articular a los propósitos del proceso de la Conferencia Nacional.
- ¹³ Los encuentros departamentales se realizaron en los departamentos de Atlántico, Quindío, Boyacá, Sucre, Tolima, Meta, Guainía, Caquetá, Putumayo, La Guajira, Antioquia, Magdalena, Vaupés, Arauca, Córdoba, Casanare, Cesar, Chocó, Bolívar, Santander, Guaviare, Norte de Santander, Amazonas, Nariño y Cundinamarca.
- ¹⁴ En este trabajo se consultó a la ciudadanía en temas relacionados con: derecho a la vida, a la libertad, a la integridad y a la seguridad personal; derecho a la igualdad y a la no discriminación; Derecho Internacional Humanitario y conflicto armado; acceso a la justicia, lucha contra la impunidad y la corrupción; cultura y educación en derechos humanos y paz; derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, y derecho de las víctimas.
- ¹⁵ Compuesto por el Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, el Ministerio del Interior y el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- ¹⁶ La reunión aludida contó con la participación de representantes de la Plataforma de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo, la Fundación Nidia Erika Bautista, Sisma Mujer, Reiniciar, el Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo y la Comisión Colombiana de Juristas.
- ¹⁷ Entidad responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de

- las estadísticas oficiales de Colombia.
- ¹⁸ De acuerdo con el último censo realizado en el 2005, el total de la población nacional a dicho año era de 41.468.384.
- ¹⁹ Ver Anexo 2 – Marco Institucional y Reformas a la administración Pública.
- ²⁰ El Congreso de la República mediante la Ley 1444 de 2011, "Por medio de la cual se escinden unos Ministerios, se otorgan precisas facultades extraordinarias al Presidente de la República para modificar la estructura de la administración pública y la planta de personal de la Fiscalía general de la nación y se dictan otras disposiciones" otorgó precisas facultades al Presidente de la República para poner en marcha esta reforma del andamiaje institucional del Estado.
- ²¹ El Sistema fue creado mediante el Decreto 4100 de 2011. Ver anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 3, 4, 5 y 114 y Anexo 5 – Organigrama SNDDHHyDIH.
- ²² Durante el proceso de construcción de este sistema de información se ha fortalecido el Observatorio de Derechos Humanos, el diseño de la arquitectura del Sistema construido por el PPDH-DIH y se desarrolló el Sistema de Información Geográfico – SIG- destinado a la georeferenciación de dinámicas actuales de los derechos humanos, con base en la información cuantitativa disponible. Adicionalmente, se retomó el Proyecto de Interoperabilidad -INSIDE- impulsado hacia el año 2008 por el PPDH-DIH. Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 15 y 38.
- ²³ El sistema Nacional está dividido en seis subsistemas y dos ejes transversales. Los Subsistemas están divididos con un enfoque de Derechos en los siguientes: Ciudadanía, Cultura y Educación en DDHH; Derechos Civiles y Políticos; DIH y Conflicto Armado; Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales; Justicia e Igualdad; No discriminación y Respeto a las Identidades. Los ejes transversales son Asuntos Internacionales y Comunicaciones.
- ²⁴ Decreto 4155 de 2011.
- ²⁵ Decreto 4803 de 2011.
- ²⁶ Decreto 4802 de 2011.
- ²⁷ Decreto 4161 de 2011.
- ²⁸ Decreto 4160 de 2011. Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloques temáticos DESC y poblaciones vulnerables.
- ²⁹ Decretos 4633, 4634, 4635, 4800, 4801, 4802, 4803 y 4829 de 2011.
- ³⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático de Procesos en el marco de la Ley de Justicia y Paz.
- ³¹ Reorganización del Ministerio del Interior, creación de Programas presidenciales para Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal (ANPR), así como para Pueblos Indígenas de Colombia, Programas Especiales, Programa Presidencial para la Formulación de Estrategias y Acciones para el Desarrollo Integral de la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal (ANPR), Programa Presidencial para la formulación de estrategias y acciones para el desarrollo integral de los Pueblos Indígenas de Colombia, Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Sistema Nacional de Discapacidad, Consejo Nacional de Discapacidad, Comités Departamentales, Distritales, municipales y locales de discapacidad, entre otros.
- ³² Creación del Ministerio de Justicia Ley 1444 de 2011, definición de situación de desmovilizados, Ley 1424 de 2010, creación de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado con el objetivo de lograr un orden cohesionado y racionalizado en la representación jurídica del Estado en las instancias nacionales e internacionales, creación de la Consejería Presidencial de Programas Especiales (CPPE). Reforma a la justicia.
- ³³ Creación Ministerio de Salud y Protección Social, reorganización Ministerio de Trabajo, fortalecimiento de Instituto Nacional de Salud, reforma el Sistema de Seguridad Social en Salud, SGSSS y puesta en marcha de la Empresa Colombiana de Pensiones, Colpensiones.
- ³⁴ Estatuto de Seguridad Ciudadana, Ley 1453 de 2011, y creación de la Alta Consejería para la Convivencia y Seguridad Ciudadana, Supresión del DAS y reasignación de sus funciones en 2 entidades nuevas y en la Policía Nacional (información de antecedentes) y Fiscalía General de la Nación (Policía Judicial).

- ³⁵ Ley de Vivienda Social mediante la cual se adelantan las subastas para construir y entregar viviendas completamente gratis, en los próximos dos años, al menos 100 mil viviendas de interés social o prioritario a las familias más necesitadas de Colombia, creación del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Reorganización del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- ³⁶ El CERREM que está compuesto por 13 entidades, 5 miembros permanentes y 8 entidades invitadas, tiene como objeto llevar a cabo la valoración integral del riesgo, así como la recomendación de medidas de protección y acciones complementarias, teniendo en cuenta el concepto y las recomendaciones del Grupo de Valoración Preliminar, así como los insumos que aportan los delegados de las instituciones que lo conforman en el marco de sus competencias para la decisión de la adopción de las medidas o las posibles acciones complementarias que se requieran de acuerdo al tipo de población atendida. De esta manera el CERREM toma una decisión final respecto al caso, la cual es notificada al Director de la Unidad Nacional de Protección, con el fin de implementar de manera inmediata las medidas de protección requeridas.
- ³⁷ Con la propuesta de 4 proyectos de ley para el sector.
- ³⁸ Ver Anexo 2 – Marco Institucional y Reformas a la administración Pública.
- ³⁹ En noviembre de 2010, el Gobierno de Colombia y la OACNUDH renovaron hasta el 31 de octubre de 2013 el mandato por medio del cual la Oficina ejerce su trabajo en el país desde abril de 1997. El mandato incluye prestarle asistencia técnica al Gobierno en la creación de un "Centro Nacional de Derechos Humanos", que se encargará de elaborar, coordinar y hacer un seguimiento a la conformación de una política pública integral en derechos humanos la cual ya se encuentra en desarrollo.
- ⁴⁰ La disposición de Colombia de someterse al escrutinio internacional en materia de derechos humanos ha sido reconocida, entre otros, por Juan Pablo Corlazzoli, ex Representante en Colombia de OACNUDH, en un informe que presentó en enero de 2011 y que fue encargado por el Parlamento Europeo (Juan Pablo Corlazzoli, Analysis of the Human Rights Situation in Colombia, Brussels, European Parliament, 2011, pp. 4 y 5).
- ⁴¹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático de Plan nacional de Acción.
- ⁴² Anexo 5 – Organigrama SNDDHH y DIH.
- ⁴³ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 56, 57, 58, 59.
- ⁴⁴ Antes se denominaba la Red Juntos. El Plan Nacional de Prosperidad Social, liderado por la Alta Consejería para la Prosperidad Social, tiene como objetivo fortalecer la estrategia de Colombia para la superación de la pobreza, promoviendo acciones coordinadas para reducir significativamente la desigualdad. En el marco de este Plan, se propuso el lanzamiento de la Estrategia "UNIDOS" como la segunda fase de "JUNTOS". Esta segunda fase articula de manera concreta la Estrategia de Superación de Pobreza con la Política de Prosperidad para Todos. En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo 2010–2014 "Prosperidad para Todos" recoge las nuevas metas y tareas en torno a la implementación de la Estrategia.
- ⁴⁵ "Familias en Acción" en el 2012, pasó a ser un derecho para la población en situación de vulnerabilidad (Ley de la República) y se denomina "Más Familias en Acción". Tiene un carácter permanente, con cobertura universal y en donde se apropiaron más recursos para mejorar la salud, nutrición y educación de cerca de 4 millones de NNA.
- ⁴⁶ Creado mediante el Decreto 2055 de 2009. La CISAN está conformada por once entidades: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Comercio, Ministerio de Educación Nacional, Unidad de Consolidación Territorial, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Social, Departamento Nacional de Planeación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Departamento para la Prosperidad Social, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, y Asociación Colombiana de Facultades de Nutrición y Dietética.
- ⁴⁷ Ley 1429 de 2010.
- ⁴⁸ Los logros alcanzados por este programa son producto de la articulación y sinergia de las entidades del nivel nacional para el diseño e implementación del programa (Ministerio del Trabajo, DPS y DNP).
- ⁴⁹ Su objetivo es incentivar la incorporación de jóvenes rurales para que adelanten estudios

- técnicos, tecnológicos o profesionales en ciencias agropecuarias, mediante la financiación de los costos de la matrículas a estudiantes rurales en situación de vulnerabilidad. Los participantes pertenecen al Sisbén I y II. El Sisbén es el sistema de información diseñado por el Gobierno Nacional para identificar a los hogares pobres y vulnerables. Es una encuesta que sirve para identificar y clasificar a las personas que no pueden cubrir sus necesidades básicas para que el estado pueda otorgarles subsidios que les permitan tener vivienda, educación y salud, entre otros. Los niveles I y II son aquellos con mayor número de necesidades insatisfechas.
- ⁵⁰ A través del cual 64,000 mujeres ahorraron más de US\$ 10,800,000 para invertir en proyectos productivos y que a su vez han contribuido a disminuir el interés del crédito de usura de 19% a 5%.
- ⁵¹ Tiene por objeto financiar proyectos presentados por organizaciones de pequeños productores rurales, jóvenes, mujeres, indígenas y afrocolombianos pertenecientes a los niveles 1 y 2 del SISBEN.
- ⁵² Se reglamentó el artículo 23 de la ley 1257 de 2008 con lo cual se busca beneficiar a quienes contraten a mujeres víctimas de la violencia.
- ⁵³ La reglamentación de la Ley 1221 de 2008 mediante el Decreto 884 de 2012 tuvo como objetivo sentar las bases para que las entidades públicas y privadas implementen el teletrabajo con la debida seguridad jurídica que otorga la ley.
- ⁵⁴ En particular a las personas con discapacidad, madres cabezas de familia, madres lactantes, personas desmovilizadas en proceso de reintegración, entre otros.
- ⁵⁵ Ley 1537 de 2012.
- ⁵⁶ Serán beneficiarios de la vivienda gratuita, a título de subsidio en especie, quienes cumplan con los criterios de priorización y focalización que defina al Gobierno Nacional. La asignación beneficiará en forma preferente a la población que se encuentre en alguna de las siguientes condiciones: **a)** que esté vinculada a programas sociales del Estado que tengan por objeto la superación de la pobreza extrema o que se encuentre dentro del rango de pobreza extrema, **b)** que esté en situación de desplazamiento, **c)** que haya sido afectada por desastres naturales, calamidades públicas o emergencias y/o **d)** que se encuentre habitando en zonas de alto riesgo no mitigable.
- ⁵⁷ Población en situación de desplazamiento, beneficiarios de la política de restitución de tierras que requieran atención integral y a los hogares campesinos de los niveles 1 y 2 del Sisben.
- ⁵⁸ Por medio del Ministerio de Agricultura y el Incoder. El Incoder tiene como Misión ejecutar políticas de desarrollo rural, en coordinación con las comunidades e instituciones públicas y privadas relacionadas con el sector agropecuario, forestal y pesquero, facilitando el acceso de los pobladores rurales a los factores productivos y sociales, para contribuir a mejorar su calidad de vida y al desarrollo socioeconómico del país.
- ⁵⁹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromisos voluntario 52.
- ⁶⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 67 – 74.
- ⁶¹ Decreto 4807 de 2011.
- ⁶² La gratuidad educativa se entiende como la exención del pago de derechos académicos y servicios complementarios.
- ⁶³ La cobertura neta urbano-rural entre 2010 y 2011 mostró una disminución de 2 puntos, en 2010 se encontraba en 15.53 p.p y en 2011 disminuyó a 13.51 puntos porcentuales.
- ⁶⁴ Incluyendo población perteneciente al Sisben I y II.
- ⁶⁵ Los estándares de calidad son: Familia, comunidad y redes sociales (1 al 8), salud y nutrición (9 al 26), proceso pedagógico (27 al 34), talento humano (35 al 40), ambientes educativos y protectores (41 al 62) y administrativo y de gestión (62 al 71).
- ⁶⁶ Luego de hacer el diagnóstico de la situación actual de Colombia en materia de TIC se diseñó el plan Vive Digital con el objetivo de "Impulsar la masificación del uso de Internet, para dar un salto hacia la Prosperidad democrática" en el país.
- ⁶⁷ El POS vigente en Colombia, definido por la Comisión de Regulación en Salud, CRES, en el Acuerdo 029 de 2011, es un conjunto de: 5.874 actividades, procedimientos e intervenciones en salud y servicios hospitalarios, y más de 730 medicamentos para la

atención de toda y cualquier condición de salud, enfermedad o patología para usuarios de todas las edades. Incluye un conjunto de acciones de prevención de la enfermedad y de recuperación de la salud desde la medicina preventiva hasta diversos tratamientos avanzados de todas y cualquiera de las enfermedades o condiciones que hacen necesaria la atención en salud. Cfr. <http://www.pos.gov.co/Paginas/InicioPOS.aspx>.

- ⁶⁸ El 33% corresponde a niños en la primera infancia (0 y 5 años), 34% de infancia (6 y 11 años) y 33% adolescentes (entre 12 y 17 años).
- ⁶⁹ Según un informe publicado a inicios de diciembre de 2012 por la Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS), titulado “Las Américas: mejorando la cobertura a través de transformaciones innovadoras en la seguridad social, “ Colombia se encuentra entre los países que ofrecen una amplia cobertura, junto a países como **Estados Unidos, Argentina y Brasil**. <http://www.risalc.org/portal/publicaciones/ficha/?id=2497>.
- ⁷⁰ Ley 1438 de 2011.
- ⁷¹ El Sistema Nacional de Vigilancia en Salud Pública –SIVIGILA–, se ha creado para realizar la provisión en forma sistemática y oportuna, de información sobre la dinámica de los eventos que afecten o puedan afectar la salud de la población Colombiana, con el fin de orientar las políticas y la planificación en salud pública, tomar las decisiones para la prevención y control de enfermedades y factores de riesgo en salud, optimizar el seguimiento y evaluación de las intervenciones y racionalizar y optimizar los recursos disponibles y lograr la efectividad de las acciones en esta materia, propendiendo por la protección de la salud individual y colectiva. <http://www.ins.gov.co/lineas-de-accion/Subdireccion-Vigilancia/sivigila/Paginas/sivigila.aspx>.
- ⁷² El Plan Decenal de Salud Pública 2012–2021, PDSP, es una expresión concreta de una política pública de Estado, que reconoce la salud como un derecho humano interdependiente con otros y como dimensión central del desarrollo humano.
- ⁷³ Dicho esquema comprende contenidos desarrollados en todas las atenciones establecidas en la ruta de atención durante el periodo que transcurre desde la preconcepción hasta cumplir los dos años de edad, como son: Derechos sexuales y derechos reproductivos, Calidad en la prestación de los servicios salud y de educación inicial, Afecto y vínculos, Redes sociales y comunitarias de apoyo para el cuidado y la crianza.
- ⁷⁴ Programa asistencial cuyo objetivo principal es el de proteger al adulto mayor, que se encuentra en estado de indigencia o de extrema pobreza, contra el riesgo económico de la imposibilidad de generar ingresos y contra el riesgo derivado de la exclusión social.
- ⁷⁵ Dentro de este sistema existen dos regímenes, uno contributivo y otro subsidiado.
- ⁷⁶ Acto Legislativo 01 de 2005, modificadorio del artículo 48 de la Constitución Política.
- ⁷⁷ De acuerdo con este mandato constitucional se ha procedido al diseño de un mecanismo de ahorro para la vejez denominado Beneficios Económicos Periódicos-BEPs, que forma parte del Sistema de Protección Social y es independiente del Sistema General de Pensiones, consistente en la formación de un ahorro a largo plazo para lo cual podrán utilizarse incentivos puntuales y aleatorios que estimulen a las personas a ingresar y a permanecer ahorrando bajo este esquema de ahorro para la vejez. Los BEPs serán resultado de este ahorro y estos incentivos y la idea es que les permitan a las personas de bajos ingresos recibir un apoyo que posibilite atender sus necesidades de recursos en la vejez. Estos beneficios serán administrados por Colpensiones, entidad que reemplaza al Instituto Colombiano de Seguros Sociales y que se ocupa del régimen pensional de prima media con prestación definida.
- ⁷⁸ Este programa cuenta hoy 627.428 beneficiarios adultos mayores que cada dos meses reciben un subsidio para financiar sus necesidades básicas y mejorar su calidad de vida. El Gobierno Nacional busca alcanzar la cobertura universal durante los próximos cinco años.
- ⁷⁹ El presupuesto para la cultura aumentó en 35.65%, pasó US\$ 57 millones en 2011, a US\$ 82 millones para 2012.
- ⁸⁰ Ley 1493 del 26 de diciembre de 2011, mediante la cual se formalizan espectáculos públicos de las artes escénicas, tiene como propósito formalizar y fortalecer el sector de los espectáculos públicos de las artes escénicas en Colombia, a través de la implementación de diferentes medidas que favorecen el incremento en sus recursos, generan incentivos tributarios, racionalizan las cargas impositivas y simplifican los trámites, procedimientos y requisitos para la realización de este tipo de eventos.

- ⁸¹ En este periodo se han gestionado recursos de cooperación internacional y banca multilateral por US\$ 267.668.297, para la implementación de proyectos ambientales y de desarrollo sostenible, de los cuales US\$ 58.400.000 ya han sido aprobados.
- ⁸² Mecanismos para un Desarrollo Limpio (MDL) es un acuerdo suscrito en el Protocolo de Kyoto establecido en su artículo 12, que permite a los gobiernos de los países industrializados (también llamados países desarrollados o países del Anexo 1 del Protocolo de Kyoto) y a las empresas (personas naturales o jurídicas, entidades públicas o privadas) suscribir acuerdos para cumplir con metas de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) en el primer periodo de compromiso comprendido entre los años 2008–2012, invirtiendo en proyectos de reducción de emisiones en países en vías de desarrollo (también denominados países no incluidos en el Anexo 1 del Protocolo de Kyoto) como una alternativa para adquirir reducciones certificadas de emisiones (RCE) a menores costos que en sus mercados.
- ⁸³ Estas estrategias incluyen actividades relacionadas con la creación de espacios de concertación y articulación entre diferentes sectores e instituciones; la inclusión de la educación ambiental en los currículos de preescolar, básica y media; la promoción y fortalecimiento de los grupos de la sociedad civil, apoyo y promoción de planes y acciones de comunicación y promoción de la etnoeducación.
- ⁸⁴ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloques temático lucha contra la violencia y mantenimiento del orden público.
- ⁸⁵ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 6.
- ⁸⁶ Son instrumentos de planeación contruidos entre representantes de la sociedad civil, autoridades étnicas, territoriales y fuerza pública, tienen como fin establecer el marco de actuación y las orientaciones de acción en materia de prevención (temprana, urgente y garantías de no repetición). Para su formulación se realiza un proceso de identificación de factores de riesgo (amenazas, vulnerabilidades y capacidades institucionales y sociales), posteriormente se definen acciones tendientes a eliminar las amenazas o disminuir su impacto en la comunidad, reducir vulnerabilidades y fortalecer capacidades institucionales y sociales, y permiten definir los criterios de articulación y coordinación interinstitucional entre los diferentes niveles de administración pública (nación, departamento y municipio). En el marco de los Comités Territoriales de Justicia Transicional se realiza la formulación y/o actualización de los Planes, así como su seguimiento y evaluación.
- ⁸⁷ En Chibolo – Magdalena, Jiguamiandó y Curbaradó – Chocó y La Porcelana-Antioquia.
- ⁸⁸ Montes de María (Bolívar: San Jacinto y Carmen de Bolívar; Sucre: San Onofre y Ovejas); Nudo del Paramillo (Antioquia: Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Tarazá, Valdivia y Zaragoza; Córdoba: Montelíbano, Puerto Libertador, Tierralta, San José de Ure y Valencia); Bajo Putumayo (Putumayo: Puerto Leguizamo, Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez); Macarena y Río Caguán (Meta: Mesetas, La Macarena, Puerto Rico, San José de Arana, Vista Hermosa y Uribe; Caquetá: Cartagena del Chairá, San Vicente y La Montañita); Catatumbo (Norte de Santander: Convención, El Carmen, el Tarra; Hacarí, San Calixto, Teorema, Tibú), Cordillera Central (Tolima: Ataco, Chaparral, Planadas, Rioblanco; Valle del Cauca: Florida y Pradera; Cauca: Caloto, Corinto, Miranda, Santander de Quilichao, Toribio) y Tumaco (Nariño: Tumaco). Los 7 municipios del departamento de Arauca fueron priorizados por la Estrategia en el mes de noviembre de 2012, por lo que la formulación de los Planes se realizará en el año 2013.
- ⁸⁹ En departamentos como Cauca, Atlántico, Santander, Norte de Santander, Risaralda, Antioquia y Bogotá.
- ⁹⁰ Decreto 4912 de 2011 que también crea al Grupo de Valoración de Riesgo, instancia encargada de la evaluación del nivel de riesgo en cada caso, de acuerdo a la información suministrada por el Cuerpo Técnico de Recopilación y Análisis de Información-CTRAI, cuyos analistas han sido capacitados en evaluación del riesgo con enfoque de género. Una vez realizada la evaluación de riesgo, el CERREM es el órgano encargado de recomendación de las medidas de protección y complementarias. Debe destacarse el interés de establecer protocolos poblacionales con enfoque diferencial. En ese marco, se creó un CERREM de mujeres, con la participación de las entidades del Estado concernidas y de organizaciones de mujeres, además de agencias invitadas como el ACNUR, y ONU-

- Mujeres, entre otros. Además se expidió la Resolución 805, cuyo borrador fue discutido con las organizaciones de mujeres, que contiene medidas y rutas específicas para la protección de mujeres defensoras y lideresas sociales en condición de riesgo extraordinario.
- ⁹¹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 10.
- ⁹² Estas estrategias comprenden escenarios curriculares y extracurriculares[¶]. Los anteriores instrumentos abarcan, entre otros, los ámbitos de la doctrina, instrucción, la disciplina; por ejemplo, en términos operacionales se destaca la eficacia de la Directiva 300-28 de 2008 mediante la cual el Comando General de las Fuerzas Militares reorientó la medición de los resultados operacionales, privilegiando las desmovilizaciones y capturas, frente a las muertes en combate.
- ⁹³ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 6.
- ⁹⁴ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 7 y 8.
- ⁹⁵ Estos cabecillas han sido capturados en los departamentos de Norte de Santander, Antioquia, Córdoba, Nariño y Valle.
- ⁹⁶ PONAL, FFMM, UIAF, CTI, DIJIN, FGN y Consejo Superior de la Judicatura.
- ⁹⁷ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 7 y 8.
- ⁹⁸ Los siete informes de seguimiento a las recomendaciones y compromisos voluntarios detallan la exitosa aplicación y efectividad de los mencionados instrumentos de Política Pública.
- ⁹⁹ Esta estrategia está contemplada en el Decreto 4786 de 2008.
- ¹⁰⁰ Actualmente se está elaborando el decreto que materializará lo dispuesto en el Protocolo Facultativo a la Convención contra la Tortura, así como la normativa interna en materia penal, y penitenciaria.
- ¹⁰¹ Ver Anexo 4 – Séptimo informe de Seguimiento a las recomendaciones y Compromisos voluntarios Capítulo de Homicidio en Persona Protegida 3.
- ¹⁰² Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 114, 116, 118, 119, 120, 125, 126, 128, 129, 130.
- ¹⁰³ En cumplimiento de la Directiva 208 de 2008 emitida por el Comando General de las FFMM.
- ¹⁰⁴ Para la implementación y avance de estas medidas el Ministerio de Defensa Nacional suscribió un Convenio de Colaboración con la Oficina del Alto Comisionado el 9 de diciembre de 2009, que rindió su primer informe en noviembre de 2011.
- ¹⁰⁵ A nivel nacional, el Ejército Nacional cuenta con la página Web de atención ciudadana, a la cual puede acceder cualquier persona para la recepción de la queja correspondiente. Cuando ésta se relaciona con hechos que tengan que ver con muertes en desarrollo de operaciones militares que se califiquen como presuntos homicidios en persona protegida, se direccionan a la jefatura de Derechos Humanos y DIH para su análisis y seguimiento. A nivel regional. En todas las Unidades operativas Mayores del Ejército se reciben las quejas que tienen que ver con presuntas violaciones a los Derechos Humanos o infracciones al DIH a través de la Oficina de Atención al Ciudadano. Igualmente, se reciben quejas a través de la Cancillería enviadas por personas o instituciones nacionales e internacionales y entes gubernamentales. Una vez recibida la queja por cualquiera de los medios anotados, se identifica la jurisdicción en la cual presuntamente se cometieron los hechos, origen de la misma, y se solicita a la Unidad Militar adelantar el trámite respectivo encaminado a su esclarecimiento, así como el impulso de las acciones disciplinarias y penales a que haya lugar. La Unidad Militar debe dar respuesta dentro del término establecido por la Jefatura de Derechos Humanos acerca de las acciones adelantadas hasta la resolución del caso, del cual se hace el seguimiento correspondiente.
- ¹⁰⁶ El 15 de julio de 2011 se llevó a cabo lectura de fallo al Sargento Viceprimero (retirado) del Ejército Jesús Eduardo Niampira Benavides y al Teniente (retirado) del Ejército Eduardo Antonio Villany Realpe, condenados como coautores de los delitos de doble homicidio agravado, doble desaparición forzada agravada, peculado por apropiación y falsedad ideológica en documento público, al Teniente Coronel (retirado) del Ejército Wilson Javier

- Castro Pinto como coautor de los delitos de doble homicidio agravado, doble desaparición forzada agravada y peculado por apropiación, al Soldado Profesional del Ejército Guillermo Pacheco Anzola, como cómplice de los delitos de doble homicidio agravado y doble desaparición forzada agravada y como coautor de los delitos de peculado por apropiación y falsedad ideológica en documento público y al Soldado Profesional del Ejército Juan Carlos Álvarez, como coautor de los delitos de doble homicidio agravado y doble desaparición forzada agravada. Además, fueron condenados los Soldados Profesionales del Ejército Nelson Ospina Tabárez, Benancio Puentes Guapacha y Germán Augusto Oliveros Tabares, como cómplices de los delitos de doble homicidio agravado y doble desaparición forzada agravada. Anexo 4 - Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 3, 16, 17, 16.1, 19 y 26.
- ¹⁰⁷ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 24 y 25.
- ¹⁰⁸ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 17, 21, 22, 23, 24, 25.
- ¹⁰⁹ En el marco de la Ley 1408 de 2010.
- ¹¹⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 23.
- ¹¹¹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 41.1.
- ¹¹² Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 47, 93, 96, 108.
- ¹¹³ A las que alude el Auto 092 de 2008 de la Corte Constitucional.
- ¹¹⁴ Mediante el Decreto 0552 de 2012.
- ¹¹⁵ Asignados luego del Auto 092 de la Corte Constitucional.
- ¹¹⁶ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 47.1.
- ¹¹⁷ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 14, 47, 104, 105, 106.
- ¹¹⁸ Ver Séptimo Informe de Seguimiento recomendaciones y compromisos voluntarios 14, 47, 48, 103, 104, 105, 106, 124.
- ¹¹⁹ Presencia de actores armados ilegales; presencia de cultivos ilícitos; altos índices de homicidio; accidentes o incidentes por minas antipersonal y municiones sin explotar; altos índices de violencia intrafamiliar; presencia de las peores formas de trabajo infantil; índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) superior al promedio nacional (45.39%); familias desplazadas por amenaza de reclutamiento de menores de edad; registro de niños desvinculados de grupos armados ilegales o grupos delictivos organizados; información de riesgo del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo; altos índices violencia contra niños, niñas y adolescentes; promedio de población étnica superior al promedio nacional (13.6%).
- ¹²⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromiso voluntario 106.1.
- ¹²¹ El excomandante del bloque Élder Cárdenas de las Autodefensas Unidas de Colombia, fue condenado por su responsabilidad en el **reclutamiento ilícito de 309 menores de 18 años**.
- ¹²² Séptimo Informe de Seguimiento a recomendaciones y/o compromisos voluntarios 27–33, 97, 98, 107.
- ¹²³ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Bloque temático de Justicia y Lucha contra la Impunidad.
- ¹²⁴ FGN, PGN, Justicia Penal Militar, Rama Judicial y el INMLCF.
- ¹²⁵ Por medio de la cual se adoptan unos criterio de priorización de situaciones y casos, y se crea un nuevo sistema investigativo penal y de gestión de aquellos en la FGN.
- ¹²⁶ La Unidad se crea como instrumento de política criminal enfocada a enfrentar principalmente fenómenos de delincuencia organizada, mediante el uso de herramientas de análisis criminal y creación de contextos, con el objetivo de articular la información aislada que actualmente se encuentra en las diversas unidades de fiscalía. Igualmente, asumirá los procesos que hagan parte de las situaciones y los casos priorizados por el Comité de Priorización de Situaciones y Casos de la Fiscalía General de la Nación.

- ¹²⁷ Tiene como propósito acercar la justicia al ciudadano y hacer cada vez más eficaz y eficiente la función judicial. Además, consagró la calidad como uno de sus principales objetivos.
- ¹²⁸ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 34, 35, 36, 41, 43.
- ¹²⁹ Desde el 2000 se ha venido trabajando procesos de transversalización con enfoque de género, incorporando dicha perspectiva en los cursos de Formación Judicial y en los Módulos de Aprendizaje.
- ¹³⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 120.1, 124.1.
- ¹³¹ 18-01/12. Contra los excongresistas Luis Alberto Gil Castillo y Alfonso Riaño Castillo, 01-02/12. Contra el ex Senador de la República Miguel Pinedo Vidal, 08-02/12. Contra los excongresistas José María Imbeth y Jorge Luis Feris y contra el ex Gobernador del Departamento de Córdoba, Jesús María López, 11-04/12. Contra el ex Senador Javier Cáceres, 31-05/12. Contra el ex Senador Mario Salomón Nader, 13-06/12. Sentencia anticipada contra los ex Representantes a la Cámara, Nelson Naranjo y Rafael Castillo Sánchez, 20-06/12. Sentencia anticipada contra el ex Gobernador del Departamento de Bolívar, Libardo Simancas Torres. Ver Séptimo Informe de Seguimiento recomendación número 12, 13, 26, 44 y 44.1.
- ¹³² Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 12, 44, 4.1.
- ¹³³ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático de Procesos en el Marco de la Ley de Justicia y Paz y recomendaciones y/o compromisos voluntarios 18, 31, 83, 84, 85, 86, 87, 90, 91, 97, 96, 99.
- ¹³⁴ Orientado a educación, vivienda, negocios productivos y adquisición de inmuebles rurales, para contribuir a la reconstrucción de sus proyectos de vida.
- ¹³⁵ Para mayor información ver Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación. Informe de Rendición de Cuentas. Y recomendaciones y/o compromisos voluntarios 15, 18, 45, 48, 51, 83, 85, 86, 87, 90, 92, 99. Noviembre 3 de 2011 – Agosto 31 de 2012
<http://www.dps.gov.co/documentos/InfoDPS/INFORME-SECTOR.pdf>.
- ¹³⁶ Para este propósito se creó la UAEGRTD que ha venido operando desde principios de 2012.
- ¹³⁷ Los departamentos en donde más se registran solicitudes son: Antioquia (13,4), Bolívar (10,2), Cesar (8,5) y Tolima (8,1).
- ¹³⁸ Algunos de los escenarios en los cuales se trabaja en el marco de un diálogo tripartito, sociedad civil, empresa y Gobierno, son: Guías Colombia, Comité Minero Energético de Seguridad y DDHH– CME–, Plan Nacional de Implementación de los Principios Voluntarios en Seguridad y DDHH, Red del Pacto Global en Colombia, Proyecto "Desarrollo en Colombia del Marco de Naciones Unidas: Proteger, Respetar y Remediar", capacitaciones en territorio sobre Responsabilidad Social Empresarial y derechos humanos y empresa, e impulso al Grupo Social y Empresarial del Sector Defensa –GSED–.
- ¹³⁹ Ley 1482 de 2011.
- ¹⁴⁰ La nueva Ley contempla penas de uno a tres años y multas económicas que oscilan entre 10 y 15 salarios mínimos. Así mismo fue lanzado el Primer Observatorio de Discriminación Racial con el propósito de hacer seguimiento a los casos de segregación en diferentes regiones y genera insumos para la formulación de una política pública que contrarreste este fenómeno.
- ¹⁴¹ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 76, 77. La FGN trabaja en conjunto con el ICBF, en el diseño de un programa metodológico específico para la investigación de violaciones a derechos humanos y derecho internacional humanitario, cuyas víctimas sean niños, niñas y/o adolescentes. También se da enfoque diferencial a tercera edad, afrocolombianos, poblaciones indígenas, personas con discapacidad y población LGBTI.
- ¹⁴² Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático de Mujeres.
- ¹⁴³ La política de equidad de género fue un proceso de construcción participativa mediante 13 eventos regionales en Pasto, Neiva, Quibdó, Cartagena, Villavicencio, Bucaramanga, Medellín, San Andrés, Bogotá, Leticia, Puerto Inírida, Puerto Carreño y Mitú; 11 Encuentros Sectoriales; 2 talleres con mujeres indígenas en Bogotá; y 3 encuentros con

mujeres afrocolombianas, negras, raizales y palenqueras en Cali, Bogotá y Cartagena. Los encuentros con las mujeres colombianas fueron parte fundamental para el diagnóstico, e identificación de necesidades y expectativas de las mujeres; con esta información se

- 144 construyeron el contenido de los ejes estratégicos de la política de equidad. Pertenecen a este grupo las siguientes organizaciones: la Conferencia Nacional de Organizaciones Afrocolombianas (C.N.O.A), la Confluencia Nacional de Redes de Mujeres de Colombia, la Alianza Iniciativa de Mujeres Colombianas por la Paz (IMP), la Coordinación Nacional de Mujeres en Situación de Desplazamiento, la Mesa de Incidencia Política de las Mujeres Rurales Colombianas, la Red de Educación Popular entre Mujeres (REPEM), la Red Nacional de Mujeres, la Red Mujer y Hábitat de América Latina, la Ruta Pacífica de las Mujeres, La Casa de la Mujer, el Programa Mujeres y Violencias, la Corporación Sisma Mujer, la Mesa Nacional de Seguimiento a la Ley 1257, y la Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambiri.
- 145 Resolución 0805 de 2012.
- 146 Por instrucción de la Corte Constitucional de Colombia, se han determinado 35 pueblos en total que deben ser beneficiarios de estos planes.
- 147 Dando cumplimiento al Auto 008 de 2009 de la Corte Constitucional para la población desplazada.
- 148 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 80 y 81.
- 149 A cargo del Ministerio del interior y de la UNP.
- 150 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 18, 75, 76, 78, 79.
- 151 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático Poblaciones Indígenas y Afrocolombianas.
- 152 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 85 y 91.
- 153 Se creó el Centro de Observación para el Proceso de Restitución, que busca dar acompañamiento a los integrantes de la Fuerza Pública en su participación dentro del proceso, y hacer seguimiento a nuestras actuaciones en el marco de la ley y a nivel local y regional se crean los COLR (Comité local de Restitución) conformado por los representantes locales y regionales de las FFMM, la PONAL, la Unidad de Restitución y el Ministerio público, teniendo como función principal la revisión de las condiciones para el desarrollo de las tareas de campo necesarias dentro de las etapas del proceso de restitución. Ver Anexo 5 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 18, 52, 80.
- 154 Dedicada a la implementación del CONPES 3616 de 2009, que contiene los "Lineamientos para la política de generación de ingresos a favor de la población en situación de pobreza extrema y/o desplazada por la violencia", que a su vez son considerados como insumos para el CONPES 3726 de mayo de 2012, que contiene, entre otros, la Ruta de Asistencia para las Víctimas de la Violencia.
- 155 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntario 88.
- 156 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 86.
- 157 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntario 17.1.
- 158 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver Bloque temático de Niños y Niñas.
- 159 A través del Decreto 4875 de 2011.
- 160 Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 112, 113.
- 161 **Plan Nacional de Desarrollo Prosperidad para todos. 2010-2014. “Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Igualdad y No Discriminación** *El Gobierno nacional entiende que es una necesidad para el país desarrollar el derecho a la igualdad y no discriminación. Por tal motivo adoptará y promoverá, de forma participativa, las medidas necesarias para contribuir a eliminar prácticas discriminatorias en las diferentes esferas de la sociedad y del Estado; promoverá prácticas sociales que respeten, reconozcan*

y valoren la diversidad; y garantizará el desarrollo y cumplimiento de políticas y mecanismos tendientes a superar la desigualdad material y formal que afecta a los sujetos y grupos poblacionales históricamente discriminados por motivos de etnia sexo, identidad de género y orientación sexual, edad, discapacidad, condición social y económica. Además, se impulsará el cumplimiento de las Sentencias Constitucionales sobre los derechos de estos grupos.

- ¹⁶² El Ministerio del Interior tiene como mandato liderar la formulación, adopción y seguimiento de la política pública para la población LGBT Decreto 2893 del 11 de Agosto de 2011. Artículo 11.
- ¹⁶³ Sentencia C-283/11.
- ¹⁶⁴ Sentencia C-577/11. Si para dicha fecha el Congreso no ha expedido la legislación correspondiente, las parejas del mismo sexo podrán acudir ante notario o juez competente para formalizar y solemnizar su vínculo contractual.
- ¹⁶⁵ Encabezado por el Vicepresidente, junto con el Ministerio del Interior, la PGN, la PONAL y la FGN.
- ¹⁶⁶ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendaciones y/o compromisos voluntarios 115, 116.
- ¹⁶⁷ Es importante resaltar que mediante la Ley 1309 del 2009 se aumentan las sanciones por actos de violencia contra sindicalistas y amplían los términos para que la figura de prescripción de las acciones penales en esos casos ocurra.
- ¹⁶⁸ Que se traducen en: la clasificación de los establecimientos de reclusión; la realización de brigadas de atención integral; traslados de internos; proyección de nuevos cupos penitenciarios y el acercamiento con el sistema de justicia, a fin de dar cumplimiento a los subrogados penales y a la aplicación de penas alternativas distintas a la detención o prisión intramural.
- ¹⁶⁹ Entre otras acciones se resaltan, la elaboración de directivas e instrucciones permanentes en materia de derechos humanos y generación de mecanismos de participación e interlocución entre la administración y las personas privadas de libertad; en la implementación de módulos virtuales; intercambios académicos; aplicación de encuestas y realización de sensibilizaciones en temas de trascendencia nacional e internacional. También se ha hecho seguimiento y verificación de la situación de las personas privadas de libertad beneficiarias de medidas cautelares y/o provisionales ordenadas los órganos del SIDH, con el objeto de remitir los informes que nos sean requeridos.
- ¹⁷⁰ Anexo 4 – Séptimo informe de seguimiento. Ver recomendación y/o compromiso voluntarios 132.
- ¹⁷¹ La limitación permanente de mayor prevalencia según el censo, es la de la visión con un 43.2%, seguida por la limitación en la movilidad con un 29.5% y en tercer lugar la limitación para oír con un 17.4%.
- ¹⁷² Se elaboró el CONPES en Discapacidad y se expidió la Ley 1306 de 2009 por la cual se dictan normas para la Protección de Personas con Discapacidad Mental y se establece el Régimen de la Representación Legal de Incapaces Emancipados.
- ¹⁷³ Su difusión se inició en el marco de la cumbre de Vicepresidentes por la democracia y la solidaridad “América sin Barreras”, en Ecuador en diciembre de 2010.
- ¹⁷⁴ El Estado considera que el mecanismo de seguimiento de las recomendaciones y/o compromisos voluntarios adquiridos por Colombia en el marco del EPU, ha hecho parte del compromiso del Estado por lograr la efectiva implementación de cada una de las recomendaciones y/o compromisos. Con los planes estratégicos, operativos y prioridades de cada entidad responsable se ha logrado un cumplimiento gradual de las recomendaciones.
- ¹⁷⁵ Cooperación Internacional; Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y DIH, actualmente Sistema Nacional de Derechos Humanos y DIH; Derechos Civiles y Políticos (lucha contra la violencia y mantenimiento del orden público, homicidio en persona protegida, tortura, detenciones arbitrarias y desapariciones, minas antipersonal); Justicia y Lucha contra la Impunidad (Procesos en el marco de la ley de justicia y paz); Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (salud, pobreza, educación); Poblaciones Vulnerables (Poblaciones indígenas y afrocolombianas, personas en situación de desplazamiento, mujeres, niños y niñas, LGBTI, defensores de derechos humanos, personas privadas de la libertad); Justicia.

- ¹⁷⁶ Ver Anexo 6 – Grado de cumplimiento de Recomendaciones y Compromisos Voluntarios.
- ¹⁷⁷ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 1, 3, 14, 38, 76, 79, 88, 110, 118, 38.
- ¹⁷⁸ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 18, 91.
- ¹⁷⁹ Pueden ser observados en el séptimo informe de seguimiento Bloque temático Justicia.
- ¹⁸⁰ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 77, 78.
- ¹⁸¹ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 22, 24, 25.
- ¹⁸² Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 29, 30, 32, 33.
- ¹⁸³ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 90, 99.
- ¹⁸⁴ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 120, 126, 129, 128, 131.
- ¹⁸⁵ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 132, 133.
- ¹⁸⁶ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 117.
- ¹⁸⁷ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 10, 26.
- ¹⁸⁸ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 61, 62, 64.
- ¹⁸⁹ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 67, 69, 70, 72, 73, 74.
- ¹⁹⁰ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 48, 51, 52, 53, 54.
- ¹⁹¹ Recomendaciones y/o compromisos voluntarios 15, 38.
- ¹⁹² Con el fin de cumplir a cabalidad estos desafíos, el Gobierno Nacional diseñó la Estrategia Nacional de Cooperación 2012–2014, la cual es un instrumento que refleja los objetivos estratégicos de la cooperación internacional en Colombia, establece las prioridades para la definición de la cooperación que recibe el país y consolida las fortalezas que pone a disposición de otros países, para intercambiar experiencias que contribuyan con sus procesos de desarrollo.
- ¹⁹³ Hemos venido apoyando a nuestros vecinos de Mesoamérica y de la cuenca del Caribe. Para fortalecer esa oferta de cooperación, nuestra Agencia Presidencial de Cooperación pasará de ejecutar 1 millón de dólares anuales a cerca de 8 millones de dólares — a partir de 2013 — entendiéndolo que podemos hacer mucho más para compartir nuestras historias de éxito.
- ¹⁹⁴ Del Representante Especial del Secretario General sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales.