



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十二届会议
2019年1月21日至2月1日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

智利

* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处发表任何意见。



一. 引言

1. 塞瓦斯蒂安·皮涅拉总统政府谨向第三轮普遍定期审议提交智利的国家报告。报告介绍了 2014-2018 年期间智利在人权方面取得的进展和面临的挑战。报告旨在重申智利对人权和普遍保护制度的广泛承诺。

二. 方法和协商进程

2. 本报告由司法和人权部下属的人权事务秘书处编制，得到了外交部的支持和以下国家机构的配合：司法机关、检察院、总统府办公室、社会发展部、内政和公共安全部、妇女和性别平等部、卫生部、教育部、劳动部、政府办公室、环境部、国土资源部、国防部、经济部、住房和城市化部等政府部门，以及儿童处、养老金监督局、武装部队、儿童早期启蒙教育计划、智利宪兵队、民政登记和身份证明处、国家青少年事务局、法律援助局、国家残疾人人权秘书处。¹

3. 报告对智利政府接受的建议进行了分组，以便按主题予以说明。为说明答复的是哪一条建议，在括号中标注了工作组报告第 121 段列出的建议序号并以黑体显示。

4. 同时，2018 年 10 月 10 日，与 32 个民间社会组织进行了对话，听取其关于智利的进展和挑战的意见。²

三. 国家的国际承诺

5. 智利批准了多项国际条约(建议 18)。其中包括：《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(2015 年)(建议 3、10 和 11)；议会已经批准的《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》(建议 17)；劳工组织《关于家庭工人人体面劳动的第 189 号公约》(2016 年)(建议 8 和 9)。正在颁布 2014 年签署的《关于国际失踪人员委员会地位和职能的协定》(建议 21)。

6. 2017 年智利批准《罗马规约坎帕拉修正案》(建议 14、15 和 19)。同时，还提出了一项法案，目的是修订关于危害人类罪、灭绝种族罪和战争罪的第 20.357 号法，以便在其中加入侵略罪并将战争罪的所涉范围拓展到非国际性冲突(第 10665-07 号公报)。该法律草案于 2016 年 5 月 11 日提交，目前正在参议院接受第一轮合宪性审查(建议 20)。

7. 国民议会正在审查一项旨在批准《消除对妇女歧视公约任择议定书》(建议 2、4、5、6 和 7)和《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》(建议 16)的法案。

8. 人权高专办为人权事务秘书处编写《国家人权计划》和公职人员条约报告撰写和人权管理讲习班(建议 50)提供了技术支持。

9. 自 2014 年以来，智利向下列条约机制提交了定期报告：人权理事会、儿童权利委员会、残疾人权利委员会、消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会。2016 年，智利首次向防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组

委员会提交了报告。该报告与防范酷刑小组委员会的访问报告一并发布。2019年，智利将与强迫失踪问题委员会、消除种族歧视委员会和保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会开展对话。2014年以来，智利接待了多位报告员访问。此外，智利于2017年当选为人权理事会成员。

10. 在防范酷刑方面，智利通过“全面禁止酷刑倡议”，带头在该区域推动批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚公约》。除此之外，智利将酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚定为犯罪行为，并将这些罪名纳入了智利《刑法》(第20.968号法)，此举符合这一领域的国际标准(建议74和75)。

11. 该法还修正了第20.477号法，明确规定酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚的受害者或被告人不受军事法庭的管辖(建议109)。

四. 人权制度(建议23、24、25、26、27、28、29、30、31、32、41、42、43、44、45、46和79)

12. 在政府机构方面，人权事务秘书处于2017年开始行使职能(第20.885号法)。人权事务秘书处负责设计、实施和评价各项政策、计划和方案，以促进和切实保护人权。

13. 人权事务秘书处的职能之一是编制《国家人权四年计划》，制定旨在尊重、促进和保护人权的政策并协调它们的实施、后续和评估。第一个《国家人权计划(2017年)》承诺开展600多项行动，分为50个目标，共15章。人权事务秘书处负责协调实施该方案。

14. 内政和公共安全部向人权事务秘书处移交了第20.405号法第10条临时条款、1997年第1005号最高法令、《人权方案》规定的各项职能和职权，包括原来由国家赔偿与调解委员会行使的职权和开展的活动，从而将人权方面的总体职权集中在人权事务秘书处。

15. 2015年的第20.820号法建立了妇女和性别平等部；2017年的第21.045号法建立了文化、艺术和遗产部；2018年的第21.090号法建立了儿童问题副部长办公室。

16. 在独立机构方面，国家人权机构目前在全国13个大区设有分支机构。2018年的第21.067号法设立了维护儿童权利办事处。

17. 目前正在对一项法案进行第二轮合宪性审查，该法案旨在将国家人权机构指定为国家防范酷刑机制。依据该法案，将在国家人权机构内部设立一个专家委员会，以便保障《巴黎原则》规定的职能和财务独立原则。该委员会被赋予了职权和资源，以便定期对被剥夺自由者开展预防性访问。

五. 专题进展

A. 土著人民

“阿劳卡尼亚计划” (建议 39、163、164、165 和 178)

18. 2018 年 9 月，本届政府提交了《国家阿劳卡尼亚大区发展与和平协定》。该协定的原则包括：全面和包容的发展；承认和重视多样性；期望对话、协定与和平。³《协定》中包括土著人民的宪法承认等多种措施。《协定》还考虑在 2018 至 2026 年期间，为阿劳卡尼亚大区提供 80.43 亿美元的公共投资。此外，预期根据协定措施，2018 至 2026 年期间的私人投资将达到 1 600 万美元。

自由、事先和知情的协商(建议 38、67、163、164、165、166、169、170、171、172、173、174、175 和 178)

19. 2009 年以来，智利已经开展了 59 次协商，目前还有 24 项协商正在进行。这些协商围绕国家和地方层面的司法和行政措施展开，具体负责部门包括社会发展部、内政和公共安全部、国土资源部、环境部、职业培训部、卫生部、能源部、经济、发展和旅游部、和公共工程部。2014 年社会发展部第 66 号部级最高法令已经生效，其中批准了一项对国家层面的土著协商程序予以规范的条例。

20. 2017 年，智利就土著人民获得宪法承认和参与政治的问题在全国范围内开展了协商。⁴ 政府正在起草关于土著人民获得宪法承认的法案。

21. 2018 年 7 月以来，教育部就一至六年级开设土著人民语言和文化基础课程的提议开展协商。

22. 2015 年至 2017 年，卫生部在全国范围内就“关于确立适应土著人民文化观念的医疗保健权的条例”开展了协商。⁵

23. 国土资源部开展了两次协商：一次是 2016 年 7 月至 2017 年 7 月在塔拉帕卡大区组织克丘亚人和艾马拉人就拉帕卡区的瓦斯科盐沼(Salar de Huasco)国家公园开展的协商；另一次是 2017 年组织 kawesqar 社区就重新分类和扩大 Alacalufes 森林保护区开展的协商。这些社区对上述措施表示支持。

24. 2018 年第一季度，环境部开展了 18 次协商。同样，2016 年环境评估司依据《劳工组织第 169 号公约》与土著人民开展协商进程的问题发布了一项指示。⁶

经济、社会和文化权利(建议 39、58、65、67、154、155、176、177 和 181)

25. 在教育方面，智利 2014 年成立了教育部土著人民跨文化教育司，负责在教育系统培养和贯彻跨文化概念。根据 2017 年调查机构 Casen 的数据，土著人民的平均受教育时间为 10.3 年，而非土著人民为 11.2 年。因此，该办公室的成立是十分重要的。

表 1:
土著奖学金计划⁷

	投资(单位:百万)	学生人数	男生人数	女生人数
2014 年	5 191	22 202	9 773	12 429
2015 年	5 846	22 881	10 105	12 776
2016 年	6 290	23 919	10 408	13 511
2017 年	6 427	24 336	13 756	10 580
2018 年*	6 582	24 722	10 668	14 054

* 预计投资

26. 教育部通过一项新条例承认传统教育者有教育职权，承认传播土著人民语言、习俗、传统、历史和世界观实践知识的人的专业技能。

27. 在医疗卫生方面，智利 2017 年批准通过了关于给予胎盘的第 189 号一般技术标准(第 208 号特别法令)，目的是以尊重土著人民的文化习俗和世界观为前提，保障妇女自行处置胎盘的权利。同时，智利还批准了《土著人民心理健康技术指导：面向跨文化办法》(2016 年)。

28. 卫生部在医疗卫生服务模式中纳入了跨文化观点，并特别强调自 2006 年生效的土著人民医疗卫生政策、在医疗卫生各领域实施的《土著人民医疗卫生方案》、以及在土著人口占多数的地区医院开展的适应土著人民文化观念的分娩护理。

29. 借助于《土著人民医疗卫生特别方案》，国家为涉及土著人民在医疗卫生领域的平等、跨文化和参与方面的行动提供资助。该方案已覆盖全国 29 家医疗机构，减少了医疗卫生领域的不平等。

30. 自 2012 年以来，智利持续通过《阿劳卡尼亚计划方案》改善跨文化医疗卫生服务的医疗机构，逐步提升面向土著人民的医疗服务、加强对马普切人的精神援助，等。

31. 关于生活在无污染环境中的权利，智利在国家土著人民发展协会成立了沿海地区股(2015 年)，编制了 23 份关于环境传统用途的报告，根据第 20.249 号法的先期规定开展了 18 次协商，将 140 146 公顷土地划拨为无污染土地。

32. 在体面住房方面，住房和城市化部、社会发展部及国家土著人发展协会签署了合作协议(2016 年)，目的是努力合作解决城市和农村地区土著人家庭的宜居和住房问题。

33. 在就业方面，劳动部制定了《改善农村地区传统工匠和手工艺者就业情况方案》。该方案由智利手工艺基金会负责执行，其中规定接受培训的人员应有 50% 为土著人民。

34. 智利遵守美洲人权法院就“*Norín Catrimán* 等人”一案作出的涉及教育和医疗卫生计划的判决。

促进土著人民的权利(建议 65、66、67、68、160、161 和 162)

35. 在发现对土著人民的歧视方面，根据调查机构 Casen 的数据，土著人民受到的歧视有所减少。⁸

36. 国家土著人发展协会制定了多项旨在促进和保护土著人民权利的方案，例如《司法辩护方案》，在涉及土著土地的使用、占有和开发冲突的司法和庭外程序中提供法律咨询、辩护和替代解决方案。⁹

37. 《土著人民权利信息方案》旨在促进偏僻地区的土著人民获得公共与私人福利信息和办理相关手续。该方案于 2017 年实施，受益人达到 32 447 人，其中 19 284 人(59%)为女性。

38. 在《促进经济发展方案》方面，女性受益者人数有所增加；2017 年，受益者中有 66% 是女性。关于教授土著语言和土著文化的幼儿园方案，2018 年共有 4 604 名土著儿童登记入园。

39. 公设刑事辩护律师办公室在塔拉帕卡大区设立了保护土著、外籍和被剥夺自由的妇女试点办公室。同时，制定了详细的关注和照顾这些妇女的行动议定书。此外，该办公室还确定了 11 名跨文化协调员，帮助编写辩护材料和与土著人用户沟通。

妇女(建议 165 和 166)

40. 国家土著人发展协会与拉丁美洲农村发展中心在由联合国倡导的《智利土著妇女劳工政策议程》的框架内签署了一份协议(2018 年)。该协议旨在提高代表着法律承认的 9 个土著民族的妇女领导人的权能。

儿童和青少年(建议 162)

41. 《国家儿童和青少年行动计划(2018-2025 年)》考虑针对遭受歧视和社会排斥的儿童和青少年受害者，尤其是土著受害者，开展的行动。

42. 2018 年，智利考虑签署旨在确保向土著家庭提供基本服务的议定书，该议定书将特别关注归还土地问题。在与受教育相关的行动方面，智利正在制定一项面向被称为“machi”的土著儿童和青少年提供资助使他们能够接受正规教育的特别议定书。最后，一个名为“智利与你一起成长”的计划正考虑根据土著城镇的具体特点调整妊娠指南并制定相应的教育材料。

获得土地(建议 175)

43. 在交付和归还土地方面，2014 年 1 月至 2018 年 8 月期间，提供了 14 122.02 公顷土地补贴土地拥有面积不足的土著人民或土著社区，2 040 个家庭从中受益(第 20 条 A 项)。在同一时期归还 44 945 公顷土地，恢复了土著祖先的土地原貌，136 个土著社区共计 4 680 个家庭受益(第 20 条 b 项)。

44. 关于有文化价值的遗址，国家已划拨 42 公顷土地，28 个社区受益，这些社区由阿劳卡尼亚地区的 833 个家庭组成。此外，通过转让税收，智利将 62 446.60 公顷土地授予 505 个受益家庭。共计有 164 个土著社区的 8 058 个家庭受益，土地面积总计 121 555.42 公顷。

45. 2014 年至 2017 年期间，国土资源部通过《土著人民财政财产管理方案》，在智利各地共分配 690 365 363.98 平方米的应缴税财产。¹⁰ 从而解决了 1 655 起要求。

46. 2018 年，智利重新编制该方案，继续承诺优先处理土著人民对国家财产的要求，并已解决共计 350 项要求。此外，该方案中还纳入了与具有高文化遗产价值和/或环境价值的国家财产有关的地域信息，重点关注《国家森林保护区体系》中规定的构成重要遗址的土著财产，例如岩画、考古遗迹等。

经济和财政发展(建议 165 和 166)

47. 根据调查机构 Casen 的数据，2015 年土著人口和非土著人口的贫困率分别为 18.3% 和 11.0%。2017 年，土著人口贫困率下降至 14.5%，非土著人口贫困率则为 8.0%。2015 年，土著人口的极端贫困率为 6.6%，2017 年则为 4.0%。土著人口的多维贫困率为 30.2%，而非土著人口的多维贫困率为 19.7%。

48. 因此，智利在美洲开发银行的帮助下制定了《土著发展计划》，目的是牵头实施开放和对话进程，为土著生产发展项目和土著组织提出的、在农业、林业、非传统可再生能源、旅游和水产养殖部门具有经济和社会文化可持续发展价值的商业举措提供资金¹¹。

49. 凭借《国家人权计划》，国家产业资产协会致力于利用知识产权工具，促进保护遗传资源和传统知识的工作。另一方面，智利正通过《原始印记方案》为土著社区、尤其是阿劳卡尼亚的土著社区开展一系列工作。

50. 智利生产促进局立足于在获取资金开展土著生产发展项目方面取得的进展，推动土著人民的经济社会发展。2015 年，智利批准通过了《IFI 方案(全面发展方案)》，尤其是《土著生产和创业发展方案》。¹²

51. 2016 年，为提高土著人民的经济收入，智利成立土著发展委员会，支持土著人民的经济和社会文化可持续的创业计划。目前已收到 103 份申请，其中 46 份申请获得 AFOPROIN (支持制定高影响力土著生产方案)的支助。

52. 为便于土著人的可持续土著生产计划或项目获得资助，智利生产促进局支持设立临时补贴或对冲基金。为促进金融机构向土著社区、组织与合作社提供资金，智利首次尝试为高影响力土著生产项目提供最高 90% 的对冲基金担保。

53. 其他的融资计划包括 2017 年制定的土著人民投资支助计划和土著供应商发展计划。

54. 国家旅游局和旅游部副部长办公室合作开展土著旅游项目，重点关注加强土著企业、人力资本、优质旅游产品和道德规范等。¹³

执行第 18.314 号法(建议 22、167、168 和 169)

55. 第 18.314 号法是普遍适用的法律，其目的并不是给特定群体定罪。2015 年至 2018 年期间，在检察院因恐怖主义行为提出控罪的一审案件中，有 6 起案件适用了该法。¹⁴ 但这并不影响对任何非土著人民被告的案件适用该法。¹⁵

56. 在最近的一次裁决中，¹⁶ 最高法院强调了这部法律的普遍适用性，要求各级法院作出判决时不得分析被告人的族裔血统，以免族裔血统成为判决的考量因素。

57. 参议院正在对一项法案开展第一轮合宪性审查，该法案旨在确定恐怖行为和相应的刑罚并修订《刑法》和《刑事诉讼法》(第 9.692-07 和 9669-07 号公报)。该法案重新调整了对基本罪行的规定，并规定按照客观的行为而不是行为的目的来确定恐怖主义非法行为。

非洲人后裔

58. 2015 年，智利批准面向阿里卡和帕里那科塔地区的《非洲裔人口行动计划：2015-2018 年》。此外，智利还在阿里卡和帕里那科塔地区开展了非洲裔人口特点普查，普查结果已于 2014 年发布。

Rapa Nui 人

59. 2016 年，智利国家林业局和代表 Rapa Nui 人的 Ma`u Henua 土著社区签署合作协议，共同管理 Rapa Nui 国家公园内的公共用地。该协议旨在将 Ma`u Henua 土著社区代表的 Rapa Nui 人纳入公共用地管理。智利还于 2018 年批准通过了第 21.070 号法。该法对居住、逗留和来往复活节岛的权利作出了规定。

B. 妇女

性别暴力(建议 86、87、88、89、90、91、92、93、94、95、96 和 97)

60. 暴力侵害妇女是第二轮普遍定期审议特别关注主题之一。2009 年 1 月至 2018 年 5 月，共有 92 701 起案件可能涉及暴力侵害妇女行为。¹⁷ 习惯性虐待罪(家庭暴力)案件的数量最多，共 34 134 起(占总案件数的 37%)，其次是对 14 岁以下青少年的性虐待(第 366 条)，共 18 564 起(占 20%)。2014 年至 2016 年，这类案件首次增多(从 3 809 起增加到 5 972 起)；但 2017 年，此类案件又显著下降为 4 591 起。按目前的数据，2018 年仍保持下降趋势(至 5 月共计 1 542 起案件)。值得注意的是，2015 年至 2018 年，75% 的案件已经结案。对于未结案的案件，有的正在审理，有的中止审理。2014 年至 2017 年，杀害妇女的案件数量增加(分别为 83、148、177 和 193 起)。

61. 为了建立妇女和性别平等部及国家妇女和性别平等局，有必要在相关立法方面进行重要补充：第 21.013 号法(2017 年)定义了一种新的虐待罪。¹⁸ 2017 年，行政机关提交了关于妇女享有在无暴力下生活的权利的法案；目前众议院正对该法案进行第一轮合宪性审查。¹⁹ 参议院正在对非同居伴侣亲密关系中的暴力行为法案(第 8851-18 号公报)开展第二轮合宪性审查。²⁰ 在其他措施中，值得强调的是《国家反对暴力侵害妇女行动计划(2014-2018 年)》。²¹

62. 2016 年，最高法院成立了性别平等和不歧视问题技术秘书处。该秘书处开展了各种举措，如编写《良好做法手册》，从而将性别平等观点纳入司法行政，以及批准“智利司法机关预防、举报和处理性骚扰诉讼程序”。同时，检察院编制了《家庭暴力处理准则和议定书》²²，并成立人权、性别暴力和性犯罪专门股以加强该制度。²³

政治参与(建议 38、72、124、125、126 和 127)

63. 智利公布了第 20.840 号法(2015 年)，用增强国民议会代表性的包容性差额选举制取代了双席位选举制。这要求各政党从 2017 年起在提交议会选举候选人

时，必须保证女性比例不低于 40%。在 2017 年的议会选举中，参议院的女性参与率从 15.8% 上升至 23.2%，众议院的女性参与率则从 15.8% 上升至 23.9%。

《配额法》对 2021 年、2025 年和 2029 年的选举仍然有效。

64. 第 20.900 号法和第 20.915 号法(2016 年)对《政党宪法组织法》进行了修订，确定了人员构成的性别平等标准，以确保女性至少占 40%。关于劳动关系制度现代化的第 20.940 号法(2017 年)规定，必须在组织章程中规定允许女性进入董事会的机制。第 20.881 号法(2016 年)将性别平等标准纳入了合作社的合议机构，从而确保了男女成员的代表性。²⁴

性权利和生殖权利(建议 133、134、135、136、138、139、140、141、142 和 143)

65. 智利公布了第 21.030 号法(2017 年)，使出于三种原因的自愿中止妊娠行为合法化：危及妇女生命；胎儿有致命缺陷无法存活；强奸导致怀孕。²⁵ 该法规定，女性在确诊怀孕和随后决定中止妊娠期间有权要求陪护。在手术室工作的医务人员，可考虑出于良心拒绝中止妊娠的请求，医疗机构也可在一定条件下提出反对意见。

66. 为进一步向男子和妇女提供指导，卫生部更新了《国家计划生育规范》。²⁶ 此外，卫生部还修改了自愿手术避孕的规定，以确保接受手术者知情同意。为促进个人性健康和生殖健康的全面健康发展，《国家性健康和生殖健康政策(2018 年)》制定了相应的指导方针。智利修订了第 49 号法令(2015 年)中与获取计划生育方面的教育、信息和指导的权利有关的规定，取消了对需要开具专业处方才能获得或提供包括紧急避孕在内的避孕措施的要求。

平等和不歧视(建议 33、34、35、47、56、59、60、61、62、63、64、69、129、130 和 131)

67. 2018 年 5 月，现政府提交了《性别平等议程》。该议程包含 12 项旨在宣传和推进公共和私人部门的性别平等的具体措施。这些措施包括：(1) 针对男女平等进行宪法修订；²⁷ (2) 制定法律草案，以确保武装部队和警察部队的成员享有产假权利；(3) 在全国普遍设立托儿所；²⁸ (4) 让女性更多地担任管理和领导职位。

68. 众议院正在对下列法案开展第二轮合宪性审查：制定并采取措施保护母乳喂养；²⁹ 劳动法修正案，以实现男女薪酬平等。³⁰ 此外，劳动局已在这方面发布多项行政声明。³¹

69. 此外，参议院正在对旨在消除第二次婚姻的障碍的民法修订案(第 11.126-07 号公报)开展第二轮合宪性审查。该法案修订了夫妻关系法案，允许妇女在未经丈夫授权的情况下管理夫妻共同财产并处置自己的财产。参议院正对该法案开展第二轮合宪性审查。³²

70. 在公共政策方面，需要特别指出的是《国家男女平等计划(2018-2030 年)》，³³ 该计划旨在解决男女平等在法律与事实上的主要差距。同样，智利坚持推行“性别平等倡议”，³⁴ 该倡议旨在增加女性的劳动参与率，通过性别变量显现和减少工资差距，并增加女性担任高级管理和领导职务的人数。《妇女议程》促进更多妇女担任公共和私人部门的高级职位；扩大了《4 至 7 方案》的覆

盖面，该方案旨在使负责照顾 6 至 13 岁儿童的母亲和/或女性进入劳动力市场。智利通过国家妇女和性别平等局实施“女户主”、³⁵“劳动力市场性别平等良好做法”³⁶项目，这两个项目都旨在促进妇女的经济自立。

71. 在劳动就业和社会保障方面，国家培训与就业局负责管理对执行“妇女就业奖金方案”的各种需求，以提高弱势群体在正规就业市场中的参与率，通过采取经济刺激措施促使妇女的收入与男子持平³⁷。另一方面，国家培训与就业局从 2009 年起通过按子女人数向女性支付奖金的方式来增加女性的年金。至 2017 年，受益的女性超过 55 万名。

C. 儿童和青少年

机制和制度(建议 36)

72. 在保护儿童和青少年方面，现有机构不足，国家在这方面存在历史欠账。为此，塞瓦斯蒂安·皮涅拉总统很重视这一问题，采取了多项措施，包括 2018 年 5 月召集一个儿童问题工作委员会。该委员会由不同政治派别的议员、部长和民间社会专家组成。本报告中载有一系列旨在为广大儿童、权利可能遭受侵犯的儿童和青少年以及权利已经受到严重侵犯的儿童和青少年提供适当保护的措施。³⁸

73. 政府的努力具体表现在下列方面：正在执行各种行政和管理措施，已经出台完整的立法议程，其中包括一部《全面保护儿童权利法》(第二轮合宪性审查)；成立青年重返社会局和儿童保护局取代目前的国家青少年事务局；国家增加对合作机构的住房补贴；改革收养制度，宣布起诉和追究对儿童的性犯罪不受时效限制。

74. 最后，智利正在落实儿童权利委员会 2018 年报告建议的各项措施。

童工劳动(建议 98 和 105)

75. 《全面保护儿童权利法》规定儿童享有受保护、免受暴力侵害的权利(并提到了性虐待)，以及儿童受到保护不受经济剥削和童工劳动的权利。

76. 除了该法案，《国家儿童和青少年行动计划(2018-2025 年)》承诺结束一切形式的暴力侵害儿童和青少年行为、性虐待、一切形式的童工、对儿童和青少年的商业性剥削等等。该计划中包括一项根据这方面的第三个行动框架(2017-2019 年)制定的旨在消除对儿童和青少年的性剥削的战略。

77. 在武装部队、劳动局和国家青少年事务局的支持下，智利执行了“最恶劣形式童工统一登记制度”；同时还实施了 18 个专门关注和照顾商业性剥削行为的受害儿童和青少年的项目。2014 年 1 月至 2018 年 8 月，共有 2 764 名受害人参加该项目，其中大部分为女性。

78. 劳动部建立了童工观察站(2014 年)，以收集与童工有关的数据。³⁹同时，智利还颁布了《国家消除童工和保护青少年工人战略(2015-2025 年)》。

79. 智利修订了关于儿童和青少年参加公开演出的第 20.281 号法。此外，根据《劳工组织第 182 号公约》，智利更新了禁止青少年从事的危险工作清单。⁴⁰

体罚儿童(建议 34、35、106、107 和 108)

80. 智利颁布了第 21.013 号法(2017 年)。该法定义了一种新的虐待罪，加强了在特殊情况下的人身保护，明确禁止体罚儿童，并规定加重处罚负有特殊照顾义务的施虐者。⁴¹

81. 国家青少年事务局已实施 264 个⁴²旨在预防严重虐待和性虐待的重点预防项目，153 个专门针对构成犯罪的虐待行为的保护项目。2014 年 1 月至 2018 年 8 月，264 个重点预防项目惠及 103 104⁴³ 名儿童和青少年；153 个专门保护项目惠及 49 057 名儿童和青少年受害者(修复干预)。同样，国家青少年事务局强化了保护程序，以便根据 2013 年第 2308 和 2309 号普通命令的指示，及时报告国家青少年事务局及其合作机构管理下的寄养中心发生的可能的侵权事件。

82. 智利正在采取措施，避免幼童入狱，并通过提供家庭式照顾为这些幼童提供特别保护，例如依据第 20.032 号法由国家青少年事务局(自 2016 年起)与合作机构共同开展的《寄宿家庭方案》。

司法救助(建议 33、34、35、56、118、119 和 120)

83. 关于发表意见的权利，司法机关在 51 个家庭法院(占 85%)实施了 Sala Gesell 项目，为访谈提供了充分的空间，避免了儿童和青少年再次受到伤害。2018 年 8 月，最高法院成立了儿童和青少年权利有效性政策工作组。⁴⁴

84. 在专业化青少年司法方面，国家青少年事务局于 2017 年实施了面向青少年司法制度的不同参与者(包括国家青少年事务局官员和该局合作机构的专业人员)的协调行动⁴⁵和培训。同时，智利对 259 名监狱公职人员和 298 名国家青少年事务局合作机构的专业人员进行了培训，培训主题包括可能对儿童和青少年构成犯罪的行为以及监狱内重大冲突处置流程。这些行动在 2018 年还将继续进行，并扩展到公共和私人机构。

85. 2018 年，为了使监狱公职人员了解青少年的权利和保障，更加专业地开展工作，国家青少年事务局编制了《封闭式中心的青少年权利管理办法指南》⁴⁶，并在智利的 4 个地区举办了讲习班讨论该指南。

86. 智利宪兵队下设青少年刑事责任股，负责为智利宪兵队各个分队和青年部门的男女公职人员制定培训日程。2014 年至 2017 年，在各地区共计开展 27 次培训，共有 881 人参加培训。2018 年，智利宪兵队有 40 名官员参加了上述培训。

87. 2018 年，检察院更新了《一般性指导意见》⁴⁷，为涉及青少年刑事责任的问题确定了诉讼标准。

88. 自《青少年刑事责任法》(2017 年)生效以来，司法学院已对超过 576 名法官和公职人员进行了青少年刑事责任方面的培训。

89. 第 20.802 号法(2015 年)修订了关于成立公设刑事辩护律师办公室的法律，以设立专门为青少年开展刑事辩护的职位，使青少年刑事辩护制度化。⁴⁸

D. 移民

立法(建议 178、179、180 和 182)

90. 众议院正在对移民和侨民法案(第 8.970-06 号公报)进行第一轮合宪性审查。该法案旨在促进安全、有序和正规的移民,为移民提供人道待遇,使其能够平等地享受权利和履行义务,并推进移民的融合。该法案设立了移民政策委员会,并设立了国家移民局。

经济、社会和文化权利(建议 39、156、180、145 和 181)

91. 在劳动就业方面,从 2016 年起,ChileValora 与国家培训就业局共同实施《移民援助机构政策》⁴⁹。2017 年,参加国家就业培训局的培训课程获得劳动就业奖学金的受益移民达到了 1 271 人。劳动局启动《移民就业行动计划(2017-2018 年)》;2018 年第一季度,共有 1 352 个雇主因针对移民工人实施违法行为而受到劳动局的处罚。⁵⁰

92. 在教育方面,移民在校人数增加。2015 年登记在校学生 30 625 人,2016 年上升至 61 086 人,2017 和 2018 年分别上升至 77 608 和 113 585 人,占登记移民总数的 3.2%。2018 年 5 月,教育部提交了《国家外国学生政策(2018-2022 年)》。

93. 2017 年,智利废止所谓的“RUT 100”,转用“学校临时身份证号”⁵¹代替。由于该措施,移民学生在整个受教育过程中,或直至其移民身份正常化和获得身份证号(RUN),都使用唯一的身份号码。可凭借该身份证号获得证书,从智利国家助学金和奖学金委员会获得补助。

94. 在医疗卫生方面,在 2014 年成立“卫生和移民部门咨询委员会”后,智利公布了《国际移民医疗卫生政策(2017 年)》,并制定了配套的行动计划。

95. 2015 年至 2016 年,智利在一些地区开展面向移民的医疗卫生示范计划,丰富了 2014 年为消除移民在获得医疗卫生服务方面的障碍而制定的《移民获得医疗服务方案》。该方案目前在 13 家医疗卫生机构和 23 个社区实施。

96. 智利发布了第 67 号部级最高法令(2016 年)。该法令为缺乏资源无法享受公共健康保险(FONASA)者规定了免费获得福利的条件并设立了相关机制,让非正常移民、没有签证或身份证的移民享有与智利国民相同的福利。

司法救助(建议 178)

97. 各级高等法院在保护面临驱逐出境决定的移民的基本权利方面发挥了作用,特别考虑到保护家庭⁵²、合法性原则和决定须有法律依据的义务⁵³。各级高等法院在移民的拘留条件方面也发挥了作用⁵⁴。在这方面,公设刑事辩护律师办公室下设专门的辩护股,负责在刑事诉讼过程中提供法律援助。

98. 关于非居民外国人的子女,高等法院负责接收智利境内出生的非居民外国人和非正常移民的子女的国籍请求。通过相关的判决,智利确认在智利境内出生的非正常移民的子女为智利国民。

贩运人口(建议 99、100、101、102、103 和 104)

99. 2011 年, 第 20.507 号法将贩运人口规定为犯罪。根据该法, 2017 年 12 月以来, 智利正式立案 33 起, 共涉及 214 名受害者。其中 121 人为男性(57%), 为劳工贩运的受害者; 93 人为女性, 大部分是性剥削的受害者(43%)。受害人中有 16 人为儿童和青少年。智利已向受害者发放了 123 份临时居留许可。

100. 2008 年成立的内政和公共安全部下设机构“贩运人口问题跨部门委员会”负责协调实施公共政策, 并执行《国家打击贩运人口行动计划(2015-2018 年)》。在这一框架下, 智利制定了《贩运人口罪刑事调查良好做法指南(2015 年)》、《贩运人口受害人识别和分类指南(2016 年)》和《贩运人口问题跨部门监察行动指南(2017 年)》。

101. 为调查这一罪行, 检察院建立了专门检察官制度, 并制定了案件调查标准⁵⁵; 检察院还制定了行动议定书。在保护受害者和证人方面, 检察院快速评估风险以便采取各种必要措施。同时, 检察院采用不同方式为受害人提供专业的指导、保护和帮助。

102. 2013 年, 智利与相关国家、国际组织和民间社会组织签署了《批准打击贩运人口国家行动计划跨部门协议》。该协议中包括《关于向贩运人口受害者提供援助和照顾的跨部门议定书》。

103. 关于女性受害者, 国家妇女和性别平等局继续实施《受贩运人口侵害的妇女和受剥削移民收容所计划》⁵⁶。2012 年以来, 收容所共接收超过 45 名妇女。在儿童和青少年方面, 智利制定并发布了及时发现贩运儿童和青少年相关指标的流程(2015 年), 该流程覆盖了国家青少年事务局网络现有的提供专门保护的约 300 个寄养中心和门诊项目。同时, 2014 年 1 月至 2018 年 8 月, 依据第 20.032 号法开展了 18 个专门保护遭受商业性剥削的儿童和青少年的项目, 为 40 名儿童和青少年提供了照顾和援助, 他们大多是境内人口贩运的受害者。

无国籍(建议 123)

104. 除了遵守无国籍方面的各项公约, 智利还开展了“智利承认你”项目, 以降低在智利出生、之前被错误登记为非居民外国人子女的人的无国籍风险。《共和国政治宪法》规定, 除了非居民外国人的子女之外, 所有在智利出生的人都是智利公民(第 10 条)。最高法院和外国人和移民局均指出, 非居民外国人系指不愿在智利居住的外国人(游客、船员或机组人员); 这改变了之前将非正常移民视为非居民外国人的标准。值得一提的是, 在民政和身份证明处登记出生的比率超过 99%(登记遗漏率为 0.47%)。

E. 残疾人

制度(建议 72 和 157)

105. 智利批准了多部法律: 鼓励残疾人融入劳动就业市场的第 21.015 号法(国家所有企业和机构, 如员工人数达到或超过 100 人, 其中至少应有 1%为残疾人); 规定职业足球比赛参加者和组织者的权利和义务的第 20.844 号法(关于残疾人优先入场权的强制性规定); 旨在实现劳动关系制度现代化, 并在歧视类别中纳入残疾变量的第 20.940 号法(2016 年); 第 21.021 号法(2017 年), 旨在向武装

部队因地雷或爆炸装置造成的事故的受害者提供康复和社会包容方面的赔偿和援助；第 21.089 号法(2018 年)，其中规定公共和私人场所必须为残疾儿童设置非机械类的儿童玩具和游戏；第 20.978 号法(2016 年)认可使运动适合残疾人开展；第 20 957 号法(2016 年)对法庭组织法进行了修订，删除了关于禁止“聋人”“哑人”和“盲人”担任法官或公证员的规定。

106. 智利开展了第二次全国残疾人调查(2015 年)。为筹备这项活动，在全国 15 个大区开展了 17 次公民对话。2014 年，向国家包容性项目基金提出申请，以便为有助于残疾人融入各个领域的项目和举措提供资金。

司法救助(建议 157、158 和 159)

107. 司法机关采取措施，保障残疾人获得司法保护。对于聋人，智利已在全国范围内提供在线手语翻译服务(试运行)，该服务通过监视器进行实时手语翻译。对于盲人，司法机关拥有技术工具“非可视桌面访问”和“Jaws”软件的许可证。

108. 此外，智利开展了各项相关举措，对官员进行培训，提高其认识。司法机关管理协会基础设施和维护部执行了一项机构设置新设计的政策，这些机构必须具备三个属性：透明、信息化和无障碍。

109. 法律援助协会制定了面向残疾人的《司法救助方案》，为全国所有地区的残疾人提供免费司法援助。

教育与医疗卫生(建议 145)

110. 在教育方面，第 20.845 号法(2015 年)保证免费的初级和中等教育，确保平等获得教育的权利，并允许残疾学生进入任何正规教育机构。2018 年第 21.091 号法，即《高等教育法》，强调了残疾人权利委员会确立的原则，并要求大学制定和落实残疾人入学制度。第 83/2015 号法令规定逐步在特殊学校中推动正规教育，并使用统一的课程设计和适合残疾人的课程。

111. 《教育机构接纳残疾学生额外支助方案》旨在使残疾的男女学生参与他们的教育和学习过程，从而在教育机构内部提高国家残疾人人权秘书处实施的各种项目要求的教育融入水平。2018 年，该方案在全国范围内共计资助了 64 个项目，投资 560 394 美元。⁵⁷

112. 2017 年提出的《高等教育机构残疾学生支助方案》旨在为残疾学生提供技术援助和支持服务，促使这些学生实现自立和独立。

113. 在医疗卫生方面，自 2014 年起与卫生部协调实施了《社区康复中心实施支助方案》。

114. 2018 年，智利开始对初级卫生保健机构的康复小组进行残疾人性权利和生殖权利培训。

F. 性多样性

立法和公共政策(建议 52、54、55、67、70、71、72、73 和 113)

115. 第 20.830 号法(2015 年)建立了《民事结合协议》，允许同性配偶之间的民事结合。2018 年 10 月，本届政府批准了“承认和保护性别认同权法案”(第

8924-07 号公报), 对年满 14 岁的申请人在民政和身份证明处登记的性别和姓名信息与自身的性别认同不同的情况下如何变更注册信息作出了规定。司法部人权局成立了负责起草新《刑法》的专家委员会。在该委员会的立法前准备工作中, 按照男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者群体的要求, 没有考虑处罚与一般道德观念不符的行为。

116. 2017 年, 教育部和教育监督司公布以下两份文件: 《关于跨性别儿童和青少年在教育领域的权利的通知》, 为从事教育、援助和领导工作的人员制定了指导方针; 《关于接纳和包容男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的指导意见》, 为保护跨性别学生的权利提出了建议以及与解决该问题有关的方针和学习目标。

117. 检察院与性多样性组织⁵⁸ 共同设立了“暴力侵害男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者+观察站”。

G. 老年人

118. 智利正在推进《老年人, 更精彩》行动计划, 该计划有 4 个主题: 健康、安全、参与和机制。2018 年, 智利成立“老年人公民委员会”。委员会每两年召开一次会议, 由第一夫人担任主席, 同国家未成年人局协调开展工作。同时, 智利正在执行美洲人权法院对 Vinicio Poblete 案件的判决(2018 年)。

H. 被剥夺自由者

监狱系统(建议 83、84 和 85)

119. 智利监狱系统共关押 112 248 名被剥夺自由者⁵⁹, 其中封闭式监狱系统⁶⁰ 关押 50 944 人, 开放式监狱系统 61 306 人⁶¹。在全国, 按照设计容量计算, 刑事羁押单位使用率为 100.4%(超员率 0.4%); 如按性别分列分析, 数据有所不同, 被关押的男性人数更多(超员率 106.4%)⁶²。在替代性形式处罚措施方面, 2014 年以来第 20.603 号法(2012 年)⁶³ 规定的替代处罚措施的使用率一直在增加⁶⁴。

120. 为指导未来几年的工作, 智利宪兵队提出 12 项指导方针, 其中强调改善监狱系统、宜居性、重返社会、拘留所现代化改造(根据国际社会对这方面的建议, 纳入人权观点)、改进教育和培训流程、修改分类制度、使私人探视有尊严等。值得一提的是《有尊严生活计划》, 该计划旨在改善监狱条件, 包括购买新被褥、毛毯和双层床, 改善伙食和卫生条件等。

121. 智利正在制定《国家投资计划》, 进行封闭式监狱系统改善工程。迄今为止, 该计划已涉及 420 项举措(估计价值为 253 431 美元)。在《国家基础设施计划》方面, 它包括 6 个方案, 在基础设施方面优先考虑监狱建设和国家土地清册编制建设的监狱。⁶⁵

122. 同时, 智利为被剥夺自由者制作了新的分类卡片, 从而建立了一套动态评估工具。

在监狱中使用武力(建议 78)

123. 智利宪兵队通过 2014 年批准的 3 份议定书⁶⁶，对使用武力进行了规范。关于在拘留场所发生的侵犯人权和虐待行为，2015 年至 2018 年共有 256 起投诉和指控，其中 10 起涉及女性，246 起涉及男性。保护和促进人权股在国家层面系统化处理对侵犯权利行为提起的投诉和指控。⁶⁷

司法救助(建议 85)

124. 智利 16 个大区共有 55 名辩护律师和 43 名社会工作者提供监狱辩护服务。智利实施了律师示范计划，⁶⁸ 律师可在自由环境中为被判决的人士提供建议，以免辩护服务被撤销，当事人被送入狱中服刑。检察院已指定人权官员就侵犯被剥夺自由的人的犯罪案件向检察官提供建议。⁶⁹

教育(建议 33)

125. 监狱内根据成人的平均基本受教育情况提供教育。⁷⁰ 教育是自愿参加的，需遵守关于成人教育基本目标和最低教育内容的强制性规定。⁷¹ 76 个封闭式监狱系统的学校提供教育，每年约有 54% 的服刑人员参加学习。有意愿接受高等教育的服刑人员可参加智利高校入学考试。

被剥夺自由的妇女(建议 33)

126. 《共同成长方案》⁷² 为监狱中的孕妇和与 2 岁以下子女生活在监狱中的妇女提供照顾。2015 年至 2018 年，该方案共覆盖 1 507 名妇女。2017 年该方案的覆盖率比 2014 年上升 39%。

127. 在获得教育方面，女监都设有教育机构并提供适当的教育；⁷³ 在医疗卫生方面，被剥夺自由的妇女可获得各种医疗服务。⁷⁴

I. 经济、社会和文化权利

128. 2018 年 10 月，塞瓦斯蒂安·皮涅拉总统提出了《国家承诺方案》，该方案旨在与民间社会一起推进解决 16 个极端弱势群体(居住在难民营和流浪街头的人士、老年人、残疾人等)的问题。为使在多维度贫穷情况下的人从公共政策中受益，智利将成立工作委员会，制定相应的公共政策提案。

129. 在减少贫困(建议 40)方面，2017 年调查机构 Casen 的数据显示，贫困率持续降低，贫穷人口从 2013 年的 14.4% 下降到 2017 年的 8.6%。通过“保障与机遇亚系统”和有尊严的家庭收入，智利开展行动并采取措施消除贫困。该系统针对老年人、儿童和青少年以及露宿街头人群制定了专门的方案。

130. 2014 年至 2017 年期间，国家在消除赤贫方面投入了 15.47 亿美元，“保障与机遇亚系统”惠及 181 099 个极端贫困家庭和 65 354 名弱势群体人士。

131. 在教育方面(建议 38、57、58、65、67、73、132、144、145、146、147、148、149、150、151、152 和 153)，智利取得了重大进展。在立法方面，智利批准通过了《教育包容法》(2015 年第 20.845 号法)，该法规定了接受学校教育的儿童和成人享受国家补贴的条件，使他们能够获得优质教育⁷⁵。智利为此颁布了第 21.040 号法(2017 年)，创建了新的公共教育体系，逐步向 70 个新设立的地方

教育机构转移城市的教育设施，从而建立了新的国家公共教育体系提高教育质量。

132. 在歧视行为方面，教育监督司在保障受教育权方面发挥作用，并负责接收教育领域的歧视投诉。2017年，共登记了758起“歧视”投诉，比2016年上升18%。2018年期间，投诉量持续上升。为应对该情况，教育监督司设立了“好学校”搜索引擎，⁷⁶ 利用该引擎可以轻松找到教育机构应履行的规范性义务。在教育部方面，该部推动在管理文件中纳入支助行动，例如各个教育机构的《教育改进计划》。此外，教育部还为建设包容性教育社区提供指导，如《外国学生教育包容技术指南(2017年)》⁷⁷。

133. 教育部提交了《教学质量保证计划(2016-2019年)》，以制定关于优质教育的共同愿景，并在地区和国家层面与质量保障体系的各机构协调工作。智利从2018年起实施《国家教育质量方案》，重点是改善各级教育机构的教学质量，保证受教育机会，并特别关注课堂活动。

134. 自2018年以来，智利开始实施《国家数字语言计划》和《国家“全体上课”计划》。前者的目的是在课堂上讲授计算机思维和编程，后者旨在减轻学校的行政负担。

135. 在《妇女议程》的框架内，值得一提的是智利制定了为大学、职业学院、技术培训中心和教育机构提供技术支持和援助的计划，以便管理条例中纳入共存标准以及防止虐待、骚扰和歧视的协议，并建立有效的投诉程序。

136. 在现有的3 454个农村教育机构中，约有2 000个机构实行复式班(不同年级的儿童和青少年在同一间教室上课)。2018年的目标是执行提升学习质量的方法和建议，为在正规教育机构中继续学习创造条件。

137. 教育系统由特殊学校、适用于正规教育机构的《学校一体化方案》和医院小课堂组成。目前有2 235家特殊教育机构，182 097名注册生；⁷⁸ 有5 652家普通教育机构实施《学校一体化方案》；还有46家医院小课堂。因此，一般估计约有7 000家教育机构向超过500 000名需要短期或永久特殊教育的学生提供援助，其中包括残疾人。

138. 在医疗卫生方面，正如中期报告提到的那样，智利已经制定《国家医疗卫生投资计划(2014-2018年)》，并正在针对2018-2022年制定新计划，⁷⁹ 目的是通过建设、翻新、维护和改善卫生基础设施，加强医疗卫生网络。

139. 其他值得强调的举措包括：第20.850号法建立了全覆盖的《高成本诊断和治疗财务保护体系》⁸⁰；第21.063号法为子女患重病的有工作父母创建了强制保险⁸¹；食品标签法⁸²等。

140. 最后，本届政府提出了一项法案，允许父母以自己的名义有尊严地埋葬未出生就夭亡的孩子。⁸³

141. 在劳动就业方面(建议58、65和128)，智利在2018年启动《国家就业战略》，该战略的核心之一是“包容的智利，欢迎所有人”，目的是让更多人进入劳动力市场。在家庭工人方面，第20.786号法(2014年)对家政工人的工作时间、休息和薪酬构成做出了调整，并废除了对在公共场合必须穿着家政制服的要求⁸⁴。

142. 关于住房(建议 58 和 65), 住房和城市化部在住房、社区和城市领域纳入了人权观念, 提高了极端弱势群体获得住房的机会。这方面的例子包括: 正在建设 9 个“老年人长期居住设施”; 在《农村宜居方案》《住房选择共同基金方案》《住房综合补贴制度》和《家庭财产保护方案》中特别考虑包容土著人民。

143. 住房和城市化部、社会发展部和国家土著人发展协会正在签署协议, 推动城市和农村地区的土著人民的宜居状况。此外, 还取消了妨碍外国人获得住房补贴的规定(例如, 取消对证明在智利长期居住 5 年的要求, 改为只要证明长期居住即可)。智利对《租赁补贴方案》进行了调整, 取消了年龄限制, 允许向移民、老年人和其他人群提供适足住房。2014 年至 2018 年 6 月, 共有 8 197 名移民从用于永久住房、租赁住房 and 住房改善的住房补贴中受益。

144. 在环境方面(建议 177 和 184), 智利已经建立环境影响评估系统, 由环境监测司负责管理。该系统对可能影响环境的投资项目和活动进行环境评估和认定。在环境影响研究中, 如果发现某个项目会对环境造成重大影响, 将研究制订相应的方案, 以减轻、补偿和修复该项目对环境造成的负面影响。

145. 在环境司法方面, 最高法院制定了保护环境法律标准, 包括损害和破坏环境的概念⁸⁵、避免这类损害和破坏的处理标准⁸⁶、缓解措施的制定⁸⁷ 和确定影响的办法⁸⁸。

J. 制定消除歧视措施的法律(建议 51、52、53 和 54)

146. 第 20.609 号法制定了消除歧视措施。在该法的执行方面, 2012 年至 2016 年, 共向初级法院提起 234 起相关案件, 向上诉法院提起 87 起上诉, 向最高法院提起 10 起案件, 结案率为 64%。一般情况下, 该法适用于: 以疾病或残疾、意识形态或政治见解以及性取向为由实行的歧视。⁸⁹ 在罚款的适用方面, 有 9% 的已结案件判决为支付罚款。

147. 政府办公室正在国家开展关于非歧视问题的第二次公民协商。将依据此次协商提交第 20.609 号法的修正案。

K. 系统、大规模和制度化的侵犯人权(1973-1990 年)(建议 114、115、116 和 117)

148. 为确保受害者获得司法救助的权利, 司法机关采用了各种措施, 例如设立侵犯人权案件协调法官支持小组⁹⁰, 致力于这类案件的登记与系统化, 并将这些案件重新指派给各上诉法院的法官, 这些法官中的大部分专门负责调查这类案件。

149. 关于独裁统治期间发生的侵犯人权案件, 截至 2017 年 12 月 31 日, 13 名巡回法官正在审理 1 351 起案件。2017 年, 共作出 195 项一审判决。针对这些刑事和民事诉讼, 最高法院作出了 41 项判决。

150. 关于第 2.191 号法令, 该法令在过去十年中并未适用, 原因在于按照法院的统一和永久判例, 独裁统治时期犯下的危害人类罪并没有设定诉讼时效⁹¹。同样, 自 2011 年起, 最高法院一直对这类罪行导致的民事诉讼不设诉讼时效。

151. 在第 19.992 号法确立的保留性方面，智利按照美洲人权法院在“Maldonado Vargas 等人”案(2015 年)中提出的标准，确认该措施适用。⁹²

L. 警察暴力(建议 77、78、80、81 和 82)

152. 2014 年 1 月至 2018 年 6 月，检察院对警察过度使用武力提出了以下两类刑事指控：在第 20.968 号法生效前，以公职人员实施酷刑和强制措施提起指控；在该法生效后，以酷刑罪提出指控。⁹³ 2015 年至 2018 年 5 月，共有 1 309 起案件被提交给司法机关，涉及公职人员实施酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇，以及公职人员的其他犯罪行为和对个人滥用职权行为。⁹⁴

153. 为对这些情况进行调查，刑事调查局指示各自的责任部门，在不影响刑事调查的情况下，开展行政调查以确定责任和相应的处罚。刑事警察局正努力建立一套机制，以登记其公职人员实施酷刑的案件，并在国家层面登记与其公职人员侵犯权利有关的案件。

154. 此外，根据检察院的要求⁹⁵，刑事警察局开始调查对警察程序中侵犯人权行为的指控和投诉，包括据称可能在社会示威和学生游行中发生的案件。⁹⁶ 这些调查涵盖了受害者可能是土著社区成员的案件。⁹⁷

155. 警察有三种机制辨别可能违反部队职责的行为。⁹⁸ 在所有这些案件中，如果公职人员行为不当并构成刑事犯罪，刑事检控机构有责任进行报告和指控。⁹⁹

M. 人权方面的培训和训练(建议 48、49、76 和 77)

156. 2013 年，警察在训练、提高和培训过程中实施了关于“人权”科目的新教学方案¹⁰⁰；2017 年，制定了《国家训练计划》，以更新和提高警察在人权方面的专业能力和干预技术。¹⁰¹ 同样，2016 年开始在警察局实施一项人权培训方案。¹⁰² 为此增加了 3 份旨在确保将人权考虑因素直接融入警察行动的文书。¹⁰³

157. 智利宪兵队自 2013 年起在其公职人员中推行人权证书，已有 168 名文职人员和军职人员取得该证书。宪兵队的人权保护和促进股就该主题举办了各种培训课程。¹⁰⁴

158. 刑事警察学校重新制定了课程内容，在其中纳入了第一次国家人权计划优先考虑的主题。自 2013 年起，智利就有了人权国际证书并实施了“精神建设”计划，该计划旨在对全国范围内的所有工作人员进行道德和人权方面的培训。

159. 在司法机关方面，培训是通过司法学院开展的。司法学院有训练、提高和技能培养方案，并从 2009 年起开办各种人权培训课程。

160. 自成立以来，人权事务秘书处参加了对警务人员开展的各种人权培训活动；并正在设计一个关于防范酷刑的虚拟课程，¹⁰⁵ 特别针对在履行职责时需要使用武力的公职人员，他们必须使法律得到落实和履行。

六. 国家的重要举措和承诺

161. 智利重申对国际人权法的绝对承诺，秉承国际诚信，按照竭尽全力实现无歧视保护人权的精神提交本报告。

162. 这就是为什么塞瓦斯蒂安·皮涅拉总统领导的政府正在努力推进具有深刻社会影响力的人权议程，帮助历史上权利受到过侵害的群体。通过以下措施推进人权议程：(a)《国家儿童协定》(儿童和青少年)；(b)《阿劳卡尼亚计划》(马普切人)；(c)《“老年人，更精彩”计划》(老年人)和《妇女议程》(妇女)。另一方面，通过《国家承诺计划》，针对 16 个极端弱势社会群体共同开展工作¹⁰⁶。所有这些工作都是在《国家人权计划》的思路和框架内开展的。

163. 最后，智利再次强调对民主、法制和经济增长的承诺。这些要素是建立充分促进和保护人权的文化的必要条件。

附件

以下为本报告附件：

1. 缩略语
2. 民间社会会议纪要
3. 《国家阿劳卡尼亚大区发展与和平协定》
4. 《关于向贩运人口受害者提供援助和照顾的跨部门议定书》
5. 附件：智利宪兵队指导方针
6. 附件：智利宪兵队刑事犯罪人口
7. 司法机关统计数据：第 20609 号法

注

- ¹ Ver en anexo el glosario de siglas.
- ² Se adjuntan las actas de dicha jornada como anexo.
- ³ En las instancias de diálogo de esta iniciativa han participado más de 300 actores (autoridades gubernamentales, empresarios, autoridades tradicionales, dirigentes indígenas, víctimas de violencia, y representantes de las iglesias).
- ⁴ Fueron más de 300 encuentros en todo el país y 10.000 participantes en la etapa de deliberación interna, más un encuentro nacional con los delegados de los pueblos indígenas. La consulta estuvo precedida por un Proceso Participativo Constituyente para Pueblos Indígenas, ejecutado el 2016 y donde participaron 17.016 personas.
- ⁵ Participaron los 9 pueblos indígenas reconocidos por Ley, con 9.018 representantes de pueblos indígenas y 1.308 organizaciones. El proceso concluyó con un acuerdo sobre la versión final del Reglamento.
- ⁶ Ver http://www.sea.gob.cl/sites/default/files/migration_files/instructivos/of._ord._ndeg_161116.pdf
- ⁷ Fuente: MINEDUC.
- ⁸ En 2017, el 15,5% de la población indígena indicó haber percibido un trato discriminatorio, frente al 19,3% del año 2015. En cuanto a la población no indígena, en 2017 el 13,5% se sintió discriminado, mejorando el porcentaje de 2015 que se ubicó en 14,6%.
- ⁹ En 2014 se realizaron un total de 15.025 atenciones a personas indígenas y comunidades, de los cuales 52,9% son mujeres indígenas. En el 2017, de las 17.291 atenciones, el 56% se realizaron a mujeres. En el año 2018 se constatan 7.987 atenciones (enero a agosto).
- ¹⁰ Salvo la Región de Valparaíso.
- ¹¹ El programa incluye apoyo técnico y sociocultural, que incluye el financiamiento de actividades de consultoría y asistencia técnica a organizaciones indígenas, propiciando especialmente la participación de mujeres en tres ámbitos: (i) diálogo inicial y apertura sociocultural; (ii) elaboración y análisis de propuestas de valor; (iii) elaboración y análisis de anteproyectos de inversión. El apoyo técnico para la formulación de proyectos de alto impacto, contó con una inversión estimada de 1.575 millones de dólares a diciembre de 2017.
- ¹² El objetivo es desarrollar una validación de experiencias de negocio productivos reales, inclusivas y replicables, donde las comunidades indígenas sean parte de las decisiones y propiedad de dichas experiencias, bajo un esquema sostenible de largo plazo. En 2016, y con la finalidad de disminuir la brecha de desarrollo que existe entre indígenas y no indígenas se firmó un contrato de préstamo con el BID.
- ¹³ Algunos ejemplos son “Código de Ética de Turismo Comunitario”, “Fortalecimiento Integral de la Oferta Turística / Componente: Inversión y Competitividad”, “Fortalecimiento de la oferta de productos de Turismo Indígena”, “Elaboración de manual y levantamiento de iniciativas para el desarrollo de Turismo Indígena”, entre otros.
- ¹⁴ De ellas, 4 de competencia del Tribunal Oral en lo Penal de la ciudad de Temuco y 2 de Tribunales de Santiago. De las sentencias del Tribunal de Temuco, en todos los procesos los acusados tenían ascendencia mapuche. De las acusaciones formuladas ante este tribunal, 23 terminaron en absolución, 3 resultaron con condena por delito terrorista y 2 con condena no terrorista.
- ¹⁵ 6° Tribunal Oral en lo Penal de Santiago. Causa RUC N°1400674179-8, RIT N°64-2017. Sentencia de 15 de marzo de 2018.
- ¹⁶ Corte Suprema, causas acumuladas ROL 40.863-17, 40.860-17, 40.862-17 y 40.864-17 de fecha 19 de octubre de 2017.
- ¹⁷ Oficio N° 3795 enviado el 28 de junio de 2018 del Director de la Corporación Administrativa del Poder Judicial. Según consta en el referido oficio “...en el sistema de apoyo a la gestión judicial (SIAGJ), el sexo de los participantes no es un campo de registro obligatorio, por lo tanto, no se puede precisar si la víctima de la causa, corresponde a una mujer.”
- ¹⁸ La Ley aumenta la pena para proteger a las mujeres (también a NNA, personas con discapacidad y personas mayores), tipifica como nuevo delito el maltrato corporal único relevante. Elimina la precalificación del maltrato habitual establecido en la Ley N° 20.066 de violencia intrafamiliar, por parte de los tribunales en materia de familia, dando cumplimiento recomendaciones previas (CEDAW).

- ¹⁹ Boletín N° 11077-07. El proyecto contiene una definición de violencia contra las mujeres que adopta los estándares internacionales en la materia, reconoce los ámbitos en que puede ocurrir dicha violencia (tanto el ámbito público como el privado) y enuncia las formas que ésta puede adoptar, comprendiendo la violencia física, psicológica, simbólica, económica, sexual e institucional.
- ²⁰ Las conductas sancionadas en el proyecto se refieren a: (1) Maltrato no constitutivo de delito; (2) Delito de maltrato habitual; (3) Femicidio; (4) Violencia entre adolescentes.
- ²¹ Su objetivo es promover el derecho a una vida libre de violencias contra las mujeres en Chile, tanto en el ámbito público como privado. Para ello se contemplaron cuatro líneas de acción estratégicas: (1) Prevención de la VCM; (2) Articulación y fortalecimiento del Sistema de Atención en VCM; (3) Acceso a la Justicia y Sanción Efectiva; e (4) Información y Conocimiento en VCM. El Plan refuerza los mecanismos existentes de atención de mujeres que sufren violencia, a través de avances como: (1) Nuevas casas de acogida para mujeres a nivel nacional, y nuevos centros de la mujer para prevención y atención en violencia; (2) 7.650 trabajadoras/es de salud capacitadas/os en violencia de género; (3) 891 funcionarias/os públicas/os capacitadas/os en “herramientas para el abordaje de la violencia contra las mujeres”; (4) Incorporación de la PDI y el SML al Circuito Intersectorial de Femicidio; (5) Instalación de 15 circuitos regionales de femicidios que incorpora a sus funciones la prevención de femicidios frustrados; (6) Capacitaciones a funcionarios/as de Carabineros y PDI sobre la pauta unificada de evaluación inicial de riesgo de violencia contra las mujeres en contexto de pareja; (7) Salas de acogida a víctimas de violencia sexual en 16 hospitales de alta complejidad del país; (8) Atención a hombres en centros de reeducación para agresores (15 centros para HEVPA –hombres que ejercen violencia de pareja- a nivel país). Entre 2014 y 2017 se ha atendido a 4.913 hombres y 123.241 mujeres en los distintos dispositivos de atención. A esto se suma el trabajo de SERNAMEG y sus programas (Atención, Protección y Reparación en VCM; Prevención en Violencia contra las Mujeres; y Línea de Violencia Extrema en femicidios y Casos de Violencia contra las Mujeres de Connotación Pública.
- ²² La “pauta unificada de evaluación inicial de riesgo” es aplicada por personal de las policías y del MP (según donde se denuncie). Es un cuestionario estructurado por ítems que contienen preguntas con puntaje asignado, cuyo propósito es obtener, directamente de la afectada, información sobre la existencia de factores de riesgo asociados a la situación de violencia que se ha denunciado. La pauta arroja un nivel cuantitativo de riesgo que se calcula automáticamente según un algoritmo predefinido. Este permite calificar esa situación de riesgo estableciendo si éste es vital/alto, medio o bajo. Una vez obtenido el nivel de riesgo a partir de la aplicación de la pauta, se deben adoptar medidas y acciones de protección, de acuerdo a cada nivel de riesgo, según lo que se define en el protocolo que se diseñó para este fin.
- ²³ Resolución FN/MP N° 2078 de octubre de 2017. La nueva Área de Violencia de Género ha especializado las investigaciones criminales en los casos de violencia personas LGBTI y en delitos cometidos en contexto de violencia intrafamiliar.
- ²⁴ Si en 2013 un 5% de mujeres tenía participación en los directorios de empresas estatales; actualmente, esa cifra es de un 40%.
- ²⁵ Con esto se da cumplimiento a las recomendaciones efectuadas, entre otras, por los Comités CEDAW (CEDAW/C/CHL/CO/5-6, párr. 35.d), de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (E/C.12/CHL/CO/4, párr. 29.a) y de Derechos Humanos (CCPR/C/CHL/CO/6, párr. 15), entre otros.
- ²⁶ Publicadas en el Diario Oficial el 05 de Enero de 2018.
- ²⁷ Fue aprobado por la Cámara de Diputados, y ahora se espera la aprobación del Senado. (Boletín N° 11758-07)
- ²⁸ El proyecto de ley crea un “Fondo Solidario para Beneficio Social de Educación Parvularia en Nivel de Sala Cuna”, que les dará cobertura a hijos entre seis meses y dos años de trabajadores dependientes e independientes que cumplan con ciertos requisitos. El monto del beneficio asciende a una suma de \$245.000 mensuales, más el costo de la matrícula.
- ²⁹ Boletín N° 9303-11 que se encuentra en segundo trámite constitucional en la Cámara de Diputados.
- ³⁰ https://www.camara.cl/pley/pley_detalle.aspx?prmID=9734&prmBoletin=9322-13
- ³¹ Dictamen N° 1300/30, de 21.03.2017, de la Dirección del Trabajo. Sin reconsideración. En actual aplicación: <http://www.dt.gob.cl/legislacion/1624/w3-article-111404.html>
Ordinario N° 3164, de 12.07.17, de la Dirección del Trabajo. <http://www.dt.gob.cl/legislacion/1624/w3-article-112357.html>
Ordinario N° 3257, de 17.07.2017, de la Dirección del Trabajo. <http://www.dt.gob.cl/legislacion/1624/w3-article-112425.html>

Órdenes de Servicio y Circulares: Orden de Servicio N° 2, de 29.03.17, de la Dirección del Trabajo, que regula el procedimiento administrativo en materia de denuncia por vulneración de derechos fundamentales: www.dt.gob.cl/transparencia/OS-N2_29-03-2017.pdf

Circular 28, de 03.04.17, de la Dirección del Trabajo, que imparte instrucciones específicas sobre el procedimiento administrativo en caso de denuncia por vulneración de derechos fundamentales: www.dt.gob.cl/transparencia/Circ/N28_03-04-2017.pdf

³² Boletín N° 7567-07.

³³ Para elaborar este Plan se realizaron un total de 705 encuentros a nivel nacional, con 19.082 participantes, aplicándose 31.272 instrumentos, (4.388 instrumentos fueron contestados de manera virtual por funcionarias/os públicos/as). Uno de los principales logros fue la amplia participación de diversidad de mujeres: migrantes, rurales, indígenas, diversidad sexual, estudiantes, pobladoras, tercera edad, sindicalistas, trabajadoras sexuales, académicas y mujeres privadas de libertad, entre otras.

³⁴ Plataforma público privada impulsada por el World Economic Forum, el Banco Interamericano de Desarrollo y cuya Secretaría Ejecutiva está a cargo de la ONG Comunidad Mujer. Actualmente hay 120 empresas adheridas a la Iniciativa de Paridad de Género en Chile.

³⁵ Este programa promueve la autonomía económica de las mujeres jefas de hogar por medio de un conjunto de herramientas que les permitan generar y gestionar ingresos y recursos propios a partir del trabajo remunerado, el acceso a la oferta pública y de oportunidades de conciliación trabajo remunerado, doméstico y de cuidados.

³⁶ Estrategia de acción que busca contribuir al cambio cultural en las relaciones laborales entre mujeres y hombres en contextos organizacionales con el fin de eliminar las brechas, barreras e inequidades de género que enfrentan.

³⁷ El financiamiento del programa proviene de una transferencia corriente del Ministerio de Desarrollo Social en el marco de la Ley N° 20.595 en el marco del “Ingreso Ético Familiar y Sistema Chile Solidario”.

³⁸ http://www.minjusticia.gob.cl/media/2018/07/Acuerto_Nacional_por_la_Infancia.pdf

³⁹ <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1069827>

⁴⁰ <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1103381>

⁴¹ El delito de maltrato corporal relevante (artículo 403 bis del CP), sanciona con una pena de prisión en cualquiera de sus grados (1 a 60 días) o multa de una a cuatro unidades tributarias mensuales (\$US 72 a \$US 288), salvo que el hecho sea constitutivo de un delito de mayor gravedad. Esta sanción se aumenta a presidio menor en su grado mínimo (61 a 540 días) si quien comete el delito tiene un deber especial de cuidado.

⁴² Oferta DEPRODE, julio 2018.

⁴³ Fuente de datos entregados: DEPLAE, SENAME, 03 septiembre 2018.

⁴⁴ Dicha política en con base en 5 ejes: promoción de derechos, diseño e implementación de políticas y protocolos, generación de datos y estadísticas, alianzas interinstitucionales y estudio y monitoreo.

⁴⁵ Estas acciones consistieron en reuniones realizadas en las diferentes regiones del país, con la participación total de 168 personas, de las cuales un 35% corresponden al PJUD, 12,5% a Defensores Penales Públicos, 11,3% a fiscales del MP, 23,8% a representantes de Organismos Colaboradores del SENAME, 11,3% a representantes de Centros Privativos de Libertad (CIP-CRC-CSC) y el resto a representantes regionales de diferentes servicios o ministerios.

⁴⁶ Memorándum N° 681 de 24 de agosto de 2018. Departamento de Justicia Juvenil, que informa a nivel nacional “Lineamiento Enfoque de Derechos para adolescentes y jóvenes que se encuentran en centros cerrados”. Servicio Nacional de Menores.

⁴⁷ Oficio N° 330/2018 del Fiscal Nacional, de 20 de abril de 2018.

⁴⁸ Esto supuso la incorporación de 50 defensores institucionales y 11 licitados, los cuales cubren el 86% de los casos de NNA en que participa la DPP. El 14% restante, es cubierto por defensores generales, que cuentan con capacitación en la materia.

⁴⁹ <https://www.chilevalora.cl/certificacion-de-migrantes/>

⁵⁰ Mayores detalles en el reciente “Informe trimestral trabajadores extranjeros, enero-junio 2018.

⁵¹ Ordinarios N°894 y N°329, MINEDUC.

⁵² Corte Suprema, causa Rol 3990-2017, sentencia de 16 de febrero de 2017.

⁵³ Corte Suprema, causa Rol 7147-17, sentencia de 7 de marzo de 2017.

⁵⁴ Corte de Apelaciones de Santiago, sentencia Rol 351-2013, 9 de marzo de 2013.

- ⁵⁵ Criterios de actuación en materia de persecución penal y protección de víctimas” del Fiscal Nacional (Oficio FN N° 575/2015).
- ⁵⁶ Este dispositivo integra dos líneas de acción: la protección y atención en el espacio residencial; y la sensibilización y capacitación para una adecuada atención y detección de casos (llegando a 793 personas capacitadas).
- ⁵⁷ Conversión según tipo de cambio publicado por el Banco Central de Chile al 19 de octubre de 2018 (US\$1=\$674.68). Ver www.bcentral.cl.
- ⁵⁸ Movimiento de Integración y Liberación Homosexual; Organizando Trans Diversidades; Corporación Humanas; Red Chilena de Violencia hacia las Mujeres; Colectivo “Ni una Menos”; Agrupación Lésbica Rompiendo el Silencio; Fundación Todo Mejora; y Fundación Iguales. La instancia tiene como misión registrar los delitos cometidos en contra las personas LGBTI+ y asesorar a los y las fiscales en sus investigaciones criminales iniciadas por hechos de violencia motivados en razón de la identidad o expresión de género de la víctima.
- ⁵⁹ 99.557, hombres y 12.691 mujeres al día 31 de julio de 2018.
- ⁶⁰ El Subsistema Cerrado concentra un total de 50.944 PPL, de las cuales 46.799 son hombres y 4.145 son mujeres. Este subsistema incluye al Régimen de Control Cerrado en el cual se encuentran 41.432 PPL y se subdivide en Detenidos (26); Procesados (2); Imputados (14.113); y Condenados (26.577). El Subsistema Cerrado también incluye un Régimen de Control Semiabierto, donde están los Condenados en C.E.T Semiabierto el que concentra 686 PPL. Finalmente, dentro de este Subsistema está el Régimen de Control Abierto, que reúne 8.826 PPL. Por un lado se encuentran los que tienen Beneficios de Reinserción (8.244) y por otro los Apremios (582).
- ⁶¹ El Subsistema Abierto concentra 61.306 PPL de las cuales 52.758 son hombres y 8.546 son mujeres. Este Subsistema se divide en primer lugar, en Medidas Alternativas en la que se encuentran 4.523 PPL y que se subdivide en: Remisión Condicional de Pena (2.991), Libertad Vigilada (1.213) y Reclusión Nocturna (319). En segundo lugar, están las Penas Sustitutivas, las que cumplen 56.781 PPL, y que se subdividen en: Remisión Condicional (31.400), Libertad Vigilada (1.121), Libertad Vigilada Intensiva (12.901), Reclusión Parcial (7.183), Prestación de Servicio en Beneficio de la Comunidad (4.044) y Expulsión (132).
- ⁶² La población reclusa 24 horas, tiene un 102,7% de uso (2,7% de sobrepoblación), en el caso de los hombres el uso es de un 106,4% (6,4% de sobrepoblación), mientras que las mujeres es de un 74,4%. Respecto a la población juvenil, hay un 12,8% de uso, y en el caso de las personas que pernoctan en las unidades penales, hay un 83,6% de uso según la capacidad de diseño.
- ⁶³ Ha permitido que las personas condenadas a penas sustitutivas a las penas privativas o restrictivas de libertad, pudieran cumplir dichas penas en medio abierto, mediante control de GENCHI, ya sea en un CRS o en establecimiento penal, según corresponda.
- ⁶⁴ Respecto de los condenados hombres, ha aumentado de 18980 personas en 2014, a 49553 a agosto de 2018. Respecto de las condenadas mujeres, ha aumentado de 2580 personas en 2014, a 7782 a agosto de 2018.
- ⁶⁵ Los programas son: Proyectos de conservación, Proyectos de inversión, Proyectos construcción de redes contra incendio.
- ⁶⁶ (1) Res. Ex. 9681 de fecha 15 de septiembre de 2014, que aprueba procedimiento y flujograma para el uso de la fuerza al interior de los establecimientos penitenciarios del subsistema cerrado; (2) Res. Ex. 9682 de fecha 15 de septiembre de 2014, que aprueba procedimiento y flujograma para el uso de armas de fuego y munición ante fuga o intento de fuga desde el interior de los establecimientos penitenciarios; (3) Res. Ex. 10.182 de fecha 02 de octubre de 2014, que aprueba normas aplicables a la salida de internos de los establecimientos penitenciarios y a las órdenes de libertad de imputados. Es dable señalar, que mediante Resolución Exenta N°11.354 de fecha 30 de diciembre de 2016, el procedimiento de salida y custodia de mujeres embarazadas fue modificado, a fin de adecuar la regulación a los estándares internacionales, en especial lo que dice relación con la prohibición del uso de elementos de coerción física.
- ⁶⁷ Estas denuncias alcanzaron en los años 2016 al primer semestre de 2018, 391, 540, y 178 respectivamente, relacionadas al derecho a la Integridad física y personal. En cuanto a sumarios iniciados por GENCHI, existen 455 casos desde el año 2015 a la fecha, relacionados con malos tratos por parte de su personal. De éstos en 50 casos se ha determinado una sanción, sea censura, multa o suspensión del Empleo. Por otro lado, desde diciembre de 2016 a julio de 2018, se han realizado 115 denuncias judicializadas a funcionarios por Apremios Ilegítimos, 56 casos de enero a julio del presente año.

- ⁶⁸ El Plan Piloto opera en las regiones de Tarapacá y en la Metropolitana Sur.
- ⁶⁹ Resolución FN/MP N° 2078-2017 del 31 de octubre de 2017 que modifica competencias y denominación de la unidad especializada que indica por el nombre de Unidad Especializada de DDHH, Violencia de Género y Delitos Sexuales; y Resolución FN/MP N° 895-2017 del 5 de diciembre de 2017 que imparte criterios de actuación en delitos de tortura y otros tratos crueles inhumanos o degradantes.
- ⁷⁰ Decretos Exentos N° 584/2007 y N°1000/2007. La Ley N° 21.040 de 24 de noviembre de 2017 que crea el sistema de educación pública, hace mención a la educación en contextos de encierro, estableciendo que los órganos encargados de la educación pública deberán tener en especial consideración el desarrollo de la oferta educacional para las personas que se encuentren bajo cualquier régimen de privación de libertad o programa de reinserción social.
- ⁷¹ Decreto Supremo de Educación N°257/2009.
- ⁷² El programa “Creciendo Juntos” posee dos componentes:
Componente 1: se atiende e interviene a mujeres embarazadas o con hijos/as lactantes de hasta 2 años que permanecen con sus madres en reclusión, sin importar su calidad procesal (imputada o condenada). Se mantiene un 100% de cobertura de atención de las mujeres que tengan alguna de estas condiciones.
Componente 2: tiene por objetivo intervenir a personas condenadas con hijos/as hasta los 12 años de edad y que presenten un nivel de riesgo alto o muy alto en el factor criminógeno familia y pareja. Se ejecuta a través del Taller de Parentalidad, que entrega herramientas técnicas y prácticas asociadas a la parentalidad positiva, promueve las competencias parentales y la vinculación afectiva de las diadas padre-hijo/a y madre-hijo/a, durante el periodo de reclusión. Respecto a este componente, 482 personas participaron del Taller de Parentalidad (254 hombres y 228 mujeres).
- ⁷³ CPF Antofagasta: Centro de Educación Integral de Adultos, Dr. Antonio Rendic; CPF Talca: Liceo Técnico Profesional Aulas de Esperanza; CPF Chillán: Colegio Nueva Esperanza E-2014; CPF Temuco: Colegio Manuel Rojas; CPF San Miguel: Escuela de Adultos Hugo Morales Bizama; CPF Santiago: Liceo Santa María Eufrasia. Actualmente, se cuenta con 15 plazas en el CPF Antofagasta, 225 en el CPF Talca, 155 en el CPF Chillán, 290 en el CPF Temuco, 352 en el CPF San Miguel y 416 en el CPF Santiago. En 2015 el número de mujeres matriculadas ascendía a 1.317; en 2016 a 1.356; en 2017 a 1.426; y a agosto de 2018 ascendía a 1.329.
- ⁷⁴ Examen Preventivo de Salud (ingreso);Dispositivos de Salud para atención de mujeres; Atenciones de salud; Atenciones odontológicas; Atenciones ginecológicas; Tratamiento de Salud Mental; y Tratamiento VIH.
- ⁷⁵ La iniciativa comienza a regir de forma gradual y tiene como objetivo garantizar la educación como un derecho. Esta ley otorga libertad de elección a las familias para escoger el proyecto educativo que prefieran, con disponibilidad completa de la información de cada establecimiento, sin estar condicionados a la capacidad de pago, rendimiento académico u otros tipos de discriminación para sus hijos e hijas. Junto con ello, elimina el lucro en los establecimientos que reciben aportes del Estado.
- ⁷⁶ <https://www.supereduc.cl/buscador-buena-escuela/>
- ⁷⁷ <https://www.mineduc.cl/2017/12/22/orientaciones-la-inclusion-educativa-los-estudiantes-extranjeros/>
- ⁷⁸ Alumnos matriculados en Educación Especial durante 2017 representan el 5,1% de la matrícula total. <http://junarsemantics.s3.amazonaws.com/mineduc/BigData/Visualizaciones/VZ1/dist/index.html>
- ⁷⁹ <https://plandeinversionesensalud.minsal.cl/>. Al mes de octubre del 2018, el Plan cuenta con 2 proyectos terminados, 26 en ejecución de obras civiles (4 de ellos bajo el contrato Diseño-Construcción) y 10 recintos en proceso de licitación
- ⁸⁰ <http://leyricartesoto.fonasa.cl/>
- ⁸¹ <http://www.suseso.cl/sel/606/w3-propertyvalue-137400.html>
- ⁸² Ley y su reglamento, comenzaron a regir el 27 de junio del año 2016. A dos años de la implementación de la ley entró en vigencia el segundo tramo de la iniciativa, **elevando los estándares de exigencias de los límites de grasas, calorías, azúcares y sodio** en los alimentos que se comercializan.
- ⁸³ Boletín N° 5261-11.
- ⁸⁴ <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1068531>
- ⁸⁵ Corte Suprema, Rol 396-2009, de 2001. Sentencia de Reemplazo, considerando 30°.
- ⁸⁶ Corte Suprema, Rol 396-2009, de 2001. Sentencia de Reemplazo, considerando 29°.
- ⁸⁷ Corte Suprema, Rol 41.417-2017 de 25 de junio de 2018. Sentencia de Reemplazo, considerando 14°.

- ⁸⁸ Corte Suprema, Rol 41.417-2017, de 25 de junio de 2018. Considerando 6°.
- ⁸⁹ Ver Anexo.
- ⁹⁰ El 24 de abril de 2014 (AD 739-2010), el Pleno de la Corte Suprema acordó “conformar un equipo de apoyo para actualizar la base de datos existente en materia de derechos humanos”. Este equipo estará integrado por “dos personas que trabajarán con el ministro coordinador, cuya designación e implementación queda a cargo del Señor Presidente”.
- ⁹¹ La Corte Suprema ha resuelto en este sentido de forma permanente a partir del caso *Pedro Poblete Córdova*, Rol 469-1998 (1998).
- ⁹² De acuerdo a la Corte, la medida de reserva “es proporcional puesto que el sacrificio inherente a la restricción no resulta (...) desmedido frente a las ventajas que se obtienen mediante tal restricción y el cumplimiento de la finalidad perseguida”. Corte IDH, *Omar Humberto Maldonado Vargas y Otros v. Chile*, Serie C 300, párrafo 99.
- ⁹³ 1.187 delitos correspondientes a 1666 víctimas (273 de ellas menores de edad). En cuanto a los términos de los procesos, 457 han tenido salida judicial, 1339 salidas no judiciales y 285 han tenido otros términos. Por su parte, en cuanto al delito de apremios ilegítimos cometidos por funcionarios públicos (art. 150 D CP), hay un total de 2070 delitos ingresados correspondiente a 2639 víctimas. En cuanto a los términos, 55 han tenido salida judicial, 838 salidas no judiciales y 367 otros términos.
- ⁹⁴ El año que registró más ingresos fue el 2017, alcanzando un total de 505 causas. Respecto al tipo de delito, el mayor número de ingresos se concentró en tortura del inciso primero del artículo 150 del Código Penal con 456 ingresos, y en Abusos en contra de particulares establecido en el artículo 255 del Código Penal con 434.
- ⁹⁵ Los oficiales investigadores se han capacitado en temáticas relativas a la protección de los derechos humanos, uso de la fuerza, principio de igualdad y no discriminación y sistemas internacionales de protección a los derechos humanos, entre otras materias.
- ⁹⁶ Entre 2015 y 2017, el Ministerio Público expidió 183 órdenes para investigar la presunta comisión del delito de apremios ilegítimos; 144 órdenes por el delito de tormentos a detenidos; y 116 órdenes por el delito abusos contra particulares. Durante el primer semestre del año 2018, se recibieron 155 órdenes de investigación por el delito de apremios ilegítimos y otras 47 por el delito de tortura.
- ⁹⁷ En este contexto, en la actualidad se llevan a cabo cuatro investigaciones cuyas víctimas son integrantes de comunidades mapuches: Caso Alex Lemun: Indagatoria desarrollada por el delito de violencia innecesaria con resultado de muerte, hecho ocurrido en noviembre del año 2002; Caso Liucura, 2018: Indagatoria seguida por los delitos de apremios ilegítimos en contra de integrantes de una comunidad mapuche, quienes acusan violencia y detención ilegal en procedimiento adoptado por Carabineros; Caso Huentelolén, 2018: Indagatoria seguida en virtud de una denuncia de comuneros mapuche que acusan apremios ilegítimos por parte de Carabineros; y Caso Los Álamos, 2018: Indagatoria seguida por la denuncia de un Lonco de una comunidad mapuche quien acusa apremios ilegítimos en un procedimiento policial de Carabineros.
- ⁹⁸ 1) sistema público de recepción de quejas de fácil acceso para el público a través de la plataforma de internet de Carabineros a cargo del Departamento de Información Pública Orden General N° 2149 de 17 de diciembre de 2012 que crea el Departamento de Información Pública, Reclamos y Sugerencias, OIRS. 2) Los/as jefes/as con responsabilidad de mando ejercen una supervisión constante de sus subalternos/as y cuentan con facultades disciplinarias. Por su parte, el personal sujeto a una indagación administrativa cuenta con asesoría letrada para la defensa de sus intereses. Orden General N° 2.253 de 17 de marzo de 2014 y Orden General N° 2.274 de 10 de junio de 2014, ambas de la Dirección General de Carabineros. 3) La búsqueda y recolección de información sobre inconductas funcionarias está a cargo del Departamento de Asuntos Internos. Para optimizar su desempeño recientemente quedó radicado en la Contraloría General de Carabineros. Orden General N°2563 de fecha 28 de marzo de 2018 de la Dirección General de Carabineros.
- ⁹⁹ El número de denuncias penales por empleo excesivo de la fuerza es el siguiente: 2014, 36; 2015, 15; 2016, 7 (fuente: Departamento de Análisis Criminal, a partir de datos del sistema de Automatización de las Unidades Policiales, AUPOL (junio 2018).
- ¹⁰⁰ El total de funcionarios que ha recibido instrucción presencial en derecho internacional de los derechos humanos entre los años 2013 y 2017 es el siguiente: a) Etapa de formación: 13.515; b) Etapa de perfeccionamiento: 5.342.
- ¹⁰¹ Se capacitó a 14.997 funcionarios a nivel nacional.
- ¹⁰² Hasta agosto de 2018 ha cubierto a 31.945 carabineros/as de un total de 42.020 efectivos operativos. Este mecanismo desde fines de 2018 contará además con un programa de realidad virtual.

¹⁰³ (1) La Circular N° 1.756 de 2013 de la Dirección General de Carabineros que imparte instrucciones sobre el uso de la fuerza; (2) la Orden General N° 2.287 de 2014 de la Dirección General que aprobó la actualización de los 30 protocolos de intervención para el mantenimiento del orden público; y (3) la Orden General N° 2.490 de 2017 de la Dirección General de Carabineros que aprobó el “Manual de Técnicas de Intervención Policial para Carabineros de Chile. Nivel 1”.

¹⁰⁴ Prevención de la tortura; Trato a NNA; Género y Diversidad Sexual; Pueblos Indígenas; Discapacidad y Migración.

¹⁰⁵ Disponible a partir del 2019.

¹⁰⁶ <https://prensa.presidencia.cl/comunicado.aspx?id=84674>
