



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 November 2018  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тридцать вторая сессия**  
21 января – 1 февраля 2019 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Камбоджа**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-19438 (R) 031218 041218



\* 1 8 1 9 4 3 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. В 2017 году население Королевства Камбоджа насчитывало 15 717 674 человека<sup>1</sup>, а территория страны площадью 181 035 км<sup>2</sup> включает одну столицу, 24 провинции, 26 городов, 12 кханов, 159 районов, 1 410 коммун, 236 сангкатов и 14 383 деревни<sup>2</sup>.

2. Королевство Камбоджа входит в число наименее развитых стран; средние темпы экономического роста за последние 20 лет составили 7% и в 2017 и последующие годы прогнозируются на уровне 7,1%. Совокупные поступления в бюджет в 2016 году составили 20,02 млрд долл. США, а валовый внутренний продукт (ВВП) на душу населения — 1 435 долл. США<sup>3</sup>. Благодаря этим показателям Камбоджа перешла из группы стран с низким уровнем дохода в группу стран с уровнем дохода ниже среднего, при этом уровень бедности в стране сократился с 53,2% в 2004 году до 13,5% в 2015 году<sup>4</sup>.

3. Королевство Камбоджа приняло различные международные принципы в области прав человека в качестве основы для мирного существования своих граждан, которые провозглашены в статье 31 Конституции Королевства Камбоджа: *«Королевство Камбоджа признает и уважает права человека, закрепленные Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека, пактами и конвенциями, определяющими права человека, права женщин и детей. Камбоджийские граждане равны перед законом, обладают одинаковыми правами, свободами и выполняют одинаковые обязанности независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных верований, политических предпочтений, места рождения, социального статуса, здоровья и иных характеристик. При осуществлении личных прав и свобод лица не должны нарушаться права и свободы других лиц. Исполнение таких прав и свобод осуществляется в соответствии с законом»*.

4. Из упомянутых в пункте 3 обстоятельств вытекает обязательство Королевства Камбоджа представлять Организации Объединенных Наций в рамках универсального периодического обзора (УПО) доклад об осуществлении прав человека, который был изучен во время первого цикла в декабре 2009 года и во время второго цикла 28 января 2014 года. В ходе второго цикла Камбоджа получила 205 рекомендаций от 76 стран. Королевское правительство Камбоджи (КПК) официально одобрило 162 рекомендации и приняло к сведению 43 рекомендации.

5. В своем национальном докладе, представленном для обзора во время третьего цикла УПО, КПК с удовлетворением сообщает Организации Объединенных Наций об осуществлении 162 рекомендаций. Настоящий национальный доклад был составлен в ходе трех консультаций с соответствующей межминистерской рабочей группой и двух консультаций с заинтересованными сторонами и организациями гражданского общества (ОГО). Информация о выполнении рекомендаций содержится во втором разделе настоящего доклада.

## II. Выполнение рекомендаций

### A. Ратификация международных пактов и конвенций о правах человека (рекомендации № 6–12)

6. Королевство Камбоджа является подписантом девяти основных договоров о правах человека, к восьми из которых оно присоединилось и ратифицировало их:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (28 ноября 1983 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (26 мая 1992 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (26 мая 1992 года);

- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (15 октября 1992 года);
- Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (15 октября 1992 года);
- Международная конвенция о правах ребенка (15 октября 1992 года);
- Международная конвенция о правах инвалидов (20 декабря 2012 года);
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (27 июня 2013 года).

7. КПК изучает правовые, национальные экономические и другие соответствующие факторы для определения подходящего времени и условия, при котором Королевство Камбоджа сможет ратифицировать другие международные договоры – такие, как Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, два Факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и статья 14 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, или присоединиться к ним.

## **В. Создание национального механизма (рекомендация № 13)**

8. Во исполнение королевского указа № NS/RKT 0817/619 от 22 августа 2017 года КПК создало национальный механизм искоренения практики пыток, который получил название «Национальный комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (НКПП)» и состоит из девяти членов, представляющих разных министерства и учреждения, и секретариата. В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток Комитет осуществляет свои функции независимо и сотрудничает с Подкомитетом Организации Объединенных Наций против пыток в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Согласно вышеупомянутому королевскому указу, подзаконный акт № 28 ANKr.BK от 27 февраля 2018 года и письмо № 1203SCN от 12 июля 2018 года наделяют Комитет полномочиями по доведению национальных и международных положений, касающихся пыток, расследований в тюрьмах и временного содержания под стражей в городах и провинциях, до сведения без какого-либо предварительного уведомления.

## **С. Судебный сектор (рекомендации № 14–24, 80–96 и 99)**

9. **Рекомендация № 14:** Уголовный кодекс Королевства Камбоджа был обнародован королевским указом № NS/RKM/1109/022 от 30 ноября 2009 года. Для обеспечения осуществления Кодекса Министерство юстиции проводит учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов (судей, прокуроров, полицейских и сотрудников военной полиции), с тем чтобы они в полной мере понимали значение положений каждой статьи. Одновременно с этим Министерство юстиции информирует широкую общественность о положениях Кодекса, например путем проведения мастер-классов, создания видеороликов для трансляции на телевизионных каналах и т. д.

10. **Рекомендации № 15 и 18–22 (свобода выражения мнений в контексте положений Уголовного кодекса):** Уголовный кодекс Королевства Камбоджа не содержит положений, ограничивающих свободу выражения мнений. Статья 305 Уголовного кодекса соответствует статье 41 Конституции Королевства Камбоджа, которая гласит, что «[...] Никто не вправе осуществлять данные права (свободу выражения мнения, печати, публикаций и собраний) в ущерб правам иных лиц».

11. В статье 305 Уголовного кодекса сформулировано определение публичной клеветы: «Клевета — это любое преувеличенное заявление или грубая небрежность в отношении любого действия, затрагивающего честь или репутацию человека или учреждения». Это положение нацелено не на ограничение свободы выражения мнений, а на защиту человеческого достоинства в соответствии с принципами прав человека.

12. **Рекомендации № 24 и 88:** три основных закона, связанные с судебной властью, – Закон об организации суда, Закон о положении судей и прокуроров и Закон об организации и функционировании Верховного совета магистратуры – были обнародованы 16 июля 2014 года. Осуществление этих законов необходимо для укрепления независимости суда путем организационных преобразований – создания на всех уровнях судебной администрации для укрепления дисциплины и этических принципов судей и прокуроров в целях обеспечения отправления правосудия путем укрепления полномочий Верховного суда магистратуры по контролю за дисциплиной судей и прокуроров при осуществлении их профессиональной деятельности.

13. **Рекомендации № 80–87, 89 и 90 (реформа по обеспечению независимости судебной власти):** упомянутое в пункте 12 обнародование этих трех законов является частью усилий КПК по осуществлению программ судебной и правовой реформ. Эти три закона являются основой укрепления независимости судебной власти и обладают следующими преимуществами:

- Законом об организации суда обеспечивается прочная институциональная основа, которая позволяет суду осуществлять свою деятельность беспрепятственно и независимо и предоставлять населению доступ к правосудию;
- Закон о положении судей и прокуроров способствует укреплению деятельности судей и прокуроров в рамках судебной системы и обеспечивает их ответственное отношение к разрешению всех дел;
- Законом об организации и функционировании Верховного совета магистратуры учреждается высокий судебный орган под председательством Его Величества Короля, призванный обеспечивать независимость судебной власти при назначении судей и прокуроров, надзоре за ними и их наказания в случае нарушения ими норм профессиональной этики.

14. **Рекомендация № 91 (поощрение верховенства права):** при управлении страной КПК стремится к дальнейшему укреплению и совершенствованию правопорядка следующими способами:

a) Конституция – высший закон, устанавливающий основные принципы, включая соблюдение прав человека, разработку законодательства, организацию институтов государства и разделение государственной власти;

b) созданный Королевством Камбоджа механизм разрешения конфликтов, включающий административный, законодательный, судебный и внесудебный механизмы разрешения;

c) Конституция гарантирует независимость судебной власти следующим образом:

- статья 128: судебная власть является независимой ветвью власти;
- статья 129: только судьи вправе осуществлять правосудие;
- статья 130: ветви законодательной и исполнительной власти не могут осуществлять правосудие;
- статья 131: обвинение по уголовным делам вправе поддерживать только государственная прокуратура;

d) Осуществление законодательства определяется содержащимся в статье 31 Конституции конкретным принципом о том, что «граждане равны перед

законом». На данный момент у Королевства Камбоджа есть 503 закона для осуществления.

15. **Рекомендация № 92:** в судебной системе Королевства Камбоджа на всех судебных уровнях была создана следственная юрисдикция, уполномоченная расследовать все дела, в том числе нарушения прав человека. В этом случае расследование ведут судьи, пользующиеся независимостью суда. Статья 127 Уголовно-процессуального кодекса гласит, что *«Следственный судья отвечает за проведение любых расследований, являющихся, по его мнению, полезными для установления законной истины. Следственный судья обязан проводить расследование в отношении как обвинительных, так и оправдательных доказательств»*.

16. **Рекомендация № 93 (ювенальная судебная система):** в дополнение к Уголовно-процессуальному кодексу и Уголовному кодексу, в которых содержатся базовые принципы, касающиеся ювенальной юстиции, королевским крамом № NS/RKM/0716/009 от 14 июля 2016 года был обнародован Закон о ювенальной юстиции. Этот закон устанавливает процедуру уголовного судопроизводства для несовершеннолетних нарушителей и предполагает создание отдельных центров реабилитации для разделения несовершеннолетних и совершеннолетних.

17. **Рекомендация № 94 (правосудие для женщин):** КПК уделяет существенное внимание доступу женщин к правосудию и принимает различные меры: например, оно поручило Министерству по делам женщин создать Департамент правовой защиты женщин, предоставило 94 сотрудникам министерства, полномочия которых предполагают сотрудничество с судебной полицией, доступ к расследованию насильственных преступлений в отношении женщин, а также установило отдельный бюджет в размере 200 млн риелей в год и увеличило до 500 млн риелей расходы на предоставление женщинам юридических услуг в 2018 году.

18. **Рекомендация № 95 (доступ к правосудию для бедных):** предоставление бедным доступа к услугам правосудия входит в программу КПК по сокращению бедности, и Министерство юстиции принимает следующие меры:

а) создание и укрепление центров правосудия в районах, кханах и городах, уже насчитывающих 66 центров оказания услуги правосудия бедным в целях содействия разрешению конфликтов и оказания безвозмездной юридической консультативной помощи;

б) предоставление в рамках ассоциации адвокатов бесплатных защитников для бедных посредством учреждения во всех судах адвокатских отделений, в пользу которых в целях содействия судебной защите бедных КПК выделяет 900 млн риелей в год. Вместе с тем КПК утвердило и предоставило субсидию в размере 70 000 долл. США, а с учетом бюджета ассоциации адвокатов Королевства Камбоджа – 140 000 долл. США на создание проекта адвокатских кабинетов для оказания консультативной помощи обвиняемым и осужденным в тюрьмах по всей стране. В настоящее время этот проект функционирует в семи провинциях – Такео, Кампот, Свайриенг, Баттамбанг, Бантеймеантьей, Кампонгспы и Кампонгчнанг;

в) соблюдение принципов Закона об организации и функционировании суда и прокуроров в целях создания регионального апелляционного суда, призванного ближе свести высокий суд и народ, в частности содействовать доступу бедных к услугам правосудия, для чего КПК недавно предоставило средства на постройку апелляционного суда в провинциях Тбонгххум и Баттамбонг.

19. **Рекомендация № 96 (укрепление правоохранительных органов):** КПК уделяет большое внимание укреплению правоохранительных органов с точки зрения возможностей и этики, а именно:

- Королевская академия правосудия осуществляет ежегодную подготовку судей и прокуроров и предоставляет дальнейшее обучение техническим навыкам, профессиональной этике, а также международному праву прав человека;

- в Национальной полицейской академии сотрудников полиции, особенно судебной полиции, которые обеспечивают правоприменение, обучают навыкам, техническим умениям и этическим принципам, с тем чтобы они выявляли нарушения и задерживали лиц их совершающих.

#### **D. Чрезвычайные палаты судов Камбоджи (ЧПСК) (рекомендации № 97–99)**

20. КПК предпринимает существенные усилия по обеспечению плавного осуществления и успешного завершения создания ЧПСК, в частности ищет вспомогательные источники финансирования, а именно:

- продолжает сотрудничество с международным сообществом для получения помощи, которую в 2017 году оно получило от Европейского союза в объеме 10 млн евро для поддержки функционирования ЧПСК с 2017 по 2019 год – 1 млн евро из этих средств был предоставлен для осуществления образовательных программ НПО на тему геноцида. В 2018 году правительства Германии и Индии также предоставили 80 000 и 50 000 долл. США соответственно в дополнение к национальному бюджету ЧПСК;
- вместе с тем КПК также оказывает финансовую и материальную помощь деятельности ЧПСК, которая достигла 46 млн долл. США – второй показатель после Японии. КПК ежегодно покрывает в полном объеме общие расходы на функционирование ЧПСК и платит заработную плату всем сотрудникам по меньшей мере за полгода.

21. КПК поддерживает деятельность ЧПСК, воспринимая ее в качестве международного стандарта при осуществлении программы судебной реформы в Камбодже. Помимо этого, в программу реформы была включена надлежащая практика, и был составлен документ о характеристиках суда. Министерство юстиции совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Камбодже (отделение УВКПЧ в Камбодже) провело консультации о принятии особенностей процесса ЧПСК. Логичным образом с 2014 года Министерство юстиции установило, что в соответствии с моделью ЧПСК суд должен работать с применением ордеров на досудебное содержание под стражей. В то же время ряд достижений ЧПСК, не входящих в судебную сферу, получили высокую оценку и используются в качестве примера: 1) наследие ЧПСК считается наиболее важным их фактором, который следует сохранить для будущих поколений, и оно включает в себя память, недопущение повторения геноцида, образование, создание потенциала судебного сектора и укрепление его институтов; 2) ЧПСК также стали образцом суда для некоторых стран, использовавших эту модель для уголовного преследования геноцида, другие страны еще думают над ее использованием, а третьи поэтапно создали собственные суды (Бангладеш, Шри-Ланка, Кения, Сенегал, Центральноафриканская Республика и т. д.); 3) концепция административного суда по модели ЧПСК была разработана и внедрена в три закона о судебной системе и реализуется в рамках национальной системы правосудия. Сегодня в национальных судах всех уровней существует постоянный отдел под названием «судебная администрация», отвечающий за эффективное оказание услуг правосудия всем.

#### **E. Введение закона о доступе к информации (рекомендация № 17)**

22. КПК дало официальное разрешение на принятие Закона о доступе к информации, разработкой которого занималось Министерство информации совместно с посольством Швеции и отделением ЮНЕСКО в Камбодже, создав объединенную техническую рабочую группу, включающую государственные учреждения, учреждения ООН в Камбодже и организации гражданского общества для составления проекта Закона о доступе к информации. В настоящее время подготовка проекта закона на уровне технической рабочей группы завершена, и идет проверка его

законности и полноты в соответствии с международными нормами и социально-экономическим положением Королевства Камбоджа.

## **Ф. Избирательная реформа (рекомендации № 23 и 117–123)**

23. Национальные выборы в 2013 году показали, что для обеспечения функционирования механизмов демократии и того, чтобы следующие выборы были полноценными, справедливыми и более эффективными, требуется масштабная реформа избирательной системы, начиная с внесения поправок в Конституцию и законы, касающиеся выборов.

- Закон об организации и функционировании Национального избирательного комитета (НИК) предполагает реформу НИК, с тем чтобы установить состав различных политических партий, имеющих места в Национальном собрании, определить роль НИК при беспристрастном осуществлении им своей деятельности и поддерживать основу соблюдения закона без давления, угроз, запугиваний или прямых и косвенных приказов от любых лиц и учреждений.
- В связи с этим необходимо также внести поправки в Закон о национальных выборах в части, которая касается избрания парламентариев, для чего требуется провести реформу избирательной регистрационной системы с использованием компьютерной системы для фиксации данных об избирателе, с тем чтобы обеспечить полноту, точность и актуальность информации. В то же время закон предполагает создание координационного комитета для проведения учебных программ для избирателей и распространения программ зарегистрированных политических партий посредством государственных СМИ на равной основе.

## **Г. Поощрение и защита прав инвалидов (рекомендации № 25 и 169–171)**

24. Закон о защите и поощрении прав инвалидов был обнародован королевским декретом № NS/RKM/0709/010 от 3 июля 2009 года. Этот закон нацелен на: 1) защиту прав и свобод инвалидов; 2) защиту интересов инвалидов; 3) предупреждение, сокращение и ликвидацию дискриминации в отношении инвалидов; 4) восстановление физического, умственного и профессионального состояния инвалидов для обеспечения их полноценного и равноправного участия в жизни общества.

25. КПК разработало Национальный стратегический план по инвалидам (на 2014–2018 годы), целями которого являются: 1) улучшение условий жизни инвалидов и их семей, уважение достоинства, полученного с рождения, и обеспечение независимого существования в достатке; 2) поощрение равенства перед законом, предоставление правовой помощи, свобода от пыток, злоупотреблений, эксплуатации, насилия, разрешение экстренных ситуаций, а также поощрение равенства женщин, детей и людей с любыми видами инвалидности. 2 576 инвалидов работают в государственных министерствах и учреждениях (около 2%), и 2 124 инвалида работают в частном секторе (5,53%). Кроме того, 3 133 инвалида в общинах были признаны бедными и получают государственное пособие. 205 инвалидов прошли профессиональную подготовку в неправительственных организациях.

26. Кроме того, КПК выступает за вовлеченность инвалидов, для чего Совет по деятельности в связи с инвалидностью ежегодно проводит: 1) марафоны для инвалидов; 2) дни инвалидов, страдающих аутизмом и синдромом Дауна; 3) национальные и международные дни немых и глухих; 4) национальный и международный день инвалидов, проходящий ежегодно 3 декабря при участии 2 000–3 000 инвалидов. При поддержке Республики Корея Королевство Камбоджа ежегодно направляет в Корею инвалидов с умственными отклонениями для участия в Специальной олимпиаде, а также отправляет инвалидов из числа молодежи, победивших на всемирном конкурсе в области ИТ, на недельное обучение и ежегодно принимает участие в соревнованиях в Азии – Корея, Китае, Индонезии и Вьетнаме. В 2016 году Фонд для инвалидов предоставил услуги по физической реабилитации

30 249 людям и совместно с правительственными и неправительственными организациями предоставил рабочую и медицинскую реабилитацию 27 254 людям, а также оказал медицинские услуги 2 112 людям в общинах.

## **Н. Защита детей (рекомендации № 26 и 67–72)**

27. В Королевстве Камбоджа существуют законы, гарантирующие защиту детей от унижительного обращения, принудительного труда, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а именно:

- согласно Уголовному кодексу некоторые виды унижительного обращения с детьми являются преступлениями, например оставление несовершеннолетних без присмотра (статья 321), побуждение к оставлению ребенка без присмотра (статья 330), лишение ребенка моложе 15 лет пищи и опеки (статья 337), принуждение несовершеннолетних к работе в пагубных для здоровья условиях (статья 339), непристойные действия в отношении несовершеннолетних моложе 15 лет (статья 341), побуждение несовершеннолетнего к употреблению наркотиков (статья 343), побуждение несовершеннолетнего к попрошайничеству (статья 344), побуждение несовершеннолетнего к совершению преступления или проступка (статья 345) и сексуальные домогательства к несовершеннолетнему со стороны родственника по прямой восходящей линии (статья 351);
- Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией обеспечивает защиту детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, например запрещает организацию детской проституции (статья 28), пользование детской проституцией (статья 34), содействие детской проституции (статья 35), оборот порнографии и порнографических материалов с участием детей (статья 41), сексуальные отношения с несовершеннолетним моложе 15 лет (статья 42) и непристойные действия в отношении несовершеннолетнего моложе 15 лет (статья 43);
- Закон о труде запрещает привлекать детей к тяжелому труду;
- Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних устанавливает процедуры правовой защиты детей в соответствии с Международной конвенцией о правах ребенка.

28. КПК разработало кампанию по борьбе с детским трудом и запустило национальный план действий по сокращению детского труда и ликвидации наихудших форм детского труда (на 2016–2025 годы). В рамках этого плана действий были проинформированы инспекционные механизмы и был создан Национальный комитет против детского труда для контроля и инспекции женского и детского труда на фабриках. Благодаря этому планомерно снижается число случаев использования детского труда: например, в 2014 году было зафиксировано 34 случая, в 2015 году – 13, в 2016 году – 16, а в 2017 году – всего 2. Кроме того, за последние несколько лет 28 500 детей были своевременно ограждены от опасности и реинтегрированы в общество путем предоставления им профессиональных навыков и создания рабочих мест.

## **И. Регистрация рождения (рекомендация № 59)**

29. В Королевстве Камбоджа существуют правовые нормы, касающиеся регистрации рождения и получения подданства и определяющие прозрачные процедуры, которые осуществляются без какой-либо дискриминации. В частности, получение подданства возможно только при выполнении содержащихся в законах условий.



## **Ж. Беспризорные дети и центры реабилитации (рекомендации № 66, 73 и 74)**

30. КПК уделяет большое внимание проблеме беспризорных детей и сирот, в том числе тем детям и подросткам, которые проживают в центрах. В настоящее время существует 636 учреждений по уходу за детьми с 26 187 детьми и подростками (12 526 девочек), из которых 406 – детские центры с 16 579 детьми (в 22 государственных центрах содержится в общей сложности 1 393 ребенка и подростка). В 25 временных приютах находится 628 детей, в 71 групповом приюте – 1 592 ребенка; кроме того, 7 388 детей живут в 137 общежитиях, пагодах и религиозных местах.

31. Министерство социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи проверило и объявило о закрытии 56 детских центров, в которых нарушались права ребенка и которые не удовлетворяли минимальным требованиям, предъявляемым к оказанию альтернативного ухода; 549 детей были реинтегрированы в семьи и общины, и 87 сирот забрали из приютов в общины, где они получают уход.

## **К. Создание Национального учреждения по правам человека (рекомендации № 28–38)**

32. В ходе составления законопроекта о создании национального учреждения по правам человека и в соответствии с Парижскими принципами КПК приняло решение создать такое учреждение. На данном этапе Комитет по правам человека Камбоджи (КПЧК) совместно с организациями гражданского общества готовит законопроект о создании национального учреждения по правам человека. Разработка законопроекта была инициирована рабочей группой организаций гражданского общества и несколько раз обсуждалась с КПЧК. Однако подготовка законопроекта еще не завершена. КПЧК продолжит взаимодействие по законопроекту с соответствующими заинтересованными сторонами, особенно с отделением УВКПЧ в Камбодже, с тем чтобы законопроект отвечал Парижским принципам.

## **Л. Международное сотрудничество в области прав человека (рекомендации № 39–41 и 44–48)**

33. Королевство Камбоджа является членом ООН с 1955 года и принимает активное участие в работе правозащитных механизмов ООН, а именно:

- с 1993 года Королевство Камбоджа принимает у себя отделение УВКПЧ в Камбодже;
- предоставляет доступ для правозащитных механизмов ООН, например Специального докладчика по вопросу о правах человека, Специального докладчика по вопросу о правах женщин и Подкомитета против пыток для Камбоджи;
- предоставляет право базироваться в Камбодже различным международным организациям, например ЕС, УВКПЧ, ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА, ФАО, ЮНЕСКО, УНП ООН, «ООН-женщины», ЮНЭЙДС и т. д.;
- Королевское правительство планирует продлить меморандум о взаимопонимании с отделением УВКПЧ в Камбодже на последующие периоды.

## **М. Образование и обучение в области прав человека (рекомендации № 27 и 42)**

34. В целях поощрения и защиты прав человека КПК учредило Комитет по правам человека Камбоджи (КПЧК) в качестве органа, предоставляющего на всех уровнях образование и обучение в области международного права прав человека, включая

гражданскую и военную службу. Кроме того, КПЧК активно выполняет следующие роли:

- в 2017 году КПЧК следил за ситуацией в области прав человека в 22 из 27 тюрем по всей стране. По состоянию на июль 2018 года рабочие группы КПЧК занимаются мониторингом 14 тюрем и ряда коррекционных центров;
- КПЧК взаимодействует с соответствующими министерствами, департаментами, местными органами власти и другими сторонами в целях организации в разных провинциях по всей стране семинаров по правам человека, нацеленных на актуализацию и распространение темы международного права прав человека среди участников, включая сотрудников правоохранительных органов и органов местной власти, студентов, рабочих, граждан и представителей коренного населения. Кроме того, рабочие группы КПЧК рассказывают о **правах человека и законах** учащимся старших классов и в педагогических центрах. С 2017 года по июль 2018 года было охвачено 5 088 учащихся (3 037 женщин)<sup>5</sup>;
- рабочие группы КПЧК расширяют охват своей деятельности на людей в общинах по всей стране.

## **N. Гендерное равенство, дискриминация и насилие в отношении женщин (рекомендации № 49–56 и 62–65)**

35. КПК прилагает существенные усилия для ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства и справедливости в рамках разработки и внедрения правовых основ, политики, планов действий и программ, нацеленных на борьбу с дискриминацией, насилием в отношении женщин и девочек, а также поощряющих соблюдения в обществе равенства мужчин и женщин. Уголовный кодекс, принятый 30 ноября 2009 года, гласит, что прямая или косвенная дискриминация наказывается в соответствии с кодексом (статьи 265–273).

36. Министерство по делам женщин совместно с Министерством занятости и профессиональной подготовки и в консультациях с НПО выпустило заявление об «условиях работы, обеспечении гигиены и трудовой безопасности на предприятиях, в учреждениях и в сфере развлечений», а также разработало типовую политику создания рабочих мест без сексуальных домогательств по отношению к сотрудникам текстильного производства, гостиничной отрасли и сферы развлечений; для управляющих и работодателей были подготовлены обучающие материалы. Такие материалы были распространены на 130 текстильных фабриках Пномпеня. Около 60 000 работников этой отрасли и 130 000 женщин в гостиничной отрасли прошли тренинги по обеспечению безопасности на рабочем месте. Кроме того, эти документы также использовались для обучения работников сферы развлечений, с тем чтобы рассказать им о предупреждении сексуальных надругательств и насилия в отношении женщин на рабочем месте.

37. Министерство по делам женщин сотрудничает с соответствующими министерствами и учреждениями, партнерами по развитию, неправительственными организациями, средствами массовой информации и частным сектором, правоохранительными органами, например полицией, жандармерией и сотрудниками соответствующих департаментов, в рамках кампании «Хороший человек» (2011–2015 годы), с тем чтобы показать удачные примеры и продемонстрировать положительное отношение к неоплачиваемой работе, рассказать о том, как важно ценить и уважать женщин и участвовать в искоренении насилия по отношению к женщинам и девочкам. Целевая группа этой программы – мужчин в возрасте от 15 до 49 лет. Также существуют и другие кампании, например 16-дневная кампания «Белая лента» по прекращению насилия в отношении женщин и девочек, осуществляемая при участии мужчин и мальчиков.

38. Министерство по делам женщин также развивает в столице, 24 провинциях и во всех городах, районах и кханах свои структуры, на которые возложена задача по

поощрению от имени Министерства прав женщин и актуализации гендерной проблематики на субнациональных уровнях в рамках плана Неари Ратанак. Тем временем КПК создало национальные и субнациональные механизмы, включая Национальный совет по делам женщин Камбоджи и технические рабочие группы по актуализации гендерной проблематики министерств и учреждений. На субнациональном уровне в столице/провинциях и городах/районах/кханах существуют департаменты по делам женщин и консультативные комитеты по делам женщин и детей, а в коммунах/сангкатах по всей стране – комитеты по делам женщин и детей. В настоящее время 29 министерств и учреждений выработали и осуществляют стратегический план по актуализации гендерной проблематики. В то же время 28 министерств и учреждений получили в зависимости от сферы бюджет от государства или партнеров для осуществления стратегии по актуализации гендерной проблематики. В 2017 году число гражданских служащих – женщин увеличилось до 41%. Гендерная техническая рабочая группа включает в себя 15 организаций гражданского общества, а основная сеть объединяет: 1) Комитет НПО по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (НПО-КЛДЖ); 2) Сеть Камбоджи по гендерным вопросам и развитию (Сеть КГВР); 3) Комитет по поощрению участия женщин в политике (КПУЖП).

39. Документ о земельной политике «Белая книга по земле – 2015» предусматривает обеспечение гендерного равенства и равноправия женщин и мужчин при регистрации земельных участков, а также расширение участия женщин в процессе принятия решений, контроля за выполнением политики, планов и инициатив земельного сектора. Совершенствование процедур регистрации земельных участков опирается на гарантию прав собственности на семейные активы, личные активы супругов и общие активы общин коренных народов. Согласно кадастровому реестру, в 2017 году из 316 565<sup>6</sup> земельных сертификатов 20,44% получили женщины и 3,29% – вдовы.

## **О. Улучшение состояния тюрем (рекомендация № 60)**

40. Сегодня в Королевстве Камбоджа функционируют 28 тюрем, и КПК уделяет большое внимание их всестороннему улучшению – как совершенствованию инфраструктуры, так и условиям содержания заключенных. На июль 2018 года число заключенных составляло 30 444 человека, из которых было 2 616 женщин и 1 551 несовершеннолетний. Было перестроено пять тюрем (2011–2016 годы), средства для одной из которых были предоставлены правительством Австралии. Кроме того, предлагаются проекты по ремонту семи тюрем в провинциях Компот, Кампонгтхом, Пайлин, Ондармеантьей, Бантеймеантьей и Ратанакири и строительству новой тюрьмы в провинции Кампонгчнанг<sup>7</sup>.

41. Сейчас каждый заключенный имеет право на 30 минут в день выходить из камеры и заниматься физическими упражнениями без учета участия в любой другой деятельности. Министерство внутренних дел сотрудничает с рядом партнерских организаций и ассоциаций, оказывающих услуги в области психического здоровья, например с Транскультурной психосоциальной организацией (ТПО) для предоставления заключенным консультаций об образовании в области психологического здоровья и жизненных навыков, а также с организацией «Сипар-Камбоджа» в целях создания в тюрьмах по всей стране библиотек, чтобы заключенные могли читать книги.

42. Стратегический план Министерства внутренних дел предполагает, что вставшие на путь исправления заключенные могут принимать участие в трудовой деятельности в рамках сельскохозяйственной программы и заниматься ремеслом в тюрьмах, а также получить профессиональные навыки, с тем чтобы найти работу после освобождения и снова стать частью общества. В камбоджийских тюрьмах в соответствии с международными стандартами управления тюрьмами соблюдаются принципы прав человека благодаря следованию принятым ООН Минимальным правилам, которые обеспечивают человеческое отношение к заключенным, их безопасность и уважение их достоинства, а также способствуют повышению

эффективности реабилитации, а с ней и вероятности избежать повторного нарушения и стать добропорядочным гражданином после интеграции в общество. В дополнение к принятым ООН Минимальным правилам Генеральный департамент по тюрьмам изучает и проверяет возможность внедрения Бангкокских правил, или Правил ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 2011 году, в национальную коррекционную программу в соответствии с законом о тюрьме и политикой КПК в отношении защиты и поощрения прав женщин и детей (ребенок вместе с матерью, содержащейся под стражей).

## Р. Борьба с торговлей людьми (рекомендации № 75–78)

43. КПК прилагает огромные усилия для борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, для чего принимает следующие меры:

- с 2004 года КПК активно сотрудничает со странами субрегиона Большого Меконга – Вьетнамом, Китаем, Лаосской НДР, Мьянмой и Таиландом – в целях разработки стратегических планов и планов действий по борьбе с торговлей людьми в регионе;
- в 2008 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, соответствующий Факультативному протоколу ООН;
- создание Национального комитета против торговли людьми (НКПТ) под председательством заместителя премьер-министра, министра внутренних дел, возглавляющего путем выработки последовательных стратегических планов борьбу с торговлей людьми;
- создание на базе учреждений национальной и военной полиции особых отрядов по борьбе с торговлей людьми.

44. В 2017 году компетентные органы достигли следующих показателей в области борьбы с торговлей людьми<sup>8</sup>:

Разновидность преступления	Деятельность правоохранительных органов			Деятельность судов		
	Число случаев	Число нарушителей	Число жертв	Наказание в виде тюремного заключения		
				Число случаев	Содержатся под стражей	Выдан ордер на арест
Торговля людьми	48	72	129			
Сексуальная эксплуатация	111	131	216	58	129	45
Всего	159	203	345	58	129	45

## Q. Свобода выражения мнений (рекомендации № 101–116)

45. В Королевстве Камбоджа свобода выражения мнений защищается и поощряется законом. Статья 41 Конституции поощряет осуществление гражданами свободы выражения мнений таким образом, чтобы не наносился вред репутации других людей, не нарушались добрые общественные традиции, общественный порядок и национальная безопасность. Закон о прессе Камбоджи обеспечивает свободу написания и публикации материалов, не наносящих ущерб репутации и достоинству других людей. Уголовный кодекс устанавливает, что любое неискреннее заявление или обвинение в устной, письменной или графической форме, публично продемонстрированное или опубликованное и нацеленное на нанесение ущерба чести или репутации лица или учреждения, наказуемо в соответствии со статьей 305 кодекса.

46. Положения Уголовного кодекса не предполагают ограничения свободы выражения мнений, однако в целях защиты чести и репутации других лиц и учреждений приведены в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, который гласит: *«Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами (свобода выражения мнений) налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».*

47. В Королевстве Камбоджа журналисты, правозащитники и субъекты гражданского общества, а также другие лица одинаково равны перед законом, пользуются его защитой и отвечают перед ним. Свобода выражения мнений или свобода выражения мнений при осуществлении профессиональной деятельности не являются нарушением, однако их использование для совершения действий, запрещенных законом, является правонарушением, например публичное преувеличение или обвинение других лиц или использование свободы выражения мнений при осуществлении профессиональной деятельности для сокрытия преступления.

48. Ранее были случаи, когда журналисты, правозащитники и субъекты гражданского общества были осуждены за совершение уголовного преступления, поскольку суд установил, что под предлогом осуществления профессиональной деятельности они совершали упомянутые в пункте 47 преступления, что является нарушением Уголовного кодекса. Такие правовые действия являются не средством запугивания или демотивации журналистов, правозащитников или субъектов гражданского общества для выполнения профессиональной деятельности, а мерами поддержания безопасности и общественного порядка путем осуществления законодательства, как происходило во многих демократических странах.

49. Сегодня в Королевстве Камбоджа граждане имеют полную свободу пользоваться цифровыми медиа, в том числе социальными сетями, такими как «Фейсбук». Для защиты общественных и индивидуальных интересов КПК составило законопроект о киберпреступности. Министерство внутренних дел совместно с представителями Министерства юстиции США провело обзор законопроекта с целью его улучшить и обеспечить его соответствие требованиям пункта 3 статьи 19 и статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах. Задача законопроекта – определить превентивные меры, предотвращать и пресекать любые преступления, связанные с коммуникационными технологиями и информацией.

## **R. Трудовой сектор (рекомендации № 124–127)**

50. КПК уделяет большое внимание обеспечению занятости граждан внутри страны и за ее пределами, для чего реализуется политика в отношении труда мигрантов, цель которой – защитить права и интересы граждан, работающих за границей.

51. Для поощрения и защиты прав человека и интересов трудящихся-мигрантов КПК подписало меморандумы о взаимопонимании и соглашения со следующими странами<sup>9</sup>:

- меморандум о взаимопонимании с Республикой Корея об отправке в Республику Корея работников в рамках системы обеспечения занятости (27 апреля 2015 года);
- меморандум о взаимопонимании с Малайзией о найме и привлечении работников-камбоджийцев (10 декабря 2015 года);
- соглашение с Королевством Саудовская Аравия о найме домашних работников и разнорабочих (11 февраля 2016 года);

- меморандум о взаимопонимании с Демократической Республикой Тимор-Лешти о сотрудничестве в трудовом секторе (19 августа 2016 года);
- меморандум о взаимопонимании с Республикой Филиппины о сотрудничестве в трудовом секторе (14 декабря 2016 года);
- меморандум о взаимопонимании с Королевством Таиланд о сотрудничестве в трудовом секторе и соглашение об использовании рабочей силы (19 декабря 2016 года);
- меморандум о взаимопонимании с Социалистической Республикой Вьетнам о сотрудничестве в трудовом секторе (22 марта 2017 года);
- меморандум о взаимопонимании с Гонконгской ассоциацией развития людских ресурсов о сотрудничестве по оказанию помощи камбоджийским гражданам, работающим в Гонконге на законных основаниях, особенно женщинам – домашним работникам (24 апреля 2017 года).

## S. Сокращение бедности (рекомендации № 128, 136 и 138–146)

52. В последние двадцать лет Королевство Камбоджа сохраняет темпы экономического роста на уровне 7% в год. Валовый внутренний продукт на душу населения увеличился с 1 045 долл. США в 2013 году до 1 435 долл. США в 2017 году, а в 2018 году составит 1 568 долл. США. Уровень бедности сократился с 53,2% в 2004 году до 13,5% в 2014 году<sup>10</sup>. Кроме того, КПК отменило регистрационные пошлины, налоги на передачу права собственности между родственниками, транспортные средства, такие как мотоциклы и мототрициклы, с объемом двигателя менее 150 куб. см, снизило тарифы на чистую воду и электроэнергию и содействует доступу бедных граждан к чистой воде. Вместе с тем КПК урезает большую часть земельной концессии по экономическим соображениям, с тем чтобы передать ее людям в рамках социальной земельной концессии. Для повышения качества и прозрачности государственных услуг КПК учредило особую комиссию и перевело некоторые услуги на бесплатную основу в соответствии с их предназначением и длительностью, отменило налоги на товары и платежи для микропредприятий граждан на всех рыночных и предпринимательских площадках по всей стране и разрешило торговцам, работающим в киосках, магазинах, будках или торговых помещениях, принадлежащих государству, занимать и использовать их, а также передавать их своим детям, родственникам и другим лицам.

53. Министерство сельского развития занимается укреплением и расширением надлежащего сотрудничества с партнерами по развитию, неправительственными организациями и частными учреждениями для эффективного осуществления программ сельского развития и снижения бедности. 10 партнеров по развитию оказывают поддержку 13 проектам, 44 неправительственные организации подписывают соглашения о сотрудничестве в рамках многосторонних проектов сельского развития. Министерство сельского развития непрерывно стремится к выполнению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) путем расширения охвата снабжением чистой водой до 52,4%, что превышает установленный в ЦРТ показатель в 50% (СЭОК 2015), а число сельских жителей, для которых улучшилась ситуация в области санитарии, увеличилось до 53,7%, что превышает целевой показатель ЦРТ в 30% (СЭОК 2015)<sup>11</sup>.

54. КПК стремится к тому, чтобы малые и средние предприятия, рисовый сектор и другие субсектора получали достаточную финансовую поддержку для укрепления и расширения своей деятельности, и в частности предоставляет займы центрам по скупке и сушке риса, а также осуществляет рыночное регулирование за счет механизмов по скупке риса и принимает активное участие в предотвращении сезонного падения цен на рис. Кроме того, КПК продолжает активно стимулировать развитие различных секторов, таких как промышленность, сельское хозяйство, торговый, финансовый, туристический, земельный, строительный и инфраструктурный сектора. Это делается для повышения производительности и

создания добавочной стоимости, мобилизации ресурсов и финансирования для целей развития, диверсификации экономической базы и обеспечения микроэкономической стабильности.

55. Вышеупомянутые факторы позволили Камбодже перейти из группы стран с низким уровнем доходов в группу стран с уровнем дохода ниже среднего; Камбоджа уверенно идет к тому, чтобы стать страной с уровнем доходов выше среднего к 2030 году. Сегодня Камбоджа – страна с быстрорастущими промышленным, обрабатывающим, сельскохозяйственным, туристическим секторами и секторами услуг и недвижимости, что в значительной степени способствует снижению уровня бедности.

## **Т. Земельная реформа (рекомендации № 129–135)**

56. В Королевстве Камбоджа не принимаются меры насильственного изъятия земли и выселения граждан с территории, на которой они проживают и которую они занимают на законных основаниях. То, что КПК делало раньше, было частью политики или обменом земли для граждан, которые незаконно занимали государственную землю, и в случае, если государству требовалось развивать эти территории. Каждый обмен жилья граждан осуществляется в соответствии с существующими процедурами, в отношении которых КПК были разработаны стандарты и меры для обеспечения безопасности такого обмена, например циркуляр № 2 о незаконном пользовании государственной землей и циркуляр № 3 о временных поселениях на незаконно занимаемой государственной земле и предоставлении социальных земельных концессий.

57. КПК уделяет огромное внимание земельной реформе с тем, чтобы затем передать землю в полную собственность гражданам для их развития и обеспечения продовольственной безопасности в страновом и в экспортном плане. На основе этого КПК разработало Национальный стратегический план развития (на 2014–2018 годы), а Министерство земельного управления, городского планирования и строительства осуществило следующие мероприятия и достигло следующих результатов:

- к концу первого квартала 2018 года было выдано 4 777 711 сертификатов о земельной регистрации, что составляет 68,25% от 7 млн участков, запланированных для передачи гражданам, из которых 684 сертификата было выдано 24 общинам коренных народов;
- были разработаны генеральный план использования земли в Пномпене, план земельного проектирования в провинциях Баттамбонг и Сиаунуквиль, генеральный план землепользования в шести городах (Баттамбонг, Тбоунгкхум, Такхмао, Компот, Кеп и Сиенреап) и план землепользования в 78 коммунах/сангкатах<sup>12</sup>.

58. Для обеспечения прозрачного и эффективного распределения земли среди населения КПК создало четыре уровня механизмов социальной земельной концессии: 1) Национальный комитет социальной земельной концессии, 2) провинциальный/столичный комитет землепользования и землераспределения, 3) рабочие группы городов/районов/кханов, 4) советы коммун/сангкатов.

59. Посредством четырех вышеупомянутых механизмов по состоянию на июнь 2017 года были предоставлены следующие социальные земельные концессии: 1) в рамках социальных земельных концессий были предоставлены 6 608 участков бывшим военнослужащим и их семьям, т. е. 3 304 семьям, общей площадью 4 545,88 га в 11 целевых провинциях; 2) в рамках социальных земельных концессий были предоставлены 6 272 участка семьям военнослужащих и полицейских вдоль границ провинций Прэахвихеа, Оддормеантьей и Свайриенг – 3 136 семей получили землю общей площадью 12 275 Га; 3) в рамках социальных земельных концессий были переданы 10 794 участка бедным слоям населения – 5 397 семей получили земли общей площадью 105 390,74 Га в пяти целевых провинциях; 4) было построено жилье для бывших военнослужащих и их семей – 1 680 домов; 5) было построено жилье для

семей военнослужащих и полицейских вдоль границ провинций Прэахвихеа, Стынгтраенг и Свайриенг – 5 019 домов, а в 2018 году было дополнительно возведено еще 537 домов<sup>13</sup>.

*(Более детальная информация о механизмах урегулирования земельных споров будет представлена в докладе об экономических, социальных и культурных правах за 2019 год; вопрос о механизмах разрешения земельных споров коренных народов уже был освещен в докладе о ликвидации всех форм дискриминации за 2017 год.)*

## U. Сектор здравоохранения (рекомендации № 147–160)

60. В соответствии с Национальным стратегическим планом в сфере здравоохранения на 2008–2015 годы и в целях выполнения ЦРТ Камбоджи и обеспечения развития сектора здравоохранения КПК продолжает увеличивать национальные бюджетные ассигнования на сектор здравоохранения; так, в 2017 году из бюджета было выделено 1 201 854,6 млн риелей, что на 8,2% больше, чем в 2016 году<sup>14</sup>.

61. Для обеспечения населения всеми соответствующими медицинскими услугами, КПК прилагает усилия для развития механизмов предоставления услуг по всей стране: в частности, в 2017 году количество медицинских центров возросло с 96 в 2008 году до 1 190; общее число больниц (национальных, региональных и лечебно-диагностических) увеличилось с 84 в 2008 году до 117; количество медицинских пунктов также увеличивается каждый год посредством их преобразования в медицинские центры и с учетом потребностей населения. Число государственных служащих в секторе здравоохранения выросло с 18 096 человек в 2008 году до 25 459 человек. В настоящее время функционируют 79 медицинских центров, в которых работают акушеры: если в 2008 году таких центров не было вовсе, то, начиная с 2009 года, в каждом центре есть по меньшей мере один акушер. Общее число сотрудников системы здравоохранения на уровне регионов составляет 18 389 человек, или 72,45% от общего числа медицинских работников по всей стране<sup>15</sup>. В 2016 году было зарегистрировано 153 случая оказания неотложной комплексной помощи по охране здоровья матери и ребенка: из них в 120 случаях речь шла о неотложной комплексной помощи и в 33 случаях по стране – о базовых медицинских услугах.

62. В целях снижения уровня бедности и обеспечения принципа равенства в сфере здравоохранения КПК использует различные механизмы, в частности: 1) систему льгот в медицинских учреждениях страны, с помощью которой распространяются и наделяются особым статусом услуги для населения (в частности, исследования и лечение туберкулеза и ВИЧ/СПИДа, снабжение профилактическими медикаментами и питательными микроэлементами), в том числе для бедных, неимущих, инвалидов и пожилых лиц, находящихся в беспомощном положении; 2) дополнительные проекты, осуществляемые в рамках национального бюджета в общенациональных больницах, благодаря которым услуги, оказываемые бедным и неимущим в общенациональных больницах Пномпеня, оплачиваются государством; 3) программы финансирования в сфере обеспечения равноправия, в рамках которых в государственных больницах обладатели специальных карт, подтверждающих статус бедного и выдаваемых Министерством планирования, и приоритетных карт, а также получившие статус бедного/нуждающегося непосредственно в медицинском учреждении, могут получить необходимую помощь. В рамках программ финансирования в сфере обеспечения равноправия оплачивается стоимость медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях, питание для одного лица, сопровождающего пациента, транспортировка пациентов, возмещаются дорожные расходы для беременных женщин, которым медицинское учреждение оказывает услугу обследования или родовспоможения и т. д.; 4) проект в сфере репродуктивного здоровья в рамках двухстороннего сотрудничества между Камбоджей и Германией для предоставления соответствующих медицинских услуг бедным и уязвимым слоям населения. В рамках различных проектов возмещается стоимость, в частности, таких медицинских услуг, как контроль рождаемости, роды, безопасные аборты, контроль роста ребенка, а также исследования рака шейки матки и хирургические операции по удалению катаракты;



5) проекты медицинского страхования на уровне населенных пунктов, субсидируемые за счет взносов участников проекта и финансовой поддержки партнеров по развитию под прямым руководством неправительственных и некоммерческих организаций; а также 6) систему социального обеспечения на базе национального фонда социального обеспечения, созданного в результате подписания в 2017 году соглашений с 783 государственными медицинскими учреждениями для предоставления выплат в связи с опасными условиями труда и социальных медицинских выплат для трудящихся, а также в целях создания медицинского фонда для гражданских служащих, военных, вышедших в отставку служащих и всех чиновников на уровне деревенских советов и советов общин.

63. Существуют также программы по борьбе с туберкулезом на базе системы всеобщего медицинского страхования, в рамках которых всем нуждающимся предоставляются бесплатные услуги по лечению туберкулеза, в том числе оплачиваются медицинские услуги в больницах (лечебно-диагностических центрах, медицинских центрах и медицинских пунктах – всего в 1 300 учреждениях), кроме того, в 861 медицинском центре сейчас реализуется программа краткосрочного лечения под прямым наблюдением для населения. Бесплатные медицинские услуги по лечению туберкулеза предоставляются всем нуждающимся, в том числе пациентам с ВИЧ/СПИДом, диабетом и лекарственно-устойчивым туберкулезом. Кроме того, бесплатные услуги по лечению туберкулеза также доступны иммигрантам, в том числе мигрантам и иностранцам в Камбодже. В 2017 году соответствующие медицинские услуги были оказаны также в 17 тюрьмах.

64. Для предоставления гражданам полноценных качественных, безопасных и эффективных медицинских услуг во всех государственных и частных медицинских учреждениях Министерство здравоохранения опубликовало Стратегический план в сфере здравоохранения на 2016–2020 годы, в котором поставлены четкие задачи в области развития здравоохранения в соответствии с Целью 3 Целей устойчивого развития *«Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»*: в частности, предполагается 1) обеспечить более широкий охват населения качественными, безопасными и эффективными медицинскими услугами и содействовать предоставлению таких услуг и информации населению, особенно уязвимым группам, а также в районах, где доступ к таким услугам затруднен; 2) укрепить системы переводов для оказания пациентам и пострадавшим помощи, ряда медицинских услуг и комплексной медицинской помощи по мере необходимости; 3) предоставлять качественные медицинские услуги в соответствии с национальными протоколами, клиническими исполнительными руководствами и стандартами качества; 4) содействовать изменению поведения работников сферы здравоохранения в работе с пациентами и клиентами, а также отношения населения к здравоохранению; 5) способствовать реализации таких подходов к медицинским услугам, которые бы смогли обеспечить их качество, эффективность и долгосрочную стабильность, а также расширить ответственность за результаты медицинского обслуживания.

## V. Сектор образования (рекомендации № 162–168)

65. Для обеспечения всеобщего начального образования в соответствии с Стратегическим планом в сфере образования КПК уделяет особое внимание помощи государственным и частным школам на всех уровнях, особенно в том, что касается скорейшей реализации принципов, закрепленных в статье 68 Конституции Королевства Камбоджа, и содействия их выполнению: *«Государство должно обеспечить всем своим гражданам бесплатное начальное и среднее образование в государственных школах. Граждане должны получать образование по меньшей мере в течение девяти лет»*.

66. В сфере образования Камбодже удалось добиться заметных успехов, в частности<sup>16</sup>:

## а) Образование для детей младшего возраста

Секторы	Число школ	Число учащихся				Всего
		До 3 лет	3 года	4 года	5 лет	
Государственные	4 176	–	14 057 (5%)	58 096 (21,2%)	131 414 (48,6%)	203 567
Частные	456	–	7 187 (2,2%)	13 728 (4,4%)	17 300 (5,4%)	38 215
Муниципальные	2 955	–	16 887 (5,4%)	25 758 (8,4%)	22 777 (7,6%)	65 422
На дому (деревни)	2 836	43 808 (4,1%)	29 140 (9,2%)	17 959 (5,9%)	20 467 (6,8%)	111 374
Всего	10 423	43 808 (4,1%)	67 271	115 541	191 958	418 578

## б) Начальное образование

Секторы	Число школ	Количество учащихся			Точное число зачисленных	Точное число учащихся
		Мальчики	Девочки	Всего		
Государственные	7 189	1 053 131	975 563 (48,1%)	2 028 694	90,3%	
Частные	432	56 704	55 094 (49,3%)	111 798	4,9%	
Всего	7 621	1 109 835	1 030 657	2 140 492	95,2%	97,8%

## с) Среднее образование

Секторы	Число школ	Число учащихся			
		Средние образовательные учреждения		Старшие классы средней школы	
		Всего	Девочки	Всего	Девочки
Государственные	1 753	605 173	314 713	303 893	159 175
Частные	188	25 928	12 492	18 107	8 744
Всего	1 941	631 101	327 205	322 000	167 919

## д) Высшее образование

Секторы	Число университетов	Число учащихся			
		Всего	Женщины	Стипендии	Женщины
Государственные	48		100 336	Всего	Женщины
Частные	73	207 434	(48,37%)	26 292	12 967

## е) Неформальное образование

Секторы	Классы/места	Число учащихся, закончивших обучение			
		Число зачисленных		Число учащихся, закончивших обучение	
		Всего	Женщины	Всего	Женщины
Профессиональное Грамотность	1 033	21 066	14 107	17 678	12 047
Муниципальные Образовательные центры	586	9 016	6 075	8 002	5 365
Начальная школа Аналог	289	5 275	2 667	2 516	1 353
Дополнительное Образование	Средние образовательные учреждения	517	114	431	124
	Старшие классы средней школы	7 337	2 470	4 739	1 705

### III. Трудности

67. Развитие человеческих ресурсов, качество, потенциал и продуктивность которых отвечали бы потребностям социально-экономического развития Камбоджи, – это ключевой фактор поддержания экономического роста и конкурентоспособности страны сегодня и в будущем. Несмотря на то что в Камбодже удалось ввести обязательное начальное образование, некоторые проблемы все еще не решены. Обучение не всегда приводит к положительным результатам; образование часто прерывают на уровне старших классов средней школы, что ведет к трудностям в будущем, ограниченности имеющихся у работников навыков и снижению качества высшего образования, а также ограничивает возможности использования преимуществ, которые дает развитие технологий и инноваций в существующих отраслях.

68. Содействие диверсификации и увеличению продуктивности в сельском хозяйстве по-прежнему сопряжено с трудностями. Скорость и масштаб развития сельского хозяйства в рамках национальной экономики до сих пор не в полной мере отвечает потребностям, связанным со снижением уровня бедности, повседневных расходов и созданием новых рабочих мест для населения. Кроме того, сельскохозяйственный сектор все еще не способствует сокращению разрыва в уровне доходов населения, а также разрыва, существующего между городской и сельской местностью.

69. Предоставление государственных услуг в административном и судебном секторах пока не в полной мере отвечает нуждам населения; строительство институтов и разработка правовых баз не удовлетворяет потребности народа страны; понимание населением законов также еще ограничено и недостаточно. Схожим образом организационное и структурное устройство, а также функции и ресурсы, переданные субнациональной администрации, пока не позволяют соблюсти условия демократического развития на субнациональном уровне.

70. Решения официальных инстанций, в частности судей и прокуроров, в целом основываются на национальных законах, как в области процедуры, так и при принятии решений, без учета конкретных положений международного законодательства в области прав человека. Несмотря на то что в Королевстве Камбоджа сейчас действует около 500 законов, и большинство из них содержат положения о правах человека в соответствии с конституцией Камбоджи, международными пактами и конвенциями в области прав человека, государством-участником которых является Камбоджа, в ходе

их реализации на уровне всех заинтересованных сторон все еще возникают проблемы, в связи с чем требуются дальнейшие усилия. В то же время положения некоторых законов определены неясно и не являются исчерпывающими, в связи с чем их необходимо пересмотреть, внести в них поправки или разработать новые законы, отвечающие реальным потребностям общества.

71. С 1993 года КПК предоставляет национальным и международным организациям, в частности отделению УВКПЧ в Камбодже, широкие возможности по распространению информации обо всех аспектах прав человека и обеспечению подготовки в этой области для граждан и органов власти на всех уровнях. Тем не менее на данный момент степень понимания вопросов, связанных с правами человека, среди населения и других субъектов все еще ограничена. Восприятие прав человека, обязательств, обязанностей и законов неодинаково среди тех, кто требует соблюдения прав, тех, кто ими пользуется, и тех, кто их защищает. В качестве примера можно привести свободу выражения мнений, относительно которой единой точки зрения нет ни у тех, кто ее добивается, ни у тех, кто ей пользуется, ни у наблюдателей как на уровне внутригосударственного права, так и на уровне международного права прав человека.

72. Несмотря на значительные улучшения и достижения, качество услуг в области здравоохранения по-прежнему оставляет желать лучшего. Поскольку источники дохода и условия жизни населения изменились, необходимо комплексно пересмотреть стратегии в области здравоохранения в том, что касается предложения и оказания услуг, их качества, финансирования и доступности, и привести их в соответствие с потребностями населения.

#### **IV. Стратегии Королевского правительства**

73. КПК по-прежнему привержено защите прав человека, и это находит подтверждение в том, что Камбоджа ратифицировала и присоединилась к восьми из девяти ключевых международных договоров в области прав человека, а также согласуется с положениями статьи 31 конституции Камбоджи. В духе такой приверженности Камбоджа приняла также ряд мер, установив некоторые основные принципы, закрепленные в фазе IV четырехсторонней стратегии КПК шестым составом национальной ассамблеи.

74. КПК продолжает реформу юридической и судебной системы, разрабатывая устойчивую правовую базу для обеспечения доверия населения, и такая работа включает в себя укрепление потенциала, обеспечение независимости и беспристрастности судов, необходимые для укрепления верховенства закона, разделения властей, соблюдения прав личности и гарантии правосудия для широких слоев населения. КПК продолжает разрабатывать новые законы на основе требований национального управления, обеспечивающего защиту прав человека, демократию и верховенство права.

75. КПК содействует применению существующих законов и увеличению их эффективности, повышая информированность сотрудников правоохранительных органов и разрабатывая для них программы обучения, укрепляя потенциал в области международных норм в сфере прав человека путем поддержания мира, политической стабильности, безопасности и общественного порядка; повышая уровень жизни и обеспечивая благополучие населения, а также применяя необходимые меры, нацеленные на поощрение и защиту основных прав человека и человеческого достоинства.

76. КПК продолжает сотрудничество с организациями гражданского общества и отделением УВКПЧ в Камбодже в целях ускорения и активизации процесса подготовки закона о создании на основе Парижских принципов Национального института прав человека.

77. КПК твердо привержено эффективной реализации стратегий в области вопросов расы и иммиграции в целях сохранения суверенитета страны, обеспечения

национальных интересов, поддержания репутации и защиты достоинства страны в гармонии с обществом на основании принципов демократии и прав человека, укрепления верховенства права, соблюдения законов и положений международных договоров в области прав человека, что позволит обеспечить равенство перед законом, права, свободы и обязанности каждого гражданина, живущего в Королевстве Камбоджа.

78. КПК по-прежнему борется с коррупцией путем повышения уровня информированности, принятия профилактических мер, укрепления подотчетности и потенциала на институциональном уровне при поддержке и участии населения, частного сектора, а также путем укрепления правоохранительных органов.

79. КПК продолжает добиваться правосудия для камбоджийцев посредством фонда мобилизации и поддержки для ЧПСК, которые рассматривают дела с участием высшего руководства режима Демократической Кампучии, существовавшего с 17 апреля 1975 года по 6 января 1979 года.

80. КПК продолжает проведение избирательной реформы с целью укрепления потенциала должностных лиц, технического аспекта деятельности и модернизации информационных систем и баз данных с тем, чтобы выборы стали более удобными, прозрачными, честными и справедливыми, что позволит завоевать доверие камбоджийцев и международного сообщества.

81. Королевское правительство продолжает проводить активные коренные реформы системы управления землями, сделав упор на вопросах управления, организации, использования и распределения для достижения национальной цели снизить уровень бедности, обеспечить продовольственную безопасность, защитить окружающую среду и природные ресурсы, национальную безопасность и обеспечить социальное и экономическое развитие в соответствии с принципами свободного рынка. КПК по-прежнему стремится разрешать земельные споры более эффективно и справедливо на основании существующих законов и положений, используя как судебные, так и внесудебные механизмы. В долгосрочной перспективе королевское правительство ускорит выдачу социальных земельных концессий лицам, не владеющим землей, используя земельные ресурсы, изъятые у неактивных компаний, и государственные земли, оставшиеся после размещений в рамках директивы № 01, а также разминированные земли. КПК продолжает откладывать реализацию экономической программы по выдаче земельных концессий для содействия управлению этими землями в соответствии с законами, постановлениями и контрактами.

82. КПК, как и раньше, поддерживает принцип «образование для всех», расширяя возможности для получения образования всеми детьми и молодыми камбоджийцами на равных условиях как в рамках системы формального, так и неформального образования. КПК по-прежнему поддерживает системы среднего и высшего образования, применяя на практике вышеупомянутый принцип, а также развивая национальное самосознание, образование в области истории, культуру мира, способствуя соблюдению прав и защите человеческого достоинства, соблюдая принципы свободы, демократии и социальной справедливости, ненасилия, борьбы с наркоманией и всеми формами дискриминации. КПК не прекращает повышать качество и эффективность образовательных услуг во всех частных и государственных общеобразовательных, профессиональных училищах и центрах обучения в целях обеспечения качества, соответствующего международным нормам и потребностям развития страны. КПК продолжает развивать институты и укреплять потенциал должностных лиц в сфере образования, разрабатывая законы и другие документы в соответствующей области, укрепляя рабочую структуру и организацию подготовки должностных лиц в сфере образования для обеспечения добросовестного управления на всех уровнях.

83. КПК по-прежнему реализует социальные стратегии и улучшает положение населения, повышая уровень жизни. КПК осуществляет дальнейшее социальное и экономическое развитие, создает рабочие места, способствует повышению уровня занятости и доходов населения. КПК продолжает повышать заработную плату

гражданским служащим и военным для улучшения условий их жизни в соответствии с темпами экономического роста и размерами национального бюджета. КПК осуществляет дальнейшее повышение минимальной заработной платы рабочим и укрепляет систему социальной защиты для оказания поддержки уязвимым слоям населения. КПК содействует гендерному равенству, укрепляя роль и статус женщины в обществе, защищая и поощряя права детей. КПК защищает права инвалидов, создает систему социального обеспечения для пенсионеров. КПК подчеркивает важность роли ветеранов и бывших заслуженных гражданских служащих и способствует развитию молодежи в том, что касается знаний, умений, здоровья и морального состояния, так чтобы представители молодого поколения были готовы в будущем встать у руля страны.

84. КПК продолжает содействовать благополучию населения и решать проблемы в этой области путем внедрения специальных стратегий, нацеленных на поддержание развития сектора здравоохранения. КПК обеспечивает предоставление медицинских услуг на основе принципа высокого качества, эффективности, справедливости и устойчивости, отдавая приоритет сельской местности и труднодоступным регионам, а также маргинализированным и уязвимым группам населения, особенно женщинам, детям и пожилым людям, с тем чтобы улучшить состояние здоровья людей и обеспечить их благосостояние. Бедному населению должен быть предоставлен доступ к государственным медицинским услугам.

85. КПК продолжает реализацию стратегии по обеспечению гендерного равенства путем учета гендерных аспектов во всех секторах и программах. КПК продолжает повышать эффективность социальных услуг и правосудия для жертв гендерного насилия, предоставляет студенткам возможность обучаться по программам высшего образования и аспирантуры, а также предоставляет качественные и эффективные услуги в области здравоохранения и обеспечения продовольствием. КПК не перестает поддерживать баланс в том, что касается реализации потенциала женщин в государственном и частном секторах, и содействия такой реализации с тем, чтобы женщины могли вносить свой вклад в обеспечение добросовестного управления на всех уровнях. Королевское правительство примет необходимые меры, особенно в сфере безопасности деревенских общин, и реализует второй национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин с тем, чтобы снизить уровень негативного воздействия и способствовать развитию культуры ненасилия, которая станет частью морального облика общества, поддержит роль женщины в кхмерской семье и позволит обществу жить достойно, в семейном счастье и гармонии.

#### *Примечания*

- <sup>1</sup> Population Projection of Cambodian 2013-2023 of the Ministry of Planning.
- <sup>2</sup> Report of Achievements 2017 and Future Direction 2018 of the Ministry of Interior.
- <sup>3</sup> National Strategic Development Plan 2014-2018.
- <sup>4</sup> Report of the Ministry of Economy and Finance.
- <sup>5</sup> Annual Report 2017/18 of the Cambodian Human Rights Committee.
- <sup>6</sup> The Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction's 1<sup>st</sup> quarter report of 2018.
- <sup>7</sup> The Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction's 1<sup>st</sup> quarter report of 2018.
- <sup>8</sup> The 2017 Report on Combating Against Trafficking in Persons of the National Committee for Counter Trafficking in Persons.
- <sup>9</sup> The 2017 Annual Report and Directions for Work in 2018 of the Ministry Labor and Vocational Training.
- <sup>10</sup> The 2017 Report of the Ministry of Economy and Finance.
- <sup>11</sup> The 2015 Cambodia Economic-Social Survey of the Ministry of Planning.
- <sup>12</sup> The Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction's 1<sup>st</sup> quarter report of 2018.
- <sup>13</sup> The Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction's 1<sup>st</sup> quarter report of 2018.
- <sup>14</sup> The 2017 Report of Health Achievement and Directions for Work in 2018.
- <sup>15</sup> The 2017 Report of Health Achievement and Directions for Work in 2018.
- <sup>16</sup> The Education Congress 2016-2017 and Directions for 2017-2018.