



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Камбоджа

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18731 (R) 161213 181213



* 1 3 1 8 7 3 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. В ходе первого обзора доклада в рамках УПО Совет по правам человека принял и опубликовал 91 рекомендацию в отношении Камбоджи, с которыми она согласилась. В подтверждение приверженности своим обязательствам по поощрению и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровнях Королевство Камбоджа подготовило и утвердило свой второй доклад в рамках универсального периодического обзора (доклад УПО) для представления Совету по правам человека в 2014 году, вслед за проведенным в 2009 году обзором первого доклада УПО.

2. Во втором докладе содержится обзор продолжающейся работы королевского правительства Камбоджи (КПК) по укреплению защиты прав человека на национальном и местном уровне и решению проблем на пути к дальнейшему обеспечению прав человека.

3. Настоящий доклад является результатом совместной работы соответствующих министерств и ведомств и администраций провинций. Содействие в процессе подготовки настоящего доклада было оказано Комитетом по правам человека Камбоджи. Вклад в подготовку доклада внесли также представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны. Ранее КПК организовало открытые совещания в целях распространения информации о результатах УПО в различных районах Камбоджи с участием всех соответствующих министерств/учреждений, представителей гражданского общества, включая НПО и другие заинтересованные стороны. Процесс проведения национальных консультаций в рамках подготовки доклада УПО был разбит на семь раундов, которые прошли с 2010 по 2013 год.

II. Последующая деятельность в связи с осуществлением рекомендаций УПО

4. Камбоджа придает большое значение процессу УПО, который представляет собой важный и инновационный механизм Совета по правам человека, направленный на повсеместное поощрение и защиту прав человека во всем мире. В этой связи Камбоджа согласилась со всеми рекомендациями Совета по правам человека, содержащимися в первом обзоре 2009 года. С момента проведения первого цикла УПО Камбоджа достигла прогресса в осуществлении рекомендаций УПО в следующих областях.

A. Общие аспекты

1. Ратификация международных договоров и присоединение к ним

5. Королевство Камбоджа ратифицировало следующие договоры в области прав человека либо присоединилось к ним:

- Конвенция о правах инвалидов (КПИ) – 7 августа 2012 года;
- факультативные протоколы к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – 13 октября 2010 года;
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ) – 27 июня 2013 года.

6. Внимательно изучается и рассматривается вопрос о присоединении к следующим договорам:

- два факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП);
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (КПИ).

7. Королевское правительство Камбоджи осуществляет положения Конвенции о правах инвалидов путем обеспечения исполнения национального законодательства, включая Закон о защите и поощрении прав инвалидов. Этот закон обеспечивает защиту прав и достоинства инвалидов. Его положения запрещают дискриминацию инвалидов, обеспечивают равные возможности для инвалидов в повседневной жизни, на рынке труда, в получении дохода, в доступе к образованию, здравоохранению и социальным услугам, способствуют расширению их участия в политической жизни и социальном развитии и обеспечивают доступность инфраструктуры для инвалидов. Данный закон определяет также обязанности государственных учреждений, частных компаний и НПО по найму инвалидов и использованию их труда и создает условия для включения проблем инвалидов в повестку дня всех партнеров по процессу развития и в соответствующие программы в области развития. Кроме того, в целях поощрения прав инвалидов королевское правительство приняло и опубликовало ряд постановлений, в том числе:

- подзаконный акт № 216 ANKг.ВК о подготовке работы и функционировании Совета по делам инвалидов от 2 мая 2013 года;
- подзаконный акт № 108 ANKг.ВК об определении квоты и правил найма инвалидов на работу от 30 августа 2010 года;
- подзаконный акт № 118 ANKг.ВК о подготовке работы и функционировании Фонда инвалидов от 13 сентября 2010 года.

8. Кроме того, в рамках работы всех учреждений и государственных органов всех уровней осуществляется Национальный стратегический план развития, программы и меры политики, касающиеся инвалидов.

2. Создание национального правозащитного учреждения

9. Королевское правительство придает большое значение всем аспектам защиты прав человека. В этой связи Комплексная стратегия королевского правительства воплощает в себе и отражает всеобъемлющий подход к защите прав и достоинства камбоджийцев. 26–27 сентября 2006 года королевское правительство Камбоджи, представленное Комитетом по правам человека Камбоджи (КПЧК), совместно с Рабочей группой механизма по правам человека АСЕАН организовало национальную конференцию по вопросу о создании национального правозащитного учреждения на основе Парижских принципов. Эта конференция прошла под председательством Премьер-министра Королевства Камбоджа Самдека Хун Сена в провинции Сиамреап с участием опытных специалистов из Таиланда, Малайзии, Индонезии и Филиппин. В контексте этого мероприятия межсекторальная рабочая группа королевского правительства и гражданского общества выпустила пресс-релиз от 7 марта 2007 года, информирующий о создании рабочей группы представителей гражданского общества в целях разработки закона о создании национального правозащитного учреждения.

10. 29 октября 2008 года состоялось первое совещание рабочей группы королевского правительства под председательством **Его Превосходительства г-на Ома Йинтиенга** и рабочей группы представителей гражданского общества в целях организации экспертной группы для содействия разработке национального законодательства по правам человека. 6 марта 2009 года эти две технические рабочие группы организовали совещание в целях обсуждения проекта закона о создании такого независимого учреждения. Состоялся ряд совещаний (всего пять мероприятий).

11. 6 и 7 февраля 2010 года эти две технические рабочие группы подвели итоги своего обсуждения проекта закона. 23–27 мая 2010 года обе технические рабочие группы совершили ознакомительную поездку на Филиппины. Кроме того, начиная с 2011 года и по настоящее время рабочая группа представителей гражданского общества распространяет информацию среди общественности в целях повышения ее осведомленности и получения замечаний относительно данного проекта.

3. Представление национальных докладов договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека

12. Во исполнение положений международных пактов и конвенций по правам человека, ратифицированных Королевством Камбоджа, королевское правительство предпринимает все усилия для выполнения своих обязательств по представлению национальных докладов об осуществлении соответствующих договоров договорным органам Организации Объединенных Наций (ООН). Королевское правительство Камбоджи достигло прогресса в представлении документов следующим договорным органам: Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (первый доклад был представлен 10 ноября 2008 года; проект второго доклада разрабатывается в текущем году), Комитету по гражданским и политическим правам (первый доклад: 23 декабря 1998 года, второй доклад был представлен Организации Объединенных Наций в сентябре 2012 года), Комитету по ликвидации расовой дискриминации (доклады представлялись Организации Объединенных Наций дважды: первый – 5 мая 1997 года, второй – 16 мая 2010 года), Комитету против пыток Организации Объединенных Наций (первый доклад – 17 января 2003 года, второй доклад – 2 февраля 2010 года), Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (доклады представлялись дважды: первый – 30 января 2004 года, второй – в мае 2010 года), Комитету по правам ребенка (дважды: первый доклад – 24 июня 2004 года, второй доклад – 3 июня 2011 года).

13. В целом Королевство Камбоджа в меру своих возможностей проделало огромную работу по исполнению своих обязательств в соответствии с международными договорами по правам человека, пройдя процесс представления всех необходимых докладов соответствующим договорным органам Организации Объединенных Наций.

4. Постоянное приглашение мандатариям

14. Что касается регулярного продления приглашений мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, то Камбоджа на протяжении 20 лет сотрудничает со специальными представителями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и специальными докладчиками по правам человека. В настоящее время профессор Сурия П. Субеди продолжает работать в качестве Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже после продления его мандата на период 2013–2015 годов.

Он регулярно посещает Камбоджу (дважды в год) для проведения совместной работы по вопросам, касающимся консультативных услуг и технического сотрудничества в области прав человека. При рассмотрении вопроса о дальнейшем продлении приглашений другим мандатариям по тематическим областям Камбоджа будет руководствоваться прагматическим подходом.

5. Другие виды сотрудничества и партнерства

15. Помимо организации работы Управления по правам человека и других органов, занимающихся вопросами защиты прав человека, королевскому правительству удалось добиться значительного прогресса в укреплении партнерских связей со всеми партнерами/сторонами в области развития, включая представителей частного сектора и гражданского общества, с опорой на глобальные принципы и обязательства в целях обеспечения ответственности и подотчетности правительства для решения задач национального развития, благоприятного управления, в том числе в вопросах, связанных с правами человека¹.

В. Земельные права

16. Королевское правительство Камбоджи приложило значительные усилия для разработки и утверждения различных политических программ, норм законодательства и правил, соответствующих положениям существующих международных договоров в сфере земельных прав, в целях удовлетворения потребностей населения и общества в целом, в частности для обеспечения защиты основополагающих прав населения в соответствии с Конституцией Королевства Камбоджа. Основная задача заключается в борьбе с бедностью, обеспечении справедливого, прозрачного, устойчивого и эффективного управления земельными ресурсами в условиях справедливого распределения и использования земель.

17. КПК разработало политику и действующую сегодня нормативно-правовую базу в целях урегулирования всех аспектов земельного вопроса, связанных с политической, экономической, социальной, экологической и культурной сферами, при широком участии всех заинтересованных сторон и проведении консультаций с ними (включая международные организации, гражданское общество и местные общины).

18. С 2001 года королевское правительство провело серьезную работу по формированию политики и нормативно-правовой базы с опорой на Закон о земельных правах 2001 года и в соответствии с действующими Гражданским кодексом и Гражданским процессуальным кодексом в целях обеспечения защиты права пользования землей, особенно юридических прав собственности населения, исходя из принципов защиты прав человека (особенно в контексте экономических, социальных и культурных прав) и принципов свободного рынка и демократии, закрепленных в Конституции и соответствующих законах.

19. В рамках этого обязательства были разработаны многочисленные механизмы осуществления при технической и финансовой поддержке всех соответствующих заинтересованных сторон (национальных и местных учреждений, включая партнеров по процессу развития, гражданского общества и местных общин). Этот прозрачный и открытый подход, основанный на сотрудничестве и партнерстве и направленный на систематическую и несистематическую регистрацию земель, обеспечит защиту прав собственности и прав на землю (и/или прав на жилье), которые гарантируются Конституцией (статья 44) и Законом о земельных правах 2001 года.

20. Конституция и законодательство предусматривают гарантии выплаты надлежащей и справедливой компенсации в случае осуществления всех проектов развития, которые могут затронуть законные права граждан. Закон об экспроприации, принятый 26 февраля 2010 года, создал нормативные рамки с подробными указаниями относительно прозрачной, всеобъемлющей и справедливой процедуры осуществления, гарантирующей надлежащую и справедливую компенсацию в соответствии с юридической процедурой.

21. Вместе с тем в отношении лиц, незаконно занимающих земли, королевское правительство Камбоджи по-прежнему использует гибкий режим правоприменения, соблюдая основополагающие принципы механизма Организации Объединенных Наций по защите жилищных прав, особенно в отношении тех групп находящихся в уязвимом положении домохозяйств с низким уровнем дохода, которые проживают на незаконно занимаемой государственной земле в нарушение положений Закона о земельных правах и других норм (в том числе постановления № 2 о незаконном проживании на государственной земле от 26 февраля 2007 года и постановления № 3 о решении вопроса о временных жилищах на государственной земле, незаконно занимаемой в столице, муниципалитетах и городских районах, от 31 мая 2010 года).

22. Разработан проект национальной программы в жилищной сфере; он станет предметом дополнительного обсуждения и будет завершен в будущем. Основной задачей этой установочной программы является решение проблем бедных и наиболее уязвимых групп населения. Сюда относятся следующие меры: разрешение на временное проживание, предоставление прав владения, символическая арендная плата при переселении (в случае, если государство предоставляет возможность переселения в новое подходящее место), обустройство на месте либо денежная компенсация или помощь натурой в соответствующем размере и т.д. Все меры, направленные на решение проблем, требуют вовлечения населения на местах, а также соответствующих НПО при соблюдении принципа социально-экономической поддержки населения и проведении анализа воздействия на окружающую среду.

23. Правительство не проводит политику выселения граждан из мест их проживания. В нормативных документах Организации Объединенных Наций по вопросам жилищных прав и выселения основное внимание также уделяется проблеме выселения. Принудительное выселение может применяться только с соблюдением требований нормативных актов/документов Организации Объединенных Наций. В этом контексте королевское правительство временно признает право людей на незаконное проживание на земельных участках до тех пор, пока не будет найдено законное место проживания. Королевское правительство Камбоджи соблюдает соответствующие нормативные акты, правовые принципы и руководящие указания Организации Объединенных Наций, учитывая запросы и интересы населения, его безопасность и защищенность, а также аспекты, связанные с охраной окружающей среды.

24. В случае переселения королевское правительство должно в приоритетном порядке построить необходимые объекты инфраструктуры в месте будущего проживания. Если оно недостаточно благоустроено (и если его благоустройство является лишь временным), то королевское правительство продолжает оказывать финансовую поддержку и помощь в трудоустройстве и предоставлять материальную инфраструктуру и т.д. В конечном итоге проживающие в поселении получают соответствующие льготы и смогут осуществить свое право на компенсацию, а также право владения новым местом жительства, исходя из принципов справедливости, общего блага и устойчивого развития.

25. Под мудрым руководством премьер-министра Королевства Камбоджа Самдека Хун Сена в земельном секторе начала осуществляться программа "Традиционная политика, новые действия" в целях проведения измерения земель, распределяемых среди населения, – всего 380 000 участков из объявленных 640 000 участков, причем более 680 000 участков, что соответствует 1,1 млн. га, были уже измерены². В соответствии с разработанным планом королевское правительство продолжит общенациональную регистрацию земли до 2018 года, с тем чтобы достичь показателя 70% от общего количества участков в стране, что соответствует 6–7 млн. участков. Достигнутые на сегодняшний день результаты демонстрируют, что проблемы, связанные с нехваткой земли, безземельностью и неопределенным статусом владения землей, на практике решались и успешно решаются, с тем чтобы в ближайшие годы обеспечить социально-экономический рост в сельских районах.

С. Верховенство права

1. Правовая и судебная реформа

26. Королевское правительство осуществляет основополагающие правовые и судебные реформы в целях обеспечения стабильной и эффективной правовой и судебной системы, соответствующей международным стандартам³.

27. В ходе четвертого срока полномочий Национальной ассамблеи королевскому правительству Камбоджи удалось утвердить такие ключевые элементы законодательства, как Уголовный кодекс, принятый 30 ноября 2009 года, Закон об осуществлении Гражданского кодекса, принятый 31 мая 2011 года, и Закон о противодействии коррупции, принятый 17 апреля 2010 года.

28. По состоянию на 2013 год в Королевстве Камбоджа было принято 416 законов, направленных на поощрение, совершенствование и укрепление правовой и институциональной основы в различных сферах, в частности в сфере наращивания потенциала, обеспечения независимости и непредвзятости судебных учреждений, а также других правовых и институциональных основ.

29. С 2003 года в контексте правоприменения Совет министров принял несколько программ действий. Королевское правительство уделяет приоритетное внимание осуществлению правовой и судебной реформы, привлекая соответствующие заинтересованные стороны к участию в этом процессе.

30. Королевское правительство Камбоджи выразило твердое намерение продолжать осуществление своей программы реформ во всех секторах, делая акцент на глубинных реформах с опорой на четыре принципа – защита индивидуальных прав, либеральная демократия, многопартийная система и плюрализм, четкое разделение властей и верховенство права – в соответствии с положениями Конституции. Совет по вопросам правовой и судебной реформы занимается дальнейшим анализом и уточнением Программы действий в рамках правовой и судебной реформы.

31. Стратегия проведения правовой и судебной реформы разрабатывается с опорой на четыре ключевых принципа, один из которых заключается в защите индивидуальных прав в соответствии с Конституцией, и на основе приведения ее в соответствие с международными принципами. В этой связи КПК определило защиту прав и свобод человека в качестве первичной стратегической цели (среди семи целей), в том числе в процессе осуществления правовой и судебной реформы, в ходе которой особое внимание уделяется бедным и другим уязвимым группам населения.

2. Свобода выражения мнений

32. КПК придает большое значение свободе выражения мнений, свободе прессы и свободе печати, которые гарантируются соответственно статьями 31 и 41 Конституции. Так, статья 31 гласит: "Осуществление этих прав и свобод должно подчиняться нормам закона". В статье 41 указано, что "принципы регулирования средств массовой информации закреплены в законодательстве". Опираясь на данную статью, Министерство информации представило проект закона, который был утвержден Национальной ассамблеей, подписан Королем и вступил в силу на основании королевского указа № NS/RKV/0895/07 от 1 сентября 1995 года.

33. Закон о прессе соответствует Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, а также положениям различных международных договоров, стороной которых является Камбоджа. Закон о прессе Королевства Камбоджа гарантирует свободу прессы, в частности "право сохранять конфиденциальность источников информации" (статья 2) и право "обеспечивать независимость прессы; цензура перед публикацией запрещается" (статья 3). В данном законе обеспечивается также возможность для конкуренции в прессе: "Королевство Камбоджа не руководствуется соображениями каких-либо политических тенденций, цвета кожи; и иностранные граждане также имеют право владеть газетами на кхмерском языке" (статьи 17 и 18).

34. После принятия Уголовного кодекса королевское правительство уделяет приоритетное внимание поощрению свободы прессы и печати, в том числе положениям, связанным с санкциями за правонарушения в средствах массовой информации⁴.

35. Электронные средства информации в Королевстве Камбоджа, включая эфирное пространство и сигнал, не находятся в исключительной собственности какого-либо отдельного лица; они находятся под руководством и управлением королевского правительства. Королевское правительство занимается поощрением деловой активности частного сектора (частного вещания) в целях политического или коммерческого вещания, а также распространения, среди прочего, образовательной, новостной и развлекательной информации. Компании, организующие такое вещание, обладают такой же степенью свободы, как и пресса. Кроме того, в течение всего процесса национальной избирательной кампании Министерство информации совместно с Национальной избирательной комиссией (НИК) обеспечивало справедливое распределение эфирного времени между всеми политическими партиями для освещения их программ через государственные каналы средств массовой информации (в частности, через национальное телевидение Камбоджи и радио Камбоджи), с тем чтобы они имели возможность агитировать избирателей в своих округах⁵. В Камбодже среди 139 частных радиостанций и подстанций существует 19 радиостанций в диапазонах FM и AM, в эфире которых выпускаются программы, созданные служащими Министерства информации.

36. Камбоджа является страной, которая на деле поощряет свободу распространения информации, включая распространение информации через социальные сети (через онлайн-систему распространения новостей – Интернет, онлайн, веб-сайты, социальные сети и т.д.). Все граждане Камбоджи очевидным образом обладают свободным правом создавать социальные сети (например, веб-сайты и т.д.), с помощью которых они могут свободно и повсеместно выражать свои мнения как внутри Камбоджи, так и за ее пределами.

3. Защита прав человека: институциональные механизмы и сотрудничество

37. Конституция Камбоджи обеспечивает защиту всех прав человека в соответствии с международными нормами. В Конституции и других законодательных актах Королевства Камбоджа не содержится каких-либо положений, противоречащих принципам прав человека, закрепленным в международных договорах. При этом основные принципы этих договоров включены в положения государственного законодательства, которое является важным инструментом защиты прав человека в Камбодже на национальном уровне.

38. В Камбодже были созданы следующие механизмы/структуры, обеспечивающие защиту прав человека в рамках законодательной и исполнительной ветвей власти:

а) **комитеты по защите прав человека и жалобам в сфере прав человека:** эти комитеты созданы соответственно в рамках Национальной ассамблеи и Сената; они выполняют соответствующие обязанности и функции по защите прав граждан. Каждый из таких комитетов (действуя от имени Национальной ассамблеи или Сената) получает и рассматривает все жалобы/запросы граждан, связанные с любыми злоупотреблениями или нарушениями их прав, а затем выносят соответствующие решения.

б) **Комитет по правам человека:** действуя от имени королевского правительства, этот комитет выполняет функции и обязанности по расследованию дел, сбору информации, касающейся обеспечения защиты прав человека, подготовке докладов для представления соответствующим органам Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, от имени правительства данный комитет анализирует общую ситуацию в сфере прав человека, с тем чтобы урегулировать соответствующие жалобы/проблемы, разрабатывать меры политики, а также меры и шаги, направленные на поощрение осуществления прав человека. Кроме того, правительство создало различные национальные механизмы защиты прав человека по тематическим вопросам соответствующих договорных органов ООН и иных региональных механизмов.

в) **Судебные органы:** судебные полномочия относятся к юрисдикции судебной системы. Эта система обладает судебной властью, которая носит независимый характер и призвана обеспечить и сохранить непредвзятость и защиту прав и свобод граждан. Все граждане имеют право на судебную защиту своих прав и свобод; все граждане имеют полное право на обращение с иском в суд, который должен защитить их права в случае их нарушения (физическое насилие, злоупотребление собственностью, оскорбление достоинства и нарушение других прав и свобод). Законные иски, направляемые гражданами, рассматриваются судом, который обязан вынести решение в отношении любого случая злоупотребления/правонарушения и назначить соответствующую компенсацию ущерба.

г) **Гражданское общество** (включая НПО и другие заинтересованные стороны): в Конституции Камбоджи (а также в существующих национальных стратегических планах правительства) признается и поощряется важная роль и конструктивное участие гражданского общества (включая НПО и иные ассоциации/организации) в представлении экономических и социальных услуг и укреплении политического и демократического развития страны⁶. Их деятельности и программам оказывается всяческая поддержка, причем их работа приобретает все большее значение во многих областях, в частности в отстаивании прав человека. Сегодня в стране существуют тысячи организаций гражданского общества, включая местные и международные НПО, ассоциации и другие орга-

низации (помимо разнообразных организаций средств массовой информации и профсоюзов), которые ведут активную работу в Королевстве Камбоджа, реализуя свои функции и обязанности без каких-либо ограничений и препятствий.

е) **Партнерские связи с Управлением Верховного комиссара по правам человека:** Камбоджа поддерживает сотрудничество и партнерские связи с Организацией Объединенных Наций, в частности с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и со специальными представителями/специальными докладчиками ООН, более 20 лет, и эта работа направлена на оказание помощи стране в контексте технического сотрудничества и наращивания потенциала. Управление Верховного комиссара и специальные докладчики продолжают работу с соответствующими национальными органами и другими заинтересованными сторонами в сфере поощрения и защиты прав человека в Камбодже.

ф) **Сотрудничество с АСЕАН в сфере защиты прав человека:** в контексте региональной деятельности Камбоджа продолжает работу с другими странами – членами АСЕАН в целях достижения дальнейшего прогресса в сфере прав человека в рамках межправительственной комиссии по правам человека и других соответствующих органов.

4. Борьба с коррупцией

39. Закон о противодействии коррупции был принят Национальной ассамблеей 11 июня 2010 года на внеочередном совещании Национальной ассамблеи в ходе ее четвертого срока полномочий, а Сенат утвердил данный закон по форме и по существу без каких-либо изменений 19 марта 2010 года в ходе внеочередного заседания в рамках своего второго срока полномочий⁷.

40. В Законе о противодействии коррупции содержатся положения (глава 4, статьи 17–20), в которых закрепляется **обязанность** заполнять декларацию об имуществе и обязательствах⁸. Закон о противодействии коррупции был разработан в соответствии с нормами Уголовного кодекса и принципами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принятой 31 октября 2003 года (дата вступления в силу: 14 декабря 2005 года)⁹. Что касается декларации об имуществе и обязательствах, то в ней каждые два года государственные служащие и граждане, занимающие выборные государственные должности, а также руководители организаций гражданского общества обязаны предоставлять информацию о своем имуществе и соответствующих обязательствах¹⁰.

41. Закон о противодействии коррупции сформировал отдельную структуру по борьбе с коррупцией, состоящую из Национального совета по борьбе с коррупцией и Подразделения по борьбе с коррупцией. Учреждение по борьбе с коррупцией является единственным полномочным органом, который имеет право рассматривать жалобы и принимать юридические меры. Кроме того, Подразделение по борьбе с коррупцией располагает собственным бюджетом, который составляет 0,2–0,3% от совокупного государственного бюджета. В особых случаях Подразделение по борьбе с коррупцией может при необходимости запросить дополнительное финансирование у королевского правительства.

5. Чрезвычайные палаты судов Камбоджи (ЧПСК/Суд по делам "красных кхмеров")

42. КПК оказывал политическую, финансовую и административную поддержку ЧПСК с самого начала переговоров и до настоящего времени. КПК осуществляет координацию деятельности судов с Организацией Объединенных

Наций. Оно предоставило инфраструктуру для размещения суда (например, здание), средства транспорта для сотрудников и общественности. КПК покрывает расходы на коммунальные услуги, такие как энерго- и водоснабжение, и предоставляет медицинские услуги пяти обвиняемым лицам.

43. На сегодняшний день был достигнут следующий прогресс в судебной работе:

а) было успешно завершено дело 001, в котором участвовали 76 гражданских истцов. Осужденный – г-н Каинг Гуэк Иав, известный также как Дуч, был приговорен Верховным судом к пожизненному заключению;

б) дело 002 с участием 3 867 гражданских истцов было разделено на несколько отдельных судебных процессов. В настоящее время рассматривается дело 002/01, касающееся административных структур режима Демократической Кампучии и насильственных переселений;

в) дела 003 и 004: эти дела расследуются совместно следственными судьями. Расследование должно быть завершено в июне 2014 года; ожидается, что заключительное постановление будет принято в конце 2014 года с указанием решения о начале уголовного преследования или о снятии обвинений. ЧПСК совместно с посредническими организациями провели большую работу по облегчению участия жертв в судебных разбирательствах ЧПСК, предоставляя им точную информацию о работе ЧПСК и обеспечивая юридическое представительство в целях возмещения ущерба и восстановления справедливости. Поскольку слушания по делу 002/01 практически завершены, Секция помощи жертвам совместно с ведущими адвокатами, неправительственными организациями и государственными учреждениями стремится обеспечить политическую и финансовую поддержку в осуществлении 12 проектов возмещения ущерба по просьбе гражданских истцов и потерпевших, участвовавших в этом судебном процессе. Эти проекты будут осуществляться в столице и в провинциях, с тем чтобы жертвы режима "красных кхмеров" прошли реабилитацию, а их психологические проблемы были преодолены.

44. КПК соблюдает режим законности и принцип независимости судебной власти. ЧПСК утвердили свой собственный судебный календарь, который является обязательным к исполнению. ЧПСК создали Консультативную группу по вопросам исторического наследия и Секретариат по вопросам исторического наследия. ЧПСК начали работу с Советом по правовой и судебной реформе в целях возможного обмена опытом, передовой практикой и навыками с национальными организациями в сфере права и судебной системы. Например, Секция помощи жертвам (СПЖ) начала разрабатывать Инструмент ведения дел, совместимый с документами на кхмерском языке. После завершения его разработки будет проведено обучение государственных служащих/организаций. Национальные юридические работники и судьи, которые работают совместно с международными сотрудниками, получили обширные знания, опыт, экспертную подготовку и навыки, которые могут быть использованы для эффективного совершенствования национальной судебной системы после их возвращения на работу в соответствующие национальные учреждения правительства Камбоджи, в частности в национальные судебные учреждения/органы.

45. Дела 003 и 004 по-прежнему находятся на стадии расследования, которое ведется независимыми и беспристрастными следственными судьями. В настоящее время жертвы режима "красных кхмеров" могут представить свои жалобы или заявления в ЧПСК через Секцию помощи жертвам и посреднические организации. ЧПСК создали различные встроенные судебные механизмы в соответ-

ствии с Соглашением и Законом о создании ЧПСК для обеспечения независимости и беспристрастности работы судей и государственных служащих.

46. Судьи ЧПСК обязаны действовать независимо и беспристрастно, не получать указания от какой-либо организации или лица, включая средства массовой информации и НПО. Все действия и постановления от имени правительства и ООН (как учредителей ЧПСК) должны неукоснительно соответствовать принципам независимости и беспристрастности судебной власти при обеспечении суверенитета, национального примирения и политической стабильности Камбоджи.

47. Генеральный секретарь ООН опубликовал заявление (SG/SM/13642 – 14 июня 2011 года), в котором опровергаются "высказанные в прессе предположения" о том, что судьи получали указания прекратить рассмотрение дела 003 в ЧПСК. В пятницу, 22 июля 2011 года, Премьер-министр прокомментировал заявления отдельных групп наблюдателей о том, что глава правительства вмешался во внутренние дела ЧПСК и запретил дальнейшее разбирательство по делам 003 и 004¹¹.

48. КПК всецело сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы все жалобы на правонарушения незамедлительно представлялись независимому советнику г-ну Утху Чхорну, назначенному королевским правительством Камбоджи и Организацией Объединенных Наций 11 августа 2009 года для укрепления всей системы управления ЧПСК и обеспечения надлежащего соблюдения законности.

6. Закон об ассоциациях и неправительственных организациях

49. В целях дальнейшего совершенствования проекта закона об ассоциациях и неправительственных организациях (который по-прежнему находится на стадии обсуждения) Министерство внутренних дел в настоящее время сотрудничает с правовыми экспертами Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций в Камбодже, а также с юридическими экспертами Всемирного банка, проводя широкие консультации, в которых также принимает участие группа представителей ассоциаций и неправительственных организаций. По итогам этих консультаций Министерство внутренних дел продолжает собирать материалы/идеи и рекомендации ассоциаций и неправительственных организаций, касающиеся совершенствования данного проекта закона¹².

7. Выборы

50. Все политические партии, официально зарегистрированные Министерством внутренних дел, имеют полное право заниматься любой политической деятельностью в соответствии с Законом о политических партиях. В ходе последних избирательных кампаний политические партии, зарегистрировавшие своих кандидатов, соблюдали закон, нормы и процедуры проведения выборов. Королевское правительство Камбоджи и Национальная избирательная комиссия (НИК) твердо привержены обеспечению демократического процесса и принимают все необходимые шаги и меры в целях устранения каких-либо препятствий и угроз для осуществления политическими партиями своей деятельности.

51. Закон о национальных выборах (включая правила и процедуры проведения выборов) содержит запрет в отношении использования финансирования, средств транспорта и собственности государства в целях поддержки какой-либо

политической партии в ходе избирательной кампании. Все граждане, нарушающие вышеуказанные положения, будут преследоваться и наказываться по закону. НИК предоставила всем зарегистрированным политическим партиям достаточное время для распространения информации об их политических программах посредством государственного радио и телевидения, причем каждая политическая партия получила одинаковое эфирное время для освещения данной информации.

52. Кроме того, НИК распространила среди частных радиостанций и телеканалов руководящие указания, содержащие принципы предоставления эфира, с тем чтобы обеспечить равный доступ к средствам массовой информации для всех политических партий. НИК опубликовала также политические программы всех политических партий в своих еженедельных информационных бюллетенях, которые были распространены по всей стране. Более того, НИК предоставила право национальным и международным неправительственным организациям организовать дебаты между политическими партиями, участвующими в выборах, для обсуждения их политических программ.

53. В 2013 году в ходе избирательной кампании в связи с выборами в Национальную ассамблею пятого созыва (парламентскими выборами) все политические партии имели широкие права для использования средств массовой информации. В ходе избирательного процесса НИК создавала благоприятные условия для выражения мнений граждан и осуществления их права на публичные собрания и митинги. Кроме того, НИК выступила с призывами к национальным и международным ассоциациям и организациям всеми возможными средствами оказать помощь в распространении информации, касающейся выборов, среди отдельных граждан как через государственные, так и через частные каналы. Избирательная кампания, голосование и подсчет голосов проводились справедливо и эффективно, обеспечивалась их безопасность и прозрачность. Все политические партии проводили свои кампании до установленного крайнего срока перед днем выборов. Они выступили наблюдателями в ходе голосования и подсчета голосов, которые были проведены в спокойной и в целом мирной обстановке при участии национальных и международных наблюдателей, ассоциаций и неправительственных организаций, а также представителей иностранных посольств, которые также наблюдали за выборами.

54. Практически все национальные и международные наблюдатели положительно оценили процесс выборов. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-н Пан Ги Мун, Государственный департамент США, Европейский союз и представители других стран опубликовали свои заявления с положительной оценкой избирательного процесса. Все эти заявления способствовали мирному урегулированию послевыборных споров победивших политических партий.

55. В связи с большим количеством обращений с рекомендациями от самых различных слоев общества, в частности от гражданского общества, и от Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже (профессора Сурья Субеди), от ЕС и в соответствии с совместной декларацией Народной партии Камбоджи и Камбоджийской партии национального спасения от 16 сентября 2013 года королевское правительство Камбоджи приняло меры по разработке концепции реформы избирательной системы Камбоджи с опорой на принципы либеральной и многопартийной демократии и верховенства права в целях обеспечения более эффективного и совершенного проведения следующих выборов.

56. В конце текущего года Министерство внутренних дел планирует организовать национальное рабочее совещание в целях получения дополнительных идей, мнений и рекомендаций, касающихся данной реформы избирательной системы, от всех слоев общества.

D. Предотвращение пыток, тюремная система и центры реабилитации молодежи

1. Право не подвергаться пыткам

57. Статья 38 Конституции Королевства Камбоджа гласит: "Закон гарантирует право любого лица не подвергаться физическому насилию. Все граждане имеют право на защиту судебными средствами". В статье 39 Конституции Королевства Камбоджа указано: "Каждый гражданин имеет право на апелляцию, опротестование либо подачу жалобы в связи с нарушением закона государством, любой общественной организацией либо любым членом такой организации, совершенным при исполнении своих обязанностей".

58. С 1992 года Королевство Камбоджа является государством – участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; оно ратифицировало также Факультативный протокол к Конвенции 19 января 2007 года. В соответствии с данным Факультативным протоколом КПК издало подзаконный акт № 122 от 7 августа 2009 года о создании механизма для предупреждения пыток на национальном уровне. В частности, в Уголовном кодексе Королевства Камбоджа предусмотрены различные виды наказаний в случае применения пыток. Кроме того, в Кодексе поведения и в статье 8 Дисциплинарного и этического кодекса тюремных надзирателей № 001 Министерства внутренних дел от 29 сентября 2005 года предусмотрено наказание тюремных надзирателей, нарушающих приказы, правила распорядка и "прака" (предписания) Министерства внутренних дел.

59. КПК создало национальный механизм в целях обеспечения уважения основополагающих прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также предотвращения пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. В сферу обязанностей данного механизма входит контроль за всеми тюрьмами и соответствующей инфраструктурой на территории Королевства Камбоджа. Гражданское общество также осуществляет аналогичный контроль на регулярной основе.

60. Лица, находящиеся в местах лишения свободы, должны иметь доступ к средствам правовой защиты в соответствии с принципом защиты собственного достоинства, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека. Закон запрещает физическое насилие в отношении любого лица. Закон защищает жизнь, репутацию и достоинство каждого гражданина. Принуждение, физическое насилие и пытки в отношении задержанных или заключенных строго запрещены. Управление системой тюрем Королевства Камбоджа относится к сфере ответственности Министерства внутренних дел, а именно Главного управления тюрем, созданного в соответствии с национальным законодательством, т.е. Уголовным кодексом и административными положениями "праки" № 217 Министерства внутренних дел от 31 марта 1998 года. Задержанный или заключенный имеет право подать жалобу или обратиться в суд в случае, если какой-либо сотрудник государственных органов совершил в отношении него физическое насилие. Нарушитель понесет наказание в соответствии с положениями Уголовного кодекса, а жертва может

требовать возмещения ущерба в соответствии со статьей 14 Уголовного кодекса. Разбирательство должно проводиться в случае наличия жалобы на действия сотрудников полиции или тюремных надзирателей. Урегулирование таких жалоб относится к сфере компетенции Министерства внутренних дел. Жалобы, касающиеся уголовных дел, таких как тяжкие уголовные преступления или судбно наказуемые правонарушения, относятся к сфере компетенции суда.

2. Реформа тюремной системы

61. В Королевстве Камбоджа имеются 22 тюрьмы и четыре исправительных центра, в которых содержатся 14 747 заключенных (1 182 заключенные-женщины). Среди них 5 661 осужденный (347 женщин), 5 715 подсудимых (496 женщин) и 3 371 обвиняемый (339 женщин). На уровне муниципалитетов и провинций имеется 21 медицинское учреждение, обслуживающее тюрьмы и исправительные центры и согласно приказу № 01 от 4 января 2010 года находящееся под управлением Министерства здравоохранения. Подзаконный акт № 86 от 18 июня 2009 года об условиях содержания подсудимых и осужденных свидетельствует о том, что КПК внимательно относится к вопросу защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Подсудимые и осужденные ежедневно получают деньги на питание в размере 2 800 риелей (в прошлом лишь 1 500 риелей), а детям подсудимых и осужденных в возрасте до шести лет, проживающим вместе со своей матерью, выплачивается пособие на питание, размер которого в два раза меньше пособия подсудимого или осужденного.

62. Помимо пособия на питание, одежды и вещей повседневного обихода, предусмотренных в упомянутом выше подзаконном акте, в Указе № 28 Кг. от 20 июня 1988 года предусматривается также возможность амнистии или смягчения наказания для осужденных. В целях обеспечения эффективной работы тюрем в статье 509 Уголовно-процессуального кодекса указано, что "Генеральный прокурор Апелляционного суда, прокурор, Председатель Следственной палаты и следственный судья обязаны проводить регулярные инспекции тюрем". В соответствии со статьей 4 Правовой процедуры № 3 (пункт 3) и в соответствии с "пракой" № 217 Р Министерства внутренних дел от 31 марта 1998 года об управлении тюремной системой заключенные-мужчины и заключенные-женщины должны содержаться раздельно¹³.

3. Центры реабилитации

63. Центры реабилитации были созданы в гуманитарных целях для помощи уязвимым группам населения, таким как пожилые люди, инвалиды, сироты, лица с психическими заболеваниями, жертвы наркотической зависимости и лица, нуждающиеся в уходе. Проживание в таких центрах является добровольным. Эти центры оказывают помощь бездомным, а также предоставляют питание, медицинские услуги, профессиональную подготовку, услуги по привитию жизненных навыков и другую помощь, направленную на то, чтобы уязвимые группы населения получили необходимые навыки и вернулись в свою общину.

64. Королевское правительство уделяет большое внимание условиям жизни бродяг и сирот. С этой целью оно создало многочисленные центры социальной поддержки, которые предоставляют консультации, медицинские услуги, профессиональную подготовку бродягам/сиротам, не имеющим работы и жилья, живущим на улице и занимающимся попрошайничеством.

Е. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на доступ к образованию

65. В статье 31 Закона об образовании указано, что "каждый гражданин имеет право на бесплатное получение качественного образования в государственной школе в течение девяти лет". Это право осуществлялось и осуществляется в настоящее время. В рамках политики КПК был разработан Стратегический план в сфере образования на 2009–2013 годы, который обеспечивает доступ детей в возрасте шести лет к обучению в начальной школе. Это право распространяется также на уязвимые группы, такие как дети-инвалиды, дети из числа меньшинств и работающие дети.

66. Министерство образования, по делам молодежи и спорта осуществляет информационно-пропагандистскую работу в рамках программы бесплатного зачисления в школы и повышает осведомленность общин, родителей и опекунов о важности образования и их роли по направлению детей на обучение в школу. Кроме того, Министерство предоставляет стипендии школьникам из бедных и уязвимых слоев населения для получения доступа к начальному и среднему образованию, сокращает различные родительские расходы, вводит ускоренные и восстановительные программы обучения в начальной школе и осуществляет программу повышения грамотности и дальнейшего обучения.

67. Министерство образования, по делам молодежи и спорта утвердило Стратегический план в сфере образования на 2009–2013 годы, в котором приоритетное внимание уделяется обеспечению равного доступа к образовательным услугам, повышению качества и эффективности образования, наращиванию институционального потенциала сотрудников системы образования в целях будущей децентрализации, ускорению реализации программы поддержки образовательного сектора, направленной на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ), а также целей Национального плана "Образование для всех".

68. Министерство образования, по делам молодежи и спорта разработало образовательные программы и системы в рамках новой политики всеобщего образования и внедрило ориентированный на потребности детей учебный план. Оно всячески поощряет проведение в начальных школах по всей стране ориентированной на потребности детей политики школьного образования в начальной и средней школе и в старших классах. Кроме того, Министерство внедрило ряд программ в области образования, включая ориентированную на потребности детей школьную политику, образовательную политику для детей-инвалидов, политику в области образования и здоровья, дошкольную образовательную политику, национальную политику развития молодежи и политику в области технического образования.

69. В Стратегическом плане в сфере образования на 2009–2013 годы четко указывается, что "правительство обеспечивает доступ к начальному образованию каждого ребенка в возрасте до шести лет, включая уязвимые группы детей, такие как дети-инвалиды, дети из числа меньшинств и работающие дети". Министерство образования подготовило программу ускоренного обучения для школьников из числа меньшинств и построило социальный центр для представителей коренных народов.

70. Министерство предоставило стипендии для получения начального образования школьникам из числа меньшинств, проживающим в отдаленных провинциях (таких, как провинции Ратанакири, Мондолькири и Преах Вихеар). Министерство расширило программу двуязычного образования для школьников

из числа меньшинств. Была разработана программа поддержки двуязычного образования, и было продолжено строительство школ в отдаленных районах.

2. Право на труд

71. Министерство занятости и профессиональной подготовки совместно с партнерами по процессу развития разработало план действий по искоренению наихудших форм детского труда, в том числе путем укрепления правоприменения в рамках соответствующих программ и проектов, с тем чтобы положить конец детскому труду и повысить безопасность труда детей в возрасте до 18 лет.

72. Министерство разработало "дорожную карту" по искоренению наихудших форм детского труда к 2016 году и с этой целью оказывает поддержку муниципальным и провинциальным департаментам труда в подготовке планов действий по искоренению наихудших форм детского труда. Кроме того, Министерство осуществляет регулярный мониторинг и инспекции на тех местных предприятиях, где используется детский труд, предотвращает наем детей и занимается их реинтеграцией в общество.

73. Министерство занятости и профессиональной подготовки разработало план действий в целях укрепления правоприменения путем совместной работы с другими заинтересованными сторонами в рамках программ по борьбе с детским трудом, с тем чтобы повысить безопасность труда детей в возрасте от 15 до 18 лет. Министерство также разработало "дорожную карту" в целях искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году.

74. КПК и Министерство занятости и профессиональной подготовки, выступающее в роли технического секретариата, разработали план действий по внедрению программ технической и профессиональной подготовки. Этот план предусматривает разработку и внедрение национальной системы оценки квалификации, аккредитацию программ и учреждений по профессиональной подготовке, а также разработку информации о рынке труда. Кроме того, Министерство создает рабочие места, открывая возможности для занятости внутри страны, за рубежом и в рамках неформальной экономики.

75. Королевство Камбоджа поддерживает формирование профсоюзов и участие в них. Соответствующее право закреплено в статье 36 Конституции, которая гласит: "Кхмерские граждане обоих полов имеют право создавать профсоюзы и вступать в них". КПК никогда не проводило политику дискриминации и запугивания активистов профсоюзов. Так, всего в соответствии с законом было официально зарегистрировано 2 924 профсоюза на уровне предприятий, 79 федераций профсоюзов, 13 профсоюзных палат, 7 ассоциаций работодателей, охватывающих 337 125 трудящихся, из которых 30 908 являются женщинами. Активисты профсоюзов наравне с другими гражданами пользуются свободами, законными правами и обязанностями в соответствии с законом.

76. Министерством юстиции и Национальным советом по правовой и судебной реформе и другими учреждениями, занимающимися вопросами рынка труда, был подготовлен проект закона о суде по трудовым спорам. В настоящее время на стадии рассмотрения находится также закон о профсоюзах. Целью данного рассмотрения является разработка такого эффективного на практике закона, который мог бы последовательно защищать интересы как членов профсоюзов, так и работодателей.

3. Право на здравоохранение

77. Долгосрочной задачей Министерства здравоохранения является поощрение устойчивого развития сектора здравоохранения в целях улучшения охраны здоровья и благополучия всего населения, что в свою очередь способствует социально-экономическому развитию Королевства Камбоджа. Основной приоритет в рамках решения этой задачи, поставленной перед Министерством здравоохранения, заключается в поощрении равных прав на здоровье всех камбоджийцев. Последовательное воплощение в жизнь этого принципа выражается в результатах оказания медицинских услуг в рамках различных программ Министерства здравоохранения, включая программы в области репродуктивного здоровья, охраны здоровья матери и ребенка, профилактики ВИЧ/СПИДа и хронических заболеваний и укрепления системы здравоохранения. Увеличение бюджетных ассигнований на здравоохранение обеспечило возможности для расширения оказания услуг и повышения их качества. Совершенствуется государственная бюджетная политика при сохранении и повышении эффективности использования донорского финансирования.

78. В процессе оказания медицинских услуг всем гражданам Камбоджи Министерство здравоохранения уделяет приоритетное внимание партнерским связям с национальными общинами. Ряд местных и международных партнеров в области здравоохранения осуществляют свои программы и проекты в партнерстве с Министерством здравоохранения и другими медицинскими учреждениями на всех уровнях.

79. В рамках решения приоритетных задач КПК второго этапа Комплексной стратегии Министерство здравоохранения продолжает разработку и осуществление мер политики и иных стратегий в области здравоохранения, направленных на обеспечение равного доступа всех граждан к медицинским услугам. Поддержку бедным слоям населения в деле доступа к медицинским услугам оказывает Фонд справедливого здравоохранения, который получает финансирование из государственного бюджета и других источников, в том числе от партнеров по процессу развития в рамках Стратегического механизма финансирования здравоохранения на 2008–2015 годы. В этой связи был разработан проект генерального плана социального обеспечения в области здравоохранения, который должен оказать значительную помощь в разработке национальной стратегии создания системы социальной защиты. В соответствии с данным планом сектору здравоохранения уделяется приоритетное внимание в рамках развития системы социальной защиты, причем особое значение имеет создание системы финансирования здравоохранения, которая должна предотвратить попадание в ловушку нищеты бедных слоев населения и населения с низким доходом в связи с высокими затратами на медицину. На сегодня Фонд справедливого здравоохранения предоставляет защиту 77% граждан, проживающих за чертой бедности.

Е. Права женщин

80. Королевство Камбоджа отстаивает равноправие между женщинами и мужчинами во всех областях, особенно в сфере политической и общественной деятельности, в соответствии со статьей 35 Конституции, которая гласит: "Кхмерские граждане обоих полов имеют право активно участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни своей страны". В политической платформе КПК подчеркивается важная роль женщин и отмечается, что "женщины являются стержнем общества". В этом контексте в рамках Уго-

ловного кодекса КПК разработало правовые положения, предотвращающие дискриминацию женщин. В целях запрета дискриминации женщин Королевство Камбоджа утвердило также ряд норм и мер, направленных на предотвращение такой дискриминации.

81. КПК примет необходимые меры в целях обеспечения максимальной представленности женщин в государственных учреждениях на всех уровнях – национальном, региональном и местном. КПК внедрило специальную программу, направленную на формирование такой среды, в которой женщины обладали бы равными с мужчинами правами и возможностями и возможностью претендовать на руководящие должности, с тем чтобы в будущем женщины могли проявить себя в качестве лидеров.

82. Министерство по делам женщин находится на прямой связи с провинциальными и муниципальными департаментами по делам женщин, которые действуют в качестве координационных центров Министерства, осуществляя поддержку и мониторинг деятельности местных органов власти. Кроме того, работа по мониторингу работы государственных учреждений и принятию последующих мер была поручена Национальному совету Камбоджи по делам женщин, членами которого являются статс-секретари 24 министерств/учреждений.

83. КПК осуществило ряд мер в целях борьбы с дискриминацией женщин, в том числе с помощью изменения нормативно-правовой базы с учетом гендерного аспекта и принятия правовых норм, обеспечивающих включение принципа гендерного равенства во все законодательные акты, подлежащие утверждению. Среди таких законодательных актов можно отметить Закон о моногамии, Закон о браке и семье, Закон о борьбе насилием в семье, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский кодекс и Гражданский процессуальный кодекс¹⁴. В соответствии с принципами ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин КПК уделяет приоритетное внимание повышению роли и статуса женщин в обществе с помощью приоритизации гендерной проблематики, наращивания доступных женщинам ресурсов, стимулирования поведенческих изменений в отношении женщин, предотвращения и искоренения домашнего насилия, с тем чтобы обеспечить женщинам возможность активно и на равных участвовать в развитии страны. Помимо законодательных мер КПК принимает другие необходимые меры в целях поощрения развития женщин. Эти меры включают в себя приоритизацию гендерного вопроса в работе всех учреждений и государственных органов на уровне провинций и муниципалитетов и на местном уровне (на уровне советов общин или сангкатов, а также благодаря партнерству с гражданским обществом). Программа приоритизации гендерной проблематики затронула политику на национальном и местном уровне, а также программы в области развития, обеспечивающие равноправие женщин в процессе принятия решений и разработки мер политики.

84. По инициативе КПК в сотрудничестве с Национальным советом Камбоджи по делам женщин Целевая группа по гендерным вопросам, включающая в себя представителей соответствующих государственных учреждений, провела рабочие совещания в целях повышения осведомленности о нормах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин среди сотрудников соответствующих государственных учреждений. Кроме того, Министерство юстиции пригласило участвовать в этих рабочих совещаниях несколько судей и прокуроров, а также сотрудников Министерства. За последние десятилетия КПК удалось достичь определенного прогресса в решении гендерной проблематики благодаря увеличению представленности женщин в государственных

учреждениях и в политической жизни на всех уровнях структуры госуправления.

Г. Права ребенка

85. Королевское правительство Камбоджи создало соответствующее учреждение и механизмы в целях более эффективного поощрения и защиты прав ребенка. Национальный совет Камбоджи по делам детей представляет собой координационный центр, разрабатывающий для правительства рекомендации, касающиеся вопросов, связанных с защитой детей, таких как условия жизни и развития, защита прав и социальное обеспечение. Этот Совет, в который входят секретариат и семь технических целевых групп с совместным членством, структурирован по региональному принципу на уровне 24 провинций и муниципалитетов, а также на уровне министерств и учреждений. Таким образом, данный Совет имеет вспомогательные советы в каждой провинции и муниципалитете. В целях дальнейшей борьбы с торговлей людьми в Камбодже королевское правительство подписало подзаконный акт № 162 от 25 сентября 2009 года о создании национального комитета по борьбе с торговлей людьми, эксплуатацией труда и торговлей сексуальными услугами женщин и детей. Кроме того, 20 ноября 2009 года оно создало также целевую группу под названием "Целевая группа во имя Камбоджи" в целях борьбы с торговлей людьми в регионе Меконг и ведения совместной работы с Отделением ООН в Камбодже по вопросам, связанным с торговлей людьми и миграцией.

86. В статье 31 Конституции Королевства Камбоджа указано, что "Королевство Камбоджа признает и защищает права человека, закрепленные в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека и иных пактах и конвенциях, касающихся прав человека, прав женщин и прав ребенка". В статье 48 отмечено, что "государство уважает права ребенка, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, особенно право на жизнь, право на доступ к образованию, право на защиту во время военных действий и право на защиту от экономической или сексуальной эксплуатации детей".

87. Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией был официально утвержден королевским декретом № NS/RKT/0208/005 от 15 февраля 2008 года о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией.

88. 19 августа 2005 года Министерство юстиции издало руководящие указания, касающиеся осуществления ряда принципов в соответствии с действующим местным и международным законодательством. В этих руководящих указаниях содержатся разъяснения относительно некоторых правовых основ международной Конвенции о правах ребенка и других международных норм, касающихся ювенальной юстиции и защиты жертв уголовных преступлений.

89. Министерство занятости и профессиональной подготовки создало специальный департамент по вопросам детского труда. В рамках данного департамента был разработан Национальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда на 2008–2012 годы. В настоящее время ведется подготовка проекта нового Национального плана на 2013–2018 годы, в котором ставится задача искоренения наихудших форм детского труда с опорой на три основных принципа: 1) предотвращение наихудших форм детского труда и предоставление детям профессионально-технической подготовки с последующей реинтеграцией в общество; 2) сотрудничество с гражданским обществом в деле борьбы с торговлей женщинами и детьми; 3) поощрение надлежащих форм работы и охраны труда среди детей.

90. 15 октября 1992 года Королевство Камбоджа ратифицировало Конвенцию о правах ребенка; как следствие, правительство утвердило определение понятия "ребенок" в качестве лица в возрасте до 18 лет. В статье 38 Уголовного кодекса указано, что уголовное преследование может осуществляться только в отношении лиц, достигших 18 лет. Меры наказания несовершеннолетних лиц, совершивших какие-либо правонарушения, ограничиваются воспитательными мерами, мерами защиты и поддержки (статья 39).

91. Начиная с 2006 года Королевство Камбоджа ведет работу над проектом закона о ювенальной юстиции, в котором основное внимание уделяется преступности среди несовершеннолетних, назначению экспертов для работы с детьми, установлению ориентированных на потребности детей правовых процедур и отмене тюремного заключения в качестве приговора на судебных процессах. Министерство социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации и Национальный совет по делам детей начали разработку Закона о защите детей, в связи с чем была создана соответствующая Рабочая группа.

92. В Национальном стратегическом плане развития на 2009–2013 годы обозначены приоритетные направления политики, касающиеся детей. В контексте повышения качества образования королевское правительство Камбоджи достигло значительных успехов в процессе осуществления Национального плана "Образование для всех" благодаря поощрению равноправного базового образования для всех детей в возрасте до девяти лет. Практически во всех общинах и сан-гкатах страны были открыты средние школы. Королевское правительство Камбоджи продолжит осуществлять стратегический план в сфере образования, предоставляя равные возможности всем детям и молодежи в деле доступа к формальному и неформальному базовому образованию без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, языка, убеждений, религии, политической воли, происхождения и социального статуса. В сфере здравоохранения королевское правительство Камбоджи уделяет основное внимание улучшению благополучия граждан, особенно бедных слоев населения, женщин и детей. Ответственные органы государственной власти в настоящее время проводят ускоренное осуществление Стратегического плана в области здравоохранения в целях улучшения качества медицинских услуг, особенно в сфере репродуктивного здоровья, материнского здоровья и охраны здоровья младенцев и детей.

Н. Достигнутый прогресс

93. Несмотря на финансовый кризис 2009 года, экономика Камбоджи вернулась к росту, который в 2010 году составил 6%, а в 2011 году – 6,1%. Согласно прогнозам правительства и другим источникам, темпы роста сохранятся и в 2012 и 2013 годах составят соответственно 6,2% и 7%. Благодаря такой тенденции Камбоджа, по всей вероятности, сможет достичь некоторых Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году. После 10 лет значительных капиталовложений в социально-экономическую инфраструктуру в Камбодже наблюдается быстрый рост социальных показателей. До наступления крайнего срока в 2015 году Камбоджа уже достигла пяти из восьми Целей развития тысячелетия (ЦРТ), в частности в области поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, снижения детской смертности, улучшения охраны материнского здоровья, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, а также создания глобальных партнерских связей в целях развития. В соответствии с намеченным графиком Камбоджа добилась определенного прогресса в

обеспечении всеобщего девятилетнего базового образования и сокращения масштабов нищеты.

III. Вызовы

94. Неопределенная ситуация в мировой экономике и финансовой системе по-прежнему представляет угрозу для экономического роста Камбоджи, поскольку ее экономика опирается на внешние рынки, а собственный экономический потенциал по-прежнему ограничен. Кроме того, хотя Камбодже удалось достичь за последние годы высоких темпов экономического роста и сократить масштабы бедности, уровень бедности в сельских районах по-прежнему остается высоким. Сокращение разрыва в доходах между богатыми и бедными и между городским и сельским населением остается недостаточным.

95. Население все еще не вполне доверяет качеству государственных услуг и услуг системы правосудия. Нормативно-правовая база не полностью охватывает все сферы жизни, а навыки и потенциал правоохранительных органов по-прежнему не достигают того уровня, на который рассчитывало королевское правительство.

96. До сих пор не решена проблема расхождений данных в земельном кадастре и проблема с незарегистрированными участками земли, в том числе государственной земли и захваченной государственной земли; урегулирование земельных споров все еще занимает длительное время; по-прежнему ограничены ресурсы, в том числе кадровые, необходимые для осуществления программы присуждения права собственности на землю. В качестве приоритетных в повестке дня правительства по-прежнему фигурируют вопросы упрощения урегулирования земельных споров, обеспечения ресурсов, в том числе кадровых, для землемерных работ, а также проведения разминирования.

97. Развитие людских ресурсов, обладающих хорошими навыками и способностями, необходимыми для удовлетворения потребностей в области социально-экономического развития, является ключевым фактором обеспечения дальнейшего экономического роста и конкурентоспособности Камбоджи как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане, и по данному направлению будет продолжаться работа в приоритетном порядке в ходе следующего срока полномочий правительства.

98. Рост качества образования по-прежнему не соответствует запросам рынка труда; в связи с этим такие вопросы, как развитие профессиональных навыков молодежи в целях расширения возможностей занятости, полноценное использование потенциала населения Камбоджи, а также подготовка людских ресурсов в целях будущего развития, по-прежнему вызывают беспокойство правительства. В частности, не удастся полностью обеспечить охрану труда, в том числе среди бедных слоев населения.

99. Обеспокоенность по-прежнему вызывают вопросы расширения охвата населения медицинскими услугами, улучшения их качества и обеспечения их доступности, в связи с чем правительство должно будет проделать дополнительную работу в целях укрепления и совершенствования, среди прочего, систем социальной защиты.

IV. Стратегии будущего

100. Королевское правительство Камбоджи в ходе своего пятого срока полномочий осуществляло третий этап Комплексной стратегии в целях проведения глубоких, динамичных, плодотворных и справедливых реформ во всех секторах. Исходя из этой национальной стратегии, королевское правительство Камбоджи в настоящее время продолжает работу по укреплению верховенства права и поощрению и защите прав человека. Оно стремится также закрепить и улучшить достигнутые успехи, опираясь на принципы мира, политической стабильности, безопасности, общественного согласия и улучшения благосостояния и уровня жизни населения.

101. Правительство намерено осуществлять реалистичные меры, направленные на дальнейшее укрепление верховенства права, демократической системы и процессов, основанных на плюрализме, и на защиту свободы выражения мнений и человеческого достоинства, что в свою очередь обеспечит укрепление ситуации в сфере политики и безопасности и долгосрочное устойчивое развитие.

102. Королевское правительство выражает приверженность проведению эффективной политики в сфере иммиграции, а также политике борьбы со всеми формами дискриминации, гарантируя при этом национальный суверенитет, национальные интересы, защиту репутации, достоинства и согласия в обществе.

103. Королевское правительство продолжает комплексную реформу правовой системы и судов путем совершенствования и повышения эффективности правовой базы, исходя из принципов устойчивого развития и выстраивания отношений доверия. Оно намерено также укрепить потенциал, независимость и беспристрастность судов, которые играют важнейшую роль с точки зрения укрепления верховенства права, разделения властей, уважения прав человека и принципов правосудия.

104. Королевское правительство намерено ввести в действие системную процедуру борьбы с коррупцией с помощью укрепления правоприменения через обучение, обеспечение подотчетности и наращивание институционального потенциала при поддержке и участии государственного и частного секторов. Королевское правительство продолжает осуществлять эффективные меры по борьбе с коррупцией как институциональными средствами, так и с помощью других правовых инструментов в целях повышения осведомленности общественности о соответствующих законодательных нормах, особенно на уровне министерств и других государственных ведомств, с тем чтобы предотвратить коррупцию среди государственных чиновников и повысить прозрачность их деятельности.

105. Королевское правительство продолжит восстановление справедливости в интересах граждан Камбоджи, осуществляя поддержку Чрезвычайных палат судов Камбоджи в целях проведения судебных процессов над лидерами "красных кхмеров", которые несут основную ответственность за преступления, совершенные в период существования Демократической Кампучии.

106. Королевское правительство намерено проводить динамичные и всеобъемлющие реформы сферы землепользования, уделяя особое внимание вопросам управления, организации, использования и распределения земель, в целях решения национальных задач по сокращению масштабов нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и защите окружающей среды и природных ресурсов, учитывая при этом цели социально-экономического развития и принципы свободного рынка. Правительство сохраняет приверженность повышению эффективности и справедливости в деле урегулирования земельных споров с опорой на существующие нормы законодательства и правила и с использовани-

ем как судебных, так и внесудебных механизмов. С точки зрения долгосрочных задач королевское правительство намерено ускорить процесс предоставления земель в пользование гражданам, не имеющим земли, используя земельные участки, полученные от прекративших свою деятельность компаний, оставшиеся государственные земли в рамках директивы № 01 и оставшиеся земли после разминирования. Королевское правительство продолжает откладывать осуществление программы экономической земельной концессии или бессрочной аренды земель в целях повышения эффективности управления такими землями в соответствии с нормами законодательства и условиями договоров.

107. Королевское правительство продолжает воплощать в жизнь принцип "Образование для всех", расширяя возможности получения равных услуг в сфере образования для всех детей и молодежи Камбоджи в рамках формальной и неформальной системы образования.

108. Королевское правительство продолжает осуществлять социальные программы и повышать благосостояние населения и качество жизни. Оно продолжает развивать социально ориентированную экономику в целях создания рабочих мест, повышения занятости и доходов населения и повышения заработной платы государственных служащих, трудящихся и военнослужащих в соответствии с темпами экономического роста и возможностями государственного бюджета. Королевское правительство продолжает укреплять систему социальной защиты, ориентированную на поддержку уязвимых групп, поощряет повышение роли и статуса женщин, ветеранов и имеющих хорошую репутацию бывших государственных служащих, защищает и поощряет права детей и инвалидов и занимается социальным обеспечением пенсионеров.

109. Королевское правительство продолжает решать вопросы, связанные с повышением благосостояния граждан, осуществляя конкретные политические программы по развитию сектора здравоохранения.

110. Королевское правительство продолжает также проводить политику гендерного равенства, включая гендерную проблематику в программы работы во всех секторах, повышая эффективность социальных услуг и обеспечивая восстановление справедливости для жертв гендерного насилия, создавая возможности получения образования девочками и женщинами вплоть до высшего и аспирантского уровня, а также эффективно обеспечивая качественным продовольствием и медицинскими услугами и заботясь о сбалансированной представленности женщин на государственных должностях и в частном секторе, с тем чтобы они могли внести свой вклад в благотворное управление на всех уровнях.

111. Королевское правительство оберегает и поддерживает национальные культуры и продолжает организовывать культурные мероприятия во всех областях и на всех уровнях, а также поощряет создание новых фильмов и повышает осведомленность о различных проявлениях кхмерской культуры.

112. Королевское правительство защищает право на свободу вероисповедания и поддерживает буддизм в качестве государственной религии. При этом оно сохраняет политическую стабильность и общественное согласие, предотвращая все формы дискриминации и социальной разрозненности в силу различий в убеждениях и религиозных верованиях.

113. Королевство Камбоджа надеется, что все дружественные страны, партнеры по процессу развития и другие заинтересованные стороны во всем мире окажут Королевству Камбоджа поддержку в плане обмена позитивным опытом и техническими навыками в целях укрепления потенциала по защите прав человека в Камбодже и расширения участия в глобальных усилиях во имя мира, защиты прав человека, демократии и социального прогресса.

Приложение

- Конституция Королевства Камбоджа (1993 год)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1992 год)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1992 год)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1991 год)
- Конвенция против пыток (1992 год)
- Конвенция о правах ребенка (1992 год)
- Международная конвенция по борьбе с коррупцией (2003 год)
- Конвенция о правах инвалидов (2006 год)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми и детской проституции (2002 год)
- Факультативные протоколы к Конвенции о правах инвалидов (2006 год)
- Факультативные протоколы к Конвенции против пыток (2007 год)
- Факультативные протоколы к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2010 год)
- Парижские мирные соглашения 1993 года
- Закон о браке и семье (1989 год)
- Временное уголовное законодательство (1992 год)
- Закон о едином статусе госслужащих в Королевстве Камбоджа (1994 год)
- Закон об организации и функционировании Совета министров (1994 год)
- Закон о режиме прессы (1995 год)
- Закон о гражданстве (1996 год)
- Закон о труде (1997 год)
- Закон о политических партиях (1997 год)
- Закон о земле (2001 год)
- Закон о выборах в общинах-сангкатах (2002 год)
- Закон о социальном обеспечении лиц, подпадающих под положения Закона о труде (2002 год)
- Закон о статусе депутатов (2006 год)
- Закон об образовании (2007 год)
- Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией (2008 год)
- Закон о борьбе с коррупцией (2010 год)
- Закон о принудительном отчуждении частной собственности (2010 год)

- Гражданский процессуальный кодекс (2006 год)
- Уголовно-процессуальный кодекс (2007 год)
- Гражданский кодекс (2007 год)
- Уголовный кодекс (2009 год)
- Комплексная стратегия третьего этапа королевского правительства на период пятого срока полномочий Национальной ассамблеи
- Политика королевского правительства Камбоджи на период пятого срока полномочий Национальной ассамблеи
- Королевский указ NS/RD/0100/008 о создании Комитета по правам человека Камбоджи
- Королевский указ NS/RD/0209 о внесении поправок в статьи 2 и 5 Королевского указа NS/RD/0100/008 о создании Комитета по правам человека Камбоджи (2002 год) от 13 февраля 2009 года
- Подзаконный акт 36/S/E о процедуре получения разрешения на въезд и проживание в Королевстве Камбоджа для иностранных граждан-неиммигрантов (1999 год)
- Подзаконный акт № 118 об управлении государственными землями (2007 год)
- Подзаконный акт № S.E о Национальном фонде социального обеспечения (2007 год)
- Подзаконный акт № 119 S.E о режиме нахождения в государственных центрах (2006 год)
- Подзаконный акт № 112 S.E о создании Национального механизма предупреждения пыток (2009 год)
- Подзаконный акт № 162 S.E о создании Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми, незаконным провозом и эксплуатацией (2009 год)
- Подзаконный акт № 103 S.E о демографической статистике (2000 год)
- "Прака" № 217 Р об управлении тюрьмами (1998 год)
- Циркуляр № 02 о незаконном проживании на государственных землях (2007 год)
- Циркуляр № 02 о строительстве временных зданий на государственных землях (2010 год)

Примечания

- ¹ The Royal Government continues to strengthen cooperation for the development of Cambodia Forum” in particular under the Private Sector Forum” mechanisms, taking into consideration of the possibility to transform these forums into “Cambodian Development Forum” which is a mechanism for the Royal Government and all development partners (including partners, private sector and NGOs as well as various stakeholders, both public and private sectors), to take part in the discussion on all relevant issues related to economic, social and cultural development and enhanced capacity of institutions and effectiveness of work that contribute to the human resources development on of relevant fields of human rights. The RGC has stepped in new stage regarding with centralization and decentralization that encouraging the active involvement of local people and creating an opportunity for sub-national development, which is responding to the need of the local people, and this also allow the local people to have a chance to select their representatives in their Commune/Sangkat Council.
- ² The campaign ended on 20 June 2013 when it was close to the election, and it will resume after the election until the plan is achieved – to measure and provide land title on the total land area of almost 2 million hectares for nearly 500,000 households. For land registration within the general framework to date, systematic land registration has achieved the distribution of approximately 2.2 million titles and 600,000 titles of non-systematic registration.
- ³ During the third legislature of the National Assembly, the RCG has achieved the following legislation process: 140 laws (including 3 major codes: namely the Code of Criminal Procedure, Code of Civil Procedure and Civil Code) have been adopted.
- ⁴ It has instructed for the penalty to be implemented in accordance with the Press Law as provided for in Article 306 which states that “the defamation committed by means of media is subject to the provisions of the Press Law.” Article 308 states that “the insult committed by means of media is subjected to the provisions of the Press Law.” Article 497 states that “the offense stated in this section committed by means of media shall fall under the provision of the Press Law.” National security and political stability, insult affecting the rights of others are prohibited by the Constitution and the Press Law.
- ⁵ Amongst TV stations and 58 sub-stations, only 8 stations produce broadcast programs by the civil servants of the Ministry of Information. The rest of the stations are private and their broadcast programs are entirely managed and produced by their respective private companies, (more than 100 private cable TV stations that could capture more than 100 channels from foreign broadcast).
- ⁶ The Royal Government of Cambodia has given high attention to the process of continued strengthening of cooperation between the Government and civil society based on the principle of rule of law and democracy, by ensuring rights and freedom and human dignity, social order and respect of the law. Civil society continues to play an important role as an effective partner of the Royal Government in the nation building process over the years ahead.
- ⁷ Likewise the Constitutional Council has reviewed it and declared consistency of the Law in conformity with the Constitution through the Decision No. 110/003/2010 KBT.C dated 01 April 2010. The Law was promulgated by the Royal Kram No. NS/RKM/0410/004 dated 17 April 2010.
- ⁸ Article 32 of the Law extracted 40 articles from the Criminal Code which was promulgated by the Royal Kram NS/RKM/1190/022 dated 30 November 2009.
- ⁹ The Corruption offenses shall be punished according to the level of each offense, which ranges from 7 day to 15 years of imprisonment and may be subject to monetary fine from 100.000 Riels to 500 million Riels. Corruption did not relate offense, though committed by persons of any rank, does not take into consideration of the sum, nor does it hold any exemption.
- ¹⁰ Should they fail to fulfill their obligation to declare their asset and liability, they are subject to penalty according Article 38 of the Anti-Corruption Law with the imprisonment ranging between 1 month to one year and monetary fine between 100.000 Riels to 2 million Riels.
- ¹¹ During the rare Press Conference at the Peace Palace Building in the morning of 22 July on the Border Issue of Cambodia and Thailand, Samdech Hun Sen raised the term

“interference”; and asked who the real interferer was. He continued that those who spoke about the “interference” were actually the interferers (in the ECCC).

¹² In fact the Ministry of Interior and the Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation have initially drafted the Law on Associations and Non-Governmental Organizations and put this drafted law in broad consultative forums attended by the representatives of foreign embassies, ministries and concerned institutions, and representatives from associations and non-governmental organizations.

¹³ Convicts whose age is under 18 years old should be separated from adult prisoners. The Provisions of the Legal Procedure No. 3 and Prakas No. 217 regarding the gender issue are properly implemented by the General Department of Prisons. To improve the condition of correction and detention system, the RGC has supported to build a new prison with an area of about 800 hectares in Pursat province. This new prison has agricultural programs which provide best result as a model for all correctional centers to implement rehabilitation programs via education and vocational training.

¹⁴ In an effort to eliminate the discrimination against women, the RGC removed all legal provisions of any Codes that are of discrimination nature being incompatible with the Constitution and through the issuance of the Prakas of the Constitutional Council.
