



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Резюме материалов по Бенину, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой резюме материалов, представленных девятью заинтересованными сторонами¹ и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Авторы совместного представления 5 (СП5) рекомендовали ускорить процесс ратификации Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений⁴.
3. Авторы СП1 и СП3 рекомендовали Бенину представить его первоначальные доклады соответственно Комитету по правам инвалидов и Комитету по правам ребенка⁵.
4. Авторы СП6 рекомендовали разрешить публикацию доклада Подкомитета по предупреждению пыток по итогам его посещения Бенина в 2016 году⁶.
5. Авторы СП2 рекомендовали распространить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур и отдать приоритет визитам специальных докладчиков по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении, по во-

* Настоящий документ до его направления в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



просу о правозащитниках, и по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциаций⁷.

6. Авторы СП2 рекомендовали включить итоги УПО в национальные планы действий и представить среднесрочный доклад о выполнении соответствующих рекомендаций⁸.

В. Национальная правозащитная основа⁹

7. Авторы СП3 приветствовали принятие Кодекса законов о детях¹⁰.

8. Авторы СП1 выразили сожаление в связи с тем, что проект закона о введении в действие уголовного кодекса все еще не прошел процедуру голосования в Парламенте¹¹. Авторы СП5 рекомендовали ускорить процесс принятия нового уголовного кодекса¹².

9. Авторы СП5 отметили, что Бенинская комиссия по правам человека все еще не приступила к работе¹³. В СП1 отмечалось, что в соответствии с решением Национального собрания был создан комитет по отбору членов Комиссии и что призыв о выдвижении кандидатур был объявлен в августе 2016 года¹⁴. Авторы СП1 выразили надежду на то, что отбор членов Комиссии завершится в 2017 году¹⁵. Авторы СП5 рекомендовали принять все необходимые меры для начала функционирования Комиссии и обеспечить ее независимость¹⁶.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹⁷

10. Авторы СП4 отметили, что в соответствии с рекомендациями предыдущего цикла УПО в Бенине создан эффективный механизм регистрации рождений, включая Национальное управление по вопросам регистрации актов гражданского состояния. Тем не менее значительное число детей все еще не зарегистрированы, в особенности дети, помещенные в детские учреждения, и дети, проживающие в сельских районах¹⁸. Авторы СП6 рекомендовали разработать и осуществить конкретный национальный стратегический план регистрации рождений, продлить на практике бесплатную выдачу свидетельств о рождении с 21 дня до 90 дней и ускорить процесс децентрализации услуг по записи актов гражданского состояния¹⁹. Авторы СП1 и СП4 рекомендовали создать национальную компьютеризованную систему регистрации рождений и более активно разъяснять населению важность регистрации рождений и получения соответствующего свидетельства, позволяющего оградить детей от негативных последствий отсутствия регистрации²⁰.

11. Авторы СП7 приветствовали принятие нового национального плана борьбы со стигматизацией и дискриминацией ВИЧ-инфицированных на период 2017–2020 годов, в котором намечены другие практические методы борьбы с указанным явлением²¹. Тем не менее согласно проведенному национальному обследованию случаи стигматизации и дискриминация, в частности, в сфере трудовой деятельности и в плане предоставления доступа к медицинским услугам и образованию существенно препятствуют профилактической работе, а также оказанию медицинских услуг и поддержки лицам, инфицированным ВИЧ, и больным СПИДом²². Авторы СП7 рекомендовали активизировать реализацию программ и увеличить объем финансовых ресурсов для достижения целей, намеченных в стратегическом плане на 2017–2020 годы²³.

12. Авторы СП7 указали на случаи проявления дискриминации и применения насилия в отношении представителей сообщества ЛГБТК, которые зачастую являются жертвами произвольных задержаний и арестов. Авторы СП7 также отметили, что в некоторых средствах массовой информации появляются материалы гомофобной направленности²⁴. Авторы СП7 рекомендовали провести в национальном масштабе расследование случаев насилия на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности и установить правовые рамки для пресечения такого насилия²⁵.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*²⁶

13. В СП5 указывалось, что в марте 2017 года в Национальном собрании началась ускоренная процедура обсуждения проекта пересмотра Конституции, содержащего положение об отмене смертной казни²⁷. Однако этот проект все еще не принят²⁸.

14. Авторы СП1 отметили, что проект уголовного кодекса предусматривает замену смертной казни наказанием в виде тюремного заключения. Однако процедура принятия этого проекта до сих пор не завершилась, несмотря на то, что его принятие предусмотрено в плане действий по осуществлению рекомендаций УПО 2012 года. Наряду с этим авторы СП1 и СП6 отметили незначительное улучшение условий содержания четырнадцати лиц, приговоренных к смертной казни, в частности увеличение времени, проводимого вне камер²⁹.

15. Авторы СП4 напомнили, что Бенин принял ряд рекомендаций по вопросу о ритуальном инфантициде так называемых «детей-колдунов». Тем не менее такая практика сохраняется на севере страны и остается безнаказанной³⁰. В этом контексте авторы СП1 указали, что, несмотря на передачу судам приносящих несколько дел об инфантициде, информация о числе случаев судебного преследования и вынесенных приговорах отсутствует и что совершающие эти преступления лица действуют подпольно и уклоняются от правосудия. Помимо этого авторы СП1 выразили сожаление в связи с тем, что социальные службы не имеют достаточных ресурсов для обеспечения более надежной защиты потенциальных жертв³¹.

16. Авторы СП4 и СП5 рекомендовали более активно вести разъяснительную работу среди соответствующих коммун и населения в целом о преступном характере подобной практики и побуждать их к выдаче применяющих ее лиц; принять в кратчайшие сроки новый уголовный кодекс и активизировать меры по возбуждению уголовного преследования и наказанию правонарушителей; создать надежный механизм сбора данных; обеспечить надлежащее обращение с детьми, обвиняемыми в колдовстве, и облегчить их реинтеграцию в семьи и общины³².

17. Авторы СП1 указали, что судебные задержки и недовольство населения отсутствием оперативности в борьбе с кражами привели в 2016 году к увеличению числа случаев стихийных расправ. Надлежащие меры для искоренения этого явления не были приняты³³. Авторы СП5 отметили, что после заявления министра юстиции, осудившего практику самосуда, ее масштабы сократились³⁴. Авторы СП1 рекомендовали проводить информационно-разъяснительные кампании по вопросу о незаконном характере самочинных расправ и самосуда, а также об уголовной ответственности исполнителей таких деяний³⁵. Авторы СП5 рекомендовали следить за тем, чтобы лица, применяющие внесудебные казни, активно подвергались уголовному преследованию и несли наказания³⁶.

18. Авторы СП7 выразили озабоченность тем, что работники/работницы сферы сексуальных услуг зачастую подвергаются грубым притеснениям со стороны сотрудников сил охраны порядка, избивению дубинками и сексуальному насилию³⁷.

19. Авторы СП5 указали на наличие информации о нескольких случаях применения пыток и жестокого обращения. Авторы СП6 выразили беспокойство в связи с тем, что жертвами пыток и жестокого обращения становятся дети, которых иногда помещают в изоляцию и которым наносятся побои и телесные повреждения³⁸.

20. Авторы СП5 рекомендовали квалифицировать пытку в качестве уголовно наказуемого деяния, как это предусмотрено положениями Конвенции против пыток, безотлагательно проводить оперативные и беспристрастные расследования по фактам утверждений о применении пыток, наказывать всех применяющих пытки лиц и обеспечивать, чтобы назначаемые наказания были соразмерны тяжести деяний³⁹.

21. Авторы СП6 рекомендовали принять и безотлагательно провести в жизнь закон о создании наблюдательного центра по предупреждению пыток, предоставить, среди прочего, его сотрудникам неограниченный доступ ко всем местам лишения свободы, а также гарантировать его независимость⁴⁰.

22. Авторы СП1 отметили усилия по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе предыдущего УПО в отношении улучшения условий содержания заключенных, в частности, строительство новых пенитенциарных центров, принятие закона об общественных работах (2016 год) и помилование Президентом страны в 2016 году 519 заключенных⁴¹. Авторы СП6, отметив среди прочих мер разработку в 2014 году⁴² Национальной стратегии развития сектора правосудия, посещение пенитенциарных центров представителями компетентных органов и организацию курсов профессиональной подготовки для сотрудников уголовной полиции⁴³, выразили озабоченность тем, что в ходе посещений, проведенных некоторыми НПО, были отмечены неудовлетворительные условия содержания в тюрьмах⁴⁴.

23. Авторы СП1 выразили сожаление в связи с приведенной в докладе Министерства юстиции за 2016 год информацией о постоянном росте числа заключенных в тюрьмах, загруженность которых составляет от 170% до 500%, что негативно сказывается на условиях содержания и здоровье заключенных. По степени загруженности пенитенциарных учреждений Бенин занимает второе место среди стран Западной Африки. Так, на двух-трех заключенных нередко приходится один кв. метр камерной площади. Ситуация усугубляется закрытием доступа в туалеты в вечернее время, что способствует распространению инфекций; зарегистрированы также случаи смерти заключенных от удушья ввиду отсутствия вентиляции, которое делает условия содержания в камерах крайне тяжелыми⁴⁵.

24. Авторы СП5 и СП6 отметили, что в 2012 году заключенные были переведены с одноразового на двухразовое питание. Вместе с тем, они выразили неудовлетворение в связи с крайне низким качеством пищевого рациона⁴⁶.

25. Авторы СП6 выразили сожаление в связи с отсутствием у медперсонала основных медикаментов и необходимого базового медицинского оборудования для оказания заключенным элементарных медицинских услуг⁴⁷. Аналогичную озабоченность высказали авторы СП5⁴⁸.

26. Авторы СП1⁴⁹, СП5⁵⁰ и СП51 отметили, что на практике пока не удалось обеспечить содержание в тюрьмах женщин и детей отдельно от мужчин и распределение заключенных по соответствующим категориям.

27. Организация CLOSE указала, что в 2016 году зарегистрированы 56 случаев рождения детей в тюрьмах или беременности среди женщин-заключенных. Дети, родившиеся в тюрьме, воспитываются в крайне тяжелых условиях⁵². Аналогичное заключение сделали авторы СП6⁵³.

28. Согласно авторам СП5, злоупотребление такой мерой пресечения, как предварительное заключение, является основной причиной переполненности тюрем, которая обусловлена также административными проволочками и потерей материалов дел⁵⁴. Авторы СП5 рекомендовали проводить разъяснительную

работу среди судей, выносящих решение об избрании меры пресечения и освобождении из-под стражи и указывать им на необходимость отдавать предпочтение помещению под судебный надзор, не прибегая систематически к заключению под стражу⁵⁵.

29. Авторы СП5 рекомендовали решать проблему переполненности тюрем путем ускорения строительства новых и ремонта действующих тюрем; следить за строгим разделением заключенных по признаку возраста, пола и статуса, улучшать условия содержания, в частности, в плане питания, доступа к медицинскому обслуживанию и санитарного состояния тюрем, а также ускорить создание независимого механизма по предупреждению пыток⁵⁶.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права⁵⁷

30. Авторы СП1 отметили принятые Бенином позитивные меры с целью обеспечения права на правосудие, включая создание новых судов и осуществляемую в настоящее время реформу Высшего совета магистратуры⁵⁸. Авторы СП5 приветствовали проведение в 2016 году⁵⁹ профессиональных экзаменов для судей различных судебных инстанций. Тем не менее авторы СП1 указали на сохранение таких проблем, как наличие неразвитой инфраструктуры и нехватка судебных работников, удаленность судебных инстанций от населения в труднодоступных районах, задержки в проведении расследований, которыми обусловлены несоразмерные сроки предварительного заключения, а также распространение коррупции. Авторы СП1 выразили также беспокойство в связи с особыми препятствиями, которые возникают на практике в плане доступа детей к правосудию⁶⁰.

31. Авторы СП5 считают, что принятие нового Уголовно-процессуального кодекса укрепило судебные гарантии задержания⁶¹ и, в частности, принцип презумпции невиновности, право быть информированным о выдвинутых против себя обвинениях, а также права на помощь адвокатов. Тем не менее предстоит приложить усилия по обеспечению этих прав на практике. Авторы СП5 рекомендовали отслеживать эффективное осуществление судебных гарантий, изложенных в новом Уголовно-процессуальном кодексе, в частности, путем информирования о его новых положениях работников системы уголовного правосудия и обеспечения на практике доступа к адвокату с момента задержания⁶².

32. Авторы СП1 признали в качестве важного шага принятие Кодекса законов о детях⁶³. Вместе с тем авторы СП6 выразили озабоченность тем фактом, что дети, находящиеся в конфликте с законом, находятся в предварительном заключении в течение длительного периода без помощи адвоката, а Социальная служба системы правосудия не приступила к работе. Помимо этого число детей, находящихся в предварительном заключении, увеличилось ввиду проволочек в системе ювенальной юстиции и задержек с выполнением решений⁶⁴. Авторы СП1 отметили, что в 2015 году при поддержке ЮНИСЕФ в Бенине был создан первый суд по делам несовершеннолетних. Вместе с тем они также отметили нехватку судей в системе ювенальной юстиции⁶⁵. Авторы СП6 рекомендовали обеспечить оперативное функционирование Социальной службы системы правосудия и предоставить ей достаточные средства для оказания, в частности, правовой помощи детям, находящимся в конфликте с законом, а также создать механизм регистрации и рассмотрения жалоб на условия содержания под стражей. Аналогичные рекомендации сформулировали авторы СП5⁶⁶. Организация CLOSE рекомендовала разработать и последовательно проводить в жизнь политику поддержки, реабилитации и социальной реинтеграции в отношении детей, находящихся в конфликте с законом⁶⁷.

33. Авторы СП3 рекомендовали прислушиваться к мнениям детей и учитывать их в ходе любых правовых и социальных процедур, затрагивающих детей⁶⁸.

*Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни*⁶⁹

34. В СП2 отмечено частичное выполнение Бенином рекомендаций, сформулированных в ходе второго цикла УПО в отношении деятельности гражданского общества⁷⁰. Несмотря на значительный прогресс в плане декриминализации диффамации, Бенину не удалось решить проблему неоправданных ограничений свободы выражения мнений и свободы собраний⁷¹. Авторы СП1 высказали аналогичную озабоченность⁷².

35. Авторы СП1 приветствовали принятие Кодекса информационно-коммуникационных технологий и Закона об электронных сообщениях и почтовой связи. Вместе с тем они выразили сожаление по поводу принятия в 2016 году Высшим органом по вопросам аудиовизуальных средств и коммуникации (ВОСАК) решения о приостановлении вещания ряда телевизионных каналов и радиопрограмм⁷³.

36. Авторы СП2 отметили, что введение указанных ограничений явилось ответом на критику в адрес президента Бенина, а ВОСАК неоднократно ссылался на принцип «охраны общественного порядка и национальной безопасности», чтобы заставить замолчать средства массовой информации, выступавшие с независимой критикой. Помимо увольнений или суровых наказаний в виде лишения свободы за диффамацию, выступающие с критикой лица могут на основании Закона о введении в действие Кодекса информационно-коммуникационных технологий подвергаться уплате чрезмерных штрафов за оскорбления и неуважение достоинства. В этом Кодексе предусмотрены также наказания за повторную публикацию заявлений, ранее квалифицированных в качестве диффамации, а за клевету на Президента страны могут налагаться штрафы в размере одного млн. франков КФА⁷⁴.

37. Авторы СП2 рекомендовали Бенину возобновить деятельность всех закрытых без достаточных оснований средств массовой информации, обеспечить, чтобы ВОСАК как координирующий орган выполнял свою роль защитника свободы печати и прекратил практику запугивания и произвольного приостановления деятельности средств массовой информации; а также пересмотреть в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах положения о диффамации, содержащиеся в принятом в 2015 году Кодексе информационно-коммуникационных технологий⁷⁵.

38. Авторы СП2 указали на случаи преследования, запугивания и нападения на правозащитников, выступающих с критикой деятельности Президента Бенина. Они рекомендовали провести действенное расследование всех случаев нападения и притеснений в отношении правозащитников и привлечь к судебной ответственности лиц, совершающих подобные деяния⁷⁶.

39. Авторы СП2 выразили сожалением в связи с тем, что в Бенине не обеспечен доступ к информации. В этом контексте на рассмотрение Парламента представлен проект закона о внесении поправок в Кодекс информационно-коммуникационных технологий⁷⁷.

40. Авторы СП2 указали, что в 2016 году, опираясь на сомнительные мотивы поддержания общественного порядка, Совет министров издал постановление о запрете деятельности организаций, федераций, профсоюзов и ассоциаций студентов государственных университетов на неопределенный срок, до принятия нового постановления о регламентировании их деятельности и порядке их функционирования. Несмотря на то, что Конституционный суд признал это постановление неконституционным, правительство отказалось отменить введенный запрет⁷⁸. Авторы СП2 рекомендовали отменить упомянутое постановление от 5 октября 2016 года и обеспечить право студентов на свободу ассоциации и собраний⁷⁹.

41. Авторы СП2 отметили, что правительство также ввело ограничения на проведение демонстраций в защиту политических оппонентов, мотивируя их необходимостью предупреждения «нарушений общественного порядка»⁸⁰.

Наряду с этим авторы СП2 озабочены случаями несоразмерного применения силы в ходе демонстраций. Они рекомендовали обновить существующие программы курсов профессиональной подготовки по правам человека для сотрудников полиции и сил безопасности, включив в них Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Организацией Объединенных Наций, а также рекомендовали государственным служащим высокого ранга публично осудить несоразмерное и грубое применение силы сотрудниками сил безопасности при разгоне демонстраций протеста, проводить расследования и привлекать таких лиц к судебной ответственности⁸¹.

42. Авторы СП2 рекомендовали ускорить рассмотрение проекта рамочного закона о свободе ассоциации, собраний и свободе выражения мнений⁸², а также создать в соответствии с нормами международного права благоприятные условия для деятельности гражданского общества в правовом и практическом отношении⁸³.

*Запрещение всех форм рабства*⁸⁴

43. Авторы СП1 выразили беспокойство в связи с масштабами практики помещения детей в другие семьи, называемой «видомегон», а также ранними браками и торговлей детьми⁸⁵.

44. Авторы СП3 выразили озабоченность в связи с тем, что, согласно исследованию, проведенному в Джугу и Маланвиле, дети из неимущих семей вынуждены жить на улице. Такие дети подвергаются опасности и не получают образования. Отмечались также факты торговли детьми, которые никогда не посещали школы (70,7%) или оставили учебные заведения (29,3%). Многих детей из неимущих семей, проживающих в сельских районах, помещают в чужие семьи в надежде дать им образование или профессиональную подготовку. Однако вместо этого их используют для торговли на рынках или в качестве неоплачиваемой домашней прислуги. Они также зачастую являются жертвами проституции⁸⁶.

45. Авторы СП3 с удовлетворением отметили, что Бенин имеет прочную правовую основу для пресечения сексуальной эксплуатации детей⁸⁷. Тем не менее в плане правоприменения сохраняются нерешенные проблемы. Весьма незначительное число случаев такой эксплуатации передаются на рассмотрение судов, а большинству работников судебной системы не хватает знаний о действующих правовых рамках⁸⁸.

46. Авторы СП3 выразили сожаление в связи с отсутствием надежных данных для измерения масштабов сексуальной эксплуатации детей. Они рекомендовали провести сбор дезагрегированных данных по проблеме сексуальной эксплуатации детей⁸⁹. Они также рекомендовали принять соответствующее международному праву законодательство, квалифицирующее в качестве уголовно наказуемого деяния все формы торговли детьми⁹⁰, принять национальный план действий по пресечению сексуальной эксплуатации детей и учредить механизм надлежащего контроля и оценки реализации планов, а также создать межведомственную рабочую группу по проблеме сексуальной эксплуатации детей и осуществлению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми⁹¹. Авторы СП3 также рекомендовали выделить средства на проведение профилактических кампаний с целью расширения прав и возможностей детей для устранения коренных причин и различных факторов уязвимости, создающих опасность для детей, семей и общин⁹². Организация CLOSE рекомендовала выявлять организованные сети сутенеров, ликвидировать их и назначать наказания организаторам таких сетей⁹³.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на достаточный жизненный уровень*⁹⁴

47. Авторы СПЗ выразили озабоченность масштабами нищеты в Бенине, который занимает 166 место из 188 стран в рейтинге Индекса человеческого развития⁹⁵.

48. Авторы СПП встревожены высоким уровнем недоедания, которое является одной из основных причин материнской смертности, и выразили беспокойство в связи с недостаточным объемом мер, принимаемых с целью гарантировать доступ к питьевой воде, неудовлетворительным положением дел с утилизацией отходов, а также в связи с нехваткой надлежащих санитарно-очистных сооружений. Авторы СПП отметили, что 70% населения Бенина не имеют доступа к питьевой воде, а 34% не располагают необходимым санитарно-гигиеническим оборудованием.

*Право на здоровье*⁹⁶

49. Авторы СПП отметили усилия, предпринятые Бенином с целью улучшения всеобщего доступа к медицинским услугам и повышения качества этих услуг, в частности, путем увеличения объема финансовых и материальных ресурсов в 2015 году, а также посредством организации национальных опросов в сфере здравоохранения⁹⁷.

50. Авторы СПП также отметили некоторые позитивные изменения в осуществлении права на здоровье, такие, как расширение инфраструктуры первичной медико-санитарной помощи, сокращение показателей детской смертности и масштабов распространения ВИЧ/СПИДа, а также снижение показателей заболеваемости туберкулезом⁹⁸. Были проведены реформы, в результате которых в секторе здравоохранения создан ряд медицинских учреждений. Вместе с тем показатели детской, младенческой и материнской смертности остаются весьма высокими. Так, например, согласно данным кластерного обследования по многим показателям (МИКС), проводившегося в Бенине в 2014 году, показатель младенческой и детской смертности составил 115,2 на 1 000 живорождений. Среди детей младше пяти лет 20% имели недостаточный вес, а у 40% было отмечено отставание в развитии. Авторы СПП также отметили широкое распространение малярии и недоедания ввиду затрудненного доступа к питьевой воде и здоровой окружающей среде, а также ввиду слабого развития системы универсального медицинского страхования.

51. Авторы СПП выразили сожаление в связи с отмеченной в 2014 году нехваткой медицинского персонала (7,8 квалифицированных медицинских работников на 10 000 человек), наличием в секторе здравоохранения серьезных проблем в сфере управления, планирования и освоения бюджетных средств.

52. Авторы СПП отметили, что приостановление бесплатного проведения кесарева сечения, а также отмена бесплатного характера режима универсального медицинского страхования (РУМС) в 2016 году повлекли за собой сокращение доступа к услугам здравоохранения для наиболее обездоленных слоев населения.

53. Международный альянс «В защиту свободы» рекомендовал улучшить инфраструктуру здравоохранения, расширить доступ к неотложной акушерско-гинекологической помощи, наладить профессиональную подготовку акушерок и увеличить объем ресурсов, направляемых на охрану материнского здоровья, а также уделять особое внимание расширению доступа к услугам здравоохранения для женщин из беднейших слоев населения и из сельских районов⁹⁹.

*Право на образование*¹⁰⁰

54. Авторы СПП выразили сожаление в связи с тем, что, несмотря на усилия, предпринятые Бенином по обеспечению охвата начальным и средним образова-

нием, дети из беднейших семей по-прежнему не посещают школу. Осуществлению этого права препятствуют также неразвитость школьной инфраструктуры и нехватка преподавателей. Результаты национальных экзаменов, проведенных в 2015–2016 учебном году, показали реальный уровень знаний учащихся.

55. Авторы СП4 озабочены тем, что система образования является дискриминационной ввиду сохранения диспропорций между городскими и сельскими районами. Наряду с этим начальное образование не является полностью бесплатным, поскольку родителям приходится нести определенные расходы. В сельских районах различия особенно заметны ввиду серьезной нехватки инфраструктур и квалифицированных преподавателей. Помимо этого учебные программы остаются в целом неадекватными и неэффективными¹⁰¹. Авторы СП4 рекомендовали наращивать усилия с целью обеспечить на практике бесплатный характер начального образования и создать надежные и безопасные условия для всех детей, с тем чтобы не допустить их ухода из системы образования; разработать и осуществить стратегии, направленные на охват маргинализированных групп системой образования, согласовать программы всех школ и увеличить объем финансовых, людских и материальных ресурсов в целом и особенно в сельских и анклавных районах¹⁰².

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*¹⁰³

56. Авторы СП1 отметили, что, следуя рекомендациям УПО 2012 года, Республика Бенин в целях обеспечения более эффективного осуществления женщинами своих прав приняла ряд мер, среди которых создание отделений консультативных услуг и юридической помощи в центрах социальной защиты и принятие в 2013 году Закона о введении в действие Земельного кодекса (положения о частном и государственном землевладении) Республики Бенин. Вместе с тем они отметили, что женщины по-прежнему не могут в полной мере пользоваться своими правами¹⁰⁴.

57. Авторы СП7 выразили беспокойство в связи с тем, что, согласно опросу, проведенному по инициативе Министерства по делам семьи в 2010 году, 70% женщин становятся жертвами насилия в течение их жизни и что такое положение сохраняется. Авторы СП7 отметили принятие в 2012 году Закона о предупреждении и наказании актов насилия в отношении женщин.

58. Авторы СП3 указали, что большинство жертв проституции составляют девушки, стремящиеся избежать ранних или принудительных браков¹⁰⁵, практика которых особенно распространена в сельских районах Бенина. Согласно докладу ЮНИСЕФ, 11% детей вступают в брак в возрасте 15 лет, а 32% - в возрасте 18 лет, причем большинство из них составляют девочки¹⁰⁶.

59. Авторы СП1 приветствовали подготовку кампании «Нулевая терпимость» в отношении детских браков, осуществление которой начнется в 2017 году¹⁰⁷.

60. Организация CLOSE рекомендовала проводить разъяснительную работу среди родителей и религиозных лидеров по проблеме негативных последствий детских браков и информировать детей о поощрении и защите их прав, а также заняться устранением коренных причин этого явления путем осуществления эффективного плана действий в рамках национальной стратегии поощрения прав детей¹⁰⁸.

61. Касаясь участия женщин в политической жизни, авторы СП1 указали, что в Национальном собрании Бенина насчитывается лишь шесть депутатов-женщин из 83 парламентариев, или 7,23%, а в нынешнем правительстве лишь три женщины-министра из 21, или 11%, что, по сравнению с достигнутыми в прошлом успехами, является шагом назад. Кроме того, Бенин еще не принял закона о паритете¹⁰⁹.

62. Авторы СП7 отметили, что по-прежнему актуальным остается вопрос об информировании населения о договорах по правам женщин. Например, в области землепользования лишь незначительное число женщин имеют доступ к земельной собственности, что увеличивает их зависимость от мужчин. Кроме того, в Бенине все еще не создан национальный механизм по наблюдению за осуществлением прав женщин, чем обусловлено отсутствие статистических данных. Авторы СП7 рекомендовали учредить прочные институциональные механизмы отслеживания и оценки действий на местах, проводить сбор данных и разработать новую стратегию поощрения и защиты основных прав женщин посредством организации ежеквартальных консультаций с заинтересованными сторонами и семинаров по распространению знаний о законах, обеспечивающих защиту прав женщин¹¹⁰.

*Дети*¹¹¹

63. Авторы СПЗ рекомендовали принять обязательные для выполнения программы защиты детей для государственных и частных предприятий сферы туризма, включая обязательство проводить оценку воздействия их деятельности на права человека и ввести регламентируемые правительством стандарты защиты детей в туристической отрасли¹¹².

64. Аналогичные рекомендации сформулировала организация CLOSE¹¹³.

65. Авторы СПЗ также рекомендовали стимулировать компании, уделяющие приоритетное внимание защите детей, привлекать к активному сотрудничеству частный сектор, включая бюро путешествий и туризма, добиваться того, чтобы провайдеры Интернет-услуг сообщали о появлении в сети материалов, популяризирующих сексуальную эксплуатацию детей, и блокировали соответствующие сайты¹¹⁴.

66. Авторы СП1 отметили, что учреждения по уходу за детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, нуждаются в большем объеме ресурсов¹¹⁵.

67. Авторы СП1 указали на практическое отсутствие инфраструктуры в сфере детского досуга.

*Инвалиды*¹¹⁶

68. Авторы СП1 выразили сожаление в связи с тем, что, несмотря на принятые Бенином законодательные меры, инвалиды по-прежнему страдают от дискриминации и большинство из них вынуждены просить милостыню для удовлетворения своих потребностей. Осуществляемый с 2015 года проект позволил инвалидам принять участие в приемлемых условиях в проведенных в марте 2016 года президентских выборах. Тем не менее вызывает сожаление мозаичный характер положений о защите прав инвалидов, содержащихся в других нормативно-правовых актах. Авторы СП1 рекомендовали принять проект закона о правах инвалидов, внесенный на рассмотрение Национального собрания в 2016 году¹¹⁷.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

Individual submissions

ADF International

Alliance Defending Freedom International (Geneva) Switzerland;

CLOSE

Comité de Liaison des organisations sociales de défense de droits de l'enfant (Cotonou) Benin.

Joint submissions:

- JS1 **Joint submission 1 submitted by:** Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture (ACAT-Bénin); Association des Femmes Avocates (AFA-Bénin); Association de Lutte Contre la torture, l'Ethnocentrisme et le Régionalisme (ALCREER); Amnesty International Bénin; Changement Social Bénin (CSB); Droits de l'Homme Paix et Développement (DHPD-ONG); Fondation Regard d'Amour (FRA); Forum des Organisation de Défense des Droits de l'Enfant au Bénin (FODDEB); Franciscain-Bénin; Groupe d'Actions pour le Progrès et la Paix (GAPP-Bénin); ONG Femme et Vie; ONG Œil d'Aujourd'hui; REDSFECO-Bénin; Réseau des Organisations de Défense des Droits de l'Homme (RODDH-Bénin); Réseau pour l'Intégration des Femmes des ONG et Associations africaines (RIFONGA Bénin); Secours Populaire Bénin; Women in Law and Développement in Africa-Benin (WILDAF-Bénin); Droits de l'Homme Paix et Développement;
- JS2 **Joint submission 2 submitted by:** CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, and Groupe d'Action pour le Progrès et la Paix;
- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Comité de Liaison des Organisations Sociales de la défense des droits de l'Enfant (CLOSE), ECPAT International;
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** Franciscans International (FI); Franciscains Bénin (FB); Caritas Bénin; Changement Social Bénin; Enfants Solidaires d'Afrique et du Monde (ESAM); Plan Bénin;
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Fédération internationale de l'Action des chrétiens pour l'abolition de la torture, (FIACAT); Action des Chrétiens pour l'abolition de la torture au Bénin (ACAT-Bénin);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Bureau international catholique de l'enfance (BICE); Enfants solidaires d'Afrique et du monde (ESAM); Franciscans Bénin;
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Afro-Benin; The sexual rights initiative.
- ² The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|-----------|--|
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD. |
- ³ For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 107.1, 108.1, 108.2, 108.21–108.28, 108.36, 109.1–109.4.
- ⁴ JS5 para. 42.
- ⁵ JS1 para. 14 and JS3 para. 12.
- ⁶ JS6 para. 24.
- ⁷ JS2 para. 6.6.
- ⁸ JS2 para. 6.6.
- ⁹ For relevant recommendations A/HRC/22/9 paras. 108.4–108.28, 109.6–109.8.
- ¹⁰ JS3 para. 13.
- ¹¹ JS1 page 2.
- ¹² JS5 para. 5.
- ¹³ JS5 para 44.
- ¹⁴ JS1 page 1.
- ¹⁵ JS1 page 3.
- ¹⁶ JS5 para. 44.

- 17 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 110.1–110.5.
- 18 JS4 paras. 26 and 27.
- 19 JS6 para. 28.
- 20 JS4 para. 28.
- 21 JS7 para. 14.
- 22 JS7 para. 11.
- 23 JS7 para. 54.
- 24 JS7 paras. 35 and 36.
- 25 JS7 para. 69.
- 26 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.32–108.34, 108.37–108.39.
- 27 JS5 para. 2.
- 28 JS4 para. 3.
- 29 JS1 para. 2 and JS6 para. 5.
- 30 JS4 para. 11.
- 31 JS1 para. 3.
- 32 JS4 para. 23.
- 33 JS1 para. 4.
- 34 JS5 para. 7.
- 35 JS1 para. 3.
- 36 JS5 para. 7.
- 37 JS7 paras. 20 and 21.
- 38 JS6 para. 17.
- 39 JS5 para 10.
- 40 JS6 para. 24.
- 41 JS1 para. 15.
- 42 JS6 para. 1.
- 43 JS6 para. 2–4.
- 44 JS6 para. 2–4.
- 45 JS1 para. 15.
- 46 JS5 paras. 7 and 34.
- 47 JS6 para. 8.
- 48 JS5 paras. 27–29.
- 49 JS1 page 11.
- 50 JS5 paras. 30–31.
- 51 JS6 paras. 9 and 10.
- 52 CLOSE page 7.
- 53 JS6 para. 16.
- 54 JS5 para. 17–19.
- 55 JS5 para. 20.
- 56 JS5 para. 41.
- 57 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.33, 108.78–108.80.
- 58 JS1 para. 5.
- 59 JS5 para. 46.
- 60 JS1 para. 3 (B).
- 61 JS5 para. 11.
- 62 JS5 para. 16.
- 63 JS1 page 9.
- 64 JS6 paras. 14 and 16.
- 65 JS1 para. 11.
- 66 JS5 para 48.
- 67 CLOSE page 8.
- 68 JS3 para. 37.
- 69 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, para. 108.81.
- 70 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras.
- 71 JS2 paras. 1.4 and 1.5.
- 72 JS1 para. 4.
- 73 JS1 para. 4.
- 74 JS2 paras. 4.3–4.12.
- 75 JS2 para. 6.3.
- 76 JS2 para. 6.2.
- 77 JS2 para. 4.12.
- 78 JS2 para. 2.4.
- 79 JS2 para. 6.1.

-
- 80 JS2 paras. 5.3–5.8.
81 JS2 para. 6.4.
82 JS2 para. 6.1.
83 JS2 para. 6.
84 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.69–108.77.
85 JS1 paras. 11 and 12.
86 JS3 para. 4.
87 JS3 para. 27.
88 JS3 para. 27.
89 JS3 paras. 11 and 12.
90 JS3 para. 18.
91 JS3 para.23.
92 JS3 para. 26.
93 CLOSE page 6.
94 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.83–108.97.
95 JS3 para. 3.
96 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.98–108.101.
97 JS7 paras. 8 and 9.
98 JS1 para. 2.
99 ADF para. 22 (d) and (e).
100 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.103–108.114.
101 JS4 paras. 29–35.
102 JS4 para. 36.
103 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.40–108.54, 108.86, 108.87.
104 JS1 pages 4 and 9.
105 JS3 para. 6.
106 JS3 para. 10.
107 JS1 para. 10.
108 JS7 page 10.
109 JS1 pages 4 and 9.
110 JS7 paras. 71 and 73.
111 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.31, 108.49–108.51, 108.55–108.56, 108.70, 108.76–108.77.
112 JS3 para. 26.
113 CLOSE page 6.
114 JS3 para. 31.
115 JS1 para. 12.
116 For relevant recommendations see A/HRC/22/9, paras. 108.114, 108.115.
117 JS1 page 10.
-