

Промежуточный отчет Республики Беларусь о выполнении рекомендаций, принятых по итогам универсального периодического обзора в мае 2010 года

1. изучить, – действуя в духе заявляемой приверженности правам человека, – возможность присоединения к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Алжир); рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Египет);

В стадии выполнения.

В Беларуси сформировано миграционное законодательство с учетом мирового опыта и общепринятых правовых норм и принципов, включающее основные элементы Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

С учетом активных миграционных потоков на территории государств-участников СНГ в ноябре 2008 года Беларусь одной из первых ратифицировала Конвенцию о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ.

12 июля 2011 года вступила в силу новая редакция Закона «О внешней трудовой миграции».

Беларусь продолжит изучать вопрос о целесообразности присоединения к Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов.

2. изучить, – действуя в духе заявляемой приверженности правам человека, – возможность присоединения к Конвенции о правах инвалидов (Алжир); 3. ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (Бразилия); 4. подписать и ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (Испания);

В стадии выполнения.

Защита инвалидов - одно из приоритетных направлений государственной социальной политики Республики Беларусь.

Совместно с ПРООН реализован проект международной технической помощи «Содействие Республики Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению», в рамках которого проведено общенациональное обследование положения инвалидов, анализ национального законодательства на соответствие положениям Конвенции о правах инвалидов. По итогам реализации проекта ПРООН отмечена высокая степень готовности Беларуси к присоединению Конвенции.

Разработан проект Закона «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о правах инвалидов», который в настоящее время проходит процедуру внутригосударственного согласования.

5. делиться опытом в отношении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Египет); прилагать дальнейшие усилия по достижению других целей в области развития, сформулированных в

Декларации тысячелетия, в соответствии с теми правозащитными приоритетами, которые закреплены в национальной политике государства (Никарагуа);

Выполнена.

Согласно докладу ООН 2011 года о человеческом развитии Беларусь занимает 65-е место в общем рейтинге и входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития, опережая по этому показателю все страны СНГ.

Согласно опубликованному 20 октября 2011 года докладу Международной финансовой корпорации и Всемирного Банка «Ведение бизнеса – 2012» («Doing Business – 2012»), Беларусь заняла 69-е место среди 183 стран по условиям создания и функционирования малых и средних предприятий (в рейтинге «Doing Business–2011» – 68 место, в рейтинге «Doing Business – 2010» – 58-е место, в рейтинге «Doing Business – 2009» – 82-е место; в рейтинге «Doing Business – 2008» – 115-е место).

В соответствии с докладами Межучережденческой группы экспертов ООН, которые отражают глобальные усилия и динамику выполнения государствами Целей Развития Тысячелетия, а также статистическим данным, Беларусь досрочно достигла выполнения Цели 1 (Ликвидация крайней нищеты и голода), Цели 2 (Обеспечение всеобщего начального образования), Цели 3 (Поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин), Цели 4 (Сокращение детской смертности).

Это стало возможным благодаря социально ориентированной политике, для которой характерен высокий уровень бюджетных ассигнований на субсидирование социальной сферы.

По оценкам ООН, намеченный ориентир Цели 5 (Улучшение охраны материнства) – снижение на три четверти показателя материнской смертности за период 1990-2015 годов – Беларусь может достичь к 2015 году, т.е. в срок. Показатели материнской смертности в Беларуси на 100 000 живорождений сократилось с 37 в 1990 году до 15 в 2008 или на 58%. Беларусь занимает 27 место в перечне стран, достигших наибольшего сокращения этого показателя.

Продолжают прилагаться активные усилия по достижению Целей развития по борьбе с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями, обеспечению экологической устойчивости, формированию глобального партнерства в целях развития.

По индексу экологических достижений Беларусь уверенно опережает все страны СНГ.

Беларусь в рамках ООН активно выступает за формирование политики глобальных партнерств. Успешно сформировано глобальное партнерство по борьбе с торговлей людьми, практическим результатом реализации которой стало принятие в июле 2010 года Генассамблеей ООН Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Согласно Докладу ПРООН о развитии человека в 2011 году Беларусь вошла в категорию стран с высоким уровнем грамотности взрослого населения (99,7 процента).

Беларусь принимает активное участие в обсуждении вопросов международной повестки дня и использует заседания различных международных форумов для информирования мирового сообщества о национальных достижениях по выполнению Целей развития, закрепленных в Декларации Тысячелетия.

6. продолжать усилия, направленные на защиту экономических, социальных и культурных прав наиболее уязвимых групп населения (Куба); наращивать усилия по обеспечению того, чтобы программы развития и сокращения масштабов нищеты в полной мере отвечали интересам уязвимых групп населения, включая меньшинства, коренные общины и женщин из сельских районов (Малайзия); продолжать успешную реализацию своей социальной политики с акцентом на принятие мер по расширению объема оказываемых социальных услуг при уделении первоочередного внимания группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении (Венесуэла);

Выполнена.

В Беларуси функционирует система государственной адресной социальной помощи (ГАСП) для оказания поддержки малообеспеченным семьям и гражданам. За 11 месяцев 2011 года получателями ГАСП стали 203,1 тыс. человек, сумма назначенной помощи составила 77,8 млрд. рублей. Механизм функционирования системы ГАСП постоянно развивается и совершенствуется.

В целях формирования единой системы адресной помощи подготовлен проект Указа «О государственной адресной социальной помощи», в соответствии с которым планируется усиление государственной поддержки населения, повышение уровня оказываемой поддержки, доступности и оперативности посредством: бесплатного обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни без учета уровня доходов семьи при рождении двух и более детей; закрепления права семей (граждан) на одновременное получение различных видов ГАСП; внедрения нового пособия для инвалидов I группы и детей-инвалидов, имеющих 4-ю степень утраты здоровья; увеличения максимального размера единовременного социального пособия; осуществления перерасчета размера ежемесячного пособия.

Одной из составляющих системы социальной защиты граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, является организация социального обслуживания.

Подготовлен и внесен в парламент проект закона, предусматривающий принятие мер по повышению качества и доступности социальных услуг путем внедрения механизма государственного социального заказа. Привлечение на конкурсной основе общественных объединений и индивидуальных предпринимателей к деятельности по социальному обслуживанию позволит сформировать рынок социальных услуг, базирующийся на конкурентных отношениях.

7. продолжать поддержку всех программ, направленных на улучшение здоровья населения, с целью снижения уровня смертности (Судан);

Выполнена.

В настоящее время реализуются всесторонне обеспеченные государственным финансированием программы в сфере здравоохранения: Государственная программа «Туберкулез» на 2010 – 2014 годы, Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011 – 2015 годы, Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний на 2010 – 2014 годы, Государственная программа «Кардиология» на 2011 – 2015 годы, Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний на 2010 – 2014 годы, Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011 – 2015 годы, Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года.

8. стремиться к осуществлению на практике экономических прав граждан и прилагать все возможные усилия для преодоления тех трудностей, с которыми сталкивается экономика страны в условиях глобального финансового кризиса (Ливия); прилагать дальнейшие усилия по обеспечению экономических и социальных прав людей, невзирая на глобальный финансовый кризис (КНДР);

9. продолжать усилия по дальнейшему продвижению вперед в деле поощрения экономических и социальных прав своего населения (Бангладеш); и далее улучшать условия жизни своего населения за счет гарантий более полного осуществления экономических, социальных и культурных прав (Узбекистан); и далее улучшать условия жизни своего населения за счет гарантий более полного осуществления экономических, социальных и культурных прав (Таджикистан);

10. прилагать дальнейшие усилия по созданию для своего населения достойных условий жизни и усилить его социальную защищенность (Сирия);

Выполнены (кроме 10).

В Беларуси создана и успешно развивается государственная социальная поддержка населения.

Согласно докладу ООН 2009 года о человеческом развитии 85,4% общего объема государственной поддержки в Беларуси выделяется для нужд социального сектора, что является самым высоким показателем в СНГ.

Права на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий, на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца гарантированы Конституцией и обеспечиваются посредством реализации норм соответствующего национального законодательства.

Реализуется ряд комплексных государственных программ, включая Комплексную программу развития социального обслуживания на 2011 – 2015

годы, Государственную программу по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011 – 2015 годы.

Одним из направлений деятельности по обеспечению достойного уровня жизни граждан и повышения уровня их социальной защиты является поэтапное приближение размера минимальной заработной платы к социальным нормам.

Минимальная заработная плата обеспечивает социальную защиту работников в сфере трудовых отношений и является государственным минимальным социальным стандартом в области оплаты труда. Ее установленный размер обязателен для применения нанимателями в качестве нижней границы оплаты труда. Размер минимальной заработной платы устанавливается ежегодной с 1 января с учетом экономической ситуации в стране.

В вопросах выявления и пресечения нарушений законодательства о труде и охране труда государство активно взаимодействует с профсоюзами, объединениями нанимателей, общественными организациями. Меры, направленные на дополнительную защиту трудовых прав работников, предусматривают механизм контроля профсоюзов за правомерностью действий нанимателя. Расторжение трудового договора с работником по инициативе нанимателя может производиться только с согласия профсоюза.

Обеспечению стабильной ситуации на рынке труда способствует реализация активных мер содействия занятости населения. Снижается численность безработных, растет численность населения, занятого в экономике. Уровень безработицы составляет 0,7% к численности экономически активного населения.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии в реализации права на труд гражданам социально уязвимых категорий и инвалидам, реализует национальные программы содействия занятости населения, стимулирует трудоустройство молодежи.

Функционирует широкая сеть бесплатных учреждений социального обслуживания населения, включая территориальные центры социального обслуживания, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации для детей-инвалидов.

Право на государственное пенсионное обеспечение реализуется через Закон «О пенсионном обеспечении». В целях поддержания уровня реальных доходов пенсионеров в стране производится на постоянной основе перерасчет трудовых пенсий в связи с ростом средней заработной платы. Законодательством также предусмотрена выплата социальных пенсий семьям с детьми-инвалидами, инвалидам, инвалидам с детства, семьям, потерявшим кормильца. С 2010 года размер социальных пенсий повышен в 4 раза.

В стране действует разветвленная сеть (около 9 тысяч) организаций культуры для граждан, в том числе почти 4 тысячи библиотек, более 3,5 тысяч клубных учреждений, 27 театров, около 140 кинотеатров. Более 280 тысяч граждан занимаются народным творчеством. Увеличивается количество посетителей музеев. Принята Государственная программа «Культура Беларуси» на 2011 – 2015 годы. На начало 2011 года почти каждое третье домашнее хозяйство имеет доступ в интернет с домашнего компьютера.

Меры, направленные на снижение уровня смертности населения, уровня детской смертности, реализуются в рамках национальной программы демографической безопасности на 2011 – 2015 годы.

Право граждан Беларуси на получение бесплатного начального среднего образования гарантировано Конституцией. Показатель уровня грамотности населения в Беларуси один из самых высоких в мире и составляет 99,7 процента среди взрослого населения и 99,8 процента – среди молодежи. Более 91 процента детей дошкольного возраста, проживающих в городе, и более 60 процентов детей в сельской местности посещают дошкольные учреждения.

Каждый имеет право на получение бесплатного высшего образования в государственных университетах на конкурсной основе. Создание условий для полноценной реализации гражданами права на охрану здоровья – первоочередная цель государственной политики в области здравоохранения. Белорусское законодательство гарантирует право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения.

Поддержка семьи является важным направлением государственной политики. Государственная поддержка малообеспеченных семей, воспитывающих детей, обеспечивается в рамках президентской программы «Дети Беларуси на 2011 – 2015 годы».

С 1986 года дополнительная нагрузка на государство в плане обеспечения всех категорий прав человека лежит в связи с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Правительством осуществляется социально-экономическая и радиационно-экологическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий, создание условий для экономической деятельности без ограничений по радиационному фактору и дальнейшего снижения риска для здоровья пострадавшего населения.

11. продолжать текущие усилия по расширению представленности женщин на руководящих постах, в том числе в парламенте и правительстве (Таджикистан); 12. создать институциональные структуры, благоприятствующие улучшению положения женщин за счет их интеграции в социальную, экономическую и политическую жизнь (Джибути); 13. прилагать дальнейшие усилия в области поощрения прав женщин (Тунис); и далее следовать по пути обеспечения прав женщин и гендерного равенства (Литва); проводить пропагандистские кампании по вопросу о равенстве мужчин и женщин (Палестина); продолжать работать над искоренением всех форм дискриминации в отношении женщин, особенно на рабочем месте (Боливия); продолжать укреплять гарантии прав женщин и способствовать повышению социального статуса женщин, как это предусматривается соответствующими международными договорами (Китай); 14. принять меры, призванные гарантировать женщинам равенство перед законом (Канада); принять конкретное законодательство, провозглашающее гендерное равенство (Бразилия); 15. укреплять статус женщин, защищать институт материнства и оказывать поддержку семье как ячейке общества (Ливия); продолжать свои конструктивные усилия, направленные на повышение статуса женщин в

обществе, на охрану материнства и поддержку семьи (КНДР); 16. прилагать дальнейшие усилия по расширению прав женщин и детей и отведению семье достойного места в рамках национальных стратегий и программ (Иран); 17. продолжать усилия по предоставлению всем равных возможностей в сфере трудоустройства, а также предусмотреть меры поддержки ориентированных на женщин программ наращивания потенциала (Бутан); улучшить положение женщин на рынке труда (Казахстан);

Выполнены.

Согласно данным Межпарламентского союза (МПС), Беларусь находится на 19 месте среди 188 государств-членов МПС по представленности женщин в парламенте.

Женщины являются активными участниками общественного движения – они составляют 56,7 процентов от общей численности членов общественных объединений.

Беларусью ратифицирован и реализуется ряд международных документов в сфере обеспечения гендерного равенства и преодоления дискриминации по признаку пола: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюции всемирных конференций по положению женщин, в том числе Пекинская декларация и Платформа действий Четвертой всемирной конференции. Беларусь активно принимает участие в работе Комиссии ООН по положению женщин.

Координирующим органом в сфере поощрения, защиты прав и положения женщин является Национальный совет по гендерной политике.

В стране осуществляется четвертый Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011 – 2015 годы, который направлен на выравнивание социального статуса женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности, которым предусмотрено проведение информационных кампаний, конференций, круглых столов по продвижению имиджа женщины-руководителя, женщины-политика. Разработан проект международной технической помощи «Женщины в сфере принятия решений»

Обеспечению стабильной ситуации на рынке труда способствует реализация активных мер содействию занятости населения. Снижается численность безработных и уровень безработицы, растет численность населения, занятого в экономике.

Уровень безработицы на 1 января 2012 г. составил 0,6 процента к численности экономически активного населения (на 1 января 2011 г. – 0,7); число вакансий – 51,7 тыс., что на 5,9 процента больше, чем в начале 2011 г. На одну заявленную вакансию условно приходится 0,5 безработных (на 1 января 2011 г. – 0,7).

Сокращается число женщин, состоящих на учете в качестве безработных: 15,2 тыс. женщин из 28,2 тыс. безработных по состоянию на 1 января 2011 г., 17,4 тыс. женщин из 33,1 тыс. безработных по состоянию на 1 января 2012 г.

Число работников, осуществляющих трудовую деятельность в режиме вынужденной неполной занятости, в 2011 году составило 83,1 тыс. человек (2,4 процента), а в 2010 году – 144,2 тыс. человек (4,2 процента).

Особенности регулирования труда женщин комплексно учтены в трудовом законодательстве. Принимаются специальные меры, направленные на обеспечение занятости женщин: проведение ярмарок вакантных рабочих мест с преимущественным использованием женского труда; направление на профессиональное обучение и переподготовку безработных женщин по наиболее востребованным специальностям; выделение бюджетной ссуды нанимателям, создающим рабочие места для трудоустройства женщин. Важнейшими направлениями являются самозанятость и предпринимательство.

Приоритетной задачей государства в области социальной защиты является забота о семье с детьми. В системе материальной помощи семьям с детьми государство использует денежные выплаты на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии), социальное обслуживание, трудовые, налоговые и иные льготы.

Как матери, так и отцу, либо другому работающему родственнику предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет с сохранением рабочего места и выплатой государственного пособия.

В 2011 году принят Закон «О вспомогательных репродуктивных технологиях», который направлен на реализацию гражданами права на материнство и отцовство.

Повышению роли семейных ценностей в обществе как основы благополучия детей способствуют культурно-массовые мероприятия и благотворительные акции, посвященные Дню женщин, Дню семьи, Дню пожилых людей, Международному дню защиты детей, Дню матери, проводимые местными исполнительными и распорядительными органами с участием общественных и международных организаций.

Учреждена государственная награда «орден Матери», что способствует поощрению и повышению престижа материнства, как в обществе, так и в семье. В рамках проектов международной технической созданы и функционируют школы осознанного родительства, «папа-школы».

18. продолжать осуществление политики, ориентированной на практические действия и нацеленной на снижение младенческой смертности, заботу о материнстве, борьбу с ВИЧ/СПИДом и охрану окружающей среды (Азербайджан); 19. прилагать дальнейшие усилия по снижению уровня младенческой смертности как одного из составных элементов права на здоровье (Сирия);

Выполнены.

В соответствии с международными обязательствами Беларусь принимает меры по достижению Целей развития тысячелетия. По прогнозам ЮНИСЕФ, Беларусь выполнит в срок Цели, связанные с сокращением детской смертности, охраной материнства, борьбой с ВИЧ/СПИД, охраной окружающей среды.

Уровень младенческой и детской смертности в Беларуси является одним из самых низких в регионе и находится на уровне экономически развитых стран: коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми) – 4, коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1000 родившихся живыми) – 6,1. Уровень материнской смертности составляет 1 случай смерти женщины на 100 тыс. родившихся живыми и соответствует уровню экономически развитых стран.

100% женщин в Республике Беларусь имеют доступ к дородовому и послеродовому медицинскому обслуживанию. Система профилактических мероприятий по охране репродуктивного здоровья предусматривает использование новых методов диагностики, лечения, профилактики и диспансеризации детского и женского населения. Система профилактических мер предусматривает снижение числа аборт и связанной с ними заболеваемости; консультирование различных возрастных групп населения по вопросам репродуктивного здоровья; планирование семьи; подготовку женщины и ее семьи к беременности и родам, проведение профилактических и лечебно-диагностических мероприятий по минимизации осложнений болезней перинатального периода, использование современных медицинских технологий оказания медицинской помощи беременным, активное продвижение инициативы ЮНИСЕФ «Организация здравоохранения доброжелательного отношения к ребенку».

Реализация государственной политики по борьбе с ВИЧ/СПИД осуществляется в рамках четвертой Государственной программы профилактики ВИЧ-инфекции на 2011 – 2015 годы и на основе сотрудничества государственных учреждений, международных и неправительственных организаций. В рамках гранта, предоставляемого Глобальным Фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, реализуются два проекта международной технической помощи.

20. принять необходимые меры с целью прекращения насилия в семье, особенно в плане обеспечения прав женщин, а также принять меры, направленные на защиту жертв насилия в семье (Палестина); рассмотреть вопрос об обращении за технической помощью в целях расширения возможностей борьбы с насилием в семье и жестоким обращением с детьми (Венгрия);

В стадии выполнения.

Вопрос разработки Закона «О противодействии домашнему насилию» включен в Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011-2015 годы.

В настоящее время в целях усиления мер по борьбе с домашним насилием при содействии ЮНФПА разработан проект международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию» на 2012 – 2014 годы.

21. продолжать деятельность по разработке и реализации национальных планов действий, направленных на улучшение положения детей и защиту их прав (Оман); 22. запретить телесные наказания детей и навести порядок в этом вопросе (Бразилия); 23. прилагать дальнейшие усилия по уменьшению количества детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе путем содействия реализации текущих инициатив по решению этой проблемы (Куба); 24. продолжать курс на удовлетворение потребностей детей, включая обеспечение им семейного окружения, и осуществление в максимально возможной степени других их прав (Бангладеш); 25. рассмотреть вопрос о создании и совершенствовании системы ювенальной юстиции (Казахстан);

Выполнены (кроме 25).

Разработан и реализуется Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012-2016 годы.

В Национальный план действий включены мероприятия в соответствии с национальными приоритетами по защите прав и интересов детей в Беларуси, а также в рамках выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения в 2011 году периодических докладов по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней.

Уголовным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена соответственно уголовная ответственность и административная ответственность за причинение тяжких, менее тяжких, легких телесных повреждений, истязаний и других форм насилия. Сформирована система государственных органов и учреждений, обеспечивающая реализацию прав и гарантий ребенка, в том числе предупреждение и выявление насилия в отношении детей, их реабилитацию и реинтеграцию, а также привлечение виновных к ответственности. В указанную деятельность вовлечены общественные организации.

В детских домах и интернатах находятся 27% детей-сирот. Наметилась положительная тенденция в сокращении числа отказных детей. Также на 40% сократилась доля детей, оставшихся без попечения родителей по решению суда.

Меры, принимаемые по восстановлению детско-родительских отношений, нормализации ситуации в семье помогли значительно уменьшить риск детей оказаться в неблагополучной ситуации.

В 2011 году в 130 детских социальных приютах страны реабилитацию прошли более 1000 детей, оставшихся без попечения родителей по решению комиссий по делам несовершеннолетних. Процент детей, возвращенных родителям, составил 56%.

В 2012 году планируется внесение изменений в Закон «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым будет разработано положение о постинтернатном сопровождении таких детей. Планируется создать электронные банки данных о детях-сиротах до 23-летнего возраста, разработать модель комплексного сопровождения семей усыновителей.

В целях обеспечения защиты законных прав и интересов детей, в том числе вступивших в конфликт с законом, разработан проект Концепции ювенальной юстиции, которая предусматривает создание общественных отношений с участием несовершеннолетних путем создания многоуровневой системы органов по защите такой категории детей и совершенствования порядка взаимодействия соответствующих структурных элементов системы ювенальной юстиции, включая ювенальные суды.

Осуществляется комплекс мер по созданию общих специализированных судов по делам несовершеннолетних, проводится анализ судебной практики по делам о преступлениях с участием несовершеннолетних в целях обеспечения защиты их прав и интересов в ходе рассмотрения таких дел.

26. продолжать развивать диалог между различными религиями (Иран); прилагать дальнейшие усилия по развитию межконфессионального диалога и обмениваться с другими странами накопленным опытом и примерами эффективной практики (Таджикистан); 27. и впредь принимать у себя международные конференции и выступать их спонсором в целях развития конструктивного диалога между представителями различных религий и верований (Оман); 28. продолжать позитивную работу, направленную на борьбу с расовой дискриминацией и другими формами нетерпимости (Палестина); прилагать дальнейшие усилия по борьбе с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью (Иран); продолжать позитивную работу, направленную на борьбу с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью (Узбекистан); 29. принять соответствующие меры против дискриминации в отношении представителей этнических меньшинств, в частности меры против притеснений со стороны милиции, и обеспечить всем представителям меньшинств равный доступ к образованию (Австрия); наращивать усилия по преодолению и предупреждению дискриминации, с которой сталкиваются рома, а также обеспечить их самое широкое участие в создании соответствующих механизмов и в принятии соответствующих мер (Финляндия); 30. прилагать дальнейшие усилия по налаживанию межэтнического доверия и предупреждению любых проявлений расовой дискриминации (Боливия);

Выполнены.

В стране исторически отсутствуют столкновения и конфликты на этнической, расовой, культурной, лингвистической, конфессиональной основе. Важным фактором межконфессиональной и межнациональной стабильности является последовательная политика белорусского государства, направленная на свободное развитие и поощрение многообразия культур, языков, традиций, религий.

Государственная политика в сфере межконфессиональных и межнациональных отношений осуществляется в соответствии с Конституцией, Концепцией национальной безопасности, 36 международными договорами по правам человека и человеческому измерению, к которым присоединилась

Беларусь, Законом «О свободе совести и религиозных организациях», Законом «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь».

В целях укрепления религиозно-культурного плюрализма и терпимости в белорусском обществе разработана и реализуется государственная Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011-2015 годы.

Действующее законодательство создает правовое поле, в котором религиозные организации могут полноценно действовать и развиваться. При этом государство не вмешивается в вопросы частного исповедания той или иной религии.

В стране зарегистрированы 3374 религиозные организации 26 конфессий и религиозных направлений, в том числе 3210 религиозные общины и 164 религиозные организации общеконфессионального значения.

Вопросы деятельности религиозных организаций, включая проблемные вопросы и вопросы взаимодействия с государством по национальным интересам, координирует Консультативный межконфессиональный совет.

Белорусская православная церковь активно сотрудничает с другими конфессиями и религиозными направлениями по решению социально значимых проблем общества. Под эгидой Белорусского Экзархата с 2009 года в стране работает Общественный совет по нравственности, в состав которого входят представители конфессий Беларуси.

В 2011 году состоялась VII Международная конференция «Православно-католический диалог: христианские этические ценности как вклад в социальную жизнь Европы», в ходе которой в кафедральном соборе состоялась совместная литургия представителей двух конфессий, а также встреча Президента с главой Папского совета по содействию христианскому единству в Европе (Ватикан).

Ежегодно проходит международный фестиваль христианской музыки «Магутны божа», в котором принимают участие творческие коллективы различных конфессий. Ежегодно проводится католический фестиваль христианских фильмов и телепрограмм.

Кроме того, Беларусь является участницей Трехстороннего форума по межрелигиозному сотрудничеству на благо мира и развития, Форум по межрелигиозному диалогу и сотрудничеству на благо мира, а также входит в группу друзей «Альянса цивилизаций».

Для укрепления межконфессионального согласия как необходимого условия для сохранения стабильности в обществе и соблюдения прав человека стране ежегодно проводятся республиканские творческие конкурсы среди журналистов и СМИ, включающие лучшее освещение вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений межкультурного диалога в Беларуси и сотрудничество с соотечественниками за рубежом.

Белорусское государство последовательно проводит в жизнь принципы своей демократичной политики, направленной на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета прав и интересов их представителей, а также поддержка со стороны

государств в реализации даны прав и пресечении всяких проявлений дискриминации по национальному признаку.

В Беларуси проживают представители более чем 130 национальностей, в том числе белорусов – 82 процента, русских – 11 процентов, поляков – 3,9 процента, украинцев – 2,4 процента. Зарегистрированы 180 объединений национальных общностей граждан 26 национальностей.

Координирующим органом в вопросах обеспечения прав национальных общностей, включая обучение на родном языке, является Консультативный межэтнический совет, в который входят представители 26 национальностей, в том числе руководители общественного объединения «Белорусская цыганская диаспора».

На базе государственных учреждений образования и культуры функционирует 66 школ выходного дня, в которых свой родной язык изучают около 5 тыс. представителей национальных общностей, в том числе азербайджанцы, армяне, афганцы, грузины, греки, евреи, корейцы, латыши, литовцы, молдаване, немцы, поляки, украинцы, татары, турки, цыгане. Действуют школы с польским и литовским языком обучения.

В стране предпринимаются исчерпывающие меры по недопущению фактов дискриминации в отношении нацменьшинств, сведения о наличии таких фактов отсутствуют. Оскорбление национального достоинства, разжигание межнациональной вражды преследуются по закону.

В государственных СМИ регулярно публикуются материалы, посвященные принципам прав человека и углублению их понимания, защите и поощрению различных культур, традиций и религий в качестве основного фактора стабильного взаимодействия между этническими группами. На семи языках, в том числе, на польском, немецком, французском и испанском, постоянно в режиме реального времени осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь».

Ежегодно проводятся республиканские конкурсы среди журналистов с СМИ на лучшее совещение вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений, межкультурного диалога в Беларуси.

В 2011 году проведены курсы с участием специалистов республиканских и региональных СМИ, представителей академического сообщества, религиозных и национальных общественных организаций по теме «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Беларуси».

31. продолжать такую позитивную практику, как, например, предоставление компенсации жертвам торговли людьми и создание учреждений, аналогичных Международному учебному центру по миграции и борьбе с торговлей людьми (Бутан); все более активно проводить в жизнь инициативы в области борьбы с торговлей людьми как одной из разновидностей современных форм рабства (Алжир); продолжать осуществление своей комплексной программы по борьбе с торговлей людьми и стимулировать всяческое сотрудничество с соответствующими международными организациями в этом отношении (Азербайджан); следовать курсу на практическую реализацию своих инициатив,

направленных на борьбу с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (Египет); провести оценку своих программ по противодействию торговле людьми в целях их возможного дальнейшего усиления и поделиться опытом, накопленным в этой области (Сингапур); 32. объединить национальные и международные усилия по борьбе с торговлей людьми (Палестина); прилагать дальнейшие усилия и обмениваться опытом о наилучших методах борьбы с торговлей людьми, как на национальном, так и международном уровнях в рамках тесного сотрудничества с заинтересованными сторонами (Казахстан); продолжать политику борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, на национальном и международном уровнях и оказывать помощь жертвам такой торговли за счет предоставления им убежища и крова, услуг по реабилитации, а также выплаты им компенсации (Армения); обмениваться с другими странами, находящимися ныне в сходной ситуации, опытом в области наилучших методов борьбы с торговлей женщинами и детьми (Бангладеш); прилагать дальнейшие усилия по борьбе с торговлей людьми на национальном и международном уровнях, среди прочего, путем координации действий и сотрудничества с заинтересованными правительствами и международными организациями (Иран); и далее наращивать национальные и международные усилия в целях эффективной борьбы с торговлей людьми (Таджикистан); 33. разработать и внедрить совместно с УВКПЧ курс подготовки по вопросам защиты прав человека жертв торговли людьми, ориентированный на сотрудников правоохранительных органов, в том числе из числа обучающихся в Международном учебном центре в Минске (Россия);

Выполнены (кроме 33).

Противодействие торговле людьми определено одним из приоритетных направлений государственной политики.

Беларусь является участницей всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, а также участвовала в разработке модельных законов СНГ «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми».

В национальном законодательстве по этой тематике урегулированы вопросы в таких сферах, как трудоустройство и обучение за границей, международное усыновление, деятельность туристических, брачных и модельных агентств. Законодательно закреплено понятие «жертва торговли людьми», определены меры по защите и реабилитации жертв.

Действует Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2011 – 2012 годы и Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанными с ними противоправными деяниями на 2011 – 2013 годы. Реализация мероприятий в рамках названных программ позволяет стабилизировать криминогенную обстановку в стране.

В январе 2012 года принят Закон «О противодействии торговле людьми», в котором учтены все рекомендации Спецдокладчика по вопросу о торговле людьми по итогам визита в Беларусь в 2009 году.

Идет активная работа по присоединению Беларуси к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

В рамках развития государственных инициатив по борьбе с торговлей людьми в течение 2010 года в МУЦ организовано 11 курсов повышения квалификации, 11 международных семинаров. Обучение в Центре прошли 235 человек, включая представителей стран СНГ, Вьетнама, Турции, ОАЭ.

Реализуется проект технической помощи «Борьба с торговлей людьми» по линии Международной организации по миграции.

Механизм оказания помощи жертвам торговли людьми закреплен на законодательном уровне. Для их реабилитации предусмотрены следующие виды безвозмездной государственной помощи: предоставление временных мер пребывания, в том числе, спальных мест и питания; правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая, предоставляемая коллегиями адвокатов; медицинская помощь; психологическая помощь; поиск несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи и детские интернаты; содействие в трудоустройстве. В рамках уголовного процесса жертва получает компенсацию по решению суда за причиненный преступлением вред. В стране действуют 154 территориальных центра социального обслуживания населения, располагающие 144 отделениями социальной адаптации и реабилитации, которые оказывают помощь жертвам торговли людьми, в том числе посредством 145 телефонов «горячей линии».

Социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми осуществляется безвозмездно и включает в себя предоставление временного места пребывания в «кризисных комнатах». В настоящее время в стране открыто 30 таких комнат.

Особое внимание уделяется надзору за исполнением законодательства, направленного на предотвращение торговли людьми, их трудовой и сексуальной эксплуатации, а также законодательства в сфере международного усыновления и оздоровления несовершеннолетних граждан Беларуси.

Действуют 6 составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния. В отдельную группу вынесены преступления, связанные с порнографией, в том числе, детской.

С целью обмена опытом подготовки кадров в сфере противодействия торговле людьми в 2011 году организовано более 30 ознакомительных визитов иностранных делегаций, в том числе Регионального офиса МОМ для Скандинавских и Балтийских и приграничных стран ЕС, Европейского бюро УВКПЧ, Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности Секретариата ОБСЕ, НАТО, полиции Лондона, Федеральной полиции Германии, Государственной полиции Латвии, Министерства общественной безопасности Вьетнама, МВД Румынии, Генпрокуратуры и МВД России.

На международной арене Беларусь является автором резолюции «Об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми», которая принимается в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

Принимая во внимание, что торговля людьми относится к видам преступлений, не имеющих государственных границ и требующих объединения усилий всех заинтересованных, по инициативе Беларуси в 2010 году в рамках

Генеральной Ассамблеи ООН принят «Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми».

В соответствии с Глобальным планом создан Целевой фонд по защите жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, деятельность которого направлена непосредственно на оказание помощи жертвам торговли людьми. Беларусь в числе первых внесла добровольный взнос в этот Фонд.

Для продолжения улучшения координации международного сотрудничества в области торговли людьми в ООН Беларусь успешно координирует деятельность групп друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, на нью-йоркской, венской и женевской площадках.

В 2011 году организован визит в Минск советника по вопросам торговли людьми Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Ю.Хададин. Представитель УВКПЧ выступила на курсах Международного учебного центра в сфере миграции и противодействия торговле людьми (далее – МУЦ).

По итогам визита подготовлен проект международной технической помощи по линии УВКПЧ, финансируемый за счет взноса России в размере 100 тыс. долл. США на деятельность МУЦ. Кроме того, решен вопрос о выделении в 2012 году Россией следующего транша в сумме 100 тыс. долл. на проектную деятельность МУЦ. Проект находится в стадии согласования.

В сентябре 2011 года представители УВКПЧ по приглашению Беларуси приняли участие во Второй министерской встрече Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, которая состоялась в рамках 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. По итогам встречи принята декларация, распространенная в качестве официального документа сессии.

Кроме того, осуществляется взаимодействие с УВКПЧ в рамках Межучережденческой рабочей группы по борьбе с торговлей людьми.

34. продолжать курс на проведение в стране реформ, призванных обеспечить всемерную защиту прав человека и верховенство права в стране, а также продолжать обмен опытом со всеми государствами – членами ООН в области наилучших методов борьбы с торговлей людьми, улучшения положения женщин и защиты прав ребенка и семьи (Лаос);

Выполнена.

Будучи одним из государств-основателей ООН, Беларусь является участницей большинства международных инструментов по правам человека, в том числе шести основных правозащитных договоров: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка.

В соответствии с Конституцией Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Универсально признанные права и стандарты в области прав человека нашли свое детальное закрепление в соответствующих законодательных актах, включая законы о политических партиях, общественных организациях, профессиональных союзах, национальных меньшинствах, иностранных гражданах, беженцах, правах ребенка, о свободе вероисповеданий и религиозных организациях и других.

Принимаемые в государстве акты законодательства подлежат обязательной юридической экспертизе на предмет соответствия Конституции и международным договорам, участницей которых является Беларусь.

Важным элементом системы защиты прав человека является разработанный с привлечением международных экспертов Закон «Об обращениях граждан», в соответствии с которым одной из основных форм деятельности государственных органов всех уровней по защите прав и свобод человека является рассмотрение обращений и жалоб граждан. Закон обязывает государственные органы и должностных лиц принимать необходимые меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и обеспечивать контроль над их исполнением. В органах государственного управления всех уровней функционируют отделы по работе с обращениями граждан.

В стране действует система специализированных государственно-общественных институтов по защите и поощрению различных категорий прав человека, в рамках которых налажено конструктивное партнерство между государством и структурами гражданского общества.

В целях дальнейшего укрепления взаимодействия между органами власти и гражданским обществом в сфере поощрения и защиты прав человека планируется создание консультационного совета по правам человека.

Сформирована целостная система преподавания вопросов прав человека в общеобразовательных учреждениях, на регулярной основе реализуются мероприятия по образованию в сфере прав человека. Обеспечен широкий доступ граждан к основополагающим документам ООН в сфере прав человека. Начиная с 1995 года, в белорусских школах преподается специальный курс «Права ребенка». Специально для детей создан Детский правовой сайт (www.mir.pravo.by).

В борьбе против современных форм рабства и работорговли, Беларусь в качестве приоритетного направления государственной политики определила противодействие торговле людьми.

За короткий срок с привлечением экспертизы профильных международных организаций (Интерпол, МОМ, УНП ООН, др.) приняты необходимые меры по совершенствованию и приведению к международным стандартам национального законодательства. Уголовный кодекс содержит 6 составов преступления, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния. В законодательстве закреплено понятие «жертва торговли людьми». Реализуются комплексные государственные программы по противодействию торговле людьми.

В 2012 году вступил в силу Закон «О противодействии борьбе с торговлей людьми», в котором в качестве приоритетной задачи определено оказание помощи жертвам торговли.

- 35. продолжать сотрудничество с ООН и другими международными организациями в интересах поощрения прав человека в Беларуси (Палестина);*
36. и впредь содействовать развитию международного сотрудничества в области прав человека с учетом национальной ситуации (Китай); продолжать уже налаженное сотрудничество с международными учреждениями в сфере прав человека (Армения); продолжать конструктивное сотрудничество со всеми правозащитными механизмами в интересах поощрения прав человека в стране (Ливия);
37. поддерживать сотрудничество с различными международными механизмами для поощрения и защиты прав человека, включая настоящий Совет и органы по надзору за осуществлением тех договоров, участником которых является Беларусь, а также соблюдать обязательства в отношении периодического представления своих докладов этим органам (Никарагуа);
38. укреплять сотрудничество с международной правозащитной системой за счет своевременного представления периодических докладов соответствующим договорным органам (Египет); безотлагательно представить договорным органам просроченные доклады и принять все меры во избежание в будущем подобных задержек (Венгрия); активизировать свои усилия с целью представления договорным органам просроченных докладов (Испания);
39. всемерно сотрудничать со специальными процедурами ООН и обеспечить в первоочередном порядке представление договорным органам ООН просроченных докладов (Норвегия);

Выполнены (кроме 38).

Правительством принимаются активные меры по реализации рекомендаций по итогам УПО с привлечением проектов технической помощи.

В настоящее время реализуется ряд проектов международного технического сотрудничества по тематике прав человека.

В контексте выполнения рекомендаций по итогам УПО в Национальную программу международного технического сотрудничества на 2012-2016 годы из 115 проектов международной технической помощи 68 содержат компонент поощрения прав человека. В рамках реализации этих проектов органы государственного управления активно взаимодействуют с неправительственными организациями.

Беларусь стремится в полном объеме выполнять свои обязательства в рамках международных правозащитных инструментов, в том числе в части представления периодических докладов в договорные органы ООН.

За последнее время Беларусь представила 6 периодических докладов в договорные органы ООН:

– Комитет по правам ребенка (объединенный 3, 4 периодический доклад по Конвенции о правах ребенка и первоначальные доклады по Факультативным протоколам к ней – 2008);

- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (7 периодический доклад – 2009);
- Комитет против пыток (4 периодический доклад – 2009);
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (объединенный 4, 5, 6 периодический доклад – 2010).

Кроме того, недавно подготовлен и представлен в договорные органы общий базовый документ (Core Document), затрагивающий отчетность по всем международным правозащитным инструментам, участницей которых является Беларусь.

В 2012 году планируется представление объединенного 18, 19 периодического доклада в Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

40. наращивать сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами ООН, в частности в деле выполнения их рекомендаций и решений (Литва);

Выполнена.

Правительство внимательно относится к рекомендациям договорных органов ООН и специальных процедур, посетивших Беларусь.

В этих целях создан и успешно реализуется единый механизм имплементации рекомендаций:

1. Разработка межведомственного плана действий;
2. Привлечение агентств ООН и неправительственных организаций посредством разработки и реализации проектов технической помощи;
3. Информирование правозащитных механизмов ООН о ходе и результатах выполнения их рекомендаций.

В качестве примера положительной практики Беларуси по имплементации рекомендаций можно привести работу, проделанную по итогам визита Спецдокладчика по вопросу о торговле людьми в 2009 году в Беларусь. В январе 2012 года принят Закон «О противодействии торговле людьми», в котором учтены все рекомендации Спецдокладчика.

41. согласовать сроки посещения страны восьмью мандатариями специальных процедур, приглашенными правительством (Венгрия);

В стадии выполнения.

В духе открытости и заинтересованности в изучении международного опыта в сфере прав человека Беларусь в 2009 году инициативно направила приглашения восьми мандатариям, тематика деятельности которых для нас на данном этапе представляет особый интерес:

- Спецдокладчику по вопросу о праве на образование;
- Спецдокладчику по вопросу о праве на питание;
- Спецдокладчику по вопросу о праве каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

- Спецдокладчику по вопросу о правах мигрантов;
- Спецдокладчику по вопросам о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- Спецдокладчику по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях;
- Спецдокладчику по вопросу о современных формах рабства;
- Спецдокладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

До настоящего времени заинтересованность посетить Беларусь высказал Спецдокладчик по вопросу о правах мигрантов. Сроки его визита согласовываются.

42. наладить взаимодействие с другими мандатариями, особенно со специальными докладчиками по вопросам о праве на свободу выражения мнений, о правозащитниках и о пытках (Венгрия); 43. реагировать на сообщения по линии специальных процедур с утверждениями о нарушениях (Венгрия);

Выполнены.

Беларусь конструктивно взаимодействует со специальными процедурами Совета ООН по правам человека, направляя в их адрес всю запрашиваемую информацию.

За 2010 – 2011 годы компетентными органами рассмотрены 10 запросов специальных докладчиков по вопросам о праве на свободу выражения мнений, правозащитниках и пытках. По всем поступившим запросам направлена исчерпывающая информация.

44. обращаться за технической и финансовой помощью, которая, на ее взгляд, необходима для целей реализации национальных проектов в области развития человеческого потенциала и социального развития (Марокко). 45. продолжать сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, в частности с целью выполнения признанных рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора (Россия);

В стадии выполнения.

По итогам прохождения УПО Беларусь обратилась к УВКПЧ с просьбой оказать содействие в выполнении принятых рекомендаций.

По линии ПРООН реализуется Рамочная программа ООН по оказанию помощи Беларуси в целях развития на 2011 – 2015 годы с целью содействия устойчивому социально-экономическому развитию, укреплению национальной системы здравоохранения, содействие обеспечению экологической устойчивости и содействию развитию национальной системы управления миграцией.

На рассмотрении находятся два проекта технической помощи «Содействие совершенствованию судебной системы Республики Беларусь посредством развития специализированных судов», подготовленный ПРООН, а также «Наращивание национального потенциала в области противодействия домашнему

насилию в Беларуси», который будет реализовываться совместно ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МОМ.

Реализуется проект международной технической помощи «Поддержка реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь» на 2010 – 2015 годы, целью которого является наращивание национального потенциала в использовании агрегированных демографических данных при разработке социальной и демографической политики.

В 2011 – 2013 годах совместно с ЮНФПА планируется реализация проекта международной технической помощи «Развитие национального потенциала для противодействия домашнему насилию в Беларуси в контексте усиления гендерного равенства».

Реализация ТЕМПУС-проекта позволяет совершенствовать учебный процесс в университетах Беларуси, ведущих подготовку специалистов в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Осуществляются проекты «Образование для устойчивой энергетики в Беларуси: Реализации школьной программы использования ресурсов и энергии в учреждениях школьного и внешкольного образования», «Международный экологический парк «Волма», а также «Местная повестка-21», который представляет стратегию по реализации принципов устойчивого развития.

В течение 2011 года зарегистрировано 57 проектов международной технической помощи с объемом финансирования свыше 75 млн. долларов США. Одновременно в конце 2011 года одобрены еще 7 проектов международной технической помощи на сумму свыше 1 млн. долларов США.

В 2011 году состоялся визит представителей УВКПЧ в Беларусь, в рамках которого был организован обучающий семинар для органов государственного управления с целью презентации международного опыта реализации государствами рекомендаций по итогам УПО и механизмам подготовки докладов в договорные органы ООН (20 июля 2010 г., г. Минск).

В контексте подготовки к второму циклу УПО представители Беларуси приняли участие в ряде международных мероприятий, организованных УВКПЧ, включая конференцию по итогам первого цикла УПО (4 – 5 ноября 2011 г., г. Кишинев) и семинар по последующим действиям в связи с рекомендациями международных правозащитных механизмов (24 – 26 января 2012 г., г. Тбилиси).

46. согласовать национальное законодательство с международными нормами в области прав человека (Джибути); прилагать дальнейшие усилия по согласованию национального законодательства с международными стандартами (Судан);

Выполнена.

В соответствии с Конституцией Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Продолжается реализация мер по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми нормами. Все проекты законодательных актов до их принятия парламентом проходят предварительную верификацию на предмет их соответствия конституционным нормам и принципам международного права.

47. соблюдать положения Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и рекомендации межправительственных правозащитных механизмов, а также сотрудничать со специальными процедурами (Швейцария); 48. обеспечить справедливое судопроизводство и строго соблюдать полный запрет на применение пыток, включая создание условий к тому, чтобы признания или сведения, полученные под пыткой или в результате иного жестокого обращения, не могли использоваться в качестве доказательства (Австрия); 49. укрепить независимость судебных органов (Бразилия); 50. обеспечить, чтобы все судебные разбирательства соответствовали международным нормам справедливого судопроизводства, чтобы правительство реагировало на высказываемые адвокатами и неправительственными организациями обеспокоенности по поводу судебных процессов над правозащитниками (Норвегия); 51. принять меры для предупреждения случаев нападения, притеснения и произвольного задержания активистов политических партий и журналистов (Чехия); 52. обеспечить эффективное расследование нарушений, совершаемых в отношении правозащитников, журналистов и студентов, в целях привлечения виновных к ответственности (Норвегия); обеспечить, чтобы преступления, совершаемые против активистов политических партий и журналистов, подлежали независимому и беспристрастному расследованию, а виновные привлекались к ответственности (Чехия); 53. обеспечить соответствие национального законодательства международным нормам справедливого судебного разбирательства, в частности в том, что касается презумпции невиновности, квалифицированной защиты обвиняемого, подлинных прав на обжалование и права просить о помиловании или смягчении приговора, особенно в случае назначения высшей меры наказания (Израиль); 54. включить в свое национальное законодательство определение пытки, согласующееся с определением в статье 1 Конвенции против пыток (Чехия);

Выполнены (кроме 54).

В соответствии с Конституцией Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Положения Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток инкорпорированы в национальное законодательство и применяются на практике.

В соответствии с Конституцией и Уголовно-процессуальным кодексом никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему достоинство обращению или наказанию, а также без согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

Уголовное наказание влечет за собой ограничение прав и свобод осужденного, однако не имеет целью причинение ему физических страданий или унижение достоинства (ст.10 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний путем угрозы, шантажа или другим путем с применением пытки является уголовным преступлением.

Преступления против безопасности человечества, включая незаконное содержание в заключении, похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости относятся к категории особо тяжких преступлений.

В национальном законодательстве отражены и обеспечиваются международные стандарты в сфере справедливого правосудия: независимость судей; принцип презумпции невиновности; компетентная защита обвиняемого; право на защиту и юридическую помощь, право на обжалование приговоров суда; право ходатайствовать о помиловании.

Независимость судей обеспечивается установленным законодательными актами порядком их назначения, приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тайной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судей, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

Вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону, вплоть до уголовной.

В Беларуси действуют общественные наблюдательные комиссии – общественные объединения контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности – республиканского, областных уровней и г. Минска. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют контроль за соблюдением прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Правительство должным образом реагирует на все запросы по судебным искам и в соответствии со своими международными обязательствами и национальным законодательством в установленном порядке предоставляет информацию международным организациям. Термин «правозащитник» в национальном законодательстве отсутствует, т.к. такой термин не закреплен в международно-правовых инструментах, участницей которых является Беларусь.

Законодательство предусматривает тщательное рассмотрение и расследование всех заявлений и жалоб касательно неправомерных действий, совершенных в отношении граждан. В случае выявления нарушений виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

В 2011 году судами вынесены оправдательные приговоры по 285 уголовным делам в отношении 364 лиц (в 2010 – по 166 делам в отношении 187 лиц, в 2009 – по 137 делам в отношении 156 лиц).

В 2011 году государственные обвинители отказывались от поддержания обвинения в полном объеме по 17 уголовным делам в отношении 17 обвиняемых.

Это свидетельствует об ужесточении требований к оценке допустимости, достоверности и достаточности доказательств в целях обеспечения справедливого судебного разбирательства.

В настоящее время решается вопрос включения в уголовное законодательство определения «пытток» в соответствии с Конвенцией.

55. продолжать поощрять участие гражданского общества в реализации государственных социальных программ (Боливия); продолжать конструктивное взаимодействие с гражданским обществом в целях достижения осязаемых результатов на местах за счет совместных мероприятий, ориентированных на поощрение и защиту прав человека в стране (Индонезия); 56. изучить возможность создания национального правозащитного учреждения, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Алжир); рассмотреть вопрос о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами (Египет); проработать возможность создания национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами (Малайзия);

В стадии выполнения.

В стране действует система специализированных государственно-общественных институтов по защите и поощрению различных категорий прав человека, в рамках которых налажено конструктивное партнерство между государством и структурами гражданского общества:

- Национальная комиссия по правам ребенка;
- Национальный совет по гендерной политике;
- Консультативный межэтнический совет;
- Национальный совет по трудовым и социальным вопросам;
- Межведомственный совет по проблемам инвалидов;
- Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн;
- Совет по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере;
- Общественный координационный совет в сфере массовой информации.

В настоящее время изучается возможность создания единого национального правозащитного учреждения.

57. гарантировать всем гражданам, включая правозащитников, представителей прессы, политических партий, общественных организаций и профсоюзов, свободу ассоциации и выражения мнений (Швейцария); 58. создать благоприятные условия для деятельности правозащитных организаций и других независимых неправительственных организаций, в частности посредством устранения

препятствий на пути их официальной регистрации (Канада); создать благоприятные условия для функционирования всех неправительственных организаций и политических партий, в том числе путем упрощения процедур регистрации (Литва); 59. обеспечить, чтобы властями разрешалась регистрация неправительственных организаций и оппозиционных партий, а процедура регистрации была упрощена (Швейцария); принять законодательные меры, позволяющие эффективно, а не в зависимости от усмотрения административных органов, осуществлять регистрацию гражданских объединений, включая политические партии и профсоюзы (Испания); упростить процедуру регистрации неправительственных организаций и внести изменения в Уголовный кодекс, который квалифицирует в качестве преступной деятельность неправительственных организаций, не прошедших регистрацию (Польша); 60. принять необходимые меры по обеспечению каждому человеку свободы выражения мнений и ассоциации, в частности: i) упростить процедуру регистрации общественных объединений, в том числе неправительственных организаций, политических партий и профсоюзов; ii) снять запрет на любую деятельность объединений, не прошедших регистрацию (Бельгия); 61. наладить с гражданским обществом, включая независимые неправительственные организации, инклюзивный процесс на основе всеобщего участия в рамках осуществления последующих мер в связи с рекомендациями универсального периодического обзора при соблюдении права на свободу ассоциации (Норвегия); 62. наращивать все более тесное сотрудничество между правительством и организациями гражданского общества в интересах поощрения и защиты прав человека, среди прочего в таких сферах, как образование, здравоохранение и гендерное равенство (Малайзия); расширять сотрудничество между правительством и гражданским обществом в области защиты и поощрения прав человека (Оман);

Выполнены.

Законами «О политических партиях» и «Об общественных объединениях» определены порядок создания политических партий и иных общественных объединений. Требования к регистрации являются едиными для всех объединений вне зависимости от характера и направлений их деятельности.

Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» значительно упростил процедуру регистрации коммерческих и некоммерческих организаций.

Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к документам, регламентирующим порядок создания, регистрации и деятельности общественных объединений и политических партий.

Созданные в Беларуси условия позитивно сказываются на развитии гражданского общества, способствуют расширению тематики и повышению эффективности деятельности неправительственных организаций.

При этом количество общественных объединений стабильно увеличивается, что свидетельствует о гражданской активности населения и наличии

возможностей для ее проявления. По состоянию на начало 2012 года в Беларуси действуют более 2402 общественных объединений различной направленности и 15 политических партий (в 2011 году – 2325).

Аналогичная ситуация складывается и в сфере профсоюзного движения. В Беларуси зарегистрировано 37 профсоюзов, включая 33 общенациональных, в которых состоит более 90 процентов трудящихся, и 22992 профсоюзные организации. Такой большой процент участия населения в профсоюзах наглядно демонстрирует доверие к этой форме отстаивания права на труд и ее высокую степень эффективности.

Правительством принимаются активные меры по реализации рекомендаций по итогам УПО с привлечением проектов технической помощи.

В настоящее время разрабатываются и реализовываются 84 проекта международного технического сотрудничества, в рамках которых присутствует компонент защиты и поощрения прав человека, в том числе в контексте выполнения рекомендаций в рамках УПО. В рамках реализации этих проектов органы государственного управления активно взаимодействуют с неправительственными организациями.

В январе 2012 года состоялся организованный УВКПЧ семинар по последующим действиям в связи с рекомендациями международных правозащитных механизмов, в котором приняли участие представители правительства, неправительственных организаций, представительства ООН в Беларуси.

63. для обеспечения свободы выражения мнений добиваться осуществления в полном объеме положений Конституции Беларуси, касающихся свободы выражения мнений, защищать всех журналистов от притеснений и создать благоприятные условия для деятельности свободных средств массовой информации, в частности за счет упрощения процедур регистрации и аккредитации (Литва); предпринимать конкретные шаги с целью выполнения обязательств в отношении создания условий, благоприятствующих свободе выражения мнений (Норвегия); устранить все ограничения, препятствующие журналистам освещать и критиковать политику правительства (Канада); разработать план действий по обеспечению журналистам возможности свободно и беспрепятственно работать, не опасаясь возмездия (Канада); принять необходимые меры, прежде всего в законодательной сфере, по обеспечению деятельности независимой, свободной и диверсифицированной прессы (Бельгия); привести свое законодательство в соответствие с европейскими и международными нормами, касающимися свободы прессы, и отменить действующие законодательные положения, касающиеся диффамации (Нидерланды); **64.** гарантировать общественным объединениям, правозащитникам, политическим партиям и профсоюзам возможность заниматься своей законной деятельностью, не опасаясь репрессий, ограничений, судебного преследования и запугиваний (Польша); обеспечить любому человеку, включая правозащитников, возможность мирным путем осуществлять свое право на свободу выражения мнений и свободу собраний в соответствии с

обязательствами Беларуси по Международному пакту о гражданских и политических правах (Польша); обеспечить, чтобы правозащитники могли мирным путем осуществлять свое право на свободу выражения мнений и свободу собраний в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах, и декриминализовать деятельность лиц, выступающих от имени незарегистрированных организаций (Нидерланды);
65. *обеспечить и применять транспарентные и недискриминационные процедуры принятия решений в отношении регистрации средств массовой информации и аккредитации иностранных журналистов (Канада);*

Выполнены.

Белорусское законодательство не содержит препятствий для критики в СМИ государственной власти. В сфере средств массовой информации обеспечены плюрализм и разнообразие мнений, оценок, суждений. Оппозиционные печатные СМИ имеют беспрепятственный доступ к государственной системе полиграфии и распространения.

Установленные в Законе «О средствах массовой информации» принципы деятельности СМИ соответствуют аналогичным законодательным нормам Германии, Польши, Болгарии, Украины, нормы о защите источника информации - законодательству Норвегии. Положения Закона, регулирующие право лица на опровержение в СМИ, аналогичны нормам законодательства Австрии, Франции, Германии, Нидерландов, Норвегии. Действующий институт ответственности учредителя за содержание информации, распространяемой учрежденным им СМИ, учитывает опыт Швеции. Обязанности журналистов также сформулированы с учетом международной практики.

Таким образом, национальное законодательство в сфере свободы СМИ развивается в русле международных норм и стандартов и соответствует обязательствам Беларуси, включая принятые в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.

Законодательство Беларуси обеспечивает реализацию закрепленного в Конституции принципа свободы слова и гарантирует благоприятные условия для деятельности СМИ.

Процедура регистрации СМИ в Беларуси является транспарентной и недискриминационной. Она прозрачна и едина для всех СМИ. Закон о СМИ 2009 года значительно упростил процедуру государственной регистрации. Отменено согласование размещения СМИ с местными органами власти, не допускается продление срока рассмотрения заявления о регистрации СМИ, сокращен перечень оснований для отказа в государственной регистрации СМИ.

Аккредитация иностранных журналистов проводится МИД Беларуси на основе равного, неизбирательного подхода. В настоящее время постоянную аккредитацию имеют 299 иностранных журналистов.

66. *продолжать расширять и наращивать уже прилагаемые усилия по образованию в области прав человека (Бутан); прилагать дальнейшие усилия в области образования и подготовки по правам человека, а также делиться с*

другими странами опытом, накопленным в этой сфере (Марокко); 67. поощрять образование сотрудников сил безопасности и милиции в области прав человека (Джибути); 68. продолжать координацию деятельности печатных и аудиовизуальных средств массовой информации в целях пропаганды и углубления понимания принципов прав человека, а также необходимости защиты и поощрения различных культур, традиций и религий как ключевого фактора установления стабильных отношений между этническими группами (Ливия);

Выполнены.

Комплекс мер по обучению в сфере прав человека реализуется в рамках Плана мероприятий по правовому просвещению граждан на 2011 – 2015 годы и Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012 – 2016 годы.

Действует Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи, в соответствии с которой на всех уровнях образования дети и молодые люди изучают права ребенка, права человека, международное гуманитарное право. Начиная с 1995 года, в белорусских школах преподается специальный курс «Права ребенка». Создан детский правовой сайт (www.mir.pravo.by).

При содействии государства на базе Белорусского государственного университета создан информационный пункт Совета Европы, который занимается проведением информационных кампаний в сфере прав человека.

Ежегодно в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции проводится обучение судей, специализирующихся на рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних.

На базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми в Минске осуществляется подготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов

Проводятся обучающие курсы и семинары для представителей правоохранительных структур по тематике защиты прав человека.

Разработан и реализуется проект международной технической помощи «Содействие совершенствованию судебной системы в Республике Беларусь посредством развития специализированных судов»

Осуществляется взаимодействие со СМИ по вопросам распространения информации о правах человека в Беларуси. Налажено сотрудничество с республиканскими и местными газетами, а также руководством теле-и радиокompаний. На волнах радиостанции «Радиус-FM» два раза в неделю в эфир выходит передача «Хроника происшествий», которая регулярно затрагивает вопросы, в том числе связанные с правами человека.

Информация по правам человека также доступна на официальных сайтах органов государственного управления.

В печатных СМИ публикуются материалы по пропаганде высокой культуры межэтнических отношений, толерантности, интернационализме и патриотизме. В газетах «Звезда», «Народная» газета», «Белорусская нива», «Рэспубліка»

опубликованы результаты социологического опроса по вопросам этнических и межконфессиональных отношений, согласно которым в стране отсутствует напряженность на национальной и религиозной почве.

При государственной поддержке общественные объединения национальных меньшинств учреждают свои печатные органы. Ими издаются газеты на украинском, польском, литовском и других языках. Регулярно публикуются материалы, посвященные углублению понимания принципов прав человека, а также защите и поощрению различных культур, традиций и религий.

69. обеспечить оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование всех жалоб о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении лиц, подвергнутых какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения (Италия);

Выполнена.

Обвиняемые и заключенные под стражу имеют право обжаловать в судебном порядке задержание, заключение под стражу, домашний арест или принудительное помещение в психиатрическое учреждение, действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, а также приговор или иное итоговое решение суда.

Жалобы незамедлительно (задержанных – в течение суток, заключенных – в течение 3 суток) подаются в суд через администрацию места предварительного заключения. Судебное постановление по жалобе может быть обжаловано в течение 24 часов.

Осужденные имеют право обращаться с жалобами в администрацию исправительного учреждения, суд, прокуратуру, другие государственные органы и общественные объединения. Обращения и жалобы осужденных рассматриваются в соответствии с Законом «Об обращении граждан».

В 2010 году рассмотрено более 300 обращений по делам об административных правонарушениях, среди которых жалоб на необоснованное наложение взыскания в виде административного ареста не поступало.

В 2011 году принят Закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам образования Следственного комитета Республики Беларусь», который предусматривает, в том числе сокращение перечня должностных лиц органов правоохранительной системы, которые наделены правом применения меры пресечения к подозреваемым и обвиняемым лицам, расширение круга должностных лиц, к которым можно обратиться с жалобой.

70. обеспечить всем заключенным или задержанным лицам возможность получения доступа к адвокату и посещения родственниками (Австрия);

Выполнена.

В соответствии с нормами международного права подозреваемый имеет право в случае задержания или заключения под стражу до первого допроса получить бесплатную юридическую консультацию адвоката; с момента признания его подозреваемым, начала административного процесса, задержания, возбуждения дела, вынесения постановления о применении меры пресечения – иметь одного или нескольких защитников. Подозреваемый имеет право беспрепятственно общаться со своим защитником наедине и конфиденциально без ограничения количества и продолжительности бесед.

Члены семьи, близкие родственники задержанного уведомляются о факте задержания и о месте нахождения задержанного в течение 12 часов, за совершение административное нарушение – в течение 3 часов с момента фактического задержания по просьбе задержанного. О задержании несовершеннолетних родители уведомляются обязательно.

Краткосрочные (до 3 часов) свидания близких родственников и членов семьи с лицом, содержащимся под стражей, домашним арестом предоставляются с согласия следователя.

Осужденным, отбывающим наказание, предоставляются краткосрочные (до 4 часов) и длительные (до 3 суток) свидания в специально оборудованном помещении на территории исправительного учреждения.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами.

71. применительно к режиму досудебного задержания принять соответствующие меры, допускающие раздельное содержание задержанных с учетом пола и возраста (Малайзия);

Выполнена.

В соответствии с Законом «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» раздельно размещаются содержащиеся под стражей:

- мужчины и женщины;
- несовершеннолетние лица и лица старше 18 лет;
- лица, подозреваемые или обвиняемые впервые, и лица, ранее содержавшиеся в исправительных учреждениях;
- подозреваемые, обвиняемые и осужденные;
- подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу.

72. добиваться дальнейшего улучшения условий содержания в тюрьмах и следственных изоляторах (Австрия); пересмотреть условия содержания в тюрьмах и местах содержания под стражей, особенно следственных изоляторах, на предмет обеспечения их соответствия международным стандартам (Чехия);

В стадии выполнения.

Ежегодно осуществляются мероприятия, направленные на улучшение условий содержания в местах лишения свободы.

В 2010 году введен в действие технический кодекс установившейся практики «Здания и помещения органов внутренних дел Республики Беларусь, правила проектирования», которым, в том числе, определены требования к помещениям для задержанных.

Введено в эксплуатацию 14 объектов, 21 объект подвергся реконструкции, по семи объектам проведены проектно-изыскательские работы. Сдано в эксплуатацию два новых изолятора временного содержания (ИВС), в четырех произведен капитальный ремонт, ведется строительство нового изолятора.

Начато строительство республиканской общесоматической больницы для осужденных в промышленной зоне «Колядичи», при проектировании которой учтены современные требования и международные стандарты.

Необходимо отметить, что все мероприятия, связанные с улучшением условий содержания в тюрьмах и следственных изоляторах, правительство осуществляет исключительно за счет государственного бюджета, без привлечения международной технической помощи.

73. до тех пор, пока смертная казнь не отменена и продолжает применяться, соблюдать соответствующие минимальные стандарты, и в частности обеспечить вынесение смертных приговоров лишь за совершение наиболее тяжких уголовных преступлений (Бельгия);

Выполнена.

В соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах исключительная мера наказания применяется только за особо тяжкие преступления (лишение человека жизни), совершенные при отягчающих обстоятельствах, если лицо, совершившее преступление, представляет исключительную опасность для общества и в единичных случаях.

К исключительной мере наказания не могут быть приговорены женщины, мужчины до 18 лет и старше 65 лет. Все приговоренные к исключительной мере наказания имеют право обратиться с ходатайством о помиловании. Приведение в исполнение приговора осуществляется только после официального отклонения ходатайства. В случае установления у осужденного психического расстройства (заболевания), лишаящего его возможности отдавать отчет в своих действиях, приговор в исполнение не приводится.

В Беларуси в 2007 году к исключительной мере наказания приговорены 4 человека, 2008 – 2, 2009 – 2, 2010 – 2, 2011 – 2.

74. обнародовать всю информацию, касающуюся приведенной в исполнение в Минске в марте 2010 года смертной казни г-на Андрея Жука и г-на Василия Язепчука (Норвегия);

Выполнена.

Информация о совершенных А.Жуком и В.Юзепчуком деяниях и факте приведения в исполнение приговора в отношении этих лиц распространена в средствах массовой информации в допустимом законодательством Беларуси объеме.

В соответствии с законодательством администрация учреждения, в котором исполняется смертная казнь, обязана уведомить об исполнении приговора суд, постановивший его, а суд извещает одного из близких родственников. Информирования иных организаций и лиц об исполнении смертной казни законодательством не предусмотрено.