



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января — 1 февраля 2019 года

Подборка информации по Афганистану

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Комитет против пыток предложил Афганистану ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых он еще не является³.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Афганистану рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁴.

4. Комитет против пыток приветствовал приверженность Афганистана снятию оговорки в отношении статьи 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и предложил Афганистану рассмотреть возможность того, чтобы сделать заявления в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции⁵.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) отметили, что в 2016 и 2017 годах обсуждался вопрос о возможном визите Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и что осуществление визита в ближайшем будущем не планируется⁶.

6. В 2015 году Афганистан оказывал финансовую поддержку УВКПЧ⁷.



III. Национальная основа защиты прав человека ⁸

7. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен сообщениями Независимой комиссии по правам человека Афганистана о том, что ее мониторинговый персонал имеет ограниченный доступ к местам заключения и центрам содержания под стражей ⁹. УВКПЧ/МООНСА отметили, что Комиссия сохранила статус А и полностью соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижским принципам). Она активно сотрудничала с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, представляла различные доклады договорным органам Организации Объединенных Наций и в рамках универсального периодического обзора и поддерживала конструктивное взаимодействие с УВКПЧ/МООНСА. Вместе с тем УВКПЧ/МООНСА отметили отсутствие четкого, установленного законом процесса отбора, который позволил Председателю взять на себя полную власть в отношении назначения членов Комиссии без какого-либо контроля или системы сдержек и противовесов ¹⁰. Комитет против пыток рекомендовал Афганистану продолжать выделять дополнительные и адекватные бюджетные средства Независимой комиссии по правам человека Афганистана; обеспечить ей возможность совершать регулярные и необъявленные посещения всех мест содержания под стражей, в том числе тех, которые контролируются армией и международными силами; и обеспечить всем сотрудникам Комиссии возможность безопасно осуществлять свою деятельность, не опасаясь репрессий ¹¹.

8. Комитет против пыток просил Афганистан обеспечить, чтобы новый Закон о запрете пыток должным образом соблюдался и чтобы меры наказания и срок давности были соразмерны тяжести преступления. Он также просил Афганистан внести поправки в свое законодательство для запрета всех форм телесных наказаний, поскольку они представляют собой пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание и поэтому нарушают Конвенцию против пыток ¹².

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация ¹³

9. МООНСА призвала правительство продолжать активизировать усилия, направленные на защиту всех этнических и религиозных общин, смягчение этнической, племенной и межконфессиональной напряженности среди афганцев и запрещение в законодательном порядке любой пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию ¹⁴.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека ¹⁵

10. УВКБ отметило, что устойчивые уровни перемещения населения в результате конфликта в сочетании с большим числом афганских граждан, которые продолжают возвращаться в Афганистан, значительно превышают возможности медицинских учреждений, школ, рынка жилья, городской инфраструктуры и местных рынков занятости. После четырех десятилетий конфликта возникли огромные экономические проблемы и проблемы в области развития, которые не могут быть устранены только путем оказания гуманитарной помощи. Поскольку правительству уделяется приоритетное внимание расходам в целях обеспечения безопасности, на развитие и основные услуги выделяется очень мало ресурсов. УВКБ рекомендовало

правительству продвигаться по пути реализации своих планов в области развития при поддержке субъектов, занимающихся вопросами развития, и международного сообщества¹⁶.

3. Права человека и борьба с терроризмом¹⁷

11. Комитет против пыток рекомендовал Афганистану обеспечить, чтобы как по закону, так и на практике всем задержанным лицам, в том числе подозреваемым в терроризме или других преступлениях, связанных с безопасностью, предоставлялись все основные правовые гарантии. Комитет рекомендовал наказывать тех должностных лиц, которые не соблюдают этого требования, и обеспечить, чтобы все лица, содержащиеся под стражей, имели право получить доступ к адвокату, запрашивать и проходить медицинское освидетельствование и содержаться под стражей при соблюдении сроков, предусмотренных в Уголовно-процессуальном кодексе¹⁸.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹⁹

12. Комитет против пыток по-прежнему обеспокоен большим числом заключенных, приговоренных к смертной казни (в настоящее время это 600 человек), колоссальными задержками в приведении их приговоров в исполнение и условиями их содержания под стражей. Комитет также обеспокоен случаями казни несовершеннолетних. Он рекомендовал Афганистану рассмотреть вопрос о немедленном введении моратория на смертные казни и смягчить все вынесенные смертные приговоры правонарушителям, совершившим преступление, за которое они были осуждены, в возрасте до 18 лет²⁰.

13. УВКПЧ/МООНСА отметили, что после перехода боевых действий от международных вооруженных сил к Афганским национальным силам обороны и безопасности в конце 2014 года положение в области безопасности в Афганистане ухудшилось. Афганские гражданские лица продолжают страдать от разрушительных последствий вооруженного конфликта, характеризующегося большим числом жертв среди гражданского населения. УВКПЧ/МООНСА зарегистрировали 1 692 погибших среди гражданского населения за период с 1 января по 30 июня 2018 года, что является самым высоким показателем за аналогичный период в течение последних десяти лет. Они признали, что правительство приняло меры по сокращению числа жертв среди гражданского населения во время военных операций и что в октябре 2017 года оно одобрило национальную политику по предотвращению жертв среди гражданского населения и сокращению их числа и план ее осуществления²¹. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подтвердил, что ситуация в области безопасности остается крайне нестабильной и что комбинированные нападения и нападения террористов-смертников стали основной причиной жертв среди гражданского населения²². МООНСА зарегистрировала тревожный рост числа нападений на места отправления культа, религиозных лидеров и верующих в 2017 году. Миссия также глубоко обеспокоена значительным увеличением числа нападений на межконфессиональной почве, совершаемых против общин мусульман-шиитов в основном организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан»²³.

14. УВКПЧ/МООНСА выразили обеспокоенность по поводу более широкого использования воздушных ударов проправительственными силами, отметив, что в первой половине 2018 года в результате ударов с воздуха погибли 353 человека из числа гражданского населения, что на 52 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Миссия отнесла 52 процента всех жертв среди гражданского населения на счет воздушных ударов афганских военно-воздушных сил, 45 процента — международных вооруженных сил и три процента — неустановленных проправительственных сил²⁴. Она выразила обеспокоенность по поводу неизбирательного характера воздушных ударов во время религиозной церемонии под открытым небом «даштар банди», проводившейся в контролируемом движении

«Талибан» районе деревни Лагмани, провинция Кундуз, 2 апреля 2018 года. Атака произошла рядом с медресе, где собрались сотни мужчин и мальчиков, и привела к гибели по меньшей мере 36 человек, из которых 30 были детьми. Миссия поставила под сомнение меры и конкретные шаги, предпринимаемые правительством в целях предотвращения жертв среди гражданского населения в соответствии со своей политикой сокращения числа жертв среди гражданского населения. Она рекомендовала Афганистану обеспечить оперативное, беспристрастное и прозрачное расследование этого нападения, привлечение к ответственности виновных и предоставление надлежащего возмещения жертвам²⁵. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах призвала вооруженные группы немедленно прекратить все неизбирательные нападения на гражданские объекты и выразила обеспокоенность в связи с последствиями воздушных операций для гражданских лиц, включая детей. Она настоятельно призвала тех, кто планирует и совершает такие нападения, принять все необходимые меры предосторожности для сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения²⁶.

15. Совет Безопасности осудил террористические нападения, совершенные в Кабуле 5 сентября 2018 года (ответственность за него взяло на себя «Исламское государство Ирака и Леванта») и в провинции Нангархар 11 сентября 2018 года. В результате нападений, совершенных на спортивный центр, несколько школ и участников митинга протеста, погиб по меньшей мере 61 человек и еще больше людей получили ранения. Члены Совета Безопасности подчеркнули необходимость привлечения к ответственности и предания суду тех, кто исполнил, организовал, финансировал и спонсировал эти нападения²⁷. МООНСА сообщила о том, что в результате нападения террориста-смертника на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля 2016 года были убиты по меньшей мере 85 и ранены 413 гражданских лиц, подавляющее большинство из которых составляют хазарейцы. Веб-сайт, связанный с «Исламским государством Ирака и Леванта», также взял на себя ответственность за это нападение, сделав ряд антишиитских заявлений. Миссия пришла к выводу о том, что это нападение было преднамеренно направлено против гражданских лиц с очевидной целью — терроризирование гражданского населения, и поэтому оно может представлять собой военное преступление²⁸. Она рекомендовала, чтобы антиправительственные элементы прекратили неизбирательное и несоразмерное применение любых самодельных взрывных устройств в местах, часто посещаемых гражданскими лицами, и немедленно прекратили целенаправленные нападения на богословов, мулл, места отправления религиозных обрядов и памятники культуры, а также привлечь к ответственности лиц, осуществляющих неизбирательные нападения. Она также рекомендовала правительству прекратить косвенное (без прямой видимости) использование минометных снарядов, ракет, гранат и других видов оружия и нанесение воздушных ударов в районах проживания гражданского населения; разработать и ввести в действие четкие тактические директивы, правила и другие процедуры в отношении применения оружия взрывного действия; немедленно расформировать и разоружить все незаконные вооруженные группы и ополченцев и обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека, совершенные этими группами; расследовать все утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также привлечь к суду лиц, признанных виновными, и назначить им меры наказания. Миссия рекомендовала, чтобы международные вооруженные силы продолжали пересматривать и совершенствовать методику определения целей для атак с целью предотвращения жертв среди гражданского населения, проводили обзоры и расследования после операций и обеспечивали прозрачность, привлечение к ответственности и возмещение ущерба жертвам и выжившим²⁹. Она призвала командиров и боевиков движения «Талибан» не препятствовать усилиям по гуманитарному разминированию³⁰.

16. Комитет против пыток вновь выразил глубокую обеспокоенность конкретной ситуацией помещенных под стражу по соображениям национальной безопасности или же арестованных в связи с конфликтом лиц, для которых риск подвергнуться актам пыток или жестокого обращения является наибольшим. Комитет также выразил

обеспокоенность сообщениями о том, что пытки и физическое насилие повсеместно и все более широко применяются Национальным управлением безопасности, Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией — главным образом с целью получения признаний или информации для использования в уголовном судопроизводстве³¹. МООНСА приветствовала реальные усилия, предпринимаемые правительством в целях решения этих проблем. Вместе с тем она сочла убедительными данные, свидетельствующие о том, что заключенные подвергаются пыткам во время допросов в многочисленных местах содержания под стражей, находящихся в ведении Национального управления безопасности и Афганской национальной полиции по всей стране, включая сообщения об актах пыток и жестокого обращения с несовершеннолетними заключенными, совершаемых Афганской национальной полицией и Афганской национальной пограничной полицией. Миссия также задокументировала заслуживающие доверия утверждения о внесудебных казнях лиц, взятых под стражу теми же органами власти в Кандагаре. Она пришла к выводу о том, что только надежная перспектива того, что те, кто совершает пытки, будут привлекаться к ответственности, позволит удержать тех, кто готов совершать такие преступления. Миссия сообщила о том, что, как установила Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда (МУС), имеются разумные основания полагать, что с 2003 года правительственными силами совершались военные преступления в виде пыток и связанного с ними жестокого обращения. Она отметила, что, по утверждениям, такие военные преступления продолжают совершаться и в наши дни³². УВКПЧ/МООНСА сообщили, что новый закон о борьбе с пытками, одобренный парламентом 15 июля 2018 года, будет направлен Президенту для утверждения³³.

17. Комитет против пыток обеспокоен тем, что к управлению пенитенциарными центрами, в которых содержатся лица, задержанные по соображениям национальной безопасности, причастны иностранные элементы. Он рекомендовал Афганистану сотрудничать с Международным уголовным судом и обеспечить, чтобы любой иностранный советник или консультант соблюдал Конвенцию против пыток³⁴. Комитет настоятельно призвал Афганистан обеспечить проведение оперативного, эффективного и беспристрастного расследования со стороны независимого органа по всем случаям применения пыток и жестокого обращения и всем сообщениям о таких случаях; и обеспечить, чтобы предполагаемые правонарушители подвергались уголовному преследованию, и в случае признания их виновными осуждались соразмерно тяжести совершенных ими деяний³⁵. Комитет настоятельно призвал Афганистан признать свое обязательство перед жертвами пыток и гарантировать, чтобы они воспользовались эффективными средствами правовой защиты и могли получить возмещение ущерба³⁶.

18. Тот же Комитет вновь выразил обеспокоенность широко распространенной практикой произвольных и незаконных задержаний³⁷ и заслуживающими доверия сообщениями о том, что лица, содержащиеся под стражей в провинции Парван, регулярно подвергаются пыткам. Он настоятельно призвал Афганистан незамедлительно принять меры для обеспечения того, чтобы управление провинцией Парван было передано из ведения Министерства обороны в ведение Министерства юстиции³⁸.

19. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен плохими условиями содержания под стражей, в том числе сильной переполненностью камер, неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями, отсутствием надлежащего доступа к воде, недостаточностью рациона питания, а также качеством медицинских услуг. Он выразил особую обеспокоенность положением женщин в тюрьмах и рекомендовал принять меры по сокращению переполненности центров содержания под стражей³⁹.

20. Комитет выразил обеспокоенность положением лиц, содержащихся в одиночных изоляторах, что является практикой, которая применяется — причем на весьма продолжительные сроки — к лицам с эпидемическими и психическими заболеваниями, а также террористам⁴⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права ⁴¹

21. Этот же Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с различными сообщениями, в которых утверждается, что лица, совершившие военные преступления и грубые нарушения прав человека, включая акты пыток, по-прежнему занимают официальные руководящие должности, причем даже в правительстве, либо выдвигались кандидатами на их заполнение. Он настоятельно призвал Афганистан обеспечить, чтобы ни один из кандидатов на занятие официальных руководящих должностей не был причастен к совершению каких-либо нарушений прав человека; в случае же признания их ответственными за прошлые нарушения прав человека, включая пытки, не допускать их назначения. Он по-прежнему серьезно обеспокоен царящей в Афганистане общей обстановкой и культурой безнаказанности, о чем свидетельствует большое число случаев предполагаемых нарушений прав человека, к которым причастны высшие государственные должностные лица. Комитет настоятельно призвал Афганистан отменить положения Закона о национальном примирении, всеобщей амнистии и национальной стабильности, препятствующие судебному преследованию лиц, виновных в совершении грубых нарушений прав человека, и привлекать к судебной ответственности всех лиц, совершивших в прошлом грубые нарушения прав человек ⁴². УВКПЧ/МООНСА выразили также обеспокоенность в связи с Законом об амнистии 2008 года, который призван обеспечить защиту афганских лидеров, подозреваемых в причастности к нарушениям прав человека, от судебного преследования. Они сообщили, что Прокурор Международного уголовного суда направила в Палату предварительного производства официальный запрос с целью получения судебного разрешения начать расследование предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в период с 1 мая 2003 года, и что правительство обязалось сотрудничать с Судом ⁴³.

22. Комитет против пыток вновь выразил обеспокоенность низкими показателями уголовного преследования в связи с жалобами на пытки и жестокое обращение и утверждениями о том, что эти жалобы были отклонены по причине отсутствия документально подтвержденных физических следов пыток, возможно потому, что медицинское освидетельствование не проводилось или оно было проведено слишком поздно ⁴⁴.

23. Комитет рекомендовал Афганистану принять эффективные меры к тому, чтобы признания, полученные под принуждением, были неприемлемы на практике, предложить судебным органам пересмотреть все дела, в случае которых приговоры были основаны исключительно на признаниях, полученных путем применения пыток, и принять надлежащие меры по исправлению положения ⁴⁵.

24. УВКПЧ/МООНСА выразили обеспокоенность отсутствием вспомогательного персонала, адекватных механизмов безопасности, доступа к услугам адвокатов, психосоциальной поддержки и услуг в области здравоохранения и образования в реабилитационных центрах для несовершеннолетних, что может осложнить процесс реинтеграции после освобождения заключенных ⁴⁶.

25. УВКПЧ/МООНСА отметили, что продолжающийся вооруженный конфликт отрицательно отражается на доступе женщин к правосудию ⁴⁷. Миссия отметила, что неспособность правоохранительных органов принять меры подрывает усилия по поощрению прав женщин, подмывает фундамент верховенства права и способствует вероятности безнаказанности. Она отметила, что имеющийся пробел в том, что касается комплекса мер наказания за уголовные преступления, связанные с насилием в отношении женщин, способствует широкому использованию посредничества. Миссия подчеркнула, что широкое использование посредничества в сфере уголовных преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, также поощряет безнаказанность, делает возможным их повторение, подрывает доверие к правовой системе и представляет собой нарушение прав человека со стороны Афганистана. Она рекомендовала обеспечивать незамедлительное расследование и преследование в судебном порядке во всех случаях насилия в отношении женщин. Она настоятельно призвала учреждения, участвующие в деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, не передавать дела, связанные с такими преступлениями, для

урегулирования с помощью посредничества и обеспечить полное осуществление Закона о ликвидации насилия в отношении женщин и положения Уголовного кодекса 2018 года. Она призвала власти рассмотреть вопрос о внесении поправок в законодательство в целях расширения их обязательства в отношении расследования таких преступлений и судебного преследования за их совершение, особенно в том, что касается обычая «баад» (продажа девушек в рабство для урегулирования семейных споров), ранних браков и избиения⁴⁸.

26. Комитет против пыток выразил серьезную обеспокоенность по поводу приговоров, до сих пор выносимых судами джирги и другими параллельными судебными механизмами в отношении афганских граждан, в частности женщин (особенно за так называемые «преступления против нравственности»), включая смертную казнь и телесные наказания. Комитет рекомендовал Афганистану создать эффективную систему контроля и пересмотра решений судов джирги в порядке обеспечения того, чтобы государственные должностные лица не признавали и не выполняли решения параллельных судебных механизмов, и разработать четкие и обязательные инструкции для прокурорских работников, в которых указывается, какие именно решения судов джирги должны служить основанием для возбуждения уголовного преследования⁴⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵⁰

27. УВКПЧ/МООНСА сообщили о нападениях на места отправления культа и лиц, осуществляющих свое право на религиозное богослужение, и о целенаправленных убийствах, похищениях и запугивании богословов и религиозных лидеров, совершаемых главным образом антиправительственными элементами и особенно организацией «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан». УВКПЧ/МООНСА отметили, что с начала 2016 года происходят систематические нападения на мусульман-шиитов, что вызывает серьезную обеспокоенность относительно права на свободу религии или убеждений и защиты меньшинств⁵¹. Комитет против пыток также выразил обеспокоенность многочисленными сообщениями, документально подтверждающими ширящуюся в Афганистане пропаганду воинствующего экстремизма⁵².

28. УВКПЧ/МООНСА отметили, что гражданское общество по-прежнему подвергается большим ограничениям. Субъекты гражданского общества сталкиваются с угрозами, запугиванием и преследованиями при выполнении своих профессиональных обязанностей, особенно при мониторинге и передаче информации из районов, находящихся под контролем или под влиянием антиправительственных элементов. УВКПЧ/МООНСА сообщили об угрозах, преследованиях и арестах, осуществляемых в отношении журналистов государственными ведомствами по причинам, связанным с безопасностью, или в связи с освещением связанного с конфликтом ущерба, причиняемого гражданским лицам в результате действий проправительственных сил⁵³. Комитет против пыток вновь выразил глубокую обеспокоенность многочисленными сообщениями, согласно которым правозащитники и журналисты подвергаются угрозам, запугиваниям, притеснениям, слежке, произвольным задержаниям, насильственным исчезновениям и становятся жертвами убийств, и отсутствием со стороны Афганистана надлежащих мер по их защите. Он настоятельно призвал Афганистан обеспечить, чтобы правозащитники могли беспрепятственно осуществлять свою работу, не опасаясь репрессий или нападений; и оперативно, тщательно и беспристрастно расследовать все нарушения, совершаемые против них, надлежащим образом преследовать и наказывать виновных и предоставлять возмещение жертвам⁵⁴. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также заявил, что нападения и угрозы со стороны антиправительственных элементов в отношении правозащитников и обострение ситуации в плане безопасности ограничили их способность выступать в поддержку прав человека и создали атмосферу страха. Правительство не предоставляет надлежащей поддержки для обеспечения их безопасности⁵⁵. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) настоятельно призвала расследовать дела журналистов, которые были убиты⁵⁶.

29. ЮНЕСКО рекомендовала правительству отменить уголовную ответственность за диффамацию и решать эти вопросы в рамках гражданско-правовых норм в соответствии с международными стандартами⁵⁷.

30. ЮНЕСКО призвала правительство изменить систему назначений в ведомство по лицензированию телерадиовещательной деятельности для обеспечения его независимости⁵⁸.

31. УВКПЧ/МООНСА отметили, что правительство предпринимало усилия по созданию представительной политической системы и национальных учреждений путем увеличения представленности этнических общин и женщин, в частности посредством проведения парламентских выборов. Несмотря на эти усилия, женщины по-прежнему недопредставлены в политической жизни на национальном, провинциальном и районном уровнях, а их представленность в органах управления остается низкой. Кроме того, требуется уделять серьезное внимание конструктивному участию женщин в процессах принятия решений⁵⁹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь⁶⁰

32. ЮНЕСКО призвала Афганистан эффективно осуществлять законодательство о повышении предусмотренного законом возраста для вступления в брак⁶¹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на социальное обеспечение⁶²

33. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил глубокую обеспокоенность продолжающейся засухой, которая была объявлена в апреле 2018 года и привела к обострению гуманитарной ситуации. Низкие уровни осадков в течение всего посевного сезона ставят под угрозу выживание свыше двух миллионов человек, которые проживают на двух третьих территории страны и зависят от сельского хозяйства в качестве источника средств к существованию. Уже сообщалось о вызванной засухой миграции, и более полумиллиона человек могут быть перемещены, если не будет вовремя обеспечено снабжение продовольствием и водой. Он призвал доноров откликнуться на призыв Организации Объединенных Наций к незамедлительным действиям для предоставления дополнительной помощи в целях удовлетворения базовых потребностей страдающего от засухи населения⁶³.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁴

34. УВКБ сообщило о том, что около 39 процентов населения живут за чертой бедности и что, по оценкам, 10 миллионов человек имеют ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к основным медико-санитарным услугам. Около 1,9 миллиона человек сталкиваются с острым дефицитом продовольствия, в основном из-за отсутствия устойчивых рабочих мест, в то время как 40 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают задержками в росте⁶⁵.

35. УВКБ отметило, что возвращающиеся афганские беженцы и другие афганские лица, не имеющие документов, составляют до 40 процентов от 2,2 миллиона человек, проживающих в неформальных поселениях в Афганистане. Эти поселения не обеспечивают достаточной защиты от холода в зимний период, надлежащих средств санитарии и питьевой воды. Перенаселенность приводит к отсутствию возможностей для уединения и повышает риски в области защиты для женщин и девочек⁶⁶.

3. Право на здоровье⁶⁷

36. МООНСА документально подтвердила инциденты, нацеленные на систему здравоохранения и медицинских работников и/или оказывающие воздействие на них. В 2017 году Миссия и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщили, что антиправительственные элементы похитили медицинских работников и продолжали совершать нападения на машины скорой помощи. Миссия также зарегистрировала случаи причинения ими преднамеренного или неизбирательного

ущерба медицинским объектам. Продолжало вызывать обеспокоенность использование больниц в военных целях. В 2015 году Миссия и ЮНИСЕФ подтвердили случаи военного использования больниц в военных целях как проправительственными силами, так и антиправительственными элементами. Они рекомендовали правительству обеспечить привлечение к ответственности сотрудников афганских сил безопасности, которые совершали нападения на больницы или занимали их, и укрепить структуры отслеживания, смягчения последствий и привлечения к ответственности. Кроме того, они рекомендовали правительству обеспечить доступ к иммунизации, в частности вакцинации от полиомиелита, и максимально использовать имеющиеся ресурсы для обеспечения наличия, доступности и приемлемости высококачественных медицинских услуг для всех афганцев, в частности групп, оказавшихся в уязвимом положении в результате конфликта ⁶⁸.

37. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) отметили, что основные нарушения прав человека по-прежнему затрагивают ключевые группы населения, такие как мужчины, вступающие в половые связи с мужчинами, работницы секс-индустрии и лица, употребляющие наркотики. Они по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией, что сказывается на их доступе к медицинским услугам, и они продолжают подвергаться преследованиям, в том числе со стороны правоохранительных органов ⁶⁹.

4. Право на образование ⁷⁰

38. УВКБ сообщило, что около 3,5 миллиона детей не посещают школу ⁷¹. МООНСА и ЮНИСЕФ сообщили об увеличении числа обусловленных конфликтом инцидентов, связанных с угрозами и запугиванием в отношении сотрудников системы образования. Было полностью или частично закрыто более 369 школ. В дополнение к препятствиям для образования, связанным с отсутствием безопасности, в течение 2015 года антиправительственные элементы сознательно ограничивали доступ женщин и девочек к образованию путем, в частности, закрытия школ для девочек и введения полного запрета на образование для женщин и девочек. Миссия и ЮНИСЕФ рекомендовали всем сторонам конфликта обеспечивать соблюдение права на образование и привлечение к ответственности лиц, совершающих нападения на учебные заведения и сотрудников системы образования ⁷². Они также рекомендовали правительству использовать максимальные имеющиеся ресурсы, принимая меры для воздержания от актов, нарушающих процесс образования, и обеспечивая привлечение к ответственности сотрудников афганских сил безопасности, совершающих нападения на школы или занимающих их ⁷³.

39. ЮНЕСКО отметила, что в семи рекомендациях, вынесенных по итогам предыдущего цикла универсального периодического обзора, была подчеркнута необходимость обеспечения доступа к образованию. ЮНЕСКО призвала правительство обеспечить обязательный характер образования и постепенно предусмотреть по крайней мере один год обязательного дошкольного образования в соответствии с целью 4 целей в области устойчивого развития. Она рекомендовала принять конкретные меры для решения проблемы ликвидации неграмотности и обеспечения всеобщего доступа к образованию в безопасной обстановке с уделением особого внимания девочкам и женщинам, работающим детям, внутренне перемещенным лицам и инвалидам ⁷⁴.

40. ЮНЕСКО отметила, что, несмотря на усилия правительства, девочки и женщины сталкиваются с серьезными проблемами в плане доступа к образованию и завершения образования, причем образование является для них скорее привилегией, чем правом. Члены групп «Талибана» также открыто заявляли о своем несогласии с образованием девочек и прибегали к насильственным нападениям на девочек, их семьи и учителей. Ранние браки часто оказывают прямое и неблагоприятное воздействие на образование девочек, уменьшают их возможности в области образования и приводят к более высоким уровням отсева ⁷⁵.

41. УВКБ рекомендовало Афганистану предотвращать излишнее прерывание обучения возвратившихся детей и детей, перемещенных внутри страны, путем применения гибких стратегий и расширения доступа к образованию в районах с высоким уровнем возвращения и перемещения населения, смягчения угроз в плане безопасности, которые способствуют тому, что дети не посещают школу, и использования и набора учителей-женщин с целью содействовать зачислению и посещаемости девочек ⁷⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины ⁷⁷

42. Комитет против пыток вновь выразил глубокую обеспокоенность широкими масштабами насилия в отношении женщин, в частности насилия в семье, изнасилований, побоев, издевательств, преступлений «в защиту чести» и случаев побивания камнями ⁷⁸.

43. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН — женщины») отметила, что женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с сохраняющейся дискриминацией, насилием, домогательствами на улицах, принудительными и детскими браками, строгими ограничениями на работу и учебу за пределами дома и ограниченным доступом к правосудию. Она отметила, что Закон о ликвидации насилия в отношении женщин может, при условии его эффективного осуществления, способствовать улучшению доступа женщин к правосудию ⁷⁹.

44. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил указ о внесении в Уголовный кодекс изменений, касающихся преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, и призвал к полному осуществлению национальной стратегии и плана действий по ликвидации насилия в отношении женщин ⁸⁰.

45. УВКПЧ/МООНСА отметили, что пагубные акты насилия в отношении женщин, в том числе убийства, избиения, калечения, ранние браки и обычай «баад», остаются широкораспространенными явлениями, несмотря на конкретные усилия, предпринимаемые правительством в целях криминализации такой практики и принятия мер по привлечению к ответственности. Пагубная практика, за которую была установлена уголовная ответственность в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин, такая как принудительный и ранний брак, убийства в защиту чести, «баад», «бадал» (обмен женщин для вступления в брак в целях урегулирования споров) и принудительное самосожжение, часто воспринимается как относящаяся к исламскому праву или доктрине, и поэтому она укоренилась в местных традициях. С января 2016 по декабрь 2017 года Миссия зафиксировала 280 случаев убийств женщин, в том числе «убийств в защиту чести». Она установила, что полиция часто не передавала эти дела в прокуратуру. Большинству афганских женщин по-прежнему отказывают в справедливом обращении со стороны закона, поскольку в законодательстве и политике все еще широко распространены дискриминационные положения. Таким образом, специалисты-практики правоохранительных и других судебных органов, включая прокуроров и судей, часто не применяли Закон о ликвидации насилия в отношении женщин, что привело к широкораспространенной безнаказанности за преступные акты насилия в отношении женщин. УВКПЧ/МООНСА неизменно приходили к выводу о том, что Закон о ликвидации насилия в отношении женщин осуществлялся медленно и неоднобразно ⁸¹. ЮНЕСКО призвала Афганистан принять все необходимые нормативно-правовые меры по ликвидации насилия и дискриминации в отношении девочек и женщин ⁸². МООНСА и ЮНЕСКО настоятельно призвали Афганистан внести поправки в Закон о ликвидации насилия в отношении женщин и обеспечить, чтобы законодательство было последовательным ⁸³.

46. УВКПЧ/МООНСА сообщили, что антиправительственные элементы, особенно «Талибан», продолжают вводить ограничения, серьезно ограничивающие осуществление прав человека, в частности для женщин и девочек ⁸⁴.

47. УВКПЧ/МООНСА сообщили, что правительство продолжает реализацию афганского национального плана по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, однако его усилиям препятствует нехватка финансовых средств⁸⁵.

48. УВКПЧ/МООНСА отметили, что, несмотря на определенный прогресс, число женщин в директивных органах остается незначительным. 2 июля 2017 года в Высший совет мира были назначены пять новых членов из числа женщин. Среди 480 членов Высшего совета мира и провинциальных советов мира насчитывается 65 женщин, в то же время лишь одну из семи секций совместного секретариата Совета возглавляет женщина⁸⁶.

49. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рекомендовала правительству инициировать проведение обзора — включая рекомендации в отношении положений уголовного и семейного права, имеющие отношение к преступлениям против нравственности, — дел всех женщин и девочек, находящихся в настоящее время под стражей за преступления в целом и за «преступления против нравственности» в частности. Она настоятельно призвала Афганистан рассмотреть альтернативы содержанию под стражей и решить вопрос о транзитных домах для женщин, которые были освобождены из-под стражи, увеличить число приютов для жертв насилия в отношении женщин и укреплять услуги по поддержке жертв⁸⁷.

50. Комитет против пыток призвал Афганистан увеличить представленность женщин среди сотрудников полиции и в судебных органах и принять все меры, включая законодательные, с целью запрещения проверок на девственность и обеспечения того, чтобы все должностные лица, санкционирующие проведение проверок на девственность, несли надлежащее наказание⁸⁸.

2. Дети⁸⁹

51. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющегося большого числа убитых или получивших увечья детей и призвала все стороны конфликта соблюдать свои обязательства по международному праву⁹⁰.

52. ЮНИСЕФ отметил, что в период с января по сентябрь 2017 года было зарегистрировано около 437 случаев вербовки детей⁹¹. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и УВКПЧ/МООНСА выразили глубокую обеспокоенность ростом вербовки и использования детей сторонами конфликта — в три раза больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Они призвали все стороны конфликта немедленно положить конец этой практике и настоятельно призвали правительство принять необходимые меры для создания механизмов направления и реабилитации жертв⁹². Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря отметила, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый Афганскими национальными силами обороны и безопасности в деле осуществления плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, сохраняется серьезный пробел в привлечении к ответственности лиц, занимающихся вербовкой или использованием детей. Она настоятельно призвала правительство обеспечить привлечение к ответственности всех виновных⁹³. ЮНЕСКО призвала Афганистан продолжать принимать необходимые меры в целях предотвращения и прекращения вербовки детей⁹⁴.

53. Комитет против пыток выразил глубокую тревогу в связи с многочисленными сообщениями о том, что в Парване дети содержатся под стражей вместе со взрослыми заключенными и что к ним применяется тот же режим, что и ко взрослым заключенным. Комитет настоятельно призвал Афганистан безотлагательно принять меры к тому, чтобы они были переведены в центры содержания несовершеннолетних правонарушителей и чтобы им была обеспечена должная реабилитация⁹⁵. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах также вновь выразила обеспокоенность по поводу детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной

безопасностью, в тюрьмах для взрослых, и призвала правительство соблюдать национальные и международные принципы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних при работе с этими детьми. Она призвала правительство разработать альтернативы содержанию под стражей для детей, ранее связанных с вооруженными группами, уделяя особое внимание реинтеграции и реабилитации и используя заключение под стражу лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока ⁹⁶.

54. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщил, что практика «бача бази», стала уголовно наказуемой в новом Уголовном кодексе. Однако общины во всех регионах Афганистана заявили о том, что вооруженные силы, в частности афганская местная полиция и афганская национальная полиция, используют мальчиков с целью сексуального надругательства, практикуя в том числе «бача бази», и называют в качестве основных причин этого явления нищету и безработицу ⁹⁷. Комитет против пыток вновь выразил глубокую обеспокоенность тем, что, несмотря на новые правовые рамки, практика «бача бази» по-прежнему широко распространена, в частности среди государственных должностных лиц, и он рекомендовал Афганистану оперативно принять и ввести в действие новый закон, запрещающий «бача бази» и искоренить эту практику ⁹⁸. Он также выразил обеспокоенность таким широкораспространенным явлением, как принудительные и ранние браки девочек, и рекомендовал Афганистану обеспечить, чтобы такие браки были запрещены, виновные были привлечены к судебной ответственности и понесли наказание, а жертвы были реабилитированы ⁹⁹.

55. ЮНЕСКО призвала Афганистан успешно осуществлять законодательство о детском труде и обеспечить, чтобы такая вредная практика не мешала посещаемости школ и обязательному образованию ¹⁰⁰.

3. Инвалиды ¹⁰¹

56. ЮНЕСКО отметила, что общеобразовательные государственные школы, как правило, не имеют институционального потенциала для обеспечения инклюзивного образования и оказания помощи детям-инвалидам, что зачастую приводит к их отсеву из школы. Она призвала Афганистан внедрить систему выявления, оценки и удовлетворения особых потребностей детей-инвалидов ¹⁰².

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица ¹⁰³

57. УВКБ отметило, что лица, ищущие убежища, и беженцы не имеют эффективной правовой или социальной защиты. В августе 2017 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что Афганистан не находится в постконфликтной ситуации, при которой существует достаточная стабильность, чтобы сосредоточиться на деятельности по созданию институтов и развитию, но представляет собой страну, которая переживает конфликт, обнаруживающий мало признаков ослабления. УВКБ рекомендовало Афганистану принять национальное законодательство и политику в области предоставления убежища для кодификации своих международных обязательств ¹⁰⁴.

58. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что в июне 2018 года еще 75 643 человека были вынуждены оставить свои дома в результате конфликта ¹⁰⁵. УВКБ сообщило, что, по оценкам, в стране насчитывается около 1,84 миллиона человек, чье положение внутренне перемещенных лиц затянулось и продолжается длительное время. Оно отметило, что отсутствие доступа к земле, жилью, источникам получения средств к существованию, средствам водоснабжения и санитарии, развитию навыков, образованию девочек и базовой инфраструктуре по-прежнему остается серьезным препятствием для успешной и устойчивой реинтеграции. Оно отметило, что эти потребности не могут быть удовлетворены без долгосрочных решений в области развития, связанных с гуманитарным реагированием, мобилизацией участников процесса развития и включением репатриантов в существующие национальные программы ¹⁰⁶.

59. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц сообщил, что в 2016 году более 623 тысяч афганцев стали внутренне перемещенными лицами, продолжив повышательную тенденцию, наблюдавшуюся в течение предыдущих четырех лет, включая рекордное число — 450 тысяч лиц, перемещенных в 2015 году. Он отметил стоящие перед Афганистаном значительные проблемы, которые оказали явное влияние на его способность эффективно реагировать на положение внутренне перемещенных лиц. Он рекомендовал правительству подтвердить свою приверженность национальной политике в отношении внутренне перемещенных лиц и ее осуществлению и обеспечить, чтобы все участники соблюдали запрет на их незаконное принудительное выселение¹⁰⁷. Отметив, что системная коррупция, несомненно, препятствует оказанию гуманитарной помощи и достижению долгосрочных решений, Специальный докладчик подчеркнул, что Организация Объединенных Наций, международное сообщество и международные доноры должны оперативно реагировать на просьбы о предоставлении гуманитарного финансирования и материальной помощи в гуманитарных секторах. Он напомнил об обязанности негосударственных вооруженных групп в районах, находящихся под их контролем, обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарным организациям, чтобы они могли выполнять свою работу¹⁰⁸.

5. Апатриды¹⁰⁹

60. УВКБ рекомендовало Афганистану обеспечить официальную регистрацию рождения и выдачу свидетельств о рождении Министерством здравоохранения для всех детей, родившихся в Афганистане, включая иностранных граждан; поощрять и облегчать доступ к индивидуальным документам о гражданском состоянии, в частности тазкире (национальное удостоверение личности), для всех афганских граждан¹¹⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Afghanistan will be available at www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/AFIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.4–136.7, 136.12, 136.19–136.20, 136.22–136.23, 136.171, 137.1–137.9, 137.20, 137.22–137.29, 138.5 and 138.7.
- ³ CAT/C/AFG/CO/2, para. 51.
- ⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.
- ⁵ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 48–49.
- ⁶ OHCHR/UNAMA submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 9.
- ⁷ OHCHR, “Funding”, in *OHCHR Report 2015*, p. 61.
- ⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.1–136.3, 136.8–136.11, 136.13, 136.38–136.39, 136.45, 136.89, 136.91, 136.119–136.129, 136.172–136.177, 137.10 and 137.21.
- ⁹ CAT/C/AFG/CO/2, para. 31.
- ¹⁰ OHCHR/UNAMA submission, p. 8.
- ¹¹ CAT/C/AFG/CO/2, para. 32.
- ¹² *Ibid.*, para. 24.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.96 and 138.11.
- ¹⁴ UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016), para. 57.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.36 and 136.43.
- ¹⁶ UNHCR submission, pp. 3–4.
- ¹⁷ For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 136.81.
- ¹⁸ CAT/C/AFG/CO/2, para. 26.
- ¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.49, 136.82–136.84, 136.118, 137.11 and 138.1–138.10.
- ²⁰ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 33–34. See also CAT/C/AFG/CO/2/Add.1.
- ²¹ OHCHR/UNAMA submission, pp. 1–2. See also UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016). See also UNAMA, “Midyear update on the protection of civilians in armed conflict: 1 January to 30 June 2018” (July 2018). See also UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 9–12 and 41.

- ²² A/72/888-S/2018/539, para. 3.
- ²³ UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) p. 3.
- ²⁴ OHCHR/UNAMA submission, p. 2. See also UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 53–54.
- ²⁵ A/72/888-S/2018/539, para. 29 and UNAMA, “Special report: Air strikes in Dasht-e-Archi district, Kunduz Province, 2 April 2018” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 2 and 9.
- ²⁶ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.
- ²⁷ www.un.org/press/en/2018/sc13498.doc.htm.
- ²⁸ UNAMA, “Special report: Attack on a peaceful demonstration in Kabul, 23 July 2016” (Kabul, Afghanistan, October 2016) pp. 2 and 9.
- ²⁹ UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) pp. 6–7.
- ³⁰ *Ibid.*, p. 18.
- ³¹ CAT/C/AFG/CO/2, para. 9.
- ³² OHCHR/UNAMA, “Treatment of conflict-related detainees: Implementation of Afghanistan’s National Plan on the Elimination of Torture” (Kabul, Afghanistan, April 2017). pp. 5, 7–8, 33, 35, 61 and 63. See also ICC, *Report on Preliminary Examination Activities 2016* (14 November 2016) pp. 43–51. Available from www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/161114-otp-rep-PE_ENG.pdf.
- ³³ OHCHR/UNAMA submission, p. 6. See also OHCHR/UNAMA, “Treatment of conflict-related detainees: Implementation of Afghanistan’s National Plan on the Elimination of Torture” (Kabul, Afghanistan, April 2017).
- ³⁴ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 19–20.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 12.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 42.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 13.
- ³⁸ *Ibid.*, paras. 17–18.
- ³⁹ *Ibid.*, paras. 29–30.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 29.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.14–136.15, 136.17, 136.46–136.48, 136.85, 136.103, 136.105–136.106, 136.166–136.168 and 137.13–137.19.
- ⁴² CAT/C/AFG/CO/2, paras. 7–8.
- ⁴³ OHCHR/UNAMA submission, p. 8.
- ⁴⁴ CAT/C/AFG/CO/2, para. 11.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 28. See also CAT/C/AFG/CO/2/Add.1.
- ⁴⁶ OHCHR/UNAMA submission, p. 3.
- ⁴⁷ *Ibid.*, p. 2.
- ⁴⁸ OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 6–7 and 10–12. See also OHCHR/UNAMA submission, pp. 4–5.
- ⁴⁹ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 39–40.
- ⁵⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.61–136.63 and 136.77–136.80.
- ⁵¹ OHCHR/UNAMA submission, pp. 2–3. See also UNAMA, “Special report: Attacks against places of worship, religious leaders and worshippers” (7 November 2017).
- ⁵² CAT/C/AFG/CO/2, para. 21. See also A/HRC/34/41, para. 56.
- ⁵³ OHCHR/UNAMA submission, p. 7.
- ⁵⁴ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 43–44.
- ⁵⁵ A/HRC/34/41, para. 68.
- ⁵⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 7.
- ⁵⁷ *Ibid.*, p. 6.
- ⁵⁸ *Ibid.*
- ⁵⁹ OHCHR/UNAMA submission p. 7.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.75–136.76 and 136.160–136.161.
- ⁶¹ UNESCO submission, p. 6.
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.25–136.26.
- ⁶³ A/72/888-S/2018/539, paras. 44 and 64.
- ⁶⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.40–136.41.
- ⁶⁵ UNHCR submission, p. 4.
- ⁶⁶ *Ibid.*
- ⁶⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.27 and 136.30.
- ⁶⁸ UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018) p. 14 and UNAMA/UNICEF, “Education and health care at risk” (April 2016) pp. 10, 22 and 24.

- ⁶⁹ UNDP and FAO submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3.
- ⁷⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.18, 136.28, 136.30–136.31, 136.37, 136.42, 136.44, 136.51, 136.65–136.68, 136.70, 136.86–136.88, 136.94–136.95, 136.107–136.110, 136.113, 136.170, 136.173 and 136.178.
- ⁷¹ UNHCR submission, p. 4.
- ⁷² UNAMA/UNICEF report, “Education and health care at risk” (April 2016), pp. 6 and 24. See also UNICEF, *Afghanistan Annual Report 2017* (February 2018).
- ⁷³ UNAMA/UNICEF report, “Education and health care at risk” (April 2016), p. 24.
- ⁷⁴ UNESCO submission, pp. 4–6.
- ⁷⁵ *Ibid.*, p. 5.
- ⁷⁶ UNHCR submission, p. 4.
- ⁷⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.21, 136.24, 136.31, 136.51–136.60, 136.69–136.76, 136.88, 136.90, 136.92–136.97, 136.99–136.102, 136.111, 136.131–136.165, 136.178, 137.13–137.14 and 138.12.
- ⁷⁸ CAT/C/AFG/CO/2, para. 37.
- ⁷⁹ See <http://asiapacific.unwomen.org/en/countries/afghanistan>.
- ⁸⁰ A/72/888-S/2018/539, paras. 32 and 60.
- ⁸¹ OHCHR/UNAMA submission p. 4 and OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) pp. 6 and 8.
- ⁸² UNESCO submission, p. 6.
- ⁸³ *Ibid.*, p. 6 and OHCHR/UNAMA, “Injustice and impunity: Mediation of criminal offences of violence against women” (Kabul, Afghanistan, May 2018) p. 11. See also OHCHR/UNAMA submission, pp. 4–5.
- ⁸⁴ OHCHR/UNAMA submission, p. 4.
- ⁸⁵ *Ibid.*, p. 5.
- ⁸⁶ *Ibid.* pp. 5–6.
- ⁸⁷ A/HRC/29/27/Add.3, paras. 76–78.
- ⁸⁸ CAT/C/AFG/CO/2, para. 38.
- ⁸⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.16, 136.21, 136.25, 136.27, 136.31, 136.37, 136.50, 136.57, 136.65, 136.67, 136.75–136.76, 136.95, 136.100, 136.102, 136.107–136.112, 136.114–136.117, 136.130, 136.155, 136.158–136.160, 136.165, 136.169, 137.2 and 137.32.
- ⁹⁰ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 3.
- ⁹¹ UNICEF, *Afghanistan Annual Report 2017* (February 2018), p. 23.
- ⁹² A/72/888-S/2018/539, para 62, OHCHR/UNAMA submission, p. 3 and UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict, Annual report 2017* (Kabul, Afghanistan, February 2018), p. 13.
- ⁹³ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 1–2.
- ⁹⁴ UNESCO submission, p. 5.
- ⁹⁵ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 17–18.
- ⁹⁶ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 3.
- ⁹⁷ A/73/374-S/2018/824, paras. 36–37.
- ⁹⁸ CAT/C/AFG/CO/2, paras. 35–36.
- ⁹⁹ *Ibid.*
- ¹⁰⁰ UNESCO submission, p. 6.
- ¹⁰¹ For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 136.29.
- ¹⁰² UNESCO submission, p. 5.
- ¹⁰³ For relevant recommendations, see A/HRC/26/4, paras. 136.31–136.34.
- ¹⁰⁴ UNHCR submission, pp. 1–2 and 5. For the relevant recommendation, see also A/HRC/26/4, para. 136.34.
- ¹⁰⁵ A/72/888-S/2018/539, para 42.
- ¹⁰⁶ UNHCR, “2017 year-end report. Operation: Afghanistan” (July 2018) pp. 4–5. Available from <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/pdfsummaries/GR2017-Afghanistan-eng.pdf>.
- ¹⁰⁷ A/HRC/35/27/Add.3, paras. 6, 76 and 80.
- ¹⁰⁸ *Ibid.*, paras. 25 and 81–82.
- ¹⁰⁹ For the relevant recommendation, see A/HRC/26/4, para. 137.20.
- ¹¹⁰ UNHCR submission, p. 5. See also A/HRC/35/27/Add.3, para. 28.