



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 November 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека*

Афганистан

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-19208 (R) 041218 051218



* 1 8 1 9 2 0 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	3
I. Введение	4
A. Процесс подготовки доклада	4
B. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла, и добровольные обязательства	5
II. Защита и поощрение прав человека	9
III. Гражданские и политические права	13
A. Основные свободы	13
B. Верховенство права и эффективное управление	14
IV. Экономические, социальные и культурные права	16
A. Право на доступ к услугам в области здравоохранения	16
B. Право на образование	17
C. Право на достаточный жизненный уровень	18
V. Конкретные группы	19
A. Женщины	19
B. Дети	22
C. Жертвы войны	24
D. Инвалиды	25
E. Беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица	25
F. Новые и возникающие проблемы, в том числе достижения и связанные с ними трудности	26
G. Трудности, для преодоления которых необходима поддержка со стороны международного сообщества	26

Список сокращений

ГП	Генеральная прокуратура
АНКПЧ	Афганская независимая комиссия по правам человека
А-ЦУР	Цели в области устойчивого развития для Афганистана
БФТ	борьба с финансированием терроризма
ИКПВЛ	Исполнительный комитет по вопросам перемещенных и возвращенных лиц
ЛНЖ	ликвидация насилия в отношении женщин
ПИРА	Правительство Исламской Республики Афганистан
ВСП	Высший совет по развитию
ВСМ	Высший совет по вопросам мира
МУС	Международный уголовный суд
НДМС	Независимый директорат местного самоуправления
НИК	Независимая избирательная комиссия
МО	Министерство обороны
МП	Министерство просвещения
МИД	Министерство иностранных дел
МВО	Министерство высшего образования
МХР	Министерство по вопросам хаджа и религии
МИК	Министерство информации и культуры
МВД	Министерство внутренних дел
МЮ	Министерство юстиции
МТСДЖВИ	Министерство труда, социальных дел, по делам жертв войны и инвалидов
МЗ	Министерство здравоохранения
МБР	Министерство по делам беженцев и репатриантов
МОВ	Меморандум о взаимопонимании
МДЖ	Министерство по делам женщин
МВРСР	Министерство восстановления и развития сельских районов
НУБ	Национальное управление безопасности
НПО	неправительственные организации

I. Введение

1. Правительство Исламской Республики Афганистан (ПИРА) в соответствии с его национальными и международными обязательствами привержено делу осуществления международных конвенций по правам человека, а также отчетности перед международными механизмами мониторинга. Одним из важных механизмов мониторинга Организации Объединенных Наций является проведение универсального периодического обзора (УПО).

A. Процесс подготовки доклада

2. После получения рекомендаций по итогам второго цикла УПО в 2014 году министерству юстиции Афганистана (МЮ) в качестве ответственного субъекта было поручено распространить доклад во всех афганских государственных ведомствах и провести семинары и практикумы для всех линейных министерствах по всей стране в целях ознакомления с ценностями прав человека. В период 2014–2016 годов министерство юстиции осуществило девять национальных программы по повышению осведомленности и консультированию для всех соответствующих государственных ведомств. Кроме того, АНКПЧ в качестве национального института по правам человека играет жизненно важную роль в деле повышения осведомленности и проведения учебных курсов по вопросам прав человека для всех слоев общества во всех провинциях Афганистана. Представление докладов по международным правозащитным договорам осуществляется в рамках широких консультаций, в том числе с участием различных департаментов правительства, АНКПЧ и национальных и международных неправительственных организаций. Был разработан план действий, в котором соответствующим министерствам было поручено осуществление рекомендаций под строгим надзором министерства юстиции.

3. ПИРА представляет свой доклад в рамках третьего цикла УПО на основе руководящих положений Совета по правам человека (A/HRC/DEC/17/119). Кроме того, в настоящем докладе основное внимание уделяется осуществлению рекомендаций, полученных правительством Афганистана после представления доклада в рамках второго цикла УПО в 2014 году, и добровольных обязательств Афганистана¹, взятых им на себя в ходе выдвижения своей кандидатуры в Совет по правам человека. В целях подготовки настоящего доклада правительство Афганистана учредило три национальных комитета:

- **Руководящий комитет:** Руководящий комитет является ведущим органом в вопросах отчетности, который начинает процесс подготовки доклада, контролирует этот процесс, включающий выявление препятствий и поиск решений для возникающих проблем, и утверждает окончательный доклад;
- **Технический комитет:** Технический комитет является представительным органом, состоящим из 36 членов правительственных и неправительственных организаций, которые принимают участие в оценке и групповых обсуждениях хода осуществления рекомендаций, сформулированных по результатам УПО, а также данных для следующего доклада. Комитет также собирает и учитывает в докладе мнения руководителей государственных ведомств;
- **Редакционный комитет:** Редакционный комитет в составе некоторых членов Технического комитета и отдела по отчетности в области прав человека и международным делам женщин МИД, а также советника по правовым вопросам, которым поручено подготовить проект доклада на основе руководящих указаний по представлению докладов, изданных Организацией Объединенных Наций.

В. Осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла, и добровольные обязательства

Сквозные вопросы

Законодательная основа²

4. Афганское правительство создало восемь Советов по вопросам развития, работающих под непосредственным руководством президента Афганистана. Эти Советы являются высшими директивными органами в структуре государства, которые осуществляют координацию деятельности всех государственных учреждений в различных секторах. Совет по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией был создан в 2016 году с целью реформирования судебной системы, укрепления верховенства права, надзора за соблюдением прав человека, расширения доступа к системе правосудия и борьбы с коррупцией.

5. Широкий круг законодательных изменений, имевших место в Афганистане с 2014 по 2018 год, выразился в принятии следующих законодательных актов:

2014 год:

- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Закон об опеке над детьми;
- Закон о предотвращении финансирования терроризма;
- Закон о борьбе с отмыванием денег и доходов от преступной деятельности;
- Закон о структуре судов особой юрисдикции;
- Закон о минеральных ресурсах;
- Закон о регистрации статистических данных о населении;
- Закон о коммерческих договорах и продаже имущества;
- Закон о регулировании вопросов, касающихся исполняющих обязанности министров и руководителей государственных ведомств.

2015 год:

- Закон о траурных церемониях;
- Закон о географических признаках производственных центров;
- Закон о налогообложении телекоммуникационных предприятий;
- Закон о высших военных учебных заведениях;
- Закон о паспортах;
- Закон о банковской деятельности в Афганистане;
- Закон об управлении налоговыми органами;
- Закон о регулировании заработной платы государственных служащих;
- Закон о перемещении и проживании иностранных граждан в Афганистане;
- Закон о высших гражданских учебных заведениях.

2016 год:

- Закон о регулировании энергетических услуг;
- Закон о налоге на добавленную стоимость;
- Закон о правах членов научного коллектива по вопросам законодательства, сотрудников Института академических правовых исследований и других аналогичных профессиональных коллективов;
- Закон о безопасности продуктов питания;

- Приложение 1 к Уголовно-процессуальному кодексу о террористических преступлениях и преступлениях против внутренней и внешней безопасности;
- Закон о государственных закупках;
- Закон о государственно-частных партнерствах;
- Закон о регулировании деятельности общества Красного Креста (Афганского общества Красного Полумесяца);
- Закон о защите биоразнообразия;
- Закон о ветеринарном контроле в животноводстве;
- Закон о сельскохозяйственных пестицидах;
- Закон о защите коммерческих и промышленных секретов;
- Закон о внешней торговле товарами;
- Закон о поддержке промышленных разработок;
- Закон о таможене;
- Закон о защите прав потребителей;
- Закон о предоставлении государственной собственности;
- Закон о защите растений и карантине;
- Закон о ядерной энергетике;
- Закон о порядке публикации и применения законодательных документов;
- Закон о борьбе с торговлей людьми и эмигрантами;
- Закон о выборах;
- Закона о защите прав авторов, писателей, художников и исследователей (авторское право);
- Закон о международных договорах и конвенциях.

2017 год:

- Закон о защите изобретений и открытий;
- Закон о регулировании земельных вопросов;
- Закон о личных делах офицеров, лейтенантов и сержантов;
- Закон об экспроприации;
- Закон о защите национальной промышленности;
- Закон о развитии городов и жилищном хозяйстве;
- Закон о свадебных церемониях;
- Закон о законодательных указах;
- Закон о запрещении пыток;
- Закон о собраниях, забастовках и демонстрациях;
- Закон о декларировании и регистрации собственности государственных должностных лиц и служащих;
- Закон о запрещении притеснений в отношении женщин и детей;
- Закон о борьбе с наркотиками и наркотическими веществами.

2018 год:

- Уголовный кодекс;
- Приложение 2 к Уголовно-процессуальному кодексу о применении альтернативных мер в отношении тюремного заключения и содержания под стражей;
- Закон о компаниях с ограниченной ответственностью;
- Закон о неплатежеспособности;
- Закон о регулировании животноводства;
- Закон о регулировании полетов иностранных военных самолетов и вертолетов над территорией страны;
- Закон об автомобильном транспорте;
- Закон о получении прав;
- Закон о доступе к информации;
- Закон об административной процедуре;
- Закон о социальной защите;
- Закон о сотрудничестве с МУС;
- Закон о борьбе с коррупцией;
- Закон о защите лиц, сообщающих о нарушениях.

6. В процессе разработки и принятия законов, перечисленных выше, были учтены все международные конвенции, стороной которых является Афганистан.

7. Кроме того, в период после 2014 года Афганистан внес изменения в более чем 30 законов и подготовил проекты закона о защите детей, закона о защите семьи и закона о миграции, которые должны быть приняты парламентом.

8. В период после 2014 года правительство Афганистана также приняло следующие нормативные акты:

- Постановление о предотвращении финансирования терроризма;
- Постановление об управлении пойменными и прилежащими водами и объектами водной инфраструктуры;
- Постановление об управлении центрами содержания под стражей;
- Постановление о выдаче подозреваемых и обвиняемых и передаче осужденных;
- Постановление о поддержке прав человека в системе государственного управления;
- Постановление о привилегиях медицинских работников, работающих в опасных условиях;
- Постановление о создании и деятельности частных средств массовой информации;
- Постановление об оценке экологических и социальных последствий;
- Постановление об урегулировании вопросов, связанными с неофициальными поселениями;
- Постановление о приютах для женщин.

9. Кроме того, начиная с 2014 года, ПИРА ратифицировало следующие международные документы по правам человека:

- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (2015 год);

- Конвенция о конкретных видах обычного оружия (2016 год);
- Конвенция о передаче осужденных лиц (2016 год);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток (2018 год).

Новый Уголовный кодекс³

10. В новый Уголовный кодекс, который был введен в действие Президентом на основе законодательного указа в феврале 2018 года, включены новые преступления, такие как терроризм, киберпреступность, преступления, связанные выборами и коррупцией, а также преступления, предусмотренные в Статуте МУС, и т. д.

11. В рамках реформирования системы уголовного правосудия в новом Кодексе вводятся альтернативы лишению свободы и содержанию под стражей. Кроме того, в новом Кодексе запрещены убийства чести в целях предупреждения произвольных и незаконных убийств.

12. В новом Уголовном кодексе Афганистана значительно сокращено число преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь. Большинство преступлений, наказуемых смертной казнью согласно предыдущему Уголовному кодексу, в настоящее время влекут за собой наказание в виде пожизненного лишения свободы.

13. Кроме того, в 2018 году Генеральный прокурор создал специальный комитет для рассмотрения дел о смертной казни. Комитет пересматривает каждое дело о смертной казни, с тем чтобы учесть все требования справедливого судебного разбирательства. По состоянию на октябрь 2018 года число смертных приговоров сократилось на 50%.

14. Кроме того, президент Афганистана учредил комиссию для пересмотра дел заключенных, приговоренных к смертной казни. После установления фактов комиссией, она предложила президенту заменить смертную казнь на пожизненное тюремное заключение.

Осуществление Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целей в области устойчивого развития⁴

15. Несмотря на имеющиеся проблемы, ПИРА достигло значительных успехов на пути достижения ЦРДТ. Эти достижения касаются начального образования в государственных учебных заведениях; гендерного равенства; расширения прав и возможностей женщин; сокращения детской смертности; улучшения здоровья матерей и борьбы с полиомиелитом, малярией и другими эпидемическими заболеваниями.

16. Афганистан, как член международного сообщества, привержен делу достижения ЦУР. Поэтому ПИРА в 2018 году разработало две национальные программы, касающиеся локализации ЦУР и рамок для адаптации ЦУР. Кроме того, ПИРА подготовило план осуществления ЦУР. Этот план будет осуществляться в три этапа:

- первый этап: локализация целей в области устойчивого развития;
- второй этап: согласование целей в области устойчивого развития с национальными планами и программами;
- третий этап: осуществление, мониторинг и отчетность.

17. В целях обеспечения координации деятельности всех соответствующих структур в деле осуществления ЦУР ПИРА учредило Исполнительный комитет в рамках главного исполнительного аппарата правительства и должность секретаря в министерстве экономики. Комитет создал четыре технические рабочие группы по следующим направлениям: обеспечение безопасности и управление; развитие сельского хозяйства и сельских районов; здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и социальная защита; и развитие экономики и инфраструктуры.

18. Министерство экономики как ведущее министерство отвечает за координацию, осуществление, мониторинг и оценку ЦУР и ежегодно представляет доклады совету министров, а затем Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. К настоящему времени было представлено четыре таких доклада.

Закон о сотрудничестве с МУС⁵

19. Новый уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за четыре преступления, включая геноцид, преступления против человечности, военные преступления и акты агрессии, указанные в Римском статуте (статьи 332–343). Кроме того, в 2018 году постановлением ПИРА был введен в действие Закон о сотрудничестве с МУС, чтобы содействовать налаживанию сотрудничества между афганским правительством и МУС. Кроме того, в 2015 году была создана комиссия под руководством вице-президента, включающая техническую группу, целью которой является взаимодействие с делегацией МУС и обмен информацией с Судом. ГП и АНКПЧ представили этой комиссии информацию о преступлениях, признаваемых в Статуте МУС, в целях обеспечения ее дальнейшего сотрудничества с делегацией МУС.

Борьба с терроризмом и финансированием терроризма⁶

20. Статья 7 Конституции Афганистана устанавливает обязательство государства по предотвращению всех видов террористической деятельности на территории страны. Для реализации этой цели в 2014 году ПИРА приняло Закон о предотвращении финансирования терроризма (ПФТ), которые также способствует осуществлению Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и других соответствующих международных документов Организации Объединенных Наций.

21. В дополнение к Закону о ПФТ статьи 263–283 нового Уголовного кодекса запрещают террористическую деятельность и ее финансирование. К ней относятся преступления, совершаемые террористами-смертниками, преступления против лиц, использование взрывных или смертоносных устройств, распространение или уничтожение ядерных или радиоактивных материалов, уничтожение инфраструктуры, разрушительные действия в отношении аэропортов, морских судов или стационарных платформ, захват воздушного или морского судна, захват заложников в террористических целях, создание террористической организации и членство в ней.

II. Защита и поощрение прав человека⁷

22. Статьи 6 и 7 и глава 2 Конституции Афганистана обязывают государство соблюдать, поощрять и защищать права человека.

Афганская независимая комиссия по правам человека⁸

23. С 2018 года АНКПЧ финансируется в рамках национального бюджета отдельной строкой. Он получает 18% своих средств из национального бюджета.

24. АНКПЧ поручено защищать и поощрять права человека на всей территории Исламской Республики Афганистан. Основные цели АНКПЧ включают отслеживание и проверку сообщений о нарушениях прав человека и принятие надлежащих мер по устранению причин таких нарушений.

25. Процедура отбора членов Афганской независимой комиссии по правам человека основана на Парижской декларации, мандате АНКПЧ и Законе о структуре государства. Все лица, которые подали заявки на членство в Комиссии, проходят собеседование с комиссией, состоящей из представителей гражданского общества. Из всех подавших заявление эта комиссия отбирает 27 кандидатов, список которых передается в Канцелярию президента, которая назначает из них 9 членов АНКПЧ сроком на 5 лет. Четыре члена должны быть женщинами.

Подразделения по правам человека в рамках государственной структуры⁹

26. ПИРА защищает и поощряет права человека посредством укрепления и создания подразделений по правам человека в рамках следующих властных структур:

- законодательная власть: парламентская комиссия по делам женщин, гражданского общества и правам человека;
- судебная власть: отдел по вопросам насилия в отношении женщин и детей в Верховном суде, рассматривающий все случаи нарушений прав женщин и детей;
- исполнительная власть: во всех министерствах Афганистана существуют группы по поощрению и защите прав человека на всей территории страны.

Департамент правовой помощи МЮ¹⁰

27. Что касается правовой помощи, в 2018 году ПИРА при помощи МОПР создало Сеть афганских адвокатов и юридической помощи (СААЮП). Цель этой Сети состоит в том, чтобы координировать и унифицировать деятельность всех соответствующих организаций, а также предотвращать случаи дублирования их деятельности. СААЮП проводит регулярные ежемесячные совещания для обмена информацией и определения приоритетных областей деятельности для адвокатов. Для более эффективного функционирования Департамент правовой помощи министерства юстиции, помимо создания 30 новых должностей, привлек ряд специалистов по правовой помощи, которые работают над проектом национальной политики в этой области.

28. Кроме того, МЮ осуществляет проект по выделению грантов на цели оказания правовой помощи (ГПП), в рамках которого предоставляется юридическая помощь и проводится работа по наращиванию потенциала специалистов по оказанию юридической помощи. На настоящее время в рамках этого проекта была предоставлена юридическая помощь по 11 031 делам.

Вопросы прав человека в образовательных программах¹¹

29. С целью пропаганды прав человека и содействия устойчивым реформам, МП учредило комитет, в состав которого входят представители АНКПЧ и других структур и который разрабатывает учебные программы, включая в них вопросы прав человека и исключая вопросы, противоречащие международным стандартам в области прав человека. На сегодняшний день в сотрудничестве с АНКПЧ было изучено 116 наименований книг. МВО также включило вопросы прав человека в программы всех государственных и негосударственных университетов и военных академий.

Повышение информированности о правах человека в правоприменительных органах и судебной системе¹²

30. В целях повышения осведомленности сотрудников правоохранительных ведомств, а также судебных органов, было проведено несколько учебных курсов. АНКПЧ активно участвует в проведении учебных курсов по вопросам прав человека для правительственных должностных лиц, сотрудников национальных сил безопасности, судей и прокуроров.

31. В период с 2014 по 2018 год АНКПЧ провела 32 учебных семинаров и 436 практикумов для сотрудников сил безопасности, организаций гражданского общества и судебных органов по тематике прав человека. Кроме того, она провела две конференции по вопросам прав человека для сотрудников полиции.

32. В 2015–2018 годах МВД провело в Кабуле и провинциях 196 семинаров для 5 443 сотрудников полиции (в том числе 1 505 женщин) в целях их информирования по вопросам предупреждения пыток и прав человека, а также в период с 2013 по 2018 год 115 провело учебных семинаров для работников коммунальных служб семейных поселков.

33. В 2014 году МВД и АНКПЧ подписали меморандум о взаимопонимании в целях подготовки сотрудников полиции по вопросам прав человека, особенно прав женщин и детей. На сегодняшний день 1 200 сотрудников полиции прошли такое обучение.

34. В 2017 году АНКПЧ подписала с МО меморандум о взаимопонимании по вопросам просвещения молодых офицеров и солдат по вопросам международного гуманитарного права, детей и вооруженных конфликтов, прав человека, правил применения силы и защиты общественных мест, таких как школы, мечети и больницы. До 2018 года более 886 офицеров и солдат. В том числе 150 женщин, прошли подготовку по этим вопросам.

35. Для обеспечения соответствия пенитенциарной системы нормам и стандартам в области прав человека МВД создало учебный центр для обучения всех сотрудников тюрем.

36. В 2014–2015 годов МДЖ в сотрудничестве со всеми членами Высшей национальной комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин провело информационно-просветительские семинары по вопросам прав женщин и запрещении насилия в отношении женщин и девочек для 595 правительственных и неправительственных работников в столице и провинциях.

Формирование и развитие культуры прав человека у граждан¹³

37. В целях информирования общественности о ценностях прав человека в 2014–2018 годах правительство и неправительственные организации провели несколько учебных курсов и информационно-пропагандистских кампаний, включая следующие:

- с 2013 года МЮ провело 95 учебных мероприятий для 2 164 человек (в том числе 1 612 мужчин и 552 женщин). Департамент юридической помощи МЮ также провел в различных провинциях учебные мероприятия по вопросам прав женщин и детей;
- в 2018 году министерство юстиции провел информационно-пропагандистские кампании с использованием 21 радиостанций в 17 провинциях. Всего МЮ подготовило и транслировало 9 100 передач: 505 информационно-просветительских программ за шесть месяцев 2014 года; 600 информационно-просветительских программ в 2015 году и 1 630 просветительских программ в 2016 году;
- МХР организовало семинары-практикумы для ученых-богословов по вопросам социального положения женщин, их права на образование, права на выбор супруга, насилия в отношении женщин и прав детей. Кроме того, в 2017–2018 годах МХР выпустило 2 214 печатных изданий по правам женщин в исламе и 2 000 печатных изданий на темы «неблагоприятной традиционной практики». Оно также ежемесячно выпускает брошюры по вопросам прав человека;
- Афганская независимая комиссия по правам человека каждый год проводит 15-дневные кампании по правам человека. В 2014–2018 годах она провела 2 754 учебных курсов для неграмотных и полуграмотных лиц. Афганская независимая комиссия по правам человека также издала 25 000 брошюр и плакатов для детей.

38. Национальное радио и телевидение, как мощное средство коммуникации, занимается пропагандой прав человека среди всех граждан, особенно в сельских районах. Программы и короткие видеоматериалы, транслируемые в настоящее время,

касаются вопросов прав человека, сокращения масштабов насилия в отношении женщин, выборов и прав женщин в исламе.

Взаимодействие с национальными, региональными и международными партнерами¹⁴

39. Афганистан был избран в состав Совета по правам человека на период 2018–2020 годов.

40. ПИРА работает в целях содействия полному осуществлению мандата Совета по правам человека¹⁵ и укреплению его потенциала¹⁶. Оно полностью привержено продолжению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, в том числе посредством обмена передовым опытом и практикой с другими странами и оказания поддержки в усилиях по борьбе с нарушениями прав человека¹⁷. Делегации высокого уровня принимают участие в сессиях Совета по правам человека, включая участие президента Абдуллы в тридцать седьмой сессии и генерального прокурора Хамиди в тридцать восьмой сессии в 2018 году.

41. В последние годы ПИРА приветствовало визиты всех мандатариев специальных процедур¹⁸. Постоянное приглашение посетить Афганистан в удобное для обеих сторон время для членов Совета по правам человека было объявлено 15 августа 2017 года¹⁹. В период с 2014 по 2018 год были приглашены следующие лица: в ноябре 2014 года – Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; в феврале 2016 года – Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; и в октябре 2016 года – Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, а в 2017 году ПИРА пригласило Специального докладчика по вопросам правозащитников и прав на образование. Кроме того, ПИРА приветствует просьбы о визитах, направленные специальными докладчиками. В 2020 году планируется посещение Специального докладчика по произвольным задержаниям.

42. По итогам диалога по правам человека между ЕС и Афганистаном, который продолжается в формате двусторонних дискуссий по различным вопросам прав человека с 2018 года, они вступили в новый этап в своих двусторонних отношениях в рамках Соглашения о сотрудничестве и партнерстве в области развития (ССПР). В соответствии с этим соглашением стороны провели откровенный диалог о важных темах, касающихся прав человека, благого управления и миграции.

43. Торговля людьми является глобальной проблемой, которая затрагивает 1–2 млн человек во всем мире. Около 225 000 детей и женщин являются жертвами торговли людьми в регионе Южной Азии. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (АРССЮА) предпринимает определенные усилия для борьбы с торговлей людьми в регионе. Поскольку торговля людьми является трансграничной проблемой, борьба с ней и поиски решений зависят от общего регионального и глобального сотрудничества между всеми странами. Как Афганистан как член АРССЮА, страдающий от торговли людьми, сотрудничает со всеми странами региона в борьбе с общими вызовами.

Положение с представлением докладов Афганистана

44. В рамках механизмов мониторинга международных конвенций в области прав человека ПИРА обязано представлять периодические доклады об осуществлении конвенций по правам человека Организации Объединенных Наций соответствующим комитетам. Оно представила второй периодический доклад об осуществлении КПП в 2015 году, среднесрочный доклад по КПП в 2018 году, а второй–пятый периодические доклады об осуществлении КПП в 2018 году. Третий периодический доклад об осуществлении КЛДЖ, первоначальный–второй периодические доклады в КЛРД, второй–шестнадцатый периодические доклады по КПИ и первоначальный доклад об

осуществлении двух факультативных протоколов к КПР будут представлены до конца 2018 года

45. ПИРА твердо убеждено в том, что осуществление обязательств в области прав человека требует постоянного диалога с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами²⁰. Поэтому ПИРА продолжает развивать подлинное и конструктивное участие гражданского общества и правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека²¹. ПИРА обеспечивает здоровую среду для деятельности всех национальных и международных организаций в целях поощрения и защиты прав человека. В ходе подготовки национальных докладов ПИРА предлагает неправительственным организациям принять в ней участие, а также готовить и представлять свои собственные альтернативные доклады²².

46. Кроме того, ПИРА приветствует рекомендации, содержащиеся в докладах МООНСА и других международных организаций, и принимает их к серьезному рассмотрению для дальнейших действий.

47. ПИРА выступает за создание региональных механизмов по правам человека в рамках АРССЮА в целях поощрения и защиты прав человека в регионе²³.

III. Гражданские и политические права

A. Основные свободы

Свобода религии²⁴

48. Статья 2 Конституции Афганистана гласит, что «последователи других конфессий свободны в рамках закона при осуществлении и выполнении своих религиозных обрядов».

49. Согласно статьям 323–325 Уголовного кодекса акты оскорбления религии, нарушения ритуалов и нападения для последователей какой-либо религии посредством слов или действий запрещены.

50. Закон о религиозных меньшинствах был подготовлен МЮ в целях защиты их прав и свобод.

Свобода выражения мнений²⁵

51. Согласно статье 34 Конституции Афганистана, свобода выражения мнений является неприкосновенной.

52. Закон о средствах массовой информации гласит, что цензура не допускается. Тот факт, что в стране без какой-либо цензуры работают более 60 телевизионных станций и газет, подтверждает важность права на свободное выражение мнений для ПИРА. Ни один журналист в Афганистане не содержится в заключении.

53. Закон о доступе к информации 2017 года предусматривает, что каждый гражданин имеет возможность получать информацию от государственных учреждений, если такая информация не является секретной. Этот Закон будет способствовать укреплению доверия к правительству, транспарентности и борьбе с коррупцией. Была также учреждена комиссия, которая следит за осуществлением Закона о доступе к информации.

54. Создана система обмена информацией об угрозах для средств массовой информации и отдельных журналистов. В 2017 году был создан Комитет по вопросам безопасности журналистов под руководством вице-президента. Он отслеживает более 1 000 имевших место ранее случаев насилия в отношении журналистов, материалы по которым были представлены соответствующим государственным органам. С 2017 года Комитет расследовал 50 новых таких случаев.

55. ПИРА привержено обеспечению безопасных условий труда для лиц, участвующих в поощрении и защите прав человека.

В. Верховенство права и эффективное управление²⁶

Эффективная и независимая судебная система²⁷

56. В статье 116 Конституции говорится, что «судебная власть является независимым органом государства Исламская Республика Афганистан».

57. С 2016 года ПИРА инициировало ряд судебных реформ с целью внесения изменений в структуру судебной системы и ее людские ресурсы. Согласно этим инициативам, структура судебной системы должна быть реформирована, все законы и подзаконные акты должны быть пересмотрены и изменены в соответствии с Конституцией, потенциал людских ресурсов должна быть укреплен, должны быть разработаны и внедрены программы по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности и подотчетности.

58. Верховный суд создал Комитет высокого уровня для назначения на судебские должности. Этот Комитет отвечает за назначения новых судей и замену судей с учетом требований транспарентности и подотчетности.

59. ПИРА создало систему управления судебными делами при поддержке Программы поддержки сектора правосудия (ППСП) для отслеживания всех судебных дел, повышения подотчетности и прозрачности в судебной системе, защиты конфиденциальности, координации деятельности между правоохранительными органами и ускорения судебных разбирательств.

60. Для повышения транспарентности, Верховный суд публикует информацию о всех окончательных решениях по делам; он также издает два журнала и бюллетень на английском языке.

Комиссия по правам заключенных и задержанных²⁸

61. ПИРА ведет работу, направленную на обеспечение правосудия и предупреждение пыток заключенных и содержащихся под стражей лиц. Оно приняло дополнительные меры для защиты прав человека заключенных путем принятия Закона о тюрьмах и центрах содержания под стражей и положение о лицах, содержащихся под стражей, и центрах содержания под стражей, а в настоящее время разрабатывает стратегию по стандартизации всех пенитенциарных заведений на 2018–2021 годы.

62. В целях защиты прав заключенных и лиц, содержащихся под стражей, были учреждены Высший совет по делам тюрем при секретариате министерства внутренних дел, Департамент надзора за тюрьмами и центрами содержания под стражей в рамках ГП и Бюро по правам человека и во всех тюрьмах в Кабуле и в провинциях. Кроме того, МДЖ учредило Комиссию по рассмотрению дел женщин-заключенных.

63. Департамент надзора за тюрьмами и центрами содержания под стражей в рамках ГП в настоящее время работает круглосуточно и без выходных, а также проводит посещения центров содержания под стражей без предварительного уведомления.

64. Департамент МВД по правам человека и по делам женщин и детей отвечает за контроль за положением женщин в тюрьмах, в том числе в центрах содержания под стражей. МВД обязано осуществлять мониторинг и сообщать о случаях жестокого обращения и пыток в центрах содержания под стражей. В рамках этих процедур девять полицейских были наказаны в Нимрозе и Герате в 2017 году. Эти учреждения также проводят учебные курсы по обучению грамотности и правам человека для лиц, содержащихся под стражей.

65. АНКПЧ заключила соглашение с афганскими органами безопасности, на основе которого она может посещать задержанных на регулярной основе. Каждый год она посещает примерно 2 000 задержанных лиц и получает информацию об условиях их содержания. В период 2014–2018 годов представители АНКПЧ побывали в различных центрах содержания под стражей по всему Афганистану более 4 000 раз. АНКПЧ также проводит мониторинг мест лишения свободы и полицейских подразделений в целях предупреждения пыток. Сообщения о сотрудниках полиции,

которые вызывают подозрения в пытках и жестоком обращении с заключенными и задержанными, передаются в Генеральную прокуратуру для проведения дальнейшего расследования.

Предупреждение пыток²⁹

66. Статьи 29 и 30 Конституции Афганистана запрещают пытки, бесчеловечное обращение и жестокие наказания и признают недействительными любые показания, полученные в результате применения пыток.

67. Положения Конвенции против пыток были включены в новый Уголовный кодекс Афганистан. Закон о запрещении пыток был принят в 2017 году, и на основе статьи 11 этого Закона ПИРА обязано создать комиссию по запрещению пыток. В 2018 году ПИРА присоединилось к Факультативному протоколу к КПП без каких-либо оговорок. В период с 2016 по 2018 год было зарегистрировано 783 случая пыток, в отношении 643 из которых были возбуждены уголовные дела³⁰.

Противодействие коррупции³¹

68. Правительство привержено борьбе против коррупции. Новый уголовный кодекс включает положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и устанавливает меры наказания для виновных (статьи 370–460). Готовятся законопроекты о борьбе с коррупцией и о защите лиц, сообщающих о нарушениях, которые будут охватывать вопросы защиты лиц, которые сообщают о случаях коррупции государственных должностных лиц.

69. ВСП по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией, отвечает за руководство осуществлением двух национальных приоритетных программ (НПП): Программы реформирования сектора правосудия и Программы эффективного государственного управления. Среди наиболее важных достижений ВСП стали принятие в 2017 году Стратегии по борьбе с коррупцией (28 сентября 2017 года) и принятие отдельных планов в рамках общего Плана институциональной реформы сектора правосудия (22 июня 2017 года).

70. Национальная стратегия борьбы с коррупцией в Афганистане предусматривает пять приоритетных областей: 1) политическое руководство и расширение прав и возможностей реформаторов; 2) искоренение коррупции в секторе безопасности, особенно в министерстве внутренних дел; 3) замена покровительства на заслуги в секторе гражданской службы; 4) уголовное преследование коррупционеров; и 5) отслеживание денежных потоков, чтобы сделать процедуры финансирования транспарентными, отслеживаемыми и проверяемыми в соответствии с нормативными актами.

71. В июне 2016 года был создан Антикоррупционный центр правосудия. Ему поручено проводить расследования по делам, связанным с коррупцией на высоком уровне. Этот центр включает специальный суд, специальную прокуратуру и специальное полицейское подразделение. Со времени создания Центра были расследованы 373 дела, по 177 из которых были приняты судебные решения.

72. Кроме того, был создан Департамент по делам судебной инспекции. Этот Департамент отвечает за надзор над работой судей. Помимо этого, при нем учреждено бюро по рассмотрению жалоб, куда каждый гражданин может подать жалобу на судью.

73. На основе Закона о декларировании и регистрации активов государственных должностных лиц и служащих, который был утвержден президентским указом № 154 правительственных должностных лиц, активы правительственных должностных лиц должны быть зарегистрированы. Закон предусматривает систему оценки и регистрации активов высокопоставленных государственных должностных лиц, членов парламента и провинциальных советов с целью предупреждения злоупотреблений и незаконного обогащения. До настоящего времени было распространено 16 142 бланков анкет и получено 9 875 заполненных анкет.

Избирательная система³²

74. Афганский Закон о выборах был изменен в 2016 году. Комитет по отбору кандидатов для избрания членов комиссии был назначен в соответствии с Законом о выборах. Этот Комитет рассмотрел более 700 биографических справок и включил в окончательный список 21 лиц для НИК и 15 лиц для Комиссии по жалобам. Президент, главный исполнительный директор, вице-президент, генеральный прокурор и руководитель Верховного суда провели беседы с кандидатами, после чего было выбрано девять членов НИК и пять членов Комиссии по жалобам.

75. Процесс регистрации избирателей для предстоящих выборов в парламент и окружные советы в октябре 2018 года начался в апреле 2018 года и завершился в июне 2018 года.

76. За это время зарегистрировались почти 9 млн афганцев. В целях обеспечения того, чтобы каждый гражданин мог голосовать, был подписан меморандум о взаимопонимании между НИК и Управлением гражданской регистрации, которое обеспечит получение 10 млн афганских граждан удостоверений личности, чтобы они могли выступать в качестве избирателей. Для избежания двойного голосования каждый избиратель должен голосовать в том же центре, где он был зарегистрирован. Выборы будут проведены в октябре 2018 года.

77. Для обеспечения более широкого участия населения в избирательном процессе, с тем чтобы все граждане, включая женщин, могли осуществлять свое право голоса МДЖ помогло в подготовке афганских национальных удостоверений личности («тазкира») для всех женщин, в том числе находящихся в приютах, с тем чтобы они могли принять участие в предстоящих выборах.

IV. Экономические, социальные и культурные права**A. Право на доступ к услугам в области здравоохранения³³**

78. ПИРА всецело привержено улучшению медицинского обслуживания для своих граждан, в частности женщин, детей и других уязвимых групп. Статья 52 Конституции гласит: «Государство предоставляет всем гражданам бесплатное профилактическое медицинское обслуживание». ПИРА разработало Национальную стратегию в области здравоохранения на 2016–2020 годы, направленную на укрепление и разработку эффективных и устойчивых методов работы системы здравоохранения в целях расширения доступа к качественным медицинским услугам для всех граждан.

79. МЗ разработало Политику в области здравоохранения на 2015–2020 годы. Эта политика охватывает пять областей: 1) управление, 2) институциональное развитие, 3) общественное здравоохранение, 4) медицинские услуги и 5) людские ресурсы.

80. Другие важные шаги включают разработку Национальной стратегии охраны окружающей среды, Национальной стратегии в области санитарии, Национальной стратегии охраны репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья на 2017–2021 годы.

81. Кроме того, МЗ привержено соблюдению и осуществлению всех соответствующих международных документов, таких как Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков и планирования семьи на 2016–2030 годы.

82. Развиваются медицинские центры и медицинские услуги в Кабуле и провинциях. Ниже приводятся некоторые важные примеры этих процессов по всей стране:

- число больниц, включая онкологические и туберкулезные центры, увеличилось с 10 в 2000 году до 1 937 в 2016 году. В то время в 2001 году могли проходить лечение только 84% больных туберкулезом, в 2016 году эта цифра возросла до 94%;

- МЗ создало 924 центров для недоедающих детей в 34 провинциях. В 2016 году около 162 000 таких детей прошли лечение;
- в целях предотвращения заражения молодых людей СПИДом была разработана Национальная программа по борьбе со СПИДом. В 2016 году 7 100 школьников и 3 126 студентов университетов прошли подготовку по вопросам опасностей и рисков алкоголизма и наркомании и заболеваний, передаваемых половым путем;
- больницы или отделения гинекологии и акушерства были открыты в Парване, Балхе и Паншире. Также было создано 15 000 консультативных пунктов для мужчин и женщин, которые обеспечивают просвещение по вопросам здравоохранения для сельского населения;
- специальный департамент МЗ отвечает за производство и импорт лекарств, медикаментов и других товаров медицинского назначения. Этот департамент также отвечает за борьбу с контрабандой низкокачественной фармацевтической продукции;
- в Афганистане имеется 432 медицинских центра, 873 центра первичной медицинской помощи, 27 провинциальных больниц, 84 районных больниц, 9 региональных больниц, 30 специализированных клиник, 986 медицинских пунктов и 242 мобильных медицинских работника;
- в целях охвата населения в отдаленных районах мобильные медицинские центры будут работать в них до тех пор, пока там не будут создана постоянная медицинская инфраструктура.

В. Право на образование³⁴

83. В соответствии с Конституцией, законами, правилами и положениями все дети в Афганистане (включая детей-сирот, детей-инвалидов, детей репатриантов и внутренне перемещенных лиц) имеют право на бесплатное образование вплоть до уровня высшего образования без какой-либо дискриминации по признаку пола.

84. МП разработало третий Национальный стратегический план в области образования (на 2017–2021 годы), предусматривающий следующие цели: 1) предоставление дошкольного образования (50% – девочки), обучения на местах и ускоренного обучения для детей, которые остались вне школы (50% – девочки); 2) увеличение доли приема девочек в профессионально-технические учреждения с 17% в 2015 году до 26% к 2021 году; 3) проведение тренингов для недавно принятых на работу преподавателей-женщин, а также проведение курсов обучения грамоте для женщин, охватывающих к 2021 году от 60% до 100% неграмотных женщин; 4) увеличение доли учащихся грамоте женщин с 53% в 2015 году до 60% к 2021 году и обеспечение особых образовательных программ для детей внутренне перемещенных лиц и репатриантов (50% – девочки); 5) проведение программ повышения осведомленности о важности образования для девочек, обеспечение финансовых стимулов и стипендий для женщин-преподавателей в ходе профессиональной подготовки; 6) проведение подготовительных курсов для учащихся женского пола и магистерских программ для преподавателей педагогических учебных заведений, в том числе женщин; 7) обеспечение медицинских услуг в школах в интересах как мужчин, так и женщин, и проведение курсов обучения грамоте, с тем чтобы расширить участие в них женщин с 53% до 60% к 2021 году; 8) увеличение доли женщин-учителей в школах до 34%.

85. Помимо этого, МП осуществляет различные стратегии, такие как Политика местного образования, Политика в инклюзивного образования, Политика дошкольного образования и Политика в отношении домашнего образования.

86. Согласно официальной статистике МП, число учащихся школ в Афганистане, включая частные и государственные школы, достигло 9 234 459 человек, из которых 5 703 160 мальчиков и 3 531 299 девочек.

Образование женщин и девочек³⁵

87. МП подготовило проект национальной политики в области образования девочек. Эта политика направлена на обеспечение качественного образования и проведение информационно-просветительских кампаний среди населения.

88. МВО внедрило стратегию и правила, особо касающиеся образования женщин. На основе этих документов была введена квота для женщин, согласно которой в 2017 году 24% всех учащихся университетов составляли девушки.

Борьба с неграмотностью и неформальное образование

89. ПИРА осуществляет инициативы в области борьбы с неграмотностью и неформального образования. Комитет по борьбе с неграмотностью возглавляет вице-президент, что свидетельствует о важности грамотности для ПИРА. Национальная стратегия в области грамотности, подготовленная Департаментом грамотности МП, конкретизирует цели в области грамотности, упомянутые в Национальном стратегическом плане в области образования.

90. В области образования взрослых, ПИРА разработало ряд курсов по обучению старшего поколения: было проведено 16 697 курсов по ликвидации неграмотности, на которых были обучены 346 564 человек. 144 816 взрослых прошли курсы интенсивного обучения, причем 57% из них составляли женщины. Было также проведено 357 курсов профессиональной подготовки для 69 180 человек, 18% процентов из которых были женщины.

Образование в сельских районах³⁶

91. ПИРА стремится уменьшить разрыв в уровне образования между городскими и сельскими районами. Более 6 000 временных классов с небольшим числом учащихся были созданы в отдаленных районах в 29 провинциях в целях обеспечения доступа к школьному образованию для всех детей. Эти классы посещают 144 816 учащихся (из них 57% составляют женщины).

92. 3 000 женщин-учителей были направлены в отдаленные районы для обучения девочек. Специальная образовательная программа МП расширяет доступ к образованию и обеспечивает качество образования в 17 отдаленных провинциях, которые были отнесены к категории районов с низким уровнем образования детей, особенно девочек.

Безопасность школ³⁷

93. МП разработало оперативный план, включающий в себя вопросы безопасности школ. В соответствии с этим планом МП сотрудничает с полицией всех провинций Афганистана в случае возникновения проблем в области безопасности.

94. Во всех школах были также созданы школьные советы для обеспечения охраны и безопасности учащихся и школ. В его состав входят 15 членов, в том числе учителя, которые осуществляют мониторинг проблем безопасности и в случае такой необходимости полицию.

С. Право на достаточный жизненный уровень**Сокращение масштабов бедности³⁸**

95. Стратегия ПИРА по сокращению масштабов нищеты основана на двух подходах. Афганская национальная рамочная программа мира и развития (АНРПМР) на 2017–2021 годы направлена на ускорение экономического роста и производительности и включает в себя конкретные программы, предусматривающие помощь малоимущим, с тем чтобы они могли улучшить свои навыки и возможности и получить более широкий доступ к экономике, при этом повышение уровня продовольственной безопасности и более эффективная политика являются базовыми основаниями для успешной борьбы с нищетой.

96. В 2017 году ПИРА учредило Совет по развитию инфраструктуры и Высокий совет по сокращению масштабов нищеты для реализации национальных программ социального обеспечения, экономического развития, создания рабочих мест, использования природных ресурсов, продовольственной безопасности и принятия других мер, направленных на сокращение масштабов нищеты и выявления ее коренных причин, а также информирование президента Афганистана по этим вопросам.

97. Другим механизмом является Национальная программа «Гражданская хартия», которая была инициирована президентом Афганистана в 2016 году. Она предполагает предоставление базового пакета услуг трети населения страны к 2026 году. Она призвана содействовать созданию объединенных деревень, районов и городов. Кроме того, она способствует улучшению отношений между правительством и его народом путем сокращения масштабов нищеты и предоставления основных услуг для всех. Это позволит обеспечить, чтобы интересы всех мужчин, женщин и детей были учтены при разработке любых инициатив и мероприятий. Сами общины будут участвовать в планировании, мониторинге и осуществлении проектов.

98. На основе определения приоритетов и анализа пробелов при ведущей роли общин граждане смогут получить по меньшей мере один из следующих вариантов: базовое снабжение электроэнергией из возобновляемых источников в отдаленных районах, которые не могут охвачены централизованной электросетью; базовая дорога для расширения доступа на рынки; или небольшая ирригационная и дренажная инфраструктура.

Экономическое и социальное развитие³⁹

99. Высший совет по экономике был официально учрежден президентским указом № 20 от 2016 апреля 14 года. Он координирует разработку и осуществление программ и стратегий в области экономики и развития, реформирования в целях обеспечения экономического благосостояния и роста, составление бюджета и программ реформ в соответствии с приоритетами правительства, привлечение инвестиций частного сектора в различных отраслях и регулирование иностранных и внутренних инвестиций.

100. НУМС разработало Национальную политику местного самоуправления. Она передает полномочия по осуществлению правительственных программ и проектов непосредственно местным органам власти, которые отвечают за это. В этой связи было создано восемь зон, которые в настоящее время возглавляются в рамках системы ротации одним губернатором, одним главой района и одним мэром.

V. Конкретные группы⁴⁰

A. Женщины⁴¹

Дискриминация в отношении женщин⁴²

101. Статья 22 Конституции гласит, что «...граждане Афганистан, мужчины и женщины, имеют равные права и обязанности перед законом». Статьи 218 и 409 Уголовного кодекса запрещает дискриминацию в сфере управления.

102. Действующее трудовое законодательство предусматривает привилегии для женщин, таких как сокращение рабочей недели для беременных женщин до 35 часов, трехмесячный оплачиваемый отпуск, запрет увольнений беременных и привлечения женщин к сверхурочной, тяжелой и ночной работе.

103. Гендерная стратегия ПИРА запрещает дискриминацию в отношении женщин и предусматривает пять основных направлений, соотнесенных с межведомственной программой действий: 1) осуществления глобальных обязательств, касающихся прав человека, безопасности и свободы от насилия в семье для афганских женщин; 2) обеспечение полного доступа к образованию и медицинскому обслуживанию,

включая высшее образование; 3) осуществление Национальной приоритетной программы по расширению экономических прав и возможностей женщин; 4) обеспечение конституционных прав женщин посредством полного исполнения законов; 5) расширение участия женщин в сфере управления и предпринимательстве.

104. Закон о борьбе с притеснениями женщин 2016 года запрещает любые формы дискриминации в отношении женщин на рабочем месте и в общественных местах и предусматривает конкретные меры по оказанию помощи жертвам. Почти все министерства разработали или осуществили стратегии борьбы с притеснениями.

Насилие в отношении женщин⁴³

105. В 2014 году был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс, а в 2018 году – новый Уголовный кодекс. Дискриминационные положения, нарушавшие права человека, были исключены, и были включены новые положения, касающиеся защиты прав женщин. Уголовно-процессуальный кодекс включает конкретные положения о защите прав потерпевших и свидетелей. Помимо нового Уголовного кодекса, Закон о ЛНЖ по-прежнему действует и дела, связанных с насилием в отношении женщин, рассматриваются в соответствии с этим конкретным нормативным актом.

106. Принимаются различные меры по обеспечению более эффективного осуществления Закона о ЛНЖ⁴⁴. Эти меры включают создание институтов, стратегий, принятие нормативных актов, подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других соответствующих специалистов, а также кампании по распространению правовых знаний для граждан. В ближайшем будущем ГП планирует разработать проект национального плана действий по осуществлению Закона о ЛНЖ.

107. Уже осуществляются следующие меры:

- проводятся ежемесячные заседания Комиссии высокого уровня и провинциальных комиссий по ЛНЖ во всех 34 провинциях для отслеживания критических проблем. Выводы представляются соответствующим правительственным ведомством и в канцелярию президента. В Кабуле и 20 провинциях учреждено 28 приютов для женщин;
- во всех 34 провинциальных управлениях прокуратуры созданы специальные подразделения по делам о насилии в отношении женщин. В 31 провинции подразделения возглавлялись женщинами;
- при Верховном суде в Кабуле и в 15 провинциях созданы специальные подразделения по ликвидации насилия в отношении женщин;
- в 34 провинциях в структуре управлений полиции созданы центры правовой помощи для разрешения семейных споров;
- в ГП создан департамент по посредничеству для посредничества в семейных вопросах;
- Верховный суд учредил специальные суды по делам о насилии в отношении женщин в 22 провинциях. К 2020 году такие суды будут действовать во всех провинциях;
- была создана телефонная «горячая линия» для женщин и детей, ставших жертвами;
- министерство внутренних дел 11 июля 2016 года ввело в действие механизм рассмотрения жалоб в целях предотвращения и пресечения сексуальных домогательств в отношении женщин-полицейских.

Расследование случаев гендерного насилия⁴⁵

108. ГП учредила управление заместителя генерального прокурора по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин и детей, которое возглавляет женщина. Это управление имеет два отдела, один из которых отвечает за сокращение масштабов

насилия в отношении женщин и социальные консультации, а другой занимается вопросами прав женщин, жертв и свидетелей при поддержке МОПР.

109. ГП Афганистана создала механизм контроля за осуществлением Закона о ЛНЖ в своих отделениях.

110. При поддержке МОПР ГП создала базу данных, находящуюся в ведении заместителя ГП по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин. В ней содержатся данные о всех действиях прокуроров, материалы дела и информация о проделанной работе. С помощью этой базы данных заместитель ГА может контролировать работу своих подчиненных и принимать необходимые меры по обеспечению подотчетности.

111. В период между 2014 и 2018 годами было расследовано 5 921 дело. 4 840 дел о насилии в отношении женщин были рассмотрены судами трех уровней на основе положений Закона о ЛНЖ.

Расширение прав и возможностей женщин⁴⁶

112. МДЖ продолжает прилагать усилия к тому, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были включены во все национальные документы с учетом потребностей женщин. Таким образом, в дополнение к Национальному плану действий в интересах женщин оно впервые разработало пятилетний стратегический план на период 2018–2022 годов. В нем подчеркиваются приоритеты министерства и прогнозируются требуемые ресурсы и возможности. 2 228 женщин получили помощь от МДЖ в целях развития малых предприятий.

113. Создание Женской торговой палаты расширяет доступ женщин к рынкам.

114. МИК создало департамент по предпринимательской деятельности женщин и подготовило проект плана по расширению прав и возможностей женщин-предпринимателей в частном секторе на 2018–2022 годы. В целях расширения прав и возможностей женщин МИК поддерживает специальные выставки для женщин как внутри, так и за пределами Афганистан, на которых женщины могут выставлять свою продукцию. Кроме того, МИК поддерживает конференции в Кабуле и в ряде провинций по вопросам развития и совершенствования частного предпринимательства женщин, где женщины могут рассмотреть и обсудить проблемы и трудности, с которыми они сталкиваются, и найти возможные решения. МИК разработало пятилетний года проект, касающийся импорта и экспорта продукции женских предприятий, повышения качества продукции и разработки новых продуктов под брендом «Сделано афганскими женщинами». Планируется, что в течение этого пятилетнего периода поддержку получают 5 600 женщин. Чтобы поддержать женщин, работающих в сфере торговли, ведется работа по предоставлению мелких субсидий или участков в промышленных парках для открытия малых предприятий. Кроме того, им оказывается помощь в получении доступа к сырьевым материалам и налоговым льготам.

115. МВРСР стремится обеспечить социальное, экономическое и политическое развитие в сельских районах, особенно в интересах малоимущих и уязвимых групп населения, посредством предоставления базовых услуг, укрепления органов местного самоуправления и содействия созданию устойчивых источников средств к существованию. Оно разработало Программу развития предпринимательства в сельских районах Афганистана для расширения экономических прав и возможностей женщин.

116. Более 760 частных компаний возглавляют женщины, а 400 женщин-коммерсантов работают на международном уровне.

Женщины, мир и безопасность⁴⁷

117. Правительство Афганистана 1 июля 2015 года утвердило Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на 2015–2022 годы. Он состоит из 4 основных направлений⁴⁸ и

39 показателей, которые отражают вопросы расширения прав и возможностей женщин, их участия в мирном процессе и благого управления.

118. Вклад женщин в работу Высшего совета мира по сравнению с 2015 годом увеличился. Новое руководство ВСМ уделяет особое внимание ценности, уважению и важности участия женщин в мирном процессе, что является одной из его приоритетных задач. Одним из заместителей председателя ВСМ является женщина; женщины также составляют 12 из 65 членов Совета. Всего в ВСМ работает 800 сотрудников в Кабуле и провинциях, из которых 134 являются женщинами. Доля женщин на уровне провинций возросла с 11% до 22%.

119. Женщины участвовали в мирных переговорах с «Талибаном» в Осло в 2015 году.

Женщины в государственных учреждениях⁴⁹

120. Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе (НКАРГС) осуществляет политику, направленную на увеличение числа женщин на 2%. Кроме того, она проводит информационно-просветительские мероприятия для женщин-студенток колледжей. Была также создана база биографических справок женщин, имеющих право подавать заявления на должности в системе гражданской службы, в целях обеспечения равноправия в правительстве. Представители министерств и независимых учреждений по гендерным вопросам участвуют в собеседованиях, при этом, согласно инструкциям по набору персонала, женщины получают дополнительные 5% баллов.

121. Представленность женщин в различных областях:

- Национальная ассамблея – 27%;
- провинциальные советы – 20,9%;
- кабинет министров – 15%;
- директивные должности на всех уровнях государственной власти – 10%;
- здравоохранение – 33%;
- частный сектор – 21,7%;
- государственные учреждения – 26%;
- судебная система – 12%;
- сектор безопасности – 1%;
- руководящие должности в частном секторе – 9,8%;
- частный сектор – 21,7%;
- экономический сектор – 6%;
- доля женщин среди сотрудников ГП возросла с 15% в 2017 году до 23% в 2018 году, из них 10 женщин-руководителей. ГП организовало стажировку для 241 женщин, после чего 153 из них получили работу в ГП;
- в Верховном суде доля женщин составляет 23%;
- в Законе о выборах 2016 года предусмотрена 25% квота женщин в окружных советах и указано, что «по меньшей мере 25% мест должны быть выделены для женщин-кандидатов в каждом районном совете».

В. Дети

Защита детей⁵⁰

122. В целях приведения внутреннего законодательства в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка, МЮ подготовило проект закона о детях в

составе 15 глав и 106 статей. Проект этого закона направлен в парламент для ратификации. С принятием этого Закона и с учетом уже существующих законов все положения КПП будут кодифицированы, включая положения двух факультативных протоколов к ней⁵¹. Одним из последствий принятия этого Закона станет возможность осуществления положений Конвенции о правах ребенка.

123. В Закон об опеке над детьми в 2014 году были внесены поправки. В соответствии с новым Законом в 2017 году 70 детей были устроены в приемные семьи.

124. МТСДЖВИ осуществляет Национальную стратегию по защите детей, Национальную стратегию в области социальной защиты и Национальную социальную политику. Кроме того, оно осуществляет Национальную программу по защите детей и Всеобъемлющий план действий в интересах детей. Также идет разработка новой Национальной программы по защите детей.

125. В 2014–2016 годах 138 детей были депортированы из Саудовской Аравии, Турции и Пакистана. Эти дети воссоединились со своими семьями в Кабуле. Кроме того, 668 детей, которые стали жертвами торговли детьми, были репатриированы и получили поддержку.

Дети и преступные деяния⁵²

126. В третьем разделе Уголовного кодекса рассматриваются вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних. Статья 94 Уголовного кодекса гласит, что ребенок, который не достиг возраста 12 лет, не может быть привлечен к уголовной ответственности. Статья 95 касается детей в возрасте от 12 до 16 лет. Статья 96 касается детей в возрасте от 16 до 18 лет. Согласно статье 97, ребенок не может быть приговорен к смертной казни, тюремному заключению или штрафу.

127. Дела несовершеннолетних расследуются Специальной прокуратурой по делам несовершеннолетних. Они могут быть арестованы лишь в случае наличия доказательств совершения ими преступления или правонарушения, если существует подозрение отношении их возможного бегства, уничтожения документов и доказательств или повторного правонарушения. Ни при каких обстоятельствах к детям не могут применяться наручники, и они должны содержаться под стражей отдельно от взрослых.

128. Главному управлению образования и реабилитации несовершеннолетних при МЮ поручено содействовать образованию и реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом. Оно обеспечивает общий надзор в отношении содержащихся под стражей несовершеннолетних правонарушителей, занимается их реабилитацией и обучает содержащихся под стражей несовершеннолетних правонарушителей, а также обеспечивает им основные предметы первой необходимости, такие как продовольствие, кров, одежду и медицинские услуги.

129. МХР направляет специалистов по богословию в центры реабилитации для несовершеннолетних, чтобы научить их религиозным принципам и обеспечить информирование об опасности фундаментализма.

Детские и принудительные браки⁵³

130. В соответствии с гражданским законодательством Афганистана возраст вступления в брак для мальчиков и девочек отличается. Возраст вступления в брак для девочек составляет 16 лет, а для мальчиков 18 лет, как об этом говорится в Правительственном вестнике (353/1976). Вступление в брак девочек в возрасте до 15 лет не разрешается.

131. Чтобы изменить возраст вступления в брак в Гражданском кодексе в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, МЮ подготовило проект закона о защите семьи, который установит 18-летний возраст вступления в брак для девочек и мальчиков. Этот проект будет принят парламентом в ближайшем будущем.

132. С 2015 по 2018 год МХР издало 11 фетв (религиозных указов), касающихся вопросов запрещения детских браков.

Насилие в отношении детей⁵⁴

133. В этом новом Уголовном кодексе рассматриваются различные преступления, совершаемые в отношении детей. Статья 89 проекта закона о детях четко устанавливает, что применение пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении детей строго запрещено. Учителя, которые физически наказывают своих учеников, будут преследоваться по закону.

134. В целях сокращения масштабов насилия в отношении детей со стороны правоохранительных органов, в частности полиции, во всех управлениях полиции в Кабуле и в провинциях были созданы отделы по приему жалоб на такие действия полиции. Дети, арестованные полицией, получают правовую поддержку и могут обращаться с жалобами в эти отделы.

135. Согласно статье 677 Уголовного кодекса, преступление «бача-бази» подлежит наказанию, если оно совершается отдельным лицом или группой лиц. Кроме того, согласно статье 637, лицо, совершившее изнасилование, приговаривается к длительному тюремному заключению на срок от 16 до 20 лет в случае, если жертва изнасилования не достигла возраста 18 лет и если правонарушитель является взрослым. Статья 638 гласит, что, если взрослый мужчина вступает в сексуальные отношения с ребенком, его действия рассматриваются как изнасилование и согласие жертвы не является оправданием. Правонарушитель приговаривается к смертной казни, если изнасилование приводит к смерти ребенка.

136. Было проведено несколько учебных курсов для сотрудников полиции и учителей в целях расширения их знаний в области прав человека и предупреждения телесных наказаний и других нарушений прав детей.

Детский труд⁵⁵

137. Статья 613 Уголовного кодекса гласит, что «лицо, которое использует детей на тяжелых, подземных, опасных и сверхурочных работах или для работы в ночное время, или заставляет ребенка совершать поездки на работу, наказывается штрафом в размере от 10 000 до 30 000 афгани».

138. В 2014/15 учебном году 84 000 беспризорных детей были зачислены в школы и другие учебные заведения. Кроме того, 794 семьи, проживающие поблизости от печей для обжига кирпича, прошли подготовку с целью расширения их прав и возможностей в финансовом отношении, с тем чтобы они могли направлять своих обратно в школу.

Дети и вооруженные конфликты⁵⁶

139. Статьи 605–608 Уголовного кодекса запрещают вербовку детей в воинские подразделения.

140. Стратегия защиты детей, запрещающая вербовку детей в возрасте до 18 лет в состав сил безопасности, была принята в 2017 году. Эта Стратегия направлена для осуществления во все подразделения министерства обороны и пункты набора военнослужащих. 508 детям было отказано в приеме на военную службу только за первые шесть месяцев 2017 года. МВД создало 34 провинциальных комиссий во всех своих управлениях в целях предотвращения вербовки детей в возрасте до 18 лет.

С. Жертвы войны⁵⁷

141. По инициативе ПИРА день 21 августа был объявлен Международным днем памяти и поминовения жертв терроризма⁵⁸.

142. ПИРА работает над осуществлением Национальной политики в области предупреждения и сокращения числа жертв среди гражданского населения⁵⁹.

Для наблюдения за этим процессом были учреждены Высокий совет по надзору и рабочая группа для обзора осуществления политики и информирования руководства страны.

143. Афганистан 9 августа 2017 года присоединился к Протоколу V к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, касающемуся взрывоопасных пережитков войны, который вступил в силу 9 февраля 2018 года.

D. Инвалиды⁶⁰

144. ПИРА стремится обеспечить более эффективную защиту инвалидов и уделять приоритетное внимание обеспечению равного доступа к образованию для детей-инвалидов. В Афганистане 2,7% населения являются инвалидами.

145. На основе Конституции и Закона о правах инвалидов и привилегия, ПИРА ведет работу в направлении расширения прав и возможностей и интеграции инвалидов. Разработан проект национальной политики в интересах инвалидов. Согласно этой политике, инвалиды могут пользоваться всеми правами и обязанностями в равной степени и без какой-либо дискриминации.

146. ПИРА обеспечивает инвалидов земельными участками. Если они хотят купить квартиры, муниципалитет снижает цену примерно на 50%. В 2017 году ПИРА выделило инвалидам 233 квартиры. Квота для инвалидов была установлена для персонала правительственных учреждений и организаций в размере 3%. Из всех стипендий 5% должны выделяться инвалидам.

147. МП создало местные интенсивные занятия для детей-инвалидов. Даже в тех районах, где отсутствуют адекватные средства и возможности, помещения мечетей использовались в качестве классных комнат для максимального охвата детей и обеспечения доступа к образованию. Из-за недостаточного числа специальных школ, только 3 692 детей-инвалидов из разных провинций были зачислены в государственные школы, с тем чтобы они не были лишены возможности получить образование. Эта программа осуществляется при поддержке международных учреждений, с тем чтобы МП могло обеспечить бесплатное образование для детей-инвалидов.

E. Беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁶¹

148. МБР разработало пятилетний стратегический план на 2015–2019 годы. Правительство работает в соответствии с Всеобъемлющей стратегией добровольной репатриации и реинтеграции и Национальной политикой в отношении внутренне перемещенных лиц. МЮ в настоящее время работает над проектом закона о беженцах.

149. ПИРА привержено защите прав внутренне перемещенных лиц и репатриантов и обеспечению эффективных механизмов для удовлетворения их конкретных потребностей. Политические рамки для репатриантов и внутренне перемещенных лиц являются важным инструментом для ориентации усилий правительства по удовлетворению конкретных потребностей. Поэтому применительно к деятельности всех правительственных министерств и учреждений этот политический механизм работает в направлении долгосрочного развития, а также принятия мер по оказанию гуманитарной помощи, которые способствуют поиску долговременного решения для репатриантов и внутренне перемещенных лиц.

150. Основные цели проекта:

- обеспечения их безопасной и успешной реинтеграции в Афганистане;
- оказание помощи репатриантам и внутренне перемещенным лицам в поиске продуктивной занятости;
- укрепление и реформирование системы обработки документации;

- учет последствий для принимающих общин, репатриантов и внутренне перемещенных лиц.

151. План действий охватывает шесть ключевых областей, включая распределение земель, документацию, доступ к услугам и более долгосрочные усилия по интеграции/реинтеграции, что было одобрено в марте 2017 года ИКПВЛ и национальным кабинетом министров.

152. Кроме того, при совете министров был создан подкомитет по вопросам миграции. Работой этого Комитета руководит глава исполнительной власти. Подкомитет будет главным органом, принимающим решения по оперативным вопросам, касающимся репатриантов и внутренне перемещенных лиц.

153. Группа по вопросам ВПЛ, возглавляемая заместителем министра МБР, имеет в своем составе редакционный орган, который отвечает за проведение консультаций на национальном, провинциальном и международном уровне во взаимодействии с Межведомственным координационным комитетом по вопросам беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц.

154. В рамках национальной политики в отношении ВПЛ признается, что ВПЛ имеют право на полный доступ к основным услугам в области здравоохранения и образования, даже если у них нет национального удостоверения личности или других документов. МП поручило всем своим управлениям в пограничных провинциях зачислить детей ВПЛ в школы. При этом родители должны представлять документы в течение трех месяцев. В 2016 году 17 000 учащихся (из них 30% – женщины), вернувшиеся из Пакистана, приступили к учебе.

155. С начала 2018 года 2 648 семей (18 606 человек) из числа ВПЛ получили продовольствие и приют по линии афганского общества Красного Полумесяца.

156. ПИРА планирует создать 62 поселения для ВПЛ и репатриантов во всех районах Афганистана, из которых 22 уже построены. В каждом районе имеется надлежащая инфраструктура, включая школы и больницы.

Г. Новые и возникающие проблемы, в том числе достижения и связанные с ними трудности

157. Новая эра международного сотрудничества способствует применению комплексного подхода в отношении глобальных угроз, таких как загрязнение воздуха и глобальное потепление. Парижская декларация об изменении климата 2015 года является одой из международных мер для решения общих задач. Несмотря на мандат Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, терроризм и международные конфликты, к сожалению, по-прежнему являются препятствием для международного сотрудничества. Исламская Республика Афганистан, являясь жертвой международных террористических сетей, платит гибелью людей и потерей имущества от имени всех наций, находясь на переднем крае борьбы с терроризмом, и нуждается в большей поддержке и совместных усилиях, направленных на устранение ужасающего всех террора.

Г. Трудности, для преодоления которых необходима поддержка со стороны международного сообщества

158. В последние месяцы Афганистан столкнулся с беспрецедентным потоком репатриантов беженцев и внутренне перемещенных лиц. Статистика показывает, что в 2018 году из принимающих стран вернулись 428 987 человек. Страна также сталкивается со сложной гуманитарной ситуацией, сложившейся в результате внутреннего перемещения населения в результате конфликтов и большого числа возвращающихся беженцев. Необходима более тесная координация действий между национальными и международными заинтересованными сторонами, а также финансовая поддержка.

159. Показатель нищеты увеличился с 35,8% в 2011 году до 54,4% в 2017 году. Это быстрое увеличение вызвано выводом международных сил и положением в области безопасности в Афганистане. Из-за нехватки государственных ресурсов и международной помощи, многие дети-инвалиды по-прежнему не имеют доступа к специальным и стандартизированным формам обучения.

160. Присутствие более 20 международных террористических организаций, ведущее к ежедневным жертвам, разрушению новых населенных пунктов и инфраструктуры и неуверенности среди общественности обуславливает необходимость принятия энергичных и конкретных мер всем региональным и международным сообществом. Исламская Республика Афганистан, как член Совета по правам человека, вновь заявляет о том, что борьба с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, контрабандой и торговлей людьми не является внутренней проблемой одной страны и требует международной воли и действий для преодоления глобальных проблем.

Примечания

- 1 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (m) (n).
- 2 Recommendation 3, 5 and 26.
- 3 Recommendation 48, 82–84, 97, 118 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (b).
- 4 Recommendation 43.
- 5 Recommendation 166–168.
- 6 Recommendation 81 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (p).
- 7 Recommendation 1, 4, and 7.
- 8 Recommendation 119–129.
- 9 Recommendation 2, 9, 14, 17 and 19.
- 10 Recommendation 85.
- 11 Recommendation 11 and 174.
- 12 Recommendation 173 and 175–177.
- 13 Recommendation 8, 11, 18, 24, 130, 163, 170, 171, 174 and 177.
- 14 Recommendation 12, 13, 20, 22, 23, 129 and 172.
- 15 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (k).
- 16 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (o).
- 17 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (r).
- 18 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (l).
- 19 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (l).
- 20 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (q).
- 21 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (i).
- 22 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (q).
- 23 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (j).
- 24 Recommendation 61–63.
- 25 Recommendation 77–80 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (h) (p).
- 26 Recommendation 15, 39 and 89.
- 27 Recommendation 46, 47, 103 and 106.
- 28 Recommendation 49, 104 and 105.
- 29 Recommendation 82 and 84.
- 30 Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (a).
- 31 Recommendation 46.
- 32 Recommendation 91.
- 33 Recommendation 25, 27, 37, 44, 64–66, 108 and 109.
- 34 Recommendation 28 and 65–68.
- 35 Recommendation 86–88.
- 36 Recommendation 94 and 110.
- 37 Recommendation 113.
- 38 Recommendation 35, 38, 40, 42 and 50.
- 39 Recommendation 36.
- 40 Recommendation 10.
- 41 Recommendation 55, 56, 102 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (p).
- 42 Recommendation 94, 95, 96 and 178.
- 43 Recommendation 6, 21, 54, 101, 131–159, 165.
- 44 Law on the Elimination of Violence against Women.
- 45 Recommendation 134–136, 140, 147, 152, 153 and 161–164.
- 46 Recommendation 51–53, 57, 58, 60, 154 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (e).
- 47 Recommendation 59, 69–74, 90, 98, 99, 131, 156 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (d).
- 48 Participation, Protection, Prevention, and Relief & Recovery.
- 49 Recommendation 92, 93, 99 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (e).

- ⁵⁰ Recommendation 6, 21, 107–109, 112, 130 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (c).
⁵¹ The Involvement of Children in Armed Conflict/The Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography.
⁵² Recommendation 165.
⁵³ Recommendation 75, 76, 100 and 160.
⁵⁴ Recommendation 16, 112, 158 and 159.
⁵⁵ Recommendation 111.
⁵⁶ Recommendation 16, 114–116 and 169.
⁵⁷ Recommendation 45.
⁵⁸ A/C.3/72/L.24.
⁵⁹ Recommendation 117 and Voluntary Commitments A/72/377 Nr. 4 (f).
⁶⁰ Recommendation 29, 30 and 37.
⁶¹ Recommendation 31–34.
-