



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/AFG/3
25 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**РЕЗЮМЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 15 С)
ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Афганистан

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, подготовленных 12 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

A. Объем международных обязательств

1. Организация "Международная амнистия" (МА) отметила, что правительство присоединилось к Римскому статуту Международного уголовного суда в феврале 2003 года, но все еще не приняло эффективных законов по его осуществлению². По словам Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ), многие международные обязательства Афганистана в области прав человека еще не включены в действующие внутригосударственные законы или новые законодательные акты³. Международный фонд защиты правозащитников "Фронт лайн" (ФЛ) потребовал от Организации Объединенных Наций настоятельно призвать афганские власти подтвердить их приверженность делу защиты прав женщин и девочек в соответствии с международным правом прав человека и международными правозащитными нормами⁴.

B. Конституционная и законодательная основа

2. МА отметила, что Конституция непосредственно обязывает правительство соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и международные договоры о правах человека, участником которых является Афганистан⁵. АНКПЧ отметила принятие в 2005 году Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних⁶.

C. Институциональная и правозащитная структура

3. АНКПЧ отметила, что в статье 58 Конституции предусматривается создание Афганской независимой комиссии по правам человека, с тем чтобы она обеспечивала независимый контроль, поощрение и защиту прав в Афганистане⁷. МА призвала правительство поддержать создание отдела по правам человека в Министерстве юстиции для тесного взаимодействия с АНКПЧ и содействия эффективной защите прав человека⁸.

D. Меры политики

4. МА приняла к сведению Временную национальную стратегию развития Афганистана 2006 года и Соглашение по Афганистану, политическое соглашение между Афганистаном и странами-донорами, устанавливающее контрольные показатели в области прав человека для правительства, АНКПЧ и ее международных сторонников в интересах укрепления возможностей страны в деле "соблюдения своих обязательств по договорам о правах человека и представления докладов по ним" к концу 2010 года⁹. МА

далее отметила, что в своем ежегодном обзоре за март 2008 года Объединенный координационный контрольный совет признал, что прогресс в области прав человека был медленным и что гражданское общество осуществляет все еще недостаточный надзор за деятельностью правительственных сил безопасности и правоохранительных учреждений, в первую очередь Национального управления безопасности (НУБ)¹⁰.

5. По мнению СИИ, правительство сформулировало свои важнейшие задачи в деле обеспечения благосостояния своего народа в "Страновом докладе Афганистана по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, за 2005 год: перспектива до 2020 года". Это является коллективным отражением чаяний Афганистана в отношении своего народа, связанных с сокращением масштабов нищеты и голода, обеспечением всеобщего начального образования, сокращением детской смертности, улучшением состояния здоровья матерей, борьбой с болезнями, поощрением гендерного равенства, обеспечением экологической устойчивости и укреплением личной безопасности. По мнению СИИ, дальнейшим жизненно важным и требующим усилий всего общества направлением работы является ликвидация индустрии по производству наркотиков, которую СИИ характеризует как колоссальную угрозу для народа и государства, региона и всего мира¹¹.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

6. АНКПЧ отметила, что Афганистан является участником шести основных конвенций. Вместе с тем из-за отсутствия возможностей доклад был представлен только по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) в 2008 году. При поддержке со стороны АНКПЧ Министерство иностранных дел в настоящее время работает над докладом по КПП¹².

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом действующего международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

7. АНКПЧ отметила, что равенство перед законом мужчин и женщин, закрепленное в Конституции, участие женщин в политических процессах, представленность женщин в правительственных и неправительственных организациях, создание Министерства по делам женщин и расширение возможностей получения женщинами образования являются

важными достижениями¹³. Институт религии и государственной политики (ИРГП) отметил, что представленность женщин в правительстве сокращается, примером чему является увольнение президентом Карзаем в 2006 году всех трех женщин, являвшихся членами Кабинета. Снижение роли центрального правительства в сельских районах в сочетании с растущей клановостью приводит к тому, что женщины в сельской местности часто лишаются своих законных прав, включая право быть представленными адвокатом и право на соблюдение надлежащей правовой процедуры¹⁴. Международный центр за права человека и демократическое развитие ("Права и демократия") отметил, что женщины, официально добивающиеся правосудия, тоже сталкиваются с определенными проблемами. По-прежнему существует предвзятое отношение к женщинам, которые обращаются к юристам вместо того, чтобы следовать традиционным обычаям. В некоторых районах усугубляющим положение фактором является отсутствие безопасности, лишаящее женщин возможности участвовать в деятельности тех самых институтов, которые были созданы для оказания им помощи. Доступ афганских женщин к правосудию ограничен¹⁵. Центр "Права и демократия" далее отметил, что даже сами судьи предвзято относятся к женщинам, добивающимся справедливости через официальную систему отправления правосудия¹⁶. МА призвала правительство добиваться того, чтобы рамки выносимых традиционными собраниями квазисудебных постановлений, их процедура и решения соответствовали международным нормам справедливости¹⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

8. МА заявила, что в октябре 2007 года по решению правительства были казнены 15 человек. Эти казни стали первыми за три года, ознаменовав собой прекращение неофициального моратория на смертную казнь¹⁸. По данным МА, 16 апреля 2008 года Верховным судом Афганистана было подтверждено около 100 смертных приговоров, вынесенных нижестоящими судами по делам лиц, признанных виновными в совершении преступлений, включая убийства, изнасилования, похищения людей и вооруженный грабеж. Афганское законодательство предусматривает смертную казнь за широкий круг преступлений¹⁹.

9. По словам МА, потери среди гражданского населения растут каждый год начиная с 2001 года, причем наивысшие показатели пришлись на 2008 год. МА отмечала сообщения средств массовой информации и данные НПО о том, что с января 2008 года по 31 августа 2008 года жертвами конфликта стали более 1 400 гражданских лиц. Большая их часть пострадала в результате нападений повстанцев, в основном террористов-смертников, или применения самодельных взрывных устройств. Согласно сообщениям, около 40% потерь среди гражданского населения стали результатом операций афганских и международных

сил безопасности. В период с января по конец августа 2008 года только в результате воздушных ударов были убиты 395 человек из числа гражданского населения. В ответ на критику в сентябре 2008 года НАТО пересмотрело свои правила ведения боевых действий с целью уменьшения угрозы, которую они представляют для гражданского населения²⁰. Международный центр по вопросам правосудия в переходный период (МЦПП) отметил, что НАТО и странам, предоставляющим ей свой воинский контингент, следует тщательно расследовать все обвинения в причинении смерти гражданским лицам в результате противоправных действий в ходе военных операций²¹.

10. АНКПЧ отмечала, что к пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению прибегают сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и НУБ²².

11. МА высказала обеспокоенность по поводу политики сил НАТО и Соединенных Штатов, которая выражается в передачи задерживаемых лиц НУБ, сотрудники которого, как известно, систематически и безнаказанно нарушают права человека. Десятки находящихся в руках НУБ заключенных, некоторые из которых были арестованы в произвольном порядке и содержатся без связи с внешним миром и возможности доступа к адвокатам, семьям, судам или другим внешним органам, подвергаются пыткам и другим видам жестокого обращения, включая порку плетью, содержание в холодных камерах и лишение пищи²³. Организация по наблюдению за соблюдением прав человека (ОНСП) указывала на постоянно поступающие сообщения о жестоком обращении во время содержания под стражей в НУБ, по которым нет возможности провести надлежащие расследования в условиях отсутствия транспарентности и доступа к учреждениям НУБ²⁴. АНКПЧ отмечала, что практически все тюрьмы, центры содержания под стражей, камеры и исправительные учреждения не соответствуют международным нормам в области прав человека²⁵.

12. По словам МА, женщины в Афганистане страдают от широко распространенного бытового насилия и не имеют возможности прибегнуть к правовой защите²⁶. АНКПЧ также отмечала, что женщины подвергаются различным формам физического и психологического насилия, таким, как принудительные и ранние браки, физическое насилие, изнасилования и другие формы сексуальных надругательств, торговля людьми, плохой дадан, убийства по соображениям чести и другие формы насилия²⁷.

13. ГПА обратила внимание на то, что, по оценкам ЮНИСЕФ, в Афганистане насчитывается 8 000 детей-комбатантов (как действующих, так и бывших). В ходе недавнего обследования более 30 000 афганцев, проведенного ОНСП, было установлено, что около 30% из них в детстве участвовали в военных операциях. Вербовка детей в качестве террористов-смертников, которая часто сопряжена с уловками и обманом,

представляет собой все более серьезную угрозу. Многие из этих детей происходят из неблагополучных семей, которые проживают в небезопасных районах страны, и их легче уговорить присоединиться к мятежникам, пообещав защиту. Сообщается, что детей более не рекрутируют в Афганскую национальную армию, однако имеются неподтвержденные сведения о том, что внешние агенты полиции поддерживают неформальные связи с детьми. Самой же большой причиной для беспокойства остается движение талибов, которое по-прежнему занимается вербовкой детей²⁸.

14. Глобальная инициатива за ликвидацию всех телесных наказаний детей (ГИЛТД) отмечала, что телесные наказания детей родителями являются законными. Закон предусматривает определенную защиту детей от насилия, однако прямого запрещения телесных наказаний в нем нет²⁹. ГИЛТД также отметила, что прямого запрета на применении телесных наказаний нет и в школах. В 2004 году Министерство образования направило во все школы письмо, запрещающее практику жестоких избиений детей учителями, а в июне 2006 года оно объявило, что "все виды насильственных действий и наказаний в отношении детей строго запрещены". Кроме того, в уголовной системе телесные наказания в качестве формы исполнения приговора запрещены, но при этом они допускаются в пенитенциарных учреждениях в качестве дисциплинарной меры. Кроме того, прямого запрета на применение телесных наказаний нет и в учреждениях альтернативного ухода³⁰.

15. Организация "Глобальная перспектива Афганистана" (ГПА) обратила внимание на недавние сообщения о том, что Афганистан является одной из основных стран, где происходят похищения, контрабанда и продажа детей в качестве сексуальных рабов или несовершеннолетних работников в соседние страны или государства Персидского залива. Согласно сообщениям, сексуальное насилие в отношении афганских мальчиков представляет собой обычное явление, особенно на севере страны. В северной части Афганистана бача бериш ("безбородые мальчики") находятся на содержании влиятельных взрослых мужчин, которые подвергают их сексуальным надругательствам³¹.

16. ФЛ отметил, что правозащитники в Афганистане становятся жертвами угроз, запугиваний, гонений, слежки, произвольных задержаний, насильственных исчезновений и убийств. Правозащитники, работающие в области обеспечения прав женщин и правосудия переходного периода, а также независимые журналисты сталкиваются с особыми опасностями в ходе своей работы. Международные сотрудники, занимающиеся оказанием помощи, также становятся жертвами угроз, нападений и даже убийств. Исполнителями являются представители как государственных, так и негосударственных структур³².

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

17. Европейский центр за право и справедливость (ЕЦПС) отметил, что Конституция уполномочивает Верховный суд "рассматривать законы, законодательные указы, международные договоры, а также международные пакты с точки зрения их соответствия Конституции и толковать их в соответствии с законом". Конституция также обязывает членов Верховного суда, в частности, руководствоваться ханафийским правом в тех случаях, когда на соответствующее дело "не распространяются положения Конституции или других законов"³³.

18. По мнению МА, План действий по достижению мира, справедливости и примирения, принятый в декабре 2005 года, был направлен на устранение последствий нарушений прошлого и поощрение национального примирения³⁴. По ее словам, в этих пяти основных областях был достигнут незначительный прогресс. Правительство не поддержало План действий, в том числе не создало консультативную группу с целью оказания помощи Президенту в деле проверки кандидатов на высшие политические должности в соответствии с пунктом 2 Плана действий. Осуществление пункта 5 Плана действий, где речь идет об определении потенциальной ответственности за злоупотребления, было подорвано принятием в марте 2007 года законопроекта об амнистии, который представлял собой попытку предоставить иммунитет от судебной ответственности подозреваемым преступникам³⁵. АНКПЧ и ФЛ высказали аналогичную обеспокоенность³⁶.

19. МЦППП отметил, что процессу правосудия, если говорить о борьбе с безнаказанностью и стремлением предоставить компенсацию жертвам, уделяется второстепенное внимание в ходе государственного строительства. В условиях, когда положение с точки зрения обеспечения безопасности становится все более шатким, правосудие оказывается практически полностью исключенным из политической повестки дня. Как представляется, афганское правительство и его международные партнеры смирились с тем, что многие государственные должностные лица являются предполагаемыми военными преступниками и открыто поддерживают связи с вооруженными группировками и торговцами наркотиками³⁷.

20. ИРГП отметил, что недостаточное влияние судебной власти и трудности, связанные с толкованием законов, приводят к возникновению "обстановки безнаказанности", которая вызывает ослабление демократических институтов. Эти слабеющие демократические институты и недостатки судебной системы лишают государство возможности обеспечивать надлежащую безопасность, неприкосновенность и права религиозных меньшинств по всей стране³⁸.

21. МА отметил, что граждане не доверяют официальным судебным учреждениям и считают их медленными, неэффективными и часто коррумпированными. Большинство афганцев, особенно женщины, испытывают трудности при обращении в суды и получении правовой помощи; большинство из них не может позволить себе оплачивать судебные издержки или транспортные расходы, связанные с поездками в суды, которые часто находятся далеко от места их проживания. Традиционные общинные собрания рассматривают около 80% всех споров в Афганистане, но они действуют изолированно от государственных судов и не обеспечивают соблюдения минимальных норм надлежащей правовой процедуры или дачи показаний³⁹.

22. По словам МЦППП, тревожное положение в области обеспечения безопасности усугубляется отсутствием какого-либо реального прогресса в секторе безопасности и проведении реформы с целью обеспечения верховенства права. АНП и судебные учреждения считаются коррумпированными и не пользуются доверием населения. Хотя реформаторские инициативы были направлены как на силы безопасности, так и на судебный сектор, основное внимание уделяется наращиванию потенциалов и созданию инфраструктуры, а не тому, чтобы положить конец коррупции и безнаказанности, которые подрывают безопасность и ослабляют судебные учреждения. Уменьшение доверия к афганскому правительству и международным усилиям в сочетании с повсеместной нищетой создают благоприятную почву для деятельности повстанцев и организованной преступности⁴⁰.

23. МА также отмечала, что в ходе судебных разбирательств по большинству дел нарушаются международные нормы справедливости, в том числе обвиняемой стороне не предоставляется достаточно времени для подготовки своей защиты, защитники отсутствуют, доказательная база является слабой, а ответчикам отказывается в праве вызывать и допрашивать свидетелей. Принцип презумпции невиновности также не соблюдается, поскольку некоторые обвинительные приговоры не основаны на "ясных и убедительных показаниях, не оставляющих никакой возможности для альтернативного толкования фактов"⁴¹.

24. По словам ОНСП, важнейшее значение имеет назначение надлежащим образом подготовленных и независимых судей и прокуроров, которые никак не связаны с лидерами фракций или влиятельными личностями, контролирующими различные районы страны. Афганцы часто говорят о полиции как о наиболее коррумпированном учреждении страны. Культура безнаказанности будет сохраняться, если коррумпированные начальники не будут сняты со своих должностей и привлечены к ответственности⁴².

25. АНКПЧ отмечала, что, хотя народ Афганистана жаждет справедливости и требует привлечения виновных к ответственности, культура безнаказанности по-прежнему мешает обеспечению соблюдения прав человека и принципа верховенства права. Во многих случаях преступники арестовываются, но затем освобождаются благодаря коррупции и взяточничеству. Судьи и должностные лица правоохранительных органов в большинстве своем так или иначе связаны с политическими фигурами и лидерами фракций или находятся под их влиянием⁴³. АНКПЧ также заявила, что коррупция подрывает обеспечение прав человека народа Афганистана. Она широко распространена в большинстве административных органов, включая суды, прокуратуру и полицию, что приводит к нарушениям права на эффективную судебную защиту и возмещение. Она также ставит под сомнение законность всей системы, что приводит к укреплению власти местных полевых командиров и авторитарных лидеров и даже антиправительственных элементов⁴⁴.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

26. Как отмечал ЕЦПС, в Конституции признается, что семья является "основной опорой общества". Следовательно, государству необходимо "принимать необходимые меры" для поддержания здоровья семьи, в том числе меры, направленные на "искоренение соответствующих традиций, противоречащих принципам священной религии ислама"⁴⁵.

27. МА обратила внимание на положения Гражданского кодекса Афганистана, в соответствии с которым законный возраст вступления в брак для девочек составляет 16 или 15 лет при наличии согласия отца девочки или компетентного суда. Однако в силу обычаев около 57% девочек выходят замуж до 16 лет. Женщины, выданные замуж против их воли и убегающие от мужа, часто задерживаются и привлекаются к ответственности за такие надуманные правонарушения, как "бегство из дома" или "преступления против морали", которые не предусмотрены Уголовным кодексом⁴⁶. АНКПЧ отмечала, что одной из проблем является заключение детских браков, изнасилование и другие формы сексуальной эксплуатации детей⁴⁷. Она также отмечала, что интересы детей, нуждающихся в особом уходе, например детей-инвалидов, как правило, игнорируются при национальном и местном планировании. Согласно статистическим данным, около 80% детей не имеют национальных удостоверений личности, что создает множество проблем, включая ранние браки и несправедливые судебные разбирательства⁴⁸.

28. Центр "Права и демократия" также отметил широкое распространение в стране множества несовместимых с правами женщин видов практики. Наиболее острыми проблемами являются, в частности, брак по принуждению, так называемый валвар

(выплата женихом компенсации семье невесты за расходы по уходу за ней с момента ее рождения до вступления в брак), практика "баад" (буквально "красные деньги", когда семья женщины отдает ее семье жертвы в качестве компенсации за преступление, совершенное одним из членов семьи женщины), заключение детских браков и бытовое насилие⁴⁹.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнений и право на участие в общественной и политической жизни

29. ЕЦПС отмечал, что Конституция Афганистана определяет ислам как официальную религию государства и запрещает существование любого закона, противоречащего догмам ислама⁵⁰. По словам ИРГП, в Афганистане действует ряд законов о религиозных преступлениях, которые не соответствуют его международным обязательствам или его собственным конституционным мерам защиты. Двумя наиболее вопиющими и широко пропагандируемыми законами о религиозных преступлениях являются закон о вероотступничестве и закон о богохульстве. В соответствии с законом о вероотступничестве переход из ислама в другую веру может быть наказуем смертной казнью, если соответствующее лицо не откажется от своих убеждений в течение трех дней. Закон о богохульстве предоставляет виновному те же три дня для покаяния; в противном случае ему может грозить смертная казнь. В настоящее время смертная казнь редко используется как мера наказания за вероотступничество и богохульство, но в некоторых случаях она по-прежнему применяется⁵¹.

30. По словам ОНСП, свобода выражения мнений ограничивается для тех, кто критикует государственных должностных лиц, мятежников или местных влиятельных лиц. Угрозы, насилие и запугивание часто используются для того, чтобы заставить замолчать оппозиционных политиков, критически настроенных журналистов и активистов гражданского общества⁵². МА заявляла о том, что движение талибов и другие антиправительственные группы преследуют журналистов, практически полностью блокируя всякое вещание из районов, находящихся под их контролем. Журналисты также являются объектом преследований преступных бандформирований и полевых командиров. Правительство, в частности НУБ и Совет улемов (совет религиозных ученых), попыталось ограничить независимость средств массовой информации. В июле 2008 года НУБ задержало ведущего телевизионной программы *Истина* за "представление в ложном свете" должностных лиц правительства⁵³. ОНСП далее отмечала, что журналисты также подвергаются яростным нападкам со стороны полевых командиров, повстанцев, парламентариев и сил безопасности. В районах конфликта правительство оказывает чрезмерное давление на работников прессы, которые поддерживают с повстанческими группировками законные журналистские контакты. Меры, принимаемые

в ответ на преступления против журналистов, по-прежнему являются неэффективными, что усугубляет чувство уязвимости представителей данной профессии⁵⁴. Международный ПЕН-клуб также выражал аналогичную обеспокоенность⁵⁵.

31. По словам АНКПЧ, за последние четыре года положение дел со свободой выражения мнений существенно улучшилось. Вместе с тем журналисты сталкиваются с многочисленными угрозами, становясь жертвами убийств, похищений, запугивания, обвинений в вероотступничестве и богохульстве и физического насилия. При этом совершаются нападения на местные радиостанции, а их оборудование конфискуется национальными и международными силами, местными властями и антиправительственными элементами⁵⁶. ФЛ также отмечал, что афганские журналисты лишены возможности беспрепятственно выполнять свою работу. Журналисты опасаются возмездия, и средства массовой информации часто воздерживаются от освещения щекотливых вопросов (самоцензура)⁵⁷. Международный ПЕН-клуб отмечал, что большинство журналистов прибегают к той или иной форме самоцензуры, с тем чтобы защитить самих себя и свои семьи. Кроме того, во многих случаях местные и национальные органы управления мешают журналистам получать информацию, необходимую им для подготовки достоверных репортажей, тем самым создавая фактическую ситуацию цензуры посредством закрытия определенных тем для публичных обсуждений. В сочетании с действующими законами о "богохульстве" масштабы цензуры в Афганистане являются очень широкими⁵⁸.

32. По мнению МА, за последние четыре года женщины стали активнее участвовать в политической и общественной жизни. Однако условия, в которых афганские женщины осуществляют свои политические права, по-прежнему ограничены социальными предрассудками и насилием⁵⁹.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

33. АНКПЧ отмечала, что численность детей, занимающихся наихудшими формами детского труда, к сожалению, увеличивается изо дня в день⁶⁰. ГПА обратила внимание на оценки, в соответствии с которыми в Афганистане насчитывается около одного миллиона несовершеннолетних работников в возрасте от семи до 14 лет. По данным ГПА, в Кабуле около 37 000 детей попрошайничают или работают на улицах и заняты в самых различных областях, начиная с ковроткачества и заканчивая тяжелыми работами по ремонту транспортных средств и металлообработкой. Многие из них также заняты на работах, связанных с изготовлением наркотиков, при этом работодатели используют их наркозависимость. Почти 96% трудящихся детей в Афганистане начинают рано заниматься трудовой деятельностью из-за нищеты и плохих экономических условий⁶¹.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

34. По оценкам АНКПЧ, не менее 37% афганцев зарабатывают менее одного доллара в день, и более 7 млн. человек угрожает голод и серьезная нехватка продовольствия. Большинство населения, в том числе в городах, лишено права на достаточный жизненный уровень. Густонаселенные города страны не имеют базовых коммунальных служб, а население лишено доступа к безопасной питьевой воде и проживает в условиях загрязненной окружающей среды. В последнем обзоре социально-экономических прав, проведенном АНКПЧ, 15% респондентов в городах и 30% респондентов в сельской местности сообщили, что они не имеют доступа к службам охраны здоровья. Качественное медицинское обслуживание матери и ребенка (МОМР) в большинстве случаев отсутствует; это приводит к сохранению высоких показателей материнской и детской смертности⁶².

35. МА отмечала, что, по данным Национального плана действий в интересах женщин Афганистана (НПДЖА), средняя продолжительность жизни афганских женщин составляет 44 года, что в целом на 20 лет меньше среднемировых показателей. Коэффициент материнской смертности является одним из самых высоких в мире и составляет, согласно расчетам, 1 600-1 900 смертей на 100 000 живорождений, а коэффициент грамотности среди взрослых женщин не превышает 21%, по сравнению с 36% у мужчин⁶³.

36. АНКПЧ отмечала, что инвалиды пользуются ограниченным доступом к трудовой деятельности, социальным службам и образованию⁶⁴.

37. ГПА отмечала ограниченность доступа к качественному медицинскому обслуживанию по всей стране. Из каждой тысячи новорожденных 165 умирают на первом году жизни, и четвертая часть всех афганских детей умирает до достижения пятилетнего возраста - подавляющее большинство от предотвращаемых болезней⁶⁵. ГПА далее отмечала, что дети, живущие на улицах Афганистана, сталкиваются с серьезными опасностями и в первую очередь страдают от недоедания и инфекционных заболеваний. Более 50% всех афганских детей отстают в развитии. Недоедание в младенческом возрасте и плохое питание женщин являются основными факторами, которые обуславливают высокие показатели ранней смертности. Недостаточная профессиональная подготовка и отсутствие физической инфраструктуры затрудняют доступ к службам охраны здоровья и негативно влияют на их качество. Существует огромный разрыв между службами здравоохранения в городских и сельских районах Афганистана. Отдаленные районы трудно обслуживать из-за отсутствия дорог, электричества и квалифицированных медицинских работников. Профилактические меры

в сфере охраны здоровья являются неэффективными из-за недостаточной информированности населения, а также низкого уровня гигиены и недостаточного питания. Эти факторы также снижают эффективность системы здравоохранения в деле борьбы с инфекционными заболеваниями⁶⁶.

38. По словам СИИ, всеобщий доступ к качественным услугам является основным средством обеспечения высокого уровня репродуктивного здоровья, которого правительство Афганистана намерено достичь с помощью Министерства здравоохранения. Перед этим министерством стоит задача ускоренными темпами добиваться создания качественной системы здравоохранения для всего населения Афганистана посредством целевого направления ресурсов, в первую очередь на удовлетворение потребностей женщин и детей и жителей отсталых районов страны, а также посредством эффективного взаимодействия с общинами и другими партнерами по развитию. Министерство здравоохранения Афганистана добилось некоторого прогресса, обеспечив предоставление базового пакета медицинских услуг почти 90% населения. По мнению СИИ, сегодня за счет осуществления этих программ удалось заметно изменить положение в лучшую сторону⁶⁷.

39. По словам СИИ, задача в области профилактики ВИЧ-инфекции заключается в достижении всеобщего доступа афганцев к профилактическим службам, лечению, уходу и вспомогательным услугам. Вместе с тем стигматизация и дискриминация, связанные с ВИЧ, подрывают предпринимаемые Афганистаном усилия по борьбе с этой эпидемией, поскольку они мешают людям получить доступ к информации и важным услугам по профилактике и лечению ВИЧ. Например, результативность работы служб консультирования и тестирования ВИЧ является крайне низкой. Дискриминация в отношении ВИЧ-инфицированных лиц препятствует их доступу к информации и знаниям, трудоустройству, жилью, страхованию, социальным службам, образованию, охране здоровья и правам наследования для женщин и мужчин. Серьезные предрассудки в отношении ВИЧ-инфицированных лиц были выявлены в службах охраны здоровья⁶⁸. СИИ также отмечал, что Министерство здравоохранения разработало стратегический план по ВИЧ/СПИДу и заболеваниям, передающимся половым путем (ЗППП) в Афганистане на период 2003-2007 годов⁶⁹. СИИ рекомендовал создать правовые основы для обеспечения прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, включая доступ к тестированию, меры обеспечения конфиденциальности и недискриминационное обращение со стороны медицинских служб⁷⁰.

8. Право на образование и участие в культурной жизни общества

40. По мнению МА, мальчики имеют в два раза больше шансов закончить начальную школу, чем девочки, и эта разница существенно увеличивается на более высоких уровнях образования⁷¹. По данным АНКПЧ, доступ к получению образования затрудняется постоянно ухудшающимся положением в области безопасности, в том числе убийствами и запугиванием преподавателей-женщин и учениц⁷². АНКПЧ также отметила, что, несмотря на увеличение численности учащихся, строительство и восстановление школ, доступ к образованию все еще не является всеобщим. По оценкам, более половины детей школьного возраста не посещают школу. В этой связи девочки находятся в особо уязвимом положении и составляют лишь 35% учащихся. Отсутствие школ для девочек является еще одним фактором, поскольку в настоящее время в стране существует лишь 15% школ для девочек⁷³. ОНСП высказала аналогичную обеспокоенность и отметило, что даже в тех районах, где нет вооруженных конфликтов, девочки продолжают сталкиваться с большими трудностями при получении образования. К их числу относятся отсутствие школ для девочек и школьного транспорта, страх подвергнуться сексуальным домогательствам и насилию по дороге в школу и раннее вступление в брак, что приводит к отсеву учащихся. Не решена проблема и острой нехватки квалифицированных преподавателей-женщин в сельской местности⁷⁴.

41. По словам ОНСП, несмотря на президентский указ, гарантирующий вступившим в брак девушкам право на посещение школы, в апреле 2008 года Министерство образования восстановило политическую директиву, предписывающую школам отделять замужних девушек от других учащихся и предоставлять им отдельные классы. Подобные меры распространяются на женатых юношей, и эта дискриминационная директива может привести к тому, что вступившие в брак девушки окажутся вне системы образования. У школ для девочек уже не хватает ресурсов, и вряд ли они смогут предоставлять отдельные классы и преподавателей для этой категории девушек⁷⁵.

9. Меньшинства и коренные народы

42. АНКПЧ отметила, что правительству Афганистана не удалось разработать и осуществить эффективные программы расселения кочевников кучи, улучшения качества их жизни и образования их детей. С другой стороны, условия, в которых живут кучи, ежегодно приводят к ожесточенным конфликтам с местными жителями из-за пастбищ⁷⁶.

43. ИРГП отметил, что, несмотря на уменьшение уровня дискриминации со стороны государства, большинство меньшинств по-прежнему сталкивается с серьезной дискриминацией в обществе. Индусам трудно получать землю для проведения церемоний кремирования и устраиваться на государственную работу. Многие дети сикхов и индусов не посещают государственные школы из-за активных преследований. Христиане, с другой стороны, обычно скрывают свою религиозную принадлежность и проводят тайные религиозные службы, что обусловлено высоким уровнем нетерпимости в обществе⁷⁷.

10. Беженцы и внутренне перемещенные лица

44. МА обратила внимание на тот факт, что, по данным УВКБ, с 2001 года домой вернулось более 5 000 000 афганцев. УВКБ предоставляет 100 долл. США в виде помощи тем беженцам, которые соглашаются вернуться домой, но эта сумма едва покрывает растущую стоимость транспорта, продовольствия и жилья⁷⁸.

45. По оценкам МА, в Афганистане насчитывается более 200 000 человек, которые стали внутренне перемещенными лицами в результате "конфликта, этнической напряженности или нарушений прав человека, стихийных бедствий, таких, как засухи, или повторного перемещения в случаях беженцев и депортированных лиц, вернувшихся из соседних стран"⁷⁹. МА также отметила, что положение внутренне перемещенных лиц в зонах конфликта остается крайне тяжелым, поскольку международные и местные гуманитарные учреждения в целом не в состоянии получить к ним доступ и оценить их потребности⁸⁰. АНКПЧ отмечала, что ВПЛ в большинстве своем не имеют медицинского обслуживания, жилья и работы. Большинство возвращающихся лиц и ВПЛ неохотно возвращаются в места своего происхождения из-за отсутствия безопасности и возможности получения устойчивых источников средств к существованию. В конечном счете они вливаются в ряды безработных и городской бедноты⁸¹. По словам ГПА, сотни тысяч афганских детей стали перемещенными лицами как со своими родителями, так и без них. По оценкам правительства, на подконтрольной ему территории находится не менее 60 000 беспризорных детей - многие эти дети недоедают и имеют хронические заболевания⁸².

III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

46. АНКПЧ отметила некоторые достижения в законодательстве. Важнейшими новыми законами являются законы об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, о средствах массовой информации, о выборах, о политических партиях, свидетельствах о регистрации брака, закон о борьбе с коррупцией и закон об учреждении, функциях и полномочиях АНКПЧ⁸³.

47. Центр "Права и демократия" также отметил в качестве достижений следующее:
1) введение типового брачного контракта, который недавно был утвержден Верховным судом Афганистана и в настоящее время максимально широко распространяется в стране;
2) в настоящее время в гражданском обществе Афганистана идет содержательный и реальный диалог по правам женщин в семье, который обещает привести к изменениям, соответствующим правам женщин; и 3) в Афганистане сложилось дееспособное гражданское общество, занимающееся семейным правом и правами женщин, и оно уже демонстрирует признаки устойчивости⁸⁴.

48. По мнению АНКПЧ, помимо учреждения национального дня жертв и Президентского консультативного совета для рассмотрения кандидатур на высшие политические посты, который был создан лишь недавно, правительство не предприняло никаких иных серьезных шагов, с тем чтобы продемонстрировать свою политическую волю к осуществлению Плана действий по достижению мира, примирения и справедливости, реализация которого, как первоначально предполагалось, должна была быть завершена к концу 2008 года⁸⁵. МЦППП также отметил наличие некоторого прогресса в деле документирования совершенных нарушений. Для оказания поддержки проводимому АНКПЧ процессу консультаций Управление Верховного комиссара по правам человека и Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) приступили к регистрации серьезных нарушений прав человека и военных преступлений в Афганистане, совершенных в период 1978-2001 годов, на основе имеющихся документов Организации Объединенных Наций и другой документации, подготовленной за пределами Афганистана⁸⁶.

49. МЦППП заявил, что заинтересованность и участие в деле развития правосудия переходного периода со стороны организаций и сетей гражданского общества и средств массовой информации постоянно расширяются, приобретая все более диверсифицированный характер. Вместе с тем, в отличие от многих других примеров положительного опыта переходного периода, возможности отдельных организаций в деле решения проблем отправления правосудия в переходный период остаются весьма

слабыми. Пока лишь немногие организации стремятся развивать накопленный опыт по таким конкретным вопросам, как мобилизация жертв, документация, просветительская деятельность и профессиональная подготовка. Большая часть инициатив гражданского общества по-прежнему осуществляется в Кабуле, и они имеют ограниченное влияние на сельские районы. Недостаточная развитость гражданского общества, возможно, отчасти является результатом сложного положения в области обеспечения безопасности, но при этом она обусловлена и отсутствием традиции деятельности гражданских организаций в афганском обществе⁸⁷.

50. По мнению АНКПЧ, отсутствие безопасности остается главной проблемой в деле обеспечения прав человека народа Афганистана. В условиях отсутствия безопасности многие основные права и свободы народа Афганистана нарушаются, в том числе право на жизнь, право на человеческое достоинство, право на свободу и неприкосновенность личности, право на эффективные средства правовой защиты, право на надлежащую правовую процедуру, право на свободу передвижения, свободу выражения мнений и право на охрану здоровья и образование. Несмотря на увеличение численности международных сил и относительный ежегодный рост национальных сил безопасности, положение с точки зрения безопасности ухудшается изо дня в день. В настоящее время оно является самым неблагоприятным с момента создания нового режима семь лет назад⁸⁸. ФЛ также отметил, что ухудшение положения в области безопасности на всей территории Афганистана в результате конфликта приводит к тому, что сотрудникам и учреждениям по оказанию помощи приходится выезжать в сельские районы страны, с тем чтобы доставить помощь. Передвижение по дорогам становится все более опасным, а меры по обеспечению безопасности гуманитарных сотрудников для их защиты от воинствующих группировок являются недостаточными⁸⁹.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “A” status):

Civil society

AI	Amnesty International*, London, UK
ECLJ	European Centre for Law and Justice*, Strasbourg, France
FL	Front Line: the International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders*, Dublin, Ireland
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children,
HRW	Human Rights Watch*, NY, USA

International PEN	International PEN*, London, UK
ICTJ	International Center for Transitional Justice, NY, USA
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D.C., USA
Rights and Democracy	The International Center for Human Rights and Democratic Development*, Montreal, Canada
SRI	Sexual Rights Initiative (A Coalition of Mulabi – Latin American Space for Sexualities and Rights; Action Canada for Population and Development; Creating Resources for Empowerment and Action-India; the Polish Federation for Women and Family Planning and others)
WWA	World Vision Afghanistan

National human rights institution

AIHRC	Afghanistan Independent Human Rights Commission**, Kabul, Afghanistan
-------	---

² AI, p. 4.

³ AIHRC, p. 4.

⁴ FL, p. 5.

⁵ AI, p. 3. See also AIHRC, p. 1, and ECLJ, p. 1.

⁶ AIHRC, p. 2.

⁷ AIHRC, p. 1. See also AI, p. 3, ECLJ, p. 1, and SRI, p. 2.

⁸ AI, p. 6.

⁹ AI, p. 3.

¹⁰ AI, p. 3. See also AIHRC, p. 2.

¹¹ SRI, p. 2.

¹² AIHRC, p. 5.

¹³ AIHRC, p. 1.

¹⁴ IRPP, p. 4.

¹⁵ Rights and Democracy, p. 4.

¹⁶ Rights and Democracy, p. 4.

¹⁷ AI, p. 7.

¹⁸ AI, p. 4.

¹⁹ AI, p. 4. See also HRW, p. 3.

²⁰ AI, p. 6. See also AIHRC, p.4 and WWA, p. 3.

²¹ ICTJ, p. 5.

- 22 AIHRC, p. 1.
- 23 AI, p. 6.
- 24 HRW, p. 3.
- 25 AIHRC, p. 1.
- 26 AI, p. 5.
- 27 AIHRC, pp. 1 - 2.
- 28 WWA, p. 2.
- 29 GIEACPC, p. 2.
- 30 GIEACPC, p. 2.
- 31 WWA, p. 1.
- 32 FL, p. 1.
- 33 ECLJ, p. 3. See also IRPP, P. 2 and SRI, p. 2.
- 34 AI, p. 4. See also AIHRC, p. 3.
- 35 AI, p. 4. See also, SRI, p. 3.
- 36 AIHRC, p. 3 and FL, pp. 1 -2. See also ICTJ, para.10 of p. 3 .
- 37 ICTJ, p. 2.
- 38 IRPP, p. 3.
- 39 AI, p. 3. See also AIHRC, p. 2., FL, p. 1., and International PEN, p. 1.
- 40 ICTJ, p. 2.
- 41 AI, p. 4.
- 42 HRW, p. 3.
- 43 AIHRC, pp. 4- 5.
- 44 AIHRC, p. 5.
- 45 ECLJ, p. 2. See also Rights and Democracy, p. 2.
- 46 AI, pp. 5 – 6. See also WWA, p. 2.
- 47 AIHRC, p. 2.
- 48 AIHRC, p. 2. See also Rights and Democracy, p. 2.
- 49 Rights and Democracy, p. 4.
- 50 ECLJ, p. 1. See also IRPP, p. 1 and SRI, p. 2.
- 51 IRPP, p. 2.
- 52 HRW, p. 1.
- 53 AI, p. 5. See also HRW, pp. 1 and 2.
- 54 HRW, p. 2. See also ICTJ, para.7 of p. 2.

- 55 International PEN, p. 2.
- 56 AIHRC, p. 1. See also FL, p. 3, International PEN, p. 2 and SRI, p. 6.
- 57 FL, p. 3.
- 58 International PEN, p. 2.
- 59 AI, p. 5.
- 60 AIHRC, p. 2.
- 61 WWA, p. 1.
- 62 AIHRC, p. 2.
- 63 AI, p. 5.
- 64 AIHRC, p. 2.
- 65 WWA, p. 4.
- 66 WWA, p. 5.
- 67 SRI, pp. 3 – 4.
- 68 SRI, p. 5.
- 69 SRI, p. 5.
- 70 SRI, p. 6.
- 71 AI, p. 5.
- 72 AIHRC, p. 2. See also WWA, pp. 3 - 4.
- 73 AIHRC, p. 2.
- 74 HRW, p. 2.
- 75 HRW, pp. 2 – 3.
- 76 AIHRC, p. 3.
- 77 IRPP, p. 4.
- 78 AI, p. 6. See also AIHRC, p. 3.
- 79 AI, p. 6.
- 80 AI, p. 7.
- 81 AIHRC, p. 3.
- 82 WWA, pp. 2 – 3.
- 83 AIHRC, p. 4.
- 84 Rights and Democracy, p. 5
- 85 AIHRC, p.3. See also ICTJ, p. 3.

86 ICTJ, p. 3.

87 ICTJ, p. 4.

88 IHRC, p. 4. See also FL, p. 1 and SRI, p. 3.

89 FL, p. 4.
