



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Ирландия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Сокращения

КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КБПДИ	Комиссия по будущему полицейской деятельности в Ирландии
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПИ-ФП	Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов
ЕКПЧ	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод Совета Европы
РРИ	Заявление о стратегии равенства, разнообразия и интеграции и План действий на 2020–2021 годы
ИЭСИ	Институт экономических и социальных исследований
СОП	Совет по образованию и подготовке
СОПИ	Советы по образованию и подготовке Ирландии, СОЛАС
ЕС	Европейский союз
ДОП	дальнейшее образование и подготовка
НБПОЗУ	Национальное бюро полиции по оказанию защитных услуг
ВОП	врач общей практики (доктор)
ПППМ	Проект полиции по переориентации молодежи
УВО	Управление высшего образования
ВУЗ	высшее учебное заведение
ИОЗ	Исполнительный орган по вопросам здравоохранения
ИКПЧР	Ирландская комиссия по правам человека и равенству
ИЖЯ	ирландский жестовый язык
Стамбульская конвенция	Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием
ЛГБТИ+	лесбиянки, гомосексуалы, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
ОРЮУ	Орган регулирования юридических услуг
СИМ	стратегия интеграции мигрантов
НПД	Национальный план обеспечения равного доступа к высшему образованию (на 2015–2021 годы)
НПДБР	Национальный план действий по борьбе с расизмом
НКБР	Национальный комитет по борьбе с расизмом
НРПАИК	Национальная рамочная программа по адаптации к изменению климата
НСИЛИ	Национальная стратегия интеграции лиц с инвалидностью
НПО	неправительственная организация
НГЧСОЗ	Национальная группа по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения
НПМ	национальные превентивные механизмы
ЦАНБ	Центр анализа национальной безопасности
НСИЖД	Национальная стратегия в интересах женщин и девочек

НККРТ	Национальный консультативный комитет по размещению тревеллеров
НСИТР	Национальная стратегия интеграции тревеллеров и рома
КПП-ФП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ПСК	последипломный сертификационный курс
ВБП	выплата по безработице в связи с пандемией
СПА	секторальные планы по адаптации
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СККПЧ	Стратегический консультативный комитет по правам человека
Доклад о ЕУССЕ	ежегодная уголовная статистика Совета Европы
ГСП	Общество усыновления/удочерения Гильдии Св. Патрика
ПШМСПТ	Проект первичной медико-санитарной помощи тревеллерам
ТУСЛА	Агентство по делам ребенка и семьи
ООН	Организация Объединенных Наций
КПИ ООН	Конвенция ООН о правах инвалидов
РСБ ООН	Резолюция Совета Безопасности ООН
УПО	Универсальный периодический обзор
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. Введение

1. Ирландия привержена делу поощрения и защиты прав человека и с удовлетворением приняла участие во втором цикле УПО. Ирландия приветствует проведение третьего УПО ее достижений в области прав человека как возможность проанализировать то, что было достигнуто, и стоящие проблемы, а также сообщить о событиях, произошедших после ее интерактивного диалога в мае 2016 года¹. УПО является очень полезным процессом, позволяющим государствам учиться друг у друга и помогать друг другу в деле защиты прав человека и основных свобод.

II. Методология и процесс консультаций

2. Настоящий доклад дополняет добровольный промежуточный доклад, который был представлен в июле 2020 года². В нем содержатся материалы, представленные министерствами правительства Ирландии, которые дают общее представление о значительных событиях, произошедших после УПО 2016 года и среднесрочного доклада 2020 года. В отдельном приложении указана нынешняя позиция Ирландии в отношении рекомендаций, сформулированных в рамках УПО 2016 года. В нем использована упрощенная классификация, в соответствии с которой каждая рекомендация помечена как «одобрена» или как «принята к сведению».

3. При подготовке настоящего доклада правительство Ирландии консультировалось с различными организациями гражданского общества. Процесс консультаций основывался на онлайн-консультации с общественностью, которая состоялась 5 мая 2021 года и была организована правительством Ирландии, а также на 17 письменных представлениях.

4. Ирландское правительство считает приоритетным обеспечение того, чтобы были услышаны голоса детей и молодежи. Поэтому был проведен ряд консультаций с детьми и молодыми людьми. В связи с этим 1100 детей в возрасте от 4 до 13 лет были отобраны из начальных школ, а 46 молодых людей в возрасте от 13 до 18 лет — из отдельных молодежных советов (Comhairle nÓg). Дети и молодые люди, принявшие участие в проекте, представляли как сельские, так и городские районы, и были из самых разных слоев общества.

5. По результатам консультаций сложилось общее мнение, что права молодых людей в Ирландии в целом ценятся. Однако было также высказано мнение, что не все дети в Ирландии, например бездомные дети или дети, находящиеся на прямом обеспечении или нуждающиеся в особом уходе, могут пользоваться всеми своими правами. Был выделен ряд областей, требующих дальнейшего внимания, включая проблему бездомности, необходимость обеспечения большей гибкости в системе образования и большего равенства в предоставлении медицинских услуг, а также обеспечение того, чтобы голоса детей были услышаны, оценены и приводили к принятию соответствующих мер. К настоящему докладу прилагается краткий отчет о консультациях с детьми и молодежью.

III. Институциональные рамки защиты прав человека

6. Ирландская комиссия по правам человека и равенству (ИКПЧР)³ была создана в качестве независимого статутного органа 1 ноября 2014 года и стала являться ирландским национальным учреждением, занимающимся вопросами прав человека и обеспечения равенства. Она преследует цель поощрения и защиты прав человека и равенства в Ирландии, а также формирования культуры уважения прав человека, равенства и межкультурного взаимопонимания в Ирландии. Международный координационный комитет присвоил ей статус национального правозащитного учреждения категории А.

7. Комиссия проводит свое собственное голосование по бюджету и подотчетна непосредственно парламенту. Директор Комиссии является сотрудником по

бухгалтерскому учету и напрямую подотчетен Комитету по государственным счетам, который является парламентским комитетом, отвечающим за надзор за расходованием государственных средств. В 2014 году финансирование Комиссии увеличилось на 45 процентов и составило 6,299 млн евро в год. В 2021 году эта сумма увеличилась до 6,933 млн евро в год.

8. Статья 42 Закона об Ирландской комиссии по правам человека и равенству 2014 года возлагает на государственные органы при выполнении ими своих функций обязанность учитывать необходимость ликвидации дискриминации, поощрения равенства возможностей и защиты прав человека лиц, которым они предоставляют услуги и персонал при выполнении своей повседневной работы. Это требование известно как «обязанность государственного сектора обеспечивать равенство и защищать права человека».

9. Статья 42 обеспечивает, чтобы равенство и права человека являлись приоритетом для государственных органов при выполнении ими своих функций. ИКПЧР уполномочена давать рекомендации и поощрять государственные органы к разработке политики и надлежащей практики в области прав человека и равенства, а также подготовила рекомендации по обеспечению соблюдения положений статьи 42.

10. Комиссия по трудовым отношениям⁴ была создана 1 октября 2015 года в качестве независимого статутного органа, в который могут подаваться иски в тех случаях, когда то или иное лицо сталкивается с дискриминацией в сфере занятости или в вопросах, связанных с трудовой деятельностью. Ее основные услуги включают проверку соблюдения трудовых прав, предоставление информации, рассмотрение деятельности агентств по трудоустройству, защиту разрешений на трудоустройство молодых людей и предоставление услуг по посредничеству, примирению, содействию и консультированию (рекомендации 135.33 и 136.8).

11. Ирландия ратифицировала основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека и стремится продолжать процесс присоединения к остальным основным международным договорам по правам человека или их ратификации. В пункте 3 статьи 29 Конституции говорится, что «Ирландия признает общепризнанные принципы международного права в качестве правил поведения в своих отношениях с другими государствами». Эти принципы охватывают нормы международного права прав человека в той мере, в какой они являются частью международного обычного права. Как и другие правовые системы общего права, ирландская правовая система является дуалистической. Это означает, что положения международного соглашения не становятся частью внутреннего законодательства государства, если они прямо не включены в него соответствующим законом, принятым парламентом. Важно отметить, что Ирландия становится участником договоров лишь после того, как она в состоянии выполнить обязательства, налагаемые соответствующим договором, включая, при необходимости, внесение изменений в национальное законодательство. Зачастую государство не может выполнить обязательства, которые оно берет на себя по условиям международного соглашения, не предприняв предварительно шаги, предусмотренные внутренним законодательством или иным образом позволяющие ему это сделать. Необходимые шаги могут включать, например, следующие: принятие первичного или вторичного законодательства, утверждение условий соглашения нижней палатой парламента (*Dáil Éireann*), когда они связаны с расходованием государственных средств, или принятие административных мер (например, может потребоваться найм или реорганизация персонала для осуществления административных процессов, требуемых в соответствии с условиями соглашения).

IV. Поощрение и защита прав человека: события, достижения и проблемы за период со времени второго цикла

A. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

Борьба с домашним, сексуальным и гендерным насилием

12. Вторая национальная стратегия Ирландии по борьбе с домашним, сексуальным и гендерным насилием на 2016–2021 годы⁵ является актуальным документом, содержащим информацию о том, в каком направлении будет двигаться правительство Ирландии в партнерстве с гражданским обществом в борьбе с домашним, сексуальным и гендерным насилием. К концу 2021 года появится новая, третья стратегия, которая разрабатывается в сотрудничестве с гражданским обществом. Действия в рамках Стратегии способствовали включению во внутреннее законодательство Директивы о жертвах (2012/29/EU⁶) в ноябре 2017 года и ратификации Ирландией Стамбульской конвенции в 2019 году (рекомендации 135.71, 135.72, 135.73, 135.74, 135.75, 135.99, 135.100).

13. На основании Закона о борьбе с домашним насилием 2018 года⁷ были приняты следующие меры: введение правонарушения, состоящего в осуществлении принудительного контроля; расширение доступа жертв к запретительным приказам; предоставление более широкой поддержки жертвам в судебном процессе; положение об отягчающих факторах при вынесении приговора и включение новых положений, касающихся детей, при принятии решения о запретительном приказе вследствие домашнего насилия. Закон 2018 года также отменил положения Закона о семейном праве 1995 года⁸, Закона о регистрации актов гражданского состояния 2004 года⁹: в результате этих поправок лицо моложе 18 лет больше не может вступать в брак в Ирландии (рекомендации 135.101, 135.102, 136.38, 135.88, 135.89, 136.39, 136.41, 136.42, 136.40).

Улучшенное законодательство о сексуальных преступлениях

14. В 2017 году был принят Закон об уголовном законодательстве (сексуальные преступления)¹⁰ для усиления и обновления законов по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними, в том числе с новыми преступлениями, связанными с сексуальным грумингом в отношении детей, а также для введения определений новых преступлений, караемых более строгими наказаниями, и борьбы с материалами о сексуальных надругательствах над детьми. Закон также ввел нормативное определение согласия, криминализировал покупку сексуальных услуг и ввел определение нового преступления, связанного с публичной непристойностью. Закон об уголовном законодательстве (сексуальные преступления) (поправки) 2019 года¹¹ закрепил более строгие наказания за рецидивы сексуальных преступлений и уравнил максимальные наказания за инцест для мужчин и женщин. Кроме того, после всестороннего анализа действующего законодательства и административной практики была разработана общая схема нового законопроекта о сексуальных преступлениях (поправка)¹². Этот законопроект преследует цель усовершенствовать существующие системы оценки лиц, осужденных за совершение сексуальных преступлений, и применения к ним последующих мер, а также подвести под эти системы законодательную основу (рекомендации 135.26 и 136.2). Правительство осуществляет подробный план действий по оказанию поддержки жертвам¹³, включающий законодательные и другие меры по улучшению защиты жертв и уязвимых свидетелей в делах о сексуальных преступлениях.

Торговля людьми

15. Второй Национальный план действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в Ирландии, опубликованный в октябре 2016 года¹⁴, определил 65 мероприятий по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи жертвам (рекомендации 135.150, 135.151). В настоящее время разрабатывается новый план

действий. В июле 2020 года был создан форум заинтересованных сторон по проблеме торговли людьми¹⁵ с участием организаций гражданского общества, а также получено одобрение правительства на пересмотр Национального механизма перенаправления. Национальное бюро полиции по оказанию защитных услуг (НБПОЗУ)¹⁶ предоставляет консультации, рекомендации и помощь сотрудникам полиции (Gardaí) при расследовании ряда дел, касающихся, в том числе торговли людьми, защиты детей и поддержки жертв (рекомендации 136.95, 136.8).

Жертвы преступлений

16. Закон об уголовном правосудии (жертвы преступлений) 2017 года¹⁷ включает в национальное законодательство Директиву ЕС (2012/29/EU), устанавливающую минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений. Этот закон предусматривает ряд новых статутных прав для жертв преступлений, включая исчерпывающую информацию о системе уголовного правосудия и их роли в ней, право на информацию о ходе расследования и любых судебных разбирательствах, специальные меры, которые должны использоваться при представлении доказательств, право на подачу заявления о воздействии на жертву, а также статутное право на сопровождение работником службы поддержки во время уголовного процесса. Новая расширенная Хартия жертв¹⁸, опубликованная в феврале 2020 года, описывает систему уголовного правосудия с точки зрения жертв преступлений, с тем чтобы жертвы могли понимать, чего ожидать от взаимодействия с системой (рекомендация 135.26).

Прошлые злоупотребления в отношении лиц, находившихся в специальных учреждениях

Приюты Магдалины

17. После публикации в 2017 году доклада омбудсмена¹⁹ программа единовременных выплат и поддержки женщин, которые были помещены в приюты Магдалины и работали в них (известные как «прачечные Магдалины»), была расширена правительством с целью охвата еще 14 аналогичных учреждений. Эта программа по-прежнему осуществляется; на сегодняшний день 807 женщинам было выплачено 32,25 млн евро. Женщинам также предоставляется бесплатный доступ к ряду первичных медицинских услуг и соответствующих услуг на уровне общин.

Дома матери и ребенка и незаконные регистрации рождений

18. Правительство Ирландии приняло меры для решения исторических проблем в области прав человека. В феврале 2015 года правительством была создана Комиссия по расследованию деятельности домов матери и ребенка и некоторых связанных с этим вопросов для предоставления полного отчета о том, что происходило с уязвимыми женщинами и детьми в этих домах с 1922 по 1998 год. Доклад Комиссии был опубликован 12 января 2021 года²⁰. Для оказания помощи пострадавшим был создан механизм неотложной консультативной поддержки, в том числе в нерабочее время, и он по-прежнему функционирует. В ответ на доклад Комиссии правительство Ирландии также одобрило разработку плана действий, включающего 22 конкретные меры, в том числе: доступ к личной информации; архивирование и базы данных; образование и исследования; увековечение памяти; восстановительное признание; и достойные погребения. Началась работа по реализации этих мер. 13 января 2021 года от имени правительства государство принесло извинения выжившим лицам, которые проживали в этих домах²¹. Это послужило основой для восстановительных действий и стало отправной точкой для стратегического плана действий, который будет разработан после публикации доклада Комиссии и ответа правительства. Центральным элементом ответа правительства является обязательство разработать программу восстановительного признания. Межведомственной группе было поручено разработать детальные предложения по этой программе.

19. Другим ключевым элементом ответных мер правительства является предоставление информации о рождении и первых годах жизни, включая полные и

неизменные копии свидетельств о рождении, лицам, которые были усыновлены/удочерены или находились под опекой. В настоящее время доступ к этой информации существенно ограничен, и несколько попыток законодателей решить этот вопрос за последние 20 лет не позволили достичь результата. Для решения этой проблемы соответствующее министерство разрабатывает законопроект об информации о рождении и отслеживании последующих событий, который:

- будет обеспечивать полный доступ к неизменным свидетельствам о рождении, информации о рождении, информации о первых годах жизни, медицинской информации и предоставленным предметам;
- будет распространяться на усыновленных/удочеренных лиц, в отношении которых была произведена незаконная регистрация рождения, и лиц, которые были «выкинуты на улицу»;
- позволит создать официальный регистр предпочтительных контактных лиц;
- позволит создать официальную службу отслеживания.

20. В настоящее время главы этого законопроекта переданы в Объединенный парламентский комитет по предварительной проверке законодательства, который рассматривает представленные по этим вопросам материалы. При составлении окончательного текста законопроекта, который, как ожидается, будет опубликован осенью 2021 года, будут учтены выводы этого комитета.

21. После обнаружения доказательств незаконной регистрации рождений в досье одного из обществ по усыновлению/удочерению, в начале 2018 года было поручено провести независимую проверку выборки досье по усыновлению/удочерению и связанных с ними файлов. Доклад о результатах проверки был опубликован 9 марта 2021 года²². По итогам проверки был сделан вывод о том, что маловероятно, что более полная проверка записей даст четкую информацию о наличии маркеров или формулировок, предполагающих наличие маркеров, и о том, в какой степени они могут быть связаны с неправильной регистрацией рождений. После публикации итогов проверки министр по делам детей, инвалидов, вопросам равенства, интеграции и молодежи обратился с просьбой к Специальному докладчику по защите детей рассмотреть весьма значительные сложности и проблемы, включая основополагающие этические вопросы, которые возникают в связи с незаконной регистрацией рождений, и предложить соответствующие меры. Специальный докладчик должен представить доклад к 31 октября 2021 года.

22. После публикации доклада Комиссии по рассмотрению положения дел с домами матери и ребенка была создана Межведомственная рабочая группа, возглавляемая Министерством по делам детей, инвалидов, вопросам равенства, интеграции и молодежи, для решения ряда вопросов, возникающих у людей в связи с подтвержденной незаконной регистрацией рождения, о чем свидетельствуют файлы Гильдии Св. Патрика (ГСП). Эти вопросы включают доступ к информации, регистрацию рождения, официальные документы, удостоверяющие личность, а также вопросы наследования и налогообложения. Группе было поручено разработать комплексные предложения для тех, кто пострадал от незаконной регистрации рождения, на основе файлов ГСП, которые были представлены министру весной 2021 года. Министр намерен рассмотреть вопросы, касающиеся наследования, регистрации рождения и признанного родства, в разрабатываемом в настоящее время законопроекте об информации о рождении и отслеживании последующих событий, и он взаимодействует с заинтересованными лицами, чтобы убедиться, что предложения отвечают их потребностям.

23. Службы по усыновлению/удочерению Тусла начали связываться с лицами, фигурирующими в файлах ГСП, летом 2018 года. Этот процесс еще не завершен, поскольку его значительно задержала пандемия COVID-19. Согласно последним обновленным сведениям, предоставленным министерству в августе 2020 года, они связались со 111 лицами и предоставили им соответствующую информацию. Еще несколько человек были признаны скончавшимися. Считается важным, чтобы усыновленные/удочеренные лица и лица, в отношении которых была произведена

незаконная регистрация рождения, имели доступ к свидетельствам о рождении и информации о первых годах жизни, и министр работает над решением вопроса обнародовании информации о рождении. Министр использует законопроект об информации о рождении и отслеживании последующих событий для решения юридических вопросов, с которыми сталкиваются лица, в отношении которых была произведена незаконная регистрация рождения.

24. Политическая цель законодательства об информации и отслеживании, касающегося субъектов незаконной регистрации рождения, заключается в следующем:

- предоставление им тех же услуг, что и усыновленным/удочеренным лицам;
- предоставление четких рекомендаций для лиц, которые подозревают, что их рождение могло быть неправильно зарегистрировано, касающихся обращения с соответствующими запросами;
- обеспечение наличия механизма доступа к информации о рождении и первых годах жизни, связанной с незаконной регистрацией рождения, если эта информация имеется в файлах, доступных государству;
- предоставление четкой рекомендации для биологических родителей, которые подозревают, что рождение их детей было зарегистрировано неправильно, в отношении обращения с запросом в соответствующие государственные органы и получения подтверждения или опровержения этого подозрения;
- предоставление поддержки, аналогичной той, которая оказывается усыновленным/удочеренным лицам, в отношении доступа к услугам по отслеживанию и помощи и поддержки со стороны социальных работников, если это необходимо;
- обеспечение того, чтобы все агентства имели необходимую законодательную основу для обмена информацией для достижения изложенных выше целей (рекомендация 136.51).

Доступ к правосудию

25. Со времени второго цикла был достигнут значительный прогресс в улучшении доступа к правосудию.

Судебный совет

26. Создание Судебного совета²³ 17 декабря 2019 года официально закрепило ряд важных судебных функций, в частности положения, касающиеся поведения судей, в том числе:

- положение о непрерывном образовании судей;
- определение руководящих принципов вынесения приговоров;
- создание кодекса поведения судей и механизмов рассмотрения жалоб.

Орган регулирования юридических услуг

27. Орган по регулированию юридических услуг²⁴ приступил к полноценному функционированию в октябре 2019 года. Он служит для регулирования юридических профессий и начал принимать и расследовать жалобы, касающиеся адвокатов и барристеров. Его целью является укрепление доверия общественности и потребителей к юридической профессии путем предоставления рекомендаций и информации о передовой практике для практикующих юристов.

28. Другие основные реформы, предусмотренные Законом о регулировании юридических услуг 2015 года²⁵, включают создание партнерств с ограниченной ответственностью, новые и более удобные для потребителей требования в отношении судебных издержек, введение правил, касающихся рекламы юридических услуг, как

для адвокатов, так и для барристеров, а также создание нового независимого Дисциплинарного трибунала практикующих юристов.

Обзор системы гражданского правосудия

29. Доклад, подготовленный по итогам обзора системы отправления гражданского правосудия в государстве, был опубликован в декабре 2020 года²⁶. В нем содержится более 90 рекомендаций по упрощению и расширению доступа людей к системе гражданского правосудия.

Апелляционный суд

30. Апелляционный суд²⁷ был создан в октябре 2014 года по решению народа, принятому на референдуме. Он рассматривает апелляции из Высокого суда по гражданским делам и апелляции из Окружного уголовного суда, Центрального уголовного суда или Специального уголовного суда по уголовным делам.

Увеличение числа судей

31. В 2015 году был принят закон об увеличении числа судей Высокого суда на два человека. В 2019 году число обычных судей Апелляционного суда было увеличено с 9 до 15. Правительство обязалось создать рабочую группу для пересмотра количества и типа судей, необходимых для обеспечения доступа к правосудию во всех судебных инстанциях в течение следующих пяти лет.

32. Законопроект об уголовном судопроизводстве²⁸, направленный на дальнейшее повышение эффективности уголовных процессов и судебных разбирательств, включая организацию досудебных слушаний, был опубликован и в настоящее время находится на рассмотрении парламента.

33. В 2020 году Судебная служба приняла амбициозную десятилетнюю программу модернизации²⁹, направленную на улучшение доступа к правосудию путем внедрения новых технологий и современных методов работы.

Законопроект о суде по семейным делам

34. В сентябре 2020 года правительство одобрило разработку законопроекта о суде по семейным делам³⁰, предусматривающего создание районных судов по семейным делам, окружных судов по семейным делам и Высокого суда по семейным делам в качестве подразделений в рамках существующих судебных структур. Это часть непрерывного процесса по улучшению урегулирования семейных проблем, требующих юридического решения.

Реформа полицейской деятельности

35. Созданной в 2017 году Комиссии по будущему полицейской деятельности в Ирландии (КБПДИ)³¹ было поручено всесторонне изучить все аспекты полицейской деятельности, включая структуры и механизмы управления, для наиболее эффективного выполнения функций, которые в настоящее время осуществляет An Garda Síochána (AGS), ирландская полицейская служба.

36. В сентябре 2018 года КБПДИ опубликовала свой доклад «Будущее полицейской деятельности в Ирландии», в котором был сделан акцент на понимании полицейской деятельности как включающей не только предотвращение или раскрытие преступлений, но и предотвращение вреда и защиту уязвимых лиц.

37. Доклад «Полицейская служба будущего»³², опубликованный в декабре 2018 года, является рамочной основой, в которой реализуются рекомендации КБПДИ. КБПДИ признает, что права человека являются основой и целью полицейской деятельности. Национальная полиция создала отдел по правам человека и опубликовала свою новую стратегию в области прав человека. За реализацией этой стратегии наблюдает Стратегический консультативный комитет по правам человека (СККПЧ), в состав которого входят представители НПО, Ирландской комиссии по правам человека и равенству и Министерства юстиции.

38. Другие реформы включают в себя создание отдела по борьбе с коррупцией и публикацию заявления о стратегии равенства, разнообразия и интеграции и плана действий на 2020–2021 годы³³.

39. Был также достигнут прогресс в реформировании законодательства. В апреле 2021 года была опубликована общая схема законопроекта о полиции и безопасности на национальном и местном уровнях³⁴. Его цели заключаются в повышении эффективности и подотчетности национальных полицейских служб и служб безопасности, а также в оказании поддержки жителям всех населенных пунктов в стране, с тем чтобы они чувствовали себя в безопасности. Законопроект, среди прочего, будет признавать предотвращение вреда индивидуумам (особенно тем, кто уязвим или подвержен риску) в качестве прямой цели Национальной полиции, возложит ответственность за безопасность общин на все правительство, усилит и консолидирует независимый внешний надзор за деятельностью Национальной полиции, улучшит внутреннее управление Национальной полиции и укрепит независимый надзор за инфраструктурой, обеспечивающей национальную безопасность. Принимая во внимание важность прав человека как основы и цели полицейской деятельности, законопроект, среди прочего, повысит важность цели Национальной полиции по защите и отстаиванию прав человека индивидуумов и четко определит обязанности Комиссара Национальной полиции и нового совета Национальной полиции в этой сфере деятельности.

40. Кроме того, была опубликована общая схема законопроекта о полномочиях Национальной полиции. Среди прочего этот законопроект направлен на обеспечение четкой и прозрачной законодательной основы для существующих полномочий полиции по обыску, аресту и задержанию, а также на законодательное закрепление основных и процессуальных прав подозреваемых и обвиняемых лиц, на которых распространяются эти полномочия.

Реформа пенитенциарной системы

Использование «выносной параши»

41. Продолжает наблюдаться значительный прогресс в искоренении практики использования «выносной параши», которая в настоящее время практически прекращена в ирландских тюрьмах. В настоящее время доля заключенных, которые не имеют доступа к санитарным услугам в камерах, составляет около 1 процента. Продолжается работа по полной замене устаревших помещений в небольшом количестве тюрем и улучшению ряда других тюрем. Когда эта работа будет завершена, практика использования «выносной параши» будет полностью ликвидирована во всех тюрьмах (рекомендация 135.122).

Численность заключенных

42. В январе 2015 года число лиц, содержащихся под стражей, составило 3525. Этот показатель неуклонно рос до марта 2020 года, когда эта тенденция прекратилась с началом пандемии COVID-19. Несмотря на увеличение числа заключенных в Ирландии в 2019 году, согласно данным ежегодной уголовной статистики Совета Европы, в 2019 году доля лиц, лишенных свободы, составила 81,2 на 100 000 человек. Это значительно ниже, чем средний показатель по государствам — членам Совета Европы, который составляет 125,9 (рекомендации 135.122, 135.134).

Ратификация КПП-ФП

43. Ирландия ратифицировала Конвенцию ООН против пыток в 2002 году. Ирландия подписала Факультативный протокол и обязалась ратифицировать КПП-ФП до конца 2021 года (рекомендация 135.8).

Преступления на почве ненависти

44. После широких общественных консультаций по реформе Закона о запрете подстрекательства к ненависти 1989 года³⁵ был разработан законопроект о борьбе с

подстрекательством к ненависти и преступлениями на почве ненависти, и в апреле 2021 года была опубликована общая схема законопроекта об уголовном правосудии (преступления на почве ненависти) 2021 года³⁶. Законопроект будет содержать положения о новых формах некоторых существующих уголовных преступлений, связанных с отягчающими обстоятельствами, если эти преступления мотивированы предубеждением против какого-либо защищаемого признака. Преступления с отягчающими обстоятельствами обычно влекут за собой более строгое наказание по сравнению с обычным преступлением, и в протоколе любого осуждения за такое преступление будет четко указано, что преступление было мотивировано предубеждением (рекомендации 135.115, 136.45, 135.116, 135.117).

В. Право на жилище

Бездомность

45. Правительство Ирландии в своей текущей программе обязуется сократить и предотвратить бездомность. Об этом свидетельствует выделение 218 млн евро в бюджете на 2021 год на размещение бездомных и оказание связанных с этим услуг. На основании данных, опубликованных в конце мая 2021 года³⁷, общее число лиц, получивших доступ к возможностям по экстренному размещению, составило 8082. За предыдущие 12 месяцев число бездомных сократилось более чем на 13 процентов.

46. В целевой программе правительства признается, что многие домохозяйства, не имеющие жилья, испытывают дополнительные потребности в поддержке. Она предусматривает конкретные меры по удовлетворению этих потребностей, такие как размещение лиц, вынужденных спать на улице, в стационарных жилищах, акцент на строительстве и приобретении жилых единиц с одним спальным местом, а также обеспечение целевого финансирования для оказания медицинской и психиатрической помощи бездомным лицам с комплексными потребностями. Для обеспечения осуществления этих мер была создана Целевая группа высокого уровня по бездомности³⁸, в состав которой вошли представители организаций гражданского общества (рекомендации 135.132, 136.60, 136.61, 135.130, 135.131, 135.133, 135.135.)

Тревеллеры и рома

47. В Ирландии существует прочная правовая база, которая защищает всех лиц, включая тревеллеров и рома, от расовой и других форм дискриминации.

48. В соответствии с Законом о жилье (размещении тревеллеров) 1998 года³⁹ местные органы власти в Ирландии несут ответственность за оценку потребностей тревеллеров в жилье. Министерство жилищного строительства, планирования и местного самоуправления отвечает за обеспечение наличия структур и поддержки для оказания помощи местным органам власти, включая национальные рамки политики, законодательства и финансирования.

49. Тревеллерам предлагаются различные варианты размещения, включая жилье, предоставляемое местными органами власти, особые варианты размещения тревеллеров, частное жилье, предоставляемое при содействии местных органов власти или волонтерских организаций, частное съемное жилье и жилье, оплачиваемое за счет собственных средств.

50. Бюджет на 2020 год, предназначенный для финансирования особых вариантов размещения тревеллеров, составил 14,5 млн евро. Соответствующий бюджет на 2021 год был увеличен до 15,5 млн евро (рекомендация 135.147).

51. В июле 2019 года был опубликован доклад группы экспертов по рассмотрению действующего законодательства, которая была создана в 2018 году для рассмотрения Закона о жилье (размещение тревеллеров) 1998 года. Его рекомендации касаются четырех основных тем: предоставление услуг, учитывающее потребности, планирование, потенциал и ресурсы, а также управление. Для контроля за выполнением рекомендаций был назначен руководитель программы.

С. Права ребенка

52. Действующее законодательство и проводимая политика по-прежнему направлены на осуществление прав и обязанностей, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка, и при разработке нового законодательства или политики этой Конвенции уделяется должное внимание. Закон об уделении приоритетного внимания детям 2015 года⁴⁰ является частью пакета законов о защите детей, который также включает Законы о Национальном бюро проверки (дети и уязвимые лица) 2012–2016 годов⁴¹ и Закон об уголовном правосудии (сокрытие информации о преступлениях против детей и уязвимых лиц) 2012 года⁴². Этот закон:

- повышает осведомленность о жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о них;
- обязывает определенные категории основных специалистов представлять информацию о вызывающих обеспокоенность вопросах, касающихся защиты детей;
- улучшает меры по обеспечению безопасности детей в организациях, предоставляющих услуги детям;
- наделяет межведомственную группу по реализации программы «Дети прежде всего» официальными полномочиями содействовать соблюдению министерствами правительства Ирландии своих обязательств по этому закону;
- предусматривает фиксацию в соответствующем реестре нарушений, допущенных поставщиками соответствующих услуг, которые не предоставляют копию своего отчета о защите детей Агентству по делам детей и семьи, когда их об этом просят; и
- предусматривает отмену использования в качестве оправдания аргумента о «разумном телесном наказании» в отношении телесных наказаний (рекомендации 135.86, 135.26, 135.76 и 135.90).

53. С 11 декабря 2015 года дети в Ирландии пользуются полной защитой закона о запрещении насилия, независимо от того, кто на них нападает и при каких обстоятельствах (рекомендация 135.86). В случае родителей или лиц, заменяющих родителей, предусмотренный общим правом аргумент о «разумном телесном наказании» теперь является неприменимым в соответствии со статьей 28 Закона 2015 года об уделении приоритетного внимания детям. Применение телесных наказаний запрещено в приемных семьях и во всех детских учреждениях интернатного типа.

54. Стратегия правосудия в отношении молодежи на 2021–2027 годы⁴³ включает рассмотрение всего спектра вопросов, связанных с детьми и молодыми людьми, подверженными риску контакта с системой уголовного правосудия, включая раннее вмешательство и профилактическую работу, поддержку семьи и отвлечение от преступности, судебные процессы и учреждения, надзор за правонарушителями, содержание под стражей и реинтеграцию, а также поддержку после освобождения. Она обеспечивает основу для предотвращения преступного поведения; отвлечения детей и молодых взрослых, совершивших преступление, от дальнейшего совершения правонарушений и вовлечения в систему уголовного правосудия; и позволяет совершенствовать процессы уголовного правосудия, содержания под стражей и принятия мер после освобождения для обеспечения последовательного поощрения отказа от преступлений и содействия позитивному личностному развитию молодых правонарушителей.

55. Предусмотренная законом Программа деятельности полиции по переориентации молодежи предусматривает вынесение полицией предупреждений и, при необходимости, надзор со стороны участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Эта деятельность поддерживается сетью проектов полиции по переориентации молодежи (ПППМ), и одним из ключевых приоритетов новой Стратегии правосудия в отношении молодежи будет усиление поддержки, которая

оказывается в рамках этих проектов детям и молодым людям, подверженным риску вовлечения в преступную деятельность. Эти проекты представляют собой межведомственные инициативы по профилактике преступности на уровне общин, которые направлены на переориентацию молодых людей, вовлеченных в преступность или антиобщественное поведение, а также на поддержку более широкой профилактической работы в общине и с семьями, подверженными риску. По всей стране осуществляется деятельность в рамках 105 ПППМ, позволяющая оказывать поддержку молодым людям, число которых может достигать 4000. Хотя существующая сеть ПППМ уже является обширной, новая стратегия предусматривает обеспечение общенационального охвата, а также предполагает уделение приоритетного внимания ряду специализированных мероприятий для тех, кого труднее привлечь к участию с помощью деятельности более общего характера (рекомендации 135.87 и 135.125).

D. Инвалидность

КПИ ООН

56. Ирландия стремится к полному включению лиц с инвалидностью во все сферы жизни общества. Ирландия ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ ООН) в марте 2018 года, что явилось подтверждением ее стремления добиться того, чтобы все лица с инвалидностью имели полный и равный доступ к правам человека. В настоящее время Ирландия завершает работу над первоначальным докладом по КПИ для Комитета ООН по правам инвалидов, намереваясь представить его этому Комитету позднее в 2021 году. В процессе подготовки доклада были проведены подробные консультации с заинтересованными сторонами, включая прямые консультации с лицами с инвалидностью и представляющими их группами.

57. Ирландское правительство также намерено разработать национальный план реализации КПИ ООН, и работа в этом направлении недавно уже началась. Как указано в Программе действий правительства, правительство намерено ратифицировать Факультативный протокол⁴⁴ к Конвенции после завершения первого отчетного цикла. В конце 2020 года была создана Сеть участия и консультаций⁴⁵ для наращивания потенциала сообщества лиц с инвалидностью, с тем чтобы лица с инвалидностью и представляющие их организации могли принимать полноценное участие в разработке политики. Одна из первых задач Сети состояла в учете мнений лиц с инвалидностью в ходе консультаций в процессе подготовки первого доклада Ирландии Комитету ООН по правам инвалидов.

Стратегии в области инвалидности

58. В Ирландии разработаны две национальные стратегии по вопросам инвалидности, которые способствуют осуществлению КПИ ООН. Национальная стратегия интеграции лиц с инвалидностью на 2017–2021 годы (НСИЛИ)⁴⁶ определяет политику и меры по удовлетворению потребностей лиц с инвалидностью. НСИЛИ предусматривает реализацию 123 инициатив, ряд из которых непосредственно определяют оставшиеся законодательные меры, которые должны быть приняты для полного осуществления положений КПИ ООН.

59. Комплексная стратегия трудоустройства лиц с инвалидностью (2015–2024 годы)⁴⁷ является основной инициативой в рамках политики трудоустройства лиц с инвалидностью в Ирландии. Она предусматривает использование межведомственного подхода, объединяющего усилия государственных министерств и ведомств по устранению барьеров и проблем в сфере занятости лиц с инвалидностью. Стратегическими приоритетами этой стратегии являются развитие навыков, потенциала и независимости, обеспечение связей и поддержки в работе, обеспечение оплаты труда, содействие удержанию на работе и возвращению на работу, предоставление скоординированной и постоянной поддержки и привлечение работодателей.

Законодательство о дееспособности

60. Принятие Закона об оказании помощи в принятии решений (дееспособность) 2015 года⁴⁸ свидетельствует о серьезном изменении существовавшего до этого законодательства о дееспособности и переходе от подхода, фиксирующего статус, к гибкому функциональному подходу, в соответствии с которым дееспособность оценивается с учетом конкретной ситуации и конкретного времени. Он ликвидирует систему помещения взрослых лиц под опеку суда посредством отмены Закона о регулировании психических заболеваний (Ирландия) 1871 года. В отношении взрослых лиц, которые в настоящее время находятся под опекой, будут использоваться новые механизмы поддержки принятия решений на поэтапной основе в течение трех лет с даты начала осуществления этого перехода. Ожидается, что применение положений этого закона в полном объеме начнется в июне 2022 года (рекомендации 135.40 и 135.65).

Ирландский жестовый язык

61. Закон об ирландском жестовом языке (ИЖЯ) 2017 года⁴⁹ был подписан 24 декабря 2017 года и вступил в силу в 2020 году. Закон признает ИЖЯ одним из исконных языков государства и предусматривает, что «сообщество лиц, использующих ИЖЯ, имеет право использовать, развивать и сохранять ИЖЯ». Он устанавливает требования в отношении предоставления государственными органами услуг с использованием ИЖЯ и закрепляет их соответствующие обязанности. Это включает общую обязанность всех государственных органов предоставлять пользователям ИЖЯ бесплатный устный перевод при пользовании ими предусмотренными законом правами и услугами или стремлении получить к ним доступ, а также конкретные обязанности в отношении образования, культурной жизни и судопроизводства.

Е. Права лиц с инвалидностью

Расходы в связи с инвалидностью

62. В настоящее время проводятся исследования расходов в связи с инвалидностью. Будут рассмотрены три основных вопроса: концептуальные основы расходов в связи с инвалидностью; разумная оценка расходов в связи с инвалидностью в различных обстоятельствах для лиц, живущих в Ирландии; и последствия для государственной политики и предоставления услуг. В ходе исследования будут получены количественные оценки расходов в связи с инвалидностью с использованием нескольких подходов, включая обзор международной литературы, анализ данных обследования бюджета домохозяйств, обследования доходов и условий жизни и широкое взаимодействие заинтересованных сторон с организациями, представляющими интересы лиц с инвалидностью. Кроме того, был проведен опрос более 34 000 лиц с инвалидностью. В ходе этого опроса были проведены консультации с широким кругом организаций, представляющих интересы лиц с инвалидностью, и он был нацелен на предоставление возможности лицам, живущим с инвалидностью, внести непосредственный вклад в исследование.

Проживание в условиях скученности

63. Статья 19 а)⁵⁰ КПИ ООН гласит, что лица с инвалидностью должны иметь возможность выбирать, где и с кем проживать. «Время переселяться»⁵¹ — это определяющая стратегия, которая направлена на то, чтобы места проживания, в том числе для тех, кто переезжает из мест проживания в условиях скученности, находились в обычных районах в общинах, и при этом лицам с инвалидностью оказывалась индивидуальная поддержка, разработанная с учетом их конкретных потребностей и пожеланий. На конец 2020 года в условиях скученного проживания оставалось менее 1900 человек, в то время как большинство — 6500 человек — жили в общинах в домах, рассчитанных на несколько человек. Несколько специальных учреждений, в которых

лица проживали в условиях скученности, были полностью закрыты, а во многих других были закрыты соответствующие отделения.

Программа ИОЗ по выделению средств на нужды лиц с инвалидностью

64. Программа по выделению средств на нужды лиц с инвалидностью, осуществление которой было начато в 2016 году, предусматривает выделение 100 млн евро в течение нескольких лет на обеспечение жильем лиц, переселяющихся из мест проживания в условиях скученности. Цель состоит в том, чтобы предоставить лицам, переселяющимся в новое жилье, возможность выбора, где и с кем они будут жить, и обеспечить, чтобы предлагаемое им жилье отвечало их потребностям. Программа предусматривает покупку и адаптацию жилья, строительство новых зданий и масштабный ремонт уже существующих, а также инвестирование капитальных средств в модернизацию частного жилья, которое сдается в аренду на длительные сроки, а также в осуществление совместных проектов с местными властями и добровольными ассоциациями собственников жилья.

Е. Право на образование

Прием в школы

65. Закон об образовании (прием в школы) 2018 года⁵² вступил в силу в 2020 году. Он предусматривает установление более удобного для родителей, справедливого и последовательного порядка приема детей в начальные и средние школы Ирландии, которых насчитывается почти 4000. Общая цель состоит в том, чтобы создать основу для зачисления в школу, призванную обеспечить справедливое отношение к каждому ребенку и структурированный, справедливый и прозрачный порядок принятия школами решений о приеме.

66. Положения этого закона направлены на то, чтобы облегчить родителям доступ к местным школам и зачисление детей в школу, отвечающую их потребностям. Закон требует, чтобы, определяя приоритетность зачисления детей в школу, учебные заведения действовали беспристрастно и прозрачно. Школы должны принимать всех детей, если у них есть места, а если число детей превышает число свободных мест, то необходимо использовать критерии отбора. Закон предусматривает, что школы должны четко указать в правилах приема, что они не будут дискриминировать заявителей по ряду признаков, включая инвалидность.

67. Также существует положение о запрете использования религии в качестве критерия отбора при приеме во все признанные начальные школы. Предусмотрены меры защиты, обеспечивающие ребенку, принадлежащему к религиозному меньшинству, доступ в школу, предоставляющую программу религиозного обучения или религиозного воспитания, соответствующую его вероисповеданию. Школы должны включать в свои правила приема подробные сведения о своих мероприятиях для всех учащихся, которые не хотят посещать религиозные занятия.

Законопроект об образовании (Хартия для учащихся и родителей) 2019 года

68. Министерство образования признает необходимость учета мнения детей в отношении их образования. Ключевым событием в этом отношении является законопроект об образовании (Хартия для учащихся и родителей) 2019 года, который направлен на улучшение взаимодействия школ с учащимися и их родителями. Школы будут обязаны консультироваться с учащимися при разработке или пересмотре школьной политики и планов. Каждая школа должна будет разработать Хартию для учащихся и родителей в соответствии с национальными рекомендациями.

Обеспечение многоконфессионального образования

69. Цель правительства состоит в том, чтобы к 2030 году в системе начального образования было не менее 400 многоконфессиональных или неконфессиональных школ. Процесс реконфигурации школ, направленный на перевод существующих школ

из неконфессиональных в многоконфессиональные в ответ на пожелания местных семей, призван ускорить создание многоконфессиональных школ по всей стране.

70. За последнее десятилетие было открыто или реконфигурировано 119 начальных или средних школ, из которых 114 являются многоконфессиональными. В 2021 году насчитывается 159 многоконфессиональных начальных школ (6 процентов от общего числа) и 359 многоконфессиональных или неконфессиональных средних школ (50 процентов от общего числа).

71. Министерство разрабатывает ряд различных подходов в контексте увеличения численности населения и растущего спроса на многоконфессиональное образование.

Образование в области прав человека и гражданское воспитание

72. Вопросы прав человека рассматриваются на всех уровнях системы образования. В начальной школе права человека рассматриваются в различных контекстах в рамках учебной программы. На этом уровне главный упор делается на социализации детей, воспитании личности и принципах здорового образа жизни (СЛЗ). Программа гражданского воспитания является базовым элементом этого обязательного курса, который преподается на протяжении всего цикла начального образования.

73. Изучение прав человека может происходить и на более высоких ступенях среднего образования в рамках ряда предметов учебной программы. Обычно это происходит в рамках таких предметов, как СЛЗ, история, география, основы предпринимательства и обществоведение. Обществоведение и СЛЗ входят в базовую учебную программу младших классов средней школы. Их проходят в рамках учебного сегмента, закладывающего основы благополучия учащихся.

74. Преподавание нового краткого курса обществоведения в школах начнется в сентябре 2021 года. Цель обществоведения — просвещать и вдохновлять молодых людей, расширять их права и возможности и наделять их знаниями, которые помогут им участвовать в качестве активных граждан в современном обществе на местном, национальном и глобальном уровнях на основе понимания прав человека и своей социальной ответственности. В 2016 году в старших классах средней школы был введен новый факультативный предмет — «политика и общество». Этот предмет помогает учащимся формировать взвешенную и активную гражданскую позицию, вооружившись знанием социальных и политических наук.

Политика по обеспечению благополучия

75. Политика Министерства образования по обеспечению благополучия направлена на укрепление психического здоровья и благополучия всех детей и молодых людей путем снижения факторов риска и поощрения защитных факторов в школьном сообществе. Этот общешкольный подход предполагает участие всех членов школьного сообщества в совместном и рефлексивном процессе самооценки для улучшения тех сфер школьной жизни, которые влияют на благополучие, с сильным акцентом на универсальность. Школы используют процесс школьной самооценки (ШС) для постоянного анализа мер по улучшению благополучия.

76. Новая область обучения в младших классах под названием «благополучие» делает культуру и этос школы и ее приверженность благополучию видимыми для учеников. Она включает в себя возможности обучения для улучшения физического, умственного, эмоционального и социального благополучия учащихся, а также позволяет учащимся приобретать жизненные навыки и развивать сильное чувство связи со своей школой и своим сообществом.

77. Обучение лиц с особыми образовательными потребностями:

а) политика Министерства образования заключается в том, чтобы обеспечить всем детям с особыми образовательными потребностями возможность получить образование, соответствующее их потребностям. Там, где это возможно, дети с особыми образовательными потребностями включаются в общеобразовательные учреждения с предоставлением дополнительной поддержки;

b) количество специальных классов, учителей, обеспечивающих особое обучение, и помощников для учащихся с особыми потребностями достигло беспрецедентного уровня. В 2021 году Министерство потратит около 2 млрд евро, или более 20 процентов от общего бюджета на образование, на создание дополнительных условий для детей с особыми образовательными потребностями;

c) с 2018 года в рамках пилотного проекта по новой модели включения в школьную программу тестируется модель индивидуальной терапевтической поддержки путем предоставления логопедической, языковой и трудовой терапии в образовательных учреждениях. Этот пилотный проект был одобрен для продолжения в августе 2020 года, при этом Национальный совет по специальному образованию (НССО) санкционировал набор до 31 логопеда, преподавателя языка и трудотерапевта;

d) помимо этого:

- программа школьного транспорта обеспечивает бесплатный школьный транспорт для детей с инвалидностью;
- грант на ассистивные технологии позволяет школам приобрести специализированное оборудование, рекомендованное НССО;
- специально обученные приглашенные учителя для глухих/слабослышащих или слепых/слабовидящих детей направляют детей для получения вспомогательных приспособлений;
- существует схема использования разумных приспособлений на государственных экзаменах, которая облегчает доступ к сертификационным экзаменам кандидатам, которые будут испытывать определенные трудности из-за физических, зрительных, слуховых проблем и/или проблем с обучением.

Обеспечение равенства возможностей в школах (ОРВШ)

78. Программа обеспечения равных возможностей в школах (ОРВШ)⁵³ является основной стратегической инициативой Министерства образования, направленной на устранение неравноправия в области образования на школьном уровне. В 2020/21 учебном году программой ОРВШ было охвачено 887 школ, в которых обучается 185 000 учащихся, что составляет примерно 20 процентов от общего числа лиц, обучающихся в школах.

79. Программа ОРВШ предусматривает ряд мер поддержки, включая дополнительные должности преподавателей, должности координаторов по связям с сообществом домашних школ, расширенное грантовое финансирование школ, дополнительное финансирование школьных учебников, поддержку учебных программ, дополнительные возможности для поддержки благополучия и доступ к программе школьного питания.

Равенство доступа для недопредставленных групп

80. Равенство доступа к высшему образованию является приоритетом для правительства Ирландии. Третий Национальный план по обеспечению равного доступа к высшему образованию (2015–2021 годы) (НПД) отражает текущую стратегию правительства по решению проблемы недостаточной представленности в высших учебных заведениях групп, указанных в плане. Концепция НПД заключается в том, чтобы состав студентов, поступивших в высшие учебные заведения на всех уровнях, получающих и получивших высшее образование, отражал все многообразие и весь социальный состав населения Ирландии. В указанном плане определены целевые группы, которые в настоящее время недопредставлены в системе высшего образования, в том числе абитуриенты из социально-экономических групп, в которых доля лиц с высшим образованием невысока, ирландские тревеллеры, студенты с инвалидностью, взрослые абитуриенты, поступающие в высшее учебное заведение впервые, студенты, обучающиеся в течение неполного учебного дня или в соответствии с гибким учебным расписанием, и лица, получившие гранты на

продолжение своего образования, а также в нем определены цели по увеличению степени участия этих групп (рекомендация 135.142).

81. В отчете о ходе реализации НПД⁵⁴ за 2018 год отмечен значительный рост показателей участия с момента введения плана, особенно в целевой группе лиц с инвалидностью. Целевой показатель в 8 процентов, установленный на весь период действия плана, был превышен к моменту проведения обзора хода реализации плана, и на 2021 год установлен новый целевой показатель в 12 процентов. В 2019 году общий коэффициент участия увеличился до 12,3 процента, и целевые показатели были также превышены в отношении трех категорий инвалидности. Процесс общественных консультаций по новому Национальному плану доступа на 2022–2026 годы завершился 18 июня 2021 года. Новый план планируется опубликовать в конце 2021 года.

Интеграция

82. Ирландия стремится к повышению уровня интеграции путем предоставления высококачественных, более доступных и гибких программ образования и подготовки и мер поддержки, отвечающих установленным потребностям конкретных лиц. Содействие интеграции является одним из трех основных столпов, на которых строится Стратегия дальнейшего образования и подготовки (ДОП) на 2020–2024 годы. СОЛАС, советы по образованию и подготовке Ирландии (СОПИ) и 16 СОП предприняли ряд действий в поддержку цели содействия интеграции путем разработки и внедрения ряда руководящих принципов надлежащей практики для содействия интеграции.

Гендерное равенство в области образования

83. Законодательство о высшем образовании требует от учебных заведений обеспечения гендерного баланса среди студентов и преподавателей, а от Управления высшего образования (УВО) — содействия обеспечению равенства возможностей. Хотя высшие учебные заведения (ВУЗы) уже несколько лет участвуют в инициативах, направленных на решение проблемы гендерного неравенства, Национальный обзор гендерного равенства в высших учебных заведениях Ирландии, проведенный УВО в 2016 году⁵⁵, выявил широкий круг проблем, способствующих сохранению гендерного дисбаланса в этом секторе, особенно на высших уровнях. УВО контролирует работу вузов в рамках процесса стратегического диалога, и гендерное равенство включено в качестве ключевого направления в стратегический приоритет 6: управление, лидерство и совершенство функционирования. В 2017 году была создана целевая группа по гендерному равенству для определения существенных мер, которые обеспечат устойчивое ускорение в направлении гендерного равенства. Одной из рекомендаций целевой группы было создание при УВО центра передового опыта по гендерному равенству, который был создан в 2019 году.

Образование для просителей международной защиты

84. Просители международной защиты, которым было предоставлено разрешение на работу, имеют право на доступ к программам ДОП на тех же основаниях, что и граждане Ирландии. В июле 2020 года были внесены изменения в экспериментальную программу поддержки просителей убежища, которые учатся в высших учебных заведениях, чтобы расширить квалификационные критерии для этой программы и отменить требование о трехлетнем обучении в ирландской школьной системе и получении аттестата зрелости. Эти изменения позволяют большему числу просителей международной защиты иметь доступ к высшим учебным заведениям.

85. Эти изменения касаются применения положений программы поддержки студентов к просителям убежища. В этой связи в августе 2020 года министр по вопросам дальнейшего и высшего образования, исследований, инноваций и науки подтвердил, что правила программы будут смягчены, а сама программа будет применяться на долгосрочной основе.

86. Требование, в соответствии с которым потенциальные кандидаты должны проучиться три года в ирландской школьной системе и получить аттестат об окончании школы в этом государстве, больше не применяется. От потенциальных заявителей по-прежнему требуется, чтобы их ходатайство о предоставлении защиты находилось в процессе рассмотрения или они имели разрешение на пребывание в стране в течение трех лет.

87. Кроме того, с начала 2021/22 учебного года просители международной защиты, которые имеют разрешение на работу и хотят пройти последипломный сертификационный курс обучения, больше не должны будут платить сбор в размере 3600 евро, который применим к абитуриентам из других стран.

G. Право на здоровье

88. Ирландская система здравоохранения предоставляет услуги по «медицинским картам» (с полным правом на получение услуг) и «картам для посещения врачей общей практики» (ОП) (с ограниченным правом на получение услуг), ориентированным на семьи с низким доходом и маргинальные группы. Лица, имеющие полное право на получение услуг, имеют право на ряд услуг. Если заявитель не отвечает установленным критериям для получения «медицинской карты» по финансовым причинам, Исполнительный орган по вопросам здравоохранения (ИОЗ) автоматически оценивает, имеет ли он право на получение «карты для посещения врачей общей практики». Эта карта позволяет владельцу бесплатно посещать участвующего в программе семейного врача. После введения в 2015 году бесплатного обслуживания у терапевта для всех детей в возрасте до 6 лет, правительство одобрило поэтапное расширение такого доступа для всех детей в возрасте до 12 лет. Планируемое расширение является важной мерой в области здравоохранения, которая устранил потенциально запретительный барьер стоимости доступа к услугам врачей общей практики и улучшит медицинское обслуживание детей. Дата начала первого этапа расширения охвата всех детей в возрасте до 8 лет находится на рассмотрении в связи с COVID-19 (рекомендация 136.63).

89. Правительство также предприняло конкретные шаги для удовлетворения потребностей в здравоохранении растущего числа пользователей медицинских услуг из различных этнических, культурных и религиозных групп. Вторая Национальная межкультурная стратегия здравоохранения на 2018–2023 годы направлена на обеспечение комплексного подхода к удовлетворению потребностей этих пользователей услуг. Цели стратегии включают повышение доступности услуг и предоставление высококачественных услуг, учитывающих культурные особенности (рекомендации 135.40, 135.65, 135.137, 135.62 и 135.63).

Аборты

90. 25 мая 2018 года был проведен референдум по законопроекту 2018 года о тридцать шестой поправке к Конституции, который преследовал цель исключить статью 40.3.3 Конституции и заменить ее формулировкой, подтверждающей, что парламент может принимать законы для регулирования прерывания беременности. По итогам этого референдума в декабре 2018 года был принят и подписан Закон о здоровье (регулирование прерывания беременности) 2018 года⁵⁶. Основной целью этого закона является установление правовых норм, регулирующих доступ к прерыванию беременности в Ирландии. Он разрешает прерывание беременности в случаях, когда существует угроза жизни или причинения серьезного вреда здоровью беременной женщины; если имеется состояние, которое может привести к смерти плода до рождения или в течение 28 дней после рождения; и без ограничений до 12 недель беременности. Хотя умышленное прекращение жизни плода является преступлением, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, эти положения о преступлении не распространяются на женщину, которая прервала или пыталась прервать собственную беременность. Закон обеспечивает всеобщий (бесплатный) доступ к услугам по прерыванию беременности для лиц, постоянно

проживающих в государстве. Услуги по прерыванию беременности были введены с 1 января 2019 года (рекомендация 135.136).

Н. Право на семью

91. Ирландия прилагает усилия по разработке программ и мер поддержки работающих родителей для содействия гендерному равенству в выполнении обязанностей по уходу, а также для оказания поддержки отцам в том, чтобы они играли более активную роль по уходу в решающие ранние годы жизни ребенка.

Родительский отпуск

92. Программа родительского отпуска и пособия, которая была введена в ноябре 2019 года, соответствует Директиве ЕС о балансе между работой и личной жизнью и дает новым родителям право на двухнедельный отпуск и пособие без права передачи. Эта программа способствует карьерному росту женщин за счет улучшения условий, позволяющих совмещать работу и семейные обязанности. После вступления в силу в апреле 2021 года Закона об отпуске по семейным обстоятельствам и различных положениях⁵⁷ право на отпуск было продлено с двух до пяти недель. Введение этой программы, предусматривающей предоставление непередаваемого права, подтверждает, что предоставление родительских отпусков и пособий более эффективно в том случае, когда отцов и матерей побуждают брать отпуск на работе для ухода за детьми. В рамках данной программы этот вопрос рассматривается с точки зрения гендерного равенства, расширения участия женщин на рынке труда и защиты прав трудящихся (рекомендация 136.35). Кроме того, согласно Закону об отпуске по уходу за ребенком (поправка) 2019 года продолжительность отпуска по уходу за ребенком была увеличена с 18 до 26 недель, при этом отпуск будет предоставляться поэтапно в течение двухлетнего периода.

И. Гендерное равенство

93. Гражданская ассамблея по гендерному равенству впервые собралась в январе 2020 года для рассмотрения вопросов гендерного равенства и выработки рекомендаций правительству по вопросам политики и лидерства, ухода и заботы о детях, домашнего, сексуального и гендерного насилия, оплаты и условий труда, а также социальной защиты. В настоящее время ассамблея завершила свою работу и представила свой доклад на рассмотрение правительства. Окончательный доклад и рекомендации Гражданской ассамблеи по вопросам гендерного равенства были представлены обеим палатам парламента в июне 2021 года.

94. Ирландия ратифицировала КЛДЖ и была членом Комиссии ООН по положению женщин с 2017 по 2021 год, возглавляя Комиссию в течение двух лет. Несмотря на достигнутый прогресс, гендерное неравенство все еще существует. Гендерный разрыв в оплате труда означает, что женщины зарабатывают в среднем на 14,4 процента меньше, чем мужчины. Женщины по-прежнему недопредставлены на должностях, связанных с принятием решений, в том числе в органах власти, а также на руководящих должностях и в советах управляющих компаний (рекомендации 135.76, 135.9, 136.33, 136.35 и 135.71).

95. Последовательные цели по гендерному балансу на высших уровнях ирландских компаний были установлены независимой, возглавляемой представителями бизнеса Группой обзора «Баланс для лучшего бизнеса»⁵⁸, созданной правительством в 2018 году, которая также ежегодно отслеживает прогресс и докладывает о нем. В докладе группы за декабрь 2020 года говорится, что крупнейшие компании, котирующиеся на ирландском фондовом рынке (ISEQ 20), в среднем достигли целевого показателя на 2021 год в 27 процентов представителей каждого пола в совете директоров, с перспективой достижения показателя в 33 процента представительства к 2023 году. Однако, несмотря на то, что некоторые компании добились

обнадеживающего прогресса, достижение целевых показателей всеми зарегистрированными на бирже компаниями по-прежнему является проблематичным.

96. В соответствии с обязательством правительства парламент принял закон, который обязывает компании, превышающие определенный размер, собирать и публиковать информацию о гендерном разрыве в оплате труда и сообщать о мерах для устранения или сокращения любого такого разрыва, если принятие этих мер было запланировано. Законопроект об информации о гендерном разрыве в оплате труда 2019 года⁵⁹ будет первоначально применяться к компаниям с численностью сотрудников свыше 250 человек, а после вступления в силу соответствующего закона этот показатель будет сокращен до 50. Есть надежда, что прозрачность в этом вопросе повысит осведомленность о гендерном разрыве в оплате труда в компаниях и среди широкой общественности и побудит предпринять шаги по достижению гендерного паритета в оплате труда.

Национальная стратегия в интересах женщин и девочек (НСИЖД) на 2017–2020 годы

97. НСИЖД⁶⁰ закрепляет обязательства всего правительства по содействию улучшению положения женщин во всех сферах их жизни. Речь идет, в частности, о расширении участия женщин в рынке труда, оказании поддержки женщинам-предпринимателям и содействии профессиональному и карьерному росту работающих женщин. Эта стратегия дополняется другими мерами, которые, будучи отслеживаемыми и сообщаемыми с разбивкой по признаку пола, способствуют достижению этих целей.

98. В 2019 году министром здравоохранения была создана целевая группа по охране здоровья женщин⁶¹ с целью улучшения показателей здоровья женщин и их опыта в сфере здравоохранения. Целевая группа занимается разработкой плана действий по охране здоровья женщин, учитывающего самые разные мнения женщин, включая самые негативные, по итогам их взаимодействия с системой здравоохранения и предлагаемые ими решения по ее совершенствованию, а также положения десятилетней национальной программы реформирования системы здравоохранения Ирландии (Sláintecare).

99. В 2016 году в законодательство о выборах были внесены изменения с целью расширения участия женщин в политике, в результате которых политическим партиям будет вдвое сокращено государственное финансирование, если они не выполнят требования о том, чтобы на всеобщих выборах было не менее 30 процентов кандидатов-женщин и 30 процентов кандидатов-мужчин. С 2023 года эта квота увеличится до 40 процентов. В 2017 году была создана ирландская женская парламентская фракция как межпартийный форум для женщин-парламентариев для обсуждения и проведения кампаний по вопросам, преимущественно затрагивающим женщин. Был принят ряд мягких мер для поощрения большей представленности женщин в местных органах власти, включая предоставление грантов организациям гражданского общества и политическим партиям на подготовку потенциальных кандидатов-женщин и проведение кампаний по повышению осведомленности (рекомендация 135.95).

Ж. Мигранты, беженцы и просители убежища

Интеграция мигрантов

100. Правительство Ирландии привержено проведению политики, которая направлена на интеграцию национальных меньшинств в Ирландии и поощряет социальную интеграцию, равенство, многообразие и участие мигрантов в экономической, социальной, политической и культурной жизни их общин. Для выполнения этого обязательства проводится значительная работа, которая нашла свое выражение в Национальной стратегии интеграции мигрантов (НСИМ) на 2017–2020 годы⁶², представляющей собой общегосударственную рамочную программу действий по поддержке интеграции. Эта стратегия предусматривает

принятие министерствами, местными органами власти и другими государственными органами 76 целевых мер в рамках различных направлений государственной политики и сфер предоставления услуг, включая: содействие межкультурной осведомленности и борьбу с расизмом и ксенофобией; доступ к государственным услугам и социальную интеграцию; образование; занятость и возможности для трудоустройства; и активную гражданскую позицию (рекомендации 135.103, 135.81 и 136.8).

Национальный комитет по борьбе с расизмом (НКБР)

101. НКБР является независимым комитетом, созданным правительством в 2020 году для разработки Национального плана действий по борьбе с расизмом (НПДБР) для Ирландии. Работа Комитета укрепит подход правительства Ирландии к борьбе с индивидуальным и институциональным расизмом и будет основываться на мерах по борьбе с расизмом, включенных в СИМ и Национальную стратегию интеграции тревеллеров и рома (НСИТР) (рекомендации 135.110, 135.111, 135.112, 135.109, 135.108, 135.103, 135.104).

Белая книга по вопросу о прекращении системы прямого обеспечения

102. Правительство намерено заменить систему прямого обеспечения в центрах для беженцев новой системой размещения просителей международной защиты, которая будет основана на некоммерческом подходе. В Белой книге⁶³, опубликованной 26 февраля 2021 года, изложена предлагаемая система услуг в плане размещения и поддержки, которые будут предлагаться просителям международной защиты. Этот документ является результатом широких консультаций с организациями гражданского общества, жителями центров прямого обеспечения, а также другими государственными министерствами и органами. Новая модель основана на принципах прав человека, и главным изменением является обязательство, согласно которому после ознакомительного периода, не превышающего четырех месяцев, заявителям будет предложено собственное жилье в общине. К концу 2024 года будет постепенно прекращена практика размещения лиц в переполненных центрах. Новая служба предоставления услуг будет координировать систему размещения и поддержки для обеспечения того, чтобы просителям защиты с первого дня оказывалась помощь с целью их интеграции, при этом основным принципом новой системы будет являться поддержка в вопросах, касающихся здравоохранения, жилья, образования и трудоустройства (рекомендации 135.148 и 135.83).

Натурализация

103. Церемонии предоставления гражданства были впервые введены в июне 2011 года. К марту 2020 года была проведена в общей сложности 151 церемония предоставления гражданства, и почти 132 000 заявителей из 180 различных стран получили свидетельства о натурализации (рекомендация 136.87). Ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, привели к отмене регулярных церемоний предоставления гражданства. Для защиты безопасности и благополучия кандидатов и сотрудников был разработан альтернативный метод, и в июле 2020 года министр юстиции провел онлайн-церемонию празднования, чтобы приветствовать новых граждан.

ЛГБТИ+

104. По результатам референдума, проведенного в мае 2015 года, в Ирландии был принят Закон о браке 2015 года⁶⁴, который позволил однополым парам пользоваться теми же конституционными правами и защитой, что и все семьи. Также был принят Закон о признании гендера 2015 года. Несмотря на эти достижения, остаются структурные барьеры и проблемы, мешающие лицам из числа ЛГБТИ+ полностью реализовать свой потенциал. В настоящее время эта проблема решается в рамках национальной стратегии — Стратегии интеграции ЛГБТИ+ на 2019–2021 годы⁶⁵, реализация которой началась в 2019 году. Она предусматривает принятие 108 мер, направленных на изменение жизни лиц из числа ЛГБТИ+ по всей Ирландии.

Тревеллеры и рома

105. В марте 2017 года государство признало тревеллеров как отдельную этническую группу в ирландском обществе. Это было очень важное решение в истории Ирландии, демонстрирующее ее стремление ценить уникальную культуру, самобытность и наследие тревеллеров в Ирландии. Это привело к тому, что в Национальной стратегии интеграции тревеллеров и рома (НСИТР) на 2017–2021 годы⁶⁶ признается существование необходимости в специальных программах мер по устранению факторов уязвимости, с которыми сталкиваются общины тревеллеров и рома. НСИТР обеспечивает взаимодействие государственных министерств и ведомств с представителями общин тревеллеров и цыган. Она предусматривает 149 действий, сгруппированных по десяти темам, включая культурную самобытность, образование, занятость, здравоохранение и жилье, которые направлены на принятие приемлемых с точки зрения особенностей культуры мер реагирования на многие факторы неблагополучия, с которыми сталкиваются общины тревеллеров и рома. Поскольку срок реализации НСИТР завершается в 2021 году, правительство Ирландии намерено пересмотреть ее и разработать новую стратегию.

К. Климат

106. В 2015 году был принят Закон о мерах по борьбе с изменением климата и низкоуглеродном развитии. В 2021 году в него были внесены поправки в соответствии с законопроектом о мерах по борьбе с изменением климата и низкоуглеродном развитии (поправки) 2021 года, который обеспечит, чтобы принцип климатической справедливости был учтен правительством Ирландии при разработке углеродных бюджетов, планов или стратегий. Правительство признает, что изменение климата, вероятно, непропорционально сильно повлияет на самые низкие социально-экономические группы общества, которые также находятся в неблагоприятном положении с точки зрения адаптации к изменению климата. В 2019 году было разработано 12 отраслевых планов адаптации, в которых подчеркивается важность обеспечения того, чтобы адаптация к изменению климата защищала маргинализированные и уязвимые группы путем включения мер по адаптации к изменению климата в политику и программы.

Л. COVID-19

107. В своей деятельности по борьбе с COVID-19 ирландское здравоохранение руководствовалось семью этическими принципами: солидарность, справедливость, минимизация вреда, пропорциональность, взаимность, конфиденциальность и обязанность оказывать помощь, а также рядом процедурных ценностей, а именно: разумность, прозрачность, инклюзивность, отзывчивость и подотчетность. В марте 2020 года Министерство здравоохранения Ирландии опубликовало Этические рамки для принятия решений в условиях пандемии, в которых изложены эти принципы и ценности⁶⁷. Национальная группа по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения (НГЧСОЗ) в связи с COVID-19 обеспечивает национальное руководство, управление, поддержку и экспертные консультации в области общественного здравоохранения по разработке и реализации стратегии по сдерживанию COVID-19 в Ирландии. При рассмотрении и вынесении рекомендаций правительству Ирландии по мерам в отношении COVID-19 НГЧСОЗ всегда руководствуется этими этическими принципами.

108. На борьбу с экономическими последствиями пандемии была выделена бюджетная поддержка в размере почти 38 млрд евро. Был использован весь набор бюджетных мер поддержки, включая прямые расходы, налоговые меры и так называемую поддержку «ниже линии», например схемы гарантирования займов. Среди введенных мер была выплата пособия по безработице из-за пандемии COVID-19 (ВПБП), являющаяся ограниченной по времени, чрезвычайной мерой поддержки доходов. Правительство также ввело временные программы поддержки заработной платы и субсидий для поощрения занятости и содействия поддержанию

связи между работодателями и работниками. Другие программы и меры включают повышенное пособие по болезни, субсидию на поддержку предприятий, расширение льгот на топливо и значительные инвестиции в обучение и повышение квалификации.

109. В своих ответных мерах Ирландия также признала, что вирус затрагивает всех, но не в равной степени, и что пандемия усугубила существующее неравенство в области здравоохранения. Поэтому ответные меры Ирландии были направлены на приоритизацию, защиту и поддержку тех, кто оказался наиболее уязвимым, будь то от самого вируса или от воздействия ответных мер на пандемию. В их число входят дети и подростки; лица, живущие в условиях скученности; лица с уже существующими заболеваниями, которые подвергают их повышенному риску тяжелых последствий от COVID-19; молодые люди; тревеллеры и рома, а также мигранты и бездомные. Для смягчения последствий пандемии был реализован ряд мер в области здравоохранения, в социальной и экономической сферах, включая партнерство с неправительственными организациями усиление поддержки доходов и социального обеспечения. Моделирование Института экономических и социальных исследований позволяет сделать вывод о том, что меры реагирования, связанные с COVID, привели к стабилизации неравенства располагаемого дохода.

110. В соответствии с международным опытом, число случаев домашнего насилия, о которых было сообщено в полицию, увеличилось более чем на 20 процентов с начала пандемии. В апреле 2020 года правительство в партнерстве с волонтерами инициировало межсекторальную кампанию по информированию общественности «По-прежнему рядом»⁶⁸. Она направлена на информирование жертв и тех, кто подвергается риску насилия, о том, что меры по борьбе с домашним и сексуальным насилием, принимаемые судами, государственными учреждениями и волонтерами, были адаптированы и активизированы с целью обеспечить их доступность на фоне всех ограничений, связанных с общественным здравоохранением.

Примечания

- ¹ Ireland's 2016 UPR Report is available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/IEindex.aspx>.
- ² <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/upr/pages/uprimplementation.aspx>.
- ³ www.ihrec.ie.
- ⁴ www.workplacelrelations.ie.
- ⁵ <http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/Second-National-Strategy-on-Domestic-Sexual-and-Gender-based-Violence-2016-2021>.
- ⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32012L0029>.
- ⁷ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/6/enacted/en/html>.
- ⁸ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1995/act/26/enacted/en/html>.
- ⁹ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2004/act/3/enacted/en/html>.
- ¹⁰ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2017/act/2/enacted/en/html>.
- ¹¹ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2019/act/4/enacted/en/html>.
- ¹² [http://www.justice.ie/en/JELR/Sex_Offenders_\(Amendment\)_Bill_2018-General_Scheme.pdf/Files/Sex_Offenders_\(Amendment\)_Bill_2018-General_Scheme.pdf](http://www.justice.ie/en/JELR/Sex_Offenders_(Amendment)_Bill_2018-General_Scheme.pdf/Files/Sex_Offenders_(Amendment)_Bill_2018-General_Scheme.pdf).
- ¹³ http://www.justice.ie/en/JELR/Supporting_a_Victims_Journey.pdf/Files/Supporting_a_Victims_Journey.pdf.
- ¹⁴ http://www.justice.ie/en/JELR/2nd_National_Action_Plan_to_Prevent_and_Combat_Human_Trafficking_in_Ireland.pdf/Files/2nd_National_Action_Plan_to_Prevent_and_Combat_Human_Trafficking_in_Ireland.pdf.
- ¹⁵ <http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/PR20000158>.
- ¹⁶ <https://www.garda.ie/en/about-us/organised-serious-crime/garda-national-protective-services-bureau-gnpsb/>.
- ¹⁷ <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2017/act/28/enacted/en/html>.
- ¹⁸ <https://www.victimscharter.ie/>.
- ¹⁹ <https://www.ombudsman.ie/publications/reports/opportunity-lost/#:~:text=Speaking%20in%20the%20D%C3%A1il%20on,spent%20in%20a%20Magdalen%20laurdry>.
- ²⁰ <https://www.gov.ie/en/publication/d4b3d-final-report-of-the-commission-of-investigation-into-mother-and-baby-homes/>.
- ²¹ <https://www.oireachtas.ie/en/debates/debate/dail/2021-01-13/10/>.

- 22 <https://www.gov.ie/pdf/?file=https://assets.gov.ie/126409/d06b2647-6f8e-44bf-846a-a2954de815a6.pdf#page=null>.
- 23 <https://judicialcouncil.ie/>.
- 24 <https://www.lsra.ie/>.
- 25 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2015/act/65/enacted/en/html>.
- 26 <https://www.gov.ie/en/publication/8eabe-review-of-the-administration-of-civil-justice-review-group-report/>.
- 27 <https://www.courts.ie/court-appeal>.
- 28 <https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2021/8/>.
- 29 <https://www.courts.ie/news/courts-service-strategic-plan-2021-%E2%80%93-2023-published>.
- 30 <http://www.justice.ie/en/JELR/Family%20Court%20Bill%20General%20Scheme.pdf/Files/Family%20Court%20Bill%20General%20Scheme.pdf>.
- 31 <http://www.policereform.ie/>.
- 32 <https://www.garda.ie/en/about-us/a-policing-service-for-the-future/>.
- 33 <https://www.garda.ie/en/about-us/publications/policing-plans/strategy/ags-equity-diversity-and-inclusion-strategy-statement-and-action-plan-2020-to-2021.pdf>.
- 34 http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/General_Scheme_of_Landmark_Policing_Security_and_Community_Safety_Bill.
- 35 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1989/act/19/enacted/en/html>.
- 36 [http://www.justice.ie/en/JELR/General_Scheme_Criminal_Justice_\(Hate_Crime\)_Bill_2021.pdf/Files/General_Scheme_Criminal_Justice_\(Hate_Crime\)_Bill_2021.pdf](http://www.justice.ie/en/JELR/General_Scheme_Criminal_Justice_(Hate_Crime)_Bill_2021.pdf/Files/General_Scheme_Criminal_Justice_(Hate_Crime)_Bill_2021.pdf).
- 37 <https://www.gov.ie/en/collection/80ea8-homelessness-data/>.
- 38 <https://www.gov.ie/en/collection/9fa1d-high-level-homelessness-taskforce-meetings/>.
- 39 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1998/act/33/enacted/en/html>.
- 40 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2015/act/36/enacted/en/pdf>.
- 41 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2012/act/47/enacted/en/html>.
- 42 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2012/act/24/enacted/en/html>.
- 43 http://www.justice.ie/en/JELR/Youth_Justice_Strategy_2021-2027.pdf/Files/Youth_Justice_Strategy_2021-2027.pdf.
- 44 <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/crpd/pages/optionalprotocolrightspersonswithdisabilities.aspx>.
- 45 <https://www.gov.ie/en/consultation/a3ef2-launch-of-disability-participation-and-consultation-network/#:~:text=To%20make%20sure%20that%20this,the%20Government%20makes%20important%20decisions>.
- 46 <https://assets.gov.ie/18901/26182a87ecf84ddd8d60c215c0ce2520.pdf>.
- 47 <http://www.justice.ie/en/JELR/Comprehensive%20Employment%20Strategy%20for%20People%20with%20Disabilities%20-%20FINAL.pdf/Files/Comprehensive%20Employment%20Strategy%20for%20People%20with%20Disabilities%20-%20FINAL.pdf>.
- 48 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2015/act/64/enacted/en/html>.
- 49 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2017/act/40/enacted/en/html>.
- 50 <https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities/article-19-living-independently-and-being-included-in-the-community.html>.
- 51 <https://www.hse.ie/eng/services/list/4/disability/congregatedsettings/time-to-move-on-from-congregated-settings-%E2%80%93-a-strategy-for-community-inclusion.pdf>.
- 52 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/14/enacted/en/html>.
- 53 <https://www.education.ie/en/publications/policy-reports/deis-plan-2017.pdf>.
- 54 <https://hea.ie/assets/uploads/2019/01/HEA-Progress-Review-2021-NAP.pdf>.
- 55 <https://hea.ie/assets/uploads/2017/06/HEA-National-Review-of-Gender-Equality-in-Irish-Higher-Education-Institutions.pdf>.
- 56 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/31/enacted/en/html>.
- 57 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2021/act/4/enacted/en/html>.
- 58 <https://www.betterbalance.ie/>.
- 59 <https://www.oireachtas.ie/en/bills/bill/2019/30/>.
- 60 http://www.justice.ie/en/JELR/National_Strategy_for_Women_and_Girls_2017_-_2020.pdf/Files/National_Strategy_for_Women_and_Girls_2017_-_2020.pdf.
- 61 <https://www.gov.ie/en/campaigns/-womens-health/>.
- 62 <http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/PB19000173>.
- 63 <https://www.gov.ie/en/publication/7aad0-minister-ogorman-publishes-the-white-paper-on-ending-direct-provision/>.
- 64 <http://www.irishstatutebook.ie/eli/2015/act/35/enacted/en/html>.
- 65 http://www.justice.ie/en/JELR/LGBTI+Inclusion_Strategy_2019-2021.pdf/Files/LGBTI+Inclusion_Strategy_2019-2021.pdf.

66

<http://www.justice.ie/en/JELR/National%20Traveller%20and%20Roma%20Inclusion%20Strategy,%202017-2021.pdf/Files/National%20Traveller%20and%20Roma%20Inclusion%20Strategy,%202017-2021.pdf>.

67 <https://www.gov.ie/en/publication/dbf3fb-ethical-framework-for-decision-making-in-a-pandemic/>.

68 <https://www.stillhere.ie/>.
