



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十八届会议
2021年5月3日至14日

利益攸关方就帕劳提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告概述了 3 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料。¹ 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围² 以及与国际人权机制和机构的合作³

2. 大洋洲人权组织(OHR)说，帕劳政府批准了多项核心国际人权条约，表明了它对人权的承诺。它还指出，虽然该国取得了令人瞩目的记录，但在执行这一重要步骤方面几乎没有取得进展，从报告到将建议落实到人民的日常生活中都是如此。该组织建议，帕劳应该批准其余国际文书。⁴

3. 全球无杀戮研究中心(CGNK)建议帕劳当局迅速批准《公民及政治权利国际公约》和《旨在废除死刑的〈公民及政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。⁵

4. 全球无杀戮研究中心建议帕劳批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁶

5. 议员全球行动联盟(PGA)指出，帕劳没有签署或批准 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》，也没有执行任何关于灭绝种族罪、危害人类罪或战争罪的规定。该联盟建议帕劳批准该公约，借此表明帕劳致力于联合国的最基本原则，并为该国采取行动防止灭绝种族罪行提供基础。⁷ 全球无杀戮中心也强烈建议帕劳当局紧急批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁸

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 议员全球行动联盟指出，帕劳既没有签署也没有加入《国际刑事法院罗马规约》，也没有批准《国际刑事法院特权和豁免协定》。该联盟补充说帕劳于2002年9月3日与美利坚合众国签署了一项双边不移交协定，它指出帕劳是美国坚定的军事盟友，这可能会阻碍该国在加入《罗马规约》上取得更多进展。该联盟建议帕劳加入并执行《罗马规约》，这一步骤不仅将使国内立法具备处理严重侵犯人权行为的工具，而且还将有助于表达对大规模暴行犯罪受害者的声援。此外，它还将发出强有力的外交政策声明，肯定帕劳承诺尊重人权和国际正义。此外，该联盟建议批准《国际刑事法院特权和豁免协定》。⁹

7. 议员全球行动联盟建议帕劳批准《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》。¹⁰

8. 大洋洲人权组织建议帕劳向联合国人权理事会所有特别程序发出开放式邀请。

9. 大洋洲人权组织建议帕劳立即召集和协调该地区的非政府组织和大学召开一次全国会议，提供帮助各国政府履行国际人权法责任所需的技能和战略。它敦促帕劳在批准其余国际文书的过程中寻求该区域专家的协助，帮助认可国家今后对公民承担的责任。¹¹

B. 国家人权框架¹²

10. 大洋洲人权组织指出，尽管帕劳已采取建立国家人权机构的初步步骤，但该项目尚未最后完成。该组织说，在这方面开展国际合作并获得国际支持对于解决和确保人民的基本人权至关重要。例如，政府如要实现设立国家人权机构的意愿，则需要专门的资源，帕劳还将寻求合作伙伴的援助。由于人力资源和专门知识的能力有限，帕劳仍在寻求外部技术和资金援助，这一点是可以理解。帕劳致力于履行其人权义务，也因此寻求人权理事会成员的协助，人权理事会在提出进一步建议时应考虑到这些特殊情况。大洋洲人权组织鼓励帕劳完成这一项目，并建议帕劳政府在民间社会的充分参与下设立一个符合《巴黎原则》的国家人权机构。¹³

11. 大洋洲人权组织指出，人权教育是确保文化得到持续尊重的重要手段。它指出，帕劳必须组织和协调一个超越教科书的创造性课程，实现以文化为基础的大众教育。它呼吁帕劳使用超越传统教育的戏剧和其他技艺。该组织询问帕劳是否会制定一项人权教育国家行动计划。它建议帕劳与区域和国际非政府组织合作，开展人权教育培训，并将其批准的各种国际文书翻译成本国公民的土著语言。¹⁴

12. 全球无杀戮研究中心建议太平洋区域所有国家尽快建立一个区域人权法律机制。¹⁵

C. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 贯穿各领域的问题

发展、环境及工商业与人权¹⁶

13. 大洋洲人权组织指出，帕劳面临的一个最突出挑战是气候变化，气候变化影响人民的生计以及他们享有食物、水和财产的机会。该组织鼓励帕劳继续与利益攸关方、区域及国际组织和机构以及发展伙伴建立关系，应对气候变化。¹⁷

14. 大洋洲人权组织指出，气候变化对帕劳的直接影响预计将包括海平面上升、极端天气事件增多、季节性降雨变化、气温状况变化以及海洋酸化加剧。这些直接影响将对自然和人类系统(包括人类健康)以及帕劳的经济产生间接和累积的影响。在这方面，气候变化导致的大气温度上升和海水泛滥可能会给帕劳人口带来重大的负面后果，这可能威胁到淡水供应。该组织指出，帕劳制定了《气候与抗灾低排放发展气候变化政策和行动计划》，这项政策旨在适应气候变化的影响，为灾害做好准备和应对，并为全球减少温室气体排放的努力做出贡献。这项政策的愿景是“在一个不断变化的世界中建设幸福、健康、可持续和有韧性的帕劳社区”(A Belau a kldmokl, mesisich, moduades, e klekar)。2015年，帕劳在完善能源部门管理体制安排方面迈出了一大步。该组织指出，在执行前两轮审议中提出的一项建议时，帕劳签署了《能源法案》使之成为法律，以便建立一个充分的体制框架，确定《2010年国家能源政策》中概述的有效能源管理所需的职能和权力。它还高兴地看到，帕劳为了实现《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)的目标于2015年提交了预期国家自主贡献，并于2020年生效。大洋洲人权组织建议，除已经做出的努力外，帕劳应采取更多应对气候变化的措施。¹⁸

15. 大洋洲人权组织指出，帕劳是世界上人均二氧化碳排放量最高的国家之一。它感到关切的是，帕劳的能源经济几乎完全依赖化石燃料，每年供应约1,450万加仑柴油和1,580万加仑汽油。帕劳几乎所有的柴油消费都用于发电，其余的用于交通运输。用于运输的柴油大部分供渔船和国有渡轮使用，少部分用于公路运输。该组织建议帕劳政府扩大可再生能源的生产和使用并实行能源多样化，减少二氧化碳排放，降低该国对进口燃料的依赖程度，改善易受价格变动影响的现有电力供应的安全性。¹⁹ 大洋洲人权组织建议帕劳政府修订税收及相关政策，鼓励进口和销售能效最高的家用电器、车辆和船只；并制定用于住宅、工商企业和政府办公场所等新建建筑和建筑翻新的能效标准。²⁰

16. 大洋洲人权组织指出，环境对帕劳的未来至关重要。国家必须用保障每个社区的土地权的法律和计划，重申与土地的精神联系。它敦促帕劳把重点放在《气候公约》等国际文书上，特别是《巴黎协定》中的国家自主贡献进程。该组织询问帕劳能否解释该国为促进和保护与陆地和海洋的独特关系采取了哪些行动。它还询问帕劳是否会把重点放在正在提出的新想法和新工具上，以追究企业对污染和破坏环境的责任。大洋洲人权组织建议帕劳与公民密切合作，再次承诺保护环境。它还呼吁帕劳在有关气候变化的国际谈判中发挥主导作用。此外，帕劳是否将体现所有公民共同参与、将他们纳入其中的人权框架的精神，主办《巴黎协定》国家自主贡献活动和可持续发展目标自愿国别评估的活动。²¹

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

*Civil society**Individual submissions:*

CGNK	Center for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
OHR	Oceania Human Rights, An Island Initiative for the Promotion and Protection of International Human Rights in the Pacific, Kailua, Hawaii (United States of America);
PGA	Parliamentarians for Global Action, New York (United States of America).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/32/11, paras. 104.1–104.28, 104.34, 104.38–104.43, 104.46–104.56, 104.74 and 104.86.

⁴ Oceania Human Rights, page 3.

⁵ The Center for Global Nonkilling, page 7.

⁶ The Center for Global Nonkilling, page 7.

⁷ Parliamentarians for Global Action, page 2.

⁸ The Center for Global Nonkilling, page 7.

⁹ Parliamentarians for Global Action, page 1.

¹⁰ Parliamentarians for Global Action, pages 2-3.

¹¹ Oceania Human Rights, page 3.

¹² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/11, paras. 104.57–104.59, 104.60–104.72 and 104.115.

¹³ Oceania Human Rights, pages 2-3.

¹⁴ Oceania Human Rights, page 4.

¹⁵ The Center for Global Nonkilling, page 8.

¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/11, paras. 104.123–104.125.

¹⁷ Oceania Human Rights, page 3.

¹⁸ Oceania Human Rights, pages 1–2.

¹⁹ Oceania Human Rights, pages 1–2.

²⁰ Oceania Human Rights, page 2.

²¹ Oceania Human Rights, page 4.