



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2023

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Российская федерация

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология

1. Настоящий национальный доклад подготовлен Министерством юстиции Российской Федерации в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора на основе материалов, согласованных в ходе межведомственных консультаций федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.
2. Кроме того, доклад был подготовлен с учетом консультаций с законодательными органами государственной власти (Советом Федерации и Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации), субъектом общественного контроля в лице Общественной палаты Российской Федерации, а также с учетом практики высших судебных органов Российской Федерации.
3. В докладе отражены результаты работы по дальнейшему укреплению нормативной и структурной основы поощрения и защиты прав человека в Российской Федерации, а также выполнению рекомендаций, принятых ей в рамках добровольных обязательств по итогам представления третьего национального доклада.

II. Нормативные основы поощрения и защиты прав и основных свобод человека

A. Конституционные гарантии и международные обязательства в области прав человека (1-26, 115)

4. Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, состоящее из равноправных субъектов Российской Федерации.
5. Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Глава II Конституции Российской Федерации посвящена правам и свободам человека и гражданина и закрепляет широкий перечень подлежащих охране прав и свобод. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Основные права и свободы человека неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются непосредственно действующими. Права и свободы признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.
6. Согласно Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.
7. Россия является участником подавляющего большинства основных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно, учитывая финансовые последствия и необходимость изменения внутреннего законодательства и практики, расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере.
8. В 2018 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию № 102 Международной организации труда «О минимальных нормах социального обеспечения», устанавливающую международные стандарты основных социальных прав. В 2020 г. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации, принявшей на себя обязательства в отношении медицинского обслуживания, социального

обеспечения в связи с материнством, болезнью, инвалидностью, старостью, потерей кормильца, а также несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием.

9. В рамках проведения курса на постепенное расширение своих международных обязательств органы государственной власти Российской Федерации изучают перспективы участия в тех или иных международных договорах.

10. В соответствии с Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу на межведомственной проработке находится вопрос о перспективах и целесообразности присоединения к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.

11. Российская Федерация не присоединилась к Конвенции о статусе апатридов 1954 г. и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 г., однако российское законодательство содержит необходимые нормы, направленные на сокращение безгражданства. Принятый в 2023 г. федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (вступает в силу 26 октября 2023 г.) сохраняет преемственность принципа сокращения безгражданства.

12. Нецелесообразной представляется ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, поскольку в Российской Федерации существует национальный механизм мониторинга за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, который осуществляется федеральными органами государственной власти и общественными организациями.

13. Российская Федерация не является участником Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, поскольку ряд ее положений противоречит нормам российского законодательства, принципиальным подходам к защите и продвижению традиционных нравственных и семейных ценностей, а также Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. Вместе с тем вопросы борьбы с насилием в отношении женщин подробно отражены в национальном законодательстве и правоприменительной практике.

В. Законодательное и институциональное обеспечение прав человека (41-43, 45, 47-56, 307-309, 145-148)

14. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

15. Органами государственной власти Российской Федерации продолжается последовательная работа по совершенствованию и укреплению механизмов защиты прав человека.

16. Защита прав человека осуществляется органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации.

17. Конституционным Судом Российской Федерации на основании поступающих обращений проводится работа по проверке соответствия положений российского законодательства Конституции Российской Федерации. В отчетный период им вынесены постановления (определения), касающиеся гражданских и политических прав, деятельности институтов гражданского общества, свободы и личной неприкосновенности, неприкосновенности частной жизни, обеспечения экономических, социальных и культурных прав, защиты уязвимых категорий населения, прав национальных меньшинств и коренных народов, положения иностранных граждан, отправления правосудия и основ судебной системы, охраны

здоровья, в том числе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

18. В Российской Федерации утверждены должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В субъектах Российской Федерации также могут учреждаться должности уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка, уполномоченных по правам предпринимателей. В отдельных субъектах созданы посты уполномоченных по правам коренных малочисленных народов. Функционирует институт финансового уполномоченного (уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг), который на независимой основе осуществляет досудебное урегулирование споров между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями. Взаимодействие гражданского общества с органами государственной власти обеспечивает Общественная палата Российской Федерации и другие координационные структуры, в частности общественные советы, сформированные при федеральных органах исполнительной власти и главах субъектов Российской Федерации.

19. Проведена масштабная работа по дальнейшей либерализации и гуманизации уголовного законодательства. В частности, введены законодательные гарантии защиты прав предпринимателей от необоснованного уголовного преследования и применения мер уголовно-процессуального принуждения. Установлено, что необходимость дальнейшего производства следственных действий не может являться единственным и достаточным основанием для продления срока содержания под стражей.

20. Диверсифицирована система мер пресечения: усовершенствованы меры, не связанные с изоляцией от общества (залог, домашний арест), введена новая мера пресечения в виде запрета определенных действий. Уточнены основания избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей, установлен приоритет применения к ним мер пресечения, позволяющих продолжить осуществление предпринимательской деятельности.

21. На протяжении отчетного периода широко применялся институт освобождения от уголовной ответственности, в частности в связи с применением иной меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

22. В 2022-2023 гг. усовершенствовано законодательство о привлечении к уголовной ответственности за совершение налоговых преступлений в части регулирования вопросов возбуждения уголовных дел и снижения сроков давности привлечения к ответственности по квалифицированным составам таких преступлений.

23. В 2023 г. принят федеральный закон, направленный на уточнение возможности освобождения от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба. На рассмотрении находится проект федерального закона, предусматривающий повышение пороговых значений крупного и особо крупного размеров ущерба в ряде составов экономических преступлений.

24. Активно осуществлялась деятельность по защите прав человека Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. С 2016 г. по 2022 г. предложения Уполномоченного нашли отражение в 114 нормативных правовых актах, в том числе 73 федеральных законах.

25. В 2021 г. Подкомитет по аккредитации международной сети Глобального альянса национальных институтов по защите прав человека подтвердил высший аккредитационный статус «А» института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Были отмечены усилия Уполномоченного по выполнению предыдущих рекомендаций Подкомитета, активное взаимодействие с универсальными и региональными органами защиты прав человека, а также заслуги в деле развития сотрудничества с институтами гражданского общества и совершенствования законодательства.

26. В 2020 г. усовершенствовано законодательное регулирование деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Федеральным законом уточнен статус регионального уполномоченного, его компетенция, предусмотрены дополнительные гарантии независимости.

27. При Президенте Российской Федерации функционирует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в состав которого входят представители наиболее авторитетных неправительственных организаций и независимые эксперты.

28. Ведется активная работа в области борьбы с коррупцией в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции и соответствующими Национальными планами. Правоохранительными органами на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности.

29. Совершенствуется законодательство в направлении повышения эффективности мер по противодействию коррупции. В 2018 г. введен упрощенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения государственных и муниципальных служащих, работников государственных корпораций (компаний), государственных внебюджетных фондов в случае признания ими факта совершения правонарушения, а также установлен единый срок давности для применения взысканий.

30. В 2021 г. расширен перечень лиц, в отношении которых проводятся оперативно-разыскные мероприятия по преступлениям коррупционной направленности.

31. В 2022 г. федеральным законом установлены правовые основания для обращения в доход Российской Федерации денежных средств, в отношении которых проверяемым лицом, обязанным представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не представлено доказательств, подтверждающих законность их получения.

С. Международное сотрудничество в области прав человека (27–40)

32. Российская Федерация проводит последовательную линию на укрепление конструктивного и деполитизированного диалога по актуальным вопросам международной правозащитной повестки дня, продвижение равноправного и взаимоуважительного сотрудничества в сфере поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами и нормами международного права, исключение практики «двойных стандартов» и недопущение использования проблематики прав человека в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

33. В целях обмена передовым опытом Российская Федерация на регулярной основе проводит консультации по правозащитной проблематике со своими партнерами как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

34. Вопросы борьбы с расизмом, ксенофобией, агрессивным национализмом, этнической и религиозной нетерпимостью, неонацизмом, сохранения исторической памяти и противодействия фальсификации истории имеют принципиальное значение для Российской Федерации. Наша страна ежегодно вносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

35. Российская Федерация придает большое значение деятельности Совета ООН по правам человека (далее – СПЧ). В 2020 г. Россия была избрана в СПЧ и активно работала в рамках этого ключевого правозащитного органа до апреля 2022 г., когда неконсенсусным решением Генеральной Ассамблеи ООН членство нашей страны в СПЧ было приостановлено. В 2022-2023 гг. Россия участвовала в работе Совета в статусе наблюдателя.

36. Россия продолжает сотрудничество с договорными органами ООН по правам человека. В отчетный период состоялось рассмотрение периодических докладов Российской Федерации в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2021 г.), Комитете по правам человека (2022 г.) и Комитете по ликвидации расовой дискриминации (2023 г.).

37. Продолжалось взаимодействие с региональными организациями, в том числе с ОБСЕ, на правозащитном треке. В отчетный период Российскую Федерацию с визитами посещали Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и глава гендерной секции Секретариата ОБСЕ.

38. Наша страна является участником многих открытых для третьих стран конвенций Совета Европы (в т.ч. Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных). Российские эксперты участвуют в деятельности рабочих органов таких международных договоров.

39. Российская Федерация уделяет особое внимание профильному региональному взаимодействию. В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) действует Межгосударственный совет по противодействию коррупции, в работе которого Россия принимает активное участие. В 2022 г. российскими ведомствами на платформе СНГ организованы мероприятия по противодействию преступной деятельности, связанной с похищениями людей и торговлей людьми, органами и тканями человека, а также по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, производством, распространением порнографической продукции, в том числе в сети Интернет.

40. По линии органов внутренних дел на регулярной основе проводятся заседания совместных рабочих групп по реализации соглашений о трудовой деятельности с Узбекистаном, Арменией, Киргизской Республикой и др., на которых обсуждаются проблемные аспекты, возникающие в ходе осуществления трудовой деятельности гражданами государств-сторон.

41. Российская Федерация проводит активную и целенаправленную политику в сфере содействия международному развитию в интересах стабилизации социально-экономической и политической ситуации в государствах-партнерах, формирования отношений добрососедства с сопредельными государствами, устранения имеющихся и предотвращения возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов (прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах), а также укрепления своих позиций в мировом сообществе и создания благоприятных внешних условий для развития нашей страны.

42. Отдельно в сфере международного сотрудничества в области прав человека следует подчеркнуть усилия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В настоящий момент действуют 23 соглашения с омбудсменами зарубежных стран, национальными правозащитными организациями, 3 дополнительных Протокола к ранее заключенным соглашениям, в рамках которых осуществляется активный обмен опытом по вопросам защиты прав человека.

43. С 2018 г. по 2023 г. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и его представители приняли участие в десятках международных конференций, круглых столов, других мероприятий, осуществлялся обмен опытом в рамках Евразийского альянса омбудсменов, налажено взаимодействие с Международным Комитетом Красного Креста. В условиях массового прибытия беженцев на территорию Российской Федерации конструктивным стало сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ), с которым в 2022 г. подписан Меморандум о взаимопонимании. Всего совместно с сотрудниками УВКБ посещено 37 пунктов временного размещения в 14 субъектах Российской Федерации.

44. В отчетный период Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации продолжалось взаимодействие с правозащитными органами ООН. В 2020 г. Уполномоченным направлены альтернативные доклады и комментарии в Совет ООН по правам человека, рабочие группы Генеральной Ассамблеи, договорные органы ООН (Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам инвалидов, Комитет против пыток). Всего направлено 7 альтернативных докладов и комментариев по вопросам защиты прав человека.

III. Развитие в сфере защиты прав и свобод человека

A. Равенство и свобода от дискриминации (56-58, 68-69, 88-101, 121, 145, 151, 206, 239, 250-266)

45. Российским законодательством запрещаются любые формы ограничения прав и свобод граждан по признакам социальной, расовой, половой, национальной, языковой, религиозной и любой другой принадлежности.

46. В уголовном порядке преследуется дискриминация, под которой понимается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

47. Любые акты насилия, безотносительно того, в отношении каких социальных и иных групп они совершаются, влекут должное реагирование со стороны правоохранительных органов. Совершение преступления по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы признается отягчающим вину обстоятельством.

48. В России установлен запрет на распространение информации, поощряющей любую форму дискриминации. В отчетный период введена ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу ввиду достижения лицом предпенсионного возраста, а равно необоснованное увольнение с работы такого лица по тем же мотивам.

49. В 2022 г. утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023-2030 гг. (далее – Национальная стратегия), которая определяет основные направления государственной политики в интересах женщин, цели, задачи и ожидаемые результаты ее реализации.

50. При Правительстве Российской Федерации действует Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин, который образован для организации взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественных, научных и других организаций по вопросам совершенствования политики по улучшению положения женщин.

51. Для женщин расширяются возможности трудоустройства. С 2021 г. действует актуализированный перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин. С 2022 г. для женщин стали доступны профессии авиационных механиков, инженеров по техническому обслуживанию самолетов и вертолетов, сняты ограничения при выполнении ряда видов работ.

52. Большое внимание уделяется противодействию дискриминации в спорте. Согласно российскому законодательству и требованиям международных федераций нормативные документы общероссийских спортивных федераций закрепляют недопустимость проявления любых форм дискриминации, расизма и ксенофобии в отношении спортсменов и иных субъектов спорта. Например, общероссийская общественная организация «Российский футбольный союз (РФС)» ведет работу по

пресечению любых форм дискриминации в футболе. Для этих целей в структуре РФС создан Проектный офис устойчивого развития и социальной ответственности.

В. Поощрение терпимости. Противодействие расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (66-67, 72-87, 104-105, 123-129, 136, 199-205)

53. Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

54. В Российской Федерации в уголовном порядке преследуются преступления, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Более того, эти мотивы отнесены к обстоятельствам, отягчающим наказание.

55. Сотрудники правоохранительных органов на регулярной основе проходят профессиональную подготовку по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и профилированием.

56. Законодательством установлен абсолютный запрет для государственных служащих на оказание каких-либо предпочтений отдельным социальным группам. Вменена необходимость учета особенностей различных этнических групп и продвижения межнационального и межконфессионального согласия.

57. В отчетный период продолжилась работа по противодействию экстремистским проявлениям в сфере избирательных прав. В 2021 г. установлен запрет на избрание для граждан, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации, в отношении которых вступило в силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности. Указанные ограничения носят временный характер (до истечения трех или пяти лет со дня вступления в законную силу решения суда в зависимости от характера участия в деятельности организации). Также установлено, что предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления на публичных мероприятиях и в средствах массовой информации (далее – СМИ) не должны содержать призывы к экстремистской деятельности, обосновывать или оправдывать экстремизм. В отчетный период фактов употребления дискриминационных выражений по признаку этнической принадлежности, ненавистнической риторики в политических выступлениях в ходе избирательных кампаний не зафиксировано.

58. В соответствии с законодательством под определение экстремистской деятельности подпадают в том числе: возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской либо схожих с ней атрибутики или символики; публичные призывы к осуществлению этих деяний; массовое изготовление и распространение материалов такого содержания; организация и подготовка указанных деяний, а также их финансирование и подстрекательство к их осуществлению; публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности.

59. Одной из основных целей государственной национальной политики является предотвращение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, гармонизация национальных отношений. Данный подход закреплен в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Стратегия).

60. Непосредственное участие в разработке изменений в Стратегию принимал Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, в

который входят представители федеральных национально-культурных автономий, объединений коренных малочисленных народов, научного и экспертного сообщества. Вопросы о ходе реализации Стратегии открыто обсуждаются на публичных площадках, таких как Общественная палата Российской Федерации, в экспертно-консультативных органах, с участием представителей различных этнических групп.

61. В России уделяется внимание реализации проектов, направленных на укрепление единого культурного пространства и обеспечение культурного суверенитета страны, недопущение пропаганды межнациональной и межконфессиональной нетерпимости, что благотворно влияет на гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений.

62. Отдельное внимание уделяется созданию условий для взаимодействия людей разных национальностей и вероисповеданий. Россия является одним из немногих государств, где обеспечивается уникальный межкультурный диалог: в стране гармонично взаимодействуют около 200 культур разных народов, и проживают представители всех мировых конфессий. Культура каждого народа имеет возможность получить поддержку государства, что способствует преодолению социальной обособленности и препятствует формированию этнических анклавов.

63. В 2022 г. был создан Всероссийский культурно-туристический маршрут «Многоликая Россия». Маршрут включает посещение центров бытования народных традиций, промыслов и ремёсел, ознакомление с уникальными музейными артефактами, этнографическими экспозициями, народными праздниками и реконструкциями исторических событий.

С. Защита социально уязвимых групп населения (44, 59-60, 114, 117-120, 122, 241-249, 271-282, 284-292)

64. Семейное законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, а также возможности судебной защиты этих прав.

65. Регулирование семейных отношений, в первую очередь, осуществляется исходя из приоритета семейного воспитания детей. Так, Конституционным Судом Российской Федерации подчеркивалось, что при разрешении дел, связанных с принудительным прекращением пребывания иностранных граждан в России, учитываются такие обстоятельства гуманитарного характера как его семейное положение и осуществление заботы о детях.

66. В Российской Федерации совершенствуется законодательство об укреплении и защите семьи, семейных ценностей, расширение мер государственной социальной помощи семьям с детьми, содействие сохранению ребенка в кровной семье, совершенствование системы поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие добровольчества (волонтерства) в сфере профилактики социального сиротства.

67. Предусмотрены меры поддержки незащищенных категорий населения, в том числе детского. Например, за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

68. С 2019 г. мероприятия по реализации Концепции государственной политики Российской Федерации до 2025 г. осуществляются в рамках планов основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства. Ежегодно проводится Всероссийский конкурс «Семья года», участниками которого становятся более 3 тыс. семей.

69. С 2023 г. в России реализуется Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации, предполагающая проведение последовательной

государственной политики в интересах детей и развитие положительных тенденций в обеспечении благополучного и защищенного детства. Проводятся мероприятия по противодействию угрозам жизни и здоровью детей, предотвращению младенческой и детской смертности, детского травматизма и т.д. Следственные органы уделяют особое внимание профилактической работе с подростками, повышению уровня их правовой грамотности, пропаганде «компьютерной гигиены», в том числе при расследовании уголовных дел, совершенных несовершеннолетними и (или) в отношении них.

70. Реализуется Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года, мероприятия которой нацелены на развитие профориентационной работы с молодежью, промышленного туризма, освоение предпринимательских компетенций и практической подготовки на базе индивидуальных предпринимателей. В 2022 г. уровень безработицы молодежи в возрасте 15-29 лет снизился до 8,5%.

71. В отчетный период ужесточена ответственность за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, в том числе с использованием СМИ или Интернета, введена ответственность за укрывательство тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних.

72. Усилена уголовная ответственность за сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних. В новой редакции изложено положение Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) об ответственности за истязание с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего.

73. Активизирована профилактическая работа, направленная на предотвращение криминальных посягательств в отношении детей. Например, на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации организована Интернет-приемная, в которую граждане могут обратиться с заявлением о нарушениях, допускаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе сообщить о фактах жестокого обращения с детьми, физического, психического и (или) сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях.

74. В сфере защиты прав женщин осуществляется профилактика социального неблагополучия, которое включает внутрисемейные конфликты, значительное снижение дохода, потерю работы и ухудшение здоровья.

75. В 2022 г. внесены изменения в статью 116.1 УК РФ, которая дополнена установлением ответственности в рамках данной статьи для лиц, имеющих судимость за насильственное преступление. Введена льгота для потерпевших от административно наказуемых побоев в виде освобождения от уплаты государственной пошлины по искам о возмещении имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных лицом, совершившим указанное административное правонарушение и имеющим судимость по статье 116.1 УК РФ, если такие деяния совершены одним и тем же лицом в отношении одного и того же лица.

76. В 2019 г. приняты изменения в Федеральный закон «О полиции», который наделил сотрудников полиции правом применять меры профилактического воздействия, в частности объявлять физическому лицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений и административных правонарушений, либо о недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

77. В отчетный период усовершенствована форма статистической отчетности, обеспечен контроль над лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, уделено внимание полноте проводимой сотрудниками полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете органов внутренних дел.

78. Для формирования непримиримого отношения к сексуальной эксплуатации женщин и торговли людьми правоохранительными органами широко освещаются в СМИ результаты работы по раскрытию отдельных преступлений, совершаемых в отношении женщин.

79. После ратификации Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов проведена большая работа по приведению законодательства в соответствие с нормами международного права. Изменения внесены в около 40 федеральных и 750 региональных законов, а также в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг.

80. Системные законодательные требования по созданию безбарьерной среды для инвалидов поэтапно реализуются в сферах образования, здравоохранения, занятости, культуры, транспорта, градостроительной политики, связи и информации, спорта.

81. Продолжается работа по обеспечению помещений для голосования условиями для беспрепятственного доступа избирателей, являющихся инвалидами, голосования в нем, а также по оказанию ситуационной помощи при реализации избирателями активного избирательного права.

82. Оказывается государственная финансовая поддержка издательств и издающих организаций, которыми по итогам 2022 г. обеспечен выпуск 1680 наименований художественной, научно-популярной и учебной литературы, 5 периодических изданий для инвалидов по зрению, в том числе рельефноточечным шрифтом Брайля, плоскопечатным крупно-шрифтовым способом.

83. Возможности трудоустройства инвалидов стали шире: теперь работодатель при отсутствии возможности трудоустройства инвалида в счет выполнения квоты у себя в организации, в рамках договорных отношений с другим юридическим лицом может выполнить свою обязанность по исполнению квоты для трудоустройства инвалидов путем их занятости в любой другой организации.

84. С 2019 г. введена государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов, то есть оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

85. Осуществляется реабилитация и социальная адаптация инвалидов и детей-инвалидов в сфере физической культуры и спорта путем организации занятий по адаптивной физической культуре. В реестре самостоятельных адаптивных учреждений сейчас насчитывается 91 организация из 61 субъекта Российской Федерации.

86. В России функционируют специализированные организации культуры: библиотеки для слепых, инклюзивные театральные организации. Реализуются мероприятия по поддержке проектов инклюзивного характера, создаются сети инклюзивных творческих лабораторий на базе культурно-досуговых учреждений. За 2021 г. федеральными музеями проведено 31 739 инклюзивных мероприятий, которые посетили 308 311 лиц с ограниченными возможностями здоровья. Создана 91 инклюзивная творческая лаборатория в субъектах Российской Федерации. Федеральными государственными музеями введены льготы для инвалидов, например в форме бесплатного или льготного посещения.

87. С 2019 г. реализуется федеральный проект «Старшее поколение», входящий в состав национального проекта «Демография», направленный на повышение качества жизни граждан пожилого возраста, создание условий для активного долголетия, мотивации к ведению ими здорового образа жизни.

88. С 2021 г. реализуются мероприятия по профессиональному обучению граждан в возрасте 50 лет и старше, граждан предпенсионного возраста. В 2022 г. прошли обучение 66,3 тыс. таких граждан, обеспечена занятость 55,5 тыс. граждан указанных категорий.

89. Совершенствуется система охраны здоровья граждан старшего поколения, развитие гериатрической помощи. Увеличено число элементов гериатрической инфраструктуры, утвержден комплекс мер профилактики падений и переломов у лиц

пожилого и старческого возраста, разработаны планы по внедрению мер профилактики когнитивных расстройств у граждан старшего поколения.

90. С 2018 г. в Российской Федерации внедрена и продолжает совершенствоваться система долговременного ухода. На 2023 г. численность граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих такой уход, составила свыше 140 тыс. человек.

91. В России создана многопрофильная система социального обслуживания для граждан старшего поколения. В 2022 г. такие услуги получили 7,84 миллиона граждан пожилого возраста и инвалидов.

92. Совершенствуется система доступа граждан старшего поколения к образовательным ресурсам. В России функционирует более 1280 «Серебряных университетов», в которых граждане пожилого возраста получают новые знания по разным направлениям. Популярным направлением является обучение навыкам компьютерной грамотности: в 2022 г. были обучены свыше 135 тыс. граждан старшего поколения.

93. Проводится системная работа по привлечению граждан старшего возраста к участию в занятиях физической культурой и спортом. В 2022 г. число таких граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составило 6,7 миллионов человек.

94. Обеспечивается вовлечение граждан старшего поколения в культурную и досуговую деятельность. Организации культуры вправе устанавливать льготы при посещении для пожилых людей (пенсионеров) в форме сниженной цены за билет или бесплатного посещения.

95. Активизированы усилия по созданию комплексной системы поддержки волонтерской деятельности. В 2022 г. численность «серебряных» волонтеров достигла 164 тыс. человек.

D. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Противодействие торговле людьми (106, 113, 130, 149-150, 169-173, 208-213, 237, 268-270)

96. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

97. В России действует более строгий по сравнению с международным стандартом правовой режим неприменения смертной казни, основанный на положениях Конституции Российской Федерации в истолковании Конституционного Суда Российской Федерации. Данный подход основан на правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, который разъяснил, что в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировались устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной казни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого – с учетом международной тенденции и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией, – происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни.

98. Следовательно, Российская Федерация выполняет основные положения Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, хотя и не присоединилась к нему.

99. Конституцией Российской Федерации гарантируется, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Совершение таких преступных деяний преследуется в установленном законом порядке.

100. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что доказательства, полученные с применением пыток, насилия или унижающего

достоинство обращения, не могут быть положены в основу обвинения и являются недопустимыми.

101. Предусматривается уголовная ответственность за принуждение, в том числе с применением насилия, издевательств или пыток, к даче показаний или путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производящего дознание, а равно другого лица с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание.

102. В 2022 г. расширено и уточнено понятие «пытки», установлены повышенные меры ответственности за совершение ряда должностных преступлений с применением пытки.

103. Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. в качестве основных целей определены гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

104. На основании Постановления Конституционного Суда Российской Федерации в законодательство внесены изменения, позволяющие незамедлительно обжаловать отказ суда в направлении подозреваемого или обвиняемого, содержащегося под стражей, на медицинское освидетельствование для установления у него заболевания, которое препятствует содержанию под стражей.

105. Предусмотрены эффективные формы контроля за применением к осужденным и лицам, содержащимся под стражей, физической силы, специальных средств и оружия, регламентировано привлечение к ответственности за превышение должностных полномочий при нарушении прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

106. Правоохранительными органами Российской Федерации в сотрудничестве с правоохранительными органами других государств ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ с международными или межрегиональными связями, занимающихся организацией незаконной миграции, торговлей людьми, наркоторговлей, организацией преступлений экстремистской и террористической направленности.

107. Российские власти продолжают предпринимать активные меры национального и международного характера, направленные на борьбу с торговлей людьми.

108. Российская Федерация еще в 2004 г. ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (КТОП) и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которые составляют прочную основу для сотрудничества государств в области борьбы с торговлей людьми. Российская Федерация принимает активное участие в Конференции участников КТОП и в созданной в рамках нее Рабочей группе по торговле людьми, которые призваны обеспечить эффективное осуществление Конвенции.

109. Укрепление международного сотрудничества в области противодействия торговле людьми широко рассматривается в ходе ежегодных сессий Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Российская Федерация вносит весомый вклад в разработку Комиссией мер по активизации взаимодействия на данном направлении.

110. Правоохранительными органами уделяется внимание проблеме вывоза российских граждан за рубеж в целях трудовой и сексуальной эксплуатации под прикрытием модельных агентств, фирм по трудоустройству, служб знакомств, языковых курсов, бюро путешествий. Усилия правоохранительных органов направлены на ликвидацию источников поставки жертв за границу.

111. Важное место в системе профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, занимает надзор за исполнением законодательства о здравоохранении. При

проведении проверок предотвращаются возможные злоупотребления со стороны медицинских работников, нарушения в сфере донорства, трансплантации органов и тканей человека, незаконного оборота биоматериала. В Российской Федерации законодательно закреплен запрет на куплю-продажу человеческих органов и тканей под угрозой уголовного наказания.

112. В 2022 г. в целях минимизации рисков организации торговли людьми законодательно введены условия использования на территории Российской Федерации возможностей института суррогатного материнства.

113. Особое внимание уделяется своевременности и полноте оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам. В отчетный период итогом прокурорского вмешательства стала защита прав почти 550 тыс. детей.

114. В 2020 г. принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г., в которой закреплены концептуальные подходы к реализации государственной политики в указанной сфере. В Стратегии сформулированы понятия «идеология экстремизма» и «противодействие экстремизму», обозначены факторы, оказывающие негативное влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в обществе. Регулярно проводятся заседания Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

115. Правоохранительными органами ведется диалог с представителями национальных диаспор, этнокультурных, общественных, молодежных и религиозных организаций, принимается участие в общественно-политических форумах и конференциях, организуются «круглые столы», лекции и беседы, межрегиональные конференции по пропаганде негативного отношения к радикальной идеологии, нетерпимости к вражде и ксенофобии, развитию гражданской активности в духе патриотизма.

116. Информационное сопровождение таких мероприятий ведется на официальных интернет-сайтах правоохранительных органов, в СМИ, на различных ресурсах сети Интернет, в том числе в социальных сетях. Суммарный охват аудитории составляет более 15 миллионов просмотров зрителями телевизионных вещаний, пользователями сайтов, социальных сетей и мессенджеров.

Е. Отправление правосудия и судебная система (137-144)

117. Функционирование органов судебной власти и судопроизводство в Российской Федерации регламентируются Конституцией Российской Федерации и принятыми в соответствии с ней федеральными конституционными и федеральными законами. Россия неукоснительно следует международным стандартам отправления правосудия, стремясь обеспечить максимальный уровень защиты прав и свобод человека.

118. В целях повышения качества и эффективности рассмотрения дел в судах, укрепления доверия к правосудию российскими властями осуществляется совершенствование судебной системы.

119. В отчетный период в России проведена масштабная судебная реформа, в результате которой уточнены нормативные основы определения подсудности конкретных дел судам судебной системы Российской Федерации, введены апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции и уточнен порядок рассмотрения дел в соответствующих судебных инстанциях.

120. С 2019 г. проведена реформа контрольно-надзорных стадий в системе судов общей юрисдикции, в результате которой созданы 5 апелляционных судов общей юрисдикции и 9 кассационных судов. Это позволило унифицировать построение судебной системы как единой четырехзвенной и оптимизировать судебную нагрузку.

121. В ходе проведенной реформы гарантировано право на «сплошную» кассацию, в рамках которой рассмотрению по существу подлежат все жалобы на вступившие в законную силу окончательные судебные решения, которые соответствуют формальным требованиям к наличию у лица полномочий на подачу жалобы и ее содержанию, при условии исчерпанности обжалования данного судебного решения до его вступления в законную силу. Реформа выступила очередным шагом к сближению системы судов общей юрисдикции и арбитражных судов, обеспечила большую доступность правосудия в суде кассационной инстанции.

122. Упразднены конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, в полномочия которых входила проверка регионального законодательства на соответствие конституции (уставу) субъекта Российской Федерации. При этом установлено, что субъекты Российской Федерации вправе принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

123. В 2019 г. с лиц, обращения которых приняты к рассмотрению судом, сняты негативные последствия неправильного выбора им порядка судопроизводства или ветви судебной системы, в котором должно рассматриваться обращение в суд, что способствовало ускорению рассмотрения дел и достижению большей доступности правосудия.

124. В сфере процессуального законодательства повышению оперативности рассмотрения дел и оптимизации судебной нагрузки в судах общей юрисдикции способствовали исключение из гражданского процесса принципа непрерывности и совершенствование порядка рассмотрения дела после его отложения судом, ограничение права заявлять повторный отвод тем же лицом и по тем же основаниям. В гражданском процессе появилась возможность рассмотрения судами исков в защиту прав и законных интересов группы лиц, что способствовало ускорению рассмотрения гражданских дел, сокращению финансовых издержек, а также пресечению вынесения судами противоречащих друг другу судебных актов.

125. Продолжено совершенствование правового регулирования разрешения административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок, в частности уточнены подсудность и сроки рассмотрения таких дел. В 2022 г. федеральными законами был уточнен порядок и условия подачи обвиняемым (подозреваемым) нового (повторного) заявления в суд о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок.

126. Предприняты комплексные меры, призванные расширить возможности применения примирительных процедур.

127. В Российской Федерации продолжился процесс цифровизации правосудия, в том числе внедрения в судопроизводство на законодательном уровне информационных технологий.

128. Осуществляется внедрение и развитие в судопроизводстве элементов электронного правосудия, в том числе автоматического распределения дел, использования видео-конференц-связи, обязательной аудиозаписи судебных заседаний по гражданским, уголовным делам и экономическим спорам в судах первой и апелляционной инстанций, возможности подачи замечаний относительно неточности и неполноты аудиозаписи и т.д.

129. В 2024 г. планируется к запуску сервис «Правосудие онлайн», который позволит знакомиться с материалами дела посредством информационной системы, определенной Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации; автоматически определять подсудность иска, направляемого посредством упомянутого сервиса, что позволит исключить риск возможной ошибки в выборе суда; получать судебные извещения и копии судебных актов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ); доступ к системе веб-конференции через личный кабинет на ЕПГУ.

130. Реформированию подверглось законодательство о мировых судьях: унифицирован правовой статус судей федеральных судов и мировых судей, урегулирован порядок замещения отсутствующих мировых судей по аналогии с судебным районом, в котором создана одна должность мирового судьи.

131. Усовершенствован порядок дисциплинарной ответственности судей путем расширения перечня взысканий и дифференциации ответственности. Расширен перечень видов деятельности, которыми вправе заниматься судьи в отставке, усилены их материальные и социальные гарантии.

132. Немало внимания уделялось организационно-техническому обеспечению судебной системы. С 2017 г. по 2022 г. построено (реконструировано) 54 здания. Системой видео-конференц-связи оснащены 503 зала федеральных судов общей юрисдикции и 1288 залов федеральных арбитражных судов. Повышена оснащенность судов системами аудио-, видео-протоколирования, видеозаписи и трансляции судебных заседаний; оборудованием для допроса потерпевших и свидетелей без возможности их визуального наблюдения. 1100 зданий судов оснащены современными техническими средствами защиты и системами обеспечения безопасности.

133. Проведены работы по информатизации судебной системы и внедрению информационных технологий в деятельность судов. Запущен модуль «Электронное правосудие» программного изделия «Интернет-портал» ГАС «Правосудие», реализующий сервис подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, предусмотрена возможность предоставления гражданину в личном кабинете доступа к сведениям о движении по делу, участником которого он является.

134. Верховный Суд Российской Федерации на постоянной основе доводит до сведения судей и работников аппарата судов информацию о международно-правовых обязательствах Российской Федерации, в том числе действующих в сфере защиты прав и свобод человека.

135. За отчетный период подготовлено 36 Обзоров практики межгосударственных органов по защите прав и свобод человека, 45 Обобщений практики и правовых позиций международных договорных и внедоговорных органов, действующих в сфере защиты прав и свобод человека, 2900 международных документов, которые размещены на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации.

136. Модернизировано законодательство в сфере конституционного судопроизводства: расширен предмет конституционной жалобы и круг лиц, имеющих право на обращение с таковой в Конституционный Суд Российской Федерации.

137. В отчетный период Конституционный Суд Российской Федерации вынес ряд постановлений, расширяющих возможности судебной защиты. В частности, Конституционный Суд Российской Федерации принял решения, направленные на защиту права на осуществление судопроизводства в разумный срок; указал на необходимость полного возмещения расходов за счет средств федерального бюджета на услуги представителя по уголовному делу, прекращенному на досудебной стадии по нереабилитирующему основанию; указал на право обвиняемого, содержащегося под стражей, пользоваться услугами нотариуса и т.д.

138. Оказание бесплатной юридической помощи незащищенным категориям граждан также является приоритетным направлением внутренней политики России. Ведется работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях повышения качества предоставления квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно, и ее доступности.

139. В субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты по регулированию вопросов оказания бесплатной юридической помощи, определены ответственные органы исполнительной власти в указанной сфере. В 83 регионах России установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

140. В государственной системе бесплатной юридической помощи в 39 субъектах Российской Федерации созданы государственные юридические бюро. В 2022 г. количество адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, составило 10 281.

141. Бесплатную юридическую помощь в негосударственной системе бесплатной юридической помощи оказывают 304 негосударственных центра бесплатной юридической помощи.

142. В 2022 г. граждане получили бесплатную юридическую помощь в 735 618 случаях.

143. В конце 2022 г. начала использоваться информационная система «Правовая помощь» – интернет-ресурс, объединивший комплекс информационных сервисов и программных продуктов, предназначенных для информирования и оказания правовой помощи бесплатно с использованием информационных технологий. С декабря 2022 г. по июль 2023 г. около 18 000 пользователей посетили информационную систему, заведено 16 139 обращений, в рамках которых было оказано 18 456 правовых консультаций.

Г. Пенитенциарная система. Правоохранительные органы (134-135)

144. Российскими властями принимается комплекс последовательных мер по улучшению положения лиц, содержащихся под стражей, и осуждённых.

145. Существенные дополнительные гарантии прав лиц, содержащихся под стражей предусмотрены постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации, который запретил произвольное лишение права на длительные свидания осужденных, оставленных в следственном изоляторе либо переведенных в него, при необходимости участия в следственных действиях; исключил запрет на замену осужденному мужчине лишения свободы принудительными работами единственно в силу достижения им шестидесятилетнего возраста; обеспечил возможность судебного контроля за решениями об изменении места содержания подозреваемого или обвиняемого под стражей; разъяснил применение нормы жилой или санитарной площади при содержании осужденных в следственном изоляторе, обеспечив возможность добиться компенсации за ненадлежащие условия содержания и т.д.

146. В 2021 г. утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г., определяющая цели и приоритетные направления развития уголовно-исполнительной системы, совершенствования и гуманизации уголовно-исполнительной политики.

147. В 2022 г. приняты изменения в закон о порядке осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в части оптимизации порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий (ОНК) и введения возможности осуществления общественного контроля в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде принудительных работ, а также оказания содействия лицам, осужденным к принудительным работам.

148. В 2022 г. члены ОНК 2466 раз посетили учреждения уголовно-исполнительной системы, направили 1398 заключений по итогам таких визитов, провели 6860 индивидуальных бесед и рассмотрели 1788 письменных обращений заключенных и лиц, помещенных под стражу, проведено порядка 650 мероприятий социального характера, включая слушания, семинары, тренинги.

149. Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года одним из направлений развития уголовно-исполнительной системы является совершенствование организационно-структурного построения учреждений. В данной связи ведется работа по ликвидации ветхих объектов, созданию условий для отбывания осужденными наказания в

исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, либо в котором проживает их семья.

150. Проводится работа по выводу исправительных учреждений из труднодоступных и малонаселенных мест. С 2018 г. ликвидировано 115 таких исправительных учреждений, 21 объединения исправительных колоний и 15 следственных изоляторов.

151. В целях приближения мест отбывания наказания к местам жительства осужденных на территории исправительных колоний создаются изолированные участки с различными видами режима. С 2018 г. создано 67 таких участков.

152. В 2020 г. принят федеральный закон, устанавливающий возможность направления либо перевода осужденного к лишению свободы или к принудительным работам в учреждение, расположенное вблизи его места жительства или места жительства его близких родственников.

153. Создаются дополнительные места для содержания подозреваемых и обвиняемых, улучшаются материально-бытовые условия содержания осужденных. С 2019 г. по 2022 г. введен в эксплуатацию 21 объект, в том числе следственный изолятор на 366 мест, объекты вспомогательного назначения. Выполняются мероприятия по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан.

154. В рамках совершенствования технического оснащения учреждений уголовно-исполнительной системы увеличено количество камер видеонаблюдения, введена практика обязательного использования видеорегистраторов сотрудниками дежурных смен. Сотрудники, не использовавшие видеорегистраторы в период несения службы, привлекаются к дисциплинарной ответственности, а в случае отсутствия фиксации фактов применения физической силы и специальных средств к подозреваемым, обвиняемым и осужденным (без наличия обстоятельств непреодолимой силы) рассматривается вопрос об их увольнении со службы.

155. Принимаются меры по улучшению условий транспортировки конвоируемых лиц, в том числе обновлению и расширению парка специального транспорта с улучшенными технико-эксплуатационными показателями.

156. Повышается качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Принимаются меры по повышению уровня укомплектованности медицинским персоналом филиалов медико-санитарных частей Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), при необходимости медицинская помощь оказывается в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения на договорной основе.

157. В Российской Федерации уделяется внимание реализации Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением.

158. Широко применяются альтернативные виды наказания, позволяющие сократить количество осужденных в исправительных учреждениях. Существуют наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества (штраф, ограничение по военной службе, обязательные работы; исправительные работы; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; ограничение свободы; принудительные работы), а также иные меры (например, отсрочка реального отбывания наказания; условное осуждение и др.).

159. В России функционирует 85 федеральных казенных учреждений «Уголовно-исполнительная инспекция», в состав которых входит 1461 филиал.

160. Продолжает расти практика применения мер пресечения, не связанных с заключением под стражу: в качестве альтернативы содержанию под стражей дополнительно к домашнему аресту применяется запрет определенных действий. В отчетный период такие меры пресечения применялись в отношении 125 тыс. человек.

161. Для обеспечения наказания в виде принудительных работ к 2023 г. создано 379 учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ, с возможностью размещения более 42 тыс. осужденных.

162. В целях ресоциализации и социальной адаптации осужденных, как на этапе отбывания наказания, так и после освобождения принят закон о пробации, которым предусмотрены различные виды пробации (исполнительная, пенитенциарная, постпенитенциарная), а также разработка индивидуальной программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, включающей в себя меры правового и иного характера, применяемые к конкретному лицу в зависимости от его жизненных обстоятельств, характеристики личности и индивидуальной нуждаемости.

163. Регулярно совершенствуются условия содержания женщин в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе беременных или имеющих ребенка.

164. В 2019 г. установлена норма санитарной площади в размере не менее четырех квадратных метров на каждого ребенка в возрасте до трех лет, находящегося в камере вместе с матерью, введены положения о раздельном содержании женщин с ребенком в возрасте до трех лет и беременных женщин от остальных подозреваемых и обвиняемых.

165. В 2020 г. женщинам с ребенком в возрасте до трех лет и беременным женщинам законодательно предоставляется возможность ходатайствовать об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и замене неотбытой части наказания более мягким его видом после фактического отбытия осужденной не менее одной четверти срока наказания, назначенного за преступление небольшой тяжести.

166. В 2022 г. предусмотрено улучшение условий содержания под стражей женщин, в том числе беременных и имеющих несовершеннолетних детей, в части укомплектования камер следственных изоляторов, санитарно-гигиенических и материально-бытовых условий, режима их содержания.

167. Расширен перечень разрешенных вещей и предметов, которые подозреваемые, обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету, в частности, добавлены в перечень электронные книги, детские игры, детская коляска (женщинам, имеющим при себе детей в возрасте до трех лет), инвалидные коляски и иные технические средства реабилитации.

168. В 2023 г. законодательно предусмотрено повышение с трех до четырех лет возраста ребенка, содержащегося совместно с матерью в учреждениях уголовно-исполнительной системы, что способствует сохранению родственных связей осужденных женщин.

169. Совершенствуется система оказания женщинам медицинской помощи. В медицинских частях ФСИН России организовано 166 гинекологических кабинетов, 45 смотровых кабинетов; в 8 медико-санитарных частях функционируют 294 койки акушерско-гинекологического профиля, из них 84 – круглосуточного пребывания, 210 – в условиях дневных стационаров.

170. В 2019 г. с целью обеспечения надлежащих условий конвоирования на специальном транспорте приняты новые стандарты (условия) перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

171. В 2023 г. для обеспечения гарантий избирательных прав законодательно предусмотрена возможность избирателей, находящихся в следственных изоляторах, проголосовать за пределами избирательного округа, в котором они обладают избирательным правом. Сейчас такая возможность апробируется в рамках эксперимента в следственных изоляторах, расположенных в г. Москве и Московской области.

172. Кроме того, в 2021-2022 гг. спроектированы и построены 49 изоляторов временного содержания (далее – ИВС) и 23 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, капитальный ремонт проведен в 392

ИВС и 49 спецприемников. В эксплуатацию введено 10 специальных учреждений, в том числе 7 административных зданий, включающих ИВС и спецприемник. В 2023 г. введен в эксплуатацию 1 ИВС.

Г. Гражданские и политические права, институты гражданского общества (61-65, 71, 131-133, 152-168, 174-197, 207)

173. Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации цензура запрещается, гарантируется свобода мысли и слова, свобода массовой информации.

174. Каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также свобода собраний. Однако осуществление этих свобод, в том числе согласно международной практике, может быть сопряжено с ограничениями, установленными законом и необходимыми в демократическом обществе, в том числе для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц.

175. Российское законодательство не создает непропорциональных ограничений для пользования правом на свободу собраний и выражения мнения.

176. Конституция Российской Федерации гарантирует право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. Осуществление данного права является важной формой участия граждан в управлении делами государства.

177. Законодательство предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий. Орган власти может отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается.

178. Граждане и организации имеют возможность оспорить решения властей в судебном порядке.

179. В российском законодательстве принят всеобъемлющий и комплексный подход, защищающий свободу слова и выражения мнения. Установлен запрет на воспрепятствование деятельности журналистов. Защищаются источники информации. Для раскрытия источника информации необходимо специальное решение суда. Порядок опровержения недостоверной информации определен законодательно.

180. В целях систематизации правовой базы в сфере контроля за деятельностью иностранных агентов в 2022 г. принят Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Им введено общее понятие лица, выполняющего функции иностранного агента, предусмотрены критерии признания лиц иностранными агентами, категории лиц, которые не могут быть признаны иностранными агентами и которые освобождаются от обязанности подать заявление о включении в реестр, установлен механизм исключения лиц из реестра, определены основания для их исключения и определен упрощенный порядок выхода из реестра впервые включенных в него физических лиц.

181. В России активно развивается гражданское общество. По состоянию на июль 2023 г. зарегистрировано более 212 тысяч некоммерческих организаций.

182. В Российской Федерации каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (статья 28 Конституции Российской Федерации).

183. Регистрируется постепенный рост религиозных организаций. В 2022 г. общее число зарегистрированных религиозных организаций составляло 32123, а в первой

половине 2023 г. – 32194 организации, что свидетельствует о реализации гражданами прав на свободу вероисповедания, право на объединение.

184. В отчетный период в законодательство Российской Федерации о выборах внесены изменения, касающиеся внедрения современных цифровых технологий в избирательный процесс.

185. Введен институт включения избирателя в список избирателей по месту нахождения («Мобильный избиратель»). Данный механизм обеспечивает возможность голосования избирателя, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования своего избирательного участка.

186. Благодаря законодательным изменениям ЕПГУ стал активно использоваться при проведении выборов. В рамках данной системы функционирует порядка 20 цифровых сервисов, в частности, информирование избирателей и подача заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения.

187. В 2019 г. и 2020 г. проведен эксперимент по голосованию избирателей на цифровых избирательных участках, в рамках которого избиратели, реализующие активное избирательное право, могли проголосовать на выборах, даже если в день голосования находились за пределами своего избирательного округа. Для этих целей в г. Москве было образовано пять тысяч цифровых избирательных участков.

188. В отчетный период динамично развивалась дистанционное электронное голосование с использованием специального программного обеспечения. Проголосовать можно с помощью любого технического устройства (компьютер, планшет, телефон) посредством обращения на специальный сайт в сети «Интернет».

189. Внедрение современных цифровых технологий в избирательный процесс затронуло процедуру сбора и проверки подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов и списков кандидатов. Теперь избиратель может поддержать выдвижение кандидата, списка кандидатов с использованием ЕПГУ. При этом сохранилась возможность традиционного способа поддержки – путем проставления подписи в подписном листе на бумажном носителе.

190. В 2018 г. введен институт независимого (общественного) наблюдения за выборами, что стало дополнительной гарантией реализации избирательных прав граждан. Наблюдателя могут назначить Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации. Это позволило осуществлять наблюдение не только заинтересованным (назначенным зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями), но и незаинтересованным в результате выборов наблюдателям. За отчетный период общественными палатами было назначено 688 828 наблюдателей.

Н. Обеспечение экономических, социальных и культурных прав (198, 214-231, 236)

191. Конституцией Российской Федерации установлено, что Российская Федерация является социальным государством.

192. В 2020 г. в Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости, солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование (часть 6 статьи 75). Это задает принципиальный ориентир в отношении обеспечения качества жизни пожилых людей.

193. Усилена социальная защита безработных граждан предпенсионного возраста. С 2019 г. для них установлен повышенный максимальный размер пособия по безработице. Выплата пособия по безработице в повышенном максимальном размере законодательно гарантирована гражданам, которые до указанной даты фактически уже являлись лицами предпенсионного возраста, были признаны безработными и получали данное пособие в максимальном размере.

194. Проводимая социальная политика России направлена на повышение уровня пенсионного обеспечения пожилых граждан. Ежегодно страховые пенсии неработающих пенсионеров увеличиваются (индексируются) темпами не ниже инфляции. В России нет пенсионеров с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе проживания. Всем неработающим пенсионерам производится социальная доплата к пенсии до уровня прожиточного минимума в регионе проживания.

195. С 2017 г. длится тренд снижения уровня бедности населения. За отчетный период благодаря активной социальной политике бедность преодолели 4,6 миллионов граждан. Снижение уровня бедности связано с ростом объема социальных выплат, реализацией социальных программ, направленных на наиболее уязвимые группы населения, а также с ростом заработных плат, пенсий и иных видов доходов.

196. С 2020 г. федеральным законом улучшено положение лиц, в семьях которых рождается один или несколько детей. Семьям с детьми, начиная уже с первого ребенка, предоставляется материнский (семейный) капитал. С 2022 г. к числу лиц, имеющих право на получение дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского капитала, были добавлены мужчины, одиноко воспитывающие детей, матери которых, не имевшие гражданства Российской Федерации, умерли.

197. Усилены юридические гарантии обеспечения многодетных семей дополнительными мерами социальной защиты, устанавливаемыми на уровне субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации применительно к региональным мерам социальной поддержки семей с детьми указал на недопустимость произвольного отказа публичной власти от взятых на себя ранее социальных обязательств, а при наличии оснований для их отмены – о необходимости предусмотреть компенсаторный механизм, направленный на смягчение возможных негативных последствий подобного решения в отношении граждан, которые имели законные ожидания их получения.

198. Приняты меры по повышению уровня пенсионного обеспечения родителей ребенка-инвалида в период после достижения им совершеннолетия и установления ему статуса инвалида с детства, если он признан судом недееспособным.

199. Одним из приоритетных направлений является совершенствование законодательства в сфере культуры, направленное, в том числе, на создание наиболее благоприятных условий для представителей творческих профессий, доступ к культурным ценностям и их защиту, обеспечение культурных прав граждан. В отчетный период были приняты: законы, расширяющий доступ слепых, слабовидящих и лиц с иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к произведениям, созданных в специальных форматах; закон об увеличении объема государственной поддержки дебютных кинопроектов, уникальных анимационных и документальных фильмов и др.

200. В России действует сеть организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги гражданам (семьям с детьми, женщинам, несовершеннолетним), в том числе пострадавшим от семейного насилия. Работа ними реализуется на базе иных организаций социального обслуживания населения (комплексных центрах социального обслуживания, центров помощи семье и детям), а также в специально созданных стационарных отделениях, выполняющих функции кризисных центров.

201. В Российской Федерации совершенствуется трудовое законодательство, в том числе в направлении цифровизации.

202. В 2021 г. в целях совершенствования в трудовом законодательстве гибких форм занятости, применения информационно-коммуникационных технологий в трудовых отношениях законодательно расширены возможности организации дистанционной работы.

203. С 2020 г. усилены гарантии прав граждан при выплате выходного пособия при увольнении в связи с ликвидацией организации и сокращением численности или штата работников: при государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического

лица необходимо подтвердить факт таких выплат работникам в соответствии с трудовым законодательством.

204. В 2023 г. Конституционный Суд Российской Федерации указал на необходимость предоставления работнику, уволенному по соглашению сторон, выходного пособия, выплата которого при увольнении по данному основанию предусмотрена трудовым договором и (или) соглашением о его расторжении, в установленном в таком договоре и (или) соглашении размере.

205. С 2021 г. работодателям предоставлена возможность введения в организации электронного кадрового документооборота, то есть возможность создавать, подписывать, использовать и хранить документы, связанные с работой в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

206. Принят комплекс законодательных мер по дальнейшему формированию благоприятного делового климата в стране, сокращению рисков ведения предпринимательской деятельности, снижению реальных угроз российскому бизнесу и экономике в целом.

207. Реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в ходе которого создается развитая инфраструктура поддержки, создано более 400 центров «Мой бизнес», которые работают по единым стандартам и помогают комплексно.

208. В 2021 г. запущена Цифровая платформа «Малое и среднее предпринимательство» (МСП.РФ), позволяющая предпринимателям дистанционно получить востребованные для развития бизнеса государственные и коммерческие сервисы, услуги и меры поддержки, в том числе, кредиты.

209. Стремительная цифровизация в налоговой сфере позволила внедрить новые специальные режимы, основанные на автоматизации всех процессов исчисления и уплаты налогов. С 2019 г. внедрен специальный режим для самозанятых граждан, который позволяет легализовать свое дело, не выходя из дома, зарегистрироваться и платить налог через приложение в смартфоне. Для отдельных категорий предприятий в 2022 г. заработала автоматизированная упрощенная система налогообложения, которая освобождает от ведения учета, сдачи отчетности, исчислений налога и уплаты страховых взносов.

210. В рамках реформы системы контрольно-надзорной деятельности снижена административная нагрузка на бизнес, отменены плановые проверки, число обязательных требований со стороны контролирующих органов сократилось. Административный штраф за впервые совершенное нарушение заменен на предупреждение.

211. Ведется работа по обеспечению доступности и обеспечению высокого качества государственных и муниципальных услуг. В настоящее время прием граждан ведется в 13 тыс. офисах «Мои документы» в 47 тыс. окон взаимодействия с заявителями. В 2022 г. на платформе ЕПГУ стали доступны для получения в электронном виде 352 федеральные услуги.

212. В Российской Федерации каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе по договору добровольного медицинского страхования.

213. Доступность медицинской помощи в отчетный период обеспечивается путем расширения программы государственных гарантий за счет увеличения объемов медицинской помощи, увеличения программы профилактических мероприятий, включения новых видов медицинской помощи (специализированной, в том числе высокотехнологичной), а также новых современных протоколов лечения. В 2022 г. количество пациентов, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, составило 928,9 тысяч человек. Увеличено финансовое обеспечение онкологической помощи.

214. В последние годы базовая программа обязательного медицинского страхования переориентируется на превентивную медицину, когда значительное внимание уделяется профилактическим мероприятиям и диспансеризации, выявлению заболеваний на ранних стадиях. В 2022 г. охват граждан профилактическими осмотрами составил 46,3%; 67,87 миллионов человек прошли профилактические мероприятия. В 2022 г. более 6,3 миллионов человек перенесших новую коронавирусную инфекцию, прошли углубленную диспансеризацию.

215. Серьезные усилия прилагаются для цифровизации сферы здравоохранения. С 2022 г. внедрен цифровой полис обязательного медицинского страхования, реализовано информационное взаимодействие на платформе ЕПГУ.

I. Образование, в том числе в области прав человека (46, 232-235, 283)

216. Российская система общего образования является бесплатной и предоставляет возможность обучения на родном языке, а также его изучение в качестве отдельного предмета.

217. В системе общего образования изучается 74 языка народов России, из них 22 языка коренных малочисленных народов. На 8 языках народов России ведется обучение.

218. В России гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также возможность получения бесплатного высшего образования в образовательных организациях высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на конкурсной основе.

219. В 2023 г. доступность дошкольного образования в среднем по России составила: для детей от 2 месяцев до 3 лет – 99,57%, для детей от 3 до 7 лет – 99,79%.

220. Общедоступность предполагает не только экономическую, но и физическую доступность образования – посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении или получения доступа к современным технологиям. Иными словами, каждый ребенок имеет равный с другими, не зависящий от социальных, географических и иных обстоятельств, доступ в государственные или муниципальные образовательные организации.

221. С 2013 г. в Российской Федерации общее образование детей-инвалидов организуется в инклюзивном формате в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. За данный период в более чем 8 000 дошкольных организациях из 40 000 функционирующих на территории Российской Федерации и более чем в 10 000 школ из 45 000 функционирующих на территории Российской Федерации созданы условия для качественного доступного образования детей с нарушениями слуха, зрения, речи, двигательного аппарата, интеллекта.

222. В России прилагаются усилия для повышения уровня правовой грамотности населения, повышение осведомленности о правах человека и способах их защиты.

223. С 2017 г. в Российской Федерации проводится масштабный образовательный проект Единый урок «Права человека», в котором уже приняли участие 32 миллиона человек.

224. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации организуются конференции, круглые столы и семинары, направленные на повышение осведомленности о правах человека. К участию в них приглашаются зарубежные омбудсмены, представители международных организаций.

225. Аппаратом Уполномоченного выпущены бюллетени, информационные листки и брошюры, содержащие информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и средствах их защиты.

226. Активно внедряются новые форматы правового просвещения (электронный музей, молодежный правозащитный чат-бот, инкубатор молодежных правозащитных инициатив).

227. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проводятся мероприятия по повышению правовой грамотности отдельных уязвимых категорий населения – людей с инвалидностью, мигрантов, людей старшего поколения.

228. Значимым мероприятием стал прошедший в 2022 г. Единый день бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения (пенсионеров, ветеранов, инвалидов), в ходе которого организовано около 16 000 правовых консультаций.

229. С 2015 г. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации осуществляется сотрудничество с образовательными организациями высшего образования, реализующими программу магистратуры «Международная защита прав человека» при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

Ж. Права национальных меньшинств и коренных народов (72, 293-298, 302)

230. В Российской Федерации проживает свыше 190 народов и этнических групп, которые согласно российскому законодательству имеют равные права на сохранение и развитие своих языка, культуры и традиций. При этом государство обеспечивает дополнительные меры поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также иным этническим меньшинствам.

231. Учитывая уязвимость традиционного образа жизни и среды обитания, малую численность каждого из коренных малочисленных народов, законодательством предусмотрен перечень предоставляемых им преференций и льгот, касающихся пользования природными ресурсами и землями, мер социальной поддержки. В 2020 г. утвержден порядок возмещения убытков, причиненных в результате ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций и граждан. В 2020 г. установлен порядок учета граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, для обеспечения их социальных и экономических прав.

232. Конституция Российской Федерации гарантирует защиту прав коренных малочисленных народов, констатирует необходимость удовлетворения этнокультурных потребностей граждан.

233. В образовательных организациях, расположенных на территории республик Российской Федерации, может вводиться преподавание и изучение государственных языков этих республик. В настоящее время в системе общего образования изучается 20 языков в качестве государственных языков республик Российской Федерации.

234. Государство оказывает содействие в организации различных форм получения дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации.

235. Одновременно реализуются меры по адаптации отдельных категорий детей к образовательной программе, в частности для детей мигрантов, цыган и детей, отстающих по причине болезни. С целью более успешной социализации детей цыган в школах реализуются дополнительные образовательные программы, в местах проживания цыган педагоги проводят праздники, родительские собрания, принимаются меры по повышению посещения школ детьми. Для педагогического состава проводятся курсы повышения квалификации с целью преодоления трудностей обучения детей цыганской национальности и детей-мигрантов.

236. Систематические меры поддержки оказываются всем языкам народов России. В 2022-2023 гг. разработаны справочники по родным языкам народов Российской Федерации. В 2023 г. утверждены образовательные программы, в которые вошли 424 программы по 57 языкам. В 2022 г. состоялся конкурс «Лучший учитель родного языка

и родной литературы», в котором приняли участие педагоги из 68 субъектов по 30 языкам народов России.

237. Отдельным направлением развития языковой и культурной политики является внедрение языков народов России в информационное и цифровое пространство, развитие и создание базовых языковых технологий. Так, создан Интерактивный атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: языки и культуры, содержащий сведения об историко-культурном, социально-антропологическом и лингвистическом многообразии 30 малочисленных народов, а также образовательный портал для детей из числа коренных малочисленных народов «Дети Арктики», охват которого на 2022 г. составил 10,5 млн человек.

238. Особое внимание уделяется языкам коренных малочисленных народов России. В 2022 г. реализованы мероприятия, направленные на поддержку языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе издана художественная, учебно-методическая и научная литература, оказывалась поддержка СМИ, издаваемым и выпускаемым на данных языках. В 2022 г. поддержку получили 19 изданий на 11 языках народов Российской Федерации, 135 периодических печатных изданий – на 18 языках, организуются переводы 97 произведений на языках народов России на 32 иностранных языка, выпускается антология «Литература народов России. Народная мудрость».

239. В 2022 г. утвержден План основных мероприятий по проведению в 2022-2032 гг. в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов, направленный на сохранение культурного и языкового многообразия. В рамках плана при активном участии Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проводятся мероприятия в сфере сохранения и популяризации языков народов России.

240. В 2021 г. образована Межведомственная комиссия по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации, которой рассмотрен порядок проведения экспертизы грамматик, содержащих нормы таких языков, их правил орфографии и пунктуации.

241. В Российской Федерации активно проводятся мероприятия по популяризации традиционной культуры народов России: фольклорные конкурсы, концерты, круглые столы, фестивали, конференции, мастер-классы. В 2022 г. в рамках объявленного Года культурного наследия народов России было проведено 36 крупнейших культурных акций, а всего – 180 мероприятий.

242. В целях создания правовых гарантий для обеспечения культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации и сохранения этнокультурного и языкового многообразия в 2022 г. был принят Федеральный закон «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации», направленный на реализацию конституционных прав граждан на участие в культурной жизни и конституционной обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

243. Федеральным законодательством предусмотрены особые гарантии защиты прав для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведется системная работа по их законодательному совершенствованию. В 2022 г. устранены пробелы правового регулирования, создававшие предпосылки для неправомерного обогащения лиц за счет общин, приняты меры, препятствующие созданию «лжеобщин», уделено внимание адресности государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

244. Содействие коренным малочисленным народам в получении образования осуществляется с учетом их кочевого образа жизни. В 2023 г. принят федеральный закон, создающий условия для получения коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации дошкольного и

начального общего образования в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.
